

# 2015年度 東京都予算編成に対する要望

日本共産党東京都議会議員団

2014年12月24日

東京都知事 舛添要一殿

2014年12月24日

日本共産党東京都議会議員団

## 2015年度東京都予算編成に対する要望について

消費税増税による「増税不況」と円安による物価上昇に加えて、医療・介護・年金など社会保障の切り下げ・負担増がおしよせ、雇用環境の破壊も進んでいます。いま、都民のくらしの困難は深刻化しています。

その中で政府は、285兆円もの内部留保をためこんでいる大企業への減税を推し進める一方、国民に対しては、さらなる社会保障改悪、雇用破壊を強行しようとしています。これを許すなら、都民のくらしも営業も取り返しのつかない打撃を受けることは明らかです。

都は国に対し、都民の立場でしっかりと物申すことが必要です。また、都の財源を奪う、国の不当な法人事業税の暫定措置を、無条件で即時撤廃するよう求めるべきことは言うまでもありません。

同時に、来年度東京都予算の編成にあたっては、都として、外かく環状道路など不要不急の大型事業の中止をふくむ抜本的な見直しを図るなど、都民のための財源を確保し、都民のくらし、福祉、雇用、中小企業、防災対策などを最重点に、都民生活の困難打開、東京の地域経済の活性化に全力をつくす予算を計上すべきです。

日本共産党都議会議員団はこの立場から、「2015年度東京都予算編成に対する要望」をとりまとめました。多くの都民や団体からの切実な要望をふまえたものであり、東京都として最大限に具体化を図るよう、強く求めるものです。

## 目 次

<1> 格差の是正へ、雇用・くらしへの支援を強化する	1
1 就労支援と公共職業訓練の充実、雇用環境の改善	1
2 生活支援の充実	4
<2> 少子化克服、子育て支援の総合対策を進める	6
3 保育の充実・待機児ゼロの実現	6
4 子どもの貧困対策、子育て支援の推進	8
5 児童虐待防止対策、子どもの権利保障の強化	9
6 社会的養護の充実	10
7 ひとり親家庭への支援、女性福祉の充実	12
<3> 高齢者福祉を拡充し、「地域包括ケア」を整備する	13
8 「地域包括ケア」の整備	13
9 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備	14
10 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善	15
11 高齢者の福祉・医療の充実	16
<4> 障害者や難病患者の生活と権利を守る	18
12 障害者の全面参加と平等の推進	18
13 難病患者などへの支援の充実	23
<5> 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する	26
14 福祉施設の整備にむけた公有地等の活用促進	26
15 保育・介護をはじめとした福祉人材への支援	27
16 ケアラー支援、地域福祉等の推進	27
17 ユニバーサルデザインの推進、福祉機器の利用促進	28
<6> 保健・医療・看護の充実を進める	30
18 医療・看護の充実	30
19 都立病院、公社病院、健康長寿医療センターの充実	34
20 保健、公衆衛生の充実	36
<7> 中小企業、農林水産業への支援を拡充する	43
21 中小企業への総合的支援	43
22 ものづくりへの支援の強化	47
23 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援	49
24 中小建設業への支援の強化	51
25 業種別支援の充実	52
26 農林水産業への支援の強化	53
<8> 30人学級実現、どの子ども大切に教育のために	56
27 30人学級実現、「いじめ」問題の解決	56
28 小中学校の教育条件の充実	57
29 都立高校の教育条件の充実	59
30 不登校支援・日本語教育など、きめ細かい教育支援の充実	61
31 私学教育の振興にむけた支援の強化	62

<9> すべての障害児にゆきとどいた教育の保障を	64
3 2 特別支援学校の教育条件の充実	64
3 3 小中高等学校における特別支援教育の充実	67
3 4 放課後、卒後対策の充実	68
<10> 若者・学生への総合的な支援、社会教育を強化する	69
3 5 「子ども・若者計画」の策定、若者・学生への支援の充実	69
3 6 首都大学東京などの教育・研究条件の充実	70
3 7 社会教育・生涯学習の充実	70
<11> 男女平等など人権施策、消費者行政、卸売市場を拡充する	71
3 8 人権を守る施策の推進	71
3 9 男女平等参画の抜本的強化	72
4 0 消費者行政の充実	73
4 1 築地市場の豊洲移転中止・現在値再整備、卸売市場の充実	75
<12> スポーツ・文化振興を強化する	76
4 2 オリンピック・パラリンピックにむけた取り組み	76
4 3 都民スポーツの本格的な振興	77
4 4 芸術文化の振興	78
<13> 防災対策と放射能への対応を抜本的に強化する	79
4 5 震災対策の抜本的強化	79
4 6 消防・救急体制の充実	84
4 7 豪雨・風水害対策等の強化	84
4 8 東日本大震災・原発事故の被災地・都内避難者への支援の充実	85
4 9 放射能から子どもたちを守るために	86
<14> 原発ゼロ・再生可能エネルギーへの転換を進め、環境対策を強化する	88
5 0 原発ゼロ、再生可能エネルギーへの転換の促進	88
5 1 地球温暖化、ヒートアイランド対策の推進	89
5 2 緑の保全・拡大、自然との共生の推進	91
5 3 大気汚染などの公害対策、アスベスト対策の強化	92
5 4 資源リサイクル、廃棄物対策の強化	94
<15> 住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める	95
5 5 「居住の権利」を保障する住宅施策への転換	95
5 6 「移動権」「交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進	99
5 7 防犯対策の推進	101
5 8 上下水道の充実	101
<16> 都民が主人公の都市づくり・行財政運営に転換する	102
5 9 東京一極集中の是正、持続可能な都市づくりへの転換	102
6 0 過大な港湾整備、臨海開発の見直し	104
6 1 都民施策優先の行財政運営への転換	104
<17> 戦後70周年にふさわしく平和への取り組みを前進させる	107
6 2 オスプレイの飛来中止、米軍基地返還の推進	107
<18> 多摩格差の解消、島しょ振興を都政の重要課題に位置づけて推進する	109
6 3 市町村の財政基盤を強化し、多摩格差解消の取り組みを抜本的に強化する	109
6 4 大島町の復旧・復興支援をはじめ、島しょ振興を強力に推進する	114

---

## 〈1〉格差の是正へ、雇用・くらしへの支援を強化する

---

### 1 就労支援と公共職業訓練の充実、雇用環境の改善

#### (1) 非正規労働者の正規化への転換の抜本的強化

- ①非正規労働者を増やす政策から、正規労働者を雇用の中心にすえ、人間らしい働きがいのある仕事（ディセント・ワーク）をひろげる政策への転換を国に求めるとともに、都として強力で推進すること。非正規雇用の正規化を進める中小企業への助成など、支援を大幅に拡充すること。
- ②非正規労働者の正規化への転換を進めるため、正規雇用を促進する中小企業への助成などの支援を、大幅に拡充すること。
- ③都独自に、都内企業労働者の最低賃金を時給1000円以上にする「東京ルール」や、公契約条例をつくるなど、人間らしく生活できる雇用環境確保対策を実施すること。そのために負担が増加する中小企業への支援策をあわせて実施すること。
- ④大企業に対し、非正規労働者の正規社員化の実施、新規採用を増やすよう働きかけること。
- ⑤女性、若年者、パート、フリーター、派遣労働者、ニート、無業者等の総合実態調査を拡充し、就職希望にそって支援を行うこと。
- ⑥教員や消防隊員、看護師をはじめ、都の正規職員の採用を増やすこと。
- ⑦都が雇用している非常勤職員、臨時職員の職の正規化への転換と待遇改善にむけ、率先して行動すること。
- ⑧監理団体、指定管理者制度に基づく委託先、都が発注した工事や委託事業にかかわる契約先における非正規労働者の正規化と待遇改善を促進すること。

#### (2) ブラック企業・ブラックバイト対策の強化

- ①事業者に対し、労働関係法令の遵守、およびセクハラやパワハラは人権侵害であることを周知、徹底すること。労働者、とくに若年者むけに、労働法などを解説した冊子をさらに増刷して、身近な所で入手できるようにし、普及・啓発を進めること。ポスター・パンフレットをはじめITをふくむ多様なメディアを使い、雇用ルールの普及キャンペーンを行うこと。
- ②大企業での適正な労働環境を確保するため、啓発活動を抜本的に強化すること。
- ③法令違反を繰り返したり、裁判所・労働委員会で法令違反の判決・命令が出された都内大企業については、都として公表するとともに、区市町村へも情報提供すること。公共事業の入札等に際し、こうした情報を考慮すること。
- ④都として新規採用者の離職率が高い都内大企業について、その企業名を公表すること。
- ⑤学生の中に広がっている違法性のあるアルバイト対策として、学校での授業、校内での学生向けポスター・パンフレットをはじめITをふくむ多様なメディアによる、雇用ルールの普及・啓発活動を抜本的に強化すること。労働相談を学生向けに拡充すること。

#### (3) 就労支援の抜本的強化

- ①「緊急雇用対策事業」を都として継続すること。国に対して基金事業の継続を要請すること。

- ②「東京都緊急雇用創出区市町村補助金」に替わる新たな制度を創設すること。
- ③都に「雇用対策本部」を設置し、雇用・就労対策を抜本的に強化すること。
- ④求人開拓と職業訓練をセットにした、手厚い支援を無料でを行い正規雇用に結びつける若者雇用支援を、都として実施すること。
- ⑤東京都しごとセンターを直営にし、飯田橋、国分寺以外にも、南部、東部、北部そして多摩地域に複数設置するなど、身近な所で就労支援等を受けられるようにすること。区市町村がこのような就労支援が行えるよう、都として支援すること。

#### (4) 公共職業訓練、職業教育の充実

- ①職業能力開発校の統廃合は行わず、拡充・増設すること。亀戸校については、職業訓練を再開すること。
- ②施設内訓練の定員、訓練科目、校内の機器などを大幅に拡充すること。都民、学校に対する職業能力開発校の広報を強化すること。
- ③求人開拓、公共職業訓練をセットで行い、失業者、非正規労働者の正規雇用を支援すること。
- ④職業能力開発校の普通課程の授業料を無料に戻すこと。
- ⑤住まいのない受講者のために、寮や住宅を確保すること。また、希望者への職業訓練中の保育を継続・拡充すること。
- ⑥民間委託訓練の受講環境の改善、就職支援活動を拡充すること。
- ⑦中小企業が取り組む職業訓練に対して、助成を行うこと。
- ⑧高校卒業者などを対象にした、職業能力開発大学校・短期大学校の設置を進めること。

#### (5) 雇用環境改善対策の抜本的強化

- ①労働相談情報センターの八王子、国分寺の統合をやめ、増設と機能の拡充を推進すること。
- ②労働相談情報センターの労働相談員を増員するとともに、各センターで電話相談に応じ、労働相談、労働実態調査などの機能を拡充・強化すること。街頭労働相談の会場や回数を抜本的に増やし、相談員や専門家の体制を十分にとること。メンタルヘルスの相談体制を拡充すること。
- ③都有施設の指定管理者及び再委託先に対し、労働関係法令等の遵守を義務づけるとともに、都として指定管理者の選定や管理運営状況のチェックを行い、適切な労働環境を確保すること。
- ④職場のメンタルヘルス対策を中小企業が推進できるよう支援策を実施すること。
- ⑤勤労者福祉支援サービスを実施しているすべての区市町村への運営費助成を再開すること。
- ⑥中小企業従事者に対する生活資金や子育て・介護等の融資制度を拡充すること。

#### (6) 若者の就労支援の強化、不安定雇用の解消対策の推進

- ①就職できずにいる若者の実態を都として把握するとともに、関係各局と連携して、様々な都として就労に結びつく支援策を始めること。就労できるまで無償で公共職業訓練を実施するなど、若年者に対する就職支援事業を抜本的に拡充すること。
- ②若年者の早期離職防止・職場定着促進にむけた支援を実施すること。
- ③若者の現場実習・インターンシップを受け入れる中小企業を開拓し、財政支援を拡充すること。
- ④就職活動中の大学・高校生のための合同就職相談会、企業への採用枠拡大の要請、中小企業団体が開催する就職相談会への助成、若者就活応援プロジェクトなど、新卒者就職対策を抜本的に強化すること。
- ⑤学校の求人開拓や就職面接会などに助成すること。都としても、就職面接会を各地で開催するなど、就活支援を拡充すること。
- ⑥空き店舗等を利用した若者の開業・創業を支援するため、起業助成金の支給、家賃補助や経営相談など、資

金力と経験に乏しい若者を応援する仕組みをつくること。

⑦労働法規や社会保険の基礎知識を、全ての学校で学習できるようにすること。

#### (7) 仕事と子育て・介護の両立支援、ワーク・ライフ・バランスの推進

①仕事と育児・介護の両立支援に取り組む中小企業への助成を継続・拡充し、父親の育休取得支援を助成対象にすること。また、融資・公契約における優遇を実施すること。

②育児休業や育児期の短時間勤務制度の充実・普及、父親の育児休業割当（パパ・クォータ）制度の導入、残業の抑制、正規・非正規社員の均等処遇をはじめ、働き方の改革「東京ルール」の確立・合意形成を進めること。

③女性の就労推進をすすめる中小企業に、そのための環境改善への取り組みに助成をすること。

#### (8) 中高齢者の就業対策の強化

①中高年齢者の就労を支援するために、求人開拓、職業紹介、就業相談、情報収集と提供、職業訓練などを総合的に行うセンターを開設すること。同様の区市町村のセンター設置を支援すること。

②高齢者の就労要求、就労実態など、実態調査を行うこと。

③高齢者が安心して働けるよう、公的就労事業を確立すること。

④区市町村が実施する高齢者の雇用就業促進事業に対し、財政支援を行うこと。仕事の発注を増やすこと。

⑤高齢者就労支援に取り組むNPO法人などを育成するとともに、随意契約を含め仕事の発注を増やすこと。事業所の案内パンフレットを都の窓口にも置くなど、活動支援をすること。

⑥アクティブシニア就業支援センター事業に対する助成を拡充し、実施自治体を増やすこと。

⑦シルバー人材センターでの高齢者の就業環境を適切なものとなるよう徹底すること。

⑧シルバー人材センター会員の請負作業中にけがなどに対する健康保険や労災保険の適用について、国に要請するとともに、都として巡回指導などを行い安全に就業できるよう、環境を確保できるようにすること。

#### (9) 障害者の就業対策の強化

①障害者雇用を受入れる中小企業などへ、都独自の助成や、施設整備の改造費等への助成を行うこと。

②障害者の就業と生活の一体的支援を行う障害者就業・生活支援センターの増設を促進すること。職場定着のための援助者であるジョブコーチの養成を拡充すること。ジョブコーチに研修時、援助時の交通費を支給すること。

③東京障害者職業能力開発校の訓練科目を充実させるとともに、知的障害者、発達障害者、精神障害者、視覚障害者むけの職業訓練を拡充すること。

④心身障害者職能開発センターにおける職業訓練機能を、拡充すること。

⑤東京都、都教委、都の公営企業、監理団体等は、法定雇用率を守ることはもとより、障害者の雇用を拡大すること。パーキンソン病など障害者手帳をもたない障害者の雇用を拡充すること。

⑥不況のもとで、ますます深刻になっている障害者の雇用の実態を都として調査し、障害者の職場開拓、定着等、現在の困難な就職状況にあった体制をとれるよう、職員体制を拡充すること。

## 2 生活支援の充実

### (1) 消費税増税への対応

①消費税増税は延期ではなく中止するよう、国に強く要請すること。

### (2) 国民健康保険の充実、保険料（税）の軽減

①区市町村に対し、国民健康保険料（税）軽減のための補助を実施すること。

②国に対し、国民健康保険事業の広域化をやめ、国庫負担を抜本的に増やすよう求めること。

③23区国保料の算定方式見直しにともなう新たな減額措置は、来年度以降も縮小せず継続できるよう財政支援を行うこと。

④区市町村への補助金について、都独自に実施している医療費助成による医療費波及の減額分を全額交付すること。

⑤医療費窓口負担および保険料の任意減免がひろがるよう、区市町村に対する財政支援を行うこと。

⑥短期保険証、資格証明書発行の義務規定の削除を国に求めるとともに、被保険者証を全世帯に発行し、保留・留め置きをなくすよう、区市町村に働きかけること。

⑦滞納世帯への差押えは悪質な事例に限り、滞納世帯の状況を具体的に把握して丁寧な対応を行うとともに、児童手当、年金、生計費に対する差押えは行わない対応を区市町村と共同して徹底すること。

⑧無保険者の実態調査を、区市町村と協力して実施すること。

⑨学校等で、国民健康保険をはじめとした社会保障制度についての学習機会を保障すること。

⑩国保組合に対する都費補助金は、東京都国民健康保険委員会の答申をふまえ、医療費、経費の増嵩分をふくむ現行水準を確保すること。国民健康保険組合を育成・強化すること

⑪建設国保組合が実施する、生活習慣病予防対策事業や、アスベスト疾患を含むがん対策事業への財政支援を拡充すること。

### (3) 無料低額診療事業の拡充

①無料低額診療事業を大幅に増やすこと。都立病院、公社病院で無料低額診療事業を実施すること。

②無料低額診療事業を実施する施設の医療ソーシャルワーカー配置等に対し、財政支援を行うこと。

③無料低額診療事業の内容、および都内の実施施設等について、広く都民に情報提供すること。

④院外処方保険調剤薬局でも実施できるよう、国に改善を求めるとともに、都独自に助成を行い無料低額診療の対象にすること。

### (4) 低所得者、生活困窮者への支援の充実

①生活困窮者に対する相談支援などの体制を抜本的に強化すること。アウトリーチと早期発見・早期支援のための仕組みづくりを進めること。

②生活困窮者に対し、コミュニティ・ソーシャルワーカー等による、経済的援助をふくめた総合的支援を行う「社会貢献事業」を、実施すること。

③貸付中心でなく、返済不要の給付を基本にすえた都独自の「第2のセーフティネット」を構築すること。低所得者、離職者等に対する生活資金助成、家賃助成、緊急生活応援手当を、都として実施すること。

④生活困窮者等に対する親身な「伴走型」相談支援と経済的支援、住まいの提供等を一体とした事業を創設・拡充すること。「TOKYOチャレンジネット」を拡充し、増設すること。

- ⑤低所得者、生活困窮者、離職者等のために、民間住宅の借り上げや、都営住宅、公社一般賃貸住宅の活用等により、低家賃の住宅を確保・提供するとともに、生活援助員の配置や訪問による支援を実施すること。
- ⑥民間アパートや都営住宅を活用した介護職への就労支援を継続・拡充するとともに、介護職だけでなく他の分野にもひろげること。
- ⑦低所得者に対する塾代・大学受験料の支援（受験生チャレンジ支援貸付事業）を拡充すること。
- ⑧生活サポート特別貸付事業は、貸付の要件を緩和するなど拡充すること。
- ⑨生活福祉資金、および女性福祉資金を拡充し、都独自の利子補給をひろげること。女性福祉資金の対象を男性にも広げること。

#### (5) 生活保護の改善と充実

- ①生活扶助費の引き下げをはじめとした生活保護制度の改悪をやめ、引き下げられた生活扶助基準を元に戻すとともに、高齢加算を再開するよう国に求めること。
- ②健全育成事業の対象を高校生までひろげるとともに、夏冬の見舞金を再開するなど、都加算援護を拡充すること。被保護者自立促進事業を着実に実施すること。
- ③福祉事務所のケースワーカーを増やすため、都として支援すること。社会福祉主事の有資格者を増やすとともに、ケースワーカーの専門性を高める研修体制を確立すること。
- ④生活保護の捕捉（ほそく）率調査を実施するとともに、漏給防止対策を抜本的に強化すること。

#### (6) 生活保護施設（更生施設、宿所提供施設、救護施設）の充実

- ①更生施設および宿所提供施設の職員配置基準を、実態に合わせて改善すること。
- ②更生施設で実施している保護施設通所事業の定員枠を増やすこと。
- ③更生施設においても救護施設と同様に、居宅生活訓練事業を適用すること。

#### (7) 無料低額宿泊所の改善

- ①無届施設の対策を強めることなど、無料低額宿泊所の改善を強力に進めること。公設の宿泊所を増やすこと。
- ②障害者やアルコール依存症の人の支援、通院介助、就労支援、地域生活移行などの先進的な取り組みを行っている一定基準以上の無料低額宿泊所を支援し、専門職員の配置等を進めることにより、優良な宿泊所を育成すること。

#### (8) 路上生活者への支援の充実

- ①自立支援センターの定員を大幅に増やすとともに、地域で自立生活ができ路上生活に戻ることにならないよう、支援体制を強化すること。
- ②路上生活者に対する巡回相談事業を拡充し、実施か所を増やすこと。
- ③山谷労働者に対し、常用雇用にもむけた就労訓練を実施すること。
- ④多摩地域の路上生活者支援事業を確立すること。
- ⑤路上生活者に対する暴力の実態を調査し、被害者の保護や再発防止の取り組みを行うこと。
- ⑥路上生活者への偏見をなくすため、都民への普及啓発や学校での教育を行うこと。

#### (9) 熱中症対策の強化

- ①生活保護世帯に対する熱中症対策としての都の冷房機器設置支援事業を再開し、拡充すること。また生活保護世帯に対し、冷房機器利用にともなう電気代相当額を支給する夏季加算を、都として実施すること。
- ②生活保護を受けていない低所得世帯に対する冷房機器設置支援、および夏季電気代相当額の助成を、都とし

て実施すること。

- ③高齢者を熱中症から守るため、見守りおよび、猛暑時の避難場所確保対策事業を継続するとともに、区市町村の負担をなくすこと。都の施設を「熱中症防止シェルター」として開放すること。
- ④熱中症による死亡者数について、23区だけでなく市町村についても把握するなど、熱中症被害の実態に関する情報収集・調査の体制を拡充・強化すること。

---

## 〈2〉 少子化克服、子育て支援の総合対策を進める

---

### 3 保育の充実・待機児ゼロの実現

#### (1) 認可保育園の増設と質の充実

- ①長期ビジョンで示された4年間で4万人分の保育サービスは、認可保育所を中心に整備すること。認可保育園増設の年度別数値目標を設定すること。
- ②認可保育園整備への用地費助成（購入費補助）を創設すること。都有地活用を促進するとともに、国有地、民有地の借地料補助を実施し、さらに拡充すること。
- ③既設の保育園が園庭を確保する場合の借地料などへの補助、あるいは複数の保育園による共同園庭の確保への支援、区市町村と連携して園庭の替わりにもなる公園整備を進めること。
- ④保育の質の向上、長時間・過密労働、サービス残業等をなくすため、人員配置を抜本的に増やすこと。
- ⑤認可保育園の分園の整備費・運営費への支援を拡充し、増設を促進すること。
- ⑥公立保育園の新設や増改築を行う区市町村に対し、都独自に整備費補助を実施すること。また、公立保育園の運営費への補助を実施すること。
- ⑦保育従事職員の宿舍借り上げを行う事業者を支援する区市町村に対し、財政支援を行うこと。
- ⑧私立保育園の保育士の負担軽減にむけた保育体制強化を支援すること。
- ⑨私立保育園等のサービス推進費補助は、経験年数加算を行うことをはじめ、改善・拡充・増額すること。努力・実績加算の要件緩和と単価の引き上げを実施すること。制度の見直しについては、現場の実情をふまえると同時に、変更点について十分な説明を行い、関係団体の合意をえて進めること。
- ⑩2人目以降の保育料を無料化するため、区市町村に対し財政支援を行うこと。
- ⑪産休明け・0歳児保育、延長保育に対する支援を拡充し、実施園を大幅に増やすこと。障害児保育への支援を拡充すること。
- ⑫食物アレルギーの子どもに対する給食食材費への補助を行うこと。「食育」への支援を行うこと。
- ⑬認可保育園の職員配置や面積等の基準を、都内自治体が維持しているかつての都基準まで改善し、さらに拡充すること。

#### (2) 公的保育制度の維持・拡充、「子ども・子育て新制度」への対応

- ①国に対し、公的保育制度の根幹を崩壊させる「子ども・子育て新制度」は実施せず、現行制度の下で、保育予算を拡充し、認可保育園の量・質の拡充を進めるよう求めること。

- ②新制度に移行した場合でも保育の質を維持するために、各認可保育園には少なくとも現行水準の運営費が確保できるよう、都の支援を検討すること。
- ③認証保育所や定期利用型保育が新制度に移行できない場合は、都として位置づけ、引き続き財政支援を行うこと。
- ④幼保連携型認定こども園の基準は、幼稚園と保育園の基準のそれぞれ高い方に合わせること。

### (3) 事業所内保育所の活用

- ①地域開放型の事業所内保育所の整備を促進すること。複数の企業が共同で設置・運営する「共同事業型」への支援を強化すること。
- ②都庁に設置する地域開放型の事業所内保育所については、施設整備、運営とも認可保育園の基準および旧都基準をみだし、子どもの成長・発達、安全を十分に保障できる保育環境をそなえたものとして早急に具体化すること。

### (4) 認証保育所制度の改善・見直し

- ①保育士の割合を高めているところ、より多くの職員配置をしているところには補助を増額すること。
- ②職員配置や面積などの設置・運営基準を改善すること。6割以上となっている有資格者（保育士）の割合を引き上げ、10割を原則にすること。
- ③営利企業の参入は中止し、非営利原則を明確にすること。
- ④補助金と保育料による運営費の使途基準を、認可保育所と同じ基準で明確に定めること。株式配当などに使うことや融資の担保にすることは禁止するとともに運営費の人員費比率を一定水準以上に定めるなど、運営費が保育の質の向上につながるような基準を設けること。
- ⑤営利企業による認証保育所の全面的な実態調査を実施すること。
- ⑥虚偽申請などの不正が明らかになった場合、介護保険制度と同様、その事業者が運営する系列園に同じ処分を適用する「連座制」を、認証保育所にも導入すること。
- ⑦認証審査や指導検査を改善・強化すること。

### (5) 保育室・認証保育所等への支援

- ①認可保育園への移行を希望する認可外保育施設への支援を拡充すること。
- ②区市町村独自の制度で行っている保育室等が、安定して運営できるよう、都として位置づけ、財政支援すること。
- ③保育室から移行した認証保育所への運営費補助は、定員定額制にするとともに、家賃や施設整備費を補助すること。また、職員処遇改善費を、都10割負担のまま継続・拡充すること。

### (6) 家庭福祉員制度等の充実

- ①家庭福祉員への補助を拡充し、代替保育確保、補助員の雇用、自宅以外で実施する場合の賃借料、自宅等の改修費、複数の家庭福祉員による共同実施などへの補助を継続・拡充すること。
- ②家庭福祉員制度、およびファミリー・サポートセンター事業における事故防止対策を強化し、保育の質の確保・向上を図ること。

### (7) 学童保育の増設と質の充実

- ①学童保育関係者と協議して、児童1人あたりの面積、指導員1人あたりの児童数などについて、都として国の水準を上回る「学童保育の設置・運営基準」をつくること。

- ②待機児ゼロと大規模化の是正を進めるため、学童保育の大幅な増設を進めること。
- ③都型学童クラブ事業は、公設公営も対象にすること。
- ④学童保育指導員の確保・待遇改善への支援を強化すること。指導員の研修については、学童保育関係者と協議して実施すること。
- ⑤保育時間の延長、対象学年の拡大、土曜保育、障害児の受け入れ等を促進するため、区市町村への財政支援を強化すること。障害児加算を拡充するとともに、障害児保育についての職員研修を実施すること。
- ⑥「すべての児童を対象とする」全児童対策事業との統合は認めないこと。学童保育と全児童対策事業は、それぞれ独自に拡充すること。

#### 4 子どもの貧困対策、子育て支援の推進

##### (1) 子どもの貧困をなくす総合対策の推進

- ①子どもの貧困対策推進法の施行をうけ、都として、子どもの貧困をなくすための総合対策と数値目標をはっきり掲げた「子どもの貧困対策推進計画」を策定すること。
- ②東京における子どもの貧困の実態調査を行うこと。
- ③福祉保健局、教育庁、生活文化局、青少年・治安対策本部など関係局による推進体制（仮称・子どもの貧困対策推進タスクフォース）をつくること。
- ④子どもの貧困について、子ども・若者自身が学ぶ機会を保障する施策を実施すること。
- ⑤無料塾など子どもの学習支援の取り組みを広げること。
- ⑥子どもの貧困に関する講演会や研修会の開催をはじめとした啓発事業を実施すること。

##### (2) 子どもと子育て家庭への 経済的支援の充実

- ①義務教育就学児医療費助成は、外来200円の負担をなくし、通院についても無料化すること。乳幼児医療費助成をふくめ所得制限を撤廃または少なくとも緩和すること。
- ②子どもの医療費助成を18歳まで拡大すること。
- ③出産育児一時金を都独自に増額するとともに、妊婦健診の自己負担無料化を実現するなど、妊娠・出産にかかる費用の無料化を進めること。
- ④不妊治療費助成を拡充すること。妊産婦医療費無料化を実施すること。
- ⑤出産祝い金の支給、育児用品購入費への支援、出産・育児支援の都営交通無料パス交付を実施すること。
- ⑥3人目以降の子どもの子育て費用の負担軽減を総合的に推進すること。
- ⑦私立幼稚園児保護者負担軽減事業費補助を拡充し、所得階層区分の上限を設けず全世帯を補助対象にすること。入園料および幼稚園類似施設も補助対象にするとともに、均等割額、園児割額単価を増額すること。
- ⑧小中学校の給食費の引き下げ、および無料化にむけ、区市町村に財政支援を行うこと。
- ⑨小中学校の就学援助の拡充にむけ、区市町村に財政支援を行うこと。高校生の就学援助を、都として実施すること。
- ⑩都立高校授業料は全員不徴収に戻すよう、国に求めるとともに、都独自の対策を講じること。
- ⑪都内の大学に通う学生への返済不要の給付制奨学金制度を、民間からの寄付を募ることもふくめて、創設すること。

### (3) 地域における子育て環境の整備

- ①病児・病後児保育を大幅に増やすため、小児科の診療所・病院への支援を強化するなど、増設促進対策と財政支援を拡充・強化すること。都立病院・公社病院の院内保育所で病児・病後児保育を実施し、地域開放すること。
- ②産後の宿泊ケアやデイケアなどを実施する区市町村を支援する「子育てスタート支援事業」を拡充すること。区市町村の育児ヘルパー派遣事業に対し、財政支援を行うこと。
- ③理由を問わずに利用できる一時保育事業を拡充すること。ショートステイ、トワイライトステイなどを拡充すること。
- ④子育てひろば事業を拡充すること。子育てサロンなどに取り組む団体への支援を拡充すること。子育てサークルの育成・支援を行うこと。
- ⑤区市町村に対し、子育て相談や子育てサークル活動等を行う子育て支援拠点施設の整備に要する費用を補助すること。
- ⑥区市町村による「子どもの事故防止センター」整備への支援を行うとともに、医療機関における子どもの事故の事例検討など、子どもの事故防止対策を推進すること。
- ⑦冒険遊び場（プレイパーク）の整備を進めること。プレイリーダーの配置、および養成や研修、研究交流会等への支援を行うこと。
- ⑧親子が気軽に利用できて安心して遊べる居場所・交流の場であるとともに、劇場（文化ホール）を併設し子どもの情操をはぐくむ良質な文化発信の拠点であった東京都児童会館と同様の機能をもつ施設を、都の責任で設置すること。

### (4) 住宅確保への支援

- ①子育て世帯や、新婚世帯に対する家賃助成を実施すること。
- ②都民住宅や公社住宅、UR住宅などを活用し、子ども部屋を確保できる広さがあり、家賃が安く、住みつけられる公的住宅を整備すること。
- ③子育て世帯向け優良賃貸住宅供給助成を継続するとともに、子育て世帯に配慮した住宅の認定制度を創設し、整備費への財政支援を行うこと。

## 5 児童虐待防止対策、子どもの権利保障の強化

### (1) 「子どもの権利条約」にもとづく施策の推進

- ①「東京都子どもの権利条例」を制定し、子どもの権利擁護システムを構築すること。
- ②子どもの権利擁護専門相談事業を拡充するとともに、子どもの権利擁護委員会の機能強化を進め、第三者機関として確立すること。

### (2) 児童相談所の充実

- ①児童福祉司、児童心理司を大幅に増やし、夜間・休日をふくめ365日24時間対応できる体制を整備すること。
- ②児童福祉司、児童心理司を安定的・継続的に確保・育成する中長期的計画をつくり、ただちに具体化に着手すること。児童相談所の任期付や非常勤の職員で実績・経験のある人、福祉の有資格者からの採用・登用をひろげること。

- ③児童相談所を増設すること。
- ④情緒障害児等の治療指導事業を拡充すること。

### (3) 一時保護所の充実

- ①一時保護が必要な子どもたちの急増に見合うよう一時保護所を増設し、定員枠を大幅に増やすこと。
- ②子どもたちが少人数の落ち着いた環境で生活できるよう、既存の一時保護所も国が定めた新基準を守れるようにすること。一時保護所の施設設備と職員配置の基準を、都独自に拡充すること。
- ③一時保護所に教員の配置、分校や分教室を設置し、小中学生、高校生への教育保障を充実させること。
- ④一時保護所での食事の提供は直営で行うこと。

### (4) 子育て家庭の孤立の打開、相談支援体制等の充実

- ①先駆型子ども家庭支援センターへの虐待対策ワーカーの増配置、虐待対策コーディネーターの配置を進めるため財政支援を行い、区市町村の虐待対応力を強化すること。虐待対策ワーカー、コーディネーターの児童相談所での長期研修を実施すること。虐待対策コーディネーターへの支援を恒久化すること。
- ②子どもの死因の全件調査（チャイルド・デス・レビュー）制度を実施すること。院内虐待対策委員会の設置、事例検討など、医療機関における虐待対応強化学業を推進・拡充すること。
- ③虐待を受けた子が家庭復帰後に再び虐待にあうことがないよう、家族再統合への支援を充実させること。
- ④全家庭を訪問する「こんにちは赤ちゃん事業」と「新生児訪問事業」の連携を促進し、全区市町村で実施できるよう、支援すること。助産師、保健師による新生児や妊産婦の訪問相談・指導事業を拡充し、要支援家庭の早期発見・支援活動を強化すること。
- ⑤産後うつ対策事業を実施すること。育児不安等への保護者の心のケア対策を強化すること。
- ⑥区市町村による要支援家庭に対する見守りや訪問、家事・育児・保育所への送迎などに対するヘルパー派遣、子どもの学習支援など、利用料が無料または低額で使いやすい支援を拡充すること。
- ⑦10代の出産・育児に対する相談支援事業を実施すること。
- ⑧子どもへの暴力防止を推進するCAPプログラムなどの学校、児童福祉施設等への導入を進めること。
- ⑨オレンジリボン・キャンペーンをはじめ、児童虐待防止の普及啓発を強化すること。
- ⑩「東京都虐待防止白書（仮称）」を定期的に発行すること。

## 6 社会的養護の充実

### (1) 児童養護施設等の充実

- ①東京の社会的養護の需要量を満たす目標を設定し、児童養護施設の緊急整備を進めること。施設整備費補助を拡充するとともに、都有地を無償または低額で貸与すること。
- ②施設不在区市等に、本園に準じた機能をもつ「サテライト型児童養護施設」の設置を進めること。
- ③職員配置をより充実させた新たな都基準を設定し、実施すること。
- ④治療的・専門的ケアが実施できる専門機能強化型児童養護施設を、東京都における児童養護施設の標準として、拡充すること。都立施設を専門機能強化の対象にすること。
- ⑤児童精神科医の採用困難を打開するため、医師の斡旋・紹介制度を創設するとともに、給与改善や勤務時間の緩和を行い、医師の採用を促進すること。
- ⑥児童養護施設の小規模化および地域分散化を進めること。

- ⑦多様化するケアニーズへの対応力を強化する人材育成、および人材の確保・定着への支援を強化すること。  
小規模施設での勤務など、養護の高度化に対応した研修制度をつくり、研修への支援を行うこと。
- ⑧自立援助ホームの機能を拡充するとともに、整備促進を図ること。自立支援計画の策定や就労支援を専門に行うジョブ・トレーナーを全ての自立援助ホームに配置すること。
- ⑨虐待などにより重い情緒・行動上の問題をもつ児童の治療的養育・ケアを行う「新たな治療的ケア施設」を早期に開設すること。情緒障害児短期治療施設を整備すること。
- ⑩医療・福祉が連携した病虚弱児の施設整備を行うこと。また、病虚弱児の実態調査を行い、福祉、医療、教育の総合的な支援対策を構築すること。
- ⑪18歳以降の社会的養護を都独自に確立し、20歳～22歳頃まで社会的養護の継続ができるようにすること。そのため大学入学支度金を実費払いにし、大学等進学者の措置延長を認めること。国が中学生のみに支給している通塾費用を、小学生・高校生に拡充し、通信教育についても学習指導費で支弁できるようにすること。資格取得費用の助成を充実すること。また、恒常的に退所者の就労支援等を行う「自立支援センター」を創設するとともに、家庭への復帰が見込めない発達障害児、知的障害児等の高校卒業後の受け入れ先を保障すること。
- ⑫児童養護施設などを退所した児童に対し、退所後の家賃などの補助を行うこと。
- ⑬児童養護施設等に入所する児童に対し、学習支援を充実させること。

## (2) 乳児院の充実

- ①精神科医師、治療指導担当職員等を配置して、治療的・専門的ケアができる体制を整備すること。職員配置基準を改善・拡充し、里親支援、フレンドホーム支援および地域支援担当の専門職員を、都独自加算により増配置すること。
- ②小規模グループケアを促進するため、専任職員を増配置すること。
- ③看護師、作業療法士、理学療法士、言語聴覚士など医療従事者の配置を拡充するとともに、病虚弱児加算の要件を緩和するよう、国に働きかけること。
- ④緊急入所児や増加する病虚弱児、障害児等に対応できる医療体制を強化すること。病虚弱児に対する十分な医療体制および一時保護機能をもつ乳児院を、都立小児総合医療センター等に併設すること。
- ⑤発達障害をもつ入所児に対し、必要な早期療育が行える施策を講じること。
- ⑥必要な予防接種をすべての入所児に対し行えるよう措置すること。

## (3) 養育家庭への支援の充実

- ①里親が、児童相談所はもちろんのこと、外部の機関への通所をふくめて、長期的に、きめ細かい支援を受けられるようにすること。
- ②里親・児童相談所・学校関係者等が顔をあわせて意見交換し、子育て方針の検討作業ができる「ケース会議」を開くこと。不調事例の検証を行い、里親支援の充実に生かすこと。
- ③児童相談所の里親担当職員を複数配置するとともに、常勤配置にすること。「里親支援機関事業」を拡充すること。
- ④里親支援の機能をもつ児童家庭支援センターを設置すること。また、児童養護施設および乳児院の里親支援体制を強化し、里親支援担当職員を配置すること。
- ⑤里親が、児童養護に対する専門的知識や技能を十分身につけることができるよう、実習もふくめ、研修を拡充・強化すること。また、短期で委託をうけて経験をつむなど、里親を育てる仕組みをつくること。
- ⑥フレンドホーム制度について、養育家庭に委託することで、施設の子どもが養育家庭を知る機会を作ることや、短期間の養育経験を経て養育家庭になることができるような新しい仕組みをつくること。

- ⑦マッチングに要する里親の負担を軽減すること。マッチング時の経費を支援すること。
- ⑧高校生の経費を大幅に増額し、高校生にふさわしい多様な体験をし、視野をひろげることができるように支援すること。
- ⑨精神科やカウンセリングを受けるための通院がすみやかにいけるよう、他科の病気やけがが等と同等のルール化を図ること。
- ⑩補習や進学のために塾等に通えるよう、通塾費を支給すること。
- ⑪里親の研修や里親活動などを保障するため、レスパイトを年間7日間とは別枠で利用できるようにすること。
- ⑫高卒後2歳頃まで、住居費や健康保険料、生活費、学費などの支給や、相談支援を受けることができるようにすること。同居を継続する・保証人になるなど、措置解除後もかわりをもつ里親への支援を行うこと。
- ⑬ファミリーホームの設置を促進し、安定した運営ができるようにするため、支援を充実させること。

## 7 ひとり親家庭への支援、女性福祉の充実

### (1) ひとり親家庭への支援の充実

- ①都営住宅のひとり親家庭むけ募集枠を拡大し、母子住宅の住戸改善など居住水準を向上させること。ひとり親家庭への家賃助成を創設すること。
- ②ひとり親家庭支援センターを増設すること。
- ③ひとり親家庭むけの創業・起業支援を実施すること。
- ④高等技能訓練促進費を都として拡充し、授業料や入学金への支援も行うこと。
- ⑤NPOなどが取り組む、ひとり親家庭の相談・支援事業に対し財政支援を行うこと。
- ⑥ひとり親家庭ホームヘルプ事業は、派遣時間の延長、派遣条件の緩和、職業訓練中の利用日数の拡大など、拡充すること。利用料を無料または低額にすること。
- ⑦児童育成手当を増額するとともに、支給対象年齢を引き上げ、所得制限はなくすること。
- ⑧ひとり親家庭医療費助成の所得制限をなくすること。少なくとも養育費は所得の範囲に入れないこと。
- ⑨母子・父子福祉資金貸付は、保証人不要を徹底すること。
- ⑩都のサービスを受ける非婚のひとり親世帯に対し、寡婦（夫）控除のみなし適用を行うこと。

### (2) 母子生活支援施設、婦人保護施設の充実

- ①母子生活支援施設の広域利用を促進するとともに、施設の増設・改築への支援を促進すること。暴力被害、外国籍、精神的課題等をかかえる母子への多様な支援を充実させるため、職員の増員を進めること。
- ②婦人保護施設で実施されている地域生活移行支援「ステップハウス」の運営費への補助を実施すること。また、地域生活移行支援の専門要員を配置できるよう支援すること。
- ③婦人保護施設における保育室、学童の学習室、プレイルームなどの施設整備、および同伴児の健康診断費用を補助すること。
- ④「性被害者回復支援センター」を設立すること。
- ⑤女性相談センターを拡充し、機能強化すること。市町での婦人相談員の配置ができるよう支援すること。

---

### 〈3〉高齢者福祉を拡充し、「地域包括ケア」を整備する

---

8 「地域包括ケア」の整備
---------------

#### (1) 推進体制等の整備

- ①住まい・医療・介護・予防・生活支援などが連携した地域包括ケア整備にむけ関係局横断の推進体制をつくること。
- ②高齢者だけでなく、障害者、難病患者、がん患者、子どもなど、ケアを必要とするすべての人を対象とした地域包括ケアの整備・検討を進めること。
- ③「東京都地域包括ケア推進計画（仮称）」をつくること。
- ④広島県が設置した「地域包括ケア推進センター」、尾道市医師会を中心とした尾道方式、長岡市での地域密着型複合拠点、柏市・UR・東京大学高齢社会総合研究機構による豊四季台での取り組みなど、全国の先進例の調査・研究を行うこと。
- ⑤地域包括ケアの地域資源についての都内の実態調査（地域包括ケアに関する地域資源実態調査）を行うこと。また、全高齢者を対象とした「日常生活圏域ニーズ調査」を区市町村と連携して実施すること。
- ⑥「医療」「介護」「予防」の効果的な連携体制整備にむけ、レセプト情報・特定健診等情報データベースと介護保険レセプトの横断的分析を行うこと。
- ⑦東京都長寿医療センター研究所（東京都医学総合研究所）、首都大学東京などによる、地域包括ケアの調査・研究を強化すること。
- ⑧地域包括ケア支援員、地域包括ケア支援アドバイザー等の人材養成を行い、区市町村、地域包括支援センター等への配置を進めること。
- ⑨情報共有システムの活用、多職種が一堂に会し各地域で連携して在宅療養患者を支える方策の検討、在宅療養に関する講演会の実施などによる地域包括ケア体制の構築を推進すること。

#### (2) 都と区市町村等による地域包括ケア体制の整備

- ①都と区市町村、大学等が連携して、地域包括ケアのモデル地域づくりを進めること。
- ②多摩ニュータウン、UR高島平団地、都営住宅・公社住宅など、大規模団地を活用した地域包括ケア体制の整備を進めること。
- ③在宅医療と介護などの多職種連携の構築をはじめとした地域包括ケア体制整備にむけて、区市町村等が実施する取り組みへの支援を行うこと。
- ④地域での生活を支援する「かかりつけ医」育成システムを構築すること。

#### (3) 地域包括支援センターの拡充

- ①高齢者の地域における生活を総合的に支援する地域包括支援センターの設置を促進し、中学校区に1カ所の設置を進めること。
- ②社会福祉士、保健師などの職員を増配置する区市町村への財政支援を拡充し、地域包括支援センターの機能強化を図ること。

- ③理学療法士・作業療法士・言語聴覚士、管理栄養士、歯科衛生士などの専門職を、サポーターとして地域包括支援センターに派遣する事業を実施すること。
- ④介護予防情報共有システムを立ち上げてアドバイザーを設置し、区市町村間で情報共有を行う仕組みをつくること。

## 9 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備

### (1) 特別養護老人ホームなど施設の整備と運営の充実

- ①特別養護老人ホームの増設を促進し、待機者解消を進めること。用地費助成の復活、都有地活用をはじめ用地確保と、施設整備への補助を拡充すること。国有地、民有地の借地料補助を実施し、さらに拡充すること。
- ②地域密着型サービスの小規模特別養護老人ホームを整備する区市町村への補助を拡充し、整備を促進すること。用地確保および運営費への支援を行うこと。
- ③利用者の重度化等に対応できるよう、特別養護老人ホーム職員配置の都独自加算を実施すること。また、特別養護老人ホーム経営支援事業を拡充し、医療的ケア、認知症ケアなどの専門機能強化を支援するとともに、地域密着型の施設も対象にすること。
- ④老朽化した特別養護老人ホーム等の建て替えを促進するため、都有地、国有地等の活用を図るなど、支援を行うこと。
- ⑤個室利用料助成の実施など、低所得者が特別養護老人ホームに入ることができる支援策を実施すること。
- ⑥老人保健施設の緊急整備を実施し、施設整備費補助を引き上げること。老人保健施設のリハビリテーション、医療的ケアなどの機能強化を支援すること。
- ⑦高齢者ケア施設の看護職の研修受講への支援を行うこと。
- ⑧介護付有料老人ホームや無届け施設への指導検査を強化し、改善を促進すること。スプリンクラー等の防火設備費用への補助を継続、拡充すること。

