

# 2017年度 東京都予算編成に対する要望

日本共産党東京都議会議員団

2016年12月21日

東京都知事 小池百合子殿

2016年12月21日  
日本共産党東京都議会議員団

## 2017年度東京都予算編成に対する要望について

都民のくらしは厳しさを増しています。相次ぐ年金削減、高齢者医療費負担増などにより高齢者の貧困が広がっています。また、勤労者の不安定雇用はさらに拡大する一方、長時間・過密労働がまん延しています。中小企業、商店街も苦しい経営環境が続いています。

日本共産党都議団は8月以来、多くの団体や都民のみなさんから予算要望をお聞きしてきましたが、この取り組みの中で、都への要望として共通して求められたのは、貧しい社会保障制度や労働法制、中小企業支援策のもとで苦しんでいる都民のくらし、福祉、営業を守るために都が全力をあげてほしいということでした。

とりわけ東京都は、特別養護老人ホームや老人保健施設、認知症グループホームの整備率が全国最低クラスであり、都民生活に関する世論調査では、高齢者対策が都政への要望の第1位となっていること、さらに待機児童も全国のトップという深刻な状況であることから、介護施設や認可保育園の整備が急務です。

さらに、都民の強い願いである、都政の透明化、築地市場の豊洲移転の抜本的再検討や五輪の経費削減を、都民合意で進めることが重要課題となっています。

小池知事となって初めての来年度予算編成は、都民ファーストを貫く立場から、くらし、福祉、教育、雇用、中小企業振興、防災対策などを最優先で進めることが求められています。一方、都市基盤については、大型開発を抑制し、既存インフラの維持管理や長寿命化に力を注ぐことが避けて通れない重要課題となっていると考えます。

以上の立場から、本要望書では約2,000項目の予算要望を取りまとめました。都として最大限の具体化を図るよう強く求めるものです。

以上

## 目 次

<1> 築地市場移転の抜本的再検討、五輪経費の削減と透明化を進めること	1
1 築地移転の抜本的再検討を	1
2 五輪費用の削減と透明化を進めること	2
<2> 子育て支援、少子化克服の総合対策を進める	2
3 保育の充実・待機児ゼロの実現	2
4 子どもの貧困対策、子育て支援の推進	4
5 児童虐待防止対策、子どもの権利保障の強化	6
6 社会的養護の充実	7
7 ひとり親家庭への支援、女性福祉の充実	8
<3> 高齢者福祉を拡充し、「地域包括ケア」を整備する	9
8 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備	9
9 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善	11
10 高齢者の福祉・医療の充実	12
<4> 格差の是正へ、雇用・くらしへの支援を強化する	14
11 非正規の正規化、就労支援、公共職業訓練、雇用環境の改善を大幅に拡充する	14
12 生活支援の充実	17
<5> 障害者や難病患者の生活と権利を守る	19
13 障害者の全面参加と平等の推進	19
14 難病患者等への支援の充実	26
<6> 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する	29
15 福祉施設の整備にむけた都有地等の活用促進	29
16 保育・介護をはじめとした福祉人材への支援	30
17 ケアラー支援、地域福祉等の推進、地域包括ケアの整備	30
18 ユニバーサルデザインの推進、福祉機器の利用促進	32
<7> 保健・医療・看護の充実を進める	34
19 医療・看護の充実	34
20 都立病院、公社病院、健康長寿医療センターの充実	38
21 保健、公衆衛生の充実	41
<8> 中小企業、農林水産業への支援を拡充する	47
22 アベノミクスから中小企業を守る緊急対策	47
23 中小企業の持続的発展への経営支援の拡充	47
24 ものづくりの集積への支援の強化	51
25 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援	53
26 中小建設業への支援の強化	55
27 業種別支援の充実	56
28 農林水産業への支援の強化	57
<9> 30人学級実現、どの子も大切にす教育のために	60
29 給付型奨学金制度と学費負担軽減の拡充	60
30 30人学級実現、競争教育の是正	61
31 教員の多忙化の解消と専門性の尊重	62
32 小中学校の教育条件の充実	63
33 都立高校の教育条件の充実	64

34	いじめ、不登校・中途退学、日本語教育など、きめ細かい教育支援の充実	66
35	私学教育の振興にむけた支援の強化	67
<10>	すべての障害児にゆきとどいた教育の保障を	69
36	特別支援学校の教育条件の充実	69
37	小中高等学校における特別支援教育の充実	72
38	放課後、進路、卒後対策の充実	73
<11>	若者・学生への総合的な支援、社会教育を強化する	74
39	「子ども・若者計画」にもとづく若者・学生への支援の充実	74
40	首都大学東京などの教育・研究条件の充実	75
41	社会教育・生涯学習の充実	75
<12>	男女平等など人権施策、消費者行政、卸売市場を拡充する	76
42	人権を守る施策の推進	76
43	男女平等参画の抜本的強化	77
44	消費者行政の充実	79
45	卸売市場の充実	81
<13>	スポーツ・文化振興を強化する	81
46	都民スポーツの本格的な振興	81
47	芸術文化の振興	82
<14>	防災対策と放射能への対応を抜本的に強化する	83
48	震災対策の抜本的強化	83
49	消防・救急体制の充実	88
50	豪雨・風水害対策等の強化	89
51	東日本大震災・原発事故の被災地・都内避難者への支援の充実	90
52	放射能から子どもたちを守るために	91
<15>	原発ゼロ・再生可能エネルギーへの転換を進め、環境対策を強化する	93
53	原発ゼロ、再生可能エネルギーへの転換の促進	93
54	地球温暖化、ヒートアイランド対策の推進	95
55	緑の保全・拡大、自然との共生の推進	96
56	大気汚染などの公害対策、アスベスト対策の強化	97
57	資源リサイクル、廃棄物対策の強化	99
<16>	住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める	100
58	「居住の権利」を保障する住宅施策への転換	100
59	「移動権」「交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進	104
60	防犯対策の推進	107
61	上下水道の充実	107
<17>	都民が主人公の都市づくり・行財政運営に転換する	108
62	東京一極集中の是正、持続可能な都市づくりへの転換	108
63	過大な港湾整備、臨海開発の見直し、海岸保全施設の整備促進	109
64	都民施策優先の行財政運営への転換	110
<18>	平和・非核の東京への取り組みをすすめる	113
65	米軍基地の強化反対・返還の推進、平和と核廃絶・被爆者援護の推進	113
<19>	多摩格差の解消、島しょ振興を都政の重要課題に位置づけて推進する	115
66	多摩格差解消の取り組みを抜本的に強化し、市町村の財政基盤を強化する	115
67	島しょ振興の強力な推進	120

---

## 〈1〉築地市場移転の抜本的再検討、五輪経費の削減と透明化を進めること

---

### 1 築地市場移転の抜本的再検討を

#### (1) 築地市場移転の抜本的再検討

- ①築地市場の移転については抜本的に再検討し、豊洲新市場予定地の安全性の徹底した調査・検証を行うこと。  
食の安全・安心が保障できなければ、豊洲への移転を中止すること。
- ②2016年11月7日移転を前提に、豊洲新市場で開業予定だった業者の設備費、借地代、維持管理費など負担している市場関係業者にたいし、都として一般会計から補償すること。
- ③築地市場の本格的な改修を早急に行うこと。
- ④地下水の汚染状況調査を抜本的に拡充すること。
- ⑤盛土の再汚染状況について調査すること。
- ⑥地下水管理システムの機能について、徹底した点検、検証をおこなうこと。
- ⑦石原元知事、浜渦元副知事から聞き取りをおこない、予定地取得の経過を徹底検証すること。

### 2 五輪費用の削減と透明化を進めること

#### (1) オリンピック憲章、アジェンダ2020を生かした五輪準備

- ①2020年オリンピック・パラリンピックが、スポーツを通じて国際平和と友好を促進するとともに、人間の尊厳保持に重きをおき、環境問題に関心をもち、持続可能な発展を促進するというオリンピック憲章の実現の場となり、国民、都民スポーツの振興の機会となるようにすること。そのために国民・都民の生活や環境と調和のとれた、財政負担に無理のない取り組みを進めること。
- ②五輪にむけ整備する競技場は、ひきつぎ整備費削減につとめるとともに、大会後もアスリート、都民が納得できるスポーツ施設となるよう努力すること。
- ③仮設競技場整備費などの負担は、費用の膨張を抑制するようはたらきかけるとともに、立候補ファイルにもとづく分担を原則とし、新たな都負担の拡大はおこなわないこと。
- ④五輪総経費は都民に情報公開し削減すること。そのための実効性ある仕組みを構築すること。国にたいし財政的にも開催国にふさわしい責任を果すことを求めること。
- ⑤選手村は、大手デベロッパーである特定建築者への土地譲渡価格が1平米10万円以下という低価格での優遇措置を改め、基盤整備費の負担を含め、適正な負担を求めること。住宅計画に都営住宅などを盛り込むこと。
- ⑥新国立競技場の整備費の4分の1負担はしないこと。明治公園の無償提供、貸与は行わないこと。整備計画は、周辺の環境と景観に配慮し、規模を縮小すること。都営住宅の住民の要望をよく聞くこと。
- ⑦有明アリーナのメインアリーナの床は木製床（スポーツ仕様）にすること。カヌー・スラローム競技会場の建設は、会場予定地の現在の利用者に十分に配慮すること。

- ⑧会場整備により都民スポーツの施設や機会が犠牲にならないようにすること。一時的に使用できなくなる場合は代替施設を確保し同程度の利用料で使えるようにすること。
- ⑨事前キャンプ誘致やボランティア養成などの区市町村のとりくみを支援すること。
- ⑩新設する施設は、都民スポーツの振興や都民生活向上の立場から後利用計画を策定すること。策定にあたっては関係者・都民の意見を反映させること。
- ⑪レガシー計画は、都民生活、環境、障害者施策の向上などを進める目標を明確にして取り組むこと。
- ⑫オリンピック教育の推進については、オリンピック理念に基づき、国際親善や世界平和に果たすスポーツの役割の理解を深め、世界の多様な価値観を学び、平和な国際社会の実現に貢献できる内容にすること。
- ⑬オリンピックを口実とした過大なインフラ整備は行わないこと。

## (2) パラリンピック大会

- ①パラリンピックに向けた競技環境の整備、競技者、伴走者などの補助者、コーチ、スタッフ、競技用補装具などへの支援を行うこと。また、パラリンピック大会後も継続して支援できるような体制を構築すること。
- ②アクセシビリティガイドラインは、当事者団体等の意見を反映させるとともに、どのように反映させたのか丁寧な情報公開を行うこと。
- ③施設設備のバリアフリー化は大会後の障害者の利用にも寄与するものとする。

---

## 〈2〉子育て支援、少子化克服の総合対策を進める

---

<h3>3 保育の充実・待機児ゼロの実現</h3>
---------------------------

#### (1) 認可保育園の増設と質の充実

- ①保育ニーズの実態調査を行い、整備目標を大幅に引き上げること。少なくとも認可保育園の定員を就学前人口の50%（32万人分）まで増やすことを目指し、4年間で9万人分以上増やすこと。
- ②認可保育園の整備費補助の高騰加算については、引き続き建築単価に応じた必要な引き上げを行うこと。また、包括補助を活用した場合も高騰加算と同様の補助基準額の引き上げを可能にすること。
- ③待機児童解消区市町村支援事業の補助率引き上げの要件は、自治体の規模を考慮したものに改善すること。
- ④認可保育園整備への用地費助成（購入費補助）を創設すること。
- ⑤都有地活用を促進するとともに、国有地、民有地を都有地として買い上げ認可保育園のために貸し出すこと。
- ⑥国有地、民有地の借地料補助を補助期間の延長などさらに拡充すること。
- ⑦民有地を認可保育園のために貸し出す際の固定資産税の減免などの優遇措置をつくること。また、市町村が固定資産税を減免した際の補助制度を創設すること。
- ⑧既設の保育園が園庭を確保する場合の借地料などへの補助、あるいは複数の保育園による共同園庭の確保への支援、区市町村と連携して園庭の替わりにもなる公園整備を進めること。
- ⑨保育の質を向上し、長時間・過密労働、サービス残業等をなくすため、人員配置を抜本的に増やすこと。
- ⑩公立保育園の新設や増改築を行う区市町村に対し、都独自に整備費補助を実施すること。また、公立保育園

の運営費への補助を実施すること。

- ⑪都として保育士の給与を月5万円改善すること。私立保育園等の保育士等キャリアアップ補助は、経験年数加算を行うことをはじめ、改善・拡充・増額するとともに、キャリアパス要件と第三者評価受審の要件はなくすこと。確実に処遇改善に結びつけるとともに、受給している株式会社が配当を行うことは禁止すること。対象事業のうち、補助率が2分の1となっているものについて、補助率を引き上げること。
- ⑫保育サービス推進事業は、サービス推進費補助からの移行に伴って廃止された項目を復活させるとともに、単価の引き上げをはじめとした拡充を行うこと。対象事業のうち、補助率が2分の1となっているものについて、補助率を引き上げること。
- ⑬産休明け・0歳児保育、延長保育、休日保育、夜間保育に対する支援を拡充し、実施園を大幅に増やすこと。障害児保育への支援を拡充すること。
- ⑭食物アレルギーの子どもに対する給食食材費への補助を行うこと。
- ⑮保育園の経理を施設ごとに区分し、財務諸表の公表を義務付ける制度を作ること。
- ⑯保育施設への指導検査・巡回指導を拡充し、すべての施設を年一回以上回れるようにするとともに、事前通告なしの立入調査を増やすこと。
- ⑰保育施設等の重大事故検証委員会は、事故後速やかに開けるよう体制を強化するとともに、保護者の傍聴を認めること。
- ⑱特定保育・教育施設や地域型保育事業、認可外保育に関する情報を一元管理し、都民が活用しやすいシステムを構築すること。
- ⑲ICT化による職員の負担軽減をはかる認可保育園等への支援を行うこと。
- ⑳定員割れしている認可保育園でも安定した経営ができるよう支援を行うこと。

## (2) 公的保育制度の維持・拡充、認定こども園への支援

- ①認可保育園の職員配置や面積等の基準を引き下げず、かつての都基準まで改善し、さらに拡充すること。
- ②幼保連携型認定こども園の基準は、幼稚園の基準と保育園の旧都基準のそれぞれ高い方に合わせること。

## (3) 事業所内保育所の活用

- ①地域開放型の事業所内保育所の整備を促進すること。整備する事業者の負担軽減を行うこと。

## (4) 認証保育所制度の改善・見直し

- ①職員配置や面積などの設置・運営基準を改善すること。6割以上となっている有資格者（保育士）の割合を引き上げ、10割を原則にすること。
- ②営利企業の参入は中止し、非営利原則を明確にすること。
- ③補助金と保育料による運営費の使途基準を、認可保育園と同じ基準で明確に定めること。株式配当などに使うことや融資の担保にすることは禁止するとともに運営費の人件費比率を一定水準以上に定めるなど、運営費が保育の質の向上につながるような基準を設けること。
- ④営利企業による認証保育所の全面的な実態調査を実施すること。
- ⑤虚偽申請などの不正が明らかになった場合、介護保険制度と同様、その事業者が運営する系列園に同じ処分を適用する「連座制」を、認証保育所にも導入すること。
- ⑥認証審査や指導検査を改善・強化すること。

## (5) 保育室・認証保育所等への支援

- ①保育士の割合を高めているところ、より多くの職員配置をしているところには補助を増額すること。

- ②認可保育園への移行を希望する認可外保育施設への支援を拡充すること。
- ③区市町村独自の制度で行っている保育室等が安定して運営できるよう都として位置づけ、財政支援すること。
- ④保育室から移行した認証保育所、定期利用保育事業への運営費補助は、定員定額制にするとともに、家賃を補助すること。

#### (6) 家庭福祉員制度等の充実

- ①家庭福祉員への補助を継続・拡充すること。
- ②家庭福祉員制度、およびファミリー・サポートセンター事業における事故防止対策を強化し、保育の質の確保・向上を図ること。

#### (7) 学童保育の増設と質の充実

- ①学童保育関係者と協議して、児童1人あたりの面積、指導員1人あたりの児童数などについて、都として国の水準を上回る「学童保育の設置・運営基準」をつくること。「放課後児童クラブ運営指針」に沿った学童保育が実施されるよう基礎自治体に働きかけること。
- ②待機児ゼロと大規模化の是正を進めるため、学童保育の大幅な増設を進めること。
- ③都型学童クラブ事業は、公設公営も対象にすること。
- ④学童保育指導員の確保・待遇改善への支援を強化すること。
- ⑤指導員の認定資格研修については、指導員が参加しやすいように日程や場所などに配慮するとともに、内容は学童保育関係者と協議して実施すること。指導員の資質向上のための研修を行うこと。
- ⑥保育時間の延長、土曜保育、障害児の受け入れ等を促進するため、区市町村への財政支援を強化すること。障害児を受け入れるための施設改修経費への補助を行うこと。
- ⑦「すべての児童を対象とする」全児童対策事業との統合は認めないこと。学童保育と全児童対策事業は、それぞれ独自に拡充すること。

## 4 子どもの貧困対策、子育て支援の推進

#### (1) 子どもの貧困をなくす総合対策の推進

- ①首都大学東京の子ども・若者貧困研究センターと連携した子どもの貧困についての研究を生かし、子どもの貧困をなくすための総合対策と数値目標をはっきり掲げた「子どもの貧困対策推進計画」を策定すること。
- ②子どもの貧困対策に関する局横断の連携体制をさらに強化するとともに、外部有識者も参加する「子どもの貧困対策に関する検討会（仮称）」を設置すること。
- ③子どもの貧困について、子ども・若者自身が学ぶ機会を保障する施策を実施すること。
- ④貧困の子どもへのバッシングを許さない姿勢を都として明確にし、子どもの貧困に関する講演会や研修会の開催をはじめとした啓発事業を実施すること。
- ⑤子どもが気軽に立ち寄り、食事の提供や学習支援等を行う居場所づくりへの支援を拡充すること。そうした取り組みを行う団体の立ち上げや連携を進める区市町村への支援を行うこと。
- ⑥生活困窮者自立支援法に基づく子どもの学習支援事業の実施を広げ、内容を拡充するため、財政支援を拡充すること。
- ⑦子どもの貧困対策に関する専任職員を配置する区市町村への財政支援を行うこと。

## (2) 子どもと子育て家庭への 経済的支援の充実

- ①義務教育就学児医療費助成は、外来200円の負担をなくし、通院についても無料化すること。乳幼児医療費助成をふくめ所得制限を撤廃すること。
- ②子どもの医療費助成を18歳まで拡大すること。
- ③新生児のミルク代など子どもの入院時食事療養費への助成を行うこと。
- ④出産育児一時金を都独自に増額するとともに、妊婦健診の自己負担無料化を実現するなど、妊娠・出産にかかる費用の無料化を進めること。
- ⑤認可保育園等の保育料の負担を軽減するため、区市町村に対し財政支援を行うこと。
- ⑥出産前から小児科医の支援を受ける「ペリネイタルビジット」への支援を行うこと。
- ⑦不妊治療費助成を拡充すること。妊産婦医療費無料化を実施すること。
- ⑧出産祝い金の支給、出産・育児支援の都営交通無料パス交付を実施すること。
- ⑨私立幼稚園児保護者負担軽減補助の所得制限を緩和し補助単価を増額すること。入園料補助を新設すること。
- ⑩小中学校の給食費を引き下げられるよう、区市町村に財政支援を行うこと。
- ⑪小中学校の就学援助の拡充にむけ、区市町村に財政支援を行うこと。高校生の奨学給付金制度は、非課税世帯の第一子の給付額を第二子と同額とするとともに、教科書代や学用品費、修学旅行費などをまかなえる金額を支給し、所得制限を引き上げること。
- ⑫国公立高校生および私立高校生への都独自の給付型奨学金制度を早急に創設すること。私立高校生の学費負担軽減は、授業料に加え入学金や施設費なども対象とすること。
- ⑬東京都出身の大学生、専門学校生等への返済不要の給付制奨学金制度を創設すること。

## (3) 地域における子育て環境の整備

- ①病児・病後児保育を大幅に増やすため、小児科の診療所・病院への支援を強化するなど、増設促進対策と財政支援を拡充・強化すること。都立病院・公社病院での病児・病後児保育の実施を広げること。
- ②産後の宿泊ケアやデイケアなどを実施する区市町村を支援する「子育てスタート支援事業」を拡充すること。
- ③全ての子育て家庭に対して妊娠期から専門職による切れ目ない支援を行うとともに、育児パッケージを配布する「ゆりかご・とうきょう」事業の実施を広げ、内容を拡充すること。
- ④理由を問わずに利用できる一時保育事業を拡充すること。ショートステイ、トワイライトステイなどを拡充すること。
- ⑤子育てひろば事業や子育てサロンなどに取り組む団体への支援を拡充すること。
- ⑥子育てサークルの育成・支援を行うこと。区市町村に対し、子育て相談や子育てサークル活動等を行う子育て支援拠点施設の整備に要する費用を補助すること。
- ⑦区市町村による「子どもの事故防止センター」整備への支援を行うとともに、医療機関における子どもの事故の事例検討など、子どもの事故防止対策を推進すること。
- ⑧すべての子どもの死因を調査・研究し、予防に役立てるチャイルドデスレビュー制度を構築すること。
- ⑨冒険遊び場（プレイパーク）の整備を進めること。プレイリーダーの配置、および養成や研修、研究交流会等への支援を行うこと。
- ⑩親子が気軽に利用できて安心して遊べる居場所・交流の場であるとともに、劇場（文化ホール）を併設し子どもの情操をはぐくむ良質な文化発信の拠点であった東京都児童会館と同様の機能をもつ施設を、都の責任で設置すること。
- ⑪病気や障害等でケアを必要とする子どものきょうだいが抱える心理的、社会的な問題等への支援を行うこと。

## (4) 住宅確保への支援

- ①子育て世帯や、新婚世帯に対する家賃助成を実施すること。
- ②都民住宅や公社住宅、UR住宅などを活用し、子ども部屋を確保できる広さがあり、家賃が安く、住みつけられる公的住宅を整備すること。

## 5 児童虐待防止対策、子どもの権利保障の強化

### (1) 「子どもの権利条約」にもとづく施策の推進

- ①「東京都子どもの権利条例」を制定し、子どもの権利擁護システムを構築すること。
- ②子どもの権利擁護専門相談事業を拡充すること。

### (2) 児童相談所の充実

- ①児童福祉司、児童心理司を大幅に増やし、夜間・休日をふくめ365日24時間対応できる体制を整備すること。
- ②児童福祉司、児童心理司を安定的・継続的に確保・育成する中長期的計画をつくり、ただちに具体化に着手すること。児童相談所の任期付や非常勤の職員で実績・経験のある人、福祉の有資格者からの採用・登用をひろげること。
- ③児童相談所を増設すること。
- ④情緒障害児等の治療指導事業を拡充すること。
- ⑤特別区への児童相談所の設置に関する協議については、子どもの最善の利益を最優先にした丁寧な対応を行うこと。

### (3) 一時保護所の充実

- ①一時保護が必要な子どもたちの急増に見合うよう一時保護所を増設し、定員枠を大幅に増やすこと。
- ②子どもたちが少人数の落ち着いた環境で生活できるよう、既存の一時保護所も国が定めた新基準を守れるようにすること。一時保護所の施設設備の基準を、都独自に拡充すること。
- ③職員の配置を充実し、子どもの処遇を改善するとともに、入所期間の短縮をはかること。
- ④一時保護所に教員の配置、分校や分教室を設置し、小中学生、高校生への教育保障を充実させること。
- ⑤一時保護所での食事の提供は直営で行うこと。

### (4) 子育て家庭の孤立の打開、相談支援体制等の充実

- ①先駆型子ども家庭支援センターへの虐待対策ワーカーの増配置、虐待対策コーディネーターの配置を進めるため財政支援を拡充し、区市町村の虐待対応力を強化すること。
- ②院内虐待対策委員会の設置、事例検討など、医療機関における虐待対応強化事業を推進・拡充すること。
- ③全家庭を訪問する「こんにちは赤ちゃん事業」と「新生児訪問事業」の連携を促進し、全区市町村で実施できるように、支援すること。
- ④区市町村による要支援家庭に対する見守りや訪問、家事・育児・保育所への送迎などに対するヘルパー派遣など、利用料が無料または低額で使いやすい支援を拡充すること。
- ⑤10代の出産・育児に対する相談支援事業を実施すること。
- ⑥子どもへの暴力防止を推進するCAPプログラムなどの学校、児童福祉施設等への導入を進めること。
- ⑦オレンジリボン・キャンペーンをはじめ、児童虐待防止の普及啓発を強化すること。

⑧「東京都虐待防止白書（仮称）」を定期的に発行すること。

## 6 社会的養護の充実

### (1) 児童養護施設等の充実

- ①東京の社会的養護の需要量を満たす目標を設定し、児童養護施設の緊急整備を進めること。施設整備費補助を拡充するとともに、都有地を無償または低額で貸与すること。
- ②施設不在区市等に設置する本園に準じた機能をもつ事務所である「サテライト型児童養護施設」の増設をすすめること。
- ③職員配置をより充実させた新たな都基準を設定し、実施すること。そのために運営費補助を拡充すること。
- ④治療的・専門的ケアが実施できる専門機能強化型児童養護施設を、東京都における児童養護施設の標準として、拡充すること。都立施設を専門機能強化の対象にすること。
- ⑤児童養護施設などを退所した児童に対する住まいの確保策を拡充するとともに、家賃補助を行うこと。
- ⑥児童養護施設の小規模化および地域分散化を進めること。グループホームの整備費補助を拡充し、設置者の負担を軽減するとともに、職員体制強化のための支援を拡充すること。
- ⑦小規模グループケアおよびグループホームにおいて複数勤務体制をとれる職員配置にすること。
- ⑧多様化するケアニーズへの対応力を強化する人材育成、および人材の確保・定着への支援を強化すること。小規模施設での勤務など、養護の高度化に対応した研修制度をつくり、研修への支援を行うこと。
- ⑨自立援助ホームの機能を拡充するとともに、整備促進を図ること。自立支援計画の策定や就労支援を専門に行うジョブ・トレーナーを全ての自立援助ホームに配置すること。
- ⑩虐待などにより重い情緒・行動上の問題をもつ児童の治療的養育・ケアを行う「新たな治療的ケア施設」を拡充すること。情緒障害児短期治療施設を整備すること。
- ⑪医療・福祉が連携した病虚弱児の施設整備を行うこと。また、病虚弱児の実態調査を行い、福祉、医療、教育の総合的な支援対策を構築すること。
- ⑫18歳以降の社会的養護を都独自に確立し、20歳～22歳頃まで社会的養護の継続ができるようにすること。そのために大学入学支度金を実費払いにし、大学等進学者の措置延長を積極的に行うこと。
- ⑬自立支援コーディネーターの複数配置を実現するとともに、退所後の支援に必要な経費を確保するため、アフターケア加算を創設すること。
- ⑭ふらっとホームの数を増やし、拡充すること。
- ⑮退所後の段階的な社会的自立を支援するステップハウスを創設すること。
- ⑯通塾費用への補助を拡充し、額を引き上げること。
- ⑰自動車免許などの資格取得費用の助成を充実すること。
- ⑱家庭への復帰が見込めない発達障害児、知的障害児等の高校卒業後の受け入れ先を保障すること。
- ⑲子どもの習い事にかかる経費への支援を行うこと。
- ⑳児童養護施設における被虐待児童などの家庭復帰支援体制を拡充すること。

### (2) 乳児院の充実

- ①精神科医師、治療指導担当職員等を配置して、治療的・専門的ケアができる体制を整備する専門養育機能強化型乳児院の数を増やすこと。
- ②職員配置基準を改善・拡充し、通院付き添い加算の新設等により直接処遇職員の増配置を図ること。フレン

ドホーム支援および地域支援担当の専門職員を、都独自加算により増配置すること。

- ③緊急入所児や増加する病虚弱児、障害児等に対応できるよう、看護師、作業療法士、理学療法士、言語聴覚士など医療従事者の配置を拡充すること。
- ④病虚弱児に対する十分な医療体制および一時保護機能をもつ乳児院を、都立小児総合医療センター等に併設すること。
- ⑤発達障害をもつ入所児に対し、必要な早期療育が行える施策を講じること。
- ⑥任意接種ワクチンも含め、必要な予防接種をすべての入所児に対し行えるよう措置すること。