### (2) 養護老人ホームの整備と運営の充実

- ①精神疾患、知的障害、アルコール依存、精神不安定、病弱、ADL低下、虐待ケースによる緊急入所など、多様な高齢者の受け皿となっている養護老人ホームのセーフティネット機能を強化するため、職員配置の都独自加算などの支援を実施すること。
- ②養護老人ホームの増設・改築、個室化を進めること。利用者の高齢化、重度化に対応するバリアフリーなどの施設・設備整備への財政支援を実施すること。

### (3) 高齢者の住まいへの支援

- ①サービス付き高齢者向け住宅の整備を促進するとともに、低所得者も入居できるよう家賃負担軽減助成を拡充すること。
- ②医療・介護連携型サービス付き高齢者向け住宅モデル事業の効果を検証し、実施を広げること。
- ③高齢者むけ地域優良賃貸住宅の整備を進めること。
- ④シルバーピアを大幅に増設し、福祉専門職によるL S A（生活援助員）の配置を進めること。
- ⑤都市型軽費老人ホームの居住面積を、他の軽費老人ホームと同じ基準まで引き上げること。
- ⑥軽費老人ホーム、およびケアハウスの整備促進にむけ整備費補助および運営費補助を拡充するとともに、用地費補助を創設すること。

- ⑦身体的ケアや精神的ケアをふくめ様々な支援を必要としている入居者に対応できるよう、軽費老人ホームの職員配置について都独自加算を実施すること。
- ⑧所得に応じた利用料で入居できる生活支援ハウスの整備を進めるため支援を行うこと。
- ⑨高齢者世帯への家賃助成を実施すること。

## 10 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善

### (1) 地域密着型サービスの充実

- ①小規模多機能（小規模多機能型居宅介護）等の地域密着型サービスを整備する区市町村への補助を拡充し、整備を促進すること。用地確保および運営費への支援を行うこと。
- ②小規模多機能の宿泊料への助成を行うこと。
- ③小規模多機能と訪問看護などを組み合わせた複合型サービスを促進するため、支援を行うこと。
- ④理学療法士、作業療法士を配置した小規模多機能への専門職加算を都独自に実施し、リハビリ強化型小規模多機能の整備を進めること。
- ⑤定期巡回随時対応型訪問介護看護事業の普及促進への支援を拡充すること。

### (2) グループホームの整備と運営の充実

- ①認知症高齢者グループホームの整備促進にむけ、都有地活用や整備費補助の拡充、および運営費への財政支援を行うこと。
- ②認知症高齢者グループホームへの家賃助成を実施し、低所得者が利用できるようにすること。
- ③利用者の重度化等に対応できるよう、認知症高齢者グループホームの職員配置を都独自に加算すること。看護職員配置への支援を行うこと。

### (3) 在宅介護の充実

- ①在宅等の重度の要介護への介護手当を創設すること。老人福祉手当を復活すること。
- ②生活支援ヘルパー派遣への補助の実施、緊急ショートステイの拡充など区市町村独自事業への財政支援を行うこと。
- ③ショートステイの整備・運営に対する支援を強化し、整備促進を図ること。
- ④訪問看護ステーション設置促進・運営支援事業を拡充すること。
- ⑤産前産後等の休暇取得への支援など、訪問看護師の確保定着のための事業を進めること。
- ⑥おむつ支給は、要介護4、5以外の在宅高齢者も対象にするなど拡充すること。

### (4) 介護サービスの質の確保と利用者保護

- ①デイサービス事業所で実施している宿泊事業の実態把握を強化するとともに、利用者のプライバシーや安全の確保などの改善を進めること。
- ②客観性・公平性のある要介護認定が行われるよう、区市町村への支援を行うこと。苦情解決の体制整備を行う区市町村を支援し、サービス利用者を保護する仕組みを強化すること。
- ③介護支援専門員による適切なケアプラン作成を支援するための研修を行うなど、ケアマネジメントの質の向上を図ること。

#### (5) 介護保険制度の改善、保険料・利用料の負担軽減

- ①「医療・介護総合法」による、要支援者の訪問介護・通所介護の介護保険給付からの除外、「要介護1・2」の高齢者の特養からの原則排除、利用料の引き上げ、介護施設の食費・居住費を軽減する補給給付の縮小などの改悪を実施しないよう、国に要請すること。
- ②第1号保険料について低所得者の軽減を図ること。
- ③介護保険料の値上げを抑えるための特別措置を実施すること。保険料、利用料軽減を実施する区市町村への財政支援を行うとともに、都として介護保険料、利用料の減免制度をつくること。
- ④都の生計困難者に対する利用者負担軽減制度は、所得制限を緩和し、老人保健施設、介護療養型施設等にも適用をひろげるなど拡充し、対象者を大幅に増やすこと。
- ⑤区分支給限度額をこえても訪問看護などの必要なサービスが利用できるよう、区分支給限度額をこえた人への負担軽減等の支援を実施すること。

## 11 高齢者の福祉・医療の充実

#### (1) シルバーパスの改善・負担軽減

- ①所得125万円超の方について一律2万510円となっている現行の費用負担を改め、3000円、5000円など中間の費用負担を設定すること。
- ②分割払いが可能となるよう、短期間のシルバーパスを発行すること。税制改定により住民税課税となった人の負担は1000円ですえおく経過措置を継続すること。
- ③多摩都市モノレール、ゆりかもめ、東京メトロなどに、シルバーパスの適用をひろげること。都県境をこえる隣接県バス路線にも適用すること。
- ④コミュニティバスへのシルバーパスの適用が促進されるよう、コミュニティバスに対する運賃補償額算定方法の見直しを行うなど、都として対策を講じること。
- ⑤シルバーパス提示による割引サービス等を、都内の商店街、スーパー、コンビニ、都営地下鉄の売店等と提携して実施すること。「シルバーパスを使って外出しよう」のキャンペーンを行うなど、シルバーパス利用による高齢者の社会参加促進を図ること。

#### (2) 高齢者医療費の無料化、負担軽減の推進

- ①70～74歳で窓口2割負担の人への医療費助成を実施し、1割負担にすること。
- ②都として、75歳以上の医療費を無料化すること。また65歳以上についても医療費助成を実施し、負担軽減を図ること。
- ③高齢者の在宅医療費や、入院費用への助成を実施すること。
- ④後期高齢者医療の保険料軽減のため、都独自支援を実施すること。葬祭費に対する財政支援を行うこと。
- ⑤後期高齢者医療の保険証は、無条件で全世帯に発行し、保留・留め置きをなくすよう、広域連合および区市町村に働きかけること。

#### (3) 認知症に対する支援の充実

- ①認知症疾患医療センターを増設するとともに、新たに診療所も活用して、拡充・機能強化を図ること。また、都レベルの基幹型認知症疾患医療センターを、区部および多摩地域に設置すること。
- ②認知症による徘徊への対策として、区市町村や関係企業・団体と連携して、GPS付きの靴などの普及促進

- を図るとともに、費用負担への支援などに取り組むこと。SOSネットワークへの支援を拡充すること。
- ③地域包括支援センター等に認知症支援コーディネーターを配置する区市町村への補助を実施すること。
  - ④東京都健康長寿医療センターに「認知症支援推進センター」を設置すること。
  - ⑤認知症疾患医療センターが行うアウトリーチへの都独自の補助を継続・拡充すること。
  - ⑥認知症初期集中支援チームの取り組みを広げるため、区市町村への支援を行うこと。
  - ⑦重度認知症デイケアへの支援を行い、普及を進めること。認知症デイサービスにおける延長サービス実施への財政支援を行うこと。
  - ⑧認知症カフェを全区市町村が実施できるようにするため、財政的・技術的支援や、担い手となる人材の育成を行うこと。
  - ⑨認知症高齢者の家族に対する相談支援事業を拡充し、都として「認知症コールセンター」を設置すること。
  - ⑩地域包括支援センターに「認知症連携担当者」の配置を進めること。
  - ⑪認知症ガイドヘルパー制度を、都として実施すること。
  - ⑫老人性認知症疾患専門病棟の確保病床を増やすこと。認知症高齢者が入院できる施設の看護、介護職員の都独自の加配を行うとともに、精神科医師を配置すること。
  - ⑬かかりつけ医など医療従事者等の認知症対応力向上、地域の連携体制構築に対する支援を強めること。
  - ⑭認知症の緊急・夜間の短期入院に対応できる医療機関確保のための補助を実施すること。
  - ⑮認知症の治療、予防法の確立・実用化をめざす研究事業を進めること。
  - ⑯若年性認知症総合支援センターを多摩にも設置するなど拡充すること。

#### (4) 介護予防の充実

- ①効果的な介護予防の推進にむけ地域リハビリテーションを推進するアドバイザーを都に設置し、区市町村からの相談への対応、地域のリハビリテーション専門職への研修等を実施すること。
- ②生活支援・介護予防の充実強化、高齢者の社会参加を推進するため、生活支援コーディネーターを養成し、区市町村に配置すること。

#### (5) 孤立死防止・ひとり暮らし高齢者等への見守り支援の充実

- ①孤立死ゼロにむけ、都内全域の実態把握を行うとともに、総合的な孤立死防止推進事業を実施すること。地域住民が中心となって実施する、見守りなどのサポート組織の立ち上げを支援すること。
- ②地域における見守り拠点として「シルバー交番」の設置を促進するとともに、人員配置等を拡充すること。
- ③シルバーピアをはじめとした高齢者住宅、高齢者が多く住む地域・集合住宅に、福祉専門職によるLSA(生活援助員)の配置を進めること。LSAに対する研修などの支援を強化すること。
- ④区市町村が実施する見守りネットワーク整備への財政支援を拡充するとともに、技術的支援を強化すること。見守り支援のための多様な機器、システムの設置・購入費等への支援を強化すること。ライフライン事業者との連携を進めるため支援を強化すること。
- ⑤緊急通報システムへの補助を拡充するとともに、利用条件を緩和すること。
- ⑥ひとり暮らし高齢者等の実態調査を行うこと。高齢者安心電話事業、高齢者電話訪問事業を復活すること。

#### (6) 高齢者の社会参加の推進、生活支援の充実

- ①高齢者の生きがい就労への支援を行うこと。福祉施設や医療機関等と連携して「福祉農園」の取り組みを進めること。
- ②老人クラブへの助成を拡充すること。
- ③都立の博物館、美術館、公園等の高齢者入場料を無料に戻すこと。

④都内の無年金者の実態調査を行い、支援策を検討すること。

#### (7) 高齢者虐待防止対策の充実

- ①総合的な高齢者虐待防止推進体制、研修体制等を拡充するとともに、高齢者虐待の実態調査を行うこと。老人福祉圏域ごとに高齢者虐待防止推進会議を設置すること。
- ②広域利用が可能な高齢者緊急シェルター（一時保護所）や、高齢者虐待相談通報センターを整備すること。特別養護老人ホーム等に緊急対応ベッドを確保すること。

---

## 〈4〉 障害者や難病患者の生活と権利を守る

---

### 12 障害者の全面参加と平等の推進

#### (1) 利用者負担減免、経済的支援の充実

- ①グループホームの家賃助成補助を拡充し、入居者の家賃負担を軽減すること。
- ②都独自の利用者負担軽減制度を拡充するとともに、住民税非課税など所得の少ない障害者は、総合支援法の利用者負担を都独自に無料化すること。重度心身障害者手当、障害者扶養年金などを所得認定にしないこと。
- ③総合支援法の利用者負担減免を実施する区市町村への財政支援を行うこと。
- ④心身障害者福祉手当、児童育成手当（障害手当）、重度心身障害者手当を増額すること。心身障害者（児）医療費助成もふくめ所得制限を緩和するとともに、65歳以上の新規申請を再開するなど、拡充すること。
- ⑤無年金障害者をふくめ、障害者の総合的な所得保障、経済的支援策を都として確立すること。
- ⑥補装具への自己負担を軽減すること。補装具の給付が、一時的であれ高額な自己負担を強いられる現状を改善するため、貸付または委任払い等の対策を実施すること。

#### (2) サービス基盤整備の推進、運営の充実

- ①通所施設やグループホーム、入所施設等の整備に対する特別助成を継続・拡充し、サービス基盤整備を促進すること。都有地活用を進めるとともに、国有地、民有地の借地料補助を実施し、用地確保への支援を拡充すること。障害者施設用地取得費貸付制度を再開すること。
- ②短期入所の整備を促進するため、開設準備経費等の支援を行うこと。
- ③グループホームの建築整備費補助を拡充すること。定期借地権の一時金に対する補助を拡充し、50年の一般定期借地権だけでなく30年以上の譲渡特約付借地権も補助対象にすること。都営住宅のグループホームとしての活用を進めること。
- ④地域生活支援型入所施設、小規模入所施設の整備を進めること。
- ⑤通所施設やグループホーム、入所施設等への運営費への支援を拡充するとともに、人材確保、定着促進、賃金引き上げ、待遇改善のための都独自補助（人件費補助）を実施すること。職員配置の改善を進めること。
- ⑥グループホームの質の向上のため、地域におけるネットワークを構築する区市町村に対し、財政支援を行うこと。

⑦放課後等デイサービスの運営費への支援を都として増額すること。

### (3) 地域生活への支援の充実

- ①サービス等利用計画・障害児支援利用計画の作成を進めるため、相談支援専門員養成研修の回数を増やし、サービス等利用計画の報酬に都独自加算を行うなど、区市町村や事業者への支援を強化すること。
- ②地域における包括的な障害者相談支援体制を構築するため、基幹型相談支援センターの設置促進・機能強化を図ること。
- ③移動支援、コミュニケーション支援、日常生活用具給付などの区市町村地域生活支援事業を拡充するため区市町村への財政支援を行い、自治体間格差が生じないようにすること。
- ④重度訪問介護等の利用促進に係る区市町村支援事業を拡充すること。
- ⑤日常生活用具の給付対象を都独自に拡充するとともに、福祉機器は最新の技術を生かした新機種を選べるようにすること。子どもの日常生活用具は、耐用年数だけでなく成長にあわせて利用できるようにすること。
- ⑥区市町村が実施するタクシー券給付事業およびガソリン代助成事業などに財政支援を行うこと。
- ⑦障害支援区分については、障害ごとの特性と、障害者の生活実態が反映されるようにすること。
- ⑧介護保険利用の障害者が、サービス供給量の低下、費用負担の増大にならないよう、都と区市町村が連携した対策を進めること。
- ⑨障害者が単身または家族・介助者と入居できる都営住宅、車いす用都営住宅、低家賃の公的住宅整備を促進すること。民間賃貸住宅に入居している障害者に、家賃助成を行うこと。

### (4) 就労支援の充実

- ①知的障害、視覚、聴覚、肢体不自由、内部障害、精神障害、てんかんなど、障害別のきめ細かい就労支援・雇用確保計画を策定し推進すること。都の障害者雇用率の目標を引き上げ、都、都教委および監理団体への雇用を拡大すること。
- ②チャレンジ雇用を拡大すること。都庁でのチャレンジ雇用は、すべての障害に対象範囲をひろげ、対象者を大幅に増やすとともに、雇用期間の延長、正規雇用につなげるなど拡充すること。
- ③都の公契約において、障害者雇用を進めている事業者への優先発注を広げること。障害者授産施設・作業所との随意契約を増やすこと。
- ④障害者の就労定着実態調査を毎年行うこと。
- ⑤障害者の職業訓練、および職場定着支援を拡充・強化すること。
- ⑥障害者の創業支援、在宅ワーク支援、地域障害者就労支援の事業を実施すること。
- ⑦障害者雇用の啓発事業を実施するとともに、区市町村就労支援センターの活用促進を図ること。
- ⑧就労継続B型事業所等における自主製品の販路拡大および工賃向上を図るため、自主製品についての実態調査等を実施すること。
- ⑨就労支援機関等の支援力向上にむけ、障害特性に応じた支援等に関する専門研修等を実施すること。

### (5) 障害者の権利保障、社会参加の推進

- ①障害者差別解消法の施行に向け、障害者・都民参加のもとに、同法に基づく職員対応要領の策定や障害者差別解消支援地域協議会を設置するなど、障害者の権利保障を拡充すること。「障害者差別禁止条例（仮称）」を制定すること。
- ②都として障害者の権利擁護センターを設置し、障害者の虐待防止対策を推進すること。区市町村が設置する虐待防止センターに対し、虐待防止法の理念を十分に生かした運営ができるよう、財政支援を実施し、専門人材の養成への支援を拡充すること。

- ③障害者の選挙への参加を促進し、投票しやすい環境整備を図ること。
- ④東京都障害者福祉会館を、障害者の社会参加の拠点と位置づけ、施設・設備、サービスを改善、拡充すること。東京都障害者社会参加推進センターの充実を図ること。東京都心身障害者福祉センターを拡充すること。

#### (6) 知的障害者への支援の充実

- ①障害者本人と家族への相談・支援体制の充実を図ること。
- ②知的障害者の本人活動に対する支援を行うこと。

#### (7) 聴覚障害者への支援の充実

- ①東京都聴覚障害者意思疎通支援事業をさらに拡充し、地域格差をなくすための支援を都として行うこと。
- ②都道府県の必須事業となった、広域派遣連絡・調整事業の person 費、連絡調整費を増額すること。
- ③手話の普及・養成事業を計画的に進めること。東京都手話通訳等手話講習会を抜本的に拡充すること。
- ④手話通訳の講師謝金、助手謝金、会場費等の単価を改善し、増額すること。
- ⑤聴覚障害者に対する震災時の支援体制を強化すること。各地域に「福祉避難所」を整備し、聴覚障害者避難所用キットなどの情報通信機器を整備するとともに、災害時の視覚情報発信の具体的方法を定めること。
- ⑥聴覚障害者むけ火災警報器の普及が進むよう、都として支援を強化すること。都有施設、公共施設をはじめ、多くの人が利用する都市施設への、聴覚障害者用警報装置の設置を促進すること。

#### (8) 中途失聴・難聴者への支援の充実

- ①障害者施策推進協議会、福祉のまちづくり推進協議会等に、中途失聴・難聴者を参加させること。
- ②東京都要約筆記者派遣事業を拡大・充実すること。
- ③中途失聴・難聴者手話講習会の指導者の養成を実施すること。
- ④人工内耳外部機器および電池への助成を行うこと。
- ⑤補聴器や中途失聴・難聴者専門の支援知識をもった相談員事業、当事者による相談事業を実施すること。
- ⑥大規模災害時の補聴器の確保・修理・調整、および補聴器用電池、人工内耳用電池などをすみやかに供給するとともに、被災者の要望に応じて、避難所等に要約筆記者やピアサポーターをすみやかに派遣できるしくみづくりを行うこと。

#### (9) 視覚障害者への支援の充実

- ①視覚障害者日常生活情報点訳等サービス事業を拡充すること。
- ②医療費助成、都営住宅など東京都の文書・通知を、点字・大活字・録音物でも発行すること。
- ③都職員採用試験Ⅲ類および別枠採用制度で点字試験を実施し、都職員として視覚障害者の雇用を進めること。
- ④点字ブロックの整備、および横断歩道へのエスコートゾーンや音響式信号機等の増設を進めること。
- ⑤視覚障害者に対し、パソコン・周辺機器などを日常生活用具の給付対象とする都独自事業を実施すること。
- ⑥特別養護老人ホームで働く視覚障害者のあんまマッサージ指圧師に対する補助制度を存続し、視覚障害を有するすべてのあんまマッサージ指圧師に対する補助制度に拡充すること。
- ⑦盲導犬をはじめ補助犬給付事業を拡充し、利用促進にむけた支援を強化すること。所得の少ない人への盲導犬の飼育費補助を再開するとともに、補助犬育成への補助を行うこと。

#### (10) 盲ろう者への支援の充実

- ①通訳・介助者派遣事業の事務費単価（諸経費分）を引き上げること。
- ②盲ろう者への通訳・介助者派遣の契約時間を増やすとともに、事業費を増額すること。

- ③国が通知した「盲ろう者向け通訳・介助員の養成カリキュラム」に準拠した時間数・内容の講習会が実施できるよう拡充し、予算を増額すること。
- ④多摩地域に盲ろう者支援の支援拠点を設置するため、必要な事務費、事業費等の予算を措置すること。
- ⑤区市町村と協力して盲ろう者の訪問支援（アウトリーチ）を進めるため、必要な事務費、事業費等の予算を措置すること。
- ⑥都として、盲ろう者の人数、生活実態などを把握する調査を実施すること。
- ⑦盲ろう者が孤立することなく地域で生活できるよう、盲ろう者むけのグループホームを整備すること。

#### (11) 肢体不自由児者への支援の充実

- ① 高齢化や二次障害などにより常時医療ケアが必要になった時も重度身体障害者グループホームが利用できるよう、看護師派遣などの対策を実施すること。また都営住宅を、重度身体障害者グループホームとして活用できるようにすること。
- ②重度ではないが、生活介護を受けながら生活できる身体障害者のケアホーム制度を実施すること。
- ③重度訪問介護事業者に対する重度障害者の受け入れ促進にむけた支援を継続すること。
- ④車イス（電動をふくむ）や義足等の補装具が、生活するうえで複数必要な障害者には、制限することなく支給すること。
- ⑤肢体不自由児に不可欠な補装具（車イス、座位保持装置、装具等）を、学校や家庭で過ごす場に応じて必要なだけ作成できるようにするとともに、自己負担を軽減すること。

#### (12) 重症心身障害児（者）への支援の充実

- ①重症児・者通所事業を継続・拡充すること。
- ②短期入所事業を拡充すること。短期入所の利用実態調査を行い、大幅増設を急ぎ、緊急時にも対応できるようにすること。通いながっている病院の入所ベッドの活用も検討すること。
- ③医療をとまなう重症児（者）の通所施設の増設を進めること。
- ④重症心身障害児（者）が、在宅での生活を安定して送れるよう、24時間365日対応できる訪問診療所、訪問看護ステーションを整備するとともに、都の訪問看護事業を拡充すること。
- ⑤重症心身障害児（者）の地域生活支援の拠点となる入所施設の増設を進めること。
- ⑥都立府中療育センターの全面改築を、家族会や職員の意見を尊重しつつ促進すること。都立直営を堅持し、医師・看護師等の職員配置の充実を図ること。

#### (13) オストメイト（人工肛門・人工膀胱を保有している人）への支援の充実

- ①「オストメイト社会適応訓練事業」への補助を増額・拡充するとともに、事業内容の広報を強化すること。
- ②オストメイト・トイレの整備・普及を促進すること。
- ③オストメイトへの災害時支援対策を強化し、補装具の確保体制の整備、避難所へのオストメイト対応ポータブルトイレの備蓄を進めること。

#### (14) 喉頭摘出者、吃音症の人への支援の充実

- ①喉頭摘出者の発声訓練等に対する補助を、増額・拡充すること。
- ②吃音治療の専門家の養成をはじめとした治療体制、吃音症の人に対する相談支援体制を整備すること。

#### (15) 内部障害者への支援

- ①内部障害者の実態調査を実施すること。

②内部障害者、難病患者、長期慢性疾患患者等が通所できる、就労支援機関を設置すること。内部障害者等の社会参加にむけ、働く機会の拡大と雇用促進を図ること。

(16) 精神障害者への支援の充実

- ①「こころの健康を守り推進する基本法（仮称）」を制定するよう国に求めること。また、都として「こころの健康推進計画（仮称）」をつくること。
- ②多職種チームによる「アウトリーチ（訪問支援）チーム」を、人口10万人に1カ所をめやすに設置すること。都の精神保健福祉センターで実施している「アウトリーチ支援事業」を、拡充すること。
- ③「アウトリーチ（訪問支援）チーム」が常駐する拠点であるとともに、365日24時間体制で当事者や家族（介護者）の相談支援を行う「地域こころの健康支援センター」を、都と区の保健所、精神科診療所、訪問看護ステーションなどを活用して整備すること。
- ④訪問医療・訪問看護の充実を進めるとともに、24時間365日対応の精神科救急体制を整備すること。
- ⑤精神科と一般診療科の連携体制整備にむけ、都としての協議会および二次医療圏ごとの地域連携会議を設置するとともに、地域医療機関等に対し精神保健医療全般にわたる研修を実施すること。精神科と一般診療科が協働して継続的に診療を行う「こころとからだの二人主治医制」を構築すること。
- ⑥身体合併症による救急医療を必要とする精神疾患患者の受け入れを改善・促進するため、地域の拠点となる医療機関に医師等を配置するとともに、地域の精神科医療機関の連携会議を設置すること。救急医両機関職員、救急隊員等を対象とした、精神疾患、精神保健福祉の諸制度についての研修を実施すること。
- ⑦精神障害者の長期入院を防止し、早期退院を支援するため、精神科医療機関への精神保健福祉士の配置を進めるとともに、医療機関と地域援助事業者との連携体制を整備すること。地域における「こころの診療連携拠点病院（仮称）」の整備を進めること。
- ⑧精神疾患の予防、早期発見・早期支援にむけ、青年期の支援体制を抜本的に強化すること。松沢病院以外の都立病院・公社病院にも早期支援青年期外来「ユースサポートセンター」を開設するとともに、民間病院での開設を支援すること。
- ⑨精神疾患の予防や早期発見を促進するとともに、偏見・差別をなくすため、学校教育等で、児童生徒、教職員、保護者に対する精神保健教育を、抜本的に強化すること。
- ⑩中部、多摩総合精神保健福祉センターのホステル（地域生活移行支援の宿泊施設）を再開するとともに、身近な地域にホステルを整備すること。退院促進、地域移行体制整備に対する支援を行うこと。
- ⑪精神障害者ショートステイの整備を促進するとともに、「アウトリーチ（訪問支援）チーム」と連携した都独自の短期宿泊施設「ショートステイハウス（仮称）」を制度化し、身近な地域で、いつでも利用できるようにすること。グループホーム活用型ショートステイの箇所数を増やすこと。
- ⑫区市町村や医療機関が実施する精神障害者デイケアの拡充にむけ、支援を行うこと。
- ⑬グループホームを増設するとともに、グループホームの退去者に対するアフターケアを支援する職員を都独自に配置すること。公的保証人制度の整備をはじめ、精神障害者の賃貸住宅への入居支援を拡充すること。
- ⑭精神障害者授産施設に対する運営費補助を拡充すること。精神障害者の就労支援、職場定着への支援を拡充すること。個別事例をふまえた定着支援手法検討会を実施し、関係機関に支援手法の普及を図ること。
- ⑮「ピアサポーター推進事業」を創設し、ピアサポーターの人材養成や活動の場をひろげるための支援を実施するとともに、当事者団体、家族会の活動への助成を行うこと。地域活動支援センターへのピアカウンセラーの配置を進めること。
- ⑯精神障害者の相談員制度を実施するなど、相談支援体制を拡充強化すること。家族・介護者支援の専門人材である「家族支援ワーカー（仮称）」を都独自に制度化し、養成に踏み出すこと。
- ⑰心身障害者福祉手当を「障害者福祉手当」とし、精神障害者を対象にすること。心身障害者（児）医療費助

- 成についても、精神障害者を対象にすること。身体、知的障害者との福祉サービスの格差是正を進めること。
- ⑱身体障害者、知的障害者と同様に、JR、私鉄、高速道路の半額割引の早期実現を図ること。
  - ⑳自立支援医療費を無料化するとともに、申請における診断書料への助成を行うこと。

#### (17) てんかんのある人への支援の充実

- ①てんかんに対する正しい知識と理解を定着させるための啓発・研修事業を実施すること。
- ②てんかんのある人の生活実態を把握するため、疫学調査をふくむ調査を都として行い、施策に反映すること。
- ③てんかん医療ネットワークの充実を図ること。専門医の養成・確保を進めるとともに、非専門医に対するてんかん医療の教育、研修を推進し、地域格差をなくすこと。
- ④てんかんのある人の雇用促進を図ること。

#### (18) 発達障害児者への支援の充実

- ①発達障害児者のためのグループホームなどの住まいの整備、入所施設整備を促進すること。
- ②発達障害児の早期発見・早期支援、児童デイサービスや通園施設を活用した巡回指導など療育支援体制を整備すること。学齢期における余暇支援、ショートステイ機能の整備、児童相談所での相談機能強化を進めること。
- ③早期発見・早期対応のため、保育園や幼稚園の職員を対象にした発達障害に関する研修を行うこと。
- ④都の発達障害者支援センターを、区東部地域や多摩地域にも整備するとともに、身近な地域における相談支援体制整備を進めるため区市町村への支援を行うこと。
- ⑤発達障害児者への愛の手帳の交付については、知能指数だけで判断せず、柔軟に行うようにすること。
- ⑥発達障害者の働く機会の拡大と雇用の促進を図ること。

#### (19) 高次脳機能障害者への支援の充実

- ①高次脳機能障害者の相談支援体制を整備、拡充すること。すべての区市町村に支援拠点を設置するとともに、高次脳機能障害者支援員を配置し、身近な地域での支援の充実を図ること。
- ②高次脳機能障害者のリハビリテーション施設を増やすなど、専門的リハビリテーション体制の充実を図ること。相談支援員の養成、医療従事者研修の推進、福祉サービス利用をはじめとした社会復帰支援を拡充すること。

#### (20) 性同一性障害への支援の推進

- ①性同一性障害に対する正しい知識の普及、差別や人権侵害が起こらないようにする施策を推進すること。
- ②性同一性障害医療を実施できる医療機関の整備を進めること。

## 13 難病患者などへの支援の充実

#### (1) 難病対策の充実

- ①難病対策事業を拡充し、難病対策の予算を大幅に増額すること。
- ②在宅難病患者への支援を拡充するため、難病患者が利用する医療・介護・障害の各サービスの充足状況等を把握する「社会資源実態調査」を実施すること。
- ③難病相談・支援センターの機能を拡充・強化すること。難病相談支援員（常勤）を複数化、事務局長を専従

化するとともに、非常勤職員を配置すること。新法の成立による対象疾患の拡大に対応し、ピア相談員体制を抜本的に強化すること。

- ④保健所を中心にした「難病対策地域協議会」を設置し、地域の医療・介護・福祉従事者、患者会等が連携し、難病患者を支援できる体制を確立すること。「難病対策地域協議会」のメンバーに患者会を加えること。
- ⑤都単独の医療費助成制度など、難病や小児慢性疾患患者に対する支援事業を縮小することなく、引き続き実施すること。
- ⑥入院食事代、対象患者からからはずされた「軽症」者の自己負担など、新法にともなう負担増が生じないよう、都として支援を行うこと。
- ⑦骨髄異形成症候群（低リスク不応性貧血のRAとRARSのみ）等を、特定疾患治療研究事業（難病医療費助成制度）の追加または対象範囲に入れるよう国に求めること。国で指定されるまでは、都単独事業の対象疾病に追加すること。
- ⑧医療、福祉、教育などの関係者が参加する「慢性疾病児童地域支援協議会（仮称）」を設置し、小児難病患者への総合的な支援を推進すること。
- ⑨小児慢性特定疾患対策予算を増額し、患者・家族への相談支援、情報提供、助言、関係機関との連絡調整、就労支援などの事業を拡充・強化すること。
- ⑩国に対し、20歳以降（トランジション）の小児慢性特定疾患患者への医療費助成を実施するよう求めること。国が実施するまでの間、都独自に実施すること。
- ⑪難病患者や長期慢性疾患患者の実態にあった、福祉避難所での災害支援マニュアルを作成すること。人工呼吸器装着患者への安否確認は、在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針にもとづき各区市町村で実態にあった計画が策定され、緊急時に十分機能するよう、都として対策を実施すること。
- ⑫都が新たに作成した「援助が必要な方用のマーク」は、広く都民の取り組みとなるよう普及啓発を図ること。
- ⑬都として患者・家族団体の育成・支援を行うこと。平日の夕方以降や土日に患者・家族団体が身近な地域で利用できる施設の確保や、連絡場所・連絡ポストの設置への支援を行うこと。
- ⑭人工呼吸器装着者などコミュニケーションの困難な患者が入院時にヘルパーの付き添いを利用できるようにすること。
- ⑮各都立病院に難病専門医を適正に配置し、患者増に見合う専門医療窓口および施設を拡充するなど、都立病院・公社病院における難病医療を拡充すること。
- ⑯線維筋痛症、脳脊髄液減少症などについて、診断・治療できる医療機関の整備、医療費負担軽減などの支援策を講じること。
- ⑰障害が固定しない難病患者にも障害者手帳が交付されるよう、障害者手帳の交付認定基準を改善すること。
- ⑱難病患者にも福祉手当を支給すること。都営交通の無料パスを交付するとともに、民営バスの運賃割引制度を実施すること。タクシーの割引制度をつくること。
- ⑲「難病就職サポーター」と東京都難病相談・支援センターの連携を強化することをはじめ、新たに障害者の範囲にふくまれることになった難病患者に対する雇用・就労支援を拡充・強化すること。難病患者の就労実態調査を実施し、施策の拡充・強化に生かすこと。
- ⑳東京都中小企業障害者雇用支援助成金の支給要件に、「難治性疾患患者雇用開発助成金」を加えること。

## (2) ALSなど神経難病患者への支援の充実

- ①在宅難病患者緊急一時入院事業を拡充し、指定病院、および病床数を増やすこと。家族が付き添わなくてよいよう医療関係者への教育研修を行うとともに、常時、見守りが必要な患者に対しては入院中も重度訪問介護のヘルパーの付き添いを認めること。
- ②神経難病ネットワーク事業を難病患者の実態にあわせて拡充すること。人工呼吸器使用重症患者等が安心して

て長期療養できるよう、拠点病院、協力病院への支援を強化すること。

- ③在宅難病患者医療機器貸与・整備事業、人工呼吸器使用難病患者訪問看護を拡充し、安心して在宅療養ができる環境整備を推進すること。
- ④呼吸不安を抱えて日常生活をおくる筋ジストロフィー患者が、日常生活用具給付事業においてパルスオキシメーターの給付を受けることができるようにすること。
- ⑤都立神経病院の在宅療養支援をはじめとした医療看護体制を拡充すること。都立病院・公社病院の神経内科医の確保を進めること。

### (3) 肝炎患者への支援の充実

- ①非代償性肝硬変、肝がん患者への医療費助成を実施すること。
- ②B型肝炎予防接種の助成制度を創設すること。B型肝炎に関する都民への情報提供を強化すること。
- ③肝炎ウイルス検診の受検勧奨を強化し、受検率向上を図ること。
- ④かかりつけ医と専門医との連携を深め、適切な治療につなげるフォローアップシステムを構築すること。
- ⑤患者団体への都の委託事業として、相談事業を実施すること。

### (4) 腎臓病患者への支援の充実

- ①腎臓病の研究、予防、治療から社会復帰までふくめた腎疾患総合対策を確立すること。
- ②慢性腎臓病（CKD）の予防にむけ、都医師会などの強力をえて、かかりつけ医と腎臓専門医の連携強化のため、情報共有システムをつくること。糖尿病性腎症からの透析患者を増やさない等の対策を講じること。
- ③慢性腎臓病（CKD）に起因する心血管系疾患や人工透析患者の心筋梗塞や脳血管疾患等の病状急変に備えて、人工透析可能な救急医療体制を整備・強化すること。
- ④透析医療の安全確保にむけ、透析医療スタッフの充実を図るとともに、透析医療ミス・医療事故防止、感染症対策を強化すること。
- ⑤高齢化が進む透析患者が入院できる療養病床の確保を促進すること。
- ⑥毎年開催している「臓器移植普及キャンペーン」を予算化すること。
- ⑦大久保病院は、「腎センター」としての機能を拡充し、合併症への対応を強化すること。
- ⑧要援護者である透析患者に対する災害時の透析医療確保をはじめとする、総合的な災害対策を構築・強化すること。透析患者の長期滞在施設の確保、他県とのネットワークなど、都内で5000人が透析難民になると想定されている事態への対策を進めること。

### (5) リウマチ・膠原病患者への支援の充実

- ①身近な病院で「リウマチ教室」を開催し、正しい知識を学習できるようにすること。
- ②都立病院の膠原病科、リウマチ科を存続・拡充すること。

### (6) パーキンソン病患者への支援の充実

- ①投薬が開始されたパーキンソン病患者（特定疾患治療研究事業に指定されている以外の患者）を難病医療費助成の対象にすること。国が実施するまでの間、都独自に対象疾患に指定すること。
- ②パーキンソン病などの難病患者は、投薬前の状態で身体障害者手帳の交付要件を判定するよう、国に求めること。

### (7) 呼吸器患者への支援の充実

- ①COPD（慢性閉塞性肺疾患）の知識の普及、区市町村の研修を行うCOPD対策事業を実施すること。

- ②在宅酸素濃縮装置の電気代助成を行うとともに、在宅酸素療養患者の医療費負担を軽減すること。パルスオキシメーター購入費への助成を行うこと。
- ③呼吸器リハビリテーション（呼吸理学療法）の普及・研修を進めるとともに、在宅酸素療養患者の医療・福祉が連携した地域ケア支援体制を整備すること。
- ④酸素対応可能な老人保健施設等で、呼吸機能障害者のショートステイ、デイサービスを実施すること。
- ⑤酸素対応可能な特別養護老人ホーム、老人保健施設等を整備するため支援を行うこと。
- ⑥在宅酸素療養患者の災害・停電時の支援対策を強化すること。
- ⑦耐震補強工事を行う東京都清瀬喜望園の入所再開を、早期に実施すること。仮施設は、清瀬喜望園から出されている要望を取り入れたものにする。

---

## 〈5〉 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する

---

### 14 福祉施設の整備にむけた都有地等の活用促進

#### (1) 都有地、国有地、民有地等の活用促進

- ①保育園や特別養護老人ホームなど福祉施設の整備促進にむけて設置した「都有地・国有地・民有地等活用検討チーム」を発展的に改組し、知事または副知事を責任者として強力な権限をもつ「都有地・国有地・民有地等活用推進チーム（仮称）」を設置すること。
- ②各局が管理する都有地で長期にわたって利用されていないものを再検証し、全面的に洗い出す仕組みをつくるなど、福祉施設整備に向けた都有地活用、都有地創出のあり方を改善し、活用可能な都有地の確保・創出を促進すること。
- ③都有地貸付料、保証金の減額について、減額率90%の新たな措置が多摩地域をはじめ都内どこでも適用されるように要件を緩和するなど、さらに改善・拡充すること。借地料への助成は5年間の期限をなくすこと。
- ④都営住宅・公社住宅の建て替えにともない今後10年間で創出するとしている30ヘクタールの用地の具体的候補地を早期に明らかにし、区市町村と協議を進めること。
- ⑤地域密着型サービスの整備に対し、都有地・国有地・民有地等活用の支援を行うこと。
- ⑥老朽化にともない建て替え時期を迎えている特別養護老人ホームなどの福祉施設の建て替えを促進するため、都有地、国有地等の活用を図ること。
- ⑦住民合意など条件整備のできた所から、都立公園を活用した保育園の整備を図ること。
- ⑧認可保育園など公共福祉施設の建設をまちづくりの基本に位置付け、一定規模の住宅・マンション開発の際に用地の確保を求め、地元自治体との協議を義務づけるなど、開発事業者に社会的責任を果たさせること。

## 15 保育・介護をはじめとした福祉人材への支援

### (1) 福祉人材の処遇改善、確保・定着対策の拡充

- ①都として民間福祉職員の賃金・労働時間などの労働条件を調査して実態を把握し、改善を図ること。
- ②保育・介護をはじめとした福祉人材の処遇改善のため、知事の公約どおり都独自の補助を実施すること。また職員配置の改善を進めること。
- ③都として「福祉人材バンク」を早期に設置すること。
- ④民間社会福祉施設サービス推進費補助は、経験年数加算をはじめ、抜本的に改善・拡充・増額すること。努力・実績加算の要件緩和と単価の引き上げを実施すること。
- ⑤国が示す福祉職俸給表や、公務員の給与水準と比較して、多くの民間福祉職員の給与に大きな格差があることについて、是正すること。
- ⑥東京都保育人材・保育所支援センターの活用を推進し、拡充すること。
- ⑦介護職員の確保にむけ、潜在的有資格者の雇用促進を図ること。
- ⑧居宅介護支援事業所等の主任介護支援専門員に対する資質の維持・向上に向けた研修会を開催すること。
- ⑨介護職員初任者研修資格取得支援事業を、より多くの事業者が実施できるよう要件を緩和するなど拡充すること。

## 16 ケアラー支援、地域福祉等の推進

### (1) ケアラー支援と地域福祉の充実

- ①「東京都地域福祉支援計画」を、すみやかに策定すること。
- ②住民参加による地域福祉コミュニティを育成する総合的取り組みを、都として推進すること。
- ③高齢者介護、身体・知的・精神などの障害者のケア、難病などの看病、病児や障害児の療育など、さまざまなケアを行っているケアラーの量的調査とニーズ調査を行い、必要な対策を構築すること。
- ④「ケアラー」の交流会や居場所づくりをはじめ、当事者活動に対する支援を強化すること。
- ⑤千葉県中核地域生活支援センターも参考にして、ケアラーの総合的な相談支援を行う「地域生活支援センター(仮称)」を、身近な地域に整備すること。
- ⑥住民の地域福祉活動を支援する「地域福祉コーディネーター」への支援を強化し、配置を促進すること。
- ⑦地域に密着した家事援助、配食・食事、移送など、介護保険などの制度のすき間をうめ、きめ細かいサービスを提供している「住民参加型在宅福祉サービス活動」への支援を拡充すること。
- ⑧コミュニティカフェ、コミュニティレストランなどの取り組みがひろがるよう、都として事業者や区市町村を支援すること。
- ⑨住民参加による非営利の地域福祉活動に対し、都営住宅・公社住宅、都立学校の空き教室、都有施設、都有地等を、無償または低額で提供し、地域福祉支援拠点の整備を推進すること。
- ⑩「地域の底力再生事業」を拡充し、地域包括ケアの基盤となる地域力を高めるため、自治会・町会等への支援を強化すること。
- ⑪小規模な障害者団体などの地域福祉活動を支援する、「地域福祉振興事業」を拡充すること。

## (2) 福祉サービス利用者支援の充実

- ①成年後見制度の活用を促進する「成年後見活用あんしん生活創造事業」を拡充し、低所得者も利用できるようにするなど、使いやすい制度へ改善すること。
- ②認知症高齢者、知的障害者、精神障害者等の福祉サービス利用を支援する日常生活自立支援事業（地域福祉権利擁護事業）を拡充し、利用者増に見合うよう事業費・事務費を増額するとともに、専門員の複数設置を進めること。
- ③営利企業による福祉事業に対する指導検査体制を、抜本的に強化すること。

## (3) 防災対策、環境対策の推進

- ①障害者、難病患者、高齢者などに対する大規模災害時の緊急支援体制の整備を強化すること。関係者・関係団体の要望、意見を十分に聞き、障害、疾患などの特性に応じた支援対策を確立すること。
- ②都内すべての医療施設、福祉施設を対象にして、耐震診断や耐震化を目的とした新築建て替え・耐震補強工事等に対して財政支援を行い、耐震化を促進すること。
- ③福祉施設を災害時の福祉避難所として整備し、通信機器をはじめ、必要な機能強化を支援すること。利用者、職員、避難者用の備蓄の強化とともに、備蓄倉庫整備など備蓄スペース確保に対して財政支援を行うこと。
- ④災害時の要援護者に対し、区市町村社会福祉協議会や地域包括支援センターなど、関係機関の連携による支援体制を構築すること。
- ⑤DMATの福祉版として、多職種のチームが一次避難所や福祉避難所での福祉ニーズの把握や支援体制の構築、関係機関との連携・調整等を行う災害派遣福祉チーム（DWAT）の設立に向けた検討と派遣職員の養成を早期に具体化すること。
- ⑥医療施設および社会福祉施設の自家発電機設備整備への財政支援を再開すること。
- ⑦太陽光発電など再生可能エネルギーや省エネ設備等を導入する保育所、特別養護老人ホームなど福祉施設に対し、財政支援を行うこと。

## (4) 区市町村包括補助の拡充と改善

- ①5つの「福祉保健区市町村包括補助事業」（高齢社会対策、子ども家庭支援、障害者施策、医療保健政策、地域福祉）を増額・拡充すること。また、区市町村が使いやすいように改善すること。
- ②包括補助に再構築された補助事業が、従来の個別補助の水準・内容から後退しないようにすること。
- ③包括補助の活用状況と補助事業による成果が都民にわかるよう、「まとめ」を毎年度作成し公表すること。

## 17 ユニバーサルデザインの推進、福祉機器の利用促進

### (1) 福祉のまちづくり・ユニバーサルデザインの推進

- ①ソフト、ハード両面でユニバーサルデザインを推進するための全庁的体制を確立するとともに、「東京都ユニバーサルデザイン推進計画」をつくること。
- ②ユニバーサルデザイン推進の人材育成、すぐれた取り組みの普及を進めること。都と事業者等による「ユニバーサルデザイン推進協議会」を設置すること。
- ③ユニバーサルデザインに関する情報サイトを構築すること。
- ④都内の公共施設・公共交通施設・車両などのバリアフリー化を徹底すること。災害時・緊急時に備える施設、

避難所のバリアフリー化を促進すること。

- ⑤障害者、高齢者、妊産婦などが利用できるトイレを増やすとともに、当事者の意見を反映して改善を進めること。一般トイレのバリアフリー化を進めること。
- ⑥ユニバーサルベッドの設置を促進すること。
- ⑦高齢者・障害者の住宅改造への助成は、対象範囲や限度額などを拡充し、利用しやすい制度に改善すること。