### (3) 養育家庭への支援の充実

- ①児童養護施設の専門的機能を活用し、養育家庭候補者の掘り起こしから委託後の支援、子どもへのケアまで包括的な事業を委託できる仕組みを構築すること。
- ②乳児院と養育家庭が連携して養育を行い、里親委託を進められる新しい仕組みを構築すること。
- ③里親支援等の機能をもつ児童家庭支援センターを設置すること。
- ④「里親支援機関事業」を拡充すること。
- ⑤里親・児童相談所・学校関係者等が顔をあわせて意見交換し、子育て方針の検討作業ができる「ケース会議」を開くこと。
- ⑥不調事例の検証を行い、里親支援の充実に生かすこと。
- ⑦里親が、児童養護に対する専門的知識や技能を十分身につけることができるよう、実習もふくめ、研修を拡充・強化すること。
- ⑧親族が養育している場合でも要件を満たせば里親制度の対象になることを周知し、登録を増やすこと。
- ⑨里子がいつでも相談できる相談窓口をつくること。
- ⑩フレンドホーム制度について、養育家庭に委託することで、施設の子どもが養育家庭を知る機会を作ることや、フレンドホームから養育家庭に移行することができるような新しい仕組みをつくること。
- ⑪高校生の経費を大幅に増額し、高校生にふさわしい多様な体験をし、視野をひろげることができるように支援すること。
- ⑫一時保護委託児に対する賠償保険の適用や、保険外診療費の公費保障を行うこと。
- ⑬高卒後2歳頃まで、措置延長を含め、住居費や健康保険料、生活費、学費などの支給や、相談支援を受けられるようにすること。同居を継続する・保証人になるなど、措置解除後もかわりをもつ里親への支援を拡充すること。
- ⑭施設に配置された自立支援コーディネーターが養育家庭と連携して自立支援を行う仕組みを構築すること。
- ⑮ファミリーホームの設置を促進し、安定した運営ができるようにするため、支援を充実させること。
- ⑯養育家庭の登録数を増やすため、広報を強化すること。

## 7 ひとり親家庭への支援、女性福祉の充実

### (1) ひとり親家庭への支援の充実

- ①都営住宅のひとり親家庭むけ募集枠を拡大し、母子住宅の住戸改善など居住水準を向上させること。ひとり親家庭への家賃助成を創設すること。
- ②ひとり親家庭支援センターを多摩にも設置するなど増設すること。
- ③ひとり親家庭むけの創業・起業支援を実施すること。

- ④高等技能訓練促進費を都として拡充すること。
- ⑤NPOなどが取り組む、ひとり親家庭の相談・支援事業に対し財政支援を行うこと。
- ⑥ひとり親家庭ホームヘルプ事業は、派遣時間の延長、派遣条件の緩和、利用日数の拡大など、拡充するとともに、利用料を無料または低額にすること。
- ⑦児童育成手当を増額するとともに、支給対象年齢を引き上げ、所得制限はなくすること。
- ⑧ひとり親家庭医療費助成の所得制限をなくすること。少なくとも養育費は所得の範囲に入れないこと。
- ⑨非婚のひとり親世帯に対し、寡婦（夫）控除のみなし適用を行うこと。

## (2) 性暴力被害者への支援

- ①「性被害者回復支援センター」を設立すること。
- ②性犯罪・性暴力被害者ワンストップ支援事業を拡充し、幅広く周知すること。
- ③性暴力被害者に対し、被害直後から精神的な面等も含む総合的な支援を行う仕組みを確立し、そのための医療・福祉関係者等への研修を行うこと。

## (3) 社会的排除の状態にある女性への支援と母子生活支援施設、婦人保護施設の充実

- ①貧困、虐待、暴力、障害などの問題を抱え、行き場を失い、性被害の危険にさらされながらも現状の制度による支援を受けられずにいる女性への支援を行うため、アウトリーチや居場所づくりから中長期的な支援までつなげていく仕組みを、自主的な支援を行っている民間団体や福祉施設の力を活かしながら構築すること。
- ②母子生活支援施設の広域利用を促進すること。
- ③老朽化した母子生活支援施設の改修と環境向上のための支援をすすめること。
- ④暴力被害、外国籍、精神的課題等をかかえる母子への多様な支援を充実させるため、母子生活支援施設の職員の増員を進めること。貧困の連鎖を防止するため、学習支援のための経費を拡充すること。
- ⑤婦人保護施設で実施されている地域生活移行支援「ステップハウス」の運営費への補助を実施すること。また、地域生活移行支援の専門要員を配置できるよう支援すること。
- ⑥婦人保護施設における保育室、学童の学習室、プレイルームなどの施設整備、同伴児の健康診断費用および子どもの学習支援を行う人員への支援を行うこと。
- ⑦子どもで性被害にあうなど、児童福祉と女性福祉の双方の支援を必要とする女性に対して総合的な支援を行う仕組みを構築すること。
- ⑧女性相談センターを拡充し、機能強化すること。

---

## 〈3〉高齢者福祉を拡充し、「地域包括ケア」を整備する

---

<h3>8 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備</h3>
----------------------------------

#### (1) 特別養護老人ホームなど施設の整備と運営の充実

- ①特別養護老人ホームの増設を促進し、待機者解消を進めること。用地費助成の復活、都有地活用をはじめ用

地確保と、施設整備への補助を拡充すること。国有地、民有地の借地料補助を拡充すること。

- ②公有地を社会福祉法人に貸し付け、整備費を補助する区市町村への財政支援を個別の補助制度として確立し、拡充すること。
- ③都内全域での特別養護老人ホームの整備を促進するために、地域の必要数を越えた区市町村で整備を行えるよう財政支援をはかること。
- ④地域密着型サービスの小規模特別養護老人ホームを整備する区市町村への補助を拡充し、整備を促進すること。用地確保および運営費（経営支援費）について、大規模施設と同様の支援を行うこと。
- ⑤利用者の重度化等に対応できるよう、特別養護老人ホームの職員配置について都独自に引き上げた基準を作り、それを保障するために加算を充実すること。特別養護老人ホーム経営支援事業を抜本的に拡充すること。
- ⑥老朽化した特別養護老人ホーム等の建て替えを促進するため、都用地、国有地を活用した一時移転用の施設をさらに進めるなど、既入所者を受け入れるための支援を拡充すること。
- ⑦特別養護老人ホームを地域包括ケアの拠点として位置づけ、併設加算の充実など支援を拡充すること。
- ⑧老人保健施設の緊急整備を実施し、施設整備費補助を引き上げること。老人保健施設のリハビリテーション、医療的ケアなどの機能強化を支援すること。
- ⑨代替職員の人件費補助など、高齢者ケア施設の看護職の研修受講への支援を行うこと。
- ⑩介護付有料老人ホームや無届け施設、サービス付き高齢者向け住宅の法令順守等に関する全数調査を行うこと。定期的にすべての施設に立ち入る仕組みを区市町村と連携して作るなど指導検査を強化し、改善を促進すること。
- ⑪スプリンクラー等の防火設備費用への補助を継続、拡充すること。
- ⑫高齢者施設の利用者の容態の急変時などにも適切な対応が取れるよう、支援を行うこと。

## (2) 養護老人ホーム、軽費老人ホームの整備と運営の充実

- ①精神疾患、知的障害、アルコール依存、精神不安定、病弱、ADL低下、虐待ケースによる緊急入所など、多様な高齢者の受け皿となっている養護老人ホームのセーフティネット機能を強化するため、職員配置の都独自加算などの支援を実施すること。
- ②養護老人ホームの増設・改築、個室化を進めること。利用者の高齢化、重度化に対応するバリアフリーなどの施設・設備整備への財政支援を実施すること。
- ③軽費老人ホーム、ケアハウスの整備促進にむけ整備費補助を拡充するとともに、用地費補助を創設すること。
- ④身体的ケアや精神的ケアをふくめ様々な支援を必要としている入居者に対応するのに必要な職員配置ができるよう、軽費老人ホームへの運営費補助を拡充すること。
- ⑤養護老人ホームおよび軽費老人ホームへのサービス推進費補助は基本単価を引き上げ、「重度者加算」「通院同行加算」「介護予防加算」の対象者に要支援、要介護の利用者も加えるなど拡充するとともに、ケアハウスも対象にすること。
- ⑥都市型軽費老人ホームの居住面積を、他の軽費老人ホームと同じ基準まで引き上げること。

## (3) 高齢者の住まいへの支援

- ①サービス付き高齢者向け住宅に低所得者も入居できるよう家賃負担軽減助成を拡充すること。
- ②高齢者向け地域優良賃貸住宅の整備を進めること。
- ③シルバーピアを大幅に増設し、福祉専門職によるL S A（生活援助員）の配置を進めること。
- ④所得に応じた利用料で入居できる生活支援ハウスの整備を進めるため支援を行うこと。
- ⑤高齢者世帯への家賃助成を実施すること。

## 9 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善

### (1) 地域密着型サービスの充実

- ①小規模多機能、看護小規模多機能、定期巡回・随時対応型訪問介護看護等の地域密着型サービスを整備する区市町村への補助を拡充し、整備を促進すること。借地料補助の実施をはじめ用地確保への支援を拡充するとともに、運営費への支援を行うこと。
- ②小規模多機能、看護小規模多機能の宿泊料への助成を行うこと。
- ③地域密着型特別養護老人ホームや小規模多機能、地域交流スペースなどが集まった拠点を地域包括ケア体制に位置づけ、併設加算を行うなど、整備を支援すること。
- ④空き家活用による小規模多機能などの整備のためのモデル事業を行うこと。
- ⑤理学療法士、作業療法士を配置した小規模多機能への専門職加算を都独自に実施し、リハビリ強化型小規模多機能の整備を進めること。
- ⑥指定療養通所介護の促進のために、開設と運営への支援を行うこと。

### (2) 認知症高齢者グループホームの整備と運営の充実

- ①認知症高齢者グループホームの整備促進にむけ、都有地活用や整備費補助の拡充、および運営費への財政支援を行うこと。
- ②認知症高齢者グループホームのオーナー型整備の促進のため、不動産オーナーとグループホーム事業者とのマッチングとアフターフォローを行うこと。
- ③認知症高齢者グループホームへの家賃助成を実施し、低所得者が利用できるようにすること。
- ④利用者の重度化等に対応できるよう、認知症高齢者グループホームの職員配置を都独自に加算すること。看護職員配置への支援を行うこと。

### (3) 地域包括支援センターの拡充

- ①高齢者の地域における生活を総合的に支援する地域包括支援センターの設置を促進し、中学校区に1か所の設置を進めること。
- ②地域包括支援センターの職員を増配置する区市町村への財政支援を継続・拡充し、機能強化を図ること。
- ③医師・理学療法士・作業療法士・言語聴覚士、管理栄養士、歯科衛生士などの専門職を、サポーターとして地域包括支援センターに派遣する事業を実施すること。

### (4) 在宅介護の充実

- ①在宅等の重度の要介護への介護手当を創設すること。老人福祉手当を復活すること。
- ②生活支援ヘルパー派遣への補助の実施、緊急ショートステイの拡充など区市町村独自事業への財政支援を拡充すること。
- ③ショートステイの整備・運営に対する支援を強化し、整備促進を図ること。
- ④精神疾患を持った高齢者への在宅介助ができる支援体制を充実すること。

### (5) 介護サービスの質の確保と利用者保護

- ①デイサービス事業所で実施している宿泊事業の実態把握を強化するとともに、利用者のプライバシーや安全の確保などの改善を進めること。

- ②客観性・公平性のある要介護認定が行われるよう、区市町村への支援を行うこと。苦情解決の体制整備を行う区市町村を支援し、サービス利用者を保護する仕組みを強化すること。
- ③介護保険の「特定事業所集中減算」は、利用者が希望する事業所の利用をかえって妨げることにならないよう、実情に合った判断を行うこと。

#### (6) 介護保険制度の改善、保険料・利用料の負担軽減

- ①保険料、利用料軽減を実施する区市町村への財政支援を行うとともに、都として介護保険料、利用料の減免制度をつくること。
- ②利用料が2割になった人への負担軽減のための支援を行うこと。
- ③個室利用料助成の実施など、低所得者が特別養護老人ホームに入ることができる支援策を実施すること。
- ④都の生計困難者に対する利用者負担軽減制度は、所得制限を緩和し、老人保健施設、介護療養型施設等にも適用をひろげるなど拡充し、対象者を大幅に増やすこと。
- ⑤区分支給限度額をこえても訪問看護などの必要なサービスが利用できるよう、区分支給限度額をこえた人への負担軽減等の支援を実施すること。

## 10 高齢者の福祉・医療の充実

#### (1) シルバーパスの改善・負担軽減

- ①所得125万円超の方について一律2万510円となっている現行の費用負担を改め、3000円、5000円など中間の費用負担を設定すること。
- ②分割払いが可能となるよう、短期間のシルバーパスを発行すること。税制改定により住民税課税となった人の負担は1000円ですえおく経過措置を継続すること。
- ③多摩都市モノレール、ゆりかもめ、東京メトロなどに、シルバーパスの適用をひろげること。都県境をこえる隣接県バス路線にも適用すること。
- ④コミュニティバスへのシルバーパスの適用が促進されるよう、コミュニティバスに対する運賃補償額算定方法の見直しを行うなど、都として対策を講じること。
- ⑤シルバーパス提示による割引サービス等を、都内の商店街、スーパー、コンビニ、都営地下鉄の売店、銭湯等と提携して実施すること。

#### (2) 高齢者医療費の無料化、負担軽減の推進

- ①70～74歳で窓口2割負担の人への医療費助成を実施し、1割負担にすること。
- ②75歳以上の医療費を無料化すること。また、65歳以上についても医療費助成を実施し、負担軽減を図ること。
- ③高齢者の入院時食事療養費への補助を実施すること。
- ④後期高齢者医療保険料の値上げを抑え、負担を軽減するため、財政安定化基金の活用や都独自の支援を実施すること。
- ⑤後期高齢者医療の保険証は、無条件で全世帯に発行し、保留・留め置きをなくすよう、広域連合および区市町村に働きかけること。

#### (3) 認知症に対する支援の充実

- ①認知症疾患医療センターを増設し、アウトリーチチームへの支援を強めるなど拡充・機能強化を図ること。  
また、都レベルの基幹型認知症疾患医療センターを、区部および多摩地域に設置すること。
- ②区市町村の初期集中支援チームへの支援を強化すること。
- ③認知症による徘徊への対策として、区市町村や関係企業・団体と連携して、GPS付きの靴などの普及促進を図るとともに、費用負担への支援を拡充すること。SOSネットワークへの支援を拡充すること。
- ④地域包括支援センター等に認知症コーディネーターを配置する区市町村への補助を拡充すること。
- ⑤認知症の診断後に支援の空白期間ができないよう、本人に寄り添った支援を行う仕組みを確立すること。
- ⑥「認知症支援推進センター」を多摩地域にも設置すること。
- ⑦重度認知症デイケアへの支援を行い、普及を進めること。認知症対応デイサービスにおける延長サービス実施への財政支援を行うこと。
- ⑧当事者・家族の団体への支援を強めること。
- ⑨認知症カフェを地域ごとに実施できるよう、財政的・技術的支援や、人材の育成を拡充すること。
- ⑩認知症高齢者の家族に対する相談支援事業を拡充し、都として「認知症コールセンター」を設置すること。
- ⑪かかりつけ医など医療従事者等の認知症対応力向上、地域の連携体制構築に対する支援を強めること。
- ⑫認知症介護研修の委託先を増やすなどして定員を大幅に広げ、全ての希望者が受講できるようにすること。
- ⑬認知症の緊急・夜間の短期入院に対応できる医療機関確保のための補助を実施すること。
- ⑭認知症の治療、予防法についての研究事業を強化すること。
- ⑮若年性認知症の方に合ったケアが提供されるよう介護支援専門員や介護スタッフの研修を進めること。
- ⑯軽度認知障害（MCI）の早期発見・早期支援に取り組むこと。

#### (4) 介護予防の充実

- ①訪問介護、通所介護の予防給付の対象から外れた要支援者に対し、制度改定前と同様の支援を行えるよう、区市町村への支援を行うこと。
- ②区市町村が行う介護保険外の介護予防サービスへの支援を拡充すること。
- ③フレイル予防のための普及啓発や地域での取り組みへの支援を強化すること。
- ④介護予防の取り組みを強化するための推進センターを設置すること。

#### (5) 孤立死防止・ひとり暮らし高齢者等への見守り支援の充実

- ①孤立死ゼロにむけ、都内全域の実態把握を行うとともに、総合的な孤立死防止推進事業を実施すること。
- ②地域住民が中心となって実施する、見守りなどのサポート組織の立ち上げを支援すること。
- ③地域における見守り拠点である「高齢者見守り相談窓口」の設置を促進するとともに、人員配置等を拡充すること。
- ④シルバーピアをはじめとした高齢者住宅、高齢者が多く住む地域・集合住宅に、福祉専門職によるLSA（生活援助員）の配置を進めること。LSAに対する研修などの支援を強化すること。
- ⑤区市町村が実施する見守りネットワーク整備への財政支援を拡充するとともに、技術的支援を強化すること。  
見守り支援のための多様な機器、システムの設置・購入費等への支援を強化すること。ライフライン事業者との連携を進めるため支援を強化すること。
- ⑥緊急通報システムへの補助を拡充するとともに、利用条件を緩和すること。

#### (6) 高齢者の社会参加の推進、生活支援の充実

- ①福祉施設や医療機関等と連携して「福祉農園」の取り組みを進めること。
- ②老人クラブへの助成を拡充すること。報告書の様式をわかりやすく、簡略なものとする。

- ③都立の博物館、美術館、公園等の高齢者入場料を無料に戻すこと。
- ④都内の無年金者の実態調査を行い、支援策を検討すること。

#### (7) 高齢者虐待防止対策の充実

- ①総合的な高齢者虐待防止推進体制、研修体制等を拡充するとともに、高齢者虐待の実態調査を行うこと。老人福祉圏域ごとに高齢者虐待防止推進会議を設置すること。
- ②広域利用が可能な高齢者緊急シェルター（一時保護所）を整備すること。特別養護老人ホーム等に緊急対応ベッドを確保すること。

---

### 〈4〉格差の是正へ、雇用・くらしの支援を強化する

---

#### 1 1 非正規の正規化、就労支援、公共職業訓練、雇用環境の改善を大幅に拡充する

#### (1) 非正規労働者の正規への転換の拡充・強化

- ①「残業代ゼロ制度」など労働法制の規制緩和を中止し、正規労働が当たり前で、人間らしい働きがいのある仕事（ディーセントワーク）をひろげる政策への転換を国に求めるとともに、都として強力に推進すること。
- ②「ディーセントワーク推進本部」を設置し、正規職への転換を求める労働者、正規化を進める中小企業への支援をはじめ、雇用・就労対策を抜本的に強化すること。
- ③賃金、休暇などの均等待遇を進める中小企業への支援をすすめること。
- ④都独自に、都内企業労働者の最低賃金を時給1500円を目指す「東京ルール」や、公契約条例をつくるなど、人間らしく生活できる雇用環境確保対策を実施すること。そのために負担が増加する中小企業への支援策をあわせて実施すること。
- ⑤企業に対し、非正規労働者の正規社員化の実施、正規社員の新規採用を増やすよう働きかけること。
- ⑥女性、若年者、パート、フリーター、派遣労働者、アルバイト、無業者等の総合実態調査を拡充し、就職希望にそって支援を行うこと。
- ⑦都の監理団体、指定管理者制度に基づく委託先、都が発注した工事や委託事業にかかわる契約先における非正規労働者の正規化と待遇改善を促進すること。

#### (2) 若者の就労支援の強化、不安定雇用の解消対策の推進

- ①就職できずにいる若者の実態を都として把握するとともに、関係各局と連携して就労に結びつく支援策を始めること。就労できるまで無償で公共職業訓練を実施するなど、就職支援事業を抜本的に拡充すること。
- ②求人開拓と職業訓練をセットにした、手厚い支援を無料で行い正規雇用に結びつける若者雇用支援を拡充すること。
- ③若年者の早期離職防止・職場定着促進にむけた支援を拡充すること。
- ④若者の現場実習・インターンシップを受け入れる中小企業を開拓し、財政支援を拡充すること。
- ⑤就職活動中の大学・高校生のための合同就職相談会、企業への採用枠拡大の要請、中小企業団体が開催する

- 就職相談会への助成、若者就活応援プロジェクトなど、新卒者就職対策を抜本的に強化すること。
- ⑥中小企業の就職面接会を各地で開催するなど、就活支援を拡充すること。
  - ⑦就職、採用活動について内定取り消しや囲い込の防止など、大企業の社会的責任を啓発すること。
  - ⑧労働法規や社会保険の基礎知識を、全ての学校で学習できるようにすること。

### (3) 中高齢者の就業対策の強化

- ①30代～50代なかばの中高年齢者の就労を支援するために、求人開拓、職業紹介、就業相談、情報収集と提供、職業訓練などを総合的に行うセンターを開設すること。区市町村が同様のセンターを設置することに支援すること。
- ②アクティブシニア就業支援センター事業に対する助成を拡充し、実施自治体を増やすこと。
- ③中高齢者の就労要求、就労実態など、実態調査を行うこと。
- ④中高齢者の就労支援に取り組むNPO法人などに随意契約を含め仕事の発注をできるようにすること。そうした団体の案内パンフレットを都の窓口にも置くなど、活動支援をすること。
- ⑤シルバー人材センター会員の請負作業中のけがなどに対する健康保険や労災保険の適用について、国に要請するとともに、都として巡回指導などを行い安全に就業できるよう、環境を確保できるようにすること。

### (4) 長時間・過密労働をなくし労働環境の改善をはかる

- ①事業者に対し、労働関係法令の遵守、およびセクハラやパワハラは人権侵害であり、犯罪であることを周知、徹底すること。都としてブラック企業規制条例を制定すること。
- ②労働者、とくに若年者むけに、労働法などを解説した冊子をさらに増刷して、身近な所で入手できるようにし、普及・啓発を進めること。
- ③ポスター・パンフレットをはじめIT、トレインチャンネル、バスのラッピングなど多様なメディアを使い、雇用ルールを普及キャンペーンを拡充すること。
- ④法令違反を繰り返す、裁判所・労働委員会で法令違反の判決・命令が出された都内大企業については、都として公表するとともに、区市町村へも情報提供すること。公共事業の入札等に際し、こうした情報を考慮すること。
- ⑤学生の中に広がっている違法性のあるアルバイト（いわゆる「ブラックバイト」）への対策として、学校での授業、校内での学生向けポスター・パンフレットをはじめITをふくむ多様なメディアによる、雇用ルールの普及・啓発活動を拡充強化すること。労働相談を学生向けに拡充すること。

### (5) 緊急雇用対策事業の強化

- ①「緊急雇用対策事業」を都として復活すること。国に対して基金事業の継続を要請すること
- ②「東京都ひとつづくり人材確保支援事業」を拡充すること。

### (6) 公共職業訓練、職業教育の充実

- ①職業能力開発校の統廃合は行わず、拡充・増設すること。亀戸校については、職業訓練の拡充のために活用すること。
- ②施設内訓練の定員、訓練科目、先端機器などを大幅に拡充すること。都民、学校に対する職業能力開発校の広報を強化すること。
- ③職業能力開発校の普通課程の授業料を無料に戻すこと。
- ④住まいのない受講者のために、寮や住宅を確保すること。また、希望者への職業訓練中の保育を継続・拡充すること。

- ⑤民間委託訓練の受講環境の改善、就職支援活動を拡充すること。
- ⑥中小企業が取り組む職業訓練に対して、助成を拡充すること。
- ⑦高校卒業者などを対象にした、職業能力開発大学校・短期大学校の設置を進めること。

#### (7) 都の就業推進雇用環境改善対策の抜本的強化

- ①東京都しごとセンターを直営にし、飯田橋、国分寺以外にも、南部、東部、北部そして多摩地域に複数設置するなど、身近な所で就労支援等を受けられるようにすること。
- ②労働相談情報センターの八王子、国分寺の統合をやめ、増設と機能の拡充を推進すること。
- ③労働相談情報センターの労働相談員を増員するとともに、各センターで電話相談に応じ、労働相談、労働実態調査などの機能を拡充・強化すること。街頭労働相談の会場や回数を抜本的に増やし、相談員や専門家の体制を十分にたこと。メンタルヘルスの相談体制を拡充すること。
- ④都有施設の指定管理者及び再委託先に対し、労働関係法令等の遵守を義務づけるとともに、都として指定管理者の選定や管理運営状況のチェックを行い、適切な労働環境を確保すること。
- ⑤職場のメンタルヘルス対策を中小企業が推進できるよう支援策を実施すること。
- ⑥勤労者福祉支援サービスを実施しているすべての区市町村への財政支援を行うこと。
- ⑦中小企業従事者に対する生活資金や子育て・介護等の融資制度を拡充すること。
- ⑧過重労働による健康障害の防止、職場におけるメンタルヘルス対策、パワーハラスメントの予防の啓発活動を大幅に拡充すること。
- ⑨職場におけるLGBT・性的マイノリティの方々にたいする差別的言動から人権を守るための啓発活動、社員研修などのとりくみを支援すること。LGBT・性的マイノリティの方々にたいする就職差別をなくすこと。

#### (8) 仕事と子育て・介護の両立支援、ワーク・ライフ・バランスの推進

- ①仕事と介護の両立支援に取り組む中小企業への代替要員助成を行い、介護休暇・休業を助成対象にすること。また、融資・公契約における優遇を実施すること。
- ②育児と介護については、休業や短時間勤務制度の充実・普及、父親の育児休業割当（パパ・クォータ）制度の導入、残業の抑制、正規・非正規社員の均等処遇をはじめ、働き方の改革「東京ルール」の確立・合意形成を進めること。
- ③就職、就労継続を希望するガン、難病患者への支援を進めること。
- ④女性の就労推進をすすめる中小企業への支援を強化すること。

#### (9) 障害者の就業対策の強化

- ①障害者雇用を受入れる中小企業などへ、都独自の助成や、施設整備の改造費等への上のせ助成を行うこと。
- ②障害者の就業と生活の一体的支援を行う障害者就業・生活支援センターの増設を促進すること。職場定着のための援助者であるジョブコーチの養成を拡充すること。ジョブコーチに研修時、援助時の交通費を支給すること。
- ③東京障害者職業能力開発校の訓練科目を充実させるとともに、知的障害者、発達障害者、精神障害者、視覚障害者むけの職業訓練を拡充すること。
- ④心身障害者職能開発センターにおける職業訓練機能を、拡充すること。
- ⑤東京都、都教委、都の公営企業、監理団体等は、法定雇用率を守ることとはもとより、障害者の雇用を拡大すること。パーキンソン病など障害者手帳をもたない障害者の雇用を拡充すること。
- ⑥深刻になっている障害者の雇用の実態を都として調査し、障害者の職場開拓、定着等、現在の困難な就職状

況にあった体制をとれるよう、職員体制を拡充すること。

## 12 生活支援の充実

### (1) 消費税増税への反対

①消費税増税は中止するよう、国に強く要請すること。

### (2) 国民健康保険の充実、保険料（税）の軽減

①区市町村に対し、国民健康保険料（税）軽減のための補助を実施すること。

②国に対し、国民健康保険事業の広域化をやめ、国庫負担を抜本的に増やすよう求めること。

③都独自に実施している医療費助成による国庫負担の減額分を全額区市町村に交付すること。

④医療費窓口負担および、子どもの均等割の減免などの保険料の任意減免がひろがるよう、区市町村に対する財政支援を行うこと。

⑤短期保険証、資格証明書発行の義務規定の削除を国に求めるとともに、被保険者証を全世帯に発行し、保留・留め置きをなくすよう、区市町村に働きかけること。

⑥滞納世帯への差押えは悪質な事例に限り、滞納世帯の状況を具体的に把握して丁寧な対応を行うとともに、児童手当、年金、生計費に対する差押えは行わない対応を区市町村と共同して徹底すること。

⑦無保険者の実態調査を、区市町村と協力して実施すること。

⑧学校等で、国民健康保険をはじめとした社会保障制度についての学習機会を保障すること。

⑨国保組合に対する都費補助金は、東京都国民健康保険委員会の答申をふまえ、医療費、経費の増嵩分をふくむ現行水準を確保すること。国民健康保険組合を育成・強化すること

⑩建設国保組合が実施する、特定健診・特定保健指導への補助を拡充し、アスベスト疾患を含むがん対策事業への財政支援を実施すること。

⑪都外の国民健康保険や後期高齢者医療の加入者に対しても医療費助成は償還払いでなく現物給付で行うこと。

### (3) 無料低額診療事業の拡充

①無料低額診療事業を大幅に増やすこと。都立病院、公社病院で無料低額診療事業を実施すること。

②無料低額診療事業を実施する施設の医療ソーシャルワーカー配置等への財政支援を行うこと。

③無料低額診療事業の内容、および都内の実施施設等について、広く都民に情報提供すること。

④薬局でも無料低額診療を実施できるよう、都独自に助成を行うこと。

### (4) 低所得者、生活困窮者への支援の充実

①区市町村の担当者への研修などを行い、生活困窮者に対する相談支援体制を抜本的に強化すること。アウトリーチと早期発見・早期支援のための仕組みづくりを進めること。

②生活困窮者に対し、コミュニティ・ソーシャルワーカーによる、経済的援助をふくめた総合的支援を行う「社会貢献事業」を実施すること。

③低所得者、離職者等に対する生活資金助成、家賃助成、緊急生活応援手当を、都として実施すること。

④生活困窮者等に対する親身な「伴走型」相談支援と経済給付、住まいの提供等を一体とした事業を創設すること。「TOKYOチャレンジネット」を拡充すること。

- ⑤低所得者に対する塾代・大学受験料の支援（受験生チャレンジ支援貸付事業）を拡充すること。
- ⑥生活福祉資金、および女性福祉資金を拡充し、都独自の利子補給をひろげること。女性福祉資金の対象を男性にも広げること。
- ⑦生活困窮者の就職活動のためのスーツ代や交通費などへの支援を行うこと。