## (2) 磁気ループ（ヒアリング・ループ）の普及促進・「聞こえのバリアフリー」の推進

- ①「聞こえのバリアフリー」を福祉のまちづくりに位置づけるとともに、都営地下鉄等で「聞こえのバリアフリー推進モデル事業(仮称)」を実施すること。「聞こえのバリアフリー」に取り組む区市町村、事業者、団体等を支援すること。
- ②福祉のまちづくり「施設整備マニュアル」に、集会施設の会議室での要約筆記のためのOHP、OHC、プロジェクター、スクリーンの設置を明記すること。
- ③都有施設、都営交通の車両・ホーム・駅窓口などへの「磁気ループ」の設置をすすめること。また設置されていることがわかるよう、2009年のヒアリングループ国際会議で確認された「国際統一マーク」などを表示すること。
- ④「磁気ループ普及促進事業(仮称)」を実施し、「磁気ループ」を設置・購入する区市町村、団体、鉄道・バス・タクシーをはじめとした事業者等への支援を行うなど、「磁気ループ」の大幅な普及を図ること。住民等への携帯用「磁気ループ」貸与、家庭における「磁気ループ」設置に対する支援などを行うこと。
- ⑤都内の「磁気ループ」設置および利用状況を調査し、マップを作成して公表するなど、ひろく都民に情報提供すること。「磁気ループ」に関する知識の普及啓発を行うこと。
- ⑥都有施設なども活用し、身近な地域に「磁気ループ体験コーナー」の設置を進めること。

## (3) 補聴器の適切な普及のしくみづくりと利用促進

- ①東京都と、耳鼻咽喉科学会、補聴器の事業者等による「補聴器の普及推進協議会(仮称)」を設置し、一人ひとりにあった適切な補聴器を利用できるようにするしくみづくり、および補聴器の普及促進に取り組むこと。都内の補聴器普及の現状調査を実施すること。
- ②認定補聴器技能者、難聴者団体等による「補聴器相談」を支援すること。身近なところで相談できるよう、「まちかど補聴器相談」を関係団体や区市町村と協力して実施すること。
- ③補聴器相談医、認定補聴器技能者、認定補聴器専門店の制度の普及啓発を図ること。補聴器相談医のいる診療所、および認定補聴器専門店が都内にふえるよう支援すること。
- ④補聴器相談医がいて、認定補聴器技能者、認定補聴器専門店との連携をはじめ一定の要件をみたした診療所・病院を、「補聴器相談医療センター(仮称)」として都が認定し、身近な地域への設置がすすむよう支援すること。
- ⑤高齢者に対する補聴器購入助成制度を都として創設し、都内全区市町村が実施できるようにすること。

## (4) 福祉機器の利用促進

- ①福祉機器総合センターを拡充すること。身近な地域に福祉機器センターを整備すること。
- ②「福祉のまちづくり研究所」、または「福祉機器開発・普及センター(テクノエイドセンター)」を設置し、福祉機器や補装具の研究、開発、普及、利用者の相談支援などを実施すること。
- ③都の産業技術センター、心身障害者福祉センター、都立病院・公社病院、首都大学東京と、民間事業者、国立・私立大学などによる「産学公連携」や「医工連携」を推進し、コミュニケーション支援や、「音バリアフリー・聞こえのバリアフリー」にむけた新しい福祉医療機器や技術の開発、普及を進めること。
- ④介護ロボットの研究開発とともに、普及を促進すること。
- ⑤福祉医療機器の貸与や給付、購入費助成の制度を創設すること。

## 〈6〉 保健・医療・看護の充実を進める

### 18 医療・看護の充実

#### (1) 在宅医療・訪問看護の充実

- ①在宅医療の急変対応の病床を確保するため、民間病院、有床診療所による緊急一時入院病床確保事業への財政支援を拡充し、実施自治体をひろげること。
- ②都として総合診療医の育成を進めること。民間病院・診療所と協力して、総合診療医の育成プログラムを作成すること。
- ③フランスで実施されている在宅入院制度に学び、「都型在宅入院制度」の導入について検討すること。
- ④民間医療機関による「在宅移行支援病床」の整備費および運営費を支援すること。
- ⑤在宅医療コーディネーター、在宅療養地域リーダーの養成と配置を促進すること。区市町村が取り組む在宅医療推進会議、在宅医療ネットワークなど在宅医療体制整備への支援を拡充・強化すること。
- ⑥訪問看護ステーションの量・質の拡充への支援を抜本的に強化すること。「訪問看護ステーション開設講座」を開くなど、開設にむけた相談支援を強化すること。
- ⑦訪問看護新入職者（中途採用をふくむ）研修のための補助を実施すること。訪問看護の教育ステーションの指定を、現在の5か所から、二次医療圏ごと、または区市町村に1か所の指定に、拡大すること。

#### (2) リハビリテーション医療の充実

- ①地域包括ケアの整備にむけ、地域リハビリテーション支援体制を抜本的に拡充・強化すること。
- ②地域リハビリテーション支援センターを拡充すること。若手理学療法士・作業療法士の育成事業を実施するとともに、災害時リハ支援体制検討部会を設置すること。
- ③二次医療圏および区市町村ごとに地域リハビリテーション協議会を設置すること。
- ④訪問リハビリテーションを抜本的に拡充すること。「訪問リハビリ・ステーション」整備への支援を都独自に行うとともに、訪問リハビリに取り組む療法士の研修を推進すること。
- ⑤回復期リハビリテーション病棟を増やすため、施設設備整備費補助を拡充すること。
- ⑥身近な地域のリハビリテーション施設の整備・拡充を推進するため支援を行うこと。また、リハビリテーション自主グループへの助成を行うこと。
- ⑦理学療法士、作業療法士、言語聴覚療法士の養成を推進するとともに、研修等を強化し質の高い人材確保を図ること。摂食・嚥下リハビリの普及を促進すること。
- ⑧疾病等により途中で言語障害となった人に対し、言語聴覚士などの専門職による継続的な訓練を行うための補助制度および、訪問言語聴覚士派遣事業を創設すること。
- ⑨都立総合リハビリテーションセンターの整備を検討すること。多摩地域に、回復期リハビリテーション病棟を併設したりリハビリテーション病院を整備すること。
- ⑩東京都リハビリテーション病院の医療体制を拡充・強化すること。
- ⑪都立病院、公社病院のリハビリテーション医療を拡充し、理学療法士、作業療法士、言語聴覚療法士、およびリハビリ専門医師の配置を増やすこと。また、保健所の機能訓練事業を拡充すること。

### (3) 療養病床の整備促進

- ①医療療養病床を大幅に増やす新たな計画を策定し、療養病床の整備を促進すること。
- ②地域に必要な療養病床を維持継続し増やすことができるよう、医療療養病床をもつ医療機関への運営費補助などの支援を実施すること。

### (4) 医療社会事業の充実

- ①地域包括ケア体制整備のなかで、医療ソーシャルワーカー（MSW）の位置づけを重視し、行政窓口や保健所、身近な地域への配置を進めること。公共施設や大規模団地に、MSWを配置した医療福祉相談窓口を設置すること。
- ②巡回医療福祉相談会を拡充するため、委託費を増額すること。
- ③中学生または高校新生を対象とする医療福祉教育を実施すること。

### (5) 産科、周産期医療の危機打開にむけた取り組みの強化

- ①周産期母子医療センターの運営費補助を大幅に増額し、赤字構造を解消すること。
- ②NICUの整備目標320床（2014年度末）を確実に達成し、二次医療圏ごとに整備する新たな計画をつくること。とくに不足が著しい多摩地域の整備目標を明確にするとともに、運営費補助の多摩地域加算を創設すること。
- ③周産期母子医療センターへのドクターカーの配備を進めること。ハイリスク新生児の成長発達等を支援するため周産期母子医療センターに理学療法士を配置すること。
- ④多摩地域の新生児受け入れ体制強化にむけ、多摩新生児連携病院を増やすこと。
- ⑤周産期医療ネットワークグループの構築を促進すること。周産期医療の病院と診療所が連携した、「オープンシステム」への支援を実施・拡充すること。
- ⑥NICUやGCUに長期入院している小児等の在宅生活への移行を促進する中間病床として、「在宅移行支援病床」の設置を促進すること。
- ⑦分娩取扱施設の医師、看護師等を対象とした産科救急に関する研修を実施すること。
- ⑧産科の診療所や助産所の整備を促進するため、開設促進補助を実施するとともに、都有地を無料または低額で貸与すること。院内助産所・助産師外来の実施をひろげるための支援を継続・拡充すること。
- ⑨入院助産制度を拡充・普及するとともに、周産期医療専門ソーシャルワーカーの配置を進めること。
- ⑩妊婦が、妊婦健康診査受診票を、助産所で直接使用できるようにすること。
- ⑪妊娠中から産後1年にかけて、相談、沐浴、乳房ケア、産後の保健指導等のケアを受けることができる支援事業を実施すること。
- ⑫助産師の養成人数を増やすこと。また、助産師の研修を拡充・強化し、子育て支援への助産師の活用をひろげること。助産師教育指導講習会の委託費を増額すること。
- ⑬助産師の実践能力の向上や実習施設の確保を図るため、医療機関間における助産師の出自を支援すること。

### (6) 小児医療、小児救急医療の充実

- ①小児休日・全夜間診療事業を拡充し、60か所の整備目標を早期に実現すること。救急患者の受け入れ数に応じた加算の実施をはじめ、初期救急から入院まで対応する「子ども救急医療センター」として制度を拡充すること。
- ②区市町村が実施する小児初期救急医療に対する補助を拡充し、全区市町村で実施するとともに、診療時間延長や病院での実施を支援すること。

- ③小児医療機関の連携を強化するため、二次医療圏ごとに小児医療協議会を設置すること。
- ④児童精神科の専門医療機関を二次医療圏ごとに整備すること。専門医の養成をすすめるとともに、医療従事者への小児精神保健研修事業を継続・拡充すること。児童精神科医療についての協議会を設置すること。

#### (7) 救急医療の充実

- ①救急搬送時間の大幅な短縮にむけ、救急車の台数を増やすとともに、増車に見合う救急隊員・救命救急士の増員を行うこと。ドクターカー、ドクターヘリの活用をひろげること。
- ②救急車優先信号システムの整備を促進すること。
- ③救急医療機関勤務医師確保事業について、対象に救急救命センターを加え、事業対象の休日に土曜日を加えるなど都独自に拡充すること。
- ④救急医療の「東京ルール」を現場の意見を聞いて改善するとともに、地域救急医療センターへ補助を増額・拡充すること。
- ⑤救急トリアージナースの育成への補助を実施すること。
- ⑥休日・全夜間診療事業は、見直しの結果を検証し、委託費の増額をはじめ改善・拡充し、実施医療機関を増やすこと。
- ⑦救急車来院患者における未払いに対する損失補てんを拡充すること。
- ⑧病院救急車の活用を促進し、配備・運行に対し財政支援を行うこと。
- ⑨救命救急センターを増やし、練馬区、葛飾区をはじめ不足地域をなくすこと。救命救急センター運営費補助を拡充すること。
- ⑩特殊診療部門運営事業に対する補助を拡充すること。

#### (8) 医師確保対策の充実

- ①総合的な医師確保対策を推進するため「地域医療支援センター」を拡充・強化すること。女性医師など離職医師の復職を支援する「ドクターバンク」を創設するとともに、復職支援の研修システムを確立すること。
- ②医師養成奨学金制度を拡充し、対象人数を大幅に増やすこと。
- ③都職員として採用した医師を公立病院等に派遣する東京都地域医療支援ドクター事業を拡充すること。採用人数を増やすとともに、民間病院も派遣の対象にすること。
- ④在宅医療、小児医療、児童精神科、産科、救急医療などについて、大学医学部に寄付講座を設置して専門医師の育成を行い、病院等への派遣を行うこと。
- ⑤都内で勤務している病院・診療所医師の労働条件の実態調査を行うこと。
- ⑥新たな専門医の仕組みの構築にむけ、医療機関の専門医養成プログラムの作成支援を行うこと。
- ⑦特定機能病院の医師の負担軽減を図るため、専従の医師事務作業補助者配置への支援を行うこと。

#### (9) 看護師等の確保・養成・定着対策の充実

- ①看護師確保の目標を、大幅に引き上げること。
- ②都立看護専門学校は直営を堅持し、廃止した看護専門学校を再開または新設するなど定員を増やすこと。広尾看護専門学校の改築をすみやかに、定員を増やすこと。
- ③都立看護専門学校の入学金、授業料の負担を軽減すること。すべての都立看護専門学校に寮を設置すること。
- ④看護師等修学資金貸与事業を拡充し、修学資金を増額するとともに、支給枠を拡大すること。返還免除の対象要件を緩和すること。看護学生の実習を受け入れる病院への支援を行うこと。
- ⑤東京都看護教員養成研修事業を拡充・強化すること。都立看護専門学校の教員の待遇改善を図ること。
- ⑥都内中小病院の看護師確保への支援を強化すること。都立看護専門学校むけの、都内病院の就職説明会を実

施すること。ナースプラザの事業を拡充すること。

- ⑦離職する看護職員の潜在化の予防と看護職員の復職支援のため、看護職員のナースセンター届出制度を広く周知するとともに、地域に密着した就業相談会を開催すること。
- ⑧看護職員の短時間正職員制度導入促進事業、および新人看護師の研修体制整備事業を拡充すること。
- ⑨院内保育所の施設整備費および運営費への補助を大幅に拡充し、増設を促進すること。24時間保育、病児・病後児保育の実施への支援を強化すること。院内保育所の地域開放を促進すること。
- ⑩看護師宿舍の助成の拡充、民間医療機関が看護師の確保のためアパートなどを借り上げる場合の家賃補助を行うこと。
- ⑪産休および育休の代替看護師の確保に対する経費への補助を実施すること。
- ⑫看護職員の福利厚生費用に対する助成を行うこと。看護職員のグループによる研修活動に対する助成制度を拡充する等の支援を強化すること。
- ⑬厚生労働省が出した「医療分野の『雇用の質』の向上のための取組について」の通知を、都内医療機関に徹底するとともに、職場環境改善マネジメントシステムの導入など、都として具体化を図ること。
- ⑭都内の全医療機関で月8回以内・複数の夜勤体制を確保すること。労働条件の大幅な改善を図るため、夜間看護手当増額、夜勤にともなう交通費の全額支給ができるよう助成すること。
- ⑮看護師等の免許登録の迅速化を図ること。
- ⑯看護師としての知識や経験を生かした、医療・福祉・介護・健康支援などの起業を支援する「開業ナース支援事業（仮称）」を実施すること。

#### (10) 医療機関の整備・増設の推進、民間医療機関への支援の充実

- ①地域包括ケア推進の拠点のひとつとして、有床診療所（在宅、小児、周産期医療等）の活用を位置づけ、開設促進補助を実施するとともに、都用地を無償または低額で貸し出すなど、整備促進への支援を抜本的に強化すること。
- ②都内民間病院の運営維持のため、「東京都入院基本料加算（仮称）」など、都独自に診療報酬への加算を行うこと。
- ③病床過剰地域の二次医療圏においても、区市町村の実状にあわせて病床が増やせるようにすること。また、病床不足地域への都立病院をはじめとした病院整備を進めること。
- ④地域包括ケアの推進にむけ、地域の中小病院や診療所がネットワークを組んで機能強化を図る病病連携・病診連携・診診連携を、都として支援すること。
- ⑤「院内開業」への支援など、病院勤務医の外来診療に対する負担軽減にむけた対策を講じること。かかりつけ医機能をもつ診療所の外来受診費用の患者負担を減らすため都の助成を実施すること。
- ⑥医療ケアが必要な要介護高齢者や障害者・児、難病患者等が入院・療養できる病床をそなえた医療施設やショートステイ病床を増やすこと。そのための施設整備、運営に対する支援を拡充すること。
- ⑦23区の区立病院、および区が補助金を出して整備・運営する区立に準じる病院に対し、多摩地域の公立病院と同様の運営費補助、施設整備費補助を実施すること。
- ⑧診療所のバリアフリー化に対し、補助や融資、利子補給などの支援を行うこと。
- ⑨民間病院の建て替え・改築等を促進するため、都用地を無償または低額で貸与すること。
- ⑩民間医療機関・医療施設等のアスベスト除去に必要な費用への助成を行うこと。
- ⑪院内患者図書室、医療情報相談室の設置に対する補助を行うこと。

#### (11) 多摩・島しょの公立病院、診療所に対する支援の充実

- ①公立病院運営費補助は、病床基礎額の増額をはじめ拡充し、病床利用率などの経営評価によって減額する算

定方法は見直すこと。公立病院の産科・周産期医療、小児救急等への支援を行うこと。

- ②公立病院施設整備費補助は、補助率、基準面積、および耐震、免震をはじめとした震災対策措置など拡充すること。
- ③へき地医療運営費等補助、へき地産科医療機関運営費補助、へき地診療所等整備費補助を拡充すること。へき地の患者が通院のために利用する交通手段への補助を行うこと。
- ④島しょで働く看護職員の定着を促進するため、出張研修や、看護職員が一時的に島を離れる際の短期代替看護職員派遣を実施すること。
- ⑤自治医大卒業医師の計画的派遣をはじめ、へき地における医師・看護師確保、医療体制整備への支援を拡充すること。へき地勤務医師等確保事業を拡充すること。

#### (12) 医療の安全対策等の強化

- ①都内各病院が実施する院内感染対策への支援を拡充・強化すること。
- ②医療事故防止・再発防止のための人材養成、情報提供など、医療の安全確保対策を拡充・強化すること。
- ③医療事故の対応や客観的評価に関する「第三者機関」を設置すること。医療事故調査・防止機関、医療関連被害者救済センター（仮称）の設置にむけた調査研究を進めること。
- ④医療シミュレーショントレーニングセンターの設置を支援すること。
- ⑤都の医療監視員を増員し、研修を強化すること。病院医療監視経験者の配置を進めること。
- ⑥医療従事者のエイズやウイルス性肝炎等予防対策への助成を行うこと。

#### (13) 監察医療の充実

- ①監察医務院の体制を拡充するとともに、多摩・島しょの監察医業務に対する支援を強化すること。
- ②監察医制度の全都展開にむけ、協議会（死因究明等推進協議会）を設置するとともに、必要人員、必要施設・機器、剖検施設、運用体制等の必要資源調査を行うこと。

### 19 都立病院、公社病院、健康長寿医療センターの充実

#### (1) 都立病院の直営継続・整備促進

- ①都立病院は、地域医療と高度専門医療の両方を位置づけて、直営で拡充すること。経営形態のあり方検討や独立行政法人化の検討を中止すること。PFI方式による病院運営は、直営に戻す方向で再検討し、これ以上の拡大はしないこと。
- ②多摩地域や、区部東部地域、練馬区など病院の少ない地域に、都立病院の分院を設置するなど、都内全域の医療の充実にむけた都立病院の役割を強化すること。
- ③八王子市内に都立・公立の小児病院を整備することをはじめ、多摩地域、および23区の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。
- ④旧梅ヶ丘病院跡地に、小児総合医療センターの分院など児童精神科の病床や外来診療センターを整備すること。小児総合医療センター、および大塚病院の児童精神科医療を拡充するとともに、他の都立病院、公社病院で児童精神科医療を実施すること。
- ⑤小児総合医療センター、多摩総合医療センターの医療・看護体制を強化すること。駐車場への屋根の設置をはじめ、患者・家族が利用しやすい施設・設備への改善・改修を行うこと。
- ⑥自家発電設備の強化、非常用電力の確保、発災時の新たな通信手段の確保、BCP作成、医薬品等の備蓄な

ど、ハード・ソフト両面で災害対応力を強化し、大震災時に都立病院が災害医療拠点としての役割をはたせるようにすること。照明のLED化、太陽光発電導入などを進めること。

## (2) 都立病院の充実

- ①一般会計補助金・負担金を、増額・拡充すること。
- ②入院期間の短縮目標の設定および強化、入院預かり金の導入はしないこと。差額ベッド料などの負担を軽減するとともに、消費税増税分の転嫁は行わないこと。
- ③すべての都立病院に「患者支援センター」を設置するとともに、医療ソーシャルワーカーの配置を拡充すること。在宅医療支援チームや「在宅移行支援病床」を設置し、在宅医療支援を抜本的に強化すること。
- ④都立病院で無料低額診療事業を実施すること。
- ⑤医師、看護師、薬剤師等の不足を早急に打開すること。医師、看護師、薬剤師、医療技術者の定数・実員を増やすとともに、給与の引き上げ、手当の拡充、労働時間短縮など待遇改善・労働環境の改善を進めること。
- ⑥救命救急や周産期センターなどの医師から段階的に、夜間当直制度をやめて交代制勤務を導入すること。小児科、産科、麻酔科などの医師確保を強化するとともに、女性医師の勤務環境の改善を促進すること。
- ⑦看護師の確保・離職防止対策を強化すること。職場の実質欠員が生じない人員配置を行い、すべての看護職員の夜勤回数を月8回以内（3人体制）とし、育児短時間勤務、妊婦の夜勤免除など働き続けられる環境を整備すること。夜勤時のタクシー代は全額支給すること。
- ⑧7対1看護基準は、病床利用規制や他部門からの補充・助勤ではなく、増員で実施すること。
- ⑨認定看護師、専門看護師の養成、助産師資格取得を促進すること。資格取得や研修受講のための人員を加配すること。また、新卒看護師の臨床研修体制、サポート体制を拡充・強化すること。
- ⑩院内保育室の24時間化など充実を進めること。病児・病後時保育や一時保育を実施し、地域にも開放すること。
- ⑪「東京医療技術者アカデミー」を開設し、専門性の高い医療技術者を養成すること。
- ⑫開業医など地域医療機関の医師と共同診療や、検査機器の共同利用を行う、「オープンシステム」の導入を進めること。
- ⑬都立病院の産科・産婦人科で、院内助産所・助産師外来を実施するとともに、地域の病院・診療所、助産所との連携を促進すること。
- ⑭入院している子どもの療養環境を改善するため、チャイルドライフスペシャリスト、ホスピタルプレイスペシャリスト、医療保育士を、小児総合医療センターなどに配置すること。院内保育士を増やすこと。また、ファシリティドッグを配置すること。
- ⑮救急医療、障害者・難病医療を充実すること。緊急入院やショートステイの病床を常時確保するとともに、神経難病などの長期療養患者の受け入れを進めること。
- ⑯都立病院でのアスベスト専門外来、セカンド・オピニオン外来を拡充し、脳脊髄液減少症、高次脳機能障害等に対応できる外来を新設すること。
- ⑰医師アカデミーで甲状腺エコーを診断できる医師の養成を行うこと。
- ⑱専任感染管理看護師の配置を進めるとともに、リスクマネージャーの複数配置、薬剤リスクマネージャーの配置、病棟薬剤師の全病院への配置など、院内感染防止をはじめとした医療の安全確保対策を強化すること。
- ⑲患者図書室と相談支援の機能をもつ「医療情報・相談センター」の設置を進めること。
- ⑳都立病院に手話通訳者、外国語通訳者を配置または派遣すること。

## (3) 公社病院の充実

- ①公社病院は、都立病院に準じた位置づけで、医療体制の拡充を推進すること。公社病院に対する財政支援を

抜本的に強化すること。

- ②不足している医師、看護師を早急に確保するとともに、労働条件・待遇等を改善すること。看護師の育成・確保にむけ公社独自の奨学金制度を創設すること。
- ③都立病院と同様の「患者支援センター」をすべての公社病院に設置するとともに、医療ソーシャルワーカーの配置を拡充すること。在宅医療支援チームや「在宅移行支援病床」を設置し、在宅医療支援を抜本的に強化すること。
- ④小児救急医療の拡充、重症障害児や神経難病患者の受け入れ、NICU、産婦人科の設置、透析室の拡充、脳卒中専門病床（SCUおよびSU）整備などを行うこと。
- ⑤荏原病院の休止している病棟を早急に再開すること。多摩南部地域病院は小児科医療体制を強化するとともに、NICUを設置し周産期医療を実施すること。
- ⑥東部地域病院のがん診療を拡充すること。
- ⑦公社移管された大久保病院、多摩北部医療センター、荏原病院、豊島病院は都立に戻すこと。
- ⑧多摩北部医療センターの小児医療体制を拡充するとともに、NICUを設置すること。豊島病院のNICUを再開すること。

#### （４）健康長寿医療センター等の拡充

- ①健康長寿医療センターと医学総合研究所は、地方独立行政法人による運営をやめ、直営に戻して拡充すること。運営交付金を増額すること。
- ②健康長寿医療センター・医学総合研究所・ナーシングホームは、医療・研究・福祉の「三位一体」の連携体制を改めて確立し、強化すること。地域包括ケア体制整備にむけた取り組みを、抜本的に強化すること。
- ③健康長寿医療センターに「認知症支援推進センター」を設置すること。
- ④健康長寿医療センターの差額ベッド料および保証金は廃止すること。
- ③健康長寿医療センターで「福祉農園」の取り組みを行うこと。
- ⑤ナーシングホームは、直営に戻すこと。
- ⑥江東高齢者医療センターへの財政支援を継続し、拡充すること。

## 20 保健、公衆衛生の充実

### （１）感染症対策の充実

- ①ワクチン定期接種、任意接種の自己負担に対する都独自の軽減・無料化を実施するとともに、安全なワクチン接種体制整備を進めること。高齢者のインフルエンザ予防接種を無料化すること。
- ②住民が隣接自治体でも接種できるよう相互乗り入れを推進する対策を講じること。
- ③ITを活用した、感染症の全都的な全発生状況把握（サーベイランス）システム構築をふくめた、協議会を設置すること。
- ④職場における感染症のまん延を防ぐため、感染症に対する従業員の理解促進や職場の状況をふまえた対策の実施を支援すること。
- ⑤20～40歳代のすべての男女に対し、自己負担なしで風しん混合ワクチンの予防接種が実施できるように、引き続き区市町村へ財政支援を行うとともに、集団接種を奨励するなど都の責任で接種率を引き上げる環境を整備すること。
- ⑥先天性風しん症候群の情報提供を強化し、子ども・保護者・妊婦からの相談窓口を開設するなど相談支援体

制を拡充すること。保健師むけの研修を行うこと。

- ⑦「麻しんゼロ」をめざし、麻しんワクチン未接種者や1回しか接種していない人への無料接種を進めること。
- ⑧ヒブ（細菌性髄膜炎）、小児用肺炎球菌のワクチン接種を、無料で受けられるようにするとともに、ノロウイルスなどの感染症対策を強化すること。
- ⑨結核・結核疑い患者緊急一時入院施設の整備、および空床確保経費への補助を実施すること。
- ⑩抗結核新薬デルティバ錠50mg（一般名「デラマニド」）の適切な使用と普及のための措置を講じること。
- ⑪看護師をはじめ医療機関職員の結核に関する入職時検診、および接触者検診に必要な血液検査の費用への補助を行うこと。
- ⑫エイズ患者の医療費の一部負担金を助成すること。エイズ患者受け入れ医療機関を増やすこと。
- ⑬保健所保健師による相談の充実、休日・夜間検診の実施等強化すること。南新宿検査・相談室の運営体制を拡充するとともに、多摩地域で休日・夜間のHIV検査・相談を実施すること。HIV検査については一般医療機関においても無料で受けられるようにすること。
- ⑭若年者に対し、HIVおよび性感染症予防に関する正しい知識の普及啓発や相談支援を強化すること。多摩地域検査・相談室で、性感染症の検査を実施すること。
- ⑮蚊の駆除をはじめ、デング熱対策を強化すること。

## (2) エボラ出血熱対策の推進

- ①エボラ出血熱を予防し、発生した際にも冷静で適切な対応がとれるよう、ホームページ、広報東京都、トレインチャンネルなどをおとした都民への普及啓発と情報提供を強化すること。保健所や医療機関案内サービス「ひまわり」等による相談体制を強化すること。
- ②適切な医療の提供や二次感染の防止を徹底できるよう、都立病院、公社病院等各病院のマニュアルの内容を改めて点検し、必要な改善を行うとともに、患者の搬送に関わる消防庁・保健所や感染性廃棄物の扱いに係る業者等も含めて必要な対応の確認と研修・訓練を十分に行うこと。
- ③感染症対策のための病院の人員体制を緊急に強化するとともに、専門人材の育成を進めること。防護服などの備蓄状況の点検を行い、必要に応じて充実すること。
- ④感染症指定病床の増設を推進し、空白地域の区西部、区西南部、区東北部医療圏に緊急整備すること。陰圧化など機能強化のための施設整備費補助を継続・拡充すること。
- ⑤医療機関が早期発見や感染拡大防止を適切に行えるよう、エボラ出血熱に関する対応方法について医療機関に徹底し、訓練の実施を促進するための支援を行うこと。
- ⑥都民の人権を守る立場で対策を進めること。都民への情報提供は、感染者やその疑いのある人、感染者への接触者への差別や偏見を防ぐ観点で行うとともに、入院勧告や行動調査等を行う際は、事前に十分な説明を行い、理解を得るよう努めること。都道府県知事による検体の提出要請や強制的な検体採取を可能とする改正感染症法が成立したが、検体の採取に当たっては、本人の同意を基本とすること。
- ⑦エボラ出血熱が流行している西アフリカの国々への支援を、国とも連携しつつ進めること。

## (3) 新型インフルエンザ対策の充実

- ①重症化しやすい子ども、妊婦、慢性疾患の患者等の医療体制、予防体制を拡充・強化すること。
- ②感染拡大時に十分な救急搬送体制を確保するための対策を行うこと。
- ③都内の医療機関、および区市町村等が実施する新型インフルエンザ対策への財政支援を継続・拡充すること。医療従事者が新型インフルエンザにより休業した場合の休業補償を実施すること。
- ④正確な情報が都民や医療機関等に、すみやかに伝わるシステムを確立・強化すること。
- ⑤ウイルス検査体制を拡充・強化するとともに、基礎研究を進めること。

- ⑥インフルエンザ様疾患の全数把握システムを構築すること。
- ⑦より致死率が高い鳥インフルエンザの流行に備えた抜本的対策を進めること。家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。

#### (4) 保健所、市町村の地域保健事業への支援の充実

- ①公衆衛生の第一線機関としての役割がはたせるよう、保健所の機能を抜本的に拡充強化すること。保健所の施設・設備の整備を進めること。
- ②対象人口が多い地域や、対象地域の面積が広い保健所は、増設等の対策を講じること。多摩府中保健所、西多摩保健所の地域センターの体制を強化し、武蔵野三鷹地域センターは施設の環境整備もふくむ対策を早急に実施すること。
- ③保健師などの専門職を計画的に採用して増員を図り、欠員を生じさせないようにすること。歯科衛生士、診療放射線技師の採用を早急に行うこと。
- ④感染症係の医師をはじめ公衆衛生医師を確保し、欠員をすみやかに補充する対策を講じること。
- ⑤保健所で、女性医師による女性のための健康相談事業を実施すること。
- ⑥市町村の地域保健サービスに対する支援を拡充すること。助産師、歯科衛生士、看護師、栄養士、理学療法士、作業療法士等の配置をはじめ、保健センターの機能強化のため財政支援を行うこと。

#### (5) 健康づくり、生活習慣病対策の充実

- ①医師、保健師、看護師、運動指導員などの専門職を配置して、都民の健康づくりに対する支援、地域における健康づくりのリーダー養成、指導者派遣による研修などに取り組む「東京都健康づくり推進センター」を設置・再開すること。
- ②区市町村が行う健康づくり事業への支援を、抜本的に強化すること。
- ③住民が気軽に利用できる「まちかど保健室」「暮らしの保健室」がひろがるよう支援を行うこと。
- ④人間ドックや脳ドックの受診料助成を実施すること。
- ⑤都民全体の健診受診率を正確に把握することともに、コンビニ前等での「出前検診」の実施、医師会と連携した身近な診療所の活用をはじめ、受診率を抜本的に引き上げる対策を実施すること。
- ⑥保険者協議会をとおして、被扶養者も地元の医療機関で健診を受けられるよう、区市町村を支援すること。
- ⑦無保険者への健診事業を実施する区市町村への財政支援を行うなど、無保険者の健診への支援を実施すること。
- ⑧特定健診の内容を、メタボリック症候群に特化した健診ではなく、健診項目を増やすなど充実させるとともに、自己負担なしで受けられるよう都として支援を行うこと。
- ⑨緑内障を早期発見するため、眼底検査をふくめた眼科検診を実施すること。
- ⑩骨粗しょう症検診が、全区市町村で実施されるよう補助を拡充すること。
- ⑪発達障害の早期診断・早期支援等のため、3歳児健診と就学前健診のあいだに5歳児健康検査事業を実施する区市町村を支援すること。また、5歳児健診に携わる医師への研修を行うこと。
- ⑫生涯を通じた健康習慣確立にむけ、幼児期からの健康習慣調査を実施すること。
- ⑬東京都助産師会および家族計画協会が実施している女性健康支援事業（電話相談、思春期相談）の拡充にむけ、財政支援を行うこと。
- ⑭助産師を中心とした「命を育む健康教育」が、すべての都内小中学校、高校で実施できるよう、都として支援を行うこと。教材作成への財政支援を行うこと。

## (6) がん対策の充実

- ①「東京都がん対策推進条例（仮称）」を都民参加でつくり、予防・医療・患者支援などの総合的がん対策を進めること。
- ②がんの医療費無料化助成を実施すること。
- ③住まい・医療・介護・予防・生活支援などが連携した、がん患者むけの地域包括ケア体制整備を進めること。
- ④在宅緩和ケアに取り組む有床診療所を増やすため、開設促進補助を実施し、都有地を無料または低額で貸与するなど「まちかどホスピス支援事業（仮称）」を実施すること。緩和ケア病床の整備を促進すること。
- ⑤在宅緩和ケア支援センターを増設・拡充するとともに、在宅緩和ケアを推進する医師、看護師等の人材育成を強化すること。緩和ケアチームによる早期からの緩和ケアの取り組みがひろがるよう、支援すること。
- ⑥在宅療養がん患者むけのデイケアが、身近な地域にひろがるよう支援すること。また、がん患者のためのグループホームや居住型施設の整備・運営への支援を行うこと。
- ⑦緩和ケア推進事業の取り組みをモデル地区以外にもひろげること。
- ⑧がん患者の治療と就労の両立支援対策を拡充すること。産業医資格をもつかかりつけ医による、がん患者の就労に対する医療的サポートを実施すること。
- ⑨化学療法や放射線治療の専門医、放射線治療装置の精度管理を行う医学物理士など、がんの専門医、看護師、薬剤師や技師の養成を推進すること。また都立病院、公社病院への配置を進めること。
- ⑩がん診療連携拠点病院、地域がん診療病院、部位別がん診療連携協力病院を、増設・拡充すること。区東北部医療圏に、がん診療連携拠点病院または地域がん診療病院を設置すること。
- ⑪地域の小児科医等が、小児がんの知識や早期発見の技術を身に付け、専門病院に迅速に紹介できるようにするための体制づくりを進めること。
- ⑫都民全体のがん健診受診状況、および区市町村が行う検診の対象者の割合を正確に把握する「がん検診対象人口率調査」を実施し、検診の受診率を抜本的に引き上げる対策を行うこと。
- ⑬区市町村に対する「がん検診無料化補助」を実施すること。前立腺がんのPSA検査や胃がんABC検査を実施する区市町村への支援を行うこと。
- ⑭マンモグラフィ検診の普及を進めるとともに、超音波による乳がん検診を実施する区市町村への支援を行うこと。
- ⑮東京都がん検診センターを拡充すること。がんの早期診断法などの研究を推進すること。都立病院とがん検診センター、医学総合研究所などが連携し、効果的な予防・検診・治療法などの研究開発を行うこと。
- ⑯「地域がん登録事業」を推進し、がんの正確な発症状況に関する情報を都民にわかりやすく提供するとともに、データの精度向上を推進すること。
- ⑰「東京都禁煙条例」を都民参加でつくり、禁煙対策・受動喫煙防止対策を進めること。禁煙希望者への支援を実施するとともに、多職種連携による禁煙ネットワーク構築への支援を行うこと。

## (7) 骨髄移植の充実

- ①都内献血ルームに、骨髄バンクドナー登録説明員を配置すること。
- ②骨髄移植のドナーとなった方に対し、本人または事業所（被用者の場合）への休業補償金制度を創設すること。

## (8) 脳卒中、糖尿病、循環器疾患対策の充実

- ①脳卒中医療連携推進事業、糖尿病医療連携推進事業を継続・拡充すること。心臓循環器疾患についても医療連携推進事業を実施すること。
- ②365日24時間対応の脳卒中センター、および脳卒中専門病床（SCUまたはSU）を身近な地域ごとに

整備すること。脳卒中のチーム医療、および血栓溶解薬（t-P A）治療を迅速かつ安全に実施できる体制整備を進めること。

- ③心疾患の東京都CCU救急医療ネットワークを拡充するとともに、心疾患リハビリテーションの普及を推進すること。
- ④脳卒中、糖尿病、循環器疾患対策の専門的医療人材を確保・養成する研修事業を実施すること。

#### (9) 歯科保健医療対策の充実

- ①歯科衛生士実態調査の結果をふまえ、養成・離職防止・復職支援など総合的な歯科衛生不足対策を実施すること。歯科技工士の実態調査を行い、就業支援・待遇改善などの支援を実施すること。
- ②歯科衛生士専門学校生徒への修学資金貸与制度を実施すること。また、待遇改善をはじめ働く環境改善への支援を実施すること。
- ③歯科衛生士の再教育支援システムを確立し、都として再教育計画を作成するとともに、大学、養成所が実施する再教育事業に対し財政支援を行うこと。
- ④リカレントプログラムや都内歯科衛生士の研修施設をもつ、複合機能的な都歯科医師会附属歯科衛生士専門学校の整備を支援すること。
- ⑤地域包括ケア体制整備のなかで、口腔歯科保健医療の位置づけを重視すること。そのために必要な支援を、区市町村や医療機関等に対し行うこと。
- ⑥訪問歯科診療の負担軽減のため、補助制度を創設すること。
- ⑦8020運動推進特別事業を拡充し、多職種むけ食育支援講習会、在宅歯科医療研修会を実施するとともに、高齢者むけセルフチェックシートの開発・普及を図ること。
- ⑧介護保険で利用料が払えず歯科治療が行えない利用者については、居宅療養管理指導に関する利用料を助成すること。
- ⑨かかりつけ歯科医の定着を図り、保健所、保健センターと歯科医師との連携・協力体制を充実させること。
- ⑩区市町村が実施している成人歯科検診の検診項目、検診対象、自己負担などの格差解消を図るため、財政支援を行うこと。
- ⑪妊産婦歯科健診、および4・5歳児歯科健診を実施する区市町村を支援すること。
- ⑫障害者の歯科保健医療対策を拡充すること。心身障害者口腔保健センターを拡充するとともに、多摩地域にも整備すること。
- ⑬都立病院、公社病院における歯科診療機能を整備・拡充すること。
- ⑭災害発生時の出動歯科医師の安否確認および通信手段の確保を進めること。
- ⑮島しょ保健所に常勤の歯科衛生士を配置することをはじめ、島しょ地域の歯科保健事業への支援を拡充すること。

#### (10) 聴力検査・聴覚医療の充実

- ①高齢者の特定健康診査や後期高齢者健康診査の項目に聴力検査を入れるよう、国に働きかけること。また、高齢者の聴力検査を実施する区市町村への支援を、都独自に実施すること。
- ②医師、言語聴覚士等を中心としたチーム医療による専門的医療や、人工内耳のリハビリ支援、地域医療連携などを進める「地域聴覚医療拠点病院(仮称)」を、2次医療圏に1カ所をめぐりやすく設置すること。
- ③都立病院・公社病院における難聴者医療を、拡充・強化すること。
- ④人工内耳の埋め込み手術や装着後のメンテナンスの費用負担に対する助成を、都として実施すること。

(11) 危険ドラッグ・薬物乱用防止、医薬品の安全対策の充実

- ①危険ドラッグに対する指導・取り締まり、正確な知識の普及啓発などの総合対策を抜本的に強化すること。
- ②薬物成分検査機器を整備し、検査体制を拡充強化すること。
- ③薬物乱用・依存の予防対策、薬物依存者の回復にむけた医療体制、および社会復帰のための支援を拡充すること。
- ④薬物依存者と家族の相談支援体制を拡充すること。薬物依存者と家族を支援する民間団体、自助グループや家族会への支援を推進し、連携を強化すること。
- ⑤地域包括ケア体制整備のなかで、薬局・薬剤師の位置づけを重視すること。地域包括ケアをささえる薬局の育成を進めること。
- ⑥災害時における医薬品等の供給や薬局機能を維持するための体制強化を図ること。
- ⑦薬害防止対策を強化すること。チェーンドラッグ等に薬剤師が常駐するよう指導を強化するとともに、ネット販売に対する監視体制を強化すること。
- ⑧市販の風邪薬等により重い後遺障害が残るSJSの予防対策強化のため、医師、看護師、薬剤師、薬局、医薬品販売業者等の研修、および都民への情報提供を行うこと。
- ⑨後発医薬品の質の向上を推進し、後発医薬品の利用促進にむけた環境整備を進めること。
- ⑩健康食品、サプリメントによる健康被害を未然に防止するため、業者指導や都民への正しい知識の普及啓発を強化すること。

(12) 依存症、摂食障害に対する支援の充実

- ①アルコール、薬物、ギャンブル、ネットなどの依存症、アディクション（嗜癖）を専門に治療する機能・機関を拡充するとともに、当事者活動をささえる機能を強化すること。
- ②都立病院、公社病院における、依存症、アディクション（嗜癖）、摂食障害に対する相談、予防、早期発見、治療、回復にむけた支援を強化すること。
- ③アルコール健康障害対策基本法の施行をうけ、都として「アルコール健康障害対策基本計画」をつくとともに、「アルコール健康障害対策推進会議」「アルコール健康障害対策関係者会議」を設置し、予防、治療、相談支援などの総合対策を推進すること。
- ④アルコール性疾患の専門病床を増やすとともに、アルコール性疾患への支援を行う作業所等への支援を強化すること。
- ⑤摂食障害の予防、治療等の支援体制を強化すること。摂食障害の専門的治療を行う治療支援センターを都内に整備すること。
- ⑥ネット依存症対策のため、福祉、教育などが連携する局横断の対応をすすめること。都として電話相談を行うとともに、治療できる医師の要請をすすめ、対応できる医療機関を増やすこと。都立松沢病院でネット依存の専門治療を行うこと。
- ⑦ギャンブル依存症など、さまざまな依存症の実態調査を行うとともに、予防、治療、回復にむけた支援体制を整備すること。

(13) 自殺予防、心のケア対策の充実

- ①自殺防止の普及啓発、ゲートキーパー養成、相談・支援ネットワークの構築、遺族支援など、総合的対策を継続・拡充すること。
- ②東京都自殺相談ダイヤルを拡充し、インターネットによる相談支援事業を推進するなど、さまざまな方法による取り組みで、自殺防止を図ること。
- ③都精神保健福祉センターの機能を生かして、自殺予防対策の専門人材を育成すること。

- ④自殺未遂者への支援のための救急医療機関や精神科医療機関などの連携を強化すること。救命救急センターに精神科医が常駐できるよう支援すること。
- ⑤いのちの電話を拡充するため、財政支援を強化すること。
- ⑥ひきこもりや家庭内暴力などの思春期の心のケア対策を継続・拡充すること。
- ⑦地域の開業医等に対し、メンタルヘルスに関する研修事業を実施すること。うつ診療充実強化研修事業を拡充すること。

#### (14) 不育症に対する支援の充実

- ①都民、および患者に対し、不育症に関する正確な知識の普及、啓発を図ること。
- ②不育症の患者に対する相談体制を確立・強化すること。不育症ホットラインを拡充するとともに、保健所等に不育症相談窓口を設置すること。
- ③不育症の治療費に対する医療費助成の実施および保険適用、不育症を不妊治療費助成の対象にすることを、国に求めること。また、都独自に不育症の医療費助成を実施すること。
- ④母子保健、子育て支援、医療従事者等に対し、不育症に関する専門的研修を継続して実施すること。
- ⑤不育症の専門医の育成を図るとともに、不育症の治療ができる医療機関が増えるよう対策を講じること。都立病院、公社病院で不育症治療および相談を行うこと。

#### (15) アレルギー対策等の充実

- ①保育所や学童クラブなど児童福祉施設におけるアレルギー対応への支援を拡充すること。
- ②アレルギー物質をふくむ食品の適正表示を徹底する対策を強化すること。
- ③シックハウス症候群、化学物質過敏症などの「室内環境問題」への対策を強化すること。

#### (16) 研究体制の充実

- ①健康安全研究センターの機能を拡充するとともに、新たな人材を確保して試験検査・研究のための技術継承ができる体制をつくること。
- ②医学総合研究所は、都立病院との連携を強化し拡充すること。人材の確保・育成対策を強化すること。
- ③輸入食品をはじめとする食品の安全を図るため、遺伝子組み換え食品や残留農薬などの研究・検査・検疫を強化すること。
- ④アトピー・アレルギー疾患、内分泌かく乱物質、微量化学物質過敏症、シックハウス症候群などの原因、乳幼児をはじめ人に対する影響、発症のメカニズムと治療法などの総合的な調査・研究を強化すること。

#### (17) 動物愛護の充実

- ①殺処分ゼロをめざす総合対策を構築し、強力に推進すること。
- ②医療保健政策区市町村包括補助による、猫の不妊・去勢手術助成をはじめとした飼い主のいない猫対策を全区市町村が実施するよう、支援を拡充・強化すること。飼い主のいない猫対策に取り組むボランティア団体に対して、財政支援を行うこと。
- ③飼い主の有無を判別するためのマイクロチップの利用を促進すること。
- ④動物愛護相談センターの建て替え・改修計画をつくること。相談体制や譲渡事業を拡充し、多摩地域に支所を増やすこと。市町村の動物愛護相談事業に対する支援を拡充すること。
- ⑤動物虐待防止対策、および悪質なペット業者への指導監督を強化すること。
- ⑥災害時のペットの同行避難のための対策を強化すること。
- ⑦災害時に動物の救護活動等を行う災害派遣獣医療チーム（VMAT）の設置に向けた検討を行うこと。

---

## 〈7〉 中小企業、農林水産業への支援を拡充する

---

21 中小企業への総合的支援
----------------

### (1) 急激な円安に伴う緊急対策

- ①緊急相談・支援窓口を設置すること。
- ②外国為替レートの変動が激しくなっているなか、中小企業への外国為替レート変動に対応するリスク管理支援体制をつくること。
- ③円安、燃料高、物価上昇による経営悪化に遭遇している中小企業、農林水産業者に対して、据え置き2年、保証料全額補助、超低利の無担保無保証人融資の融資額の拡大をはじめ融資枠の拡充を図るなど、円安対応緊急対策を実施すること。
- ④軽油取引税について軽減すること。

### (2) 政府施策から中小企業を守る対策

- ①アベノミクス、消費税増税などによる中小企業への影響について調査すること。
- ②外形標準課税の適用拡大を中止するよう国につよく求めること。
- ③都としてTPP交渉反対の立場を表明するとともに、国に対しTPP交渉参加の中止を求めること。

### (3) 小規模企業振興策の抜本的拡充

- ①小規模企業の悉皆調査を、区市町村と協力して行うこと。
- ②小規模企業を対象とした相談窓口・支援機関を、中小企業振興公社・支社をはじめ都内各地にも設置し、相談・支援事業を拡充すること。国、都、区市の各種支援メニューを活用できるよう支援体制を拡充すること。
- ③退職した大企業の技術者の活用を含め、新製品開発、販路開拓などをサポートできる専門家集団の結集、育成し、専門家を育成している団体とも協力し、都内各地の小規模企業の相談に対応できる体制を確立すること。
- ④省エネ化、減量・リサイクル、再資源化、CO<sub>2</sub>削減対策、再生可能エネルギー普及、太陽熱利用、自家発電設備導入への支援、環境関連業種による技術開発などへの助成を拡充すること。
- ⑤店舗・工場の集客リフォーム・リニューアル助成にも応えられる設備投資支援を行うこと。
- ⑥長期化する経済悪化の中で、下請け単価の切り下げで切り抜けようとする大企業への監視体制を強化し、下請け企業への支援を強化すること。中小企業の仕事確保のため、都として大企業への訪問など発注要請を行うこと。
- ⑦借り工場家賃、リース代など固定費の負担に対する直接支援を実施すること。
- ⑧病気、出産、介護などで商店・工場を休業せざるをえない時には、家事を応援するヘルパーを派遣すること。大企業に拠出を求め、中小製造業者の休業補償を実施すること。
- ⑨所得の低い小規模企業世帯への国保の保険料（税）の減免をすすめること。国保でも傷病手当、出産手当が支給されるようにすること。
- ⑩家族従業員の給与を必要経費として認める範囲を拡充するなど、税金、社会保険料を軽減すること。

⑪確定申告など専門家による税務相談ができるようにすること。

#### (4) 総合的支援施策の推進

- ①都内での本社や生産拠点を維持しつつ海外展開を行う中小企業に対し、国際業務に関する知識、資金、人材、リスク管理などの支援を強化すること。中小企業海外展開支援事業を拡充すること。
- ②専門家を現場に派遣して中小企業の経営課題を解決するとともに、現場の情報をフィードバックし都の商工施策の企画立案に反映できるようにすること。
- ③中小企業振興基本条例を制定すること。
- ④中小企業対策審議会を開催し、ものづくり再生のための長期戦略をボトムアップ方式で策定すること。
- ⑤都と中小企業・自営業者などで常設の「中小企業振興会議」をつくり、官民共同で中小企業振興を推進すること。
- ⑥製造業、建設業、ファッション産業、印刷出版産業など分野別・業種別の各「振興プラン」を策定し、それぞれの振興対策を拡充すること。各分野・業種の中小企業、自営業者、家族従業者の悉皆調査を区市町村と協力して実施すること。
- ⑦区市町村の産業振興計画づくりを支援すること。区市町村が実施する産業振興事業に対する財政支援を拡充すること。
- ⑧中小企業予算を抜本的に拡充すること。
- ⑨大企業の生産拠点の都外への移転については、事前に届け出を地域経済への影響を調査すると共に、地元中小企業への影響を最小限に食い止める対策をとること。

#### (5) 資金繰り支援の拡充

- ①保証協会、金融機関、債権回収会社などによる保証渋り、貸し渋り、貸しはがし、強引な債権回収、資産の競売・任意売却の強要などに、都として相談窓口を設置するとともに、実態把握、対応の改善を求めること。
- ②中小企業の経営者団体、金融機関、保証協会の代表が入った「中小企業資金繰り検討委員会」を設置し、融資制度の改善をすすめること。
- ③預託金を増額し、中小企業の負担を軽減した、借りやすい制度融資のメニューを拡充すること。保証料補助のメニューを拡大すること。資金繰りが困難な企業には、保証料を上乗せして負担を軽減すること。
- ④区市町村の制度融資に対して、利子補給、保証料補助を行うこと。
- ⑤制度融資の保証にたいする責任共有制（部分保証制度）をやめ、全額保証のメニューを拡充すること。
- ⑥制度融資における個人保証、個人資産の担保提供は原則廃止すること。
- ⑦借り換え融資については、その対象となる既存融資をひろげること。
- ⑧「無担保無保証人融資」の限度額を倍額まで引き上げること。
- ⑨物的担保偏重を改め、知的財産、熟練技術・技能なども適正に評価し、資金繰りを支援すること。
- ⑩収益がなく、生活が困難な業者に対する無利子、長期貸し付けの生活つなぎ資金を創設すること。
- ⑪悪質貸金業に対する監視・指導を強めること。

#### (6) 需要開拓、製品開発、販路拡大への支援の強化

- ①製品開発、売り上げの向上などを計画している中小企業に対し、資金の助成、専門家の派遣、低利融資などの支援を実施すること。
- ②社会的な課題として技術的な解決が求められている要望について、都として把握する体制をつくること。その要望を解決するために、都内の中小企業・グループに開発研究を委託し、製品化できるようにすること。現役時代に都内の中小企業の現場をまわって実態を把握していたり、製品開発などの様々な分野で豊富な経

験と力をもちながら退職された方々を、職員として雇用し、都内企業を無料で何度も訪問し、新製品づくりのアイデアの創出、中小企業間の連携をサポートし、製品化できるまできめ細やかな支援をすること。

- ③中小企業の販路開拓、市場調査など支援を拡充すること。海外共同事業所の整備、国内外の見本市への参加支援を拡充すること。
- ④デザイナーとのづくりとのコラボレーションをすすめ、中小企業の新製品開発を支援すること。

#### (7) 産学公連携の拡充

- ①大学のシーズ提供、中小企業の製品・技術開発への大学側からの支援など、連携推進を拡充強化すること。工学系のみならず、障害者・介護施設での補装具・食器・食事の開発など、コミュニティビジネス、ソーシャルビジネスなどの文系産学公連携を支援すること。
- ②公共図書館が地域の中小企業の情報収集に支援できるように拡充すること。

#### (8) 起業支援の抜本的強化

- ①都として、「創業支援センター」を設置すること。
- ②起業に関するセミナー開催や交流会開催などともに、企業の社会的責任、雇用する際にあたってのルール、創業時から自立的経営段階までの様々な公的支援制度などの紹介なども十分行なうこと。起業時の様々な問題、課題に対応できる、起業専門のワンストップ相談窓口を開設すること。
- ③企業設立の諸手続や創業後のサポート体制を抜本的に強化すること。インキュベーションマネージャーの育成に取り組むこと。
- ④起業時のオフィスとして都有施設の活用・提供など低廉な施設提供を拡大するとともに、都有施設を使用できない起業者へは家賃、機械・事務設備などへの助成を実施すること。
- ⑤創業支援融資は、都の起業塾・商人塾などの受講、都の支援員からのサポートなどを条件に金利を優遇するなど、改善・拡充すること。自己資金がなくても、融資を受けられるようにすること。保証の条件として、すべての手続き、契約等の完了することを外し、並行して準備ができるようにすること。個人保証、個人資産の担保提供など見直し、事業に失敗しても融資を受けられるようにすること。
- ⑥起業後の税を軽減するフランスのような個人事業者制度、公共調達にあたっての優遇措置などの制度をつくること。
- ⑦産業技術研究所として創業者むけの製品開発支援をすすめる専門の窓口を開設するとともに、試験研究施設の活用を積極的に進めること。
- ⑧ものづくり分野での起業を重視し、ものづくりに関連した各種設備を備え、環境にも配慮したインキュベーション施設をつくること。
- ⑨区市町村が進める創業支援事業に支援すること。区市町村の起業担当者の交流を進めること。
- ⑩女性・若者・シニア向け創業支援事業を拡充すること。
- ⑪創業支援を行っている民間企業・団体などの交流、インキュベーションマネージャーの交流をひろげ、民間とも力を合わせ創業支援に取り組むこと。
- ⑫女性の起業が活発になるよう支援施策の基礎となる女性の起業実態に関する調査をおこなうこと。女性起業家向けの創業支援センターを創設すること。女性起業家への適切なアドバイスができる女性の専門アドバイザーを養成すること。女性起業むけのインキュベーションオフィスを開設すること。女性起業家向けの家事、育児、介護などへの支援ができるようにするとともに、病気や出産時に安心して休めるようなヘルパー派遣事業を立ち上げること。
- ⑬ウイメンズプラザでの、女性の起業に関する相談、交流、展示・紹介、出店体験イベントなども行うこと。

#### (9) 事業継承・事業再生の支援強化

- ①事業継承、事業再生を促進するため、相談窓口を強化するとともに、長期貸付・超低金利の全額保証の融資創設、専門家の派遣など課題解決にむけた経営支援策を拡充すること。
- ②閉鎖となる工場と新たに創業を考える人、事業の拡張を検討している企業を結びつける場をつくり、都として支援すること。
- ③持続・継承すべき技能・技術を指定し、都として特別の手立てを講じること。

#### (10) 下請取引の監視強化、取引適正化への支援強化

- ①下請取引監視員を大幅に増やすよう国に要請するとともに、都として下請取引適正化へむけて取引監視体制を抜本的に強化すること。
- ②財界団体や大企業に、一方的な単価切り下げなど下請いじめをやめるよう、都が直接、働きかけること。
- ③下請け企業が下請け取引の問題について、ちゅうちょせず告発・調停に持ち込める、下請け取引監視の仕組みをつくること。
- ④中小企業取引適正化に対する支援を強化すること。

#### (11) 人材確保・育成に対する支援の強化

- ①中小企業または中小企業団体・グループが行う人材確保のための労働時間の短縮、職場環境の改善、福利厚生の実施、人材育成の実施等に対する助成制度を拡充すること。
- ②中小企業団体が行う就職説明会などへの支援、助成を拡充すること。中小企業の人材確保について、若者就活応援プロジェクト事業など支援を拡充すること。
- ③中小企業に働く労働者の育児・介護休業など取得を促進するため、中小企業に対して休業期間中の賃金助成や代替職員配置のための支援を拡充すること。育児・介護休業取得促進事業などを拡充すること。
- ④従業者の子育て、介護、ガンによる離職を防止できるように、中小企業を支援すること。
- ⑤ワーク・ライフ・バランスすすめる中小企業への支援を拡充するとともに、いったん離職した女性の再就職を進める中小企業を支援すること。

#### (12) 知的財産権に対する支援の強化

- ①国内および海外の特許取得、特許維持費用、特許侵害の調査費用、訴訟費用への助成を行い、知的財産権保護への支援を強化すること。
- ②知的財産総合センターによるアドバイザー派遣などの支援を拡充すること。各国の知的財産の制度に熟知した専門家を配置すること。

#### (13) 試験研究機関の拡充

- ①産業技術研究センターは、独立行政法人化を見直し、運営費、研究費を増額するとともに、基礎的研究ができる人員を増やすなど、中小企業への支援体制を拡充すること。
- ②区部における支援拠点、多摩テクノプラザの機能を拡充するとともに、多摩地域に複数の支所をつくること。
- ③商店街の活性化にむけ産業技術研究センターの活用を商店経営者にひろげること。

#### (14) 官公需の中小企業への発注の拡大

- ①都の物品購入、工事契約の中小企業への発注比率を引き上げること。
- ②機械的な競争入札制度を改善し、中小企業が適切な金額で受注できるようにすること。

#### (15) フランチャイズビジネスのルールづくり

- ①フランチャイズ契約による経営の実態調査を行うこと。
- ②一方的なロイヤルティーという名による不当な利益の吸い上げ、値引き販売の禁止、近隣への出店、契約の打ち切りなど、本部と加盟店との著しく不公正な関係について、本部にたいして改善を求めることを含めた対応ができる相談窓口を開設すること。加盟店側が十分な契約内容をチェックできるように、都として情報公開を求めること。
- ③加盟店側が契約内容、ロイヤルティーの適正化などについて本部と交渉できるよう、都として仲介すること。

#### (16) 新銀行東京の処理

- ①都民の税金は毀損させず、都が銀行業から手を引くという方向で、預金者保護、中小企業への支援を継続しながら、金融庁や利害関係のない金融専門家などを交えた第三者による経営分析と処理方針を検討すること。

## 22 ものづくりへの支援の強化

#### (1) ものづくりの再生をすすめる

- ①若者、女性が就職できるよう人材確保・定着・育成に取り組む中小企業を支援すること。
- ②中小企業のものづくり技術・技能継承に向けた取り組みを支援すること。
- ③地域ごとに、どのような製造業種、業態が残っているのか把握する悉皆調査を行い、データ化するとともに分析を行うこと。
- ④ものづくりにかかわってきたベテラン人材を「ものづくりインストラクター」として養成し、地域の中小企業の経営、生産管理、技術の継承・発展など要望に応じて、派遣できるようにすること。
- ⑤試験研究機関、展示場、販路拡大、各種サポート・相談体制などを一カ所に集約した、ワンストップ・サービスの「東京ものづくり支援センター」を複数設置すること。
- ⑥新製品、新技術開発への助成事業については、自己負担を軽減するとともに、前渡し金として直ちに事業開始できるようにすること。
- ⑦すぐれた技術・技能を存続させるため、社会がかかえている各種課題の解決にむけて、中小企業に委託研究を行う制度を創設すること。
- ⑧工業会や製造事業者等が、技術開発や製品開発に向けた課題解決のため必要となる依頼試験等の経費に助成を行うこと。
- ⑨地域の工業団体等による、ものづくりの集積衰退に歯止めをかけるための取り組みに要する経費に助成を行うこと。
- ⑩国内外に発信する「ものづくり東京ブランド」を創設し、新技術・新製品の開発、販路拡大などを支援すること。
- ⑪国の開発助成金について、手続きを簡素化するよう求めること。都として上乘せ補助を実施すること。
- ⑫廃業企業の機械設備を、既存の中小企業、起業者が低廉な価格で活用できる仕組みをつくること。

#### (2) 各種産業分野との連携強化

- ①再生可能エネルギーを新しい産業振興の柱として位置づけ、都内中小企業による技術開発、製品づくりを、大学、試験研究機関と連携して強化し、雇用創出にもつなげること。
- ②風力発電のテストサイト設置を国に求めるとともに、風力発電用のパワーコンディショナーの開発、認定を

支援すること。

- ③新しい医療機器・医療技術の開発をすすめる医工連携事業を、都立病院、大学病院、研究所と連携して実施し、雇用創出にもつなげること。
- ④福祉・介護機器、介護ロボットの開発をすすめる産学工連携事業を、都内の福祉施設、大学、研究所などと連携して、福祉機器の開発、製品づくりをすすめること。
- ⑤3Dプリンター活用の可能性をひろげるためには、製造業だけでなく、さまざまな分野の方々が交流する異業種交流を活発にすること。また、知的財産総合センターとも連携するとともに、知的財産保護ができるような技術支援をすること。さらに、超微小の浮遊粒子が肺に入ることによる健康への影響などを研究分野として取り組むこと。
- ⑥大学などのもつスーパーコンピュータ（スパコン）を中小企業が活用できるよう、大学などの研究機関と連携して、ソフト開発など技術的支援や人材の育成、普及啓発を推進し、スパコンを活用した中小企業の製品開発を支援するなど、コンピュータ技術の発展を中小企業振興に役立てること。
- ⑦特定分野で強みをもつ企業のさらなる技術力の高度化・強化、販路拡大をするニッチトップ企業への支援を強化すること。
- ⑧都内の農林水産業がかかえる課題について、大学、研究所と連携して、技術開発、製品開発ができるように支援すること。
- ⑨都内の商店街が、地域のものづくり企業と連携して、地域ブランドとして商品開発し、販売できるように支援すること。

### （3）技術継承の強化

- ①「東京マイスター」のいる企業や環境、雇用などすぐれた企業を認定し育成するとともに、経営支援を進めること。
- ②インターンシップ受け入れ企業には、受け入れ助成制度、専門家コーチ派遣制度などを立ち上げ、受け入れの負担を軽減すること。
- ③ものづくりの技術継承のために、都として必要な職業訓練をおこない、中小企業の求人にくたえられるようにすること。

### （4）工業集積地域への支援の強化

- ①既存の集積地域に加えて、集積が期待される区市への工業集積地域を支援する事業を継続するとともに、対象となる区市町村数、プロジェクト数、助成率を拡充すること。
- ②工業集積拠点ごとに、業者の要望に応えられる専門家を配置して派遣できるようにするとともに、各種助成事業の活用をアドバイスできるようにすること。

### （5）工場アパートの整備促進

- ①小規模事業者向けの工場アパートを都として整備すること。
- ②区市町村直営の工場アパートへの補助、建て替え用工場アパートの支援を実施すること。
- ③工場跡地等の積極的な用地取得や、都有地など公共用地の活用で、工場団地・工場アパートの建設を促進すること。

### （6）メッキ加工業への支援の強化

- ①ものづくりに欠かせないメッキ加工業への支援を継続・強化すること。

## 23 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

### (1) 全庁横断的な総合的な支援体制の創設

- ① 商工振興、福祉、まちづくりなど、都の各部局が連携した横断的組織「消費者に親しまれる商店街推進本部（仮称）」をつくり、住民、区市町村の要望を聞きながら、施策を拡充すること。
- ② 商店街振興・活性化を支援する条例を都として制定すること。
- ③ 都として、商店街を「地域の公共財産」と位置づけて、魅力ある商店街とするため、財政支援、地域と密着した専門家の派遣・経営診断・相談など、公的支援を思い切って拡充し、継続した支援を行うこと。

### (2) 商店街リフォーム助成

- ① 商店街リフォーム助成を実施すること。
- ② 商店街を構成している一つ一つの店舗がバリアフリー化、低電力化、店舗改善をできるよう、支援制度を立ち上げること。
- ③ 商店街にある工務店、不動産屋さんなどとも連携して、お店・商店街施設のリフォームなどが取り組めるようにすること。

### (3) 「買い物弱者」対策、コミュニティづくり支援の強化

- ① 買い物弱者支援を、本格的に実施すること。
- ② 買い物に出られないという方々、歩いて商店街まで行くのが困難だという方々など、生鮮食品、日常雑貨品などの買い物・購入に困らないように、商店街、NPOなどが、ご用聞き、配達、送迎、移動店舗などによる買い物支援に取り組む区市町村への支援事業を創設すること。
- ③ 商店街で利用できるキャスター付き買い物カゴの導入などができるようにすること。
- ④ だれもが買い物がしやすいバリアフリーの商店街づくりを支援すること。空き店舗を活用して買い物途中で休息したり、赤ちゃん連れの女性などが授乳したり、子どもの一時保育ができたりする休憩スポットを設置できるように支援すること。地域住民が利用できる多目的の交流拠点として使える施設を設置、運営できるようにすること。
- ⑤ トイレ（障害者用、子ども用などふくめ）、ベンチなどの設置支援を拡充すること。
- ⑥ 可能などころから商店街の中での自動車交通を一定の時間帯に規制できるようにしたり、商店街周辺への駐車場・駐輪場を整備すること。

### (4) 住民、消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

- ① 地域住民・消費者が求める商店街活性化策に関する調査を行うこと。
- ② 消費者参加型の商店街活性化に取り組む商店街や区市町村に対する支援事業を創設すること。
- ③ 品揃え、接客、品質の改善から、店舗・商店街の雰囲気づくりなど、商店街と地域住民が双方向で取り組めるようにすること。地域の消費者と商店街とを結ぶ情報紙づくりなどができるようにすること。
- ④ 地域住民が必要とする生鮮3品などのお店を誘致したり、後継者を育成するための研修、業種転換ができるようにすること。
- ⑤ 地域ブランド、「一店逸品」、B級グルメ、地産地消などの取り組みに対して、住民要求の調査、商品開発、店内陳列のやり方や販売促進などについて、専門家、試験研究機関などと協力して推進できるようにすること。

- ⑥消費者が、商店街でより良い商品を、量販店などと遜色ない価格で買えるように、商店街、業種団体が共同仕入れ、共同物流、情報システムなどの共同導入ができるようすること。
- ⑦良質の生鮮食品が卸売市場から地域商店にまわるようなくみに改善すること。地域商店に使いやすい施設整備を進めること。
- ⑧電子商取引について人材確保・育成、商店街にあった形で取り組めるようにすること。

(5) 区市町村への支援、「新・元気を出せ！商店街事業」の拡充

- ①区市町村が、商店街利用に関する消費者モニター調査をはじめとして商店街実態調査、消費者など地元関係者の参加による商店街振興プランづくり、各店舗・商店街の経営相談・診断、事業計画づくり、各種助成事業など総合支援するための、専門機関を立ち上げること。
- ②区市町村が、住民、商店街などと、各商店街の問題点を把握したり、各商店街にあった独自施策をすすめられるよう、区市町村が取り組む商店街振興施策に対する包括補助制度を創設すること。
- ③「新・元気を出せ！商店街事業」など既存の商店街支援事業について、複数の商店街が合同した取り組みを支援対象にしたり、適用要件の緩和、利用回数・補助対象・補助率の拡大を行うこと。
- ④商店街支援事業を進めるうえで妨げになっている、自己資金の確保、申請・報告手続き、事業費の立て替え、事業費融資を受けるための役員等による個人保証などについて、商店街の負担軽減をすすめること。
- ⑤商店街の街路灯の電気料金について、都も一部負担すること。
- ⑥区市町村がプレミアム商品券を発行する場合の補助をすること。

(6) エコ商店街の取り組みを支援

- ①商店街が、地域の中で環境にやさしいまちづくりを積極的に推進できるように、地元自治体、消費者、異なる業種などが連携して、環境にやさしい洗剤などの商品開発・販売、不要品リサイクル、カーシェアリング、地産地消などの取り組みができるように支援すること。
- ②商店街施設への太陽光発電をはじめとした再生可能エネルギー発電、太陽熱利用、商店街、地域から出る天ぷら油、生ゴミなどの資源回収によるエネルギー利用などの取り組みができるように支援すること。

(7) 商店の継承や空き店舗対策を拡充

- ①空き店舗についての固定資産税、都市計画税の軽減措置すること。
- ②商店街、NPOなどが空き店舗を活用した、一時保育など地域住民の様々なニーズに対応するための事業立ち上げに支援すること。
- ③空き店舗がうまれた場合に、空き状態が長期に渡ることなく、また商店街の機能を維持するために活用・再開できるよう、持ち主に代わって区市町村などが賃貸契約、起業から自立までの間の金融支援、経営相談などに応じ、持ち主の代行も果たす空き店舗マネージャーなどの人材を用意する、リフォームを支援する、などの事業を拡充すること。
- ④商店街と大学、専門学校、高校の橋渡しをして、商店街が学校から専門的支援を受けたり、商店街の空き店舗などを活用した特産品の開発、インターネットを使った放送局の取り組みなど学生との様々な取り組みができるようにすること。

(8) 商店街組合への支援

- ①商店街活動の推進に欠かせないリーダーを育成できるように、長期的立場で商店街活動を担う人材育成事業を継続して進めること。
- ②商店街組合の事務所の固定資産税、組合専従者の人件費負担などの軽減策を進めること。

③商店街が取り組む地域のお祭り、消防団活動、清掃活動、防犯パトロールなども支援対象とすること。

#### (9) コンビニ店に対するルールづくり

- ①コンビニ店が住民の要望に応じて商売を続けられるよう、都として、商店街への加盟、公共料金の取り扱いなどコンビニ本部とのルールづくりを進めること。
- ②各店一律の24時間営業を見直すよう、本部に働きかけること。

#### (10) 大型店・駅ナカ店の規制、商店街と共存・共栄

- ①駅ビルや地域に大型店出退店をすすめる場合、土地取引段階から具体化する前に地元自治体のまちづくり方針との整合性のチェック、地元商店街での買い物客の回遊性などの影響調査をおこない、商店街への影響軽減策、商店街振興への協力などを相互で取り決める「商店街振興協定」を結ぶルールをつくること。
- ②大型店内、駅ナカ内での地元商店物産展を開催するなど、地元商店（街）を広く紹介したり、積極的に商店街活動へ協力、参加できるように、それぞれの本部に改善を求めること。

## 24 中小建設業への支援の強化

#### (1) 仕事確保、緊急対策の推進

- ①建設業の設計労務単価の引き上げ、都立職業訓練校などでの在職者の能力向上訓練、新規の人材育成など、人材確保への支援に取り組むこと。
- ②住宅リフォーム助成を、都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を行うこと。
- ③都営住宅・公社住宅、福祉施設の建設など、生活密着型公共事業を大幅に拡大すること。
- ④資材高騰、人材不足などの建設業への影響について緊急に実態調査を実施するとともに、中小建設業の仕事確保と経営安定のための緊急対策を実施すること。

#### (2) 都発注の公共事業の改善

- ①公共設計労務単価が、下請けの労務単価にも反映するよう元請け、業界に要請するとともに、都としても実態を把握すること。
- ②契約・発注にあたって、中小業者の範囲を資本金1億円以下、従業員100人以下として、配慮すること。
- ③公共事業など公契約において、公正な労働基準と労働関係法の遵守、適正な賃金での請負契約、社会保険の全面適用等を基本原則とする公契約条例を制定すること。
- ④入札不参加、不調の原因となっている、行き過ぎたコスト削減、建設資材高騰を反映しない価格算定を改め、適正な発注価格とすること。また、設計変更にあたっては適正な価格を保証すること。
- ⑤「総合評価制度」の運用にあつては、企業規模や受注実績だけでなく、防災、環境、地球温暖化防止、雇用確保、法令遵守、消防、交通安全、地域社会への貢献などを重視し、総合的に評価すること。中小企業について、公平・公正な審査を行うこと。
- ⑥分離・分割発注等の徹底により、公共事業の中小建設業者への発注率を高めること。
- ⑦都が発注する軽易な修繕工事など小規模工事の受注の機会を積極的に提供する、小規模工事等契約希望者登録制度を実施すること。
- ⑧公共工事において、元請け業者に建設業退職金共済制度を徹底するため、労働者の手元に証紙が届いたこと

を確認するための報告を義務づけること。

### (3) 下請け業者への支援の充実

- ①悪質な下請けいじめ、請負代金・賃金未払いなどの相談窓口を設置するとともに、防止・救済対策を都として行うこと。悪質なものについては、企業名、事例を交渉し情報共有できるようにすること。
- ②採算割れの下請け単価の押しつけ防止、建設労働者の適正な賃金確保されるなど、元請け責任を果たさせるよう指導を強化すること。
- ③悪質業者や代理人、中間ブローカーの参入を規制するとともに、下請け代金未払い問題を起こしている元請け企業情報は都の各局、区市町村と共有し、下請けいじめ、下請け代金や労働者の賃金の不払いなどを一掃すること。
- ④元請け企業の倒産、破産した場合、不慮の事故など、様々な要因で下請け代金の支払いが遅らされる事態に備え下請事業者が元請けにたいして代金を回収できるように債権保全事業を実施すること。

### (4) 建設労働者、中小零細建設業者の福祉の充実

- ①建設国保への補助金は、医療費増嵩分もふくめて現行水準を維持すること。
- ②建設業退職金共済制度を徹底すること。

### (5) 中小建設業振興の総合対策の推進

- ①建設業を産業政策の柱として位置づけた「振興プラン」を策定し、総合的な振興支援対策を推進すること。
- ②東京都建設業審議会を設置すること。
- ③産業労働局に建設業振興課を設置すること。

## 25 業種別支援の充実

### (1) 印刷・出版・文化産業への支援の強化

- ①適正単価にもとづく予定価格を設定し、印刷・製本を物品買入契約扱いから製造請負扱いとすること。
- ②印刷産業の商取引慣行の改善、適正単価の確立にむけ、都として実態調査を行うこと。
- ③印刷・出版・映像文化産業の振興計画を作成すること。

### (2) 地場産業、伝統産業への支援の強化

- ①地場産業、伝統産業製品を世界や全国に発信するために、デザイナーと共同して新製品づくりを進めること。販路拡大などと連携した「ブランド指定」事業を進めること。
- ②地場・伝統産業対策は、従来の業種団体支援に加え、区市町村の自主的計画・事業の支援を積極的に行い、販路拡大、技術支援、後継者対策など支援を強化すること。
- ③都庁舎をはじめ公共施設を活用し、地場・伝統産業製品の展示や販売支援を拡充すること。主要駅やデパートなどでのアンテナショップの開設など、製品の普及、宣伝と販売を支援すること。
- ④お麩、佃煮などの業界について、その実態などについて調査するとともに、地場産業、伝統産業製品として支援すること。

### (3) アニメ産業の振興策の強化

- ①総合的で体系的なアニメ産業振興プランをつくり、著作権の保護など、都としてルールづくりを進めること。
- ②アニメ産業労働者の実態調査を行い、相談体制を充実させること。

### (4) 皮革関連産業の振興対策、家内労働者への支援の充実

- ①皮革製品の東京ブランド認証制度をつくり、販路拡大を進めること。
- ②製靴産業に働く人や工房を開いている人たちが技術支援を受けられる、能力向上訓練等支援を強化すること。
- ③靴づくり職人をめざす若者のために、台東分校の製靴コースの定員を拡大すること。低家賃の工房、共同工房、工場アパート、常設の展示場の確保などを支援すること。スキルアップのための専門家の派遣制度、ドイツやイタリアで実施されているシューフィッター制度の普及などを図ること。
- ④「家内労働傷病共済制度」や「健康診断事業」などの諸施策を拡充・継続し、家内労働者の健康と生活を守ること。
- ⑤家内労働者のための融資限度額を拡大するため、労働金庫への預託原資を増額すること。

### (5) 観光産業振興策の充実

- ①江戸文化、下町文化、多摩・島しょの自然など、東京ならではの観光資源の保全・開拓を図ること。区市町村の取り組みに対する支援を行うこと。
- ②低廉な料金の宿泊施設、都内共通観光パスなど、魅力ある観光対策を講じること。
- ③地域の観光協会の取り組みを支援すること。
- ④中小の観光・宿泊業者、商店街、区市町村が外国人観光客にやさしい多言語表示・案内を設置するとりくみを支援すること。
- ⑤カジノ・MICE・観光拠点施設誘致構想は中止すること。

## 26 農林水産業への支援の強化

### (1) 都市農業の振興対策

- ①東京の農業を基幹産業と位置づけるとともに、「都市農業振興条例」を制定し、農林水産対策予算を増額して総合的な振興策を抜本的に強化すること。
- ②「都市農業振興プラン」について、財源的裏付けを明確にし、目標の到達状況を毎年公表すること。
- ③都として農産物の価格保障、農家の所得補償制度をつくること。
- ④共同直売所運営に対して地代補助など支援すること。
- ⑤就農支援事業、後継者育成対策、農業経営支援を強化すること。農業後継者を確保するために就農援助金を一定期間支給すること。また、定年で帰農する人への経済的支援を行うこと。
- ⑥江戸東京野菜の栽培技術の向上、普及、販売促進を支援すること。
- ⑦農業団体や生産者グループなどが都民に農産物の販売を行うイベントに助成すること。
- ⑧「ふれあい援農ボランティア推進事業」や「ファームヘルパー」の農家への支援を拡充すること。市民農園や体験農園など就農体験希望にこたえる施策を拡充するとともに、住民が農業技術を身につける機会を整備すること。
- ⑨福祉や教育などと連携した、農地を活用した取り組みに支援すること。
- ⑩「苗木生産供給事業」を拡充し、生け垣助成などを実施している区市町村を支援すること。

- ①輸入野菜の増大、石油価格の高騰、災害、獣害などによる損失補償をおこなうとともに、農業経営の安定を図り、農業生産力を維持するために資金繰り支援、経営支援事業を拡充すること。
- ②農家の要望にもとづく「6次産業化」、商農工連携への支援を行うこと。
- ③アライグマなどペットの野生化、サル、イノシシなどの獣害にともなう農林業への被害対策を含めた鳥獣被害対策を強化すること。

#### (2) 再生可能エネルギー導入、発電への支援

- ①再生可能エネルギーの導入にむけた設備投資を行う農林漁業者に対し、財政支援を実施すること。都内の中小企業と連携して、再生可能エネルギーの開発・普及をすすめること。
- ②ハウス農家の熱源として木質バイオマスの利用の可能性についてトライアル事業をすすめること。
- ③酪農家からの乳牛ふん尿、遊休農地を使って栽培された刈草によるバイオガス製造をモデル事業としてすすめること。
- ④間伐材、花粉症対策で伐採したスギ、ヒノキなどを利用した木質チップ・ペレットの生産と普及を支援すること。木質ペレットのストーブ、ボイラーなどの購入費助成を実施すること。

#### (3) 都市農地の保全、拡充

- ①都市農業が果たしている環境保全など、その多面的機能が果たす社会貢献を評価し、環境保全、防災、コミュニティ等の役割を「都市施設」と位置づけて農地を守ること。
- ②生産緑地の指定要件緩和、追加指定を推進し、農業用施設用地や屋敷林の宅地並課税を見直すこと。
- ③都市農地の相続税の軽減を、国に求めること。市街化区域内農地について、賃貸借を行った場合でも相続税猶予の継続が認められるよう国に求めること。
- ④生産緑地の買取り申請に対し、区市町村が買い取る場合に財政支援を行うこと。
- ⑤遊休農地や、遊休農地状態にある土地について、農地・緑地として活用する場合に財政支援を行うこと。
- ⑥新規就農者や認定農業者による農地の利活用、農地の再生を支援すること。
- ⑦民間に売却された農地、相続にともない国に物納された農地の活用されないままになっている土地の実態を調査すること。

#### (4) 畜産業、養鶏業への支援の強化

- ①畜産農家の販路拡大を支援すること。トウキョウXなどブランド畜産物の生産拡大など支援すること。
- ②畜産廃棄物、都市食品残滓物や剪定枝材などのコンポスト利用など環境にやさしい農業の推進及び土づくり対策を継続できるようにすること。
- ③畜産農家の経営を圧迫している肥飼料の高騰、乳価の下落に対し、価格保障を行うなど畜産業支援を強化すること。
- ④日本型畜産をめざし、都として肥飼料の国産化に向けたとりくみをすすめること。
- ⑤鳥インフルエンザ対策などの防疫対策を強化すること。対策を実施する農家への財政支援を行うこと。
- ⑥家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。

#### (5) 農水産物の安全安心、地産地消の推進

- ①学校、病院などの公共施設での地産地消、新鮮で安全な農水産物の利用拡大を推進すること。直売・産直事業など都内の農産物の販路の拡大を支援し、都として都内産農水産物の需要拡大対策をすすめること。

#### (6) 試験研究機関の拡充

- ①農業、畜産、林業、水産の各試験場について直営に戻し、拡充すること。
- ②農畜水産物の輸入拡大にともなう海外からの感染症の侵入・発生について、都の試験研究機関と関係者が連携して防疫体制をつくり、未然防止対策を強化すること。

#### (7) 林業振興、森林の保全対策の強化

- ①CO<sub>2</sub>削減、地球温暖化防止、木質バイオマスなどエネルギー供給等に森林が果たす役割の重要性にふさわしく、林業が産業として成り立つよう、林業の振興と森林保全対策を強化すること。
- ②森林・林業は多面的役割を確保、維持していく上での専門家「フォレストラー」などの育成をすすめるとともに、林業者への所得補償を行うこと。森林経営強化にむけた支援を行うこと。
- ③林道・作業道（路網）整備については、専門家のアドバイスを受けて長期計画をつくり、地元関係者の合意を得て積極的に進めること。作業道（路網）整備への助成を拡充すること。
- ④急峻な山林地域での作業を可能にする低コスト生産機械の開発を、都内の中小企業と森林組合などと連携して進めること。
- ⑤多摩産材流通の仕組みづくり、公共施設、商店街、民間施設での活用、製品開発を促進するとともに、供給体制を整備すること。林業就業者を確保し、定着できるよう支援すること。
- ⑥多摩産材を活用した住宅建設、リフォームなどに助成すること。オリンピック・パラリンピックの施設整備に、多摩産材の活用を進めること。
- ⑦シカ害影響調査を実施すること。
- ⑧治山施設（落石防護施設）の安全総点検と、改修補強を実施すること。
- ⑨都市近郊林について、山林相続税の納税猶予制度を創設するよう国に要請すること。

#### (8) 水産業振興策の強化

- ①価格保証、所得補償、漁船の燃料の価格安定を基本に、水産業振興策を強化すること。
- ②水産業振興のため、河川、内湾、島しょの水産資源の調査・研究をすすめ、都市型養殖業の充実、内湾生態系の保全と回復を図ること。
- ③島しょをはじめとした東京産水産物の流通促進を図ること。他県船などの不法な漁獲の規制を強化すること。
- ④江戸前アナゴ、奥多摩ヤマメなどの育成を強化すること。
- ⑤羽田沖の新漁場をいっそう拡充し、航路に支障のない水域に浅場、干潟、漁礁など、魚貝藻草類の生育環境を確保すること。
- ⑥魚類等の防疫対策を実施すること。
- ⑦奥多摩湖・多摩川に繁殖しているブラックバス等の外来魚、および奥多摩湖のアオコ対策をすすめること。
- ⑧国連海洋法条約にもとづく資源管理体制の確立とともに、水産試験場を拡充すること。小笠原諸島など東京都の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。
- ⑨サンゴの密漁など、中国漁船による日本の領海および排他的経済水域での違法操業をきびしく取り締まるよう、国に強く要請すること。
- ⑩カワウによるアユ等への食害対策を行うこと。

---

## 〈8〉 30人学級実現、どの子ども大切にしている教育のために

---

### 27 30人学級実現、「いじめ」問題の解決

#### (1) 30人学級・少人数学級の実施

- ①国に対し、小学校1年生の学級編制の標準を40人に戻すことはせず、35人学級を着実に推進するよう求めること。
- ②来年度から35人学級を中学校は2年生まで小学校は4年生まで拡大し、早期に全学年にひろげること。さらに小中学校の30人学級を計画的に実施すること。
- ③区市町村が、独自に少人数学級を実施する場合は、少人数指導加配教員の弾力的活用による実施を認めること。

#### (2) 管理統制、競争教育の是正

- ①少人数指導やチーム・ティーチング(TT)の加配は全校配置とすること。指導方法は、習熟度別だけでなく各学校の判断にまかせること。
- ②都独自の算数や英語への加配は、習熟度別指導を条件としないこと。
- ③教育上の効果が明らかではなく、一部のエリートを養成するための小中高一貫校の設置計画は見直すこと。
- ④日本の侵略戦争を美化する日本史教材「江戸から東京へ」や同指導書の作成、配布は中止すること。
- ⑤都立高校の道徳教育の教科化はやめ、小中高校生向けの道徳教材の作成と配布は中止すること。
- ⑥都立高校の教科書採択は学校の選択を尊重し、教育委員会の介入をやめること。
- ⑦軍事を本業とする自衛隊と連携した防災教育は、やめること。
- ⑧教員の階層化と主幹、主任制度、人事考課制度は見直すこと。
- ⑨「規範意識の育成(生活指導統一基準)」による「厳罰化」の生徒指導は見直し、生徒が自ら考え判断する自主性を育てるため、学校現場の自主的指導を進めること。
- ⑩「都立高校学力スタンダード」の全校実施およびそれにもとづく悉皆の学力調査は行わないこと。
- ⑪小中学校の都独自の悉皆学力調査の実施と公表は廃止すること。国の学力テストの区市町村別の結果の公表は行わないこと。
- ⑫土曜授業の実態を調査し、児童・生徒や教職員への健康への影響などをふまえ、あり方を検討すること。

#### (3) 「いじめ」問題の解決にむけた条件整備

- ①「東京都いじめ防止対策推進基本方針」及び「東京都教育委員会いじめ総合対策」の実施にあたっては、厳罰主義、道徳主義を強調するのではなく、児童生徒の人権を守る立場を明確にして、楽しく学びお互いに尊重し合える学校環境をつくること。子どもたちの自主性を育てる教育のなかで、いじめの解決を図ることを基本にすること。
- ②スクールカウンセラーの配置を充実し、相談日数を増やしたり、男女2人のカウンセラーを配置するなど弾力的運用ができるようにすること。また都立高校の全定併置校にはそれぞれの課程に別々に配置すること。三部制の高校や大規模校には複数配置すること。特別支援学校にも配置すること。

- ③「スクールカウンセラーに準ずる者」もスクールカウンセラーの公募の対象とすること。
- ④全区市町村にスクールソーシャルワーカーの配置をすすめること。また都立高校、特別支援学校もスクールソーシャルワーカーを活用できるようにすること。
- ⑤小中高等学校の養護教諭の複数配置をすすめること。特に第7次定数改善計画の国基準（小851人、中高801人以上）を満たしている学校は、ただちに複数配置とすること。
- ⑥東京都教育相談センターの相談は、教育、心理、医療、スクールソーシャルワーカーなど専門職の正規職員を増やすとともに、多摩地域での相談を充実するなど、身近に相談できる体制を拡充・強化すること。
- ⑦教職員が自主的に行う研修を支援すること。
- ⑧弁護士会の協力を得て、憲法や「子どもの権利条約」にもとづく人権教育を各学校で行えるよう、都として財政支援すること。

## 28 小中学校の教育条件の充実

### (1) 義務教育無償の原則の実現

- ①小中学校の給食費を引き下げられるよう、区市町村に給食食材費等への支援を行うこと。消費税増税による負担増を軽減するため都として支援すること。
- ②小中学校の就学援助が拡充できるよう、区市町村に財政的支援を行うこと。特に、生活保護基準の切りさげに連動して援助対象児童が狭められないように、また区市町村が準用保護の基準を引き上げられるよう支援すること。
- ③小中学校の教育で使うものに対する公費負担を増やし、都として私費負担の軽減を図ること。

### (2) 学習環境の改善

- ①区市町村立学校の耐震診断・補強助成をI s値0.3以上の施設についても拡充し、すべての学校施設の耐震補強を終了すること。
- ②小中学校施設の非構造部材の耐震化の点検及び対策基準を示すとともに、耐震化の補助対象基本額（下限額）の引き下げ、補助率の引き上げなど補助制度を充実すること。
- ③東京都帰宅困難者対策条例施行に伴い災害時に小中学校に留め置く児童生徒のための、備蓄物資への補助制度を創設すること。
- ④小中学校の緊急地震速報受信システムと放送設備との連動システムへの補助を行うこと。
- ⑤小中学校の普通教室に転用した教室および理科室や美術室、調理室などすべての特別教室のクーラー設置に補助を行うこと。国庫補助の対象とならない工事費400万円以下のクーラー設置工事にも補助を行うこと。
- ⑥区市町村立学校の校舎の改築・改修、教室増築への補助制度を創設すること。

### (3) 教職員の多忙化の解消と専門性の尊重

- ①世界的にも指摘されている教員の多忙化を解消するため、事務手続きや報告文書等の削減・簡略化をおこなうなど教員の負担を減らし、子どもと向き合う時間を保障すること。
- ②教員の長時間過密労働を改善し、1時間の授業に1時間の準備を実質的に実現できるよう、都独自の配置など教員を大幅に増やすこと。
- ③教員の持ち時数を縮減すること。中学校では持ち時数を都立高校同様18時間とすること。複数学年の授業を担当する教科については特に配慮すること。

- ④副校長の事務補助を配置するなど事務負担を軽減し、副校長が教育者として力を発揮できるようにすること。
- ⑤副校長や学校現場の負担を軽減できる効率的な講師・産休代替採用システムを確立すること。教育委員会が採用事務を行うこともふくめ検討すること。

#### (4) ゆきとどいた教育のための教職員の増員と待遇改善

- ①期限付き任用はやめ、教員定数は正規採用で配置すること。特に年度当初の教員不足が起きないように十分な人数を正規採用すること。
- ②小学校の14、15、16学級校、中学校の15、16、17学級校の教員配置定数を増やすこと。
- ③安心して学び生活できる学校にするため事務、用務、警備などの学校職員を増員すること。
- ④学校事務のセンター化はやめること。事務職員の欠員はただちに解消するとともに、就学援助の対象となる児童・生徒の多い学校には事務職員を国基準どおり2人配置すること。病気休職などには、正規職員による代替制度を確立すること。
- ⑤講師の勤務時間に、給食指導や学級活動など教科以外の時間や、打ち合わせなどの時間もふくめること。
- ⑥学校現場におけるパワーハラスメント防止にかかわる指針、要綱などを定め、パンフレットやガイドブックを作成するとともに、第3者機関による相談窓口を設置すること。
- ⑦セクシャルハラスメントの実態を調査し、対策を講じること。
- ⑧教職員の勤務実態、在職死などを調査し、総合的な健康管理対策を講じるとともに、メンタルヘルスと職場復帰にむけての支援、定期検診、婦人科検診の充実を図ること。
- ⑨育児休暇の所得保障、介護休暇の期間の延長、所得保障、代替保障などを実施、改善すること。
- ⑩労働安全衛生法にもとづく労働安全衛生委員会の設置など、健康管理体制の整備、産業医の配置などに努めること。また各学校に休憩室を整備すること。