#### （5）生活保護の改善と充実

- ①引き下げられた生活扶助、住宅扶助基準および冬季加算を元に戻すとともに、老齢加算を再開するよう国に求めること。
- ②健全育成事業の対象を高校生までひろげるなど、都加算援護を拡充すること。
- ③生活保護を受給している高校生への塾代の補助を行う区市町村を広げるとともに、大学の受験料についても補助を行うこと。
- ④福祉事務所のケースワーカーを増やすため、都として支援すること。社会福祉主事の有資格者を増やすとともに、ケースワーカーの専門性を高める研修体制を確立すること。
- ⑤福祉事務所の支給額の計算ミスをなくすことを徹底するとともに、最低限度の生活費を削っての返還はさせないこと。
- ⑥生活保護の捕捉（ほそく）率調査を実施するとともに、漏給防止対策を抜本的に強化すること。

#### （6）生活保護施設（更生施設、宿所提供施設、救護施設）の充実

- ①更生施設および宿所提供施設の職員配置基準を、実態を踏まえて改善すること。更生施設では救護施設と同様に介護職員を配置するとともに、精神保健福祉士加算を拡充すること。
- ②更生施設で実施している保護施設通所事業の定員枠を増やすこと。
- ③更生施設においても救護施設と同様に、居宅生活訓練事業を適用すること。
- ④入所保護基準の設定にあたっては、夏季の冷房代の負担を軽減するため新たに夏季加算を行うこと。
- ⑤生活保護施設の周知をはかり、待遇改善と合わせて人材の確保につなげること。

#### （7）無料低額宿泊所の改善

- ①無届施設の対策を強めることなど、無料低額宿泊所の改善を強力に進めること。公設の宿泊所を増やすこと。
- ②障害者やアルコール依存症の人の支援、通院介助、就労支援、地域生活移行などの先進的な取り組みを行っている一定基準以上の無料低額宿泊所への支援を広げ、優良な宿泊所を育成すること。
- ③「寄りそい型宿泊所事業」を拡充するとともに、貧困ビジネスを行う事業者は対象としないこと。

#### （8）路上生活者への支援の充実

- ①まず安定した住まいを保障する「ハウジングファースト」の立場で路上生活者への支援を行うこと。
- ②自立支援センターの定員を増やすとともに、地域で自立生活ができるよう、支援体制を強化すること。
- ③路上生活者に対する巡回相談事業を医師や看護師によるアウトリーチを行うなど拡充し、実施か所を増やすこと。
- ④山谷労働者に対する常用雇用にむけた就労訓練を拡充すること。
- ⑤多摩地域の路上生活者支援事業を確立すること。
- ⑥路上生活者に対する暴力の実態を調査し、被害者の保護や再発防止の取り組みを行うこと。
- ⑦路上生活者への偏見をなくすため、都民への普及啓発や学校での教育を行うこと。

#### （9）刑務所出所者等に対する福祉的支援の充実

①地域生活定着支援センターの予算と職員を拡充し、刑務所出所者等への支援を充実すること。

#### (10) 熱中症対策の強化

①生活保護世帯に対する熱中症対策としての都の冷房機器設置支援事業を再開し、拡充すること。また生活保護世帯に対し、冷房機器利用にともなう電気代相当額を支給する夏季加算を、都として実施すること。

②生活保護を受けていない低所得世帯に対する冷房機器設置支援、および夏季電気代相当額の助成を、都として実施すること。

③区市町村の熱中症対策への補助を拡充し、区市町村負担をなくすこと。

④都の施設を「熱中症防止シェルター」として開放すること。

⑤熱中症による死亡者数について、23区だけでなく市町村についても把握するなど、熱中症被害の実態に関する情報収集・調査の体制を強化すること。

---

## 〈5〉 障害者や難病患者の生活と権利を守る

---

### 13 障害者の全面参加と平等の推進

#### (1) 障害者の権利保障、社会参加の推進

①障害者差別解消法に基づき、障害者・都民参加のもとに都の事業を総点検し、差別をなくすこと。

②障害者差別をなくすための条例の制定にあたっては、当事者の全面的な参加のもとに推進するとともに、差別の定義の明確化、民間も含めた合理的配慮の提供の義務化、紛争解決のための中立・公正な第三者機関の設置など、差別禁止を強化するものとする。

③都として障害者の権利擁護センターを設置し、障害者の虐待防止対策を推進すること。区市町村が設置する虐待防止センターが虐待防止法の理念を十分に生かして運営できるよう、専門人材の養成への支援を拡充すること。

④障害者の選挙への参加を促進し、投票しやすい環境整備を図ること。

⑤東京都障害者福祉会館を、障害者の社会参加の拠点と位置づけ、職員を増やし、施設・設備、サービスを改善、拡充すること。東京都心身障害者福祉センターを拡充すること。

⑥ヘルプマーク・ヘルプカードの普及を促進すること。

#### (2) 利用者負担減免、経済的支援の充実

①都独自に障害者総合支援法と児童福祉法の障害児支援の利用者負担軽減を拡充し、本人が住民税非課税など所得の少ない障害者は無料化すること。利用者負担減免を実施する区市町村への財政支援を行うこと。

②グループホームの家賃助成を拡充すること。

③心身障害者福祉手当、児童育成手当（障害手当）、重度心身障害者手当を増額すること。心身障害者（児）医療費助成もふくめ所得制限を緩和するとともに、より軽度の障害者や精神障害者、難病患者も対象とし、65歳以上の新規申請を再開するなど、拡充すること。

④無年金障害者をふくめ、障害者の総合的な所得保障、経済的支援策を都として確立すること。

### (3) サービス基盤整備の推進、運営の充実

- ①通所施設や短期入所等の整備に対する特別助成を拡充すること。都有地活用を進めるとともに、定期借地権の一時金に対する補助や国有地、民有地の借地料補助の対象を拡大し、補助基準額、補助率の引き上げや補助期間の延長など拡充すること。障害者施設用地取得費貸付制度を再開すること。
- ②国から補助の内示がされなかった障害者（児）支援施設の整備費補助を都として独自に行うこと。
- ③通所施設等整備費補助は改修だけでなく創設施設も対象にすること。
- ④グループホームの建築整備費補助を拡充し、オーナー創設型の整備も対象とすること。車いす対応の部屋、移乗用リフト、介護浴槽等を設置する場合は基準額を上乗せすること。
- ⑤都営住宅のグループホームとしての活用を進めること。
- ⑥地域生活支援型入所施設、小規模入所施設の整備を進めること。
- ⑦短期入所の緊急入所枠を増やすこと。
- ⑧通所施設や短期入所、グループホーム、入所施設等の運営費への支援を拡充するとともに、人材確保、定着促進、配置の充実のための都独自の人件費補助を実施すること。重度障害者や医療的ケアの必要な障害者の受け入れを進めるため、看護師、生活支援員等の充実や研修の実施等の支援を行うこと。
- ⑨利用者にとって適切な障害福祉サービスが都内近郊にないなどの理由で都外の施設へ通所する場合も当該施設への運営費補助ができるようにすること。
- ⑩グループホームの質の向上のため、地域におけるネットワークを構築する区市町村に対し、財政支援を行うグループホーム地域ネットワーク事業の実施を広げること。グループホームが少ないために地域の中で支援体制を整えられない場合は都がイニシアチブをとって複数自治体にまたがるエリアを設定すること。
- ⑪グループホーム地域ネットワーク事業では、運営法人が専任で高い専門性と力量を持った担当者を配置できるようにすること。そのためバックアップ内容に見合った評価が得られるようにするとともに、支援力を高めるための研修会を開催すること。
- ⑫サテライト型グループホームの活用をすすめること。
- ⑬児童発達支援センターの整備を進め、少なくとも全ての区市町村に一つは整備すること。児童発達支援事業所を増やすこと。
- ⑭放課後等デイサービスに対し、都独自に重度加算、車以外の方法での送迎への加算などの運営費補助を実施するとともに、質の向上のための研修事業等を実施すること。
- ⑮放課後等デイサービスや就労継続支援A型などに関する営利企業の参入やコンサルタント、フランチャイズの実態について調査し、適切な支援が行われていない場合は是正を求めるとともに、国とも連携して質の向上のために必要な制度の改善を進めること。
- ⑯相談支援や事業所のバックアップ、緊急時の受け入れ、人材育成等を行う地域生活支援拠点を早期に全ての区市町村に設置すること。
- ⑰障害児施設の入所者が20歳以降の行き場がない事態が生じないように、対策を行うこと。障害児入所施設と児童相談所の連携の仕組みを構築すること。
- ⑱障害者入所施設における高齢化対応のための施設改修・改築費への支援を行うこと。
- ⑲障害者施設の防犯設備の整備への補助を行うこと。
- ⑳本人が希望する場合には、都外施設から都外のグループホームへの移行への支援も行うこと。

### (4) 地域生活への支援の充実

- ①サービス等利用計画の報酬に都独自加算を行い、相談支援専門員養成研修の回数を増やすなど、区市町村や

事業者への支援を強化すること。

- ②地域における包括的な障害者相談支援体制を構築するため、基幹型相談支援センターの設置促進・機能強化を図ること。
- ③移動支援、コミュニケーション支援、同行援護、日常生活用具給付などの区市町村地域生活支援事業を拡充するため区市町村への財政支援を上乗せし、自治体間格差が生じないようにすること。
- ④重度訪問介護等の利用が多い市町村への支援を都独自に拡充すること。
- ⑤日常生活用具の給付対象を都独自に拡充するとともに、福祉機器は最新の技術を生かした新機種を選べるようにすること。子どもの日常生活用具は、耐用年数だけでなく成長にあわせて利用できるようにすること。
- ⑥障害支援区分については、障害ごとの特性と、障害者の生活実態が反映されるようにすること。
- ⑦介護保険優先原則による障害者に対するサービス供給量の低下、費用負担の増大をなくすため、都と区市町村が連携した対策を進めること。
- ⑧障害者が単身または家族・介助者と入居できるユニバーサルデザインの都営住宅、車いす用都営住宅、低家賃の公的住宅整備を促進すること。民間賃貸住宅に入居している障害者に、家賃助成を行うこと。
- ⑨障害のある青年・成人期の夕方の居場所の確保や余暇支援について都として重視して位置づけ、実施を広げること。
- ⑩障害者への訪問看護を行う看護師の養成事業を行うこと。
- ⑪在宅の障害者を高齢の保護者が介護しているケースについて実態調査を行い、生活を支援する仕組みをつくること。
- ⑫知的障害、発達障害、重度の身体障害など様々な種類の障害者の意思疎通支援について都として研究し、意思疎通支援事業を確立すること。

#### (5) 就労支援の充実

- ①障害種別のきめ細かい就労支援・雇用確保計画を策定し推進すること。
- ②都庁の障害者雇用率の目標を引き上げ、都、都教委および監理団体での雇用を拡大すること。
- ③精神障害者の雇用義務化に向け、精神障害者の就労支援を抜本的に強化すること。
- ④都庁でのチャレンジ雇用をすべての障害に対象範囲をひろげ、対象者を大幅に増やすとともに、雇用期間の延長、正規雇用につなげるなど拡充すること。
- ⑤医療的対応ができる職業訓練施設を都内に増やすこと。
- ⑥都の公契約において、障害者雇用を進めている事業者への優先発注を広げること。障害者授産施設・作業所との随意契約を増やすこと。
- ⑦障害者の創業支援の事業を実施すること。
- ⑧企業や官公庁による発注を促進するため、就労継続支援B型事業所等で構成されたネットワークの強化を図ること。

#### (6) 知的障害者への支援の充実

- ①障害者本人と家族への相談・支援体制の充実を図ること。
- ②知的障害者の本人活動に対する支援を行うこと。
- ③行政の施策の資料について、障害当事者の意見も聞きながらわかりやすい版のものをつくること。

#### (7) 聴覚障害者への支援の充実

- ①東京都聴覚障害者意思疎通支援事業をさらに拡充し、地域では対応できないケースの個人も対象とすること。
- ②夜間・休日等緊急時や手話通訳者のいない地域で手話通訳を利用できるよう、連絡調整を行う事業やICT

を利用した通訳事業を行うこと。

- ③聴覚障害者に対する震災時の支援体制を強化すること。各地域に福祉避難所を整備し、聴覚障害者避難所用キットなどの情報通信機器を整備するとともに、災害時の視覚情報発信の具体的方法を定めること。
- ④聴覚障害者むけ火災警報器の普及が進むよう、都として支援を強化すること。都有施設、公共施設をはじめ、多くの人が利用する都市施設への、聴覚障害者用警報装置の設置を促進すること。
- ⑤「東京都手話言語条例(仮称)」の制定に向け、ニーズ調査や先行して制定した地域の状況の調査を行うこと。
- ⑥ICTを活用した遠隔手話通訳を含め、都立病院など聴覚障害者がよく利用する施設への手話通訳の配置を進めること。
- ⑦障害者就業・生活支援センターで聴覚障害者にも対応できるようにすること。または聴覚障害者専用のセンターを新たにつくること。
- ⑧「金町学園」の閉園により聴覚障害児を主な対象とする入所施設が都内からなくなることはないよう、新たな施設をつくるための都有地の無償または低額での提供も含め、あらゆる手段を講じること。

#### (8) 中途失聴・難聴者への支援の充実

- ①障害者施策推進協議会、福祉のまちづくり推進協議会、障害者差別解消支援地域協議会等に、中途失聴・難聴者を参加させること。
- ②東京都要約筆記者派遣事業の派遣条件を国のモデル要綱並みに緩和して拡大・充実すること。
- ③要約筆記者養成事業を、事業内容、謝金の額、クラス数など充実すること。
- ④要約筆記者講習会は手書きコースとパソコンコースの2コースを行えるよう、予算を増額すること。各コースの助手を増員すること。
- ⑤中途失聴・難聴者手話講習会の要約筆記者派遣の単価を引き上げること。指導者の養成を実施すること。
- ⑥人工内耳外部機器および電池への助成を行うこと。
- ⑦補聴器や中途失聴・難聴者支援の専門知識をもった相談員による相談事業、当事者による相談事業を実施すること。
- ⑧大規模災害時の補聴器の確保・修理・調整、および補聴器用電池、人工内耳用電池などをすみやかに供給するとともに、被災者の要望に応じて、避難所等に要約筆記者やピアサポーターをすみやかに派遣できる仕組みづくりを行うこと。
- ⑨第23回全国中途失聴者・難聴者福祉大会への支援を行うこと。

#### (9) 視覚障害者への支援の充実

- ①視覚障害者日常生活情報点訳等サービス事業を拡充すること。
- ②医療費助成、都営住宅など東京都の文書・通知を、点字・大活字・録音物でも発行すること。
- ③点字ブロックの整備および横断歩道へのエスコートゾーンや音響式信号機等の増設を進めること。点字ブロックは見えやすい色にするよう徹底すること。
- ④都営地下鉄全線に一日も早く可動式ホーム柵を設置し、視覚障害者の転落事故をなくすこと。
- ⑤エスカレーターへの点字ブロックの誘導を進め、音声による案内をすること。
- ⑥視覚障害者に対し、パソコン・周辺機器などを日常生活用具の給付対象とする都独自事業を実施すること。
- ⑦視覚障害を持つ児童生徒に点字ディスプレイ、音声読み上げソフトなどを等級や年齢にかかわらず支給すること。
- ⑧特別養護老人ホームで働く視覚障害者のあんまマッサージ指圧師に対する補助制度を存続し、視覚障害を有するすべてのあんまマッサージ指圧師に対する補助制度に拡充すること。
- ⑨東京都の事業所にヘルスキーパーを配置し、視覚障害者の就労保障をすすめること。

⑩盲導犬をはじめ補助犬給付事業を拡充し、利用促進にむけた支援を強化すること。所得の少ない人への盲導犬の飼育費補助を再開するとともに、補助犬育成への補助を行うこと。

#### (10) 盲ろう者への支援の充実

- ①盲ろう者への通訳・介助者派遣の契約時間を大幅に増やし、必要なだけ利用できるようにするとともに、事業費単価を引き上げること。
- ②国が通知した「盲ろう者向け通訳・介助員の養成カリキュラム」に準拠した時間数・内容の講習会が実施できるよう都の講習会を拡充すること。
- ③登録通訳・介助者向けの現任者研修を実施すること。
- ④多摩地域に盲ろう者の支援拠点を設置すること。
- ⑤区市町村と協力して盲ろう者の訪問支援（アウトリーチ）を進めるため、必要な予算を措置すること。
- ⑥盲ろう者が孤立することなく地域で生活できるよう、盲ろう者むけのグループホームを整備すること。

#### (11) 肢体不自由児者への支援の充実

- ①高齢化や二次障害などにより常時医療ケアが必要になった時も重度身体障害者グループホームが利用できるよう、重度加算の増額や看護師派遣などの対策を実施すること。また都営住宅を、重度身体障害者グループホームとして活用すること。
- ②車イス（電動をふくむ）や義足等の補装具が、生活するうえで複数必要な障害者には、制限することなく支給すること。
- ③肢体不自由児に不可欠な補装具（車イス、座位保持装置、装具等）を、学校や家庭で過ごす場に応じて必要なだけ作成できるようにするとともに、自己負担を軽減すること。
- ④補装具の訪問判定を都内全域で行うとともに、判定員を増やし、判定の迅速化を図ること。

#### (12) 重症心身障害児（者）への支援の充実

- ①重症心身障害児・者通所事業を継続・拡充すること。
- ②短期入所事業を拡充すること。短期入所の利用実態調査を行い、大幅増設を急ぎ、緊急時にも対応できるようにすること。通いながっている病院の入所ベッドの活用も検討すること。
- ③重症心身障害児（者）の通所施設と放課後等デイサービスの増設を進めること。そのために運営費補助の創設・拡充を行うこと。
- ④重症心身障害児（者）が、在宅での生活を安定して送れるよう、24時間365日対応できる訪問診療所、訪問看護ステーションを整備するとともに、都の訪問看護事業を拡充すること。
- ⑤都として重度の障害児者に対応できるヘルパーの育成及び技術の向上を図ること。
- ⑥重症心身障害児（者）の地域生活支援の拠点となる入所施設の増設を進めること。病院機能を持つ療育センターを増設すること。
- ⑦都立府中療育センターの全面改築を、家族会や職員の意見を尊重しつつ促進すること。都立直営を堅持し、医師・看護師等の職員配置の充実を図ること。短期入所・外来・通所の定員をニーズを踏まえて拡充すること。短期入所については人工呼吸器使用の者も含め希望日数の利用ができるよう体制を整備すること。職員の宿舎を確保すること。
- ⑧重症心身障害プロフェッショナルナース養成研修など、重症心身障害児者に対応する医師・看護師の研修を拡充すること。
- ⑨東部療育センターにおいて常勤医師を確保して診療を行うこと。
- ⑩重度脳性まひ派遣事業を実情に合わせ、通所施設、移動支援などと併給できるようにすること。

### (13) 医療的ケアを必要とする障害児（者）への支援の充実

- ①医療的ケアを必要とする子どもへの支援が児童福祉法に位置付けられたことを踏まえ、支援の関係機関相互の連絡調整や意見交換を行う連絡会を設置するとともに、関係機関職員への研修を行うこと。また、都としては大人の障害者についても同様に位置づけ、支援を行うこと。
- ②在宅の重症心身障害児（者）に対し、訪問看護師が自宅を訪問して一定時間ケアを代替し、家族の休養を図る重症心身障害児（者）在宅レスパイト事業を拡充し、重症心身障害児（者）に該当しないが医療的ケアを必要とする子ども及び大人も対象にすること。
- ③児童発達支援センターや放課後等デイサービスでの医療的ケアを必要とする子どもの受け入れを進めるため、看護師の配置への支援を行うこと。
- ④医療的ケアを必要とする子どもを受け入れる放課後等デイサービスを増やすため、都立病院など、障害児の医療的ケアに実績のある病院への設置をすすめること。

### (14) オストメイト（人工肛門・人工膀胱を保有している人）への支援の充実

- ①「オストメイト社会適応訓練事業」への補助を増額するとともに、事業内容の広報を強化すること。
- ②オストメイトトイレの整備・普及を促進すること。
- ③オストメイトへの災害時支援対策を強化し、補装具の確保体制の整備、避難所へのオストメイト対応ポータブルトイレの備蓄を進めること。

### (15) 喉頭摘出者、吃音症の人への支援の充実

- ①喉頭摘出者の発声訓練等に対する補助を、増額・拡充すること。
- ②吃音治療の専門家の養成をはじめとした治療体制、吃音症の人に対する相談支援体制を整備すること。

### (16) 内部障害者への支援

- ①内部障害者の実態調査を実施すること。
- ②内部障害者、難病患者、長期慢性疾患患者等が通所できる、就労支援機関を設置すること。内部障害者等の社会参加にむけ、働く機会の拡大と雇用促進を図ること。

### (17) 精神障害者への支援の充実

- ①「こころの健康を守り推進する基本法（仮称）」を制定するよう国に求めること。また、都として精神科医療を入院・隔離収容中心から転換し、地域居住への支援を抜本的に強める「こころの健康推進計画（仮称）」をつくること。
- ②多職種チームによる「アウトリーチ（訪問支援）チーム」を、人口10万人に1カ所を目安に設置すること。都の精神保健福祉センターで実施している「アウトリーチ支援事業」を拡充すること。区市町村によるアウトリーチの実施を広げること。
- ③「アウトリーチ（訪問支援）チーム」が常駐する拠点であるとともに、365日24時間体制で当事者や家族（介護者）の相談支援を行う「地域こころの健康支援センター」を、都と区の保健所、精神科診療所、訪問看護ステーションなどを活用して整備すること。
- ④訪問医療・訪問看護の充実を進めるとともに、24時間365日対応の精神科救急体制を整備すること。
- ⑤精神科と一般診療科の連携体制整備と一般診療科での精神障害者の受診環境の整備にむけ、都としての協議会および二次医療圏ごとの地域連携会議を設置するとともに、地域医療機関等に対し精神保健医療全般にわたる研修を実施すること。精神科と一般診療科が協働して継続的に診療を行う「こころとからだの二人主治

医制」を構築すること。

- ⑥身体合併症による救急医療を必要とする精神疾患患者の受け入れへの支援を強化すること。
- ⑦地域における「こころの診療連携拠点病院（仮称）」の整備を進めること。
- ⑧精神疾患の予防、早期発見・早期支援にむけ、青年期の支援体制を抜本的に強化すること。松沢病院以外の都立病院・公社病院にも早期支援青年期外来「ユースサポートセンター」を開設するとともに、民間病院での開設を支援すること。
- ⑨精神疾患の予防や早期発見を促進するとともに、偏見・差別をなくすため、学校教育等で、児童生徒、教職員、保護者に対する精神保健教育を、抜本的に強化すること。その際、当事者や家族等を講師として活用すること。中学生向けリーフレットの増刷をし、都内の中学校の全生徒に配布すること。
- ⑩中部、多摩総合精神保健福祉センターのホステル（地域生活移行支援の宿泊施設）を再開するとともに、身近な地域にホステルを整備すること。多摩総合精神保健福祉センターの支所を西多摩地域につくること。
- ⑪精神障害者ショートステイの整備を促進するとともに、「アウトリーチ（訪問支援）チーム」と連携した都独自の短期宿泊施設「ショートステイハウス（仮称）」を制度化し、身近な地域で、いつでも利用できるようにすること。多摩総合保健福祉センターでの短期宿泊事業を再開すること。東京都精神障害者地域移行体制整備支援事業およびグループホーム活用型ショートステイの箇所数を増やすこと。地域移行・地域定着支援事業に都加算を行うこと。
- ⑫区市町村や医療機関が実施する精神障害者デイケアの拡充にむけ、支援を行うこと。
- ⑬グループホームの退去者に対するアフターケアを行う施設への支援を都独自に行うこと。滞在型グループホームを増やすため、通過型と同様に空室保障を行うこと。利用開始時に障害支援区分の認定とサービス等利用計画の作成を行うことに伴い、支給決定期間が長期化したことを踏まえ、通過型グループホームの空室保障について、期間を延長すること。高齢化による身体合併症を伴う精神障害者のため、看護師の配置等を行うグループホームを設置すること。
- ⑭公的保証人制度の整備、家賃補助など精神障害者の賃貸住宅への入居支援を拡充すること。
- ⑮精神障害者授産施設に対する整備費補助、運営費補助を拡充すること。障害者日中活動系サービス推進事業のメニュー選択式加算について、精神障害者の実態に合わせて要件を緩和すること。
- ⑯「ピアサポーター推進事業」を創設し、ピアサポーターの人材養成や活動の場をひろげるための支援を実施するとともに、当事者団体、家族会の活動への助成を行うこと。地域活動支援センターへのピアカウンセラーの配置を進めること。
- ⑰夜間・休日などの精神障害者の相談支援体制を拡充強化すること。家族・介護者支援の専門人材である「家族支援ワーカー（仮称）」を都独自に制度化し、養成に踏み出すこと。
- ⑱心身障害者福祉手当を「障害者福祉手当」とし、精神障害者を対象にすること。心身障害者（児）医療費助成についても、精神障害者を対象にすること。身体、知的障害者との福祉サービスの格差是正を進めること。
- ⑲身体障害者、知的障害者と同様に、JR、私鉄、高速道路の半額割引の早期実現を図ること。病状悪化の緊急時の通院の際にはタクシークーポン券を支給すること。
- ⑳自立支援医療費を無料化するとともに、申請における診断書料への助成を行うこと。

#### （18）てんかんのある人への支援の充実

- ①てんかんに対する正しい知識と理解を定着させるための啓発・研修事業を実施すること。
- ②精神通院医療費助成の申請書提出について、
- ③てんかん医療ネットワークの充実を図ること。専門医の養成・確保を進めるとともに、非専門医に対するてんかん医療の教育、研修を推進し、地域格差をなくすこと。
- ④大規模災害時の福祉避難所において、てんかんなど慢性疾患のある人が適切に支援を受けられるようにする

こと。災害時に抗てんかん薬等が確実に供給されるようにすること。

#### (19) 発達障害児者への支援の充実

- ①児童育成手当（障害手当）を、発達障害を含む精神障害者にも支給すること
- ②早期発見・早期対応のため、保育園や幼稚園の職員を対象にした発達障害に関する研修を行うこと。
- ③都の発達障害者支援センターを、区東部地域や多摩地域にも整備するとともに、身近な地域における相談支援体制整備を進めるため区市町村への支援を行うこと。
- ④強度行動障害支援者養成研修の定員を増やし、必要とする人が受けられるようにするとともに、医療系の研修も行うこと。支援指導者の研修もすすめること。
- ⑤発達障害児者への愛の手帳の交付については、知能指数だけで判断せず、柔軟に判断すること。
- ⑥福祉のまちづくり推進協議会や子ども・若者支援協議会に発達障害の関係者を加えること。
- ⑦自閉症など発達障害を持つ成人を診られる病院を増やし、特に都立病院で積極的に対応すること。大塚病院で15歳以上の患者も受け入れること。
- ⑧発達障害児の親に対し、発達障害児（者）の子育て経験を生かしてアドバイスを行うペアレントメンターを養成するとともに、コーディネーターを配置し、適切な支援に結びつけるための支援を行うこと。
- ⑨世界自閉症啓発デー（4月2日）の都庁舎のブルーライトアップなど、発達障害に関する普及啓発を強化すること。

#### (20) 高次脳機能障害者・失語症者への支援の充実

- ①高次脳機能障害者の相談支援体制を整備、拡充すること。高次脳機能障害者支援員の配置を進め、身近な地域での支援の充実を図ること。
- ②子どもが高次脳機能障害の診断を適切に受けられるよう、普及啓発と相談体制の強化を行うこと。
- ③高次脳機能障害者のリハビリテーション施設を増やすなど、専門的リハビリテーション体制の充実を図ること。相談支援員の養成、医療従事者研修の推進、福祉サービス利用をはじめとした社会復帰支援を拡充すること。
- ④失語症の人のコミュニケーション支援を行う人材を育成し、公的機関等への配置を進めること。
- ⑤失語症の人と家族の相談支援、失語症の人へのリハビリテーションの提供、本人や家族のピアカウンセリングの提供等を行う「失語症センター（仮称）」を設立すること。

## 14 難病患者等への支援の充実

### (1) 難病対策の充実

- ①難病相談・支援センターの機能を拡充・強化すること。新法の施行による対象疾患の拡大に対応し、ピア相談員体制をさらに強化すること。また、多摩地域にも設置すること。
- ②保健所を中心にした、患者会をメンバーを含む「難病対策地域協議会」を設置するとともに、区市での設置を支援すること。地域の医療・介護・福祉従事者、患者会等が連携し、難病患者を支援できる体制を確立すること。
- ③入院時の食事代、生活療養費、対象患者からからはずされた「軽症」者の自己負担など、新法にともなう負担について、都として支援を行うこと。都独自に支援をする難病を広げるとともに、新法の施行以前と同水準の支援を行うこと。

- ④都立神経病院を難病の総合病院として拡充するにあたっては、急変などで在宅生活が困難になった際の受け入れなどの在宅療養支援、相談支援、リハビリテーションなど体制を拡充すること。都立病院・公社病院の神経内科医の確保を進めること。
- ⑤難病診療連携拠点病院（仮称）を中心とした難病全般に対応できる新たな医療ネットワークを構築するとともに、難病に対応できる医療機関を増やし、できるだけ身近な地域で支援を受けられるようにすること。
- ⑥難病患者支援のための保健・医療・福祉など様々な職種の人材育成を拡充すること。
- ⑦難病に適したリハビリが身近な施設や病院で受けることができるよう人材育成・増員やリハビリを受けられる医療・介護施設の拡充を行うこと。
- ⑧小児慢性特定疾患対策予算を増額し、患者・家族への相談支援、情報提供、助言、関係機関との連絡調整などの事業を拡充・強化すること。医療、福祉、教育などの関係者が参加する「慢性疾患児童地域支援協議会（仮称）」を設置し、小児難病患者への総合的な支援を推進すること。
- ⑨20歳以降の小児慢性特定疾患患者への医療費助成を実施するとともに、小児難病の診療科と成人の診療科の連携を進めること。
- ⑩難病患者や長期慢性疾患患者の実態にあった、福祉避難所での災害支援マニュアルを作成すること。人工呼吸器装着患者への安否確認は、在宅人工呼吸器使用者災害時支援指針にもとづき各区市町村で実態にあった計画が策定され、緊急時に十分機能するよう、都として対策を実施すること。
- ⑪都として患者・家族団体の育成・支援を行うこと。平日の夕方以降や土日に患者・家族団体が身近な地域で利用できる施設の確保への支援を行うこと。
- ⑫入院時のヘルパーの付き添いは必要な場合に幅広く活用できるようにすること。
- ⑬各都立病院に難病専門医を適正に配置し、患者増に見合う専門医療窓口および施設の拡充を行うなど、都立病院・公社病院における難病医療を拡充すること。
- ⑭線維筋痛症、脳脊髄液減少症などについて、診断・治療できる医療機関の整備、医療費負担軽減などの支援策を講じること。
- ⑮難病患者にも福祉手当を支給すること。都営交通の無料パスを交付するとともに、民営バスの運賃割引制度を実施すること。タクシーの割引制度をつくること。
- ⑯難病患者も障害者福祉の対象となったことを都立施設等で徹底するとともに、患者に障害者福祉の制度内容の周知を図ること。未だ障害者福祉の対象外となっている難病患者について、都として独自に障害者福祉を提供すること。
- ⑰筋痛性脳脊髄炎や繊維筋痛症患者への身体障害者手帳の交付の審査に当たっては、無理をすれば行為を行える場合でも、そのために症状が悪化したり、翌日は休業せざるを得ない場合には可能とはみなさないこと。
- ⑱難病患者の病気の進行や変動に合わせて福祉用具をレンタルできるようにすること。在宅難病患者医療機器貸与・整備事業を継続すること。
- ⑲遺伝カウンセリングの費用負担への補助とカウンセラーの病院や難病相談・支援センターへの配置をすすめること。
- ⑳難病の治療法や痛みの客観指標に関する研究を推進すること。

## （2）難病患者の就労支援の充実

- ①東京都難病相談・支援センターでの就労支援を強化することをはじめ、新たに障害者の範囲にふくまれることになった難病患者に対する雇用・就労支援を拡充・強化すること。
- ②難病患者の一般就労を促進する企業に対する都独自の制度を構築すること。
- ③難病患者の就労実態調査を実施し、施策の拡充・強化に生かすこと。
- ④難病患者が身近な地域で就労相談を受けられるようにすること。

⑤区市町村が行う障害者就労支援事業等での難病患者への相談に対する支援を強化すること。

### (3) ALSなど神経難病患者への支援の充実

- ①在宅難病患者緊急一時入院事業を拡充し、指定病院、および病床数を増やすこと。家族が付き添わなくてよいよう医療関係者への教育研修を行うとともに、常時、見守りが必要な患者に対しては入院中も重度訪問介護のヘルパーの付き添いを認めること。
- ②神経難病医療ネットワーク事業を難病患者の実態にあわせて拡充すること。
- ③在宅難病患者医療機器貸与事業、在宅人工呼吸器使用難病患者訪問看護事業を拡充し、安心して在宅療養ができる環境整備を推進すること。

### (4) 肝炎患者への支援の充実

- ①肝硬変、肝がん患者への医療費助成を実施すること。
- ②B型肝炎予防接種を無料で受けられるようにすること。
- ③肝炎専門外来をすべての都立総合病院に設置すること。
- ④肝炎ウイルス検診の受検勧奨を強化し、受検率向上を図ること。
- ⑤かかりつけ医と専門医との連携を深め、適切な治療につなげるフォローアップシステムを構築すること。

### (5) 腎臓病患者への支援の充実

- ①慢性腎臓病（CKD）の予防にむけ、啓発活動を強化すること。
- ②慢性腎臓病（CKD）に起因する心血管系疾患や人工透析患者の心筋梗塞や脳血管疾患等の病状急変に備えて、人工透析可能な救急医療体制を整備・強化すること。
- ③高齢化が進む透析患者が入院できる療養病床の確保を促進するとともに、透析施設を併設した介護施設を増やすこと。
- ④高齢化や合併症により通院が困難な患者のための通院支援事業を行うこと。
- ⑤介護職に対する腎臓病患者の介護に関する研修を行うこと。
- ⑥東京腎臓病協議会が行う臓器移植の推進普及キャンペーンへの助成を行うこと。
- ⑦要援護者である透析患者に対する災害時の透析医療確保（医療機関への電気と水の保障など）、透析患者の搬送手段の確保、他県とのネットワーク、正確な情報流通など、総合的な災害対策を構築・強化すること。
- ⑧「腎臓病を考える都民のつどい」の広報を積極的に行うとともに、助成を行うこと。

### (6) リウマチ・膠原病患者への支援の充実

- ①身近な病院で「リウマチ教室」を開催し、正しい知識を学習できるようにすること。
- ②都立病院の膠原病科、リウマチ科を拡充すること。

### (7) パーキンソン病患者への支援の充実

- ①投薬が開始されたパーキンソン病患者（特定疾患治療研究事業に指定されている以外の患者）を難病医療費助成の対象にすること。国が実施するまでの間、都独自に対象疾患に指定すること。
- ②パーキンソン病などの難病患者は、投薬前の状態で身体障害者手帳の交付要件を判定するよう、国に求めること。

### (8) 呼吸器患者への支援の充実

- ①COPD（慢性閉塞性肺疾患）の知識の普及と医療体制の整備を推進すること。

- ②在宅酸素濃縮装置の電気代助成を行うとともに、在宅酸素療養患者の医療費負担を軽減すること。パルスオキシメーター購入費への助成を行うこと。
- ③呼吸器リハビリテーションの普及・研修を進めるとともに、在宅酸素療養患者の医療・福祉が連携した地域ケア支援体制を整備すること。
- ④酸素対応可能な特別養護老人ホーム、老人保健施設等を整備するため支援を行い、それらの施設でのショートステイ、デイサービスの実施を広げること。
- ⑤在宅酸素療養患者の災害・停電時の支援対策を強化すること。
- ⑥東京都清瀬喜望園の入所再開を、早期に実施すること。

---

## 〈6〉 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する

---

### 15 福祉施設等の整備にむけた都有地等の活用促進

#### (1) 都有地、国有地、民有地等の活用促進

- ①都有地貸付料の減額について、減額率90%の新たな措置が多摩地域をはじめ都内どこでも適用されるように減額を拡大、または無償化すること。保証金は廃止すること。売却の場合も福祉目的であれば減額すること。
- ②都有地活用推進本部や「とうきょう保育ほうれんそう」の取り組みは保育分野以外も対象にすること。
- ③都有地活用の対象を医療分野等にも広げること。
- ④国有地・民有地を都有地をして購入し、福祉施設整備のために無償または低額で貸し出すこと。
- ⑤都営住宅・公社住宅の建て替えにともない今後10年間で創出するとしている30ヘクタールの用地の具体的候補地を早期に明らかにし、区市町村と協議を進めること。
- ⑥国有地、民有地の借地料への助成は5年間の期限を廃止または延長するとともに、補助基準額や補助率を引き上げること。
- ⑦民有地を認可保育園、特別養護老人ホームなど福祉施設のために貸し出す際の固定資産税の減免など優遇措置を新設するとともに、市町村が固定資産税を減免した際の補助制度をつくること。
- ⑧地域密着型サービスの整備に対し、特別養護老人ホームと同様に区市町村用地を活用した場合の補助、国有地・民有地の定期借地権の一時金への補助および借地料への補助を行うこと。
- ⑨老朽化にともない建て替え時期を迎えている特別養護老人ホームや障害者（児）入所施設などの福祉施設の建て替えを促進するため、都有地、国有地を活用した一時移転用の施設をさらに進めるなど、既入所者を受け入れるための支援を拡充すること。
- ⑩住民合意など条件整備のできた所から、都立公園を活用した保育園の整備を図ること。
- ⑪認可保育園など公共福祉施設の建設をまちづくりの基本に位置づけ、無秩序な開発を抑制するとともに、一定規模の住宅・マンション開発の際に認可保育園を含む公共施設の用地確保を求めるなど、開発事業者に社会的責任を果たさせること。
- ⑫空き家を、改修等を通じて小規模多機能や障害者グループホームなどの福祉施設として利用することを促進

するため、全庁的な検討組織を作り、モデル事業を実施する等推進を図ること。

## 16 保育・介護をはじめとした福祉人材への支援

### (1) 福祉人材の処遇改善、確保・定着対策の拡充

- ①都として民間福祉職員の賃金・労働時間などの労働条件を調査して実態を把握し、抜本的に改善を図ること。
- ②保育・介護をはじめとした福祉人材の処遇改善のため、賃金を引き上げるなど、都独自の補助を拡充すること。また職員配置の改善を進めること。
- ③民間社会福祉施設サービス推進費補助は、経験年数加算をはじめ、抜本的に改善・拡充・増額すること。努力・実績加算の要件緩和と単価の引き上げを実施すること。
- ④国が示す福祉職俸給表や、公務員の給与水準と比較して、多くの民間福祉職員の給与に大きな格差があることについて、是正すること。
- ⑤東京都保育人材・保育所支援センターの活用を推進し、拡充すること。
- ⑥保育士、看護師、介護職員などの民間職業紹介事業者の実態調査を行い、手数料の規制強化を国に求めるなど必要な対策を行うこと。
- ⑦都として「福祉人材バンク」を早期に設置すること。
- ⑧介護職員初任者研修資格取得支援事業を、より多くの事業者が実施できるよう要件を緩和するなど拡充すること。
- ⑨介護分野の職員宿舍借り上げ事業についても、保育士同様に支援対象期間を拡大するとともに、地域密着型サービスも対象にすること。また、家賃の高い地域では単価を引き上げること。
- ⑩職員の宿舍借り上げ支援の補助対象となる福祉施設の種類を広げること。
- ⑪介護職員スキルアップ研修は非常勤職員も対象とすること。
- ⑫小・中規模の福祉施設に講師を派遣して研修を行う「登録講師派遣事業」を拡充し、実施を広げること。
- ⑬都が行う福祉や医療に関する研修は、必要とする人が受けられるよう、十分な定員を確保すること。

## 17 ケアラー支援、地域福祉等の推進、地域包括ケアの整備

### (1) 地域包括ケアの推進

- ①住まい・医療・介護・予防・生活支援などが連携した地域包括ケア整備にむけ関係局横断の推進体制をつくること。
- ②高齢者だけでなく、障害者、難病患者、がん患者、子どもなど、ケアを必要とするすべての人を対象とした地域包括ケアの整備・検討を進めること。
- ③ケアを必要とするすべての人について本人の状態や置かれた環境のアセスメントを行い、関係機関と連携して総合的な支援を構築する仕組みをつくること。
- ④地域包括ケアの地域資源についての都内の実態調査を行うこと。また、全高齢者を対象とした「日常生活圏域ニーズ調査」を区市町村と連携して実施すること。
- ⑤千葉県中核地域生活支援センターも参考にして、ケアラー支援を含めた総合的な相談支援を行う「地域生活

支援センター(仮称)」を、身近な地域に整備すること。

- ⑥「医療」「介護」「介護予防」の効果的な連携体制整備にむけ、レセプト情報・特定健診等情報データベースと介護保険レセプトの横断的分析を行うこと。
- ⑦東京都健康長寿医療センター研究所、東京都医学総合研究所、首都大学東京などによる、地域包括ケアの調査・研究を強化すること。

## (2) 都と区市町村等による地域包括ケア体制の整備

- ①都と区市町村、大学等が連携して、地域包括ケアのモデル地域づくりを進めること。
- ②多摩ニュータウン、UR団地、都営住宅・公社住宅など、大規模団地を活用した地域包括ケア体制の整備を進めること。

## (3) 地域福祉の充実

- ①地域包括ケアの推進やケアラー支援を含んだ「東京都地域福祉支援計画」を、すみやかに策定すること。
- ②住民参加による地域福祉コミュニティを育成する総合的取り組みを、都として推進すること。
- ③住民の地域福祉活動を支援する「地域福祉コーディネーター」への支援を強化し、配置を促進すること。
- ④地域に密着した家事援助、配食・食事、移送など、介護保険などの制度のすき間をうめ、きめ細かいサービスを提供している「住民参加型在宅福祉サービス活動」への支援を拡充すること。
- ⑤住民参加による非営利の地域福祉活動に対し、都営住宅・公社住宅、都立学校の空き教室、都有施設、都有地等を、無償または低額で提供し、地域福祉支援拠点の整備を推進すること。
- ⑥住民参加型の福祉サービスに対し、災害時の緊急車両としての指定や、優先給油ができるよう支援すること。
- ⑦コミュニティカフェ、コミュニティレストランなどの取り組みが広がるよう、都として事業者や区市町村を支援すること。
- ⑧「地域の底力再生事業」を拡充し、地域包括ケアの基盤となる地域力を高めるため、自治会・町会等への支援を強化すること。

## (4) ケアラー支援の推進

- ①高齢者介護、身体・知的・精神などの障害者のケア、難病患者などの看病、病児や障害児の療育など、さまざまなケアを行っているケアラーの量的調査とニーズ調査を行い、必要な対策を構築すること。
- ②ケアラーの状態のアセスメントを行い、支援を構築する仕組みをつくること。
- ③ケアラーの交流会や居場所づくりをはじめ、当事者活動に対する支援を強化すること。
- ④ケアラー支援を行う事業所への支援を実施すること。
- ⑤ヤングケアラーの必要とする教育や就労等への支援を行うこと。
- ⑥遠距離介護を行うケアラーの交通費負担を軽減するよう、交通機関に働きかけること。

## (5) 福祉サービス利用者支援の充実

- ①成年後見制度の活用を促進する成年後見活用あんしん生活創造事業を補助基準額の増額など拡充すること。
- ②認知症高齢者、知的障害者、精神障害者等の福祉サービス利用を支援する日常生活自立支援事業（地域福祉権利擁護事業）を拡充できるよう事業費・事務費を増額すること。
- ③営利企業による福祉事業に対する指導検査体制を、抜本的に強化すること。

## (6) 防災対策の推進

- ①障害者、難病患者、高齢者などに対する大規模災害時の緊急支援体制の整備を強化すること。関係者・関係

- 団体の要望、意見を十分に聞き、障害、疾患などの特性に応じた支援対策を確立し、十分な訓練を行うこと。
- ②都内すべての医療施設、福祉施設を対象にして、耐震診断や耐震化を目的とした新築・建て替え・耐震補強工事・情報連絡などの設備整備等に対して財政支援を行い、耐震化を促進すること。また、避難計画の策定など水害対策への支援を行うこと。
  - ③福祉施設を災害時の福祉避難所として整備し、通信機器をはじめ、必要な機能強化を支援すること。利用者、職員、避難者用の備蓄の強化とともに、備蓄倉庫整備など備蓄スペース確保に対して財政支援を行うこと。
  - ④災害時の要援護者に対し、区市町村社会福祉協議会や地域包括支援センターなど、関係機関の連携による支援体制を構築すること。
  - ⑤DMATに要する費用補助を新設すること。
  - ⑥区市町村災害医療コーディネーターへの研修を実施すること。
  - ⑦DMATの福祉版として、多職種のチームが一次避難所や福祉避難所での福祉ニーズの把握や支援体制の構築、関係機関との連携・調整等を行う災害派遣福祉チーム（DWAT）の設立に向けた検討と派遣職員の養成を早期に具体化すること。
  - ⑧助産師、MSWなどの専門職の災害対応への活用を推進すること。
  - ⑨診療所も含めた医療施設および社会福祉施設の自家発電機設備整備への財政支援を実施すること。
  - ⑩停電が長時間続いた際の自家発電装置のある病院への重油の供給体制を確保すること。
  - ⑪災害医療計画策定支援事業について、対象事業を拡大するなど、より柔軟で使いやすいものにすること。
  - ⑫災害拠点病院や災害薬事センター、区市町村の備蓄に対する財政支援を行うこと。
  - ⑬在宅人工呼吸器使用難病患者非常用電源設備整備事業は、難病患者以外にも対象を広げるとともに、対象者の要件を緩和し、補助の決定前にも購入ができるようにするか、少なくとも審査を迅速化すること。
  - ⑭東京都防災救急協会の実施する「小規模社会福祉施設の防火実務講習会」の定期講習を再開できるよう、実施経費への財政支援を行うとともに、受講料の負担軽減をすすめること。

#### (7) 区市町村包括補助の拡充と改善

- ①5つの「福祉保健区市町村包括補助事業」（高齢社会対策、子ども家庭支援、障害者施策、医療保健政策、地域福祉）を増額・拡充すること。また、区市町村が使いやすいように改善すること。
- ②包括補助に再構築された補助事業が、従来の個別補助の水準・内容から後退しないようにすること。
- ③包括補助の活用状況と補助事業による成果が都民にわかるよう、「まとめ」を毎年度作成し公表すること。

## 18 ユニバーサルデザインの推進、福祉機器の利用促進

#### (1) 福祉のまちづくり・ユニバーサルデザインの推進

- ①ソフト、ハード両面でユニバーサルデザインを推進するための全庁的体制を確立するとともに、「東京都ユニバーサルデザイン推進計画」をつくること。
- ②ユニバーサルデザイン推進の人材育成、すぐれた取り組みの普及を進めること。都と事業者等による「ユニバーサルデザイン推進協議会」を設置すること。
- ③住民参加による点検を踏まえ、公共施設、障害者の利用頻度の高い施設（スポーツ施設を含む）とその周辺の道路を含めたバリアフリー化等に取り組む区市町村を支援すること。
- ④都内の公共施設・公共交通施設・車両などのバリアフリー化を徹底すること。公共施設の駐車場における車いす専用スペースについて、前後の幅を広げる改善をすること。

- ⑤災害時・緊急時に備える施設、避難所のバリアフリー化を促進すること。
- ⑥障害者、高齢者、妊産婦などが利用できるトイレを増やすとともに、当事者の意見を反映して改善を進めること。一般トイレのバリアフリー化を進めること。
- ⑦高齢者・障害者の住宅改造への助成は、対象範囲や限度額などを都として拡充し、利用しやすい制度に改善すること。
- ⑧心と情報のバリアフリー推進のための普及啓発を強化すること。

#### (2) 磁気ループ（ヒアリング・ループ）の普及促進・「聞こえのバリアフリー」の推進

- ①「聞こえのバリアフリー」を福祉のまちづくりに位置づけるとともに、都営地下鉄等で「聞こえのバリアフリー推進モデル事業(仮称)」を実施すること。「聞こえのバリアフリー」に取り組む区市町村、事業者、団体等を支援すること。
- ②福祉のまちづくり「施設整備マニュアル」に、集会施設の会議室での要約筆記のためのOHP、OHC、プロジェクター、スクリーンの設置を明記すること。
- ③都有施設、都営交通の車両・ホーム・駅窓口などへの「磁気ループ」の設置をすすめること。また設置されていることがわかるよう、2009年のヒアリングループ国際会議で確認された「国際統一マーク」などを表示すること。
- ④「磁気ループ普及促進事業(仮称)」を実施し、「磁気ループ」を設置・購入する区市町村、団体、鉄道・バス・タクシーをはじめとした事業者等への支援を行うなど、「磁気ループ」の大幅な普及を図ること。住民等への携帯用「磁気ループ」貸与、家庭における「磁気ループ」設置に対する支援などを行うこと。
- ⑤都内の「磁気ループ」設置および利用状況を調査し、マップを作成して公表するなど、ひろく都民に情報提供すること。「磁気ループ」に関する知識の普及啓発を行うこと。
- ⑥都有施設なども活用し、身近な地域に「磁気ループ体験コーナー」の設置を進めること。
- ⑦東京都主催、共催の催しには、磁気ループを使用するよう、庁内での普及を図ること。

#### (3) 補聴器の適切な普及のしくみづくりと利用促進

- ①東京都と、耳鼻咽喉科学会、補聴器の事業者等による「補聴器の普及推進協議会(仮称)」を設置し、一人ひとりにあった適切な補聴器を利用できるようにするしくみづくり、および補聴器の普及促進に取り組むこと。都内の補聴器普及の現状調査を実施すること。
- ②認定補聴器技能者、難聴者団体等による「補聴器相談」を支援すること。身近なところで相談できるよう、「まちかど補聴器相談」を関係団体や区市町村と協力して実施すること。
- ③補聴器相談医、認定補聴器技能者、認定補聴器専門店の制度の普及啓発を図ること。補聴器相談医のいる診療所、および認定補聴器専門店が都内にふえるよう支援すること。
- ④補聴器相談医がいて、認定補聴器技能者、認定補聴器専門店との連携をはじめ一定の要件をみたした診療所・病院を、「補聴器相談医療センター(仮称)」として都が認定し、身近な地域への設置がすすむよう支援すること。
- ⑤高齢者に対する補聴器購入助成制度を都として創設し、都内全区市町村が実施できるようにすること。

#### (4) 福祉機器の利用促進

- ①「福祉のまちづくり研究所」、または「福祉機器開発・普及センター（テクノエイドセンター）」を設置し、介護機器や福祉用具、在宅医療機器の研究、開発、普及、利用者の相談支援などを実施すること。
- ②都の産業技術センター、心身障害者福祉センター、都立病院・公社病院、首都大学東京と、民間事業者、国立・私立大学などによる「産学公連携」や「医工連携」を推進し、コミュニケーション支援や、「音バリアフリー・聞こえのバリアフリー」にむけた新しい福祉医療機器や技術の開発、普及を進めること。
- ③ロボット介護機器、福祉用具の開発、普及にむけた支援を拡充すること。
- ④福祉医療機器の貸与や給付、購入費助成の制度を創設すること。

## 〈7〉 保健・医療・看護の充実を進める

### 19 医療・看護の充実

#### (1) 国の医療制度改悪から都民を守る

- ①新たな保健医療計画の策定にあたっては、国の医療費削減路線に追随せず、全ての都民が十分な医療を受けられるよう病床を維持・増床するとともに、医療の地域格差を是正するものとする。
- ②地域医療構想に基づく病床機能転換等を医療機関に押し付けることはせず、ペナルティの発動はしないこと。
- ③療養病床など地域で不足する医療機能の充足に向けて、医療機関の整備費、開設準備経費、医療施設開設後の運営費の支援などを充実すること。
- ④構想区域ごとに設置される「調整会議」において、中小病院、有床診療所、訪問看護ステーション等の意見も十分に反映されるよう、丁寧な運営を行うこと。

#### (2) 医療機関の整備・増設の推進、民間医療機関への支援の充実

- ①地域包括ケア推進の拠点のひとつとして、有床診療所（在宅、小児、周産期医療等）の活用を位置づけ、開設促進補助を実施するとともに、都有地を無償または低額で貸し出すなど、整備促進への支援を抜本的に強化すること。
- ②都内民間病院の運営維持のため、都独自に診療報酬への加算を行うこと。
- ③病床過剰地域の二次医療圏においても、区市町村の実状にあわせて病床が増やせるようにすること。また、病床不足地域への都立病院をはじめとした病院整備を進めること。
- ④地域包括ケアの推進にむけ、地域の中小病院や診療所がネットワークを組んで機能強化を図る病病連携・病診連携・診診連携を、都として支援すること。
- ⑤医療ケアが必要な要介護高齢者や障害者・児、難病患者等が入院・療養できる病床をそなえた医療施設やショートステイ病床を増やすこと。そのための施設整備、運営に対する支援を拡充すること。
- ⑥23区の区立病院、および区が補助金を出して整備・運営する区立に準じる病院に対し、多摩地域の公立病院と同様の運営費補助、施設整備費補助を実施すること。
- ⑦診療所のバリアフリー化に対し、補助や融資、利子補給などの支援を行うこと。
- ⑧民間病院の建て替え・改築等を促進するため、都有地を無償または低額で貸与すること。
- ⑨院内患者図書室、医療情報相談室の設置に対する補助を行うこと。
- ⑩医療費未払い患者に対する損失補てんを拡充すること。

#### (3) 療養病床の整備促進

- ①医療療養病床を大幅に増やす新たな計画を策定し、療養病床の整備を促進すること。
- ②地域に必要な療養病床を増やすため、医療機関への整備費補助、運営費補助などを実施すること。
- ③医療療養病床でも緊急患者の受け入れを行う場合には、受け入れベッドの確保や救急医療提供に必要な費用等について一定の基準のもとに財政援助を行うこと。

#### (4) 在宅医療・訪問看護の充実

- ①在宅医療の急変対応の病床を確保するため、民間病院、有床診療所による緊急一時入院病床確保事業への財政支援を拡充し、実施自治体をひろげること。
- ②都として総合診療医の育成を進めること。
- ③フランスで実施されている在宅入院制度に学び、「都型在宅入院制度」の導入について検討すること。
- ④民間医療機関による「在宅移行支援病床」の整備費および運営費への支援を拡充すること。
- ⑤区市町村が取り組む在宅医療推進会議、在宅医療ネットワークなど在宅医療体制整備への支援を拡充・強化すること。
- ⑥在宅療養患者が介護施設でレスパイトを受けられるよう、看護師確保への支援を行うこと。
- ⑦訪問看護ステーションの量・質の拡充への支援を抜本的に強化すること。機能強化型訪問看護ステーションの整備を促進すること。
- ⑧訪問看護の教育ステーションの指定を二次医療圏ごと、または区市町村に1か所の指定に拡大するなど、訪問看護師の専門性向上への支援を充実すること。

#### (5) リハビリテーション医療の充実

- ①地域包括ケアの整備にむけ、地域リハビリテーション支援体制を抜本的に拡充・強化すること。
- ②地域リハビリテーション支援センターの数を増やし、拡充すること。
- ③東京都リハビリテーション協議会の災害時リハ支援体制検討部会の検討結果に基づき、モデル事業の実施等を行い、災害時のリハビリテーション体制を拡充すること。
- ④二次医療圏および区市町村ごとに地域リハビリテーション協議会を設置すること。
- ⑤訪問リハビリテーションを抜本的に拡充すること。「訪問リハビリ・ステーション」整備の検討を行うとともに、訪問リハビリに取り組むリハビリ職の研修を推進すること。
- ⑥回復期リハビリテーション病棟を増やすため、施設設備整備費補助を拡充すること。
- ⑦身近な地域のリハビリテーション施設の整備・拡充を推進するため支援を行うこと。
- ⑧リハビリテーション自主グループへの助成を行うこと。
- ⑨理学療法士、作業療法士、言語聴覚士の養成を推進するとともに、研修等を強化し質の高い人材確保を図ること。摂食・嚥下リハビリの普及を促進すること。
- ⑩疾病等により途中で言語障害となった人に対し、言語聴覚士などの専門職による継続的な訓練を行うための環境整備を行うこと。
- ⑪都立総合リハビリテーションセンターの整備を検討すること。多摩地域に、回復期リハビリテーション病棟を併設したリハビリテーション病院を整備すること。
- ⑫東京都リハビリテーション病院の医療体制を拡充・強化すること。
- ⑬都立病院、公社病院のリハビリテーション医療を拡充し、理学療法士、作業療法士、言語聴覚療法士、およびリハビリ専門医師の配置を増やすこと。また、保健所の機能訓練事業を拡充すること。

#### (6) 医療社会事業の充実

- ①医療ソーシャルワーカー（MSW）の位置づけを重視し、行政窓口や保健所、医療機関、身近な地域への配置を進めること。中小病院以外の医療機関にもMSWの配置の支援を行うこと。
- ②巡回医療福祉相談会を拡充するため、委託費を増額すること。
- ③医療と福祉110番の予算を増額し、通年で実施できるようにすること。
- ④がん患者への相談や災害支援に関する研修など医療ソーシャルワーカーの育成を行う事業への支援を増額すること。