#### (5) 学校図書館の充実

- ①学校図書館法改正の主旨を受け、都として小中学校の図書室に専任の学校司書の正規配置をすすめること。区市町村の学校司書への人件費補助を行うこと。配置されるまでの間、司書教諭の授業時間を軽減し、それにとまなう時間講師の配置への支援を行うこと。
- ②蔵書の充実を財政支援すること。

#### (6) 食育・学校給食の充実

- ①栄養教諭の任用を拡大し、食育を直接指導するリーダーとして計画的に1校1名の配置すること。
- ②希望するすべての学校栄養職員を栄養教諭に移行させるとともに、栄養教諭の受験資格（在籍12年以上、58歳未満）をなくすなど改善すること。
- ③認定講習は、教員免許を持たない栄養士にも十分な講習とし、希望者全員が受講できるようにすること。その費用は都で負担すること。
- ④栄養職員の受験年齢制限（25歳）を引き上げ、栄養教諭免許や経験を生かせるようにすること。
- ⑤地産地消、都内食材の積極的な活用ができるよう、情報提供と財政支援を行うこと。
- ⑥給食食材の放射能測定を継続すること。
- ⑦多摩地域の中学校給食を自校方式等に充実するための財政支援を行うこと。

#### (7) 部活動の充実

- ①部活動の充実のための指導体制がとれるよう支援すること。
- ②外部指導員の部活動指導者講習会への参加を促進すること。

- ③教員特殊勤務手当（部活動指導）の指導時間等の支給条件を緩和するとともに、時給換算した場合に最低賃金以上となるようにすること。

## 29 都立高校の教育条件の充実

### (1) 希望するすべての子どもたちの高校進学保障

- ①高校就学支援金は所得910万円以上の世帯にも支給し、国公立高校授業料は津徴収に戻すよう国に求めるとともに、都立高校の授業料は全員無償とすること。特に、所得証明等が提出できずに高校就学支援金が支給されない生徒がないようにすること。その他の私費負担の軽減を図ること。
- ②全日制高校の計画進学率を引き上げ、希望するすべての生徒の進学を保障できる高校就学計画を策定すること。
- ③計画策定と具体化にあたっては、生徒や都民のニーズを調査し、受け入れ数の確保だけでなく、通学距離や経済的な条件なども考慮した内容とすること。
- ④生徒増にあわせて、既設校の学級増でなく学校新增設で定員を増やすこと。
- ⑤学区制撤廃や単独選抜、普通科への推薦制度、自己PRカード、絶対評価の使用などの入学者選抜制度を、都民参加で再検討すること。
- ⑥30人学級を基本とする学級規模の縮小計画を策定・実施すること。定時制は20人学級とすること。
- ⑦公立・私立高校生むけの奨学給付金制度は、都として、教科書代や学用品費、通学費、修学旅行費などをまかなえる金額を支給するとともに、所得制限を引き上げること。

### (2) 学校図書館の充実

- ①学校図書館法改正の主旨を受け、学校司書は、正規職員を配置すること。全定併置校や昼夜間定時制には2名の配置とし、民間委託はやめること。
- ②司書の新規採用を行うこと。
- ③学校図書館の図書購入費を抜本的に増額できるようにすること。

### (3) 学習環境の改善

- ①すべての特別教室や準備室、会議室などの冷房化をすすめること。武道場の冷房化について調査・検討すること。
- ②エレベーターやスロープ設置などのバリアフリー化をすすめること。バリアフリー設備の必要な生徒が在籍または入学希望している学校は、ただちに対応すること。
- ③保健室に、相談スペースを設置できるだけの十分な面積を確保するとともに、施設設備などの環境充実をはかり、化学物質過敏症対策をおこなうこと。
- ④老朽校舎の改築・補修を促進すること。学校から要望のある改修には迅速に対応すること。
- ⑤天井や照明などの非構造物の耐震化をすすめること。
- ⑥太陽光発電など再生可能エネルギーの導入目標を引き上げ、設置を拡大するとともにグリーンカーテンや屋上緑化、校庭芝生化を進めること。電球のLED化を促進すること。

### (4) 教職員の専門性の尊重と増員、待遇改善

- ①期限付き任用はやめ、教員定数は正規採用で配置すること。特に年度当初の教員不足が起きないよう十分な

人数を正規採用すること。

- ②中途退学対応の少人数展開実施校や帰国生徒、外国人生徒受け入れ校、障害をもつ生徒が在籍する学校などへの教員の加配を実施、充実すること。
- ③養護教諭は生徒数801人以上の学校や全定併置校など、必要な学校には複数配置すること。養護教諭や司書の病気休暇や勤務軽減には、同一職種による代替制度を確立すること。
- ④学校事務職員定数をふやし、物品購入などに柔軟に対応できるようにすること。
- ⑤用務員の定数削減、民間委託を中止し正規職員を配置すること。
- ⑥講師の報酬単価を引き上げ、授業準備や打ち合わせなどの時間も勤務時間にふくめること。
- ⑦各学校に男女別の休養室を設置すること。
- ⑧パワーハラスメント防止にかかわる指針、要綱などを定め、パンフレットやガイドブックを作成するとともに、第3者機関による相談窓口を設置すること。

#### (5) 定時制、通信制高校の振興

- ①夜間定時制2次募集で不合格者を出さないため、また昼夜間定時制やチャレンジスクールの入試の高倍率を解消するため、定時制高校の新設、学級増を行い、募集を増やすこと。地域的偏在を解消し、入学を希望する生徒全員を受け入れること。
- ②三部制の教育のあり方を再検討し、二部制または全定併置に再編成すること。
- ③生徒1人ひとりに手厚い援助を行えるよう、定時制生徒の暮らし、仕事、勉学条件などの実態調査を行うこと。
- ④すべての定時制、通信制課程に、全日制とは別にスクールカウンセラーを配置し、生徒下校時まで相談にのれるようにするとともに、相談日数を増やすこと。
- ⑤図書館司書を配置し、開館時間を長くすること。
- ⑥給食の「親子方式」や「デリバリー方式」はやめ、どの定時制高校の生徒にも質の高い給食を保障できるように、自校方式に戻すこと。栄養士は正規職員で配置すること。放射能測定の数回を増やすこと。
- ⑦給食費、教科書代、修学旅行費の補助制度を拡充し、生徒全員を対象にすること。
- ⑧定時制、通信制の生徒の始業時間前の居場所となる専用教室やフリースペースを確保すること。

#### (6) 学校運営予算の増額

- ①都立高校の「特色化」と予算の重点支援方式をやめ、どの学校にも必要な予算を配分すること。
- ②部活動の予算は重点支援方式ではなく、どの学校にも必要な額を配分すること。

#### (7) 就職支援・職業教育の充実

- ①就職希望者への企業説明会や就職ガイダンスなど、就職支援活動を抜本的に強化すること。
- ②社会保険労務士などとも協力し、労働法や年金制度など労働者の権利を学べるようにすること。
- ③ブラック企業やブラックバイトから身を守るよう、労働者の権利を啓発するわかりやすいポスターやパンフレットなどを作成、配布すること。
- ④ポケット労働法を配布し、働いている高校生の労働相談体制を確立すること。
- ⑤中小企業の果たしている役割をPRし、中小企業への就職を支援すること。

### 30 不登校支援・日本語教育など、きめ細かい教育支援の充実

#### (1) 不登校・学校に行けない子どもたちへの支援

- ①学校に行けない子どもたちへの学習の機会を保障し、学校の出席扱いとして認められる施設に対して助成すること。
- ②不登校の親の会や、親たちが運営する子どもの居場所に助成を行うなど、親の願いにこたえた取り組みを支援すること。

#### (2) 高校中退者等への支援

- ①高校中退者や進路未定のまま卒業した者への支援を拡充するため、福祉や心理などの専門家を配置すること。
- ②不登校や不登校経験のある児童生徒およびその保護者を対象とした実態調査や研究を実施すること。

#### (3) 日本語指導が必要な児童・生徒の教育の充実

- ①都立高校の在京外国人生徒対象の募集人員と募集校を増やすこと。その際、地域や学科、難易度などのバランスを考慮すること。特に多摩地域の学校でも募集すること。
- ②入学者選抜の改善に当たっては、関係者の意見も聞き、日本語や英語を母語としない生徒に配慮したものとする。
- ③小中学校の日本語学級の学級定員を改善するとともに、原則として全ての自治体の小中学校に設置すること。学齢超過でも、昼間の中学校での受け入れを柔軟に対応すること。
- ④在京外国人生徒対象枠をもつ都立高校に、2名以上の専任教諭および通訳などを配置すること。
- ⑤通訳や日本語科の講師の登録制度をつくり、必要な学校に派遣できるようにすること。
- ⑥教育庁に、日本語指導が必要な児童・生徒の教育に関する総合的な対応ができる、専門の部署を設置すること。
- ⑦日本語指導が必要な児童・生徒に関する実態を把握すること。
- ⑧担任教員むけの教員研修を充実させること。

#### (4) 夜間中学の充実

- ①8校全校に養護教諭を配置すること。日本語学級の教員配置は、学級数×2とすること。
- ②日本語学級の在籍年数を1年までに限定せず、個々の生徒の実情や学校の判断を尊重すること。
- ③自主夜間中学や義務教育未修了者の実態を調査し、必要とする区市に夜間中学を設置すること。

#### (5) 精神保健に関する知識の普及

- ①小中学校など学校教育で、精神保健、心の健康に関する学習を行うなど、正しい知識・情報の普及を図ること。

### 3 1 私学教育の振興にむけた支援の強化

#### (1) 私学助成の充実

- ①私立学校教育の充実ならびに公私格差解消のため、私立学校経常費補助のさらなる拡充を図ること。
- ②私立小学校経常費補助を底上げし、私立幼稚園経常費補助の人件費の算定基準をひきあげるなど、全国平均水準以上への増額を図ること。
- ③私立特別支援学校等経常費補助の補助単価を大幅に増額すること。また、経常費補助の用途制限を特別支援学校の特性に合わせて緩和すること。
- ④子ども子育て新制度に移行する認定こども園や幼稚園への助成水準が低下しないようにすること。
- ⑤発達障害をふくめ障害児が1名以上在籍している小、中、高等学校に補助を行うこと。
- ⑥30人学級など、少人数学級のための特別補助を実施すること。

#### (2) 教育費の負担軽減

- ①高校就学支援金は、所得910万円以上の世帯にも支給するよう国に求めるとともに、都として支給すること。
- ②私立高校等に通う生徒への都の授業料補助を拡充し、少なくとも低所得者世帯の高校生は、授業料に加え入学金や施設費などもあわせて無償となるようにすること。他の階層も公私格差をなくす立場で補助を充実すること。
- ③私立高校の入学金補助（給付制）を新設すること。
- ④各私立学校での授業料減免制度については、実施する学校を増やし、対象児童・生徒も拡大できるよう補助率を上げること。
- ⑤東日本大震災の被災児童・生徒や被災児童・生徒受け入れ校への、授業料減免などの補助制度を継続・拡充すること。
- ⑥私立小中学校の授業料等の補助制度を新設すること。

#### (3) 奨学金制度の拡充

- ①公立・私立高校生むけの奨学給付金制度は、都として、教科書代や学用品費、通学費、修学旅行費などをまかなえる金額を支給するとともに、所得制限を引き上げること。
- ②育英資金の貸付単価を増額し、併給禁止の緩和、第二保証人制度の廃止、予約枠の拡大など制度の拡充を行うこと。
- ③大学生、専門学校生に対し無利子の奨学金を希望者全員に貸与するよう、国に求めること。都独自に大学生への無利子や給付制の奨学金制度をつくること。

#### (4) 幼稚園の教育費負担の軽減

- ①私立幼稚園児保護者負担軽減補助の所得制限を緩和し、補助単価を増額するとともに、上の子が小学4年生以上でも、下の子には第2子単価を適用すること。
- ②私立幼稚園の入園料補助を新設すること。
- ③子ども子育て新制度に移行する、認定こども園や幼稚園に通う世帯の負担が増加しないように支援すること。

#### (5) 施設設備等への補助

- ①私立学校・幼稚園の耐震診断・補強・改築への補助率を引き上げ早期に終了させること。工事の際の代替用地として、公有地を無償提供すること。非構造部材のみの耐震化への補助を充実すること。
- ②私立学校の老朽校舎の改築、改修および施設整備に関する補助を増額し、対象の拡大を行うこと。
- ③私立学校教育振興資金融資利子補給の拡充を図ること。
- ④防災備蓄物資の更新に対応した購入費補助を行うとともに、対象物資を拡大し、必要な物資が購入できるよう柔軟な制度とすること。
- ⑤私立幼稚園の防災備蓄倉庫の設置などへの補助を行うこと。
- ⑥太陽光発電など再生可能エネルギー導入への支援を拡充すること。私立学校施設の緑化や省エネ設備や空調などへの補助を拡充すること。

#### (6) 教育水準の維持向上

- ①私立学校教職員の雇用形態の実態調査を行い、年契約教職員の正規雇用化を誘導すること。
- ②教員研修やICT教育、環境教育の推進などに助成を行うこと。

#### (7) 私立幼稚園等の振興

- ①私立幼稚園教育振興事業費補助は、3分の1助成に増額すること。
- ②3歳児や障害児のための補助を拡充し、発達段階に応じたきめ細かい教育をできるようにすること。
- ③幼稚園の預かり保育推進事業の単価を増額し、補助を拡充すること。
- ④幼稚園の遊具などの整備への補助を行うこと。

#### (8) 私立専修学校の振興

- ①私立専修学校（専門課程）への経常費補助を行うこと。
- ②私立専修学校教育振興費補助（高等課程対象）の補助対象経費を、私立高校と同様の扱いとし、増額すること。
- ③生活困窮世帯の学生への授業料減免補助制度を創設すること。東日本大震災の被災学生への授業料等減免事業を継続するとともに、学校の負担を軽減するよう都が財政支援を行うこと。
- ④私立専修学校教育環境整備費補助を拡充し、「職業教育緊急支援」事業を経常化すること。教育整備・研究用図書費を増額すること。
- ⑤私立専修学校特別支援教育事業費補助を増額すること。
- ⑥防災備蓄物資購入や太陽光発電など省エネ設備導入への補助を行うこと。

#### (9) 朝鮮学校に対する運営費補助

- ①朝鮮学校に対する私立外国人学校教育運営費補助を行うこと。

---

## 〈9〉 すべての障害児にゆきとどいた教育の保障を

---

### 3 2 特別支援学校の教育条件の充実

#### (1) 特別支援学校の教育条件の充実

- ①特別支援教育推進計画第3次実施計画が完了しても、221教室も不足する状況を解決するために、第3次実施計画を前倒しで進めるとともに、次の計画を早急に策定すること。
- ②特別支援学校の設置基準（適正な学校規模）を明確にし、普通教室だけでなく特別教室や運動施設などもふくめた教育環境の整備を行うこと。
- ③特別支援学校を大幅に新增設すること。
- ④重度重複学級を、子どもの実態に応じて増設すること。
- ⑤肢体不自由および知的特別支援学校（部門）の外部人材導入による自立活動担当教諭の削減をやめ、定数どおりに配置すること。
- ⑥複数の障害種の併置されている学校では、2校分の人的配置、予算配置、施設設備の整備を行うこと。今後既設校2校の統合は行わないこと。大規模併置校の養護教諭や栄養職員、事務職員などの配置を充実させること。保健室や職員室、特別教室、図書室などは共用せず、障害種ごとに確保すること。
- ⑦病気療養中のすべての子どもに教育を保障できるように、病弱教育の充実を図ること。久留米特別支援学校の病弱部門は存続すること。病院内の分教室等に高等部を設置すること。
- ⑧聴覚障害特別支援学校の分教室については、教育の継続性、連続性を大切にし、教育環境の整備を行うこと。小学部は、2年にわたり新入生が3名に満たない場合でも存続させ、地域の聴覚障害児の学習権を保障すること。

#### (2) スクールバスの改善、増車

- ①運行業者の選定は運行、介助の質を重視し、障害者への理解度などを取り入れた総合評価制度で、入札を行うこと。
- ②バス内での安全確保と同性介助のため、障害を理解し専門的対応のできる添乗員を、男性と女性の複数配置すること。
- ③通学時間の短縮や車いすでの通学保障のため、スクールバスの増車や小型車両の導入を図ること。少なくとも1時間以上のコースについてはただちに短縮すること。義務教育でスクールバスのない八王子盲学校には、直ちにスクールバスを増車し通学時間の短縮を図ること。また通学に90分をこえる生徒のいる葛飾盲学校のスクールバスは直ちに改善すること。
- ④学校で教育を受けることが可能であるにもかかわらず、スクールバス乗車が認められない児童生徒の通学について、介護タクシーの利用など通学手段を確保すること。
- ⑤スクールバスに保護者の同乗を認めるなど、医療的ケアを必要とする児童生徒の乗車を可能とすること。
- ⑥知的障害特別支援学校高等部でも、子どもの実態に応じスクールバスの利用を認めること。
- ⑦知的障害の高等部単独校やろう学校でも、スクールバスや最寄駅と学校間のシャトルバスを運行すること。

### (3) 施設設備の改善

- ①全校を対象に、特別教室、体育館などの冷房化を行うこと。
- ②学校施設の雨漏り対策や危険箇所の修繕を早急に行い、老朽化した施設設備の改修、更新、改築を行うこと。
- ③網戸の設置・更新など必要な設備を整えること。
- ④段差解消や通路幅の確保、スロープの設置など、災害避難への改善を図ること。
- ⑤老朽化して狭くて利用しにくいトイレを改修し、洋式化すること。全校にだれでもトイレ、洗浄機付き便座、温水シャワーを設けること。
- ⑥エレベーターの増設を図り、安全を確保すること。
- ⑦重度障害児でも宿泊できる生活訓練施設を、都内近郊に建設すること。
- ⑧水温、気温などに影響されずに水泳指導できるよう、プールを全天候型に計画的に改修すること。

### (4) 寄宿舎の充実

- ①久留米特別支援学校の寄宿舎をはじめ現在あるすべての寄宿舎を存続させること。障害種別の寄宿舎を東京都の各エリア（東部、中部、西部）すべてに配置すること。
- ②寄宿舎の教育的理由や家庭事情による入舎を認めるとともに、通学困難の範囲を、通学時間90分から60分に短縮するとともに、家族による身支度やバス停までの介助が難しい場合など幅広く認め、より多くの必要としている子どもが入舎できるようにすること。
- ③寄宿舎指導員および看護師を実態に即して増配置すること。とりわけ八王子盲学校の寄宿舎は異なる障害への対応や土日の開舎に見合う指導員を増配置すること。他の寄宿舎も重度の子どもも含め希望者が全員入所できるよう、定数を改善すること。
- ④寄宿舎が設置されていない学校の児童生徒でも、寄宿舎へ入舎する必要がある場合は転校して入舎できることを周知すること。
- ⑤すべての寄宿舎において、施設設備の更新や改善、エアコンの取り替え、網戸の設置・交換、インターネット環境の整備を図ること。葛飾盲学校寄宿舎は、施設設備の総点検を行い全面改修すること。
- ⑥希望する学校や新設校に、寄宿舎を設置すること。

### (5) 教職員の専門性の尊重と増員、待遇改善

- ①特別支援教育コーディネーターは、センター的機能をもつすべての学校に専任で配置すること。
- ②特別支援教育の専門性、特性をふまえ、異動のサイクルを長くし、一度勤めた視覚障害特別支援学校、聴覚障害特別支援学校にも異動できるようにすること。
- ③学校介護職員の勤務日数を児童生徒の登校日数以上の日数とし、長期間継続して働ける賃金を保障するため、常勤職員とするか独自の勤務形態をつくること。
- ④理学療法士、作業療法士、言語聴覚士、音楽療法士など専門職を配置すること。自立活動担当者がこれらの資格を取得できるよう、研修条件を整えること。機能訓練士の削減をしないこと。
- ⑤訪問学級の教員は複数配置とすること。
- ⑥視覚障害者、聴覚障害者の教諭を増員し、手話通訳者を確保すること。
- ⑦教員の専門性を高めるための自主的な研修を保障し、充実を図ること。
- ⑧パワーハラスメント防止にかかわる指針、要綱などを定め、パンフレットやガイドブックを作成するとともに、第3者機関による相談窓口を設置すること。

### (6) 教育水準の向上

- ①スクールカウンセラーを配置し、相談体制を拡充すること。また、スクールソーシャルワーカーを活用でき

る体制を整えること。

- ②すべての特別支援学校に図書室を設置し、蔵書を充実させること。
- ③軽度の子どもを対象とする、知的障害特別支援学校高等部の学級編制基準については、1クラス8名の標準法の基準を維持すること。
- ④知的障害特別支援学校に職業教育の専攻科を設置するなど、高校卒業後の教育を充実すること。
- ⑤ICT機器の活用、および常に最新の機器への更新を図るなど、情報教育の充実を図ること。
- ⑥視覚障害特別支援学校の専攻科に、電子カルテシステム設備を取り入れること。

#### (7) 適正な就学の保障と就学前教育の充実

- ①障害の早期発見と0歳からの教育を充実させるため、視覚障害、聴覚障害特別支援学校の乳幼児期の教育を制度化し、教員配置等を充実すること。
- ②視覚障害児や聴覚障害児の学校や教育の情報を得られる、リーフレット等を作成、配布すること。
- ③特別支援学校の幼稚部の学級定員を、7名から5名に引き下げること。
- ④病弱特別支援学校および病院入院児の就学前教育を、制度化すること。
- ⑤子どもの障害、発達に応じて適正な就学をすすめるために、各学校に教育相談室を設置すること。

#### (8) 医療的ケアを必要とする児童・生徒への支援の強化

- ①常勤看護師は、学校規模や必要とする児童・生徒数にあわせて増配置すること。
- ②病院に入院するすべての子どもたちの教育保障をするために「分教室」の設置をふくめ、必要な施設の整備、十分な教職員配置を行うこと。
- ③指導医による実技研修などを、充実すること。
- ④校外宿泊行事等への引率教員定数基準を改善するとともに、医療ケアの対応ができる医療関係者の同行を実現し、保護者が付き添わなくてもいいようにすること。
- ⑤寄宿舎にも緊急時に備えた医療・看護体制を確立すること。

#### (9) 学校給食の充実

- ①民間委託された学校給食を直営に戻すことをふくめ、給食の安全と充実のため、栄養士、調理員の定期的な研修、施設整備の改修、業者の質を高める指導を行うこと。
- ②異なる障害種の大規模併置校や肢体不自由特別支援学校、寄宿舎のある学校には、アレルギー対応食および形態別食等の安全のため、栄養士の複数配置を行うこと。
- ③知的障害など肢体不自由以外の特別支援学校でも、必要に応じて形態食を提供できるよう体制を整えること。

#### (10) 学校運営費の充実、保護者負担の軽減

- ①就学奨励費の都独自分を復活すること。私費負担を軽減すること。
- ②学校管理運営費等を、増額すること。
- ③特別支援学校の修学旅行、校外学習などにもなうボランティアや保護者の付き添い等の費用については、全額公費負担とすること。

### 33 小中高等学校における特別支援教育の充実

#### (1) 小中学校の特別支援学級の充実

- ①「特別支援教育推進計画第三次実施計画」をすすめるにあたっては、情報を公開し、当事者、保護者が関わられるようにすること。「特別支援教室モデル事業」についての情報を広く公開すること。
- ②「特別支援教室」の実施にあたっては、少なくとも、現在の特別支援学級の児童生徒10人に1人プラス1名以上の教員配置を行うこと。個別の学習と同時に小集団活動も重視し、必要に応じて拠点校や他校に通級しての集団形成も保障すること。区市町村に移行を強制しないこと。
- ③「特別支援教室」に必要な施設設備の整備、教材の確保に都として財政支援を行うこと。
- ④「特別支援教室」の対象となる児童の増加に見合う体制を確立するために、研修を充実し、また区市町村の研修への財政支援を行うこと。
- ⑤大規模な特別支援学級を早急に解消するため、区市町村と協力し設置校を増やすとともに、児童・生徒の増加に見合った学級増設を行い、必要な児童・生徒がすぐに入れるようにすること。
- ⑥大規模学級の教育条件を改善するために、小学校の4学級以上は、学級数+2人の教員配置とすること。
- ⑦必要なすべての特別支援学級に時間講師を配置するとともに、配当時数を児童の実態や指導上の集団編成を考慮して充実すること。
- ⑧年度途中に児童・生徒数が増えた場合、学級増と教員の配置を行うこと。通級学級では、年度当初から途中の増加を見込んだ配置を行うこと。
- ⑨発達障害に対応した固定の特別支援学級を増設するとともに、教員定数を拡充すること。
- ⑩弱視学級や中学校難聴学級など、設置数の少ない通級指導学級については、児童生徒の必要性に合った通級ができるよう、全都的な視野にたって柔軟に対応すること。

#### (2) 区市町村の特別支援教育への支援の強化

- ①特別支援教育コーディネーターを小中学校に加配で配置すること。少なくとも、特別支援教育コーディネーターにあてられる教員の持ち時数を軽減すること。
- ②特別支援学級の介助員、通常学級に在籍する特別な支援が必要な子どものための支援員、介助員の配置に財政支援をすること。
- ③発達障害や臨床心理などの専門家や専門性を持ったサポート職員、巡回職員の配置のための人件費補助を行うこと。

#### (3) 都立学校等における特別支援教育の充実

- ①すべての都立高校の特別支援教育の充実を図ること。心理の専門家による相談体制を、充実すること。
- ②支援を必要とする生徒の多い学校に、特別支援教育を担当する教員を専任で配置すること。
- ③都立高校に発達障害に対応した、特別支援学級（固定・通級）を設置すること。あわせて発達障害をもつ生徒の受け入れを明記する都立高校を複数設け、生徒が安心して学習できるようにすること。
- ④都立高校の入試において、支援機器の活用など個別の配慮を行うこと。
- ⑤特別支援学校高等部での受け入れは柔軟に対応し、行き場のない生徒をつくらないこと。

### 3 4 放課後、卒後対策の充実

#### (1) 放課後等デイサービスなど放課後活動の充実

- ① 25人以上の大規模施設は報酬単価が低いため、現行水準が維持できなくなることがないように、都として財政措置を実施すること。
- ② 放課後等デイサービス事業の「授業終了後」の報酬単価を、「休業日」の報酬単価と同じにするか、または近づけるよう国に求めるとともに、都独自加算を実施すること。
- ③ 放課後等デイサービスの送迎加算については、クルマによる送迎だけでなく、徒歩または公共交通機関による送迎も対象にするよう国に求めるとともに、都独自加算を実施すること。
- ④ 児童の場合は保護者の収入認定がされ、ほとんどの家庭に利用者負担が生じるため、利用者負担を心配することなく制度が使えるよう、国の制度を補完する都独自の軽減措置を実施すること。
- ⑤ 小中学校で実施されている放課後子どもプラン等への障害児の受け入れを促進するため、人員配置などへの補助や人材の育成を行うこと。
- ⑥ 特別支援学校内で、放課後活動や放課後子どもプラン事業を実施すること。
- ⑦ 病弱児も対象とした社会教育を、身近な地域で充実すること。

#### (2) 卒後対策の充実

- ① 個々のニーズにあった進路先の確保、および週5日の通所先の確保などのため、財政支援を強化すること。
- ② 就労・進学のための移行支援が十分できるよう、進路相談コーディネーターなどの配置と支援体制の確立を行うこと。
- ③ ジョブコーチ制度に、視覚障害者の長期的な歩行訓練を取り入れるなど、障害の特性にあった支援を拡充すること。
- ④ 東京障害者職業能力開発校の実務作業コースを充実させるとともに、知的障害者、発達障害者、精神障害者の訓練ができるよう、拡充・増設すること。
- ⑤ 障害者雇用について企業への理解・啓発を強化するなど、都庁全体での障害者就労対策を推進すること。介護者制度の導入など、障害があっても安心して働けるよう職場環境の整備を働きかけること。
- ⑥ 東京都や都教育委員会をはじめとする公的機関での雇用を拡大し、知的、精神障害者も正規雇用すること。就業体験の受け入れを拡大すること。
- ⑦ 都教育委員会の障害者の法定雇用率を達成すること。

---

## 〈10〉 若者・学生への総合的な支援、社会教育を強化する

---

### 35 「子ども・若者計画」の策定、若者・学生への支援の充実

#### (1) 「子ども・若者計画」の策定

- ①青少年の自立と社会参加を総合的に支援する「子ども・若者計画」を、早期に策定すること。
- ②計画の策定にあたり、都内の若者・学生の実態調査を実施すること。
- ③青年団体・青年支援団体からヒアリングを行うとともに、子ども・若者の当事者参加で計画を策定すること。
- ④計画に、若者の雇用、住宅、福祉、心身の健康、教育、メディアリテラシー、家庭生活などの幅広い分野にわたり、その社会的自立を支えるための総合的な施策を取り入れること。
- ⑤不登校・社会的ひきこもり、非正規労働、職場でのパワーハラスメントや使い捨て問題などの解消に役立つ計画にすること。
- ⑥学生への支援を計画に位置づけること。

#### (2) 若者・学生への支援の充実

- ①若者への家賃助成制度を実施すること。
- ②借り上げ都営住宅制度を活用した「若者むけ都営住宅」など、低家賃の公的な「若者むけ住宅」を整備・提供すること。
- ③若者・学生の力を活用した団地再生、商店街振興、まちづくりなどの取り組みを進めること。
- ④都内の大学に通う学生への返済不要の給付制奨学金制度を、民間からの寄付を募ることもふくめて、創設すること。
- ⑤学生をふくめた若者の悩み相談事業「若ナビ」を普及するとともに、拡充すること。相談への対応を各行政機関に引き継げる体制をつくること。
- ⑥「ユースワーカー」など、若者支援の専門人材の育成を進めること。

#### (3) ひきこもり等への支援の充実

- ①ひきこもり等の状態にある若者の自立と社会参加を支援する事業を普及・強化するため、区市町村、NPO法人等への支援を拡充すること。
- ②ピアサポート支援を導入するとともに、アウトリーチ支援や専門家の育成を拡充・強化し、若者の社会参加を具体的に実現できるまで、継続した支援ができるようにすること。
- ③ひきこもり関連支援事業の対象年齢制限を、撤廃すること。
- ④ひきこもり関連施策についての各種会議・審議会等へのひきこもりの親の会代表の参加を促進し、ひきこもり当事者の声や親の意向が反映できるようにすること。

#### (4) 青少年の居場所づくりの推進

- ①「東京都青少年センター」を新設し、青少年の健全育成と交流の場をつくること。
- ②中学生・高校生むけ児童館の整備をはじめ、中高生の居場所づくりを進めること。

③フットサル、バスケット、スケートボード、卓球など、青年の要望の強い身近なスポーツ施設設備の整備を進めること。

④東京スポーツ文化館Bumb、高尾の森わくわくビレッジは、青少年施設としての機能を拡充すること。

(5) 青少年行政に対する基本姿勢の転換

①治安対策や取り締まり中心の青少年行政から、青少年の健全な育成を支援するという青少年行政の本来のあり方に立ち戻ること。

②青少年行政の所管局を生活文化局に戻すこと。

(6) 大学・学生への支援体制の強化

①大学・学生の集積を東京がもつ巨大な財産として位置づけ、その知的財産や活力を都政に全面的に生かすため、大学・学生への支援を一元的に所管する横断的体制を構築すること。

②各大学による社会貢献の取り組みへの支援を強化し、都として連携・共同を進めること。

### 36 首都大学東京などの教育・研究条件の充実

(1) 教育・研究を支える基盤的経費の十分な保障と条件整備

①公立大学法人首都大学東京が設置・運営する、首都大学東京、産業技術大学院大学、東京都立産業技術高等専門学校などへの運営費交付金は、効率化係数による削減をやめ、学生増などに見合うよう増額すること。

②教職員の任期制を廃止し、教員が教育・研究に打ち込める環境を確立するために、大学・学校による人事制度の改善・運用の自主性を保障すること。基礎研究費の割合を増やし、研究費の増額を図ること。

③図書館業務の委託をやめ、直営に戻すこと。そのための司書職員を確保すること。

④職員のための保育園の整備を進めること。

(2) 学生・生徒に対する支援

①公立大学法人首都大学東京が設置・運営する大学・学校が、学生・生徒の経済的負担軽減のために、入学金や授業料等の引き下げ、減免制度や奨学金制度等の新設または拡充を進めることができるよう、都の財政支援を強化すること。

②首都大学東京などの学生・生徒および卒業生が、在学中は学業と学校生活に集中することができるのと同時に、卒業後は就職等の希望をかなえることができるよう、自主性を尊重しつつ、学校を通じた支援を強化すること。

### 37 社会教育・生涯学習の充実

(1) 都立図書館の充実

①資料購入費の増額と書庫の増設を行い、資料収集を充実すること。1タイトル2点購入に戻すこと。

②司書の新規採用を大幅に増やし、レファレンスを充実させること。

③市町村の図書館との連携と支援を、いっそう強化すること。

- ④区市町村立図書館を通じての協力貸出しについては、個人への貸し出しも行うこと。
- ⑤図書館運営協議会の公募委員を復活させ、都立図書館の事業の充実に向けて定期的に協議を行うこと。

## (2) 新多摩図書館の整備

- ①都立図書館の長期的な改修・改築のプランを策定し、少なくとも今後50年にわたり、都立図書館の資料収蔵スペースを確保するものとし、利用者の声を反映させること。
- ②子ども図書コーナーを充実させ、子どもたちが自由に読書できるよう開架を基本とすること。

## (3) 教養講座の拡充

- ①障害者の教養講座を継続・充実するとともに、参加者が主体的に参画できる教養講座に拡充すること。
- ②講座の開催をいっそう積極的に広報すること。

## (4) 文化財等の保護

- ①史跡、文化財、文化遺産の管理、保護予算及び、文化財や歴史・自然環境などの記録映画製作予算を大幅に増額し、郷土芸能や伝統工芸に対する助成金を増額するとともに、後継者育成にも適用すること。
- ②文化財として保存すべき建造物について、開発等により廃止、解体されないように対策を講じること。
- ③埋蔵文化財保全のために保護費を増額すること。また、市町村に対する埋蔵文化財緊急発掘助成を拡充すること。
- ④国や都の重要文化財が、所有者の負担や責任が重いため売却されたり、盗難・紛失にあわないよう、抜本的な保護の支援策を講じること。

---

# 〈11〉 男女平等など人権施策、消費者行政、卸売市場を拡充する

---

## 38 人権を守る施策の推進

### (1) ヘイトスピーチへの対応

- ①特定の国籍の外国人を排斥するヘイトスピーチに対する法規制を行うよう、国に働きかけること。
- ②都としてヘイトスピーチに対し、厳格な対応を行うこと。

### (2) 人権施策の推進

- ①人権施策推進指針の見直しにあたっては、憲法の人権保障の理念を明記し、貧困対策や女性差別をなくす取り組みなどを強化すること。人種、宗教、政治、性別、その他の理由にもとづく国や個人に対する差別をなくす人権施策を推進すること。
- ②インターネット、SNS等による人権侵害への対策を強化すること。
- ③同和行政を完全に終結させるとともに、「人権プラザ」は、地域産業従事者や地域住民の交流の場として改善し、同和問題啓発事業の拠点とさせないこと。

④犯罪被害者への生活や就業、住宅、さらに相談活動などの支援を強化すること。

### (3) ハンセン病元患者への支援の充実

- ①国立療養所多磨全生園について、ハンセン病の歴史を後世に伝承し、その豊かな緑と史跡の全てを将来にわたって保全するという園の将来構想を実現するよう、国に働きかけること。また、多磨全生園の歴史を踏まえた「人権の森構想」の実現化、ハンセン病の知識、人権擁護についての理解の促進に向け、都としても積極的に取り組むこと。
- ②ハンセン病元患者の人権回復、社会復帰に対する支援を強化すること。

## 39 男女平等参画の抜本的強化

### (1) 男女平等参画の促進

- ①東京都において計画的に女性の採用や幹部職員への登用を進めること。
- ②夫婦同姓や女性のみでの再婚禁止期間、男女別の婚姻最低年齢、婚外子への相続差別など、国際的にも繰り返して改善勧告が出されている制度や仕組みについて、学習や意見交換を支援すること。
- ③情報誌の発行、講座やシンポジウムの開催など、男女平等参画の普及啓発事業を拡大・強化すること。
- ④学校における男女平等教育を推進すること。
- ⑤女性起業家や自営業にたずさわる女性の実態調査、父子家庭の実態調査を行うこと。
- ⑥女性団体の自主活動や自主研究への支援を拡充すること。
- ⑦性的マイノリティなど少数者の権利を擁護すること。

### (2) 婦人相談員の待遇改善の推進

- ①ウイメンズプラザの相談担当職員（婦人相談員）の処遇を改善し、5年で雇い止めにする制度は廃止すること。

### (3) 労働の分野における男女平等の推進

- ①女性の割合が高い、非正規労働者の均等待遇と労働条件の改善、正規化をすすめること。「間接差別」の是正、妊娠出産への不利益的取り扱いの是正、仕事と育児や介護を両立できる働き方の見直しなどについて、意識変革と法令の周知のため、事業主などに積極的に働きかけ、指導を強化すること。
- ②女性も男性も育児休業制度を利用できるように、中小企業への代替要員確保のための支援を充実すること。子育ては男女共同の責任であることを企業に啓発すること。
- ④自営業の女性（家族従事者）の労働が正当に評価されるよう支援すること。所得税法56条の廃止を国に求めること。
- ⑤女性が多く働く保育所や学童保育、福祉職場をはじめとする自治体の職場で広がる非正規雇用の正規化と労働条件の改善をおこない、「官製ワーキングプア」をなくすこと。
- ⑥セクシャルハラスメント、マタニティーハラスメントを一掃するため、対策を強化すること。

### (4) 社会的支援の促進

- ①家族政策の充実、育児介護休業制度、および保育所や介護施設の整備など、男女平等参画を支える社会的支援を促進すること。ひとり親家庭の支援を重視すること。

②女性が健康に生涯を送るため、妊娠、出産、不妊治療の負担軽減、性差を考慮した医療の充実、公平な年金制度の確立など、社会保障を拡充すること。

#### (5) 政策・方針決定への参画などの推進

- ①都の審議会、行政委員会、防災会議などへの女性の参加機会を増やし、女性の登用割合の目標値を達成すること。自治会や町会などへの女性の参画について啓発を行うこと。
- ②東京都および都の外郭団体などで働く女性の幹部・管理職への登用機会を増やすこと。
- ③民間事業者に管理職登用などの格差是正の目標設定、ポジティブアクションの実施などを、積極的に働きかけること。

#### (6) ドメスティックバイオレンス（DV）対策の拡充

- ①改正DV防止法にもとづく「基本計画」の進捗状況や施策の実施について明らかにし、内容を拡充すること。数値目標の設定とその達成に努めること。
- ②配偶者暴力相談支援センターの体制を強化し、コーディネート機能、専門相談、外国人の相談および支援体制の充実を図ること。東京都女性相談センターの土日の相談の実施すること。
- ③区市町村の配偶者暴力相談支援センター機能整備にかかわる広域連携を支援すること。
- ④DV対応の一時保護所を大幅に増設するとともに、職員配置を増やすこと。民間シェルターに対し運営費補助などの支援を拡充すること。
- ⑤DV被害者の都営住宅への優先入居の周知を図るとともに、DVや買春による被害者の生活再建と経済的自立を支援するための生活資金貸付制度を創設すること。
- ⑥一時保護後、PTSD等からの回復と自立のための援助を行うステップハウスに対する運営費補助を行うこと。ステップハウスの立ち上げ等の補助を継続すること。
- ⑦DV被害者とその児童の一時保護後の生活再建に対する支援（ピアカウンセリング、自助グループホーム活動、就労準備講座など）を実施する民間団体への支援を行うこと。

## 40 消費者行政の充実

### (1) 消費者センターの充実・強化

- ①第23次東京都消費生活対策審議会の答申を受け、都は、悪徳商法から高齢者を見守る仕組みづくりと支援策の充実をすすめるため、消費生活総合センターを拠点として区市町村支援機能を担うこと。必要な体制強化を行うこと。
- ②東京都消費生活総合センターを消費者行政と消費者運動の拠点として位置づけ、情報の収集と提供、調査、研究、学習、交流などの機能をいっそう充実させること。
- ③消費生活相談員の専門性を正に評価し、思い切った待遇改善を行うとともに、5年で雇い止めの制度は廃止すること。消費生活相談員の研修を充実すること。
- ④東京都消費生活総合センターの相談は、日曜日も開設すること。平日の相談時間のいっそうの延長を検討すること。
- ⑤多摩消費生活センターでも直接相談事業を再開すること。
- ⑥巧妙、複雑化する悪徳商法による消費者被害に対応するため、相談員の増員、電話の増設を図ること。

## (2) 区市町村との連携・支援

- ①区市町村の消費者行政への支援を行い、地域格差を是正すること。
- ②都と区市町村の消費者行政担当者および相談員の研修と人材育成、情報交流を充実すること。
- ③地方消費者行政活性化基金の継続、財政支援の恒常化を国に求めるとともに、同基金事業として取り組まれた事業を継続・推進できるよう、都独自に財政措置を行うこと。

## (3) 事業者指導・被害救済の強化

- ①消費者被害救済委員会の機能強化に対応した事務局体制を拡充すること。
- ②適格消費者団体の訴訟費用を支援すること。
- ③警視庁の職員・OBだけでなく、事業者の指導のための職員を増員すること。また、区市町村と連携し、業者指導と規制を強化すること。
- ④悪質な事業者の都道府県をこえた活動を指導・規制できるような法整備を国に働きかけること。
- ⑤不当表示、誇大広告を規制し、業界に対し正確でわかりやすい表示を行うよう、指導を強化するとともに、零細小売店などへの支援を行うこと。
- ⑥多重債務問題に対する総合的な取り組みを拡充すること。

## (4) 食品の安全性の確保

- ①食品の放射能汚染について検査・モニタリングを継続するとともに、広く都民に情報提供すること。情報の理解を促進する学習会、意見交換会などを支援すること。
- ②放射能汚染や食中毒をはじめとした食品の安全性の調査・研究を系統的に行い、情報提供や必要な規制・指導を行うこと。食品による健康被害の未然防止・拡大防止のため、都民・事業者への情報発信・普及啓発の充実を図ること。
- ③牛肉の全頭検査や研究、消費者への情報提供など、BSE対策をさらに強め、発生を未然に防ぐこと。
- ④輸入食品、遺伝子組み替え食品などへの未許可の薬品、食品の混入について、検査・監視体制を強化するとともに、情報提供を行うこと。
- ⑤遺伝子組み換え食物の自生・交雑状況調査を行うこと。遺伝子組み換え食物を使った食用油など、商品表示義務対処食品を拡大すること。
- ⑥冷凍加工食品の原料原産地表示について、その実施状況を点検し政策評価を行うこと。
- ⑦外食・中食産業事業者へ原材料の原産地表示の徹底を要請すること。加工食品の原料原産地表示についても、JAS法の範囲にとどまらず積極的な情報提供を行うよう、事業者に要請すること。

## (5) 地産地消の推進と自給率向上

- ①都民が都内産の農産物を購入できる仕組みをつくること。
- ②消費者団体等が行っている、産直事業や有機農産物等共同購入事業を支援すること。
- ③消費者ニーズに応える有機農産物の供給促進のため、青果店の共同仕入れなどへの支援を行うこと。また、生産者との契約栽培など有機農産物の供給拡大のために対策を講じること。

## (6) 消費者啓発と消費者団体への支援強化

- ①「東京都消費者月間」を全庁的に位置づけ、予算を大幅に拡充すること。区市町村が実施している消費者啓発の行事を支援すること。
- ②消費者啓発に関する消費者団体との共同事業を継続すること。
- ③消費者団体が自主的に行う情報提供、啓発事業、調査研究活動に対する支援を行うこと。

④適格消費者団体との連絡調整や訴訟費用支援を行うこと。

(7) 消費者教育および情報提供の充実

- ①学校で相談窓口の周知や予防的な消費者教育が推進されるよう、手だてを講じること。
- ②東京都消費者教育アクションプログラムの実施にあたっては、市民団体などの協力も得て、小中学校の教育も拡充すること。
- ③インターネットなどとともに電子媒体以外も重視し、わかりやすく迅速な情報提供を推進すること。
- ④町会や地域包括支援センターなど消費者団体以外の団体との連携した情報提供を強化すること。

(8) 公衆浴場の確保と充実のために

- ①公衆浴場の公共の役割を評価し、改築、改修など浴場更新のための建設費補助や原油高騰対策など、経営の継続と安定化の支援を継続し強化すること。
- ②公衆浴場の耐震化への補助を継続、拡充すること。
- ③燃料の都市ガスへの転換のための補助を拡充すること。
- ④既存ガス設備などの更新、コージェネレーション設備の設置、太陽光発電の導入、照明のLED化などへの補助を実施すること。
- ⑤公衆浴場を利用した、機器による健康チェックや保健師などによる健康相談を実施するための助成を行うこと。
- ⑥施設確保資金貸付、経営経費補助などの「確保浴場」対策の充実、一般公衆浴場への利子補給制度の拡充を行うこと。
- ⑦生活保護世帯入浴券助成の枚数を拡充すること。対象を低所得世帯にも拡大すること。
- ⑧敬老入浴などの福祉入浴事業や健康入浴事業を推進するため補助制度を都として創設すること。
- ⑧銭湯の減少により居住自治体以外の銭湯を利用している都民が、敬老入浴などのサービスを受けられるよう、広域自治体として区市町村と協力して手だてをとること。
- ⑨公衆浴場の普及と親子のふれあい促進のため「都民無料入浴の日」をつくり、補助を行うこと。その他、「無料入浴デー」「半額入浴デー」などの取り組みを支援すること。
- ⑩公衆浴場・銭湯を江戸・東京の庶民文化と位置づけて、観光施策等とも連携した支援を行うこと。