#### (7) 産科、周産期医療の危機打開にむけた取り組みの強化

- ①周産期母子医療センターの運営費補助を大幅に増額し、赤字構造を解消すること。
- ②NICUを二次医療圏ごとに整備する新たな計画をつくること。とくに不足が著しい多摩地域の整備目標を明確にするとともに、運営費補助の多摩地域加算を創設すること。
- ③臨床研修修了後の専門的研修で小児科を選択し、NICU等で新生児医療を担当する医師への研修医手当等への補助を行うこと。
- ④周産期母子医療センターへのドクターカーの配備を増やすこと。
- ⑤多摩地域の新生児受け入れ体制強化にむけ、多摩新生児連携病院を増やすこと。
- ⑥周産期医療ネットワークグループの構築を促進すること。周産期医療の病院と診療所が連携した「オープンシステム」への支援を実施・拡充すること。
- ⑦NICUやGCUに長期入院している小児等の在宅生活への移行を促進する中間病床として、「在宅移行支援病床」の設置を促進すること。
- ⑧NICU等に入院している子どもへの外泊訓練等を支援すること。
- ⑨産科の診療所や助産所の整備を促進するため、開設促進補助を実施するとともに、都有地を無料または低額で貸与すること。院内助産所・助産師外来の実施をひろげるための支援を継続・拡充すること。
- ⑩入院助産制度を拡充・普及するとともに、周産期医療専門ソーシャルワーカーの配置を進めること。
- ⑪妊婦が、妊婦健康診査受診票を、助産所で直接使用できるようにすること。
- ⑫助産師の養成人数を増やし、助産師の研修を拡充・強化すること。
- ⑬「ゆりかご・とうきょう事業」での活用を促進するなど子育て支援への助産師の活用をひろげること。

#### (8) 小児医療、小児救急医療等の充実

- ①小児休日・全夜間診療事業を拡充し、60か所の整備目標を早期に実現すること。救急患者の受け入れ数に応じた加算の実施をはじめ、初期救急から入院まで対応する「子ども救急医療センター」として制度を拡充すること。
- ②区市町村が実施する小児初期救急医療に対する補助を土曜日も対象にするなど拡充し、全区市町村で実施するとともに、診療時間延長や病院での実施を支援すること。
- ③小児医療機関・関係機関の連携を強化するため、二次医療圏ごとに小児医療協議会を設置すること。
- ④児童精神科医療についての協議会を設置し、児童精神科の専門医療機関を二次医療圏ごとに整備すること。専門医の養成をすすめること。
- ⑤区市町村による小児在宅医療の連携強化に関する事業への補助を行うこと。
- ⑥AYA世代（思春期世代と若年成人世代）のがん患者等への心理・教育・就労等の面の支援などを、都立病院・公社病院をはじめとした医療機関で充実させること。

#### (9) 救急医療の充実

- ①救急搬送時間の大幅な短縮にむけ、救急車の台数を増やすとともに、増車に見合う救急隊員・救命救急士の増員を行うこと。ドクターカー、ドクターヘリの活用をひろげること。
- ②救急車優先信号システムの整備を促進すること。
- ③救急医療機関勤務医師確保事業について、対象に救急救命センターを加え、事業対象の休日に土曜日を加えるなど都独自に拡充すること。
- ④救急医療の「東京ルール」を現場の意見を聞いて改善するとともに、地域救急医療センターへの補助を増額・拡充すること。

- ⑤休日・全夜間診療事業は、見直しの結果を検証し、中小の医療機関への委託費の増額をはじめ改善・拡充し、実施医療機関を増やすこと。
- ⑥病院救急車の活用を促進し、配備・運行に対する財政支援を拡充すること。
- ⑦救命救急センターを増やし、不足地域をなくすこと。救命救急センター運営費補助を拡充すること。
- ⑧眼科・耳鼻咽喉科休日診療の医師確保のため、委託料を増やすこと。

#### (10) 医師確保対策の充実

- ①総合的な医師確保対策を推進するため「地域医療支援センター」を拡充・強化すること。女性医師など離職医師の復職を支援する「ドクターバンク」を創設すること。
- ②医師養成奨学金制度を拡充し、対象人数を大幅に増やすこと。
- ③都職員として採用した医師を公立病院等に派遣する東京都地域医療支援ドクター事業を拡充すること。採用人数を増やすとともに、民間病院も派遣の対象にすること。
- ④在宅医療、小児医療、児童精神科、産科、救急医療などについて、大学医学部に寄付講座を設置して専門医師の育成を行い、病院等への派遣を行うこと。
- ⑤都内で勤務している病院・診療所医師の労働条件の実態調査を行うこと。
- ⑥医師勤務環境改善事業について、医師事務補助者の配置に対する支援の充実を新たに補助対象とするなど、拡充すること。

#### (11) 看護師等の確保・養成・定着対策の充実

- ①看護師を大幅に増員する目標を定めること。
- ②都立看護専門学校は直営を堅持し、廃止した看護専門学校を再開または新設するなど定員を増やすこと。
- ③都立看護専門学校の入学料、授業料の負担を軽減すること。すべての都立看護専門学校に寮を設置すること。
- ④看護師等修学資金貸与事業を拡充し、修学資金を増額し、保育士や介護福祉士と同様に生計費加算を実施するとともに、支給枠を拡大すること。返還免除の対象要件を緩和すること。
- ⑤看護学生の実習を受け入れる病院への支援を行うこと。
- ⑥東京都看護教員養成研修事業を拡充・強化すること。都立看護専門学校の教員の待遇改善を図ること。
- ⑦都内中小病院の看護師確保への支援を強化すること。都立看護専門学校むけの、都内病院の就職説明会を実施すること。ナースプラザの事業を拡充すること。
- ⑧看護師の実習を受け入れる中小病院の代替看護職員の配置への支援を行うこと。
- ⑨院内保育所の施設整備費および運営費への補助を大幅に拡充し、増設を促進すること。24時間保育、病児・病後児保育の実施への支援を強化すること。院内保育所の地域開放を促進すること。
- ⑩看護師宿舍の助成の拡充、民間医療機関が看護師の確保のためアパートなどを借り上げる場合の家賃補助を行うこと。
- ⑪産休および育休の代替看護師の確保に対する経費への補助を都独自に実施すること。
- ⑫子育てなどで短時間就労等の看護師等を雇用する医療機関への補助を行うこと。
- ⑬看護職員の福利厚生費用に対する助成を行うこと。看護職員のグループによる研修活動に対する助成制度を拡充する等の支援を強化すること。
- ⑭厚生労働省が出した「看護師等の『雇用の質』の向上のための取組について」「医療分野の『雇用の質』の向上のための取組について」の通知を、都内医療機関に徹底するとともに、都として具体化を進めること。
- ⑮都内の全医療機関で3交代で月8回以内・複数の夜勤体制を確保すること。労働条件の大幅な改善を図るため、夜間看護手当増額、夜勤にともなう交通費の全額支給ができるよう助成すること。
- ⑯看護師免許の取得方法や看護系教育機関・養成所の一覧などを掲載するポータルサイトを構築すること。

⑩看護師としての知識や経験を生かした、医療・福祉・介護・健康支援などの起業を支援する「開業ナース支援事業（仮称）」を実施すること。

#### (12) 多摩・島しょの公立病院、診療所に対する支援の充実

- ①公立病院運営費補助は、許可病床数を算定基礎とするとともに病床基礎額の増額をはじめ拡充し、病床利用率などの経営評価によって減額する算定方法は見直すこと。公立病院の産科・周産期医療、小児救急等への支援を行うこと。
- ②公立病院施設整備事業費償還補助金の補助率を引き上げるとともに、補助額算出のための基準面積を大幅に引き上げること。
- ③へき地医療運営費等補助、へき地産科医療機関運営費補助、へき地診療所等整備費補助を拡充すること。へき地の患者の通院交通費への補助を行うこと。
- ④自治医大卒業医師の計画的派遣をはじめ、へき地における医師・看護師をはじめとした医療従事者の確保、医療体制整備への支援を拡充すること。へき地勤務医師等確保事業を拡充すること。
- ⑤へき地の医師給与費補助を増額し、看護師等の給与費補助制度を創設すること。
- ⑥島しょの精神科救急患者および感染症患者の救急搬送の体制を確立すること。

#### (13) 医療の安全対策等の強化

- ①都内各病院が実施する院内感染対策への支援を拡充・強化すること。
- ②医療事故防止・再発防止のための人材養成、情報提供など、医療の安全確保対策を拡充・強化すること。
- ③医療事故に関する無過失保障制度についての調査・研究を行うこと。
- ④医療シミュレーショントレーニングセンターの設置を支援すること。
- ⑤都の医療監視員を増員し、研修を強化すること。病院医療監視経験者の配置を進めること。
- ⑥医療従事者のエイズやウイルス性肝炎等予防対策への助成を行うこと。

#### (14) 監察医療の充実

- ①監察医務院の体制を拡充すること。
- ②多摩・島しょの監察医業務に対する支援を強化し、監察医制度の全都展開を目指すこと。

#### (15) 外国人への医療提供の充実

- ①保健医療情報センターにおいて、フランス語など対応可能な言語を増やすこと。
- ②「ひまわり」について、中国語や韓国朝鮮語での情報提供を行うなど、多言語化を進めること。
- ③ICTを活用した遠隔通訳も含め、医療機関での通訳の配置・派遣を進めること。

## 20 都立病院、公社病院、健康長寿医療センターの充実

#### (1) 都立病院の直営継続・整備促進

- ①都立病院の新たな中期計画は、地域医療と高度専門医療の両方を位置づけて、直営で拡充するものとする。
- ②経営形態のあり方検討や独立行政法人化の検討を中止すること。PFI方式による病院運営は、直営に戻す方向で再検討し、これ以上の拡大はしないこと。

- ③多摩地域や、区部東部地域、練馬区など病院の少ない地域に、都立病院の分院を設置するなど、都内全域の医療の充実にむけた都立病院の役割を強化すること。
- ④都立広尾病院、都立神経病院の改築の検討に当たっては、地域住民や島しょの住民をはじめとした都民の意見・要望を反映するよう努め、都民が必要としている医療機能を充実させること。
- ⑤八王子市内に都立・公立の小児病院を整備することをはじめ、各地域の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。
- ⑥旧梅ヶ丘病院跡地に、小児総合医療センターの分院など児童精神科の病床や外来診療センターを整備すること。小児総合医療センター、および大塚病院の児童精神科医療を拡充するとともに、他の都立病院、公社病院で児童精神科医療を実施すること。
- ⑦小児総合医療センター、多摩総合医療センターの医療・看護体制を強化すること。駐車場への屋根の設置をはじめ、患者・家族が利用しやすい施設・設備への改善・改修を行うこと。
- ⑧小児総合医療センターのICU、PICUを拡充すること。
- ⑨多摩総合医療センターへの心臓冠動脈疾患集中治療管理室の設置や高精度放射線治療装置の導入を検討すること。
- ⑩大塚病院の大規模改修に当たっては、老朽化対応にとどまらず、周産期医療の充実など機能の拡充を行うこと。
- ⑪自家発電設備の強化、非常用電力の確保、発災時の通信体制の強化、BCP作成、医薬品等の備蓄など、ハード・ソフト両面で災害対応力を強化し、大震災・水害時に都立病院が災害医療拠点としての役割を果たせるようにすること。照明のLED化、太陽光発電導入などを進めること。
- ⑫国家戦略特区による小児総合医療センターでの先進医療の審査の短縮は中止すること。

## (2) 都立病院の充実

- ①一般会計補助金・負担金を、増額・拡充すること。
- ②入院期間の短縮目標の設定および強化、入院預かり金の導入はしないこと。差額ベッド料などの負担を軽減するとともに、消費税増税分の転嫁は行わないこと。都立病院で無料低額診療事業を実施すること。
- ③「患者支援センター」の医療ソーシャルワーカーの配置を拡充すること。在宅医療支援チームを設置し、在宅医療支援を抜本的に強化すること。
- ④医師、看護師、薬剤師等の不足を早急に打開すること。医師、看護師、薬剤師、歯科衛生士、医療技術者の定数・実員を増やすとともに、給与の引き上げ、手当の拡充、労働時間短縮など待遇改善・労働環境の改善を進めること。医師と看護師の事務作業補助者の配置を充実すること。
- ⑤救命救急や周産期センターなどの医師から段階的に、夜間当直制度をやめて交代制勤務を導入すること。小児科、産科、麻酔科などの医師確保を強化するとともに、女性医師の勤務環境の改善を促進すること。
- ⑥看護師の確保・離職防止対策を強化すること。すべての看護職員の夜勤を3交代で月8回以内とし、3人以上夜勤にするなど、働き続けられる環境を整備すること。職場の実質欠員が生じず、育児短時間勤務、妊婦の夜勤免除が可能な人員配置を行うこと。夜勤時のタクシー代は全額支給すること。
- ⑦7対1看護基準を維持し、病床利用規制や他部門からの補充・助勤ではなく、増員で実施すること。
- ⑧認定看護師、専門看護師の養成、助産師資格取得を促進すること。資格取得や研修受講のための人員を加配すること。また、新卒看護師の臨床研修体制、サポート体制を拡充・強化すること。
- ⑨都立病院での病児・病後時保育の実施を広げること。
- ⑩「東京医療技術者アカデミー」を開設し、専門性の高い医療技術者を養成すること。
- ⑪開業医など地域医療機関の医師と共同診療や、検査機器の共同利用を行う、「オープンシステム」の導入を進めること。

- ⑫都立病院の産科・産婦人科で、院内助産所・助産師外来を実施するとともに、地域の病院・診療所、助産所との連携を促進すること。不妊治療を実施すること。
- ⑬入院している子どもの療養環境を改善するため、チャイルドライフスペシャリスト、ホスピタルプレイスペシャリスト、子ども療養支援士、医療保育専門士を、小児総合医療センターなどに配置すること。院内保育士を増やすこと。また、ファシリティドッグを配置すること。
- ⑭救急医療、障害者・難病医療を充実すること。緊急入院やショートステイの病床を常時確保するとともに、神経難病などの長期療養患者の受け入れを進めること。
- ⑮都立病院でのアスベスト専門外来、セカンド・オピニオン外来を拡充すること。
- ⑯東京医師アカデミーにおいて、総合診療医の育成、甲状腺エコーを診断できる医師の育成、受講生が多摩地域をはじめ医師が不足する地域の病院での勤務を行う方策について検討を進めること。
- ⑰専任感染管理看護師の配置を進めるとともに、リスクマネージャーの複数配置、病棟薬剤師の全病院への配置など、院内感染防止をはじめとした医療の安全確保対策を強化すること。
- ⑱患者図書室と相談支援の機能をもつ「医療情報・相談センター」の設置を進めること。
- ⑲小児総合医療センターに高校生のための院内学級を設置すること。
- ⑳ICTを利用した遠隔通訳も含め、都立病院への手話通訳者、外国語通訳者の配置を充実すること。

### (3) 公社病院の充実

- ①公社病院は、都立病院に準じた位置づけで、医療体制の拡充を推進すること。公社病院に対する財政支援を抜本的に強化すること。
- ②不足している医師、看護師を早急に確保するとともに、労働条件・待遇等を改善すること。看護師の育成・確保にむけ公社独自の奨学金制度を創設すること。
- ③小児救急医療の拡充、重症障害児や神経難病患者の受け入れ、NICU、産婦人科の設置、透析室の拡充、脳卒中専門病床（SCUおよびSU）整備などを進めること。
- ④荏原病院の休止している病棟を早急に再開すること。
- ⑤多摩南部地域病院は小児科医療体制を強化するとともに、NICUを設置し周産期医療を実施すること。
- ⑥がんの放射線治療期の導入など、東部地域病院のがん診療を拡充すること。
- ⑦多摩北部医療センターの小児医療体制を拡充するとともに、NICUを設置すること。
- ⑧豊島病院のNICUを再開すること。
- ⑨公社移管された大久保病院、多摩北部医療センター、荏原病院、豊島病院は都立に戻すこと。

### (4) 健康長寿医療センター等の拡充

- ①健康長寿医療センターは、地方独立行政法人による運営をやめ、直営に戻して拡充すること。運営費交付金を増額すること。
- ②健康長寿医療センター病院・研究所・ナーシングホームは、医療・研究・福祉の「三位一体」の連携体制を改めて確立し、強化すること。地域包括ケア体制整備にむけた取り組みを、抜本的に強化すること。
- ③健康長寿医療センターの差額ベッド料および保証金は廃止すること。
- ④健康長寿医療センターで「福祉農園」の取り組みを行うこと。
- ⑤ナーシングホームは、直営に戻すこと。
- ⑥江東高齢者医療センターへの財政支援を継続し、拡充すること。

## 2 1 保健、公衆衛生の充実

### (1) 感染症対策の充実

- ① ワクチン定期接種、任意接種の自己負担に対する都独自の軽減・無料化を実施するとともに、安全なワクチン接種体制整備を進めること。
- ② 里帰り出産や長期入院の場合を含め、住民が他の自治体でも接種できるよう相互乗り入れ等を推進すること。
- ③ 感染症の全般的な全発生状況把握（サーベイランス）システムを構築すること。
- ④ 高齢者のインフルエンザおよび成人用肺炎球菌の予防接種を無料化すること。
- ⑤ 女性だけでなく20～40歳代のすべての都民が自己負担なしでMRワクチンの予防接種を受けられるようにすること。
- ⑥ MRワクチンの不足により定期接種を受けられなかった子どもに対し、接種期限を超えている場合でも費用の助成を行うこと。
- ⑦ ノロウイルスなどの感染症対策を強化すること。
- ⑧ 結核・結核疑い患者緊急一時入院施設の整備への補助を充実し、空床確保経費への補助を実施すること。
- ⑨ 看護師をはじめ医療機関職員の結核に関する入職時検診、および接触者検診に必要な血液検査の費用への補助を行うこと。
- ⑩ エイズ患者の医療費の一部負担金を助成すること。エイズ患者受け入れ医療機関を増やすこと。
- ⑪ 保健所によるHIV対策を、相談の充実、休日・夜間検診の実施等強化すること。南新宿検査・相談室の運営体制を拡充するとともに、多摩地域で日曜・祝日・夜間のHIV検査・相談を実施すること。HIV検査については一般医療機関においても無料で受けられるようにすること。
- ⑫ 多摩地域検査・相談室での実施など、HIV以外の性感染症の検査体制を拡充すること。
- ⑬ 蚊の駆除をはじめ、デング熱、ジカ熱の対策を強化すること。
- ⑭ 子宮頸がんワクチンの副反応に対する医療費の助成を行うこと。
- ⑮ B型肝炎ワクチンについては、16年4～7月に生まれた子どもは1歳を超えても接種を受けられるよう救済措置を早急に講じること。
- ⑯ 近隣県での日本脳炎発症事例も鑑み、生後6か月からワクチン接種が可能である旨を都民に周知すること。

### (2) エボラ出血熱対策等の推進

- ① エボラ出血熱等の危険性の高い感染症を予防し、発生した際にも冷静で適切な対応がとれるよう、都民への普及啓発を強化すること。
- ② 感染症への適切な医療の提供や二次感染の防止を徹底できるよう、都立病院、公社病院の体制を強化し、患者の搬送に関わる消防庁・保健所や感染性廃棄物の扱いに関係する業者等も含めて必要な対応の確認と研修・訓練を十分に行うこと。
- ③ 感染症指定病床の増設を推進し、空白地域の医療圏に緊急整備すること。施設整備費補助を拡充すること。
- ④ 都民への情報提供は、感染者やその疑いのある人、感染者への接触者への差別や偏見を防ぐ観点で行うとともに、入院勧告や行動調査等を行う際は、事前に十分な説明を行い、理解を得るよう努めること。検体の採取に当たっては、本人の同意を基本とすること。

### (3) 新型インフルエンザ対策の充実

- ① 重症化しやすい子ども、妊婦、慢性疾患の患者等の医療体制、予防体制を拡充・強化すること。

- ②感染拡大時に十分な救急搬送体制を確保するための対策を行うこと。
- ③都内の医療機関、および区市町村等が実施する新型インフルエンザ対策への財政支援を継続・拡充すること。  
医療従事者が新型インフルエンザにより休業した場合の休業補償を実施すること。
- ④正確な情報が都民や医療機関等に、すみやかに伝わるシステムを確立・強化すること。
- ⑤ウイルス検査体制を拡充・強化するとともに、基礎研究を進めること。
- ⑥インフルエンザ様疾患の全数把握システムを構築すること。
- ⑦より致死率が高い鳥インフルエンザの流行に備えた抜本的対策を進めること。家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。
- ⑧タミフルドライシロップ、ラピアクタの備蓄を行うこと。

#### (4) 保健所、市町村の地域保健事業への支援の充実

- ①公衆衛生の第一線機関としての役割がはたせるよう、保健所の機能を抜本的に拡充強化すること。保健所の施設・設備の整備を進めること。
- ②対象人口が多い地域や、対象地域の面積が広い保健所は、増設等の対策を講じること。多摩府中保健所、西多摩保健所の地域センターの体制を強化すること。
- ③保健師、歯科衛生士、診療放射線技師などの専門職を計画的に採用して増員を図り、欠員を生じさせないようにつとめること。精神保健や難病対応のための保健師への研修を充実すること。
- ④感染症係の医師をはじめ公衆衛生医師を確保し、欠員をすみやかに補充する対策を講じること。
- ⑤保健所で、女性医師による女性のための健康相談事業を実施すること。
- ⑥市町村の地域保健サービスに対する支援を拡充すること。助産師、歯科衛生士、看護師、栄養士、理学療法士、作業療法士等の配置をはじめ、保健センターの機能強化のため財政支援を行うこと。

#### (5) 健康づくり、生活習慣病対策の充実

- ①受動喫煙防止条例をすみやかに制定し、受動喫煙による健康被害防止対策を抜本的に強化すること。
- ②多職種連携による禁煙ネットワーク構築への支援を行うなど、禁煙対策を抜本的に強めること。
- ③医師、保健師、看護師、運動指導員などの専門職を配置して、都民の健康づくりに対する支援、地域における健康づくりのリーダー養成、指導者派遣による研修などに取り組む「東京都健康づくり推進センター」を設置・再開すること。
- ④区市町村が行う健康づくり事業への支援を、抜本的に強化すること。
- ⑤住民が気軽に利用できる「まちかど保健室」「暮らしの保健室」がひろがるよう支援を行うこと。
- ⑥人間ドックや脳ドックの受診料助成を実施すること。
- ⑦都民全体の健診受診率を正確に把握することとともに、コンビニ前等での「出前検診」の実施、医師会と連携した身近な診療所の活用をはじめ、受診率を抜本的に引き上げる対策を実施すること。
- ⑧保険者協議会を通して、被扶養者も地元の医療機関で健診を受けられるよう、区市町村を支援すること。
- ⑨無保険者の健診機会が保障されるように施策を講じること。
- ⑩特定健診の内容を、メタボリック症候群に特化した健診ではなく、健診項目を増やすなど充実させるとともに、自己負担なしで受けられるよう都として支援を行うこと。
- ⑪発達障害の早期診断・早期支援等のため、3歳児健診と就学前健診のあいだに5歳児健康検査事業を実施する区市町村を支援すること。また、5歳児健診に携わる医師への研修を行うこと。
- ⑫健康食品、サプリメントによる健康被害を防止するため、業者指導や都民への普及啓発を強化すること。

#### (6) がん対策の充実

- ①「東京都がん対策推進条例（仮称）」を都民参加でつくり、予防・医療・患者支援などの総合的がん対策を進めること。
- ②がんの医療費無料化助成を実施すること。
- ③住まい・医療・介護・予防・生活支援などが連携した、がん患者むけの地域包括ケア体制整備を進めること。
- ④在宅緩和ケアに取り組む有床診療所を増やすため、開設促進補助を実施し、都有地を無料または低額で貸与するなど「まちかどホスピス支援事業（仮称）」を実施すること。緩和ケア病床の整備を促進すること。
- ⑤在宅緩和ケア支援センターを再開し、地域ごとに整備するとともに、在宅緩和ケアを推進する医師、看護師等の人材育成を強化すること。
- ⑥緩和ケアチームによる早期からの緩和ケアの取り組みがひろがるよう、支援すること。
- ⑦在宅療養がん患者むけのデイケアが、身近な地域にひろがるよう支援すること。また、がん患者のためのグループホームや居住型施設の整備・運営への支援を行うこと。
- ⑧緩和ケア推進事業の取り組みをモデル地区以外にもひろげること。
- ⑨がん患者の治療と就労の両立支援対策を拡充すること。産業医資格を持つかかりつけ医による、がん患者の就労に対する医療的サポートを支援すること。医療機関での就労相談への支援を強化すること。
- ⑩化学療法や放射線治療の専門医、放射線治療装置の精度管理を行う医学物理士など、がんの専門医、看護師、薬剤師や技師の養成を推進すること。また都立病院、公社病院への配置を進めること。
- ⑪がん診療連携拠点病院、東京都がん診療連携拠点病院、東京都がん診療連携協力病院を、増設・拡充すること。
- ⑫区市町村に対するがん検診無料化補助を実施すること。
- ⑬東京都がん検診センターを拡充すること。
- ⑭都立病院とがん検診センター、医学総合研究所などが連携し、予防・検診・治療法などの研究を行うこと。
- ⑮「地域がん登録事業」を推進し、がんの正確な発症状況に関する情報を都民にわかりやすく提供するとともに、データの精度向上を推進すること。
- ⑯小児がんに関する看護師向けの研修会を実施すること。
- ⑰小児がんによる晩期合併症の患者の実態調査を行い、継続的な相談支援、必要な医療の提供、医療費助成、就労支援などの長期的・総合的な支援の仕組みを構築・充実すること。

#### （7）骨髄移植の充実

- ①都内献血ルームに、骨髄バンクドナー登録説明員を配置すること。
- ②骨髄移植のドナー本人または本人の勤める事業所への休業補償金を支給する区市町村への支援を拡充し、実施を広げること。
- ③都内の小・中・高校でパンフレットの配布を行うなど骨髄バンクに関する普及啓発を進めること。

#### （8）脳卒中、糖尿病、循環器疾患対策の充実

- ①脳卒中医療連携推進事業、糖尿病医療連携推進事業を継続・拡充すること。心臓循環器疾患についても医療連携推進事業を実施すること。
- ②365日24時間対応の脳卒中センター、および脳卒中専門病床（SCUまたはSU）を身近な地域ごとに整備すること。脳卒中のチーム医療、および血栓溶解薬（t-P A）治療を迅速かつ安全に実施できる体制整備を進めること。
- ③心疾患の救急医療を行う東京都CCUネットワークを拡充するとともに、心疾患リハビリテーションの普及を推進すること。
- ④脳卒中、糖尿病、循環器疾患対策の専門的医療人材を確保・養成する研修事業を実施すること。

⑤公共施設や商店街、コンビニなど地域の身近な場所へのAEDの設置を促進すること。

#### (9) 歯科保健医療対策の充実

- ①歯科口腔保健推進法の全面的具体化を図り、「東京都歯科保健目標」を法に基づく「総合的な実施のための方針、目標、計画その他の基本的事項」として位置づけて改定すること。
- ②東京都の口腔保健支援センターを設置すること。
- ③歯科口腔保健推進条例を制定し、総合的な歯科保健対策を推進すること。
- ④歯科衛生士実態調査の結果をふまえ、養成・離職防止・復職支援など総合的な歯科衛生士不足対策を実施すること。
- ⑤歯科技工士の実態調査を行い、就業支援・待遇改善などの支援を実施すること。
- ⑥歯科衛生士専門学校生徒への修学資金貸与制度を実施すること。
- ⑦歯科衛生士の再教育支援システムを確立し、都として再教育計画を作成するとともに、大学、養成所が実施する再教育事業に対し財政支援を行うこと。
- ⑧地域包括ケア体制整備のなかで、口腔歯科保健医療の位置づけを重視すること。そのために必要な支援を、区市町村や医療機関等に対し行うこと。
- ⑨8020運動推進特別事業を拡充し、研修会を幅広く行うこと。
- ⑩かかりつけ歯科医の定着を図り、保健所、保健センターと歯科医師との連携・協力体制を充実させること。「いい歯東京」の高齢期の目標に「かかりつけ歯科医への受診」を加えること。
- ⑪区市町村が実施する成人歯科検診の項目、検診対象、自己負担などの格差解消のため、財政支援を行うこと。
- ⑫妊産婦歯科健診、および4・5歳児歯科健診を実施する区市町村を支援すること。
- ⑬障害者の歯科保健医療対策を拡充すること。心身障害者口腔保健センターを拡充するとともに、多摩地域にも設置すること。
- ⑭二次歯科医療機関への搬送の制度を創設すること。
- ⑮都立病院、公社病院における歯科、口腔外科を拡充すること。
- ⑯災害発生時の出動歯科医師の安否確認および通信手段の確保を進めること。
- ⑰島しょ保健所に常勤の歯科衛生士を配置するなど、島しょ地域の歯科保健事業への支援を拡充すること。
- ⑱都の予算で行われる研修は全ての歯科医療機関の参加を保障するとともに、実施団体を広げること。
- ⑲高齢者の口腔状態の把握調査を行うこと。要介護認定・要支援認定を受けた介護保険被保険者に対し、歯科医師による口腔内アセスメントを実施すること。
- ⑳周術期口腔ケアの提供の実態を調査し、充実に必要な施策を講じること。

#### (10) 聴力検査・聴覚医療の充実

- ①高齢者の聴力検査を実施する区市町村への支援を、都独自に実施すること。
- ②医師、言語聴覚士等を中心としたチーム医療による専門的医療や、人工内耳のリハビリ支援、地域医療連携などを進める「地域聴覚医療拠点病院(仮称)」を、2次医療圏に1カ所程度を目安に設置すること。
- ③都立病院・公社病院における難聴者医療を、拡充・強化すること。
- ④人工内耳の埋め込み手術や装着後のメンテナンスの費用負担に対する助成を、都として実施すること。

#### (11) 危険ドラッグ・薬物乱用防止、医薬品の安全対策の充実

- ①危険ドラッグに対する指導・取り締まり、正確な知識の普及啓発による濫用の予防、薬物依存者の回復にむけた医療等の支援体制、および社会復帰のための支援などの総合対策を抜本的に強化すること。
- ②薬物依存者と家族の相談支援体制を拡充すること。薬物依存者と家族を支援する民間団体、自助グループや

家族会への支援を推進し、連携を強化すること。

- ③薬害防止対策を強化すること。チェーンドラッグ等に薬剤師が常駐するよう指導を強化するとともに、ネット販売等に対する監視体制を強化すること。
- ④後発医薬品の質の向上を推進し、後発医薬品の利用環境の整備を進めること。

#### (12) 薬局、薬剤師による療養支援の充実

- ①地域包括ケア体制整備のなかで、薬局・薬剤師の位置づけを重視し、地域包括ケアをささえる薬局の育成を進めること。
- ②薬剤師による在宅療養患者への服薬支援を推進すること。
- ③災害時における医薬品等の供給や薬局機能を維持するための体制強化を図ること。

#### (13) 依存症、摂食障害に対する支援の充実

- ①アルコール、薬物、ギャンブル、ネットなどの依存症を専門に治療する機能・機関を拡充するとともに、当事者活動への支援を強化すること。
- ②都立病院、公社病院における、依存症、摂食障害に対する相談、予防、早期発見、治療、回復にむけた支援を強化すること。
- ③アルコール健康障害対策基本法の施行をうけ、都として「アルコール健康障害対策基本計画」をつくとともに、「アルコール健康障害対策推進会議」「アルコール健康障害対策関係者会議」を設置し、予防、治療、相談支援などの総合対策を推進すること。
- ④アルコール性疾患の専門病床を増やすとともに、アルコール性疾患への支援を行う作業所等への支援を強化すること。
- ⑤摂食障害の予防、治療等の支援体制を強化すること。摂食障害の専門的治療を行う治療支援センターを松沢病院、小児総合医療センター、多摩総合医療センターなど都内に整備すること。
- ⑥ネット依存症対策のため、福祉、教育などが連携する局横断の対応をすすめること。都として電話相談を行うとともに、治療できる医師の養成をすすめ、対応できる医療機関を増やすこと。都立松沢病院でネット依存の専門治療を行うこと。
- ⑦ギャンブル依存症など、さまざまな依存症の実態調査を行うとともに、予防、治療、回復にむけた支援体制を整備すること。

#### (14) 自殺予防、心のケア対策の充実

- ①自殺防止の普及啓発、ゲートキーパー養成、相談・支援ネットワークの構築など、総合的対策を継続・拡充すること。
- ②東京都自殺相談ダイヤルを拡充すること。
- ③民間団体が実施する相談事業などの自殺対策事業への補助率を引きげること。
- ④都精神保健福祉センターの機能を生かして、自殺予防対策の専門人材を育成すること。
- ⑤自殺未遂者への支援のための救急医療機関や精神科医療機関などの連携を強化するとともに、地域での継続的支援につなげる体制を構築すること。
- ⑥救命救急センターに精神科医が常駐できるよう支援すること。
- ⑦いのちの電話を拡充するため、財政支援を強化すること。
- ⑧自死遺族への相談支援を拡充し、グリーフケアやピアカウンセリンググループ事業を行うこと。
- ⑨ひきこもりや家庭内暴力などの思春期の心のケア対策を拡充すること。
- ⑩うつ診療充実強化研修事業を拡充すること。

⑪地域自殺対策推進センターを設置すること。

(15) 不育症に対する支援の充実

- ①都民、および患者に対し、不育症に関する正確な知識の普及、啓発を図ること。
- ②不育症の患者に対する相談体制を確立・強化すること。不育症ホットラインを拡充するとともに、保健所等に不育症相談窓口を設置すること。
- ③不育症の医療費助成を実施すること。
- ④母子保健、子育て支援、医療従事者等に対し、不育症に関する専門的研修を継続して実施すること。
- ⑤不育症の治療ができる医療機関が増やすこと。都立病院、公社病院で不育症治療および相談を行うこと。

(16) アレルギー対策等の充実

- ①アレルギー疾患対策基本法に基づくアレルギー疾患対策の推進に関する計画を策定し、生活環境の改善、医療提供体制の充実、相談体制の整備、アレルギーに関する知識の普及などの総合的対策を構築すること。
- ②保育園や学童クラブなど児童福祉施設におけるアレルギー対応への支援を拡充すること。
- ③アレルギー物質をふくむ食品の適正表示を徹底する対策を強化すること。
- ④シックハウス症候群、化学物質過敏症などの「室内環境問題」への対策を強化すること。

(17) 研究体制の充実

- ①健康安全研究センターの機能を拡充するとともに、新たな人材の採用、育成を計画的に進め、試験検査・研究のための技術継承ができる体制をつくること。非常勤職員の正規化をはかること。
- ②医学総合研究所は、都立病院との連携を強化し拡充すること。人材の確保・育成対策を強化すること。非常勤職員の正規化をはかること。
- ③輸入食品をはじめとする食品の安全を図るため、遺伝子組み換え食品や残留農薬などの研究・検査・検疫を強化すること。
- ④アトピー・アレルギー疾患、微小化学物質過敏症、シックハウス症候群などの原因、乳幼児をはじめ人に対する影響、発症のメカニズムと治療法などの総合的な調査・研究を強化すること。

(18) 動物愛護の充実

- ①殺処分ゼロをめざす総合対策を構築し、強力で推進すること。
- ②八週齢規制を事業者に求めることを、都として独自に条例で規定すること。
- ③医療保健政策区市町村包括補助による、猫の不妊・去勢手術助成をはじめとした飼い主のいない猫対策を全区市町村が実施するよう、支援を拡充・強化すること。
- ④飼い主のいない猫対策に取り組むボランティア団体に対して、子猫のミルク代やワクチン代などへの財政支援を行うこと。
- ⑤飼い主の有無を判別するためのマイクロチップの利用を広げること。
- ⑥動物愛護相談センターの建て替え・改修計画をつくること。多摩地域に支所を増やすこと。
- ⑦動物愛護相談センターの職員を増員し、相談体制や譲渡事業、不妊・去勢手術の実施を拡充すること。
- ⑧市町村の動物愛護相談事業に対する支援を拡充すること。
- ⑨動物虐待防止対策、および悪質なペット業者への指導監督を強化すること。流通過程でのペットの死亡理由に関する実態調査を行うこと。
- ⑩災害時のペットの同行避難のための対策を強化すること。
- ⑪災害時に動物の救護活動等を行う災害派遣獣医療チーム（VMAT）の設置に向けた検討を行うこと。

---

## 〈8〉 中小企業、農林水産業への支援を拡充する

---

### 2 2 アベノミクスから中小企業を守る緊急対策

#### (1) 消費税増税、TPPから中小業者を守る

- ①消費税 10%増税をやめるよう国に求めること。
- ②都としてTPP交渉反対の立場を表明するとともに、国に対しTPP協定を批准しないよう求めること。
- ③物価上昇による経営悪化に遭遇している中小企業、農林水産業者に対して、据え置き2年、保証料全額補助、超低利の無担保無保証人融資の融資額の拡大をはじめ融資枠の拡充を図るなど、消費税、物価高騰などに対応した緊急対策を実施すること。
- ④アベノミクス、消費税増税などによる中小企業への影響について調査すること。
- ⑤制度融資にかかわる信用保証について、部分保証を拡大しないよう、国に求めること。

#### (2) 課税強化に反対し、滞納事業者へ配慮する

- ①外形標準課税の中小企業への適用拡大を中止するよう国につよく求めること。
- ②滞納している事業者について機械的な滞納処分をおこなわず、納税者の実態把握につとめ、きめ細やかな納税相談に努め、事業継続や生活の維持を保障すること。
- ③住居となる土地建物、預金、給料は差し押さえないこと。
- ④軽油取引税について軽減すること。
- ⑤滞納を理由に一律・機械的な差し押さえを行わないよう都として、区市町村へ周知すること。
- ⑥家族従業員の給与を必要経費として認める範囲を拡充するなど、税金、社会保険料の軽減について国に求めること。

#### (3) 外国為替レート変動への対応支援

- ①外国為替レート変動に対応した専門の相談・支援窓口を設置すること。
- ②外国為替レートの変動が激しくなっているなか、中小企業への外国為替レート変動に対応するリスク管理支援体制をつくること。

### 2 3 中小企業の持続的発展への経営支援の拡充

#### (1) 小規模企業への支援の強化

- ①小規模企業の実態について区市町村と協力して悉皆調査を行うこと。
- ②小規模企業を対象とした相談窓口・支援機関を、中小企業振興公社・支社をはじめ都内各地にも設置し、相談・支援事業を拡充すること。国、都、区市の各種支援メニューを活用できるよう支援体制を拡充すること。
- ③省エネ化、減量・リサイクル、再資源化、CO<sub>2</sub>削減対策、再生可能エネルギー普及、太陽熱利用、自家発

電設備導入への支援、環境関連業種による技術開発などへの助成を拡充すること。

- ④店舗・工場の集客リフォーム・リニューアルの希望にも応えられる設備投資支援を行うこと。
- ⑤長期化する景気悪化の中で、下請け単価の切り下げで切り抜けようとする大企業への監視体制を強化し、下請け企業への支援を強化すること。中小企業の仕事確保のため、都として大企業への訪問などで発注要請を行うこと。
- ⑥借り工場家賃、リース代など固定費の負担に対する直接支援を実施すること。
- ⑦病気、出産、介護などで商店・工場を休業せざるをえない時には、家事を応援するヘルパーを派遣すること。大企業に抛出を求め、中小製造業者の休業補償を実施すること。
- ⑧所得の低い小規模企業主世帯への国保の保険料（税）の減免を進めること。国保でも傷病手当、出産手当が支給されるようにすること。
- ⑨家族従業員の給与を必要経費として認める範囲を拡充するなど、税金、社会保険料を軽減すること。

## （２） 人材確保・育成、雇用環境改善に対する支援の強化

- ①中小企業または中小企業団体・グループが行う人材確保のための労働時間の短縮、職場環境の改善、福利厚生充実、人材育成の充実等に対する助成制度を拡充すること。
- ②中小企業団体が行う就職説明会などへの支援、助成を拡充すること。中小企業の人材確保について、若者就活応援プロジェクト事業など支援を拡充すること。
- ③中小企業に働く労働者の育児・介護休業など取得を促進するため、中小企業に対して休業期間中の賃金助成や代替職員配置のための支援を拡充すること。育児・介護休業取得促進事業などを拡充すること。
- ④従業員の子育て、介護による離職を防止できるように、中小企業を支援すること。
- ⑤難病、ガンなどでも、就業継続や就職できるように中小企業を支援すること。
- ⑥ワーク・ライフ・バランスを進める中小企業への支援を拡充するとともに、いったん離職した女性の再就職を進める中小企業を支援すること。
- ⑦従業員の技術・技能の向上にむけ職業訓練校を活用できるように中小企業を支援すること。
- ⑧ものづくりの技術継承ができるように、都として必要な職業訓練をおこない、中小企業の求人にこたえられるようにすること。

## （３） 下請取引の監視強化、取引適正化への支援強化

- ①下請取引監視員を大幅に増やすよう国に要請するとともに、都として下請取引適正化へむけて取引監視体制を抜本的に強化すること。
- ②財界団体や大企業に、一方的な単価切り下げなど下請けいじめをやめるよう、都が直接、働きかけること。
- ③下請け企業が下請け取引の問題について、ちゅうちょせず告発・調停に持ち込める、下請け取引監視の仕組みをつくること。
- ④中小企業取引適正化に対する支援を強化すること。

## （４） 事業継承・再生支援、廃業・休業対策、事業・技術の継承への支援

- ①事業継承、事業再生を促進するため、相談窓口を強化するとともに、長期貸付・超低金利の全額保証の融資創設、専門家の派遣など課題解決にむけた経営支援策を拡充すること。
- ②閉鎖となる工場と新たに創業を考える人、事業の拡張を検討している企業を結びつける場をつくり、都として支援すること。
- ③持続・継承すべき技能・技術を指定し、都として特別の手立てを講じること。
- ④「東京マイスター」のいる企業や環境、雇用などすぐれた企業を認定し育成するとともに、経営支援を進

めること。

- ⑤インターンシップ受け入れ企業には、受け入れ助成制度、専門家コーチ派遣制度などを立ち上げ、受け入れの負担を軽減すること。

#### (5) 経営改善にむけた総合的支援

- ①都内での本社や生産拠点を維持しつつ海外展開を行う中小企業に対し、国際業務に関する知識、資金、人材、リスク管理などの支援を強化すること。中小企業海外展開支援事業を拡充すること。
- ②専門家を現場に派遣して中小企業の経営課題を解決するとともに、現場の情報をフィードバックし都の商工施策の企画立案に反映できるようにすること。
- ③中小企業・小規模企業振興基本条例を制定すること。
- ④中小企業対策審議会を開催し、ものづくり再生のための長期戦略をボトムアップ方式で策定すること。
- ⑤都と中小企業・小規模企業などで常設の「中小企業振興会議」をつくり、官民共同で中小企業振興を推進すること。
- ⑥製造業、建設業、ファッション産業、印刷出版産業など分野別・業種別の各「振興プラン」を策定し、それぞれの振興対策を拡充すること。
- ⑦区市町村の産業振興計画づくりを支援すること。区市町村が実施する産業振興事業に対する財政支援を拡充すること。
- ⑧中小企業予算を抜本的に拡充すること。
- ⑨大企業の生産拠点の都外への移転については、事前に届け出を求め、地域経済への影響を調査すると共に、地元中小企業への影響を最小限に食い止める対策をとること。
- ⑩退職した大企業の技術者の活用を含め、新製品開発、販路開拓などをサポートできる専門家集団を結集、育成し、専門家を育成している団体とも協力し、都内各地の小規模企業の相談に対応できる体制を確立すること。

#### (6) 需要開拓、製品開発、販路拡大への支援

- ①製品開発、売り上げの向上などを計画している中小企業に対し、資金の助成、専門家の派遣、低利融資などの支援を実施すること。
- ②現役時代に都内の中小企業の現場をまわって実態を把握していたり、製品開発などの様々な分野で豊富な経験と力を持ちながら退職された方々を、職員として雇用し、都内企業を無料で何度も訪問し、新製品づくりのアイデアの創出、中小企業間の連携をサポートし、製品化から販路開拓できるまできめ細やかな支援をすること。
- ③ものづくりとIT技術との融合による需要開拓、新製品開発、販路拡大を抜本的に強化すること。
- ④ものづくりとIT技術との融合をすすめる人材育成を支援すること。
- ⑤ものづくりとIT技術との融合をすすめる大学、試験研究機関との連携を支援すること。
- ⑥中小企業の販路開拓、市場調査など支援を拡充すること。海外共同事業所の整備、国内外の見本市への参加支援を拡充すること。
- ⑦デザイナーとものづくりとのコラボレーションをすすめ、中小企業の新製品開発を支援すること。
- ⑧都の物品購入、工事契約の中小企業への発注比率を引き上げること。
- ⑨官公需の発注に際し、機械的な競争入札制度を改善し、中小企業が適切な金額で受注できるようにすること。

#### (7) 起業支援の抜本的強化

- ①都として、「創業支援センター」を設置すること。

- ②起業に関するセミナー開催や交流会開催などともに、企業の社会的責任、雇用する際にあたってのルール、創業時から自立的経営段階までの様々な公的支援制度などの紹介なども十分行なうこと。起業時の様々な問題、課題に対応できる、起業専門のワンストップ相談窓口を開設すること。
- ③企業設立の諸手続や創業後のサポート体制を抜本的に強化すること。インキュベーションマネージャーの育成に取り組むこと。
- ④起業時のオフィスとして都有施設の活用・提供など低廉な施設提供を拡大するとともに、都有施設を使用できない起業者へは家賃、機械・事務設備などへの助成を実施すること。
- ⑤創業支援融資は、都の起業塾・商人塾などの受講、都の支援員からのサポートなどを条件に金利を優遇するなど、改善・拡充すること。自己資金がなくても、融資を受けられるようにすること。保証の条件として、すべての手続き、契約等の完了することを外し、並行して準備ができるようにすること。個人保証、個人資産の担保提供など見直し、事業に失敗しても融資を受けられるようにすること。
- ⑥起業後の税を軽減するフランスのような個人事業者制度、公共調達にあたっての優遇措置などの制度をつくること。
- ⑦産業技術研究所として創業者むけの製品開発支援をすすめる専門の窓口を開設するとともに、試験研究施設の活用を積極的に進めること。
- ⑧ものづくり分野での起業を重視し、ものづくりに関連した各種設備を備え、環境にも配慮したインキュベーション施設をつくること。
- ⑨区市町村が進める創業支援事業に支援すること。区市町村の起業担当者の交流を進めること。
- ⑩女性・若者・シニア向け創業支援事業を拡充すること。
- ⑪創業支援を行っている民間企業・団体などの交流、インキュベーションマネージャーの交流をひろげ、民間とも力をあわせて創業支援に取り組むこと。
- ⑫女性の起業が活発になるよう支援施策の基礎となる女性の起業実態に関する調査をおこなうこと。女性起業家向けの創業支援センターを創設すること。女性起業家への適切なアドバイスができる女性の専門アドバイザーを養成すること。女性起業むけのインキュベーションオフィスを開設すること。女性起業家向けの家事、育児、介護などへの支援ができるようにするとともに、病気や出産時に安心して休めるようなヘルパー派遣事業を立ち上げること。
- ⑬ウイメンズプラザでの、女性の起業に関する相談、交流、展示・紹介、出店体験イベントなども行うこと。

#### (8) 産学公連携の拡充

- ①都に産学公連携をすすめる専門のスタッフをおき、大学のシーズ提供、中小企業の製品・技術開発への大学側からの支援など、連携推進を拡充強化すること。
- ②工学系のみならず、障害者・介護施設での補装具・食器・食事の開発など、コミュニティビジネス、ソーシャルビジネスなどの文系産学公連携を支援すること。
- ③公共図書館が地域の中小企業の情報収集に支援できるように拡充すること。

#### (9) 試験研究機関の中小企業支援の強化

- ①産業技術研究センターは、独立行政法人化を見直し、運営費、研究費を増額するとともに、基礎的研究ができる人員を増やすなど、中小企業への支援体制を拡充すること。
- ②区部における支援拠点、多摩テクノプラザの機能を拡充するとともに、八王子につくる支援拠点の整備を急ぎ、多摩地域に複数の支所をつくること。
- ③商店街の活性化にむけ産業技術研究センターの活用を商店経営者にひろげること。
- ④依頼試験、技術相談、機器利用サービスなど増加する利用件数に対応して体制を拡充すること。小規模企業

向けの、専門の相談体制をつくること。

⑤依頼試験、機器利用サービスなどの利用料について、その経費の助成を行うこと。

#### (10) フランチャイズビジネスのルールづくり

①フランチャイズ契約による経営の実態調査を行うこと。

②一方的なロイヤルティーという名による不当な利益の吸い上げ、値引き販売の禁止、近隣への出店、契約の打ち切りなど、本部と加盟店との著しく不公正な関係について、本部にたいして改善を求めることを含めた対応ができる相談窓口を開設すること。加盟店側が十分に契約内容をチェックできるように、都として情報公開を求めること。

③加盟店側が契約内容、ロイヤルティーの適正化などについて本部と交渉できるよう、都として仲介すること。

#### (11) 金融支援の強化

①保証協会、金融機関、債権回収会社などによる保証渋り、貸し渋り、貸しはがし、強引な債権回収、資産の競売・任意売却の強要などに、都として相談窓口を設置するとともに、実態把握、対応の改善を求めること。

②中小企業の経営者団体、金融機関、保証協会の代表が入った「中小企業資金繰り検討委員会」を設置し、融資制度の改善をすすめること。

③預託金を増額し、中小企業の負担を軽減した、借りやすい制度融資のメニューを拡充すること。保証料補助のメニューを拡大すること。資金繰りが困難な企業には、保証料を上乗せして負担を軽減すること。

④区市町村の制度融資に対して、利子補給、保証料補助を拡充すること。

⑤制度融資の保証にたいする責任共有制（部分保証制度）をやめ、全額保証のメニューを拡充すること。

⑥制度融資における個人保証、個人資産の担保提供は原則廃止すること。

⑦借り換え融資については、その対象となる既存融資をひろげること。

⑧「無担保無保証人融資」の限度額を倍額まで引き上げること。

⑨物的担保偏重を改め、知的財産、熟練技術・技能なども適正に評価し、資金繰りを支援すること。収益がなく、生活が困難な業者に対する無利子、長期貸し付けの生活つなぎ資金を創設すること。

⑩悪質貸金業に対する監視・指導を強めること。

#### (12) 新銀行東京の処理

①1400億円の出資金の毀損を最小限に抑えること。都として東京TYFGに特化した支援はもとより、銀行業から手を引くこと。

## 24 ものづくりの集積への支援の強化

### (1) ものづくり集積の再生支援

①集積地域ごとに、どのような製造業種、業態が残っているのか把握する悉皆調査を行い、データ化するとともに分析を行うこと。

②地域の工業団体等による、ものづくりの集積衰退に歯止めをかけるための取り組みに要する経費に助成を行うこと。

③まちづくり、福祉・医療、大学・学校との連携など全庁をあげてものづくり集積地域の振興施策をすすめること。

- ④集積地域ごとに、必要な人材を投入し、研究開発機関や実験施設を整備し、異業種との連携を支援すること。
- ⑤製品の展示場、製品開発から販路拡大までの一体的支援、各種サポート・相談窓口などを一カ所に集約した、ワンストップ・サービスの「東京ものづくり支援センター」を集積地域ごとに設置すること。
- ⑥ものづくり集積支援事業について、対象となる区市町村数、プロジェクト数、助成率を拡充すること。
- ⑦各種助成事業の活用をアドバイスできるようにすること。

## (2)ものづくり企業への支援強化

- ①若者、女性が就職できるよう人材確保・定着・育成に取り組む中小企業を支援すること。
- ②中小企業のものづくり技術・技能継承、事業継承に向け、信用金庫等の地域金融機関と都の連携を強め、中小企業支援機関の専門家などの協力をえて相談・支援すること。
- ③中小企業診断士等の専門家、国、都、区市などの各支援機関、地域金融機関等のスタッフによるキャラバン隊をつくり出張型ワンストップサービス事業を行うこと。
- ④環境対策、介護者支援などにつながる機器開発、都市インフラ施設の点検機器開発など社会的な課題の解決が求められている分野への社会的な課題として技術的な研究開発をすすめ、体制を都としてつくること。その要望を解決するために、都内の中小企業・グループに開発研究を委託し、製品化できるようにすること。
- ⑤新製品、新技術開発への助成事業については、自己負担を軽減するとともに、前渡し金として直ちに事業開始できるようにすること。国の新製品、新技術などの開発助成金について、都として上乗せ補助を実施すること。
- ⑥ものづくりにかかわってきたベテラン人材を「ものづくりインストラクター」として養成し、地域の中小企業の経営、生産管理、技術の継承・発展など要望に応じて、派遣できるようにすること。
- ⑦国内外に発信する「ものづくり東京ブランド」を創設し、新技術・新製品の開発、販路拡大などを支援すること。
- ⑧廃業企業の機械設備を、既存の中小企業、起業者が低廉な価格で活用できる仕組みをつくること。
- ⑨多摩地域のものづくりインキュベーション施設を拡充すること。
- ⑩多摩産業交流拠点の整備内容を拡充すること。
- ⑪ものづくりに欠かせないメッキ加工業への支援を継続・拡充すること。

## (3)各種産業分野との連携強化

- ①再生可能エネルギーを新しい産業振興の柱として位置づけ、都内中小企業による技術開発、製品づくりを、大学、試験研究機関と連携して強化し、雇用創出にもつなげること。
- ②風力発電のテストサイト設置を国に求めるとともに、風力発電用のパワーコンディショナーの開発、認定を支援すること。
- ③新しい医療機器・医療技術の開発をすすめる医工連携事業を、都立病院、大学病院、研究所と連携して実施し、雇用創出にもつなげること。
- ④福祉・介護機器、介護ロボットの開発をすすめる産学工連携事業を、都内の福祉施設、大学、研究所などと連携して、福祉機器の開発、製品づくりをすすめること。
- ⑤3Dプリンター活用の可能性をひろげるためには、製造業だけでなく、さまざまな分野の方々が交流する異業種交流を活発にすること。また、知的財産総合センターとも連携するとともに、知的財産保護ができるような技術支援をすること。さらに、超微小の浮遊粒子が肺に入ることによる健康への影響などを研究分野として取り組むこと。
- ⑥大学などのもつスーパーコンピュータ（スパコン）を中小企業が活用できるよう、大学などの研究機関と連携して、ソフト開発など技術的支援や人材の育成、普及啓発を推進し、スパコンを活用した中小企業の

製品開発を支援するなど、コンピュータ技術の発展を中小企業振興に役立てること。

- ⑦特定分野で強みをもつ企業のさらなる技術力の高度化・強化、販路拡大をするニッチトップ企業への支援を強化すること。
- ⑧都内の農林水産業がかかえる課題について、大学、研究所と連携して、技術開発、製品開発ができるように支援すること。
- ⑨都内の商店街が、地域のものづくり企業と連携して、地域ブランドとして商品開発し、販売できるように支援すること。

#### (4) 工場アパートの整備促進

- ①小規模事業者向けの工場アパートを都として整備すること。
- ②区市町村直営の工場アパートへの補助、建て替え用工場アパートの支援を実施すること。
- ③工場跡地等の積極的な用地取得や、所有地など公共用地の活用で、工場団地・工場アパートの建設を促進すること。

#### (5) 知的財産権に対する支援の強化

- ①国内および海外の特許取得、特許維持費用、特許侵害の調査費用、訴訟費用への助成を行い、知的財産権保護への支援を強化すること。
- ②知的財産総合センターによるアドバイザー派遣などの支援を拡充すること。各国の知的財産の制度に熟知した専門家を配置すること。
- ③大企業などが保有する眠っている特許を活用して、新製品・新技術を開発する中小企業のとりにくみを支援すること。

## 25 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

### (1) 全庁横断的な総合的な支援体制の創設

- ①商工振興、福祉、まちづくりなど、都の各部局が連携した横断的組織「消費者に親しまれる商店街推進本部（仮称）」をつくり、住民、区市町村の要望を聞きながら、施策を拡充すること。
- ②商店街振興・活性化を支援する条例を都として制定すること。
- ③都として、商店街を「地域の公共財産」と位置づけて、魅力ある商店街とするため、財政支援、地域と密着した専門家の派遣・経営診断・相談など、公的支援を思い切って拡充し、継続した支援を行うこと。

### (2) 商店リフォームの支援

- ①商店街を構成している一つ一つの店舗がバリアフリー化、低電力化、店舗改善などができるよう商店リフォーム助成を実施すること。
- ②地元関連業者と連携して、店舗と商店街施設のリフォームなどが取り組めるようにすること。

### (3) 「買い物弱者」対策、コミュニティづくり支援の強化

- ①買い物弱者支援を拡充強化すること。
- ②商店街で利用できるキャスター付き買い物カゴの導入などができるようにすること。
- ③地域住民が利用できる多目的の交流拠点の施設運営に支援すること。

- ④トイレ（障害者用、子ども用などふくめ）、ベンチなどの設置支援を拡充すること。
- ⑤可能なところから商店街の中での自動車交通を一定の時間帯に規制できるようにしたり、商店街周辺への駐車場・駐輪場を整備すること。