**4 1 築地市場の豊洲移転中止・現在地再整備、卸売市場の充実**

(1) 築地市場の豊洲移転中止、現在地再整備の推進、市場関係者との合意形成

- ①土壌汚染調査・対策工事に欠陥があり食の安全・安心が保障されず、また施設整備計画は重層化し業者との合意も不十分である、豊洲新市場予定地への移転は中止し、築地現在地再整備をすすめること。土壌汚染対策工事後、2年間にわたる地下水モニタリングによる浄化を確認せずに行った「安全宣言」は撤回すること。
- ②業者も合意できる、より良い築地現在地再整備案を、都の責任で一日も早くつくること。その際、都が一般会計もふくめ財政負担するとともに、大型量販店対応型整備などの過大な施設計画をおさえることで、適正な業者負担にすること。
- ③豊洲新市場の建設計画の協議については、すべての市場関係者に情報が公開され、意見を求め、都として市場関係者からの要望を反映できるような民主的な進め方をとること。
- ④築地市場の全施設について、ただちに耐震診断、耐震補強、老朽化対策を行うこと。

⑤築地市場を開場している期間中の環状2号線道路の工事、仮設工事は行わないこと。

## (2) 卸売市場の充実

- ①せり取引原則の廃止など規制緩和路線を改めるとともに、大型量販店による先取り、転送をなくして、公平で公正なせり取引を促進すること。
- ②東京都卸売市場整備計画策定にあたり、拠点市場化構想はやめること。関係する業者、住民との十分協議するとともに、市場、分場の一方的な統合・廃止、民営化を行わないこと。良質の生鮮食品が卸売市場から地域商店にまわるようなしくみに改善すること。地域商店に使いやすい施設整備を進めること。
- ③仲卸業者など中小零細業者の経営支援を行い、市場機能の維持・拡大を図ること。
- ④卸売市場内の民間の施設、地方卸売市場について、耐震補強の促進を図るための援助を強めること。アスベスト対策も早急に実施すること。
- ⑤生産者・青果業者などと連携して、有機農産物コーナーを拡充するなど、有機農産物の取り扱いを強化すること。
- ⑥各市場が、伊豆島しょ地域の農林水産物などを特産物として扱われるよう支援すること。
- ⑦荷が量販店と小売店等に公正・公平にまわるようにすること。
- ⑧市場の廃棄物、駐車場など、関係業者が公平・公正な負担になるように改善すること。
- ⑨民間委託された警備業務は、増加する盗難防止に合わせて各市場が実態に応じ契約変更できるようにすること。
- ⑩地方卸売市場が継続できるよう支援を拡充すること。

## (3) 都民に開かれた市場づくり

- ①各市場に、料理教室ができる施設整備を行い、市場主催で都民が参加できる料理教室を企画したり、住民団体等が主催する料理教室に利用できるようにすること。
- ②各市場に見学コースを整備したり、取り扱い品目に合わせた流通のしくみ、生鮮食品の成り立ち、見分け方、調理方法などを紹介するコーナーを設けること。
- ③市場まつりの広報を強化すること。

---

## 〈12〉 スポーツ・文化振興を強化する

---

### 4.2 オリンピック・パラリンピックにむけた取り組み

#### (1) オリンピック憲章を生かした対応を

- ①2020年オリンピック・パラリンピックが、スポーツを通じて国際平和と友好を促進するとともに、人間の尊厳保持に重きをおき、環境問題に関心をもち、持続可能な発展を促進するというオリンピック憲章の実現の場となり、国民、都民スポーツの振興の機会となるようにすること。そのために国民・都民の生活や環境と調和のとれた、財政負担に無理のない取り組みを進めること。

- ② I O C総会が採択した「オリンピック・アジェンダ2020」で、持続可能性とレガシーがよりいっそう重視され、既存施設の活用や他都市での分散開催などの開催条件の緩和が承認されたことをふまえて、改めて現在の計画を見直し、整備費の縮小など、さらなる改善を図ること。新国立競技場計画についても、「アジェンダ2020」にもとづいて見直すよう、国と協議すること。
- ③ 新設する施設は、都民スポーツの振興や都民生活向上の立場から後利用計画を策定すること。策定にあたっては関係者・都民の意見を反映させること。
- ④ オリンピック開催と都民スポーツの振興を両立させる立場から計画を見直し、会場整備によって都民スポーツの施設や機会が犠牲にならないようにすること。一時的に使用できなくなる場合、代替地を確保すること。
- ⑤ カヌー・スラローム競技会場の建設は、現在の会場予定地利用者に十分に配慮すること。
- ⑥ 新国立競技場の建設計画は、多くの見直しを求める声に応えて、周辺の環境と景観に配慮し、改修を含め抜本的に見直すことを国に働きかけること。周辺施設整備も含め整備費は国の負担とすること。
- ⑦ ボートやカヌー・スプリント競技開催する海の森水上競技場の新設計画は見直し、彩湖を仮設会場とすることを検討すること。
- ⑧ レガシー計画では、オリンピック憲章の精神に立脚し、競技会場や選手村の後利用計画、都民・青少年のスポーツ参加の促進にとどまらず、都民生活、環境、障害者施策の向上などを進める目標を明確にして取り組むこと。
- ⑨ 選手村は、広く都民の生活や環境の向上に役立つレガシーとして、後利用は、都民や周辺区の要望も生かして、都営住宅、低家賃の公的住宅や医療・福祉施設などへの活用も計画すること。
- ⑩ オリンピック教育の推進については、オリンピック理念に基づき、国際親善や世界平和に果たすスポーツの役割の理解を深め、世界の多様な価値観を学び、平和な国際社会の実現に貢献できる内容にすること。
- ⑪ オリンピックを口実とした過大なインフラ整備は行わないこと。

### 4 3 都民スポーツの本格的な振興

- (1) 「だれもが、いつでも、どこでも、いつまでも」スポーツを楽しめる環境・条件の整備
  - ① 2020年オリンピック・パラリンピック成功と一体に、都民や自主的なスポーツ団体によるスポーツ活動、クラブの育成、大会開催などへの支援を強化するとともに、だれもがスポーツを楽しめる条件や環境を整備すること。
  - ② 区市町村や団体が開催するスポーツ大会への助成を拡充すること。
  - ③ 競技スポーツの振興のために、競技スポーツを体験する独自の企画、アスリートによる直接指導のスポーツ教室の具体化によって、競技スポーツに親しむ機会を増やすこと。
- (2) スポーツ施設の整備
  - ① 老朽化した都立スポーツ施設の改修・改築予算を抜本的に増やし、利用者の意見を反映させて計画的に進めること。
  - ② 都民が広域的に利用できる都立スポーツ施設を増設すること。
  - ③ 都立スポーツ施設の利用時間を延長するとともに、利用料金の負担減など利用条件の改善を図ること。アマチュアスポーツ団体の行う競技大会などへの減免措置を継続すること。
  - ④ 地域ごとのスポーツ施設・設備の整備を促進するために、区市町村のスポーツ施設整備への補助制度を抜本

的に拡充・改善し、都が積極的役割を果たすこと。

### (3) 障害者スポーツの本格的な振興

- ①障害者スポーツセンター（総合、多摩）の改修や拡充を進めること。更衣ボランティアの配置など同性介助ができる体制整備を図ること。改修にあたってはできるだけ休館しなくすむ措置をとるとともに代替施設を確保すること。
- ②障害者スポーツセンター以外の都立スポーツ施設でも、指導員の配置など積極的に障害者のスポーツ環境を整えること。
- ③都の「障害者スポーツ振興計画」に基づき、障害者が身近な地域でスポーツに親しめるよう、区市町村の施設整備やバリアフリー化への補助制度を拡充するとともに、指導員の養成や専門的人材の配置、新しい競技種目の開発などを推進すること。
- ④障害者団体が東京で開催する競技大会への財政支援を行うこと。
- ⑤障害者団体が取り組むスポーツ事業への助成を拡充すること。
- ⑥多摩障害者スポーツセンターを、災害時の二次避難所にする事。
- ⑦都立特別支援学校のプールを温水化し、通年で地域の障害者が使えるように整備すること。

## 4 4 芸術文化の振興

### (1) 芸術文化の振興

- ①「文化ビジョン」の策定にあたっては、様々な芸術・文化団体や都民の意見を反映させること。
- ②芸術文化関係者の創作活動を支援するとともに、すべての都民が芸術・文化を楽しみ創作できるようにする立場から、文化行政のあり方について都民参加で検討すること。
- ③小中学生および高校生が、本格的なオーケストラや演劇等にふれる機会をもてるよう、体験型も含めた芸術文化鑑賞教室等の事業を実施・拡充すること。
- ④体験型芸術プログラム事業の東京都の負担金を増額すること。
- ⑤都民芸術フェスティバルやフレッシュ名曲コンサートなどへの助成を拡充すること。シルバーエイジ芸術鑑賞補助事業を復活し、低所得勤労者への鑑賞費補助事業を実施すること。
- ⑥都内のオーケストラや劇団等に対し、運営費助成や、公演等の場所の提供をはじめとした支援を行うこと。
- ⑦東京オーケストラ事業協同組合加盟4団体に運営費補助を行うこと。
- ⑧東京都交響楽団の運営費補助を増額すること。楽員、職員を増やし処遇を改善すること。
- ⑨芸術文化を活用した被災地支援を継続すること。

### (2) 都立文化施設の充実

- ①写真美術館、現代美術館、江戸東京博物館、たてもの園の収蔵予算を増額すること。
- ②収蔵品の選定の経過や調査内容等の報告書は公開すること。
- ③高齢者の無料制度を復活すること。都民団体の会場使用については低料金とするなど、文化活動を支援すること。

## 〈13〉 防災対策と放射能への対応を抜本的に強化する

### 4 5 震災対策の抜本的強化

#### (1) 基本姿勢の転換

- ①防災対策の「第一は自己責任」というこれまでの方針を改め、都が、都民の生命、身体、財産を守るという自治体本来の責任を果たすために全力をつくすこと。地域防災計画の抜本の見直しを図ること。
- ②東日本大震災の教訓に学び、歴史的、地球の見地から起こりうる、あらゆるタイプの地震、最大の規模と震度の地震、最大の被害を想定し、震災対策を抜本的に強化すること。新たな知見に基づき、被害想定を不断に見直すこと。
- ③地震災害を未然に防ぐ予防対策を震災対策の最優先に位置づけ、住宅、都市施設、生活インフラの耐震化をはじめ予防対策の抜本的強化を図ること。そのために、減災目標と実施計画を明確にして取り組むこと。
- ④これまでの東京一極集中、東京の過密化の危険を直視し、一極集中路線を転換するとともに、大都市ならではの災害への備えを強化すること。
- ⑤道路、鉄道のトンネル、橋梁をはじめとした都市インフラの老朽化対策と耐震化を、緊急に進めること。

#### (2) 木造住宅密集地域の安全化の促進

- ①木造住宅密集地域対策は、幹線道路の整備優先ではなく、地域内の住宅耐震化、不燃化のための支援こそ抜本的な強化を行うこと。
- ②住宅の建て替え・共同化を通じて、不燃化・耐震化を推進するとともに、避難路や避難場所の確保をすすめること。そのためにも、建て替えや共同化への助成を行うとともに、借家人等に対するコミュニティ住宅建設、公共用地の確保を支援すること。空き家や老朽住宅の除却に対する財政的支援を行うこと。
- ③住民の不安や疑問にこたえ、合意を促進するため、大学などの研究機関やNPOなどの専門家による相談・支援対策を拡充すること。

#### (3) 木造住宅の耐震化・不燃化の促進

- ①住宅の耐震化は、所有者の自己責任という都の基本姿勢を改め、都民の生命・財産と、地域・まちを守るための行政の最大の課題と位置づけること。
- ②耐震改修促進補助条例を制定するなどにより、木造住宅耐震化助成対象地域を都内全域に拡大し、助成額を抜本的に引き上げること。簡易改修も補助対象にすること。高齢者や障害者のいる世帯への上乗せ補助を行うこと。
- ③不燃化助成の対象地域を拡大するとともに、助成の拡充を図ること。部分不燃化への助成を促進すること。
- ④家具転倒防止器具や感震ブレーカーなどの設置に対する助成を行うとともに、普及啓発活動を抜本的に強化すること。
- ⑤区市町村と協力し、耐震改修事業を地域経済の振興策、福祉のまちづくりとの連携事業としても位置づけ、中小企業の振興、バリアフリー化やリフォームと結合させて推進すること。
- ⑥超高層マンションについては、感震ブレーカー設置を義務づけするなど地震火災対策を抜本的に強化すること。

と。

#### (4) マンションの耐震化の促進

- ①マンション管理組合への親身な相談体制を拡充し、合意形成を支援すること。
- ②マンションの耐震診断・改修への助成率・上限率を抜本的に引き上げ、改修を行う管理組合の費用軽減を図ること。人命を守る立場から、共用部分やマンションの1階・2階部分の耐震化など、部分改修についても助成するなど、制度を拡充すること。
- ③リスタート運転機能、停電時自動着床装置、P波感知型地震時管制運転装置などのエレベーター閉じ込め防止装置の設置について、既存マンションもふくめて義務付けを検討し、助成を行うなど、エレベーターの地震対策を強化すること。
- ④家具、電気温水器、受水槽、高置水槽などの転倒防止について呼びかけ、必要な支援を行うこと。スプリンクラーや防火扉などの耐震強化を促進すること。
- ⑤備蓄倉庫の設置、震災や津波時に避難所となるマンションとの協定締結などを進めるとともに、必要な支援を行うこと。

#### (5) 都営住宅の耐震化の促進

- ①都営住宅の100%耐震改修は早期完了をめざすこと。
- ②建て替え対象住宅も耐震診断を行うとともに、当面の建て替え計画がない建物は、耐震改修を行うこと。

#### (6) 学校など公共建築物の耐震化の促進

- ①東京都が所有する防災上重要な公共建築物の耐震化を早期に完了させること。
- ②公立・私立の小中学校、高校、幼稚園、保育園等の施設耐震化への支援を強め、早期に完了させること。
- ③公立学校の耐震補強工事等に対する補助制度は、I s 値0.3未満の施設についても拡充し、早期にすべての学校施設の耐震補強を実現すること。また老朽校舎の改築、改修、増築への補助制度を創設すること。

#### (7) 液状化・地盤対策の強化

- ①都として追加ボーリング調査や、区市町村及び民間機関との協力によって、より精度の高い地盤情報を集め、都民が容易に閲覧できるようにすること。
- ②都民が、みずからの住居などの地盤の現状（地質柱状図など）や、過去の土地履歴（災害履歴、施工履歴、埋め立て履歴）などの情報を、十分にえることができるよう支援すること。
- ③都民が、みずから宅地地盤の診断及び改良工事を行う場合に、必要な技術的援助と費用の助成を行うこと。
- ④宅地や住宅の販売会社に対し、購入予定者への地盤の品質説明、対策工法と費用などについての専門家による説明を義務づけること。
- ⑤多摩地域の大規模盛土造成地の変動予想調査を行い、住民に情報提供すること。地滑り、急傾斜地崩壊対策を強化すること。改修への支援も、市町村と協力して進めること。

#### (8) 長周期地震動対策の強化

- ①長周期地震動への対策について、構造物、外壁パネルなど非構造物、エレベーター対策、照明・オフィス器具・家具の転倒防止など室内の安全確保、水や食料備蓄などの避難対策など、それぞれの側面から調査し、必要な指導を行うこと。
- ②長周期の揺れに短周期の揺れが重なることによる、超高層ビルの中層階での変形など、東日本大震災で新たにあらわれた問題について調査し、適切な対策を講じること。

#### (9) 海拔ゼロメートル地帯など東部低地帯の浸水を防ぐ河川の堤防・護岸の耐震化の促進

- ①都が管理する東部地域の河川の堤防・護岸などについて、耐震化を緊急にやりとげること。
- ②耐震強度の調査結果にもとづいて定められた、地震時に損傷の危険性がある堤防、水門等の耐震強化計画を早期に進めること。

#### (10) 上下水道、電気、ガスなどライフラインの耐震化の促進

- ①電気事業者施設・設備のいっそうの耐震化を求めること。病院や学校、避難場所・避難所、社会福祉施設はもとより、幼稚園、保育所等に対し、自家発電設備の設置を支援すること。
- ②電柱の倒壊による停電や道路閉塞を防止するため、電力事業者と連携して、電線類の地中化を促進すること。
- ③震災による停電時にも自立運転により電気使用が可能な太陽光発電、電気・水道停止時にも非常用水としてタンク内のお湯が使用できる太陽熱利用機器の設置を、促進すること。避難施設として貢献する事務所やマンションの自家発電装置の設置に対して、支援を行うこと。
- ④東京ガスの経年管や、震災時にガス漏れを引き起こしやすい白ガス管の取り換えをはじめ、設備耐震化の実施状況を点検し、より規模や震度の大きな地震への対応を図るよう求めるとともに、復旧計画の再検証を求めること。
- ⑤上水管の耐震継ぎ手など送配水管、配水池・ろ過池および浄水施設、下水処理場の耐震化、自家発電設備の設置、下水管やマンホールの耐震化および浮上防止など、上下水道施設の耐震化、液状化対策を抜本的に強化すること。
- ⑥断水時の飲料水・トイレ等の確保について、抜本的に強化すること。
- ⑦水再生センターの津波対策を強化し、津波防護壁の設置、地盤のかさ上げ対策を行うこと。

#### (11) 鉄道の耐震化の促進

- ①都営地下鉄はもとより、都内で運行する鉄道の耐震化については、震度7を想定し、構造物の補強、土砂崩れ防止、液状化について徹底した調査を行い、対策を講じること。立川断層帯地震による地盤変動を想定した鉄道施設の耐震強化を促進すること。
- ②都営地下鉄の入出庫線高架部の柱等、法定外の部分の耐震補強を実施すること。
- ③震災時に安全確認を行い、万全を期したうえで早期に運行を再開するための人的・物的体制について、鉄道事業者と協力して点検し、必要な補強を求めること。避難誘導や保線など安全にたずさわる現業職員のリスク・外部委託の見直しを求めること。乗客の避難誘導や情報提供、施設の点検のためにも、被災時の連絡・通信網の確保を図ること。
- ④都営地下鉄をはじめとする鉄道各社において、地震とともに津波による水害を想定し、必要な対策・訓練を行うよう求めること。都営地下鉄・本所吾妻橋駅の防水扉を電動式に改善すること。
- ⑤地震および津波情報が、列車乗務員、駅職員にすみやかに伝わるよう対策を講じること。

#### (12) 道路・橋りょうの耐震化の促進

- ①緊急輸送道路等に架かる橋りょうの耐震化を早急に完了させるとともに、緊急輸送道路等以外の都道の橋りょうの耐震化も、「橋梁の管理に関する中長期計画」を前倒しして完了させること。
- ②路面下空洞調査を行い、道路の維持管理を強化すること。

#### (13) 津波対策の強化

- ①地震、津波、高潮、豪雨などの複合災害を想定し、防潮堤、護岸、水門、防潮扉（陸こう）など海岸保全施

設を総点検し、必要な整備・耐震化を緊急にすすめること。

②中小河川への津波遡上による周辺地域の浸水シミュレーションを行い、対策をとること。

③堤防外に多数存在する建築物などの被害を防止する対策を実施すること。津波による浸水危険地域にある福祉施設や事業所など多数の人が出入りする施設にたいしては、津波対策の指針（ガイドライン）を都として策定し、周知すること。

#### (14) 東京湾石油コンビナート等の防災対策の強化

①東京湾岸に林立する石油タンク等危険物施設の安全対策を、抜本的に強化すること。国まかせにせず、都みずから湾岸の関係自治体と協力し、総点検と安全化を緊急に進めること。

#### (15) 防災まちづくり・防災コミュニティへの支援

①防災市民組織など住民の自主的な防災活動を促進するための支援を強化すること。消防機材の配備を促進すること。

②地域の特性に応じた防災空地・防災活動拠点の確保など、防災地区づくりを区市町村と協力してすすめること。

③住民の自主的な防災まちづくりを支援し、アドバイザー派遣や研修への助成・援助を行うこと。

④各地で生まれている防災コミュニティづくりの事例を積極的に紹介・普及するとともに、財政的援助をふくめ、都として支援策を具体化すること。

⑤災害時支援ボランティアの育成を促進すること。災害ボランティア・ネットワークなど、市民活動団体と連携し、地域レベルで災害ボランティア・コーディネーターの養成を進めること。

#### (16) 避難所・防災拠点の整備

①被災者の増大にふさわしく避難所、避難場所、防災活動の拠点の整備を促進すること。避難所は女性の視点や心のケアを重視し、安心して避難生活を送れるよう対策を講じること。

②管理栄養士を活用した健康相談などの保健活動、乳幼児や高齢者などの食事の特性に応じた衛生指導を行うこと。

③災害の予防、延焼遮断帯の形成、災害時の救出・救助活動の拠点、避難場所、復旧対策などに活用できるオープンスペースとして、十分な面積をもつ都立や区市町村立などの都市公園を増やすとともに、防災用トイレ、発電機の整備などを進めること。ヘリコプター活動拠点の整備を進めること。

#### (17) 飲料水・食糧・生活必需品などの備蓄の充実

①都民および帰宅困難者のための飲料水、食糧、生活必需品などの備蓄は、全体としては少なくとも一週間分以上は確保できるよう、都として各方面に働きかけと支援を行うこと。都としては、とりわけ被害のひどい地域への対応を長期間できるよう、備蓄を大幅に増やすこと。

②都や区市町村の物資が、各地域、各家庭にもれなく供給できるよう、備蓄所を確保すること。

③給水車を抜本的に増やし、きめ細かく配置すること。

#### (18) 災害時の医療体制の強化

①「災害拠点連携病院」「災害医療支援病院」の災害時医療提供体制の強化にむけ財政支援を行うこと。

②災害拠点病院をさらに増やし、医療品・医療用品・資器材の備蓄等についても拡充すること。

③平常時には災害医療や在宅医療の研修を行い、大規模災害の際には医療救護班の連絡調整等を行う拠点となる施設の整備を行うこと。

- ④都内の病院の耐震化率100%を早期に達成するよう、支援すること。また、病院の自家発電設備や非常用電力確保への支援を復活するとともに、診療所も対象にすること。
- ⑤災害用医療チーム「東京DMAT」のチーム数をさらに増やすこと。「東京DMAT」を配置した病院の医師、看護師等を増やし、出勤しても医療体制の水準が維持できるようにすること。
- ⑥精神科医や臨床心理士等による「心のケア派遣」を行うこと。
- ⑦発災時に区市町村が設置する「医療救護所」の整備、医療品・医療用品資機材の備蓄等への支援を実施すること。
- ⑧災害時の患者の広域搬送のための拠点整備を行うこと。
- ⑨都立病院、公社病院への救急災害用ヘリコプターの緊急離発着場整備を進めること。また、地域の救急医療指定病院等の近隣に、公園などを利用して緊急離発着場を整備すること。

#### (19) 障害者、高齢者、乳幼児など要援護者への支援の充実

- ①災害時要援護者に対するきめ細かい災害時支援体制を、当事者・家族の実態・要望を十分にふまえて確立すること。
- ②災害時要援護者のため必要な機能・備蓄等を備えた「福祉避難所」を身近な地域ごとに整備すること。福祉避難所となる福祉施設などに対し、耐震化、備蓄倉庫、自家発電などの整備への財政支援を図ること。
- ③区市町村、地域の町会・自治体、福祉サービス事業者等と協力し、要援護者1人1人に対する災害時の個別支援計画づくりを促進すること。重症心身障害者については都としても把握を行うこと。

#### (20) 帰宅困難者対策の強化

- ①大地震が発生した時に「むやみに移動を開始しない」ことが安全確保の原則であることを都民に周知するとともに、都民が安心してこの原則を実行できるよう、企業・学校・幼稚園・保育所などとその家族などとの安否確認・通信手段の確保、食糧など必要な物資の備蓄などへの支援を強化すること。
- ②安否確認などの連絡が確実にできる通信手段、通信システムを、通信事業者と協力して確立すること。これを学校、福祉施設、中小企業などが導入できるよう財政支援を行うこと。
- ③公共施設はもとより、民間の事業所などの施設を、帰宅困難者の一時受け入れ施設として活用できるよう、必要な備蓄を行い、電源も確保するよう、協定を結び、民間施設にたいしてはそのための財政支援を行うこと。区市町村や民間事業者等との連携のもと、誘導や帰宅支援の体制や拠点を整備すること。
- ④外国人旅行者など、言語や地理の知識に困難をかかえる人々への特別の援助体制を確立すること。

#### (21) 事業所防災対策の整備と中小企業BCP策定への支援の強化

- ①すべての事業所がみずからの事業所防災計画を作成し、実践できるよう、指導・援助を強めること。事業所が、近隣事業者や地域住民等で組織された自主防災組織との間で災害時応援協定を締結し、役割を発揮できるよう支援すること。
- ②すべての事業所がBCP（事業継続計画）を策定し、それを実行する体制を確立できるよう指導すること。そのための中小企業への支援を具体化し、ひろげること。

#### (22) 原子力災害対策の強化

- ①「東京都地域防災計画」の「原子力災害編」について、東日本大震災と福島第1原発事故から全面的に教訓を引き出し、原発に批判的な学者もふくめて広く有識者・専門家の英知を結集し、都民に開かれた検討のもとに修正・改善すること。
- ②浜岡原発での原子力緊急事態の発生を想定し、その重大な影響から都民の生命および財産を守るための計画

または指針として策定すること。浜岡原発を廃止するために力をつくすことを明確に打ち出すこと。

## 4 6 消防・救急体制の充実

### (1) 消防・救急体制の強化

- ①消防車や重機などを、それらを担う人員とともに、緊急に拡充すること。消防力配備の基準を、東京の都市の実態に見合うよう改善し、不足する消防車などの種類・台数をただちに増強すること。軽消防車、赤バイなどの増強を進めること。
- ②大地震に備えて、家屋の倒壊や火災に対応するための資器材、救助用資器材等を、各消防署に整備し、充実に図ること。
- ③多摩地域の消防署未設置市に消防署の設置を急ぐこと。その建設用地は都費により取得すること。山間部町村にヘリポートを増設すること。
- ④耐震防火水槽の設置を促進すること。深井戸の整備をすすめ、水利の確保を促進すること。多摩地域の防火水槽不足地域の解消を図るために市町村への補助を行うこと。災害井戸を復活し、活用を図ること。
- ⑤救急体制の拡充のために、救急隊員を増員すること。その際、女性隊員もふさわしく増員すること。救急車を大幅に増強し、救急車の更新、高規格救急車の増車を図ること。

### (2) 地域防災力の強化

- ①消防署と防災設備（防火水槽なども）を地域にきめ細かく配置すること。消防設備は、住民の初期消火活動に役立つよう、使いやすいものを使いやすい場所に配置すること。井戸の役割と活用も重視すること。
- ②消防団への支援を拡充すること。23区の消防団分団本部施設の改築・改修、拡充を急ぐこと。団員の報酬や、費用弁償を大幅に引き上げ、団員の処遇を改善すること。防災服の更新を行うこと。電光標示器を整備すること。多摩地域の消防団の施設、機材・装備の整備、待遇改善を抜本的に強化すること。

## 4 7 豪雨・風水害対策等の強化

### (1) 総合治水対策の推進

- ①最近の異常気象にともなう集中豪雨に対応するための対策を急ぐこと。区部で時間最大75ミリ、多摩部で時間最大65ミリの局所的集中豪雨に対応できる地下貯留管を増設すること。
- ②土砂災害対策の強化のために、「東京都地域防災計画」風水害編一部修正に基づいて、区市町村の土砂災害警戒地域の指定とハザードマップの作成を急ぎ、そのための人的・財政的支援を行うこと。
- ③雨水浸透策や地下室・地下街対策など都市型水害の抜本策を講じること。また、国、区市町村、民間とも連携し、総合治水対策を本格的に推進すること。
- ④総合治水の見地から大型開発を抑制するとともに、開発にあたっては雨水の浸透、貯留・利用を基本とした都市計画や、開発者負担などを制度化すること。
- ⑤河川流域での公共雨水ますの浸透対策の促進、個人住宅への雨水浸透ます等の設置にたいする助成の拡充、調節池、雨水浸透型舗装など雨水流出抑制対策を抜本的に強化すること。区市町村の雨水流出抑制対策事業への補助対象を、都内全流域に拡大すること。

⑥都市河川、内部河川の改修、治水対策を重点的に行うこと。激甚災害指定された妙正寺、善福寺川の河川改修を促進すること。また、護岸、橋桁などの補強・改善を実施すること。

#### (2) 浸水防止対策の強化

- ①地下鉄、地下街への浸水の防止、都心での窪地への雨水集中を防止する対策など、都市型水害対策を緊急に講じること。
- ②地下室、半地下施設の適格性について再検討すること。水害予想地域の地下室、半地下施設の建設を抑制するとともに、既存建築物の対策を強化すること。
- ③道路や鉄道との立体交差部分での冠水被害を解消するため、現場調査を実施し、冠水時の排水設備や警報装置の設置など安全対策を強化すること。
- ④下水道局の「経営計画 2010」で指定されたくぼ地や坂下など浸水の危険性が高い対策促進地区20地区、「経営計画2013」で指定された浅く埋設された下水幹線の流域などの重点地区20地区、「豪雨対策下水道緊急プラン」で指定された「75ミリ対策地区」「50ミリ対策地区」「小規模緊急対策地区」について、早期に対策を完了させること。

#### (3) 水害・土砂災害の被害者への支援の強化

- ①水害・土砂災害の被害者に対する融資、営業補償見舞金を改善・充実すること。その際、水害・土砂災害の被害者救済の施設改善資金融資は、新規施設だけでなく機械などの修理も対象とし、特別な利子補給を行うこと。
- ②水害・土砂災害の地域での住宅（高床式）建て替えについて助成を行うこと。

#### (4) 火山噴火対策の推進

- ①富士山、箱根山などの火山噴火災害について、都内への被害想定を行い、対策を進めること。

### 4 8 東日本大震災・原発事故の被災地・都内避難者への支援の充実

#### (1) 被災地住民の生活と自治体への支援の強化

- ①被災者が、衣食住の生活基盤、保健・医療・福祉・介護などで、健康で文化的な生活を確保できるよう、引き続き専門職を含む都職員の派遣、ボランティアへの支援などを進めること。
- ②被災地自治体の行政機能を支援するため、都内区市町村と協力し、行政事務に長けた職員の派遣を行うこと。そのために必要となる職員の採用も行うこと。

#### (2) 水産業や農業、商工業、観光などの産業基盤回復への支援の強化

- ①引き続き被災地の産業を支援し、水産物・農産物などの都内での消費拡大を促進するために、被災3県の物産販売促進と観光案内、復旧ボランティア活動の紹介などを恒常的に行える施設を提供するなど、総合的支援を行うこと。
- ②被災県への観光ツアー支援を継続・拡充し、観光客の増加と消費拡大につながるよう支援を強化すること。
- ③被災地復興展示会や、被災県における中小企業の復旧・復興、ビジネス革新などに対する支援を実施すること。

### (3) 都内避難者への支援の継続・強化

- ①都内への避難者が、都民と同様の行政サービスを受けることができるよう、支援を強化すること。福島第一原発事故の影響による被災者・避難者については、避難指示地域の内外を区別せず、支援を実施、継続、拡充すること。
- ②避難者のコミュニティづくりを支援し、孤立化防止対策を強化すること。そのため、全戸訪問を継続するとともに、区市町村の施策への支援、相談窓口の常時設置、保健師や民生委員の訪問による対応などができるよう、職員の配置と財政支援を行うこと。
- ③被災者・避難者の都営住宅等への入居を保障するとともに、期限を区切らず、被災地に戻る条件が整うまで保障すること。民間住宅借り上げも、被災地に戻る条件が整うまで継続し、東京の民間家賃水準に見合う基準に拡充すること。
- ④上下水道料金の減免の期限を延長し、被災地に戻る条件が整うまで継続すること。都営住宅・民間住宅など避難施設の形態を問わず、すべての避難者について減免の対象にすること。
- ⑤乳幼児および子ども医療費助成は、窓口での一時支払いを要しないようにすること。原発事故によって避難しているすべての人たちの医療費の一部負担金を免除すること。
- ⑥高齢者や障害者の交通パス等、交通費の負担軽減を継続し、さらに拡充すること。パスの適用を、東京にいる間は実施・継続すること。
- ⑦就業を希望する避難者については、都自身はもちろんのこと区市町村とも協力し、適切な雇用を創出すること。都立職業能力開発校や民間教育訓練機関での職業訓練の被災者支援枠を拡大すること。
- ⑧被災者が利用できる貸し出し農地を整備すること。
- ⑨都内に避難している子どもたちの学校教育の機会を確実に保障するために給付型の奨学金の支給、施設費や修学旅行費、交通費、学用品などの支援を実施すること。被災・避難児童・生徒を受け入れている私立学校に対し、特別補助を行うこと。
- ⑩私立幼稚園に通う被災・避難園児保護者に対し、入園料、保育料等の負担が生じないようにすること。また園児受け入れ幼稚園に対し特別補助を行うこと。
- ⑪乳幼児をはじめ、すべての都内避難者について、内部被ばくをふくめた健康診断を定期的を実施し、行動の記録もできるようにすること。
- ⑫被災によるPTSD（心的外傷後ストレス障害）の診断・治療に対する支援体制を強化すること。

## 49 放射能から子どもたちを守るために

### (1) 放射能から子ども、妊婦、都民を守りぬく姿勢と体制の確立

- ①放射能汚染対策については、全庁横断的、長期的に取り組むこと。
- ②東京湾の海底土、河川の河床土、地表土、野菜、牛乳、魚、大気浮遊じん、降下物等について、セシウムだけでなく、ストロンチウムなどすべての放射性核種の調査・分析を継続的に行うこと。
- ③放射線の調査・分析を行うための、検査機器および専門職員による検査体制を継続すること。
- ④内部被ばくの予防対策を抜本的に強化すること。子どもたちの疫学的な健康調査を、継続的に実施すること。
- ⑤母乳や子どもの尿中のセシウム・ストロンチウム含有量の測定について、希望する都民の要望にこたえることができるよう、体制整備をはじめとした対策を実施すること。

## (2) 空間線量の測定と除染の推進

- ①放射能から子どもを守るため、学校・公園など全都有施設で詳細な放射線測定を行い、 $0.23\mu\text{Sv/時}$ 以上など局所的に線量が高い箇所の必要な除染を行うこと。区市町村が独自の方針に基づき、都有施設の測定と除染を都に求めたら応じること。区市町村がつくった除染計画や除染基準を尊重すること。
- ②都民や児童生徒の保護者が都有施設内の放射線測定を希望する場合は、受け入れること。その測定値が高かった場合は、都としても調査し、除染などの対策を実施すること。
- ③道路脇の砂がたまりやすい部分、排水溝・側溝、落ち葉や雨水が溜まりやすい場所、草地などのホットスポットになりやすい場所について、公有地、民有地をふくめて除染を進めるためのマニュアルを作成し、区市町村と協力して、必要な除染を行うこと。その場合の、技術的・財政的支援を行うこと。

## (3) 食品、給食等の放射能検査と安全対策の強化

- ①公立・私立の小中学校、幼稚園、保育園などの給食食材の放射能検査をよりきめ細かくできるよう支援するとともに、都立学校の給食食材の測定システムを拡充すること。
- ②食肉、野菜、魚介類、牛乳など食品の放射能検査および安全確保対策を強化すること。
- ③放射能検査データの食品への表示制度を実施すること。
- ④食品にふくまれる放射性物質の測定に関する区市町村からの検査要望に応えられるよう、保健所等に検査機器を設置すること。

## (4) 上水道、下水道、ゴミ焼却施設の放射能汚染対策の強化

- ①奥多摩湖をはじめ、上水道の水源となる湖、河川の放射能測定を行い、結果を公表すること。
- ②下水道焼却施設から出る排ガスの放射性物質を遮断するうえで、各施設のフィルターの性能が十分かどうか、都民が納得できるように説明すること。
- ③一般ゴミを焼却するすべての施設について、排ガスの放射性物質の排出を防止するフィルターの機能について、都民に明らかにするよう求めること。
- ④上水道汚泥、下水道汚泥および焼却灰の各運搬車などの粉じん対策、放射性物質の飛散対策等の詳細を公表すること。
- ⑤下水道汚泥の放射能汚染によりリサイクルできなくなっている被害額を明らかにして、東電に賠償を求めること。

## (5) 土壌、落ち葉等の対策の強化

- ①比較的低線量であっても、土壌中の放射性物質が生態系にどのような影響を与えているのかを検証、調査すること。
- ②落ち葉、土のリサイクル事業における放射線量とその影響について、検証すること。
- ③西多摩など山間部の土壌・落ち葉、わさびなど林産物、奥多摩湖のワカサギ・ウグイ等、養殖魚、山小屋などで飲み水として利用される湧水、シカ・イノシシなどの野生動物の肉について、放射線検査を行うこと。

## (6) 放射性物質の処理対策の推進

- ①下水汚泥焼却灰や除染した土砂・落ち葉など、放射性物質がふくまれる物質の処理方法について、国とともに早急に、対策等を講じること。
- ②中央防波堤に埋め立てる放射性物質の環境への影響について、検証し公表すること。

(7) 損害補償等について

- ①放射能測定および除染にかかる費用と、風評被害などの損害への補償は、東電と国に支払いを求めること。

---

〈14〉 原発ゼロ・再生可能エネルギーへの転換を進め、環境対策を強化する

---

50 原発ゼロ、再生可能エネルギーへの転換の促進

(1) 「原発ゼロ」継続の取り組み

- ①都として「原発ゼロ」の継続にむけた取り組みを進めること。原発再稼働の中止を政府に強く要請すること。

(2) 再生可能エネルギーの抜本的拡大

- ①「東京都再生可能エネルギー戦略」で定めた、東京のエネルギー消費量に占める再生可能エネルギーの割合を2020年度までに20%にするという目標達成にむけ、再生可能エネルギーの導入を急速かつ強力に推進すること。
- ②電力会社が既存の送電網で最大どれだけ受入可能なのか情報公開させること。
- ③非常時以外に使わないとされている5電力間の関係線を一体化して再生可能エネルギーの変動を吸収できるようにすること。
- ④気象予測を使った太陽光発電、風力発電などの出力予測、電力需要をシミュレーションできるようにするとともに、火力発電所の発電量、揚水ダムの発電量を再生可能エネルギーの発電量に応じて運用できるようにすること、大規模再生可能エネルギー発電所を制御できるようにすることなど、各種発電を統一的に調整・運用できるシステムを構築すること。
- ⑤小規模、地域分散型となる再生可能エネルギーの特性をふまえ需要先と発電所との需給を制御する電力ネットワーク技術の研究開発に取り組むこと。小規模分散型で発電した電力を、身近な地域をはじめ、工場、ビル、学校、家庭等で効果的に利用できるよう、双方向の次世代送電網「スマートグリッド」の実証実験を進め、普及に踏み出せるようにすること。
- ⑥環境NPOや研究機関、民間企業と協力し、都内の再生可能エネルギー導入ポテンシャルと技術開発について全面的な調査・研究を行うこと。
- ⑦都の施設などへの再生可能エネルギー機器設置を強力に推進すること。区市町村や民間の施設への設置促進助成を進めること。区市町村が実施する再生可能エネルギー導入対策を支援すること。
- ⑧再生可能エネルギーを新しい産業の柱として位置づけて、企業の技術開発や製品化・市場化などへの強力な支援を行うこと。
- ⑨多様な方法でエネルギー自給に取り組む地域、市民団体、団地・集合住宅等を支援する、「エネルギー自給地域等推進事業（仮称）」を実施すること。
- ⑩大口需要者にたいし自然エネルギーをふくめた自家発電装置の設置推進を求めること。自然可能エネルギーの利用拡大をすすめる中小企業に支援をすること。

### (3) 太陽光・熱の普及

- ①太陽光発電の大量普及促進対策として住宅への初期投資助成を復活すること。「屋根ちから」プロジェクトは、販売店・金融機関の公募・選定の透明性・公開性に努めるなど地域の中小企業・金融機関も参入しやすい制度とすること。
- ②住宅を新築、改築する際に、家庭用熱水需要の一定割合を、太陽熱利用が進むよう助成制度を始めること。
- ③太陽エネルギー利用拡大プロジェクトおよび住宅用創エネルギー機器等導入促進事業を拡充すること。集合住宅等太陽熱導入事業については、新規住宅だけでなく、既設住宅も対象にし、マンション・戸建て住宅にも設置助成を行うこと。
- ④「ソーラー屋根台帳」を活用し、太陽光発電システムに関する情報発信・相談窓口を設置すること。
- ⑤中小企業での太陽光・太陽熱利用を促進するための支援事業を立ち上げること。

### (4) 小型風力発電の普及

- ①小型風力発電に課せられた大型風力発電と同等の環境アセスメント制度、設置について規制となる建築基準法、電気設備としての取り扱いに係わる電気事業法、小型風力発電を複数組み合わせると大型風力発電と同等に見なされる仕組みなど、普及、市場化の阻害要因となっている問題について、関係者と協議を進めて早急に改善すること。
- ②グリーン投資減税の対象とすること。
- ③遅れているパワコン（インバーター）の認証業務について、その改善を国に早急に進めるよう求めること。都立産業技術研究所とも連携して、小型風力発電用のインバーター開発に取り組むとともに、その認証試験方法について先駆的に提案すること。

### (5) バイオ燃料・発電の普及

- ①森林再生、花粉症対策などで伐採した木材、製材、建築にともなう端材などを利用した木質チップ・ペレットの生産と普及を支援すること。木質ペレットのストーブ、ボイラーなどの購入費助成を実施すること。
- ②家畜のふん尿などの畜産業からの排出物、飲食店・食堂・食品製造業からの食品残渣、家庭・お店・工場からの廃油、下水道汚泥などを活用したバイオガス製造について都内中小業者に研究委託し、その活用の可能性を確かめること。

### (6) 各種創エネ技術の開発

- ①東京都の広大な海域を利用した洋上風力発電、波力発電の導入を促進すること。島しょの経済・漁業振興と一体で進めること。
- ②安定した出力がえられる中・小水力発電の導入を促進すること。河川、区市管理の用水路、多摩地域の農業用水路のほか、上下水道、工業用水、火力発電所の冷却水などの利用を進めること。
- ③地中熱を利用した冷暖房空調システムの普及を支援すること。
- ④燃料電池の利用、燃料化技術の開発などを進めること。

## 5 1 地球温暖化、ヒートアイランド対策の推進

### (1) 地球温暖化対策の強化

- ①二酸化炭素の排出を自然界が吸収可能なレベルに抑制することを目標とすること。京都議定書にもとづく二

酸化炭素排出抑制目標を早期に達成するとともに、1990年比で、2020年に30%以上削減、2050年に80%以上削減する目標を明確にして取り組むこと。

- ②大規模事業所に対して消費エネルギーの抑制を求めること。
- ③電力制御装置をはじめ、省エネ設備リース事業、省エネ促進税制など省エネや温暖化対策をすすめる中小企業を支援する制度を拡充すること。
- ④病院や診療所、学校、保育園、幼稚園がすすめる自家発電設備・非常用電力の確保や、省エネルギー化（電球・蛍光灯のLED化、ガラスへの遮熱フィルム装着、遮熱材やカーテンの設置、冷温水ポンプのインバーター化など）に対し、助成などの支援を拡充すること。
- ⑤自動車のCO<sub>2</sub>排出量削減、および海外航路をふくめた飛行機・船舶の二酸化炭素排出規制を、環境確保条例に盛り込むこと。火力発電所を二酸化炭素排出削減義務づけの対象にすること。
- ⑥都民、中小企業・商店などに対する電気自動車などエコカー（低公害低燃費車）・次世代自動車の購入費助成を拡充するとともに、エコバイクの購入費助成を実施すること。電気自動車の充電施設・設備整備への支援を強化すること。
- ⑦エコカー・次世代自動車のカーシェアリング（共同利用）事業、レンタル事業への財政支援を拡充・強化すること。都または都道路整備保全公社の事業としても実施すること。
- ⑧水素ステーションの整備や再生可能エネルギー源による水素の生成などへの支援を強化し、水素エネルギー活用の推進をはかること。
- ⑨都庁をはじめ、都有施設、都の関連施設の照明及び家庭・マンション共用部分・中小企業・商店・教育施設などの照明のLED化、省エネ対策への助成を実施し、促進すること。
- ⑩24時間営業・深夜営業の自粛、自動販売機の抑制など、照明電力削減の促進対策を都として講じること。

## (2) ヒートアイランド対策の強化

- ①地表熱の吸収に効果がある芝生の植栽を促進し、「駐車場の芝生化促進事業」を実施すること。また、学校、都営住宅やマンションなど共同住宅、福祉施設、オフィスビルの公開空地や屋上の芝生化、壁面緑化などへの支援を行うこと。
- ②都心部における公園と緑、河川など「クールスポット」の保全・拡大を進めること。河川の暗きよを復元し、水辺環境の回復と拡大を推進すること。
- ③臨海部、都心部等の巨大ビル建設を抑制し、「風の道」を確保すること。

## (3) 環境対策の強化

- ①地球温暖化、ヒートアイランド現象の実態把握と原因分析のための詳細調査、および対応策の研究を、大学等と連携して推進すること。
- ②区市町村が実施する環境政策に対する包括補助を拡充すること。
- ③複数の開発計画や人的影響などをふくめた「総合環境アセスメント制度」を実施すること。
- ④「都市再生」関連の事業の特例扱いをやめ、「特定地域」における超高層建築物の対象を高さ100m以上、面積10㎡以上に戻すこと。また、計画段階アセスの対象規模を10㎡以上にすること。
- ⑤環境アセスの対象規模については条例化するとともに、事業段階アセスの手続きは、旧条例に準ずること。評価項目に二酸化炭素排出量を加えること。
- ⑥環境アセスメント技術指針の調査項目にPM<sub>2.5</sub>を加えること。
- ⑦事業計画区間を短めに細分化した道路計画路線については、事業の一体性から、全体の環境アセスメントの対象にすること。

## 5 2 緑の保全・拡大、自然との共生の推進

### (1) 緑や自然の破壊の規制、保護と回復の促進

- ①東京の貴重な緑を守るための「緑地保全目標」を引き上げること。毎年度、緑地の調査を行い、計画的な保全と拡大を進めること。
- ②都市計画公園の整備目標を大幅に引き上げて、整備を促進すること。都立公園を増やし、面積を拡大するとともに、区市町村による公園整備への支援を強化すること。
- ③市街地での特別緑地保全地区の拡大、里山保全の指定を促進し、公有化を進めること。区市町村による買い取りを支援する「特別緑地保全地区促進事業」を継続・拡充すること。
- ④崖線以外の1ヘクタール未満の地域でも保全地域に指定するよう、面積要件の緩和と指定を推進すること。多摩川沿いの崖線樹林について、都による指定の拡大と公有化を図ること。
- ⑤東京グリーンシップアクションを継続・拡充し、NPOや民間企業等と連携した緑の保全を強化すること。
- ⑥ポート・レンジャーの受講費に支援を行うとともに、自然保護に携わっているNPOや区市町村への支援を拡充すること。
- ⑦稲城市の南山開発など自然破壊や災害助長が心配される計画への規制を強化すること。南山の保安林を保全すること。
- ⑧自然公園法に基づく特別地域などの指定を促進するとともに、自然公園内の開発行為の規制を強化すること。
- ⑨多摩森林の植林、間伐、広葉樹への植え替えなど、植生の回復と森林再生を促進すること。シカなどによる山林被害の拡大を防ぐこと。
- ⑩相続などで売却、開発され失われつつある屋敷林、雑木林を保全すること。

### (2) 都立霊園・葬儀所の整備

- ①都立霊園に樹木葬の墓地を増やすとともに、多様なニーズにこたえ、安価な墓地の提供を進めること。霊園、葬儀所施設使用料を元に戻すこと。
- ②老朽化した瑞江葬儀所を葬儀ができる火葬場に建て替えること。
- ③火葬場の不足実態にあった整備が進むようにすること。
- ④まちづくりや動物愛護行政もふまえて、ペット火葬場・ペット霊園の設置・規制のあり方について、検討を行うこと。

### (3) 希少動植物、生態系の保護対策の強化

- ①東京版レッドリストに指定されている希少種を保護種として保全区域を定め、区域内での開発を規制するとともに、保全区域の公有化を促進すること。また、保全地域等の希少種、外来生物等の生息生育状況の調査を行うこと。
- ②都内中小河川、干潟等の水生生物・魚類等の実態、および自然公園、都立公園における動物の実数を把握する調査を行い、生物多様性を配慮し、保護対策を強化すること。

### (4) 都立動物園・水族園の整備

- ①都立動物園の整備を推進し、動物とふれあう機会を拡大するとともに、種の保存、繁殖促進などの機能を拡充すること。
- ②専用車両による移動水族館を本格導入し、福祉施設や病院への訪問を実施すること。

#### (5) 世界自然遺産・小笠原諸島の自然保護対策の強化

①世界自然遺産に登録された小笠原諸島の自然保護を、強力に進めること。外来種対策を強化すること。

#### (6) 温泉掘削の規制強化

①都内での温泉掘削は総量規制の立場から抜本的に見直し、営利を目的とした掘削・利用は許可しないこと。

### 5 3 大気汚染などの公害対策、アスベスト対策の強化

#### (1) 大気汚染対策の強化

①都の大気汚染健康障害者医療費無料化制度は新規認定を打ち切らず、現行制度どおり全額助成で継続すること。国、自動車メーカー、および首都高速道路株式会社に対し、制度継続に必要な財源を追加拠出するよう、強力に働きかけること。

②国に対し、大気汚染公害患者に対する医療費救済制度を創設するとともに、道路沿道など汚染の激しい地域は現行の公害健康被害補償法なみの補償制度を創設するよう、強力に働きかけること。

③一般大気環境測定局、自動車排出ガス測定局を増設すること。また、設置場所は実態を正確に表す場所になるよう総点検し、移設すること。

④微小粒子状物質PM<sub>2.5</sub>、それ以下の極微小粒子の実態把握を強化拡充し、国や近県とも連携しながら対策に取り組むこと。PM<sub>2.5</sub>の測定局を大幅に増やすとともに、自動車、船舶の総量規制を実施すること。

⑤大規模事業所へ低公害車の導入促進を求めること。都心部への基準不適合車の流入、大型車の走行規制など総量規制による汚染対策をすすめること。生活道路への大型車両の進入規制など講じること。

⑥ロードプライシング、パークアンドライドなどの手法を導入したまちづくりを進めること。

⑦歩道、植樹帯、環境施設帯、防音施設など、道路構造の改善をすすめること。

⑧高速道路、幹線道路沿道の住民の生活・健康などの総合調査は、対象・項目を大幅に拡大して再開し、継続的にモニタリングすること。

⑨窒素酸化物（NO<sub>x</sub>）対策を推進すること。また、NO<sub>2</sub>測定運動への補助を復活すること。

⑩窒素酸化物、自動車排ガス、黄砂など光化学スモッグの発生防止対策を確立すること。光化学スモッグ発生時の自動車乗り入れ規制などの対策を実施すること。

⑪中小企業を支援してVOCの排出を抑え、光化学オキシダントの環境基準達成にむけて対策を講じること。

#### (2) 土壌・地下水汚染対策の強化

①調査メッシュの強化、地歴の遡及期限の延長など、汚染の見逃しをなくすための措置を強化すること。また、小規模事業所が行う報告、処理対策への援助を行うこと。対策費用に対する融資制度を創設すること。

②ダイオキシンや六価クロムなどの有害物質で汚染された土壌については、情報公開を行うとともに、恒久化処理による無害化、臭気対策を進めること。

③土壌汚染物質除去等に対する技術的支援の強化、および情報の共有化を図ること。

#### (3) 河川汚染防止対策の強化

①区市町村が実施する、河川・水路の浄化対策に対する財政支援を拡充すること。

②東京湾および臨海部の水質浄化を促進し、富栄養化防止対策を強化すること。

- ③隅田川など都内中小河川の広域監視体制を復活し、自然と緑を生かし、湧水の保全などに努め、親水性を高めるとともに、水質改善を進めること。
- ④奥多摩湖などの水質浄化を進めること。
- ⑤利根川上流域の自治体と協力し、川上からの水質浄化を進めること。

#### (4) 騒音、振動、低周波音への対策の強化

- ①航空機騒音の実態を調査し、測定所の増設を図ること。また、環境基準をこえている地域のすみやかな防音対策を実施すること。
- ②高速道路の騒音、振動、低周波音による住民の健康被害を防止する対策を強化すること。高速道路床全体の振動を抑える制振装置を設置し、低周波音の健康への影響について調査・研究を進めるとともに、環境アセスメントでの影響調査に反映させるなど、対策を強化すること。
- ③既設・在来線を含めた鉄道騒音、振動にかかわる環境基準を都として独自に設定し、事業者の実態と被害の調査を行わせるとともに、ノージョイント化など必要な改善対策を講じさせること。

#### (5) 電磁波対策、「光害」対策の推進

- ①WHOの勧告をふまえて電磁波に関する環境基準を早急に設定し、予防的考え方に基づいて磁界の強さについての安全指針をつくとともに、予防のための磁界測定などの対策をとるよう、政府に求めること。
- ②電磁波の健康への影響に関する研究・調査を進めること。
- ③公共施設、商業施設、大規模建築物、道路等における屋外照明や広告物などによる、「光害（ひかりがい）」の防止対策を推進すること。過度な照明やサーチライト等の使用を規制するガイドラインをつくること。

#### (6) アスベスト対策の強化

- ①アスベストを製造、販売、使用、廃棄した企業の追跡調査を行うとともに、被曝者救済、アスベスト追跡調査など業界、企業に社会的責任を果たさせるよう国に求めること。
- ②環境曝露、家族曝露、補償制度のない自営業者など被災者に対する補償制度を確立するよう国に求めること。都としても支援を行うこと。建設従業者への検診補助、がん対策事業を新設すること。
- ③解体工事にともなう吹きつけアスベストの飛散防止対策を強化すること。解体工事での届け出を徹底させること。
- ④非飛散性（成型板）アスベストは、解体工事、保管・処理・処分のルートづくりと、中小企業のための保管施設の確保など、都の支援を強めること。
- ⑤中皮腫などアスベスト被害による疾患の診断・治療の専門医の育成、および医療体制の充実をすすめること。アスベスト被害者の健康調査について都として助成制度を設けること。
- ⑥再生砕石製造業ではスレート等の搬入防止を推進し、施設での大気測定を周知徹底すること。

#### (7) 化学物質等の対策の強化

- ①化学物質過敏症、環境ホルモンの悪影響、健康被害など現状把握および人体や生態系への影響等の調査研究を推進すること。ダイオキシン、PCBの総合対策を強化すること。
- ②工場跡地、清掃工場周辺の大気、水質、土壌の調査および母子等の健康調査を実施し、有害物質の汚染実態を把握するとともに、区市町村に情報提供すること。区市町村が実施するダイオキシン類調査等に対する財政支援を行うこと。
- ③フロン等の排出削減対策を実施すること。
- ④可燃性が高く、しかも水による消火が適さない化学物質を扱っている事業所、工場、研究所の許可施設、

届け出施設については、施設ごとに危険物の扱い方法、消防用装備・施設、消火体制等の一斉点検をおこなうこと。火災についての効果的、十分な消火器、消火剤、体制を確保すること。また、化学機動中隊の拡充をはかること。

- ⑤世界保健機関（WHO）の新たな環境保健基準に基づき、電磁波に関する環境基準を早急に設定すること。都として、電磁波の健康への影響に関する研究・調査をすすめること。

#### （８）環境科学研究所の拡充

- ①環境科学研究所を都直営に戻すとともに、調査研究体制を拡充し、研究者の育成を強化すること。

## ５４ 資源リサイクル、廃棄物対策の強化

### （１）廃棄物の発生抑制、減量対策等の強化

- ①製造段階での発生抑制など、企業の責任を明確にした減量対策を促進すること。環境管理計画ISO14001シリーズ認証取得を推進し、製造段階からの廃棄物の削減を進めること。その際、中小企業に対し、取得支援を行うこと。
- ②東京都廃棄物処理計画にもとづき、区市町村が各年度の目標を達成できるよう十分な支援を行うこと。
- ③企業による減量・リサイクルを推進するために、東京都が訪問、調査、指導の徹底など積極的な役割を果たすこと。
- ④区市町村の廃棄物処理施設への助成を継続・拡充すること。
- ⑤注射針以外の在宅医療廃棄物について、注射針と同様、医療機関や薬局等で収集・処理する体制を構築し、財政支援を実施すること。
- ⑥「都市再生」などの大型開発を見直すことで、建設残土・廃棄物の発生を抑制すること。

### （２）産業廃棄物の企業責任による処理の推進

- ①9都県市で連携し、産業廃棄物対策を強化すること。都としても「産廃Gメン」の拡充、不法投棄、野焼きの監視と規制の体制を強化すること。
- ②建設廃棄物（建設廃材、建設泥土）の減量を促進するとともに、リサイクル施設整備や仕組みづくりを促進すること。
- ③一定規模以上の開発計画については、条例で定められた廃棄物処理施設確保の事前協議制度をさらに強化すること。

### （３）リサイクル・再資源化の推進

- ①大手量販店における家電リサイクルの不適正な引き取りを規制し、小売業者の遵守すべき基準の設定、回収・リサイクル料金の見直しを進めること。小規模小売店、消費者の負担軽減を進めること。
- ②区市町村と連携し、事業系ごみの多種分別収集を促進するとともに、福祉施設等の負担を軽減すること。中小・零細業者へのリサイクル・再資源化のための負担軽減を強化すること。
- ③プラスチック系ゴミの「燃やせるものは燃やす」方式から、分別・資源化を原則に進めること。
- ④コンポスト化の取り組みを拡大するために、都立施設への設備の設置、区市町村が実施する助成制度への財政支援を行うこと。商店街や大規模店舗などへの設備の設置を進めること。
- ⑤事業系食品残渣のバイオエネルギー化、堆肥化など資源化を実施すること。

⑥デジタルカメラやゲーム機等の小型家電製品の再資源化を徹底すること。

(4) 大規模処分場の見直し

①建設残土、河川、港湾のしゅんせつ土のリサイクルを徹底し、新海面処分場の減容と延命化を進めること。

---

## 〈15〉住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める

---

### 55 「居住の権利」を保障する住宅施策への転換

(1) 「居住の権利」を保障する住宅政策への転換、都営住宅の整備促進

- ①「居住の権利」を保障する立場にたち、都民が人間らしく住み続けられる住居の確保・整備を、都が責任をもって進めること。
- ②住まいと福祉を一体にした、総合的な施策を推進すること。
- ③都営住宅の新規建設を再開し、大量建設を進めること。建て替え時に戸数を増やすこと。
- ④借り上げ都営住宅制度を実施し、借り上げによる都営住宅整備を進めること。
- ⑤都営住宅の建て替えて生まれる公有地は、都営住宅増設や、保育園・特別養護老人ホームなど福祉施設の整備、都民のための公共施設の整備を最優先して活用すること。
- ⑥所得に応じた適切な家賃・費用で入居できる、「アフォーダブル住宅」提供にむけた施策を実施すること。
- ⑦住宅供給における公的主体の役割を強化し、新規公共住宅建設や低家賃の借り上げ住宅の提供、良質な民間住宅の供給の誘導などを行うこと。
- ⑧住宅を社会的資本として位置づけて、都民の居住に関する生活環境基準（居住水準、居住費負担、住環境等）を定め、その実現を図ること。
- ⑨住宅統計調査等にもとづく都民の住宅実態を把握するため、「東京都住宅白書」を発行すること。
- ⑩東京都住宅政策審議会に、公共住宅居住者などを加え、都民との共同による政策づくりを進めること。
- ⑪住宅施策の専管部局として、住宅局を復活させること。

(2) 居住支援協議会の拡充・強化

- ①居住支援協議会にNPOなどの居住支援団体を加え、住宅確保要配慮者への支援を強化すること。
- ②居住支援協議会に低所得者、高齢者、子育て世帯などの部会を設置し、具体的に協議を進めること。

(3) 空き家対策・空き家活用の推進

- ①都内の民間空き家を活用する「空き家活用モデル事業」を発展させて本格実施し、拡充すること。
- ②老朽危険空き家の取り壊しを促進する対策を実施すること。老朽家屋の除却への助成や、除却後の固定資産税の軽減を行うこと。

#### (4) 団地再生の推進

- ①都営住宅、公社住宅、UR等の団地を「地域包括ケアのモデル地域」として再生させる、「福祉型団地再生」を進めること。
- ②都と自治体、まちづくりと福祉・医療の専門家、住民団体等による、「団地再生協議会」を設置すること。居住支援協議会に団地再生部会を設置すること。
- ③壊して建て替える方法だけでなく、既存の建物を生かして、環境への配慮、住民によるコミュニティの継続を大事にした団地再生を重視して進めること。

#### (5) ハウジングプア・低所得者等への住宅保障の強化

- ①住宅に困窮している低所得者、若者、子育て世帯等に対する、家賃助成を実施すること。
- ②低所得者や、離職者・失業者、ネットカフェ難民、ホームレスなどのために、低家賃の住宅を確保し、提供すること。
- ③脱法ハウスといわれる「違法貸しルーム」の実態を調査し、不適格な住宅の改善を諮ること。

#### (6) シェアハウスの推進

- ①シェアハウス、グループリビングなど新しい住まい方について、都としてガイドラインをつくること。
- ②都民住宅の空き家を活用し、UR賃貸住宅で行っている「シェアハウジング制度」のような制度を実施すること。

#### (7) 都営住宅の入居資格、整備基準等の改善

- ①都営住宅の入居収入基準を、元の月収20万円に戻すこと。また、裁量階層を月収25万9000円に引き上げ、中学卒業までの子どもがいる世帯や多子世帯、新婚家庭に拡大すること。
- ②「使用承継」の基準を元に戻し、一親等まで承継を認めること。明け渡し誓約書の提出を求めないこと。また、現在の使用承継の例外許可条件のうち病弱者については、かかりつけ医の診断書も認めること。
- ③同居親族要件をなくし、単身入居を拡大すること。「若者むけ都営住宅」を整備すること。
- ④家賃の全額免除制度を復活すること。特別免除制度は元に戻し、新たに原爆被爆者を減免対象に加えること。
- ⑤都営住宅利用にあたって、婚姻歴のない母子家庭を税法上の寡婦とみなして控除できるよう国に求めるとともに、都として「みなし適用」を実施すること。
- ⑥都営住宅の建設にあたって、住戸の面積基準を、都市型誘導居住面積まで引き上げること。最低でも2部屋・食事室と寝室の分離が確保される2DKを基準にするなど設計パターンを増やし、同一面積であっても、生活スタイルにあわせた選択ができるようにすること。
- ⑦型別供給制度を見直し、ソーシャルミックスへの配慮を行うとともに、高齢者むけ施設や保育園の設置を進めること。
- ⑧都営住宅の建設にあたっては、再生可能な資源の活用、エネルギー消費の抑制、敷地の緑化等に努め、環境保全に配慮すること。既存住宅についても、同様の配慮をすること。

#### (8) 都営住宅の管理・運営の改善

- ①都営住宅管理は、公共性を重視する立場を堅持し、指定管理者への営利企業の指定は行わないこと。
- ②建て替え計画は、少なくとも2年前に住民に説明し、計画の一方的なおしつけはしないこと。移転には十分な時間を保障するとともに、集会所など公共的に使用しているものもふくめ、移転経費は廃棄物処理代金もふくめた実費を補償すること。
- ③長期の空き室を放置せず、すみやかに公募にかけること。

- ④期限付き入居制度は廃止すること。期限付き入居者の継続使用許可を認め、一方的退去を強要しないこと。
- ⑤申請手続きが困難な高齢者等には、自動的に減免が受けられるようにすること。収入調査にあたって同意書の提出を強制しないこと。
- ⑥都営住宅の建て替え、大規模団地再生計画、住宅改善などは、住民の意向を十分尊重して進め、建て替え後も住み続けられるように、家賃軽減措置を拡充すること。団地の長寿命化を進めること。
- ⑦都営住宅の耐震化を促進すること。また、2020年度耐震化100%にむけて、建て替えを行う住宅か、耐震改修を行い継続使用する住宅かを、居住者に早急に知らせること。
- ⑧孤独死予防対策や認知症高齢者への支援、高齢者の見守り支援を強化すること。巡回管理人を増員してきめ細やかな相談に応じられるようにするとともに、高齢化率の高い都営住宅にL S A（生活援助員）を配置すること。
- ⑨計画修繕の完全実施、バリアフリー化、窓枠アルミサッシ化、給湯器や浴室の改善を促進し、畳取替えの公費負担など修繕負担区分を見直し、居住者負担を軽減すること。
- ⑩すべての都営住宅にエレベーター設置を早期に完了させること。
- ⑪省エネ・長寿命化のために、共用部分の電灯はL E D化すること。
- ⑫居住者から批判の多いコールセンター方式はやめ、人員も拡充して従来の窓口センターでの受け付けに戻すこと。また、夜間緊急対応体制を強化すること。

#### (9) 住宅供給公社住宅の増設・拡充

- ①住宅供給公社による勤労世帯・低中所得者むけ住宅整備事業を拡大し、一般賃貸住宅の新規建設を復活すること。少子高齢社会に対応する「地域優良賃貸住宅」、サービス付き高齢者住宅等の整備を進めること。
- ②居住者代表も参加する「賃貸住宅管理問題調査会」を早急に開催すること。
- ③一般賃貸住宅の家賃の設定は、「近傍同種」でなく「応能負担」を基本とした制度に改めるとともに、3年ごとの値上げをやめること。
- ④低所得者、母子、障害者、高齢者への家賃減免を拡充するとともに、失業・疾病など収入激減者への家賃減免制度を確立すること。
- ⑤「従前居住者制度」の拡充のため、一般賃貸の建て替えにあたって財政支援を行うこと。一般公募の期限付き入居制度はやめること。
- ⑥再整備計画は居住者参加で見直すこと。また、建て替えにあたっては、計画を早期に提示し、居住者の合意を前提とすること。再整備にあたり、高齢者むけ施設や保育園の整備を進めること。
- ⑦公社住宅の増築事業への助成を増やし、増築戸数を拡大すること、事業は住民合意で進め、高家賃化を防ぐこと。
- ⑧既存公社住宅のバリアフリー化、浴槽、風呂釜などの取り替え、窓枠やドアのアルミサッシ化、駐車・駐輪場、集会所等の増設など、住環境整備への助成や貸し付けを拡充すること。
- ⑨公社住宅の耐震改修・補強工事を促進すること。地盤沈下等による被害を受けている住宅は、抜本的な改修を行うこと。
- ⑩居住者から批判の多いコールセンター方式はやめ、人員も拡充して従来の窓口センターでの受付に戻すこと。また、夜間緊急対応体制を強化すること。

#### (10) 区市町村への支援の拡充

- ①区市町村の住宅施策への財政的・技術的支援を拡充・強化すること。区市町村による公営住宅・公立住宅・サービス付き高齢者住宅整備への支援を強化し、用地費助成を実施するとともに都有地の提供を促進すること。

②区市町村移管された都営住宅にエレベーターを設置する区市町村に対し、財政支援を行うこと。

#### (11) 分譲マンション対策の拡充

- ①都として「マンション白書」を定期発行すること。
- ②分譲マンションの大規模改修・改築や建て替え、劣化診断、バリアフリー化、省エネ化、アスベストの除去等に対する助成をはじめとした財政的・技術的支援を拡充強化すること。
- ③建築基準法で一定規模以上のマンションに義務づけられている建物や設備の定期報告制度に基づく「定期診断」に対して、公的補助を行うこと。
- ④貯水槽の検査・清掃に助成するとともに、マンションの水道直結給水化への支援を拡充すること。
- ⑤マンションの変電機を電力会社の負担で小型化し、電力会社が無償使用している変電室を他の目的に活用可能にするよう、事業者に求めること。危険な白ガス管の交換はガス会社が責任を持って早急に行うよう、事業者に求めること。
- ⑥ゴミ置き場用の土地、管理室、集会場、機械室、管理組合法人の保有する固定資産については、その公共性にふさわしく、固定資産税を減免すること。
- ⑦マンション管理組合の育成支援を進めること。
- ⑧管理組合が、東京都防災・建築まちづくりセンターが実施しているマンション管理アドバイザー、建替・改修アドバイザーの派遣事業を利用する場合、その費用を助成すること。
- ⑨法律、技術、管理など総合的なマンション相談窓口を都として開設するとともに、区市の相談体制整備等への支援を強化すること。マンション啓発隊を継続し、体制を拡充すること。

#### (12) 民間賃貸住宅居住者への支援の拡充

- ①所得税等の「家賃控除」を創設し、家賃減税を実施するよう、国に求めること。
- ②外国人、独身者、障害者、高齢者、ひとり親世帯、性的マイノリティなどへの居住差別をなくし、だれもが安心して賃貸住宅を借りられるよう、公的な保証制度を確立すること。高齢者住宅財団の「家賃債務保証制度」や東京都防災・建築まちづくりセンターが行っている「あんしん居住制度」加入者への保証料助成などによる入居者支援を行うこと。
- ③あんしん賃貸支援事業にもとづいて、自治体が斡旋する家賃保証会社については、賃貸借人に著しく不利益で不当な条件が付けられることなどないよう調査し、悪質な業者については指導を強化するなど、不法行為の取り締り対策を講じること。
- ④賃貸住宅紛争防止条例の周知徹底と賃貸住宅トラブル防止ガイドラインの普及を図ること。また、悪質不動産業者の行う管理業務について、行政が指導・監督できるよう宅建業法の改正を国に求めること。

#### (13) 戸建て住宅への支援の拡充

- ①住宅リフォーム助成を都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を実施すること。
- ②住宅リフォームと、耐震化、創エネ・省エネが同時に促進される支援を行うこと。
- ③耐震化、不燃化を行った住宅への固定資産税、都市計画税の全額減免および耐震改修費用の税額控除を継続すること。

## 56 「移動権」「交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進

### (1) 総合的な地域交通政策の推進

- ①すべての都民の「交通権」「移動権」を保障する総合的な地域交通政策を確立し、推進すること。
- ②都として「地域交通基本計画」をつくり、計画的に地域交通整備を進めること。区市町村による「地域交通計画」の策定、および地域交通整備の取り組みに対し、財政的・人的支援を行うこと。地域交通政策の専門家の育成を進めること。

### (2) バスをはじめとした公共交通の整備

- ①バス路線の維持・拡大にむけた支援を強化すること。
- ②バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。
- ③ノンステップバスなど、乗り降りしやすいバスの導入を促進すること。だれにも乗り降りしやすいタクシー整備事業を再開し、回転式シートの普及を図ること。
- ④ドア・ツー・ドアのタクシーを、少子高齢社会に対応する公共交通のひとつとして位置づけて、高齢者、子育て世帯、障害者等のタクシー利用を、支援すること。
- ⑤BRT（幹線高速バス）やLRT（超低床の新世代路面電車）などの導入について、検討を進めること。
- ⑥区部周辺部の環状方向、多摩南北方向、八王子・町田、多摩西部地域への公共交通の整備を進めること。

### (3) コミュニティバスへの支援の拡充

- ①都が新たにつくる「東京の総合的な交通政策」にコミュニティバスを位置づけるとともに、都としてコミュニティバスへの支援を抜本的に拡充すること。
- ②試運行開始日から3年までという運行費補助の年限を撤廃し、現行の「地域福祉推進区市町村包括補助事業」とは切り離して個別補助事業を立ち上げることもふくめ、初期経費だけでなく運行維持を支援する制度に拡充すること。少なくとも運行費補助の年限を、段階的に延長すること。
- ③車両購入費補助について、「1路線当たり1回かぎり」「単年度での補助対象路線は1路線」「既存路線の車両増に対する補助は行わない」などの要件を緩和すること。
- ④運行費、車両購入費、調査・検討費の補助基本額、および補助率を引き上げること。バス停の施設整備費も補助対象にすること。
- ⑤既存バス停や鉄道駅から半径200m以上の地域を走行すること等の「交通空白地域」の要件を緩和し、23区のコミュニティバスも、補助を受けることができるようにすること。
- ⑥コミュニティバスへのノンステップバスの導入を支援すること。
- ⑦都バスによるコミュニティバス事業を推進し、拡大すること。
- ⑧コミュニティバスへのシルバーパスの適用が促進されるよう、運賃補償額算定方法の見直しを行うなど、都の支援を拡充すること。

### (4) 自転車の利用促進

- ①自転車レーン、自転車道の整備を促進し、大幅に延長すること。歩道、自転車レーン、車道の3つへの分離と併設を進めること。自転車推奨ルートネットワークを拡大すること。
- ②都として自転車シェアリングに取り組むこと。区市町村が実施する自転車シェアリングへの支援を行うこと。
- ③区市町村や民間事業者による駐輪場等の整備を促進するため、財政支援や、所有地の無償・低額での貸し出

しなどの支援を行うこと。

- ④自転車通勤を支援する中小企業の駐輪場・更衣室などの環境整備に対し、財政支援を行うこと。
- ⑤自転車利用者がルールを学び、マナーを身につけるための知識の普及・啓発をはじめ、自転車による事故防止対策を強化すること。

#### (5) 駅・ホームの改善、鉄道の安全対策の推進

- ①都内すべての駅への、可動式ホーム柵（ホームドア）設置を進めること。そのため鉄道事業者に推進計画の提出を求めるとともに、鉄道事業者、区市町村への財政支援を行うこと。
- ②内方線付き・JIS規格対応の点字ブロックや、音声・音響・光等により列車の接近を知らせる装置などの整備、ホーム上の安全を確保する人の配置をはじめ、ホームからの転落防止対策を、鉄道事業者と共同して推進すること。
- ③鉄道の駅、車両の移動・情報をはじめとしたバリアフリー化を支援し、必要なすべての場所へのエレベーター、エスカレーター設置を推進し、要望のある所は複数ルートの設置を行うこと。
- ④「開かずの踏切」の解消にむけた対策を強力に推進すること。踏切の安全対策を強化すること。
- ⑤鉄道の高架化、複々線化、地下化への支援を強化し、地元負担の軽減を図ること。高架化や地下化は住民合意を尊重し、騒音など環境対策に万全をつくすとともに、駅前再開発などのおしつけをしないこと。
- ⑥地下鉄の浸水、豪雨対策を強化すること。

#### (6) 都営交通の充実

- ①都営交通の料金の引き下げを進めること。児童・生徒の通学定期の割引を拡大すること。
- ②都民の貴重な足である都バス運行路線の廃止、運行本数の削減をしないこと。交通不便地域などの都バス路線開設の要望に、積極的にこたえること。
- ③都バスの民間委託はしないこと。運転手は都職員を正規採用とすること。
- ④都バス停留所での接近表示、上屋・ベンチの整備を促進し、都民サービスの向上に努めること。
- ⑤都営地下鉄の駅務の民間委託を中止するとともに、駅員の増員を行うこと。また、保線業務などについても直営を基本とすること。
- ⑥都営地下鉄全路線・全駅へのホーム柵の設置を進めること。駅、車両の移動・情報をはじめとしたバリアフリー化、乗換駅や利用者の多い出入口等へのエレベーター、エスカレーター設置を促進すること。
- ⑦清潔で使いやすいトイレへの改修を進めること。
- ⑧都営地下鉄、日暮里・舎人ライナーの車両を増やすとともに、快適な車両の導入を進めること。
- ⑨利用者の利便性向上にむけ、都営地下鉄と東京メトロのサービスの共通化・一体化を進めること。都営地下鉄の初乗り料金をメトロなみに引き下げること。
- ⑩駅、車両、バス停留所の照明のLED化、地上駅、バス営業所等への太陽光発電の導入を進めること。

#### (7) 交通安全対策等の推進

- ①生活道路の安全確保のため、最高速度を時速30キロに規制する「ゾーン30」の活用を促進し、整備地区を大幅に増やすこと。
- ②信号機の設置を促進するとともに、LED化を進めること。歩車分離式信号やラウンドアバウト（環状交差点）を増設し、交差点での事故防止対策を強化すること。
- ③横断歩道の距離を短くするため、道路・交差点等の改善を進めること。
- ④青信号時間の延長や高齢者感応式信号機の整備を促進するなど、高齢者等の交通安全対策を推進すること。
- ⑤ITS等の新技術を活用した、交通円滑化を進めること。

- ⑥駐車監視員制度を抜本的に見直し、放置駐車車両の確認と標章の取り付けは、公務員の身分をもつ警察職員が行うこと。駐車監視員に対するノルマの強制はしないこと。
- ⑦駐車違反取り締まりの緩和措置として、荷さばき場を増やすこと。その際には、地元商店街との合意を図ること。
- ⑧駐車違反の取り締まりは、障害者・高齢者や、スクールバス、生協の宅配等については配慮すること。
- ⑨地域福祉、在宅医療・看護・介護を推進するため、在宅医療、訪問看護、助産師、ヘルパー派遣、地域福祉団体等による配食サービスなどの車両に対し、「駐車禁止等除外標章」の適用を拡大すること。
- ⑩身体障害者に対する「駐車禁止等除外標章」の適用対象を、さらに拡大すること。

## 57 防犯対策の推進

### (1) 都民の安全・安心を確保するための警察の配置

- ①都民の安全・安心を確保するため、交番を地域の必要性や要望を考慮して計画的に設置し、警察官の常駐化を進めること。
- ②警視庁の予算や人員配置を、警備・公安中心から、刑事・防犯活動中心に切り替え、地域の安全・安心を守る交番やパトロールなど現場体制を抜本的に強化すること。

### (2) 青少年・子どもを守る取り組みの強化

- ①青少年が犯罪に巻きこまれる危険のある盛り場などでの生活指導の強化など、都として対策を強化すること。
- ②犯罪から子どもたちを守るため、学校の防犯対策や登下校時の安全対策は、学校・地域・行政参加で促進すること。
- ③都立学校への警備職員の配置など、学校の安全に万全を期すこと。区市町村立学校での警備員配置などの防犯対策に支援を行うこと。

### (3) ギャンブルの社会的弊害の防止、危険ドラッグ対策の強化

- ①カジノの導入はしないこと。違法カジノなどの取り締まりを強めるとともに、ギャンブル依存症などギャンブルの社会的弊害について、調査・研究を行うこと。
- ②危険ドラッグに対する指導・取り締まり、正確な知識の普及啓発などの総合対策を抜本的に強化すること。

## 58 上下水道の充実

### (1) 上水道の充実

- ①過大な水需要計画と、それを前提にした「東京水道施設再構築基本構想」を抜本的に見直し、水道料金は値下げすること。
- ②不要な八ツ場ダム建設を中止するとともに、地元住民の生活再建への責任をはたすよう国に求めること。都負担となる水源負担金の財政支出を行わないこと。
- ③水道管、水道施設、浄水場などの老朽化対策と耐震化を、抜本的に促進すること。
- ④福祉施設や医療機関などの水道料金減免の対象を、グループホーム、ショートステイなどの介護施設にもひ

ろげることをはじめ、水道料金の減免を拡充すること。

- ⑤マンションや小中学校、公営住宅での直結給水の普及を推進すること。
- ⑥技能継承ができるよう人材確保・育成を系統的にすすめ、都民サービスの低下をまねく業務の民間委託は見直すこと。TSSなど監理団体への工事、検査、営業所業務の委託拡大は行わないこと。
- ⑦「おいしい東京の水」の過大な宣伝広告費を抑制すること。
- ⑧利益を求め民間企業が海外進出することに対し、都として後押しする「海外水ビジネス」支援はやめること。

#### (2) 下水道の充実

- ①過大な事業計画を見直し、下水道料金の値下げを進めること。下水管、下水施設などの老朽化対策と耐震化を促進すること。
- ②鍵付きマンホールふたへの更新をすすめ豪雨時のマンホールからの溢水を防ぐこと。
- ③降雨時の下水道工事の安全確保と作業中断などのための諸経費を支払うこと。
- ④老朽化した小規模管きよの再構築のため、補助交付対象にするよう国に求めること。

#### (3) 上下水道施設でのエコ化、再生可能エネルギーの活用

- ①上下水道施設で、省電力化・省エネ化をすすめるとともに、太陽光発電、小水力発電、バイオマス発電、小型風力発電などの再生可能エネルギーの活用を促進すること。
- ②施設内で発生する汚泥の再資源化を進めること。

#### (4) 工業用水道の見直し

- ①工業用水道については、中小零細企業の利用者に対し不利益をまねかないことを前提にしつつ、そのあり方について抜本的見直しを行うこと。

---

## 〈16〉 都民が主人公の都市づくり・行財政運営に転換する

---

### 59 東京一極集中の是正、持続可能な都市づくりへの転換

#### (1) 持続可能な都市づくり、「成長管理」型の都市計画への転換

- ①巨大大道や超高層ビル優先の都市づくりを改め、都市としての成長をコントロールする「成長管理」型の都市計画、都市づくりへの転換を進めること。
- ②都市計画・開発計画は、人口減少や超高齢社会が到来しつつある現状にあわせて、抜本的に見直すこと。
- ③人口・産業・環境・財政などの総合的な都市アセスメントを実施し、環境との調和を図り、財政負担を抑制する、持続可能な都市づくりに転換すること。
- ④自動車依存・自動車優先の都市づくりから、自動車の総量を減らす政策に転換し、モーダルシフト、ロードプライシング、パークアンドライドなどのTDM（交通需要マネジメント）を実施すること。
- ⑤都市計画・開発計画への都民参加と情報公開を促進すること。

## (2) くらしやすく、美しいまちづくりの推進

- ①徒歩圏で日常生活が完結する、「コンパクトなまちづくり」の整備を推進すること。「集約型まちづくり」を口実にした拠点開発はしないこと。
- ②まちの景観を守る対策を強化し、景観をこわす超高層ビルをはじめとした大型建造物の建設を抑制する対策を講じること。
- ③東京都選定歴史的建造物および景観上重要な歴史的建造物指定の制度を拡充し、財政措置を行うこと。
- ④電柱の地中化を促進すること。

## (3) 生活道路の整備促進、巨大道路計画の見直し

- ①外かく環状道路の本線工事を中止し、「その2」の道路計画は撤廃すること。東名高速道路以南の計画化はしないこと。
- ②「木密不燃化10年プロジェクト」にもとづく、住民合意のない「特定整備路線」計画は中止すること。
- ③交通渋滞と環境悪化をもたらす首都高速道路晴海線の晴海仮出入口建設、環状2号線湾岸部延伸の中止など、臨海副都心のアクセス道路は抜本的に見直すこと。
- ④晴海線、多摩新宿線など不要不急の高速道路、都市計画道路新規建設は凍結すること。
- ⑤都道の予防保全計画を前倒しですすめること。首都高や鉄道施設等についても、トンネルや橋梁などの老朽化対策と耐震化を、事業者と連携して促進すること。
- ⑥「第2次すいすいプラン」や、排気ガスが滞留する交差点の改良を進めること。改良整備にあたっては、関係住民の合意を前提にすること。渋滞交差点の解消にむけ新たな交差点改良計画をたて、予算を確保すること。
- ⑦生活道路の整備を促進すること。自動車優先ではなく、歩行者の安全・安心に配慮した「歩行者にやさしいみち・まちづくり」を推進すること。
- ⑧道路の安全性向上のため、道路舗装の補修サイクルを短縮すること。
- ⑨多摩地域をはじめとした、歩道の整備を促進すること。

## (4) 国家戦略特区、国際金融センター構想の中止

- ①多国企業をよびこむため、新たな巨大開発を推進し、減税などいたれりつくせりの便宜を図る国家戦略特区計画は中止すること。開発事業者への税の軽減、再開発事業の規制緩和、再開発事業組合に対する税制上の支援などは実施しないこと。
- ②国家戦略特区に関する都市計画審議会等の手続きを、形骸化しないこと。
- ③外国の金融資本をよびこむ国際金融センター構想は、中止すること。
- ④羽田空港移転跡地は、地元区および都民参加で利用計画を策定すること。

## (5) 巨大ビル優先の「都市再生」事業の見直し

- ①「都市再生緊急整備地域」の指定を解除し、都民参加で土地利用計画を再検討すること。「都市再生特別地区」制度は廃止すること。
- ②「都市再生」のための「先行まちづくりプロジェクト」、センターコア内の「地区計画原則化」「特例容積率制度」など大企業・ゼネコンによる大規模開発を支援する誘導策や規制緩和を中止すること。
- ③超高層マンションの建設を見直し、抑制すること。居住する子ども、妊婦、高齢者等の健康・心理・生活、大震災等の防災対策、建て替え・更新の課題などの調査を行うこと。

## 60 過大な港湾整備、臨海開発の見直し

### (1) 過大な港湾整備の見直し・耐震改修などの促進

- ①第8次港湾整備計画の「国際競争力強化」の名による国際コンテナ戦略港湾建設は、大深度バースなど巨大港湾施設、臨港道路南北線など過大な投資となるものであり中止すること。港湾整備計画は、コンテナ貨物の東京港集中化から近隣諸国の港湾、京浜3港をはじめ国内の各港との連携、活用などへ転換すること。
- ②港湾管理運営の民営化は中止し、各自治体を原則にすること。
- ③大企業に対し、大型バースの占用使用料、港湾環境整備負担金、入港料、大型船舶への係船料などの適正な負担を求めること。
- ④ふ頭、ガントリークレーンなど施設の老朽化などの点検をおこない、更新、耐震改修を早急にすすめ、安全性を確保すること。
- ⑤ふ頭周辺の交通渋滞の早期解決を図るため、シャーマン駐車場やコンテナ置き場を東京都が責任をもって設置すること。渋滞問題は、荷主、船社、運送会社など港湾関係者とともに、「運送業者のドライバーの人権問題になっている」との共通認識のもと、巨大ふ頭整備以外の方法で抜本的対策を図ること。
- ⑥港湾公共施設のアスベスト除去をすすめること。民間施設については、その促進のために支援すること。
- ⑦港湾地域における災害時対応マニュアルの作成し、訓練を実施すること。

### (2) 中小港湾業者の振興、港湾関係労働者の福祉厚生の充実

- ①都民生活の充実や中小企業の振興につながる東京港の物流機能の拡充を図ること。
- ②港湾振興策は中小港運業の振興、港湾労働者の雇用の創出と厚生施設を充実すること。
- ③中小港湾業者に対し、収益還元方式にもとづき埋立地貸付使用料の減額、水際加算金の軽減、長期・低利の融資を行うとともに、貸付地の権利金の分割納入を認めること。
- ④24時間フル稼働に対応する「東京港港湾労働会館」の建設をはじめ、港湾関係労働者のための住宅や宿泊所、休憩所や医療施設など福利厚生施設の整備を促進すること。

### (3) 臨海地域開発の見直し

- ①臨海副都心地域は、未利用地の活用については、都民合意で新たな活用策をつくること。
- ②大企業を対象にしたMICE推進事業への補助を見直すこと。カジノ・MICE・国際観光拠点化計画を中止すること。
- ③大型クルーズ船のための、青海への客船ターミナル設置工事は見直すこと。

## 61 都民施策優先の行財政運営への転換

### (1) 不要不急の大型開発や税金の無駄づかいの見直し、公金の適正管理

- ①人口減少や超高齢社会が到来しつつあるもとの、右肩上がりの経済成長を前提にした巨大大事業、新規事業を抑制し、維持・更新、老朽化・耐震化対策、福祉施設等の整備に、思い切って重点を移すこと。
- ②外かく環状道路や、首都高晴海線、多摩新宿線など不要不急の高速道路建設、巨大港湾施設等の建設は凍結すること。

- ③生活密着型公共事業を拡大し、都民生活の質の充実とともに、中小業者の仕事確保、雇用拡大につながるようにすること。
- ④都債の新規発行を抑制し、借金返済の負担を軽減すること。外貨建て都債の発行はやめること。
- ⑤都が負担する必要のない国直轄事業負担金などの支出をやめること。
- ⑥知事および都幹部の出張は、条例に基づいた支出とすること。とりわけ海外出張は精査し、支出を抑制すること。
- ⑦不況に苦しむ都民に痛みを強いる、公共料金や利用料・使用料の値上げはしないこと。公営企業に対し、税で負担・補てんすべき費用は、一般会計からの繰り入れをきちんと行うこと。
- ⑧福祉の官民連携インフラファンドは実施しないこと。環境の官民連携インフラファンドは中止すること。
- ⑨公金の株式運用はしないこと。

#### (2) 都民施策拡充にむけた歳入確保の推進

- ①法人事業税の超過不均一課税を1.2倍の制限税率限度額まで引き上げることをはじめ、都としてできる大企業課税を行い、巨額の内部留保をためこんでいる大企業に応分の負担を求めること。
- ②法人事業税の外形標準部分の拡大を進めること。
- ③駅ナカビジネスに対する課税を強化すること。
- ④NTT、東京電力等の道路占用料を引き上げること。
- ⑤在日米軍に対する自動車税や個人住民税など地方税の非課税措置をやめること。

#### (3) 税財政制度について、国に対し以下の事項を要望すること

- ①消費税増税の10%への増税は、延期ではなく中止すること。都民の日常生活に欠かせない食料品や低所得者への消費税は非課税にすること。
- ②法人事業税の一部国有化の暫定措置を撤回するとともに、新たな法人住民税の国税化はしないこと。
- ③大企業に対する法人税減税を中止し、大企業優遇税制を抜本的に見直すこと。
- ④膨大な昼間人口にともなう行政需要等に見合う地方交付税などの財政措置を、東京都に対して実施すること。また、地方自治体への税源移譲をすすめること。
- ⑤婚外子の税法上の不利益・不公平を解消すること。

#### (4) 都立施設の拡充、「構造改革」路線からの転換

- ①都民のための都立施設の廃止・民間移譲はやめ、必要な施設の新築、増設、改築等を進めること。
- ②都の「主要施設の10カ年維持更新計画」は、都民施策にかかわる福祉、教育などの施設の維持更新を最優先にする見直しを行うこと。大型施設は長寿命化を進めるなど維持更新にかかる経費を大幅に軽減すること。
- ③都有施設の環境性能を大幅に引き上げること。
- ④市場原理・経済効率最優先で、公共サービスを後退させる地方独立行政法人化、PFI制度や指定管理者制度の導入、民間委託はやめること。
- ⑤銀行の利益のために都有地を提供する土地信託の契約延長はやめ、貴重な都有地は都民のために使うこと。

#### (5) 入札契約制度の改善、公契約条例の制定

- ①公契約法を早急に制定するよう、国に求めること。
- ②都として公契約条例を制定し、請負工事および業務委託契約にかかわる労働者の賃金引き上げ・待遇改善、事業者の育成等を進めること。
- ③入札契約にあたって、若者の雇用・育成や、女性の登用などを評価基準にくわえること。

- ④入札参加企業に対する保険加入の義務づけにあたり、大企業についてはただちに加入を義務づけること。中小企業については、2016年度の義務づけにむけ、啓発・情報提供を行うとともに、保険加入の実態・労働者の賃金実態などの労働環境調査を行うこと。
- ⑤発注者の責務を明確にするための具体化を進めること。入札不調対策として、積算の適正化とスライド条項適用の拡充を図ること。
- ⑥中小業者、下請け業者に痛みをおしつける低入札をなくす対策を講じること。
- ⑦談合による不公正な入札・契約を一掃するため、指名停止期間の大幅延長、談合業者の排除など防止対策を抜本的に強化すること。