#### （４）住民、消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

- ①地域住民・消費者が求める商店街活性化策に関する調査を行うこと。
- ②消費者も一緒になって商店街活性化にとりくむ商店街や区市町村に対し各地のとりくみを普及し、活性化を促進すること。
- ③品揃え、接客、品質の改善から、店舗・商店街の雰囲気づくりなど、商店街と地域住民が双方向で取り組めるようにすること。地域の消費者と商店街とを結ぶ情報紙づくりなど普及すること。
- ④地域住民が必要とする生鮮3品などの後継者を育成するための研修、業種転換ができるようにすること。
- ⑤地域ブランド、「一店逸品」、B級グルメ、地産地消などの取り組みに対して、住民要求の調査、商品開発、店内陳列のやり方や販売促進などについて、専門家、試験研究機関などと協力して推進できるようにすること。
- ⑥消費者が、商店街でより良い商品を、より安価で買えるように、商店街、業種団体が共同仕入れ、共同物流、情報システムなどの共同導入ができるようすること。
- ⑦良質の生鮮食品が卸売市場から地域商店にまわるようなしくみに改善すること。
- ⑧電子商取引について人材確保・育成、商店街にあった形で取り組めるようにすること。
- ⑨商店街と大学、専門学校、高校の橋渡しをして、商店街が学校から専門的支援を受けたり、商店街の空き店舗などを活用した特産品の開発、インターネットを使った放送局の取り組みなど学生との様々な取り組みができるように支援を拡充すること。

#### （５）区市町村への支援、「新・元気を出せ！商店街事業」の拡充

- ①区市町村が、商店街利用に関する消費者モニター調査をはじめとして商店街実態調査、消費者など地元関係者の参加による商店街振興プランづくり、各店舗・商店街の経営相談・診断、事業計画づくり、各種助成事業など総合支援をするため、専門機関を立ち上げること。
- ②区市町村が、住民、商店街などと、各商店街の問題点を把握したり、各商店街にあった独自施策をすすめられるよう、区市町村が取り組む商店街振興施策に対する包括補助制度を創設すること。
- ③「新・元気を出せ！商店街事業」など既存の商店街支援事業について、複数の商店街が合同した取り組みを支援対象にしたり、適用要件の緩和、利用回数・補助対象・補助率の拡大を行うこと。
- ④商店街支援事業を進めるうえで妨げになっている、自己資金の確保、申請・報告手続き、事業費の立て替え、事業費融資を受けるための役員等による個人保証などについて、商店街の負担軽減をすすめること。
- ⑤店街の街路灯の電気料金について、都も一部負担すること。
- ⑥区市町村がプレミアム商品券を発行する場合の都の補助をすること。

#### （６）エコ商店街の取り組みを支援

- ①商店街が、地域の中で環境にやさしいまちづくりを積極的に推進できるように、地元自治体、消費者、異なる業種などが連携して、環境にやさしい商品開発・販売、地産地消などの取り組みへの支援を拡充すること。
- ②商店街施設への太陽光発電をはじめとした再生可能エネルギー発電、太陽熱利用、商店街、地域から出る天ぷら油、生ゴミなどの資源回収によるエネルギー利用などの取り組みを支援すること。

(7) 商店の継承や空き店舗対策を拡充

- ①空き店舗についての固定資産税、都市計画税の軽減措置すること。
- ②空き店舗がうまれた場合に、空き状態が長期に渡ることなく、また商店街の機能を維持するために活用・再開できるよう、区市町村などが賃貸契約、起業から自立までの間の金融支援、経営相談などに応じ、持ち主の代行も果たす空き店舗マネージャーなどの人材を用意する、リフォームを支援する、などの事業を拡充すること。

(8) 商店街組合への支援

- ①商店街活動の推進に欠かせないリーダーを育成できるように、長期的立場で商店街活動を担う人材育成事業を継続して進めること。
- ②商店街組合の事務所の固定資産税、組合専従者の人件費負担などの軽減策を進めること。
- ③商店街が取り組む地域のお祭り、消防団活動、清掃活動、防犯パトロールなども支援対象とすること。

(9) コンビニ店に対するルールづくり

- ①コンビニ店が住民の要望に応じて商売を続けられるよう、都として、商店街への加盟、公共料金の取り扱いなどコンビニ本部とのルールづくりを進めること。
- ②各店一律の24時間営業を見直すよう、本部に働きかけること。

(10) 大型店・駅ナカ店の規制、商店街と共存・共栄

- ①駅ビルや地域に大型店出退店をすすめる場合、土地取引段階から具体化する前に地元自治体のまちづくり方針との整合性のチェック、地元商店街での買い物客の回遊性などの影響調査をおこない、商店街への影響軽減策、商店街振興への協力などを相互で取り決める「商店街振興協定」を結ぶルールをつくること。
- ②大型店内、駅ナカ内での地元商店物産展を開催するなど、地元商店（街）を広く紹介したり、積極的に商店街活動へ協力、参加できるよう、それぞれの本部に改善を求めること。

## 26 中小建設業への支援の強化

(1) 仕事確保、緊急対策の推進

- ①都立職業訓練校などでの在職者の能力向上訓練、新規の人材育成など、人材確保への支援に取り組むこと。
- ②住宅リフォーム助成を、都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を行うこと。
- ③資材高騰、人材不足などの建設業への影響について緊急に実態調査を実施するとともに、中小建設業の仕事確保と経営安定のための緊急対策を実施すること。

(2) 都発注の公共事業の改善

- ①公共設計労務単価が、下請けの労務単価にも反映するよう元請け、業界に要請するとともに、都としても実態を把握すること。
- ②契約・発注にあたって、中小業者の範囲を資本金1億円以下、従業員100人以下として、配慮すること。
- ③公共事業など公契約において、労働基準と労働関係法の遵守、適正な賃金での請負契約、社会保険の全面適用等を基本原則とする公契約条例を制定すること。

- ④入札不参加、不調の原因となっている、行き過ぎたコスト削減、建設資材高騰を反映しない価格算定を改め、適正な発注価格とすること。また、設計変更にあたっては適正な価格を保証すること
- ⑤予定価格の事前公開は、低すぎる低入札価格調査基準は見直すこと。
- ⑥「総合評価制度」の運用にあたっては、企業規模や受注実績だけでなく、防災、環境、地球温暖化防止、雇用確保、法令遵守、消防、交通安全、地域社会への貢献などを重視し、総合的に評価すること。中小企業について、公平・公正な審査を行うこと。
- ⑦分離・分割発注等の徹底により、公共事業の中小建設業者への発注率を高めること。
- ⑧都が発注する軽易な修繕工事など小規模工事の受注の機会を積極的に提供する、小規模工事等契約希望者登録制度を実施すること。
- ⑨公共工事において、元請け業者に建設業退職金共済制度を徹底するため、労働者の手元に証紙が届いたことを確認するための報告を義務づけること。
- ⑩建築物の基礎工事におけるくい打ち工事について、不正を防ぐための管理システムをつくること。

### (3) 下請け業者への支援の充実

- ①悪質な下請けいじめ、請負代金・賃金未払いなどの相談窓口を設置するとともに、防止・救済対策を都として行うこと。
- ②悪質業者や代理人、中間ブローカーの参入を規制するとともに、下請け代金未払い問題を起こしている企業名は公表し、都の各局、区市町村と情報共有し、下請けいじめ、下請け代金や労働者の賃金の不払いなどを一掃すること。
- ③採算割れの下請け単価の押しつけ防止、建設労働者の適正な賃金が確保されるなど、元請け責任を果たさせるよう指導を強化すること。
- ④元請け企業の倒産、破産した場合、不慮の事故など、様々な要因で下請け代金の支払いが遅らされる事態に備え下請事業者が元請けにたいして代金を回収できるように債権保全事業を実施すること。

### (4) 建設労働者、中小零細建設業者の福祉の充実

- ①建設国保への補助金は、医療費増嵩分もふくめて現行水準を維持すること。
- ②建設業退職金共済制度を徹底すること。
- ③都が発注工事においては最終下請け労働者、技能労働者にまでいきわたる法定福利費を確保した予定価格で発注すること。積算、発注の内訳においては、法定福利費を別枠で明示すること。

### (5) 中小建設業振興の総合対策の推進

- ①建設業を産業政策の柱として位置づけた「振興プラン」を策定し、総合的な振興支援対策を推進すること。
- ②東京都建設業審議会を設置すること。
- ③産業労働局に建設業振興課を設置すること。

## 27 業種別支援の充実

### (1) 印刷・出版・文化産業への支援の強化

- ①適正単価にもとづく予定価格を設定し、印刷・製本を物品買入契約扱いから製造請負扱いとすること。
- ②印刷産業の商取引慣行の改善、適正単価の確立にむけ、都として実態調査を行うこと。

③印刷・出版・映像文化産業の振興計画を作成すること。

#### (2) 地場産業、伝統産業への支援の強化

- ①地場産業、伝統産業製品を世界や全国に発信するために、デザイナーと共同して新製品づくりを進めること。  
都庁舎をはじめ公共施設を活用し、地場・伝統産業製品の展示や販売支援を拡充すること。
- ②地場・伝統産業対策は、従来の業種団体支援に加え、区市町村の自主的計画・事業の支援を積極的に行い、販路拡大、技術支援、後継者対策など支援を強化すること。
- ③麩、佃煮などの業界について、その実態などについて調査するとともに、地場産業、伝統産業製品として支援すること。

#### (3) アニメ産業の振興策の強化

- ①総合的で体系的なアニメ産業振興プランをつくり、著作権の保護など、都としてルールづくりを進めること。
- ②アニメ産業労働者の実態調査を行い、相談体制を充実させること。

#### (4) 皮革関連産業の振興対策、家内労働者への支援の充実

- ①皮革製品の東京ブランド認証制度をつくり、販路拡大を進めること。
- ②製靴産業に働く人や工房を開いている人たちが技術支援を受けられる、能力向上訓練等支援を強化すること。
- ③靴づくり職人をめざす若者のために、台東分校の製靴コースの定員を拡大すること。低家賃の工房、共同工房、工場アパート、常設の展示場の確保などを支援すること。スキルアップのための専門家の派遣制度、ドイツやイタリアで実施されているシューフィッター制度の普及などを図ること。
- ④「家内労働傷病共済制度」や「健康診断事業」などの諸施策を拡充・継続し、家内労働者の健康と生活を守ること。
- ⑤家内労働者のための融資限度額を拡大するため、労働金庫への預託原資を増額すること。

#### (5) 観光産業振興策の充実

- ①江戸文化、下町文化、多摩・島しょの自然など、東京ならではの観光資源の保全・開拓を図ること。区市町村の取り組みに対する支援を行うこと。
- ②低廉な料金の宿泊施設、都内共通観光パスなど、魅力ある観光対策を講じること。
- ③地域の観光協会の取り組みを支援すること。
- ④中小の観光・宿泊業者、商店街、区市町村が外国人観光客にやさしい多言語表示・案内を設置する支援を拡充すること。
- ⑤商店街が免税カウンターを設置する取り組みにたいして、相談対応、設置への専門家によるアドバイス、設置経費など支援すること。
- ⑥カジノ・MICE・観光拠点施設誘致構想は中止すること。

## 28 農林水産業への支援の強化

#### (1) 都市農業の振興対策

- ①東京の農業を基幹産業と位置づけるとともに、「都市農業振興条例」を制定し、農林水産対策予算を増額して総合的な振興策を抜本的に強化すること。

- ②「都市農業振興プラン」について、財源的裏付けを明確にし、目標の到達状況を毎年公表すること。
- ③都として農産物の価格保障、農家の所得補償制度をつくること。
- ④新規就農者、農業後継者を確保するために就農援助金を拡充すること。
- ⑤江戸東京野菜の栽培技術の向上、普及、販売促進を支援を拡充すること。
- ⑥農業団体や生産者グループなどが都民に農産物の販売を行うイベントに助成すること。直売所運営に対して地代補助など支援すること。
- ⑦「ふれあい 援農ボランティア推進事業」や「ファームヘルパー」の農家への支援を拡充すること。市民農園や体験農園など就農体験希望にこたえる施策を拡充するとともに、住民が農業技術を身につける機会を整備すること。
- ⑧体験農園にとりくむ都市農業者へ、住民の受入、スケジュール管理などボランティア支援をすること。
- ⑨福祉や教育などと連携した、農地を活用した取り組みに支援すること。
- ⑩「苗木生産供給事業」を拡充し、生け垣助成などを実施している区市町村を支援すること。
- ⑪輸入野菜の増大、石油価格の高騰、局地的災害、獣害などによる損失補償をおこなうとともに、農業経営の安定を図り、農業生産力を維持するために資金繰り支援、経営支援事業を拡充すること。
- ⑫農家の要望にもとづく「6次産業化」、商農工連携への支援を行うこと。
- ⑬ペットの野生化、獣害にともなう農林業への被害対策を含めた鳥獣被害対策や害虫被害対策を強化すること。

#### (2) 再生可能エネルギー導入、開発への支援

- ①再生可能エネルギーの導入にむけた設備投資を行う農林漁業者に対し、財政支援を実施すること。都内の中小企業と連携して、再生可能エネルギーの開発・普及をすすめること。
- ②ハウス農家の熱源として木質バイオマスの利用の可能性についてトライアル事業をすすめること。
- ③酪農家からの乳牛ふん尿、遊休農地を使って栽培された刈草によるバイオガス製造をモデル事業としてすすめること。
- ④間伐材、花粉症対策で伐採したスギ、ヒノキなどを利用した木質チップ・ペレットの生産と普及を支援すること。木質ペレットのストーブ、ボイラーなどの購入費助成を実施すること。

#### (3) 都市農地の維持保全への支援

- ①都市農業振興法をうけて、都市農業がはたしている環境保全など、その多面的機能が果たす社会貢献を評価し、固定資産税を軽減するなど農地の維持保全を支援すること。
- ②生産緑地の指定要件緩和、追加指定を推進し、農業用施設用地や屋敷林の宅地並課税を見直すこと。
- ③都市農地の相続税の軽減を、国に求めること。市街化区域内農地について、賃貸借を行った場合でも相続税猶予の継続が認められるよう国に求めること。
- ④生産緑地の買取り申請に対し、区市町村が買い取る場合に財政支援を行うこと。
- ⑤遊休農地や、遊休農地状態にある土地について、農地・緑地として活用する場合に財政支援を行うこと。
- ⑥新規就農者や認定農業者による農地の利活用、農地の再生を支援すること。
- ⑦民間に売却された農地、相続にともない国に物納された農地の活用されないままになっている土地の実態を調査すること。

#### (4) 畜産業、養鶏業への支援の強化

- ①畜産農家の販路拡大を支援すること。トウキョウXなどブランド畜産物の生産拡大を支援すること。
- ②畜産廃棄物、都市食品残滓物や剪定枝材などのコンポスト利用など環境にやさしい農業の推進及び土づくり対策を継続できるようにすること。

- ③畜産農家の経営を圧迫している肥飼料の高騰、乳価の下落に対し、価格保障を行うなど畜産業支援を強化すること。
- ④日本型畜産をめざし、都として肥飼料の国産化に向けたとりくみをすすめること。
- ⑤鳥インフルエンザ対策などの防疫対策を強化すること。対策を実施する農家への財政支援を行うこと。
- ⑥家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。

#### (5) 農水産物の安全安心、地産地消の推進

- ①学校、病院などの公共施設での地産地消、新鮮で安全な農水産物の利用拡大を推進すること。直売・産直事業など都内の農産物の販路の拡大を支援し、都として都内産農水産物の需要拡大対策をすすめること。
- ②商店街の飲食店などによる地元、都内産の農産物を生かした食品提供への支援を拡充すること。

#### (6) 試験研究機関の拡充

- ①農業、畜産、林業、水産の各試験場について直営に戻し、拡充すること。
- ②農畜水産物の輸入拡大にともなう海外からの感染症の侵入・発生について、都の試験研究機関と関係者が連携して防疫体制をつくり、未然防止対策を強化すること。

#### (7) 林業振興、森林の保全対策の強化

- ①CO<sub>2</sub>削減、地球温暖化防止、木質バイオマスなどエネルギー供給等に森林がはたす役割の重要性にふさわしく、林業が産業として成り立つよう、林業の振興と森林保全対策を強化すること。
- ②森林・林業は多面的役割を確保、維持していく上での専門家「フォレスター」などの育成をすすめるとともに、林業者への所得補償を行うこと。森林経営強化にむけた支援を行うこと。
- ③林道・作業道（路網）整備については、専門家のアドバイスを受けて長期計画をつくり、地元関係者の合意を得て積極的に進めること。作業道（路網）整備への助成を拡充すること。
- ④急峻な山林地域での作業を可能にする低コスト生産機械の開発を、都内の中小企業と森林組合などと連携して進めること。
- ⑤多摩産材流通の仕組みづくり、公共施設、商店街、民間施設での活用、製品開発を促進するとともに、供給体制を整備すること。林業就業者を確保し、定着できるよう支援すること。
- ⑥多摩産材を活用した住宅建設、リフォームなどに助成すること。オリンピック・パラリンピックの施設整備に、多摩産材の活用を進めること。
- ⑦治山施設（落石防護施設）の安全総点検と、改修補強を実施すること。
- ⑧都市近郊林について、山林相続税の納税猶予制度を創設するよう国に要請すること。
- ⑨中層建築物や大規模建築物も可能にするCLT等の新たな製品・技能の開発・普及に支援をすること。

#### (8) 水産業振興策の強化

- ①価格保証、所得補償、漁船の燃料の価格安定を基本に、水産業振興策を強化すること。
- ②水産業振興のため、河川、内湾、島しょの水産資源の調査・研究をすすめ、都市型養殖業の充実、内湾生態系の保全と回復を図ること。
- ③島しょをはじめとした東京産水産物の流通促進を図ること。他県船などの不法な漁獲の規制を強化すること。
- ④江戸前アナゴ、奥多摩ヤマメなどの育成を強化すること。
- ⑤羽田沖の新漁場をいっそう拡充し、航路に支障のない水域に浅場、干潟、漁礁など、魚貝藻草類の生育環境を確保すること。
- ⑥魚類等の防疫対策を実施すること。

- ⑦国連海洋法条約にもとづく資源管理体制の確立とともに、水産試験場を拡充すること。小笠原諸島など東京都の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。
- ⑧サンゴの密漁など、中国漁船による日本の領海および排他的経済水域での違法操業をきびしく取り締まるよう、国に強く要請すること。

(9) 内水面漁業の振興を図ること

- ①ヤマメの発眼卵放流、養殖などへの支援を拡充すること。
- ②河川堰の魚道整備・改良をおこない、アユ釣りの普及に取り組むこと。
- ③アユ釣り等の普及のための河川敷駐車場・トイレなど環境整備をおこなうこと。
- ④奥多摩湖・多摩川に繁殖しているブラックバス等の外来魚、および奥多摩湖のアオコ対策をすすめること。
- ⑤カワウによるアユ等への食害対策を行うこと。

---

## 〈9〉 30人学級実現、どの子ども大切にしている教育のために

---

### 29 給付型奨学金制度と学費負担軽減の拡充

(1) 都独自の給付型奨学金制度の創設と私立高校生の学費負担軽減の拡充

- ①国公立高校生および私立高校生への都独自の給付型奨学金制度を早急に創設すること。実施にあたっては、高校生の生活実態にあわせ、所得制限を高く設定し十分な金額を支給すること。
- ②私立高校生の学費負担軽減は、授業料に加え入学金や施設費なども対象とし、公私格差をなくす立場で幅広い階層の負担軽減が進むよう支援すること。
- ③①②の実施にあたっては、資格があるのに受給できない生徒のいないよう簡略な制度設計とすること。

(2) 高校就学支援金制度の拡充

- ①高校就学支援金は全世帯を支給対象にし増額する、国公立高校の授業料は不徴収にする、「学び直しの支援」など制度を細分化せず在学中の高校生は全員対象にするよう国に求めるとともに、都立高校の授業料は全員無償にすること。
- ②奨学給付金制度は、区市町村住民税所得割非課税世帯の第1子の給付額を第2子と同額にするとともに、支給時期を早めること。

(3) 私立学校の学費負担軽減および育英資金の充実

- ①各私立学校で実施する授業料減免制度は、実施校を増やし対象児童・生徒も拡大できるよう、補助率を上げること。
- ②東日本大震災の被災児童・生徒受け入れ校への授業料減免などの補助制度を継続すること。
- ③私立小中学生の授業料等の補助制度を創設すること。

- ④私立および国立小中学生も就学援助の対象とするよう、区市町村を支援すること。
- ⑤育英資金の貸し付け単価を増額し、併給禁止の緩和、第2保証人制度の廃止、予算枠の拡大など制度の拡充を行うこと。

#### (4) 公立小中学生の学費負担軽減

- ①小中学校の就学援助が拡充できるよう区市町村に財政的支援をすること。特に入学支度金の支給額を引き上げ、入学前に支給できるように区市町村を支援すること。生活保護基準の切り下げに連動して援助対象児童生徒が狭められないように、また区市町村が準要保護家庭の基準を引き上げられるようにすること。
- ②小中学校で使用する教材や社会科見学のバス代などの私費負担への支援を行うこと。
- ③小中学校の給食費を引き下げられるよう、区市町村に給食食材等への支援をおこなうこと。

#### (5) 幼稚園の教育費負担の軽減

- ①私立幼稚園園児保護者負担軽減補助の所得制限を緩和し、補助単価を増額するとともに、上の子が小学4年生以上でも下の子には第2子単価を適用すること。
- ②私立幼稚園の入園料補助制度を新設すること。

### 30 30人学級実現、競争教育の是正

#### (1) 教育現場の実態に即した教職員定数の充実

- ①財務省が財政制度等審議会において示した、公立小中学校の教員定数を今後10年間で約4万9千人削減できるとの試算は、子どもの実態や学校現場、地方の実情に応じた教育の役割を無視している。1人ひとり大切にしたいきめ細かい教育や学力向上、貧困と教育格差やいじめ、不登校などの課題への対応や、増加する発達障害児や外国人の子どもなどへの教育と支援の充実のためにも、少人数学級の着実な推進と教職員定数の拡充を行うよう国に求めるとともに、都としても努力すること。

#### (2) 30人学級・少人数学級の実施、学力向上のとりくみ

- ①35人学級を来年度から小学校は3、4年生まで、中学校は2年生まで拡大し、早期に全学年にひろげること。さらに小中学校の30人学級を計画的に実施すること。
- ②区市町村が、独自に少人数学級を実施する場合は、少人数指導加配教員の弾力的活用による実施を認めること。
- ③小中高校を通じた基礎学力の定着と向上にむけ、小中学校の教員を加配すること。

#### (3) 管理統制、競争教育の是正

- ①小学校算数や中学校数学・英語への教員加配は、「東京方式習熟度別指導ガイドライン」の実施を条件としないこと。少人数指導は、学校の判断により1学級2展開も認めること。
- ②少人数指導やチーム・ティーチングの加配は全校配置とすること。指導方法は各学校の判断を尊重すること。
- ③教育上の効果が明らかではなく、一部のエリートを養成するための小中高一貫校の設置計画は見直すこと。
- ④都立高校のキャリア教育と「奉仕」を統合した「人間と社会」の実施を押しつけないこと。小中学校における「特別の教科・道徳」の先行実施は行わないこと。小中高校生向けの道徳教材の作成と配布は中止すること。

- ⑤日本の侵略戦争を美化する日本史教材「江戸から東京へ」や同指導書の作成、配布は中止すること。
- ⑥実教出版の「高校日本史 B」の使用は適切でないとする都教委の「見解」は撤回すること。都立高校の教科書採択は学校の選定を尊重し、教育委員会の介入をやめること。
- ⑦都立中高一貫校の教科書採択は、都立高校と同様に、学校ごとに選定したものを採択すること。特別支援学校の教科書採択は、教員の意見を反映させること。
- ⑧軍事を本業とする自衛隊と連携した防災教育は行わないこと。
- ⑨教員の階層化と主幹、主任制度、人事考課制度は見直すこと。
- ⑩「規範意識の育成（生活指導統一基準）」による「厳罰化」の生徒指導は見直し、生徒が自ら考え判断する自主性を育てるため、学校現場の自主的指導を進めること。
- ⑪「都立高校学力スタンダード」の全校実施およびそれにもとづく悉皆の学力調査は行わないこと。
- ⑫小中学校の都独自の悉皆学力調査の実施と公表は廃止すること。国の学力テストの区市町村別の結果の公表は行わないこと。
- ⑬教職員が自主的に行う研修や研究会を支援すること。

### 3 1 教職員の多忙化の解消と専門性の尊重

#### (1) 教職員の多忙化の解消と専門性の尊重

- ①教員の長時間過密労働を改善し、1時間の授業に1時間の準備を実質的に実現できるよう、配置基準を改善し、教員を大幅に増やすこと。
- ②教員の持ち時数を縮減すること。中学校では持ち時数を都立高校と同じ18時間とすること。複数学年の授業を担当する場合については特に配慮すること。小学校の上限を20時間とすること。
- ③世界的にも指摘されている教員の多忙化を解消するため、事務手続きや報告文書等の削減・簡略化をおこなうなど教員の負担を減らし、子どもと向き合う時間を保障すること。
- ④副校長の事務補助を配置するなど事務負担を軽減し、副校長が教育者として力を発揮できるようにすること。
- ⑤副校長や学校現場の負担を軽減できる効率的な講師・産休代替採用システムを確立すること。教育委員会が採用事務を行うこともふくめ検討すること。
- ⑥公務に準ずる休日出勤に応じた特別手当を、地域との連携および、生徒指導や学校施設の緊急事態による出勤の場合でも支給すること。
- ⑦国の基準を上回る大規模校には副校長を複数配置すること。

#### (2) 教員の増員と配置の改善

- ①期限付き任用はやめ、教員定数は正規採用で配置すること。特に年度当初の教員不足が起きないよう十分な人数を正規採用すること。
- ②小学校の14、15、16学級校、中学校の15、16、17学級校の教員配置定数を増やすこと。
- ③都立高校の中途退学対応の少人数展開実施校や帰国生徒、外国人生徒受け入れ校、障害をもつ生徒が在籍する学校などへの教員の加配を実施、充実すること。
- ④都立高校における多様な授業形態の活用のため、教員加配や講師時数の増などをおこなうこと。
- ⑤養護教諭の未配置校をなくすとともに、大規模校（小学校は生徒数851人以上、中学高校は801人以上）や都立高校の全定併置校など、必要な学校には複数配置すること。
- ⑥養護教諭や学校司書の病気休暇や勤務軽減には、同一職種による代替制度を確立すること。

### (3) 学校職員の増員と配置の改善

- ①安心して学び生活できる学校にするため小中学校の事務、用務、警備などの学校職員を増員すること。
- ②小中学校事務の共同実施はおこなわないこと。事務職員の欠員はただちに解消するとともに、就学援助の対象となる児童・生徒の多い学校には事務職員を国基準どおり2人配置すること。
- ③学校事務職員の病気休職などには正規職員による代替制度を確立すること。育休代替職員は臨時職員対応ではなく臨時的任用職員とすること。
- ④都立高校の全定併置30学級以上校の学校事務職員定数を1名増員し、専門学科の事務の補正も1名増員すること。
- ⑤高校就学支援金制度にかかわる学校事務の負担を軽減するとともに、都立高校事務職員の定数全体を底上げすること。
- ⑥大島海洋国際高校の船員は、十分な人数を正規職員として採用すること。
- ⑦実習助手の削減と非常勤化および、学校司書、用務員の削減と民間委託を中止し、正規職員を採用・配置すること。

### (4) 教職員の健康、福利厚生、待遇の改善

- ①非常勤講師の報酬単価を引き上げ、勤務時間に、給食指導や学級活動など教科以外の時間、授業準備、成績評価、打ち合わせなどの時間も含めること。
- ②4月2日以降に採用された非常勤講師にも、4月分の通勤手当を確実に支給すること。
- ③学校現場におけるパワーハラスメント防止にかかわる指針、要綱などを定め、パンフレットやガイドブックを作成するとともに管理職研修を実施すること。第三者機関による相談窓口を設置すること。
- ④セクシャルハラスメント、マタニティーハラスメント、パワーハラスメントの実態を調査し、対策を講じること。
- ⑤教職員の勤務実態、在職死などを調査し、総合的な健康管理対策を講じるとともに、メンタルヘルスと職場復帰にむけての支援を充実すること。
- ⑥小中学校教職員の定期検診、婦人科検診の財政支援を行うなど充実を図ること。
- ⑦育児休暇をとりやすい職場環境を整備するとともに、育児休暇の所得保障、介護休暇の期間の延長、所得保障、代替保障などを実施、改善すること。
- ⑧労働安全衛生法にもとづく労働安全衛生委員会の設置など、健康管理体制の整備、産業医の配置などに努めること。また各学校に男女別の休憩室を整備すること。

## 32 小中学校の教育条件の充実

### (1) 学習環境の改善

- ①区市町村立学校の非構造部材の耐震化助成の期間を延長するとともに、熊本大震災をふまえ、新耐震基準の校舎も含め、震度7クラスの地震が連続して発生しても安全が確保されることを確認すること。
- ②区市町村立学校の校舎の改築・改修、教室増築への補助制度を創設すること。
- ③東京都帰宅困難者対策条例施行に伴い、災害時に小中学校に留め置くための児童生徒および教職員の備蓄物資やヘルメット等の防災用具への補助制度を創設すること。
- ④小中学校の緊急地震速報受信システムと放送設備との連動システムへの補助を行うこと。

⑤小中学校の普通教室、特別教室のクーラー設置への補助は、設備の更新や国庫補助の対象とならない400万円以下の工事も対象にすること。教育相談室や管理諸室、体育館など児童生徒、教職員の使うすべての施設を補助の対象とすること。