#### (6) 都民サービス充実にむけた職員体制・組織の強化

- ①総定数抑制・公務員削減の方針をやめ、福祉、医療、教育をはじめ、都民サービス拡充のために必要な正規職員を増やすこと。
- ②団塊の世代の大量退職期を迎えたもとの、専門職や技術職の仕事の専門性が継承できるよう、計画的に採用・育成すること。
- ④都職員の残業時間を減らすこと。残業代の不払い、サービス残業を根絶すること。
- ⑤管理職ポストの見直しを行い、縮小すること。知事、副知事、局長級の退職金制度の見直しをすること。
- ⑥都の非正規職員の給与、社会保険加入などの待遇を抜本的に改善し、正規職員への採用を進めること。臨時職員の給与を時給1000円以上に引き上げること。専務的非常勤職員の5年での雇い止めをやめること。
- ⑦巨大組織化した都市整備局、福祉保健局あり方を見直すこと。住宅局を復活させること。
- ⑧青少年行政の所管局を、生活文化局に戻すこと。
- ⑨地域力向上にむけ地域コミュニティづくりを支援する、コミュニティ行政の組織を設置すること。

#### (7) 監理団体等の改革の推進

- ①都の監理団体および報告団体、開発型第3セクターなど、外郭団体の組織と運営は、透明性を高めるとともに、公益性・効率性の立場から抜本的に見直すこと。

#### (8) 特別区の財政基盤の強化

- ①2015年度の都区財政調整について、特別区の要望にこたえた需要算定を行うこと。

#### (9) 都民参加、情報公開、民主的行政の推進

- ①重要な政策決定過程で都民の声が直接反映できるようにするために、住民投票制度を導入すること。
- ②パブリックコメント制度を実効性あるものにしていくため、実施対象の拡大、期間の延長、よせられたコメントの公開の拡大など、拡充・改善を進めること。
- ③事業の計画・実施過程において住民参加による「協議機関」を設けるなど、都民意見、都民合意形成のシステムをつくること。
- ④行政の監視、不正の摘発など権限を持った「行政監視員(オンブズマン)制度」を新設すること。
- ⑤都のすべての行政委員会、懇談会などの選任にあたっては、公募委員を加えるなど都民参加を徹底し、原則公開をつらぬくこと。
- ⑥都監理団体の情報公開を進めるとともに、監理団体に指定されていない第3セクターや新銀行東京も情報公開の対象に加えること。
- ⑦都の情報公開の開示手数料を引き下げるとともに、コピー代の徴収をやめること。

## 〈17〉戦後70周年にふさわしく平和への取り組みを前進させる

### 62 オスプレイの飛来中止、米軍基地返還の推進

#### (1) 米軍基地の全面返還、オスプレイの飛来中止

- ①米軍輸送機オスプレイは横田基地等に飛来も配備もしないよう、日米政府に強く求めること。オスプレイの飛行実態調査を都として行い、関係自治体と都民に情報提供すること。
- ②横田基地はもちろん、赤坂プレスセンター、多摩サービス補助施設など、都内8カ所の米軍基地すべてについて、整理・縮小・返還を、強力に進めること。
- ③横田基地の固定化につながる「軍民共用化」の推進は中止するとともに、横田基地の管制空域を全面的に返還させること。
- ④基地跡地の平和利用計画を住民参加でつくること。そのため米軍基地関連自治体、学識経験者、住民代表等をふくむ協議機関を設置すること。都として住民要求調査に取り組むこと。
- ⑤米軍に不法占拠されている都立青山公園敷地は、即時返還を求めること。
- ⑥都の防災訓練に米軍参加の要請をしないこと。

#### (2) 基地の危険と騒音から、都民の生命・生活・環境を守る

- ①横田基地周辺の土地利用制限を定めた「クリアゾーン」「APZゾーン」について、横田基地の具体的方針を明らかにさせ、当該地域内の住宅、医療・福祉・教育施設、集会施設、公共施設、商業地区等の配置の実態を把握し、国にも協力を求めること。
- ②横田基地の超法規的な低空飛行、パラシュート降下訓練、物資投下訓練等をやめるよう求めること。イベント等で曲技飛行のような危険な飛行行為をしないこと。
- ③自衛隊立川駐屯地のヘリコプター等が、防衛施設局と立川市との協定に定められた高度、ルート、時間帯などを遵守するようにさせること。市街地上空でホバリングなどの訓練を実施させないこと。
- ④米軍機事故や、米兵およびその家族等による交通事故、犯罪などの根絶にむけ実効ある対策を求めること。
- ⑤住宅の防音工事対象となっている工事を早期に完了し、区域指定告示以降の新築住宅すべてを助成対象とすること。また対象区域を拡大すること。

#### (3) 集団的自衛権行使反対の取り組み

- ①集団的自衛権行使の閣議決定を撤回するよう、政府に強く求めること。

#### (4) 戦後70年、被爆70年、東京大空襲70年にふさわしい非核・平和の取り組みを

- ①戦後70周年にふさわしい記念行事を都として実施し、都民の戦争体験の継承と平和の意義の確認、平和意識の高揚を図ること。
- ②江戸東京博物館の東京空襲の展示コーナーを充実するとともに、企画展示室などを利用して、70年の節目に合わせ、都民が提供した空襲資料の公開展示などによる「平和展」を行うこと。
- ③2000年以降開かれていない東京都平和の日記念行事企画検討委員会を開催し、都の「平和の日」の企画

を検討するとともに、同企画を「都民平和アピール」の趣旨にもとづき充実させること。

- ④都民が提供した5000点の空襲資料の整理、研究、積極的活用を図り、民間団体の平和展などで活用できるようにすること。
- ⑤都が所有する資料や新たに発見された資料、犠牲者の氏名などもふくめた、東京空襲の新しい記録集を作成すること。
- ⑥平和への願いを発信する「東京都平和祈念館」（仮称）をすみやかに建設すること。
- ⑦都の空襲関係担当部署の連携を強化するとともに、総合的な窓口を設置すること。空襲犠牲者名簿搭載への呼びかけを強化するとともに、名簿は原則公開にすること。
- ⑧核も基地もない平和な東京にするために「東京非核・平和都市宣言」を行うこと。さらに、東京湾関係自治体にも呼びかけて「非核・平和東京湾宣言」を行うこと。
- ⑨第五福竜丸展示館の資料・解説の充実を図ること。
- ⑩硫黄島の遺骨収集を促進すること。小笠原村に硫黄島連絡所・宿泊所の建設をすすめるなど、旧島民・遺族・遺骨収集団などの硫黄島への往来を積極的に支援すること。

#### （5）被爆者援護の充実

- ①都内在住被爆者と被爆二世の調査を実施し、施策に反映すること。
- ②高齢被爆者を対象にした相談事業の水準が保たれるよう、被爆者健康指導事業委託費を実態に見合っ増額すること。
- ③被爆者一般健康診断を拡充し、甲状腺機能（TSH、FT3、FT4）、副甲状腺機能（PTH）、腹部超音波、骨粗しょう症、肝炎ウイルス、歯科、HDLコレステロール、中性脂肪、尿素窒素、総タンパク、クレアチニン、ヘマトクリット、血小板など検査項目を増やすこと。
- ④被爆者がん検診を拡充し、前立腺がんPSA、血清ペプシノゲン、CEAなど腫瘍マーカーの検査を追加すること。胃がん検診を、レントゲンか内視鏡かを選択できるようにすること。乳がん検診、子宮がん検診を受けられる健康診断指定医療機関を各区市1ヶ所以上に増やすこと。がん検診を委託している医療機関を利用できる時期をひろげること。
- ⑤被爆者二世の医療費助成は、脳出血、心筋梗塞発作時の緊急治療や、各種がんの確定診断が出るまでの高額な医療費などについて、発症時までさかのぼって助成を行うこと。また、医療証の更新期限を廃止すること。
- ⑥国に対し、被爆二世医療費助成制度の創設を働きかけること。
- ⑦被爆二世の健康診断を拡充し、検査項目を増やすこと。
- ⑧都内被爆者などの被爆体験を都として収集し、都庁、都立図書館・文化施設、公立小中学校、大学等で保存・展示するなど有効活用すること。都として被爆証言DVDを作成し、保存、貸し出しを行うこと。
- ⑨被爆者団体が都庁で開催する原爆展開催に、財政支援を行うこと。

---

## 〈18〉多摩格差の解消、島しょ振興を都政の重要課題に位置づけて推進する

---

### 6.3 市町村の財政基盤を強化し、多摩格差解消の取り組みを抜本的に強化する

#### (1) 市町村の財政基盤を強化する

- ①多摩振興・多摩格差解消を都政の柱にすえ、新たな財政的枠組みを創設するなど、財政支援を強化すること。
- ②市町村総合交付金を大幅に増額・拡充すること。配分にあたっては市町村の自主性、特殊性を尊重すること。
- ③区市町村振興基金を増額し、貸付利子の減免、低利貸付の対象拡大、借換え制度の条件緩和を図ること。
- ④市町村国民健康保険の健全化と保険料（税）の引き下げのため、財政支援を抜本的に拡充すること。

#### (2) 震災・豪雨・土砂災害などの防災対策を拡充する

- ①都の新たな被害想定で多摩直下地震の場合、震度7の地域が出ることに加え、震度6強の地域が多摩の4割におよぶと予測されていることに対応して、防災・減災対策を強化すること。
- ②立川断層帯について、50メートル・メッシュで調査し、結果を「揺れやすさマップ」として視覚化し、公表することをはじめ、立川断層帯地震対策を抜本的に強化すること。
- ③遅れている建築物の耐震化を促進すること。都の木造住宅耐震化助成を拡充し、多摩地域も対象にすること。
- ④震災時における飲料水を確保するため、水道管の耐震化を早急に推進すること。応急給水層未整備の自治体を早急になくすとともに、半径2キロメートルの基準を見直すこと。
- ⑤土砂災害警戒区域の指定を早め、ハザードマップを作成するとともに抜本的な対策を具体化すること。
- ⑥多摩地域の丘陵地の造成対策、および急傾斜地など崩壊危険箇所、がけ地の対策を促進すること。
- ⑦都が管理する中小河川の洪水防止のため、雨水浸透施設の整備、雨水浸透ますの補助金の拡充、堤防整備など、都市型水害対策を抜本的に強化すること。
- ⑧消防署のない国立市、武蔵村山市、羽村市に消防署を早急に整備すること。支所・出張所の増設を推進し、建設用地を都費により取得すること。
- ⑨災害拠点病院の増設・機能強化をはじめ、多摩地域の災害時医療体制の強化を進めること。
- ⑩消防団や自主防災組織が使用する施設等に対する財政措置を拡充すること。消防団の装備について、消防無線のデジタル化に対応した通信機器への助成を行うなど、区部との格差解消を図ること。
- ⑪豪雪時に、道路・鉄道など生活交通の確保、学校・農業・商店街等の機能の回復をはじめ、生命・安全の確保、生活の回復などが迅速に進むよう、豪雪災害対策を強化すること。
- ⑫富士山、箱根山などの火山噴火災害について、多摩地域への被害想定を行い、対策を進めること。

#### (3) 救急医療の充実など、多摩地域の保健・医療体制の強化を進める

- ①救急搬送時間の短縮にむけ、救急車の台数を増やすこと。地域に対応した高規格救急車の導入をはじめ、救急体制の充実を図ること。多摩西部地域等で搬送距離が長い地域には、特別の対策を実施すること。
- ②多摩地域へのNICU増設を強力に推進し、人口あたりのNICU病床数の区部との格差解消を重要課題として位置づけて進めること。病院不足地域に都立・公立の小児病院を整備するなど、多摩地域の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。

- ③小児科医師が対応可能な二次救急医療体制のいっそうの拡充を図ること。
- ④公立病院運営事業補助制度、および施設整備事業に対する補助制度を拡充すること。
- ⑤市町村が実施するがん健診事業に対する財政支援を実施すること。また、乳がん・子宮頸がん検診については、市町村によっては検診可能な医療機関がかぎられているため、都内の検診機関いずれでも受診可能とするなど改善すること。がん診療連携拠点病院等を増設すること。
- ⑥医療保健政策区市町村包括補助は、補助基準額および総上限ポイント数の引き上げなど拡充すること。市町村の地域保健体制整備に対する財政措置を拡充すること。
- ⑦都の保健所を増設・拡充すること。市移管された保健所への継続的な支援を行うこと。
- ⑧多摩地域に回復期リハビリテーション病棟を併設した、リハビリテーション病院を整備すること。

#### (4) 子育てしやすい多摩地域へ、子育て支援を拡充する

- ①保育園の増設にむけ、都有地貸付料、保証金の減額について、減額率90%の新たな措置が、多摩地域のどこでも適用されるように要件を緩和するなど、さらに改善・拡充すること。
- ②学童クラブ事業運営費の補助基準額が、市町村における学童クラブ事業費の実態に見合った額になるよう、都加算分を引き上げること。
- ③児童相談所の職員の増員と機能の拡充を図ること。児童相談所を増設すること。
- ④子ども家庭支援センター事業への補助制度を拡充し、市町村の超過負担が生じないよう見直しを図ること。
- ⑤乳幼児医療費助成、義務教育就学児医療費助成の所得制限を撤廃または緩和するとともに、補助率を引き上げること。義務教育就学児医療費助成の外来一部負担をなくすこと。
- ⑥公費による妊婦健康診査事業を拡充すること。
- ⑦私立幼稚園児保護者負担軽減事業費補助を拡充し、所得階層区分の上限を設けず全世帯を補助対象にすること。入園料および幼稚園類似施設も補助対象にするとともに、均等割額、園児割額単価を増額すること。
- ⑧子育て推進交付金の総額を増額するとともに、子ども家庭支援区市町村包括補助における補助率の引き上げなど、子育て支援に取り組む市町村への財政支援を拡充すること。

#### (5) 高齢者福祉を拡充し、多摩地域で急速に進む高齢化への対策を抜本的に強化する

- ①シルバーパスの適用を、多摩都市モノレール、都県境をこえる隣接県バス路線にもひろげること。シルバーパスの費用負担を軽減すること。
- ②「住まい」「医療」「介護」「予防」「生活支援」などが一体となった地域包括ケアの整備にむけ、市町村への支援を拡充するとともに、都と市町村が連携した取り組みを進めること。
- ③地域包括支援センターの機能強化にむけ、社会福祉士、保健師等を増配置する市町村に財政支援を行うこと。
- ④特別養護老人ホームをはじめとした介護施設、地域密着型サービス、グループホーム、サービス付き高齢者向け住宅などの整備を促進すること。老朽化した特別養護老人ホーム等の建て替えへの支援を行うこと。
- ⑤認知症疾患医療センターを多摩地域に増設し、新たに診療所も活用して拡充・機能強化を図ること。認知症支援コーディネーターを配置する市町村への財政支援を行うこと。
- ⑥地域の実情に応じた配食サービスの取り組みがひろがるよう、配食サービスへの支援を拡充すること。
- ⑦高齢社会対策、地域福祉の区市町村包括補助については、補助基準額の増額、補助率引き上げなど拡充すること。成年後見あんしん生活創造事業の補助基準額を増額すること。
- ⑧介護保険料の値上げを抑えるための特別措置を実施すること。介護保険料、利用料軽減を実施する市町村への財政支援を行うこと。
- ⑨帰来先のない住所不定者等の養護老人ホームへの入所措置経費に対し、施設所在地の保険者の負担が重くならないよう都独自の補助制度を創設すること。

(6) 障害者（児）が住みよい多摩地域へ、障害者施策を拡充する

- ①発達障害者支援センター、盲ろう者支援の拠点、聴覚障害者情報提供施設、難病相談・支援の拠点等を多摩地域に設置すること。
- ②コミュニケーション支援、移動支援など、市町村が実施する地域生活支援事業に対する財政措置を拡充すること。
- ③放課後等デイサービスが安定して運営できるよう、都として運営費への支援を増額すること。
- ④障害者施設、グループホーム等の整備、運営に対する支援を拡充すること。
- ⑤都立心身障害者福祉センター、口腔保健センター、福祉機器総合センター等を多摩地域に整備すること。
- ⑥市町村立障害者福祉センター、保健センターの建設費、用地費への補助を拡充するとともに、運営費補助を創設すること。
- ⑦障害者施策推進区市町村包括補助の、障害者日中活動系サービス推進費の対象範囲を拡大すること。
- ⑧多摩モノレールで障害者無料パスが使えるようにすること。障害者に対し、シルバーパスと同じく民営交通パスを交付すること。

(7) 教育・文化・スポーツの充実した多摩地域に

- ①小中学校の35人学級を全学年にひろげるとともに、30人学級を計画的に実施すること。
- ②小中学校のクーラー設置の補助対象を特別教室にひろげること。国の補助対象とならない工事費400万円以下の工事について、都独自の補助を実施すること。
- ③非構造部材の耐震対策に対応するため、補助制度を拡充すること。
- ④学校図書館に専任司書を配置すること。配置されるまでの間、司書教諭の授業時間を軽減し、それともなう時間講師の配置への支援を行うこと。
- ⑤多摩教育センターの教育相談事業を拡充すること。
- ⑥特別支援教育推進のための専門家、教職員の配置と人件費補助および施設整備の補助を行うこと。多摩地域に都立特別支援学校を新設すること。
- ⑦就学相談、機能回復訓練、教職員の研修などの機能を備えた心身障害児教育センターを多摩地域に整備すること。
- ⑧都立の社会教育施設(美術館、自然史博物館、文化会館など)を多摩地域に整備すること。
- ⑨文化・スポーツに親しむ環境整備、文化・スポーツ振興に取り組む市町村への財政支援を強化すること。

(8) 若者・学生の力を思い切って生かして多摩振興を進める

- ①若者・学生の力を活用した団地再生、商店街振興、まちづくりなどの取り組みを進めること。
- ②多摩都市モノレール沿線学生の通学費の負担軽減のため、学割運賃(学生むけ運賃割引)を実施できるよう支援すること。
- ③若者への家賃助成制度を実施すること。借り上げ都営住宅制度を活用した「若者むけ都営住宅」など、低家賃の公的な若者むけ住宅の整備・確保を進めること。
- ④都内の大学に通う学生への、返済不要の給付制奨学金制度を、民間からの寄付を募ることもふくめて、創設すること。

(9) みんなが生きいき働ける多摩地域へ、雇用就業対策を拡充する

- ①東京都立多摩職業能力開発センターを拡充すること。「東京都緊急雇用創出区市町村補助金」に替わる新たな制度を創設すること。

- ②しごとセンター多摩からのアドバイザー派遣等により、市町村としごとセンター多摩の連携強化を支援すること。
- ③新規学卒者の支援をはじめ、市町村が実施する雇用就業支援事業に対する、きめ細かい財政支援を実施すること。
- ④労働相談情報センターの八王子、国分寺の統合をやめ、増設と機能の拡充を推進すること。
- ⑤勤労者福利厚生施策の充実を図ること。中小企業勤労者互助団体等に対する事業費補助制度を都として支援を強めること。
- ⑥高齢者の生きがい就労への支援を行うこと。福祉施設や医療機関等と連携して「福祉農園」の取り組みを進めること。

(10) 中小企業・商店街が元気な多摩地域へ支援を強化する

- ①多摩地域の新たな商工業振興プランを策定し、支援を強化すること。
- ②多摩地域の中小企業の集積を守り、発展させる対策を強化すること。多摩テクノプラザの運営費予算を増額し、機能を拡充するとともに、多摩地域に複数のブランチを設置すること。
- ③多摩地域における産学公連携の取り組みへの支援を強化すること。文系学部による産学公連携の取り組みがひろがるよう、支援すること。
- ④都の創業支援融資枠を拡大し、市町村が独自に実施する創業支援事業に助成を行うこと。
- ⑤多摩地域の地場産業振興を進め、「多摩ブランド」を立ち上げるとともに、「地域ブランド」への支援を強化すること。
- ⑥広域的な産業交流拠点は、多摩地域の企業支援機関や市町村等の意見を積極的に取り入れ、早期に開設すること。
- ⑦商店街支援事業は、事業費を一時的に全額商店街が立て替えなければならないため、利用困難な商店街が多く、また法人化されていない商店街においては代表者個人が一時借入れをしなければならない場合もあるため、補助事業実施については市町村が代理施行し、都へ補助申請を行う手法も可能となるようにすること。
- ⑧大型店や駅ナカ商業施設などによる地域商業への影響を調査すること。新たな超広域ショッピングセンターの出店から地域経済を守るための条例を制定すること。
- ⑨買物弱者支援モデル事業を早期に本格実施し、全市町村を対象とした補助メニューとして拡充すること。
- ⑩商店街を「地域の公共財産」と位置づけて魅力ある商店街をつくるため、財政支援、地域に密着した専門家の派遣、専門家による経営診断・相談など、公的支援を思い切って拡充し、継続した支援を行うこと。
- ⑪多摩地域のゆたかな緑と水の自然環境、農業・林業などを生かした観光振興への支援を強化すること。

(11) 多摩地域の農業・林業を東京の重要産業として位置づけて支援を拡充する

- ①食糧自給率を高める立場から、東京の農業を「基幹産業」として位置づけ、「都市農業振興条例」を策定するなど、農業支援を抜本的に強化すること。
- ②生産緑地の追加指定の促進や宅地並み課税の見直しなど、営農が継続できるようなシステムを確立すること。市町村への指導・援助を積極的に行うこと。500㎡未満の農地について、生産緑地地区の指定が存続されるよう、面積要件を緩和すること。
- ③遊休農地について、関係者の協力を得て農地、緑地を中心とした活用計画を立てること。各市町村と協力して、後継者の確保のため農地の斡旋、研修期間の生活援助など特別な手立てを講じること。
- ④地産地消を生かした循環型農業、消費者と農業者との連携促進への支援を強化すること。
- ⑤トウキョウX、東京しゃも、東京うこっけいなどの生産・流通拡大への支援を強化すること。

- ⑥多摩産材の活用を促進するため、安定した供給体制を確立し、公共施設や個人住宅への需要を拡大するための仕組みを整備すること。産出コスト削減を、都内中小企業、関係業者と連携して進めること。剪定枝、間伐材を利用したリサイクル資源推進事業への財政支援を行うこと。
- ⑦林道・作業道（路網）整備については、専門家のアドバイスを受けて長期計画をつくり、地元関係者の合意を得て積極的に進めること。作業道（路網）整備への助成を拡充すること。林業従事者育成を進めること。
- ⑧老朽化にともなう電気柵の張り替え費用など、獣害対策を拡充すること。
- ⑨農林業関係の試験場は直営に戻し、研究所機能および各施設の拡充を進めること。

#### (12) 多摩地域のゆたかな緑と自然を守る

- ①多摩地域に残されている谷戸・湧水・雑木林などが一体となり、多様な生物が生息できる自然環境の保全対策を強化すること。
- ②里山など保全地域指定をすすめ、多摩地域に残された緑地を保全すること。
- ③開発の対象にされている都立自然公園を緑地保全地区に指定し、公有化を進めること。
- ④良好な都市環境の形成、保全を図るため、生産緑地地区の買い取りの申し出が生じたときは、すみやかに財政措置をすること。
- ⑤緑地保全基金を設置し、多摩地域の緑地を保全すること。
- ⑥崖線以外の1.5未満の地域でも、保全地域に指定できるよう、面積要件の緩和と指定を推進すること。
- ⑦オオタカの希少種はずしをやめるよう、国に求めること。トウキョウサンショウウオ、オオムラサキなど絶滅が危惧される希少動物を保護し、生息地域を守ること。
- ⑧奥多摩湖の水質保全対策を強化すること。
- ⑨残堀川、野川、空堀川、黒目川等、都が管理する一級河川の清流の復活や水量の確保等を推進すること。

#### (13) 市民と力を合わせて、多摩地域を創エネ・省エネ・環境先進地域に

- ①太陽光・太陽熱をはじめとした再生可能エネルギー、燃料電池等の普及、建物や照明機器の高効率化やLED化をはじめとした省エネルギー対策、公共施設の屋上緑化・壁面緑化などを進める市町村や事業者に対する財政支援を実施・拡充すること。
- ②エネルギー自給に取り組む地域、団地・集合住宅、NPOなどの取り組みを支援すること。
- ③木質ペレットなどのバイオマスエネルギー利用の仕組みづくりを、林業・農業振興と連携させて進めること。
- ④生ゴミ資源化処理施設等の運営に対する補助制度を創設すること。生ゴミ発電の仕組みづくりを進めること。
- ⑤多摩地域の一般環境大気測定局19カ所すべてで化学スモッグの測定ができるようにすることをはじめ、大気汚染対策を拡充強化すること。
- ⑥市町村の公共施設や民間住宅のアスベスト除去への必要な財政措置を講じること。
- ⑦容器包装物のストックヤードの整備、選別・圧縮施設などの施設整備費、用地費の補助を拡充すること。
- ⑧河川敷の放射線量調査を行い、必要な除染対策を行うこと。

#### (14) 多摩地域の消費者への支援を強化する

- ①消費者被害救済と消費生活相談事業の充実を図るため、市町村に対する財政支援を拡充強化すること。
- ②東京都多摩消費者センターの窓口再開など相談体制を拡充するとともに、検査機器を備えるなど検査体制の充実を図ること。

#### (15) 日常生活の移動が便利な多摩地域へ、地域交通・公共交通の整備を進める

- ①市町村による「地域交通整備計画」の策定、および交通不便地域などの地域交通整備の取り組みに対し、財

政的・人的支援を行うこと。

- ②バス路線の維持・拡大にむけた支援を強化すること。バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。多摩地域の都バス路線を増やすこと。
- ③市町村が実施しているコミュニティバス等への支援を抜本的に拡充すること。コミュニティバスへのシルバーパスの適用が促進されるよう、都として対策を講じること。
- ④ドア・ツー・ドアのタクシーを、少子高齢社会に対応する公共交通のひとつとして位置づけて、高齢者、子育て世帯、障害者等のタクシー利用を支援すること。
- ⑤多摩地域の歩道整備を大幅に促進するとともに、信号機の設置カ所や、時速30キロに規制する「ゾーン30」の整備地区を増やすなど、交通安全対策を強化すること。
- ⑥自転車レーン、自転車道の整備を促進し、大幅に延長すること。歩道、自転車レーン、車道の3つへの分離と併設を進めること。
- ⑦京王線・小田急線の輸送力を増強し、混雑緩和を図る取り組みを進めること。

#### (16) 市民参加で多摩地域のまちづくりを進める

- ①自動車に依存しないまちづくりを進めること。住民の立ち退きや環境悪化をまねく幹線道路計画を見直すこと。渋滞解消にむけ、第二次交差点すいすいプランの早期整備を図り、次期計画を策定すること。
- ②多摩ニュータウンをはじめとした「団地再生」を、市民参加で進めること。UR、公社住宅、都営住宅等の団地を「地域包括ケアのモデル地域」として再生させる、「福祉型団地再生」を進めること。
- ③「集約型まちづくり」を口実にした拠点開発はしないこと。多摩地域における超高層ビル・マンションの建設を抑制する対策を講じること。
- ④流域下水道処理事業にともなう市町村の財政負担を減らすこと。「多摩川・荒川等流域別下水道整備総合計画」で、単独処理区の流域下水道への編入が位置づけられた八王子市、立川市、三鷹市は、施設の老朽化対策など編入に多大な経費がかかるため、技術的支援、財政的支援を行うこと。

#### (17) 横田基地、多摩サービス補助施設などの米軍基地を撤去する

- ①オスプレイを横田基地等に飛来も配備もしないよう、日米両政府に強く申し入れること。オスプレイの飛行実態について都として調査を行い、情報提供すること。
- ②横田基地、多摩サービス補助施設をはじめとした米軍基地の整理・縮小・返還を進めること。

## 6 4 大島町の復旧・復興支援をはじめ、島しょ振興を強力に推進する

#### (1) 大島町の土石流災害からの復旧・復興の支援

- ①住宅再建や農業再開にむけて、個人所有の土地活用の見通しを急いで明確にするとともに、使用不可能な私有地の代替地の確保や、都として買い上げるなどの検討を行うこと。観光産業をはじめ、大島町復興計画に盛り込まれた産業振興事業推進への支援を強化すること。観光客等への宿泊助成を継続すること。
- ②全壊、半壊、大規模半壊の住宅再建への支援強化（国支援金への都独自の上乗せ、長期無利子など）とともに、国の支援対象でない店舗や宿泊施設（民宿等）、事務所などの被災建物の再建に対して支援を行うこと。
- ③被災者のための災害公営住宅は、大島町の場合戸数が100戸以下のため、一般の公営住宅建設となり、国・地方の補助率が低くなる問題に対応し、町の負担を軽減するため、都として特別の支援を行うこと。
- ④島外居住者の被災者・遺族などの船賃減免のために支援を行うこと。

- ⑤親の死亡、失業などで経済的な支援が困難になった、大島出身の島外在住の学生（大学、高校、中学生）への支援を行うこと。
- ⑥土砂や流木で被害を受けた漁場の漁業資源の調査を都として実施し、現状把握にもとづいた支援を早急に具体化すること。
- ⑦復興事業推進の財源として大きな役割をはたしている、都の「災害復興特別交付金」を継続・拡充すること。

#### (2) 島しょ振興計画の実施にともなう財政支援

- ①新たに策定された、「東京都離島振興計画」の実現に必要な財政支援策を強化すること。
- ②島しょ振興公社に対する貸付金を増額すること。市町村総合交付金については、島しょの特殊性にもとづき配分を増額すること。
- ③簡易水道整備補助の補助率の引き上げ、補助枠を拡大すること。
- ④観光産業振興をふくむ「地域力創造推進計画」に対する、都の補助制度の拡充、低利の融資制度を創設すること。特産品の開発・研究に対し、援助を拡充すること。

#### (3) 地震・津波・噴火、風水害をはじめとした防災対策の充実

- ①南海トラフ地震による津波のシミュレーション、土砂災害のハザードマップの作成などを急ぎ、避難施設の整備などハード、ソフト両面での対策を抜本的に強化し、支援を強めること。
- ②東海地震防災対策強化地域および東南海・南海地震防災対策推進地域の指定にともなう防災対策に対する財政支援を行うこと。
- ③防災行政無線施設、備蓄倉庫および飲料貯水槽など防災対策の強化をはじめ、島しょ地域の安全・安心にかかわる財政支援を強化すること。
- ④すべての島に地震計、震度計をきめ細かく配置するなど、地震・津波の予知・観測体制を抜本的に強化すること。また、津波情報伝達の自動化を図ること。
- ⑤防災行政無線の維持管理、および個別受信機設置への都独自の補助を確立するなど、大規模災害時の島しょ地域における、情報通信手段の確保対策を強化すること。
- ⑥群発地震をはじめ、島しょ地域の地震の研究を進め、対策を協議する機関を設置すること。
- ⑦機器の充実や専門の人員の配置などを図り、火山活動の常時監視体制を構築すること。
- ⑧大島の豪雨・土石流災害の経験を生かし、人家のある危険な場所の堆積工のかさ上げなど土砂災害対策の強化とともに、島しょ地域に集中豪雨防災対策用レーダー雨量計を設置すること。
- ⑨島しょ地域の放射能対策を引き続き行うこと。

#### (4) 生活環境整備の促進

- ①島しょ地域におけるバスの生活路線運行費補助を創設すること。公営バス事業の赤字解消のために財政補助等の支援を行うこと。また、車を持たない島民の足の確保などを支援すること。
- ②ダンボール、古紙、家電リサイクル、廃タイヤ等の島外搬出にともなう海上運賃に対する都独自の補助制度を確立すること。
- ③島しょ北部（利島、新島、式根島、神津島）に、光ファイバー回線を早急に設置すること。
- ④利島、新島、神津島、御蔵島、青ヶ島で超高速ブロードバンドが利用できるよう環境整備すること。
- ⑤島しょ地域の管理型最終処分場の整備事業等については、自然環境への影響の防止対策を強化するとともに、財政援助を行うこと。とくに八丈島最終処分場は、汚水漏水検知システム不備の不安を取り除くとともに、水道水源の安全性を確認する水質地質基礎調査を行うこと。

#### (5) 港湾・空港・道路などの整備促進

- ①島しょ貨物運賃補助について、野菜・果物に加え、一般食品、特産品、石油・ガソリン等、補助対象品目を拡大すること。また、全国の離島の中でも割高なガソリン価格については、実効ある値下げ対策を行うこと。
- ②式根島の港湾および待合室における、障害者・高齢者バリアフリーを実施すること。
- ③ジェットホイルの安定就航のために、港内外の整備を行うこと。
- ④本土および島間定期航路の充実・整備を図るとともに、都独自に助成を行うこと。また、航路の欠損額への補助についての国の全国一律単価方式については、人件費、離島の距離を考慮するなど見直しを求めること。
- ⑤改正離島振興法にもとづき、「沖振法」なみに離島航路補助を拡充するよう国に求めるとともに、都として、島しょ海路・空路を「都道」として位置づけ、船賃・航空運賃の値下げに向けた実効ある支援策を具体化すること。
- ⑥利島村の防波堤岸壁の建設を促進すること。
- ⑦新島村の若郷漁港、海岸保全事業のなかで、台風等により集落に海水雨が降ったり、大波が陸地に押し寄せ家屋まで浸水するケースも出ており、対策をとること。また、港内の静穏域を確保すること。
- ⑧新島村若郷漁港に設置された、ジェットホイル用の専用栈橋を早急に接岸できるように整備すること。
- ⑨八丈島の都道215号線の整備再開を図ること。
- ⑩式根島野伏港湾内の出入口付近の波浪防止対策の早期整備、野伏港内の静穏域を確保すること。
- ⑪御蔵島港の整備を促進すること。

#### (6) 介護・医療体制の確保と福祉の充実

- ①公立病院・診療所運営費補助、施設整備補助の増額、医療機械器具購入への補助を行うこと。医師給与費補助の引き上げと看護師等医療・救急職員の給与費への補助を行うこと。
- ②医師・看護師・保健師の確保を強化するとともに、救急医療事業に対する補助制度を拡充すること。
- ③各種検診、健康診査を充実・強化すること。定期・臨時予防接種費補助基準額を引き上げるとともに、予防接種医師の派遣を充実すること。
- ④町立八丈病院で白内障の手術が維持・継続できるように、都として支援すること。
- ⑤専門医による健康管理巡回定期検診を充実させ、引きつづき実施すること。
- ⑥救急ヘリコプター用の医師の緊急同乗派遣体制を確立すること。
- ⑦心身障害者、高齢者、児童福祉等、島しょ地域における巡回相談を充実させること。
- ⑧都立広尾病院は、都立直営を堅持して拡充し、病院の宿泊施設を増設するとともに、利用しやすくすること。地元町村での申し込み、都立病院以外の医療機関に通院する患者や家族の利用など、運用の弾力化を図ること。
- ⑨島外病院に治療、検診等で通院する島民への航空運賃助成を、複数回利用できるよう増額すること。
- ⑩島外で長期入院している寝たきり患者がたらいまわしにならないよう、受け入れ施設のない島の現状を踏まえた対策を講じること。受け入れ施設の斡旋についても努力すること。
- ⑪人工透析治療について、すでに導入している町村医療機関への専門医の派遣、新たな導入に向けた町村への支援、導入できない村で島外治療を受けている患者への生活支援などの具体化を図ること。高齢化している透析患者の送迎への補助を行うこと。
- ⑫物価が都内とくらべても高い状況をふまえ、生活保護費を少なくとも都内並みに増額できるよう措置を行うこと。
- ⑬式根島に多機能型の介護老人福祉施設を設置できるよう、支援すること。
- ⑭高校卒業までの医療費無料化を実施できるよう、島しょの町村に対し財政支援を行うこと。
- ⑮利島にし尿処理場を建設するための支援を行うこと。

### (7) 教育条件の整備・充実

- ①小規模中学校でも1教科1担任制を完全に確立すること。
- ②寄宿舎の専任舎監や養護教諭、学校司書をはじめとする高校への教職員の増配置を図ること。
- ③少人数授業のための教室不足の解消や改修が必要な施設・設備の改善を図ること。
- ④部活動の遠征に対する助成を拡充・強化し、都内遠征にあたって、低料金で利用できる宿泊施設を確保すること。
- ⑤島しょの実情に即した特別支援学級の設置を認めるとともに、特別支援学級の教員配置の充実を図ること。  
特別支援教育のためのサポート教員や、施設整備への補助を行うこと。
- ⑥特別支援学校分教室を設置し、重い障害のある児童生徒への特別支援教育の充実を図ること。
- ⑦八王子特別支援学校等に就学している障害児の帰省費は、小中学部生だけでなく高等部生にも支給すること。
- ⑧島で働く教職員が長期的に安心して教育に専念できるよう、給与や手当の支給等での待遇を改善し、都内勤務者より年収が少なくなる「逆転現象」を解消すること。旅費や移転料を実態に即した合理的なものに改善すること。教員免許の更新にかかる交通費・宿泊費などの負担をなくすこと。

### (8) 農林業振興対策の充実

- ①島しょ地域の特産物の販路をひろげるため、都の広報やテレビでの紹介を強化すること。都施設での活用・販売などを促進すること。
- ②試験・研究機関をいっそう充実させるとともに、花き振興のための「花の品種改良増殖研究施設」を設置し援助すること。
- ③JA東京の島しょ運営に対する財政支援を行うこと。八丈島農業担い手センターへの支援を強めること。
- ④花きなどの生産・運搬に必要なビニール・パイプ、段ボールなどの船舶貨物運賃に対し補助すること。
- ⑤山村・離島振興施設整備事業（ストロングハウス等）を、さらに推進すること。
- ⑥農業用機械器具、およびネットハウス施設整備に対し助成を行うこと。
- ⑦農・漁業などの近代化資金は、金利を引き下げるとともに、低金利資金への借り換えを容易にすること。
- ⑧森林および椿林等の害虫駆除の助成措置をとること。カシノナガキクイムシの防除対策を実施すること。また、野生の猿、鹿、キョン、ヤギ、リス、キジなどによる被害対策を強化すること。
- ⑨災害用の備蓄木炭を増やすとともに、木炭の新規用途を開拓し、林業の振興を図るようにすること。とくに備長炭の需要増に対応するために、ウバメガシの植林をして樹種転換をはかり、原木確保の助成を行うこと。
- ⑩利島村のモノラックの敷設整備に助成を行うこと。
- ⑪土石流の災害を受けた大島町の「椿林業再生」を図るため、優良品種の増殖など、都の試験研究機関の研究指導体制をいっそう強化すること。

### (9) 水産業振興対策の充実

- ①サンゴの密漁など、中国漁船による日本の領海および排他的経済水域での違法操業をきびしく取り締まるよう、国に強く要請すること。
- ②小笠原諸島など東京都の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。そのための資源調査や漁業経営、技術開発などへの支援を抜本的に強化すること。
- ③漁業経営を守るために、経営改善資金、漁船建造資金、不漁対策資金などの利子補給を行う沖合漁業育成対策事業を継続すること。また、漁業共済制度の掛け金の補助を行うこと。
- ④島しょ水産振興にとって欠かせない島しょ農林水産総合センター八丈島事業所の職員の増員と、全面改修をすること。

- ⑤漁業用機械器具施設、漁網等購入に対し助成を行うこと。
- ⑥燃料の高騰で深刻な経営難に陥っている漁業者に対して、燃料費の助成を行うこと。
- ⑦栽培漁業センターの充実を推進し、養殖場、稚貝・稚魚の放流、も場の回復等、栽培・管理型漁業の育成へ助成を強化すること。
- ⑧投石事業、大型漁礁、人工漁礁、伊勢エビ漁礁、トコブシ漁礁の増殖造成事業、陸上養殖事業など、漁場整備を促進すること。また、浮き漁礁設置の事業化を図ること。
- ⑨巻き網試験操業の実態調査を、都として行うこと。他県船によるキンメ漁などの夜間操業を規制すること。また、密漁の取り締りを強化すること。
- ⑩島しょの農漁業生産物の販路拡大に効果のあるCAS冷凍法（農漁業生産物の細胞を壊さず冷凍する）の導入に対する補助制度を創設すること。
- ⑪漁業協同組合への財政支援および人的支援を行うこと。

#### (10) 観光産業対策の充実

- ①島しょ地域における自然と調和し、連携した観光産業を推進すること。
- ②島しょ関連団体等による、旅行者誘致にむけた各島の広域連携を推進すること。
- ③観光振興のために行う主要催事に大幅な助成を行うこと。また、島のイベントを広く都民に周知するために、都の広報、テレビ、ラジオなどでの宣伝をいっそう強化すること。
- ④観光用標識、遊歩道、休憩所、トイレ、駐車場、山小屋など、自然公園の整備に関する財政支援を強化すること。都が実施する公園や歩道、トイレ等の整備は、観光地にふさわしい内容となるよう十分検討すること。
- ⑤宿泊施設、土産物店等の改修への支援を強化すること。
- ⑥観光シーズンオフにおける集客対策事業に対する、専門的指導および財政支援を行うこと。

#### (11) 新たな小笠原諸島振興開発計画策定に向けた振興対策の充実

- ①世界自然遺産登録を受け、希少植物、希少鳥類などの保護をはじめとした自然環境保護対策を強化し、都として財政措置を行うこと。
- ②小笠原航路の新船建造に対し、財政支援を引き続き行うこと。
- ③航空路開設など小笠原への交通アクセスについては、地元村および住民と十分協議して進めること。
- ④農業待機者に農地として都有地を開放するとともに、国有地の開放を働きかけること。また、私有地買い上げなど都有地の拡大を図り、農地として使えるよう農道、農業用水の整備を急ぐこと。
- ⑤父島の野生のヤギ駆除対策を抜本的に強化すること。野生のヤギを素材とした新しい畜産業の開発に援助すること。
- ⑥営農運転資金を拡充すること。新規就農・漁業者の就農、漁業支援金など事業立ち上がり特別助成を講じること。漁船の大型化、改造のための資金貸付を拡充すること。
- ⑦特産の農産物、果樹、観葉植物、水産物などの研究開発機関を拡充し、その成果を普及すること。また、農業改良普及員等を配置し、農業者への援助が十分できるようにすること。
- ⑧人口の確保や産業の振興のために、都営住宅の建設・建て替えを促進し、高齢者向け住宅を建設すること。
- ⑨父島の診療所の建て替えにあたり、島内で出産できる体制を確保すること。
- ⑩生活物資輸送費補助については、住宅建設資材をふくめ対象品目を拡大すること。
- ⑪産業廃棄物の不法投棄の取り締りなど、対策を急ぐこと。

#### (12) 三宅島復興への支援、村民の生活と営業再建への支援の充実

- ①きびしい条件のもとで復興事業にあたる三宅村の要請に積極的にこたえるとともに、財政支援を引き続き行

- うこと。また、国に対していっそうの支援を求めること。
- ②中長期の「三宅島産業復興計画」を住民参加で策定し、次世代を担う島民が展望をもって再建にあたるよう強力に支援すること。
  - ③島内経済が回復するまで、国と協力し、高齢者の公的就労を実施すること。
  - ④住宅再建支援については、被害や被害者の生活実態をふまえ、高濃度地区全面解除までは延長すること。また、限度額を引き上げること。住宅再建のための10年間据え置き、長期返済の無利子貸付を行うこと。
  - ⑤特別養護老人ホームは、高齢者が介護サービスをきちんと受けられるよう、サービス体制の確立や保険料・利用料の減免など、都として対策を講じること。
  - ⑥ガソリン、灯油、軽油などに、都として補助を行うこと。
  - ⑦三池港、錆ヶ浜港の船客待合所のさらなる整備を行うこと。
  - ⑧小規模商工業者など自営業者の事業再開のための助成を行うこと。
  - ⑨火山ガスに強い農産物の研究・開発をすすめること。火山ガスによる著しい被害を受けた場合、救済措置を講じること。
  - ⑩獣医の配置をはじめ、畜産業発展のために必要な体制を具体化すること。牛ふんや化学肥料への補助を行うこと。
  - ⑪伊ヶ谷港の安定就航のための棧橋延長を継続すること。定期航路船が常時就航できるよう、バス発着場に潮が上がらないようにすること。特定日岸壁の延伸整備、沖合への離岸堤の建設、船客待合所や駐車場の整備を行うこと。
  - ⑫高速ジェット船の三宅島への就航を進めること。
  - ⑬200カイリ漁業や栽培漁業など、長期的展望をもったあらたな漁業の開拓のため、都の試験研究機関をはじめ支援体制を確立すること。
  - ⑭火山岩が海中に入りトコブシ、天草、魚類等に打撃的影響を与えており、実効ある支援策を具体化すること。
  - ⑮三宅島三七山周辺などの流木の処理を速やかに行うこと。三池浜の波よけコンクリートの根本の保全を図ること。
  - ⑯島民がかかえている債務の償還期限の延長、利子補給の継続など関係機関に働きかけること。帰島後の営業再開のための新規融資の希望にこたえ、今後も無担保無保証人融資を都として実施すること。
  - ⑰津波や大きな台風など緊急時に備え、大久保浜の避難道路の確保・整備を急ぐこと。
  - ⑱三宅島伊ヶ谷漁港の護岸整備工事を前倒しで早期に完成させること。災害時の避難のための伊ヶ谷港への避難道を整備すること。
  - ⑲老朽化している三宅島の火葬場の更新のために支援を行うこと。
  - ⑳阿古漁港の接岸施設の安全性を確保するため、岸壁のさらなる延伸、および荷さばき等の施設の整備を進めること。

以上

2014年12月

発行 日本共産党東京都議会議員団

〒163-8001 東京都新宿区西新宿2-8-1 東京都議会内  
TEL 03(5320)7270 FAX03(5388)1790  
<http://www.jcptogidan.gr.jp/>

都政へのご意見・ご要望をお寄せください。