#### (2) 学校図書館の充実

- ①学校図書館法改正の主旨を受け、都として小中学校の図書室に専任の学校司書の正規配置をすすめること。区市町村の学校司書への人件費補助を行うこと。学校司書が配置されるまでの間、司書教諭の授業時数を軽減し、それともなう時間講師の配置への支援を行うこと。
- ②蔵書を充実できるよう財政支援すること。

#### (3) 食育・学校給食の充実

- ①栄養教諭の任用を拡大し、食育を直接指導するリーダーとして計画的に1校1名の配置すること。
- ②希望するすべての学校栄養職員を栄養教諭に移行させるとともに、栄養教諭の受験資格（在籍12年以上、58歳未満）をなくすなど改善すること。
- ③認定講習は、教員免許を持たない栄養士にも十分な講習とし、希望者全員が受講できるようにすること。その費用は都で負担すること。
- ④栄養職員の受験年齢制限（25歳）を引き上げ、栄養教諭免許や経験を生かせるようにすること。
- ⑤地産地消、都内食材の積極的な活用ができるよう、情報提供と財政支援を行うこと。
- ⑥学校給食での食物アレルギー対策のための人員配置、施設の改善をすすめること。
- ⑦給食食材の放射能測定を継続すること。
- ⑧多摩地域の中学校給食を自校方式等に充実するための財政支援を行うこと。

#### (4) 部活動の充実

- ①休日の部活動指導の教員特殊勤務手当を増額するとともに、支給条件を緩和し1時間あたりの指導で支給すること。
- ②中学校の部活動の休養日の設定状況等を調査し、生徒の多様な経験の充実や教職員の負担軽減をはかること。
- ③部活動の充実のための外部指導体制がとれるよう支援すること。
- ④外部指導員の部活動指導者講習会への参加を促進すること。

### 33 都立高校の教育条件の充実

#### (1) 希望するすべての子どもたちの高校進学保障

- ①全日制高校の計画進学率を引き上げ、希望するすべての生徒の進学を保障できる高校就学計画を策定すること。計画策定と具体化にあたっては、生徒や都民のニーズを調査し、受け入れ数の確保だけでなく通学距離や経済的な条件なども考慮した内容とすること。
- ②将来の生徒増にあわせて、既設校の学級増でなく学校新增設で定員を増やすこと。学級増をする場合は、教育環境が低下しないよう学校の意向をふまえた対応をすること。
- ③35人学級を基本とする学級規模の縮小計画を策定・実施すること。定時制は20人学級とすること。
- ④学区制撤廃や単独選抜、普通科への推薦制度、自己PRカード、絶対評価の使用などの入学者選抜制度を、都民参加で再検討すること。

## (2) 学習環境の改善

- ①特別教室や準備室、会議室など生徒、教職員の使うすべての施設の冷房化をすすめること。体育館、武道場の冷房化をすすめること。
- ②トイレの洋式化を早急にはかるとともに、全校にだれでもトイレを設置すること。
- ③エレベーターやスロープ設置などのバリアフリー化をすすめること。バリアフリー設備の必要な生徒が在籍または入学希望している学校は、ただちに対応すること。
- ④保健室に、相談スペースを設置できるだけの十分な面積を確保するとともに、施設設備などの環境充実をはかり、化学物質過敏症対策をおこなうこと。
- ⑤老朽校舎の改築・補修を促進すること。学校から要望のある改修には迅速に対応すること。
- ⑥天井や照明などの非構造物の耐震化をすすめるとともに、熊本大震災をふまえ、新耐震基準の校舎も含め、震度7クラスの地震が連続して発生しても安全が確保されることを確認すること。
- ⑦防災備蓄用品を拡充し、宿泊防災体験活動後早期に補充できる体制を整えること。
- ⑧太陽光発電など再生可能エネルギーの導入目標を引き上げ、設置を拡大するとともにグリーンカーテンや屋上緑化、校庭芝生化を進めること。電球のLED化を促進すること。

## (3) 定時制、通信制高校の振興

- ①夜間定時制高校4校（小山台、雪谷、江北、立川）の閉課程は行わないこと。
- ②夜間定時制高校の広報を強化し、入学を希望する生徒全員を受け入れること。
- ③三部制の教育のあり方を再検討し、二部制または全定併置に再編成すること。
- ④生徒1人ひとりに手厚い援助を行えるよう定時制生徒の暮らし、仕事、勉学条件などの実態調査を行うこと。
- ⑤自立支援チーム（ユースソーシャルワーカー、ユースアドバイザー）の人数と学校派遣回数を増やすこと。
- ⑥図書館司書を配置し、開館時間を長くすること。
- ⑦給食の親子方式やデリバリー方式はやめ、どの定時制高校の生徒にも質の高い給食を保障できるよう、自校方式に戻すこと。栄養士は正規職員で配置すること。
- ⑧給食費、教科書代、修学旅行費の補助制度を拡充し、生徒全員を対象にすること。
- ⑨定時制、通信制の生徒の始業時間前の居場所となる専用教室やフリースペース、また部室など部活動のための施設を確保、充実すること。

## (4) 学校図書館の充実

- ①学校図書館法改正の主旨を受け、学校司書は正規職員を配置すること。全定併置校や昼夜間定時制には2名の配置とし、民間委託はやめること。
- ②学校司書の新規採用を行うこと。
- ③学校図書館の図書購入費を抜本的に増額できるよう、学校運営予算を増額すること。

## (5) 学校運営予算の増額

- ①都立高校の「特色化」と予算の重点支援方式をやめ、どの学校にも必要な予算を配分すること。
- ②部活動の充実のための外部指導体制がとれるよう支援すること。
- ③外部指導員の部活動指導者講習会への参加を促進すること。
- ④運動部および文化部の遠征を支援すること。

## (6) 就職支援・職業教育の充実

- ①就職希望者への企業説明会や就職ガイダンスなど、就職支援活動を抜本的に強化すること。
- ②社会保険労務士などとも協力し、労働法や年金制度など労働者の権利を学べるようにすること。
- ③ブラック企業やブラックバイトから身を守れるよう、労働者の権利を啓発するわかりやすいポスターやパンフレットなどを作成、配布すること。
- ④ポケット労働法を配布し、働いている高校生の労働相談体制を確立すること。
- ⑤中小企業の果たしている役割をPRし、中小企業への就職を支援すること。

### 3 4 いじめ、不登校・中途退学、日本語教育など、きめ細かい教育支援の充実

#### (1) いじめ問題の解決にむけて

- ①「東京都いじめ防止対策推進基本方針」及び「東京都教育委員会いじめ総合対策」の実施にあたっては、厳罰主義、道徳主義を強調するのではなく、児童生徒の人権を守る立場を明確にして、楽しく学びお互いに尊重し合える学校環境をつくること。子どもたちの自主性を育てる教育のなかで、いじめの解決を図ることを基本にすること。
- ②弁護士会などの協力を得て、憲法や子どもの権利条約にもとづく人権教育を各学校で行えるよう、都として財政支援すること。

#### (2) 学校での相談・支援体制の充実

- ①都立高校のスクールカウンセラーの配置を充実し、勤務日数を増やす、男女2人のカウンセラーを配置するなどの運用ができるようにすること。大規模校や相談の多い学校には複数配置すること。特別支援学校にもスクールカウンセラーを配置すること。
- ②小中学校のスクールカウンセラーの勤務日数の拡大と弾力的な運用をはかること。
- ③「スクールカウンセラーに準ずる者」もスクールカウンセラーの公募の対象とすること。
- ④すべての都立高校と特別支援学校がスクールソーシャルワーカーを活用できるよう体制を充実すること。
- ⑤全区市町村にスクールソーシャルワーカーの配置をすすめるとともに、各自治体の活用の充実をはかること。
- ⑥小中高等学校の養護教諭の複数配置をすすめること。特に第7次定数改善計画の国基準（小851人、中高801人以上）を満たしている学校は、ただちに複数配置とすること。

#### (3) 不登校、中途退学対策の充実

- ①ユースアドバイザーとユースソーシャルワーカーからなる自立支援チームの人数や学校派遣回数を増やし、進路未決定のまま中途退学、卒業した生徒などへの相談体制を充実すること。
- ②フリースクール等の民間施設・団体と情報交換し、必要な支援を行うこと。
- ③不登校の親の会や、親たちが運営する子どもの居場所に助成を行うなど、親の願いにこたえた取り組みを支援すること。
- ④通信制サポート校やフリースクールなど不登校支援を行っている団体への巡回相談システムを確立すること。
- ⑤区市町村の適応指導教室などにおける発達障害についての専門性を向上させること。

#### (4) 日本語指導が必要な児童・生徒の教育の充実

- ①都立高校の在京外国人生徒対象の募集人員と募集校を増やすこと。その際、地域や学科、入試難易度などの

バランスを考慮すること。

- ②入学者選抜の改善に当たっては、関係者の意見も聞き、日本語や英語を母語としない生徒に配慮したものとすること。特に入試科目が5教科になったこととそれに伴う特別措置について結果を検証し、国籍や母語にかかわらず公平な試験となるよう試験方法や科目、試験時間などの入学選抜方法の改善をはかること。
- ③在京外国人入試および一般入試の特別措置での受験資格について、来日年数を長くするとともに日本国籍で日本語を母語としない生徒も対象にすること。資格認定は都教育委員会で一括して行うこと。
- ④小中学校の日本語学級の学級定員を改善するとともに、原則として全ての自治体の小中学校に設置すること。学齢超過でも、昼間の中学校での受け入れを柔軟に対応すること。
- ⑤在京外国人生徒対象枠をもつ都立高校に、2名以上の専任教諭および通訳などを配置すること。
- ⑥通訳や日本語科の講師の登録制度をつくり、必要な学校に派遣できるようにすること。
- ⑦日本語指導が必要な児童・生徒の教育に関する総合的な対応ができる専門の部署を、教育庁に設置すること。
- ⑧日本語指導が必要な児童・生徒に関する実態を把握すること。
- ⑨担任教員むけの教員研修を充実させること。

#### (5) 夜間中学の充実

- ①8校全校に養護教諭を配置すること。日本語学級の教員配置は、学級数×2とすること。
- ②不登校などにより形式的に中学校卒業している生徒も夜間中学で受け入れるとともに、不登校の学齢生徒の夜間中学への転校や通級も必要に応じて認めること。
- ③日本語学級の在籍年数を1年までに限定せず、個々の生徒の実情や学校の判断を尊重すること。
- ④自主夜間中学や義務教育未修了者の実態を調査し、必要とする区市に夜間中学を設置すること。

#### (6) 精神保健に関する知識の普及

- ①小中学校など学校教育で、精神保健、心の健康に関する学習を行うなど、正しい知識・情報の普及を図ること。

## 35 私学教育の振興にむけた支援の強化

#### (1) 私学助成の充実

- ①私立学校教育の充実ならびに公私格差解消のため、私立学校経常費2分の1補助を堅持、拡充すること。
- ②私立小学校経常費補助を底上げし、私立幼稚園経常費補助の人件費の算定基準をひきあげるなど、少なくとも全国平均水準以上への増額を図ること。
- ③私立特別支援学校等経常費補助の補助単価を大幅に増額すること。また、経常費補助の用途制限を特別支援学校の特性に合わせて緩和すること。
- ④発達障害をふくめ障害児が1名以上在籍している小、中、高等学校に補助を行うこと。
- ⑤30人学級など、少人数学級のための特別補助を実施すること。

#### (2) 施設設備等への補助

- ①私立学校・幼稚園の耐震診断・補強・改築への補助率を引き上げ早期に終了させること。工事の際の代替用地として都有地を無償提供すること。非構造部材の耐震化への補助を充実すること。
- ②私立学校の老朽校舎の改築、改修および施設整備に関する融資を増額し、対象の拡大を行うこと。特に私立

特別支援学校については特別支援学校の特性を考慮した支援をおこなうこと。

- ③私立学校教育振興資金融資利子補給の拡充を図ること。
- ④防災備蓄物資の更新に対応した購入費補助を行うとともに、対象物資を拡大し、必要な物資が購入できるような柔軟な制度とすること。
- ⑤防災備蓄倉庫の設置などへの補助を行うこと。
- ⑥太陽光発電など再生可能エネルギー導入への支援を拡充すること。私立学校施設の緑化や省エネ設備（LED照明など）や空調などへの補助を拡充すること。
- ⑦児童の安全を守る危機の配備に関する補助を拡充すること。

### （3）教育水準の維持向上

- ①私立学校教職員の雇用形態の実態調査を行い、年契約教職員の正規雇用化を誘導すること。
- ②教職員の研修、研究事業の充実のための助成を拡充すること。
- ③ICT教育、外国語教育、環境教育の推進のための助成を実施、拡充すること。

### （4）私立幼稚園等の振興

- ①私立幼稚園教育振興事業費補助は、3分の1助成に増額すること。
- ②少人数学級にしている園への特別補助を実施すること。
- ③3歳児や障害児のための補助を拡充し、発達段階に応じたきめ細かい教育をできるようにすること。
- ④幼稚園の預かり保育推進事業の単価を増額し、補助を拡充すること。
- ⑤幼稚園の遊具などの整備への補助を行うこと。

### （5）私立専修学校の振興

- ①私立専修学校（専門課程）への経常費補助（教育振興費補助）を行うこと。
- ②私立専修学校教育振興費補助（高等課程対象）の補助対象経費を私立高校と同様の扱いとし、増額すること。
- ③私立専修学校の職業実践専門課程認定校に対し、振興助成を行うこと。
- ④生活困窮世帯の専門学校生への授業料減免補助制度を創設すること。東日本大震災の被災学生への授業料等減免事業を継続するとともに、学校の負担を軽減するよう都が財政支援を行うこと。
- ⑤私立専修学校教育環境整備費補助において「専修学校評価促進」を拡充し補助対象を拡大するとともに、「教育整備・研究用図書」を増額すること。
- ⑥私立専修学校特別支援教育事業費補助を増額すること。
- ⑦防災備蓄物資購入や太陽光発電など省エネ設備導入への補助を行うこと。
- ⑧AED、防犯監視システム等の普及および、防災力向上にかかわる補助を新設すること。
- ⑨2020年東京オリンピック・パラリンピック競技大会支援事業費補助を新設すること。

### （6）朝鮮学校に対する運営費補助

- ①朝鮮学校に対する私立外国人学校教育運営費補助を行うこと。

---

## 〈10〉 すべての障害児にゆきとどいた教育の保障を

---

### 36 特別支援学校の教育条件の充実

#### (1) 特別支援学校の教育条件の充実

- ①特別支援教育推進計画（第二期）第一次実施計画の策定にあたっては、特別支援学校の設置基準（適正な学校規模）を明確にし、特別支援学校を大幅に新增設し、すべての障害種の学校について学級数分の普通教室を確保するとともに、特別教室の転用を解消し、運動施設などもふくめた教育環境の整備を行うこと。
- ②重度重複学級を、子どもの実態に応じて増設すること。
- ③特別支援教育推進計画第3次実施計画は前倒しで進めること。
- ④肢体不自由および知的特別支援学校（部門）の外部人材導入による自立活動担当教諭の削減をやめ、定数どおりに配置すること。
- ⑤複数の障害種の併置されている学校では、2校分の人的配置、予算配置、施設設備の整備を行うこと。大規模併置校の養護教諭や栄養職員、事務職員などの配置を充実させること。保健室や職員室、特別教室、図書室などは共用せず、障害種ごとに確保すること。
- ⑥病気療養中のすべての子どもに教育を保障できるように、病弱教育の充実を図ること。久留米特別支援学校の病弱部門は現在地のままで存続すること。移転する場合は、保護者の要望をよく聞き、病弱教育の専門性を担保し、久留米に在籍している病弱児童生徒の特性を理解した教職員を配置すること。病院等に入院するすべての子どもたちの教育保障をすすめるために、訪問学級の充実や分教室の設置をすすめること。
- ⑦地域の聴覚障害のある子どもたちの学習権を保障し、聴覚障害教育の専門性の維持や通学の不安の解消をはかるために、ろう学校分教室を本校化すること。

#### (2) 教育水準の向上

- ①特別支援教育コーディネーターは、センター的機能をもつすべての学校に専任で配置すること。
- ②理学療法士、作業療法士、言語聴覚士、音楽療法士、視能訓練士など専門職を配置すること。配置に伴う教員や機能訓練士の削減をしないこと。自立活動担当教職員がこれらの資格を取得できるよう、研修条件を整えること。
- ③スクールカウンセラーを配置し、相談体制を拡充すること。また、スクールソーシャルワーカーを活用できる体制を整えること。
- ④特別支援教育の専門性、特性をふまえ、異動のサイクルを長くし、一度勤めた視覚障害特別支援学校、聴覚障害特別支援学校にも異動できるようにすること。
- ⑤学校介護職員の勤務日数を児童生徒の登校日数以上の日数とし、長期間継続して働ける賃金を保障するため、常勤職員とするか独自の勤務形態をつくること。
- ⑥副籍制度は、保護者の負担なく実施できるよう教職員の配置を充実すること。
- ⑦すべての特別支援学校に図書室を設置し、蔵書を充実させること。
- ⑧軽度の子どもを対象とする、知的障害特別支援学校高等部の学級編制基準については、1クラス8名の標準法の基準に戻すこと。

- ⑨知的障害特別支援学校に職業教育の専攻科を設置するなど、高校卒業後の教育を充実すること。
- ⑩ICT機器の活用と外部専門家の配置、常に最新の機器への更新を図るなど、情報教育の充実を図ること。
- ⑪視覚障害特別支援学校の専攻科に、電子カルテシステム設備を取り入れるなど、三療以外の就労拡大につながる対策を講じること。
- ⑫視覚障害者、聴覚障害者の教諭を増員し、手話通訳者や介助員を確保すること。

### (3) スクールバスの改善、増車

- ①通学時間の短縮や車いすでの通学保障のため、スクールバスの増車や小型車両の導入を図ること。すべての障害種の学校で1時間以上のコースをなくすこと。必要な児童生徒が全員乗れるよう配車すること。
- ②ろう学校、八王子盲学校にもスクールバスを運行すること。
- ③医療的ケアを必要とする児童生徒のスクールバスでの登校を保障するために、看護師の添乗などの条件整備をはかること。必要な場合は、介護タクシーの利用などの通学手段を確保すること。
- ④バス内での安全確保と同性介助のため、障害を理解し専門的対応のできる添乗員を、男性と女性の複数配置すること。

### (4) 施設設備の改善

- ①全校を対象に、特別教室、体育館などの冷房化を早急に行うこと。
- ②学校施設の雨漏り対策や危険箇所の修繕を早急に行い、老朽化した施設設備の改修、更新、改築を行うこと。
- ③転用による教室確保などのために、段差解消や通路幅の確保、スロープの設置などが不十分な部分については、改善し、災害避難経路を確保すること。
- ④老朽化して狭くて利用しにくいトイレを改修し洋式化すること。全校にだれでもトイレ、洗浄機付き便座、温水シャワーを設けること。
- ⑤都内特別支援学校で唯一エレベーターが設置されていない八王子盲学校に、エレベーターを設置すること。
- ⑥重度障害児でも宿泊できる生活訓練施設を、都内近郊に建設すること。
- ⑦プールを温水プールに計画的に改修するとともに、高校生には浅すぎるプールなどは小中学部が移転した学校から早急に改善すること。

### (5) 適正な就学の保障と就学前教育の充実

- ①障害の早期発見と0歳からの教育を充実させるため、視覚障害、聴覚障害特別支援学校の乳幼児期の教育を制度化し、教員配置等を充実すること。
- ②視覚障害児や聴覚障害児の学校や教育の情報を得られる、リーフレット等を作成、配布すること。
- ③盲学校、ろう学校の幼稚部の学級編制基準（1学級7名）を5名に改善すること。
- ④病弱特別支援学校の存在を周知するとともに、転入学手続きを迅速かつ丁寧に行うこと。
- ⑤病弱特別支援学校および病院入院児の就学前教育を、制度化すること。
- ⑥子どもの障害、発達に応じて適正な就学をすすめるために、各学校に教育相談室を設置すること。

### (6) 医療的ケアを必要とする児童・生徒への支援の強化

- ①常勤看護師は、学校規模や必要とする児童・生徒数にあわせて増配置すること。
- ②医療的ケアの実施要項を医学の進歩に合わせ改定するなど、学校内での保護者の付き添い、待機を極力減らすために必要な条件整備を検討、実施すること。
- ③指導医による実技研修などを、充実すること。
- ④校外宿泊行事等への引率教員定数基準を改善するとともに、医療ケアの対応ができる医療関係者の同行を実

現し、保護者が付き添わなくてもいいようにすること。

⑤寄宿舎にも緊急時に備えた医療・看護体制を確立すること。

#### (7) 寄宿舎の充実

- ①障害種別の寄宿舎を東京都の各エリア（東部、中部、西部）すべてに配置するとともに、希望する学校や新設校に寄宿舎を設置すること。
- ②久留米特別支援学校の寄宿舎をはじめ現在あるすべての寄宿舎を存続させること。久留米特別支援学校の寄宿舎を光明特別支援学校に移転する場合は、それぞれの障害特性をふまえた万全な体制をとるとともに、環境の変化により症状が悪化しないよう、手厚い体調管理および医療体制をとること。
- ③光明特別支援学校の肢体不自由部門の児童生徒の入所は島しょ生に限定しないこと。通学困難な生徒が必要な拍数で入所できるようにすること。
- ④寄宿舎の教育的理由や家庭事情による入舎を認めるとともに、通学困難の範囲を、通学時間90分から60分に短縮し、家族による身支度やバス停までの介助が難しい場合など幅広く認め、より多くの必要としている子どもが入舎できるようにすること。
- ⑤寄宿舎指導員および看護師を実態に即して増配置すること。とりわけ八王子盲学校の寄宿舎は異なる障害への対応や土日の開舎に見合う指導員を増配置すること。他の寄宿舎も重度の子どもも含め希望者全員が必要な拍数で入所できるよう、定数を改善すること。
- ⑥寄宿舎が設置されていない学校の児童生徒でも、寄宿舎へ入舎する必要がある場合は転校して入舎できることを周知すること。
- ⑦すべての寄宿舎において、施設設備の更新や改善、エアコンの取り替え、網戸の設置・交換、インターネット環境の整備を図ること。葛飾盲学校寄宿舎は、給湯器を改善するとともに施設設備の総点検を行い全面改修すること。
- ⑧通学、帰省にかかる費用は全額を支給すること。島しょからの生徒の始業式前日からの宿泊を認めるとともに、収入にかかわらず交通費を全額支給すること。

#### (8) 学校給食の充実

- ①異なる障害種の大規模併置校や肢体不自由特別支援学校、寄宿舎のある学校には、アレルギー対応食および形態別食等の安全のため、正規の栄養士の複数配置を行うこと。
- ②民間委託された学校給食を直営に戻すことをふくめ、給食の安全と充実のため、栄養士、調理員の定期的な研修、施設整備の改修、業者の質を高める指導を行うこと。
- ③知的障害など肢体不自由以外の特別支援学校でも、必要に応じて形態食を提供できるよう体制を整えること。

#### (9) 学校運営費の充実、保護者負担の軽減

- ①就学奨励費の都独自分を復活すること。私費負担を軽減すること。
- ②学校管理運営費等を、増額すること。
- ③特別支援学校の修学旅行、校外学習などにもなうボランティアや保護者の付き添い等の費用については、全額公費負担とすること。

### 37 小中高等学校における特別支援教育の充実

#### (1) 小中学校の特別支援学級、特別支援教室の充実

- ①「東京都発達障害教育推進計画」をすすめるにあたっては、当事者、保護者の要望を踏まえて具体化し、十分な教員配置や教育環境整備を行うこと。
- ②特別支援教室の実施にあたっては、拠点校ごとに(児童10人に1人プラス1名)以上の教員配置を行うこと。個別の学習と同時に小集団活動も重視し、必要に応じて拠点校や他校に通級しての集団形成も保障すること。区市町村に移行を強制しないこと。
- ③特別支援教室は年度途中に対象児童が大幅に増加しており、それを見越した教員配置増を行うこと。
- ④特別支援教室に必要な施設設備の整備、教材の確保への財政支援を充実すること。
- ⑤特別支援教室の対象となる児童の増加に見合う体制を確立するために、教員研修を充実し、また区市町村の研修への財政支援を行うこと。
- ⑥小中学校を支援する都立特別支援学校にはセンター的機能のための教員を加配すること。特別支援教室専門員は常勤職員とするとともに研修を実施、充実すること。
- ⑦大規模な特別支援学級(固定)を早急に解消するため、区市町村と協力し設置校を増やすとともに、児童・生徒の増加に見合った学級増設を行い、必要な児童・生徒がすぐに入れるようにすること。
- ⑧大規模学級の教育条件を改善するために、小学校の4学級以上は、学級数+2人の教員配置とすること。
- ⑨必要なすべての特別支援学級に時間講師を配置するとともに、配當時数を児童の実態や指導上の集団編成を考慮して充実すること。
- ⑩年度途中に児童・生徒数が増えた場合、学級増と教員の配置を行うこと。
- ⑪発達障害に対応した固定の特別支援学級を増設するとともに、教員定数を拡充すること。
- ⑫弱視学級や中学校難聴学級など、設置数の少ない通級指導学級については、児童生徒の必要性に合った通級ができるよう、全都的な視野にたって柔軟に対応すること。

#### (2) 区市町村の特別支援教育への支援の強化

- ①特別支援教育コーディネーターを小中学校に加配で配置すること。少なくとも、特別支援教育コーディネーターにあてられる教員の持ち時数を軽減すること。
- ②特別支援学級の介助員、通常学級に在籍する特別な支援が必要な子どものための支援員、介助員の配置に財政支援をすること。
- ③中学校卒業後の進路について、従来の知的障害特別支援学校の普通科に加え、就業技術科、職能開発科や、定時制、通信制高校、また高等専修学校など選択肢が増えていることを踏まえ、適切な進路指導を実施できるように支援すること。

#### (3) 都立学校等における特別支援教育の充実

- ①すべての都立高校の特別支援教育の充実を図ること。心理等の専門家による支援、相談体制を充実すること。
- ②支援を必要とする生徒の多い学校に、特別支援教育を担当する教員を専任で配置すること。
- ③授業以外の時間にソーシャルスキルトレーニングなどの特別な支援を受けられるようにするとともに、進学、就職にむけた支援を充実すること。
- ④都立高校に発達障害に対応した、特別支援学級(固定・通級)を設置すること。あわせて発達障害をもつ生徒の受け入れを明記する都立高校を複数設け、生徒が安心して学習できるようにすること。

⑤特別支援学校高等部での受け入れは柔軟に対応し、行き場のない生徒をつくらないこと。

### 38 放課後、進路、卒後対策の充実

#### (1) 放課後等デイサービスなど放課後活動の充実

- ①国に先駆けて行ってきた東京の障害児の放課後活動の実績を活かし、放課後等デイサービスの質の向上に取り組むこと。
- ②障害の重い子どもの受け入れを進めるため、国に重度加算の創設を求めるとともに、都として重度加算を行うこと。
- ③放課後等デイサービスの送迎加算については、自動車による送迎だけでなく、徒歩または公共交通機関による送迎も対象にするよう国に求めるとともに、都独自加算を実施すること。
- ④放課後等デイサービスの送迎車の特別支援学校前の駐車について実態を調査し、送迎の保護者、近隣住民との共存策を検討すること。
- ⑤児童の場合は保護者の収入認定がされ、ほとんどの家庭に利用者負担が生じるため、利用者負担を心配することなく制度が使えるよう、国の制度を補完する都独自の軽減措置を実施すること。
- ⑥小中学校で実施されている放課後子どもプラン等への障害児の受け入れを促進するため、人員配置などへの補助や人材の育成を行うこと。
- ⑦特別支援学校内で、放課後活動や放課後子どもプラン事業を実施すること。
- ⑧病弱児も対象とした社会教育を、身近な地域で充実すること。

#### (2) 進路、卒後対策の充実

- ①個々のニーズに合った進路選択と移行支援が十分できるよう、進路指導担当教諭は国基準どおりに配置し支援体制の充実をはかること。
- ②週5日の通所先の確保、短期入所受け入れ施設の充実などのため、財政支援を強化すること。
- ③長期就労継続と職場の合理的配慮等の条件整備のため、関係各局と連携して卒業生の追跡調査をおこない必要な支援を検討すること。
- ④ジョブコーチ制度に視覚障害者の長期的な歩行訓練を取り入れるなど、障害にあった支援を拡充すること。
- ⑤東京障害者職業能力開発校の実務作業コース（知的障害者対象）を充実させるとともに、知的障害者、発達障害者、精神障害者むけの訓練を拡充・増設すること。
- ⑥肢体不自由者の障害の特性に応じた新たな基準で入学できる職業能力開発校やコースを設置すること。
- ⑦障害者雇用について企業への理解・啓発を強化するなど、都庁全体での障害者就労対策を推進すること。介護者制度の導入など、障害があっても安心して働けるよう職場環境の整備を働きかけること。
- ⑧東京都や都教育委員会をはじめとする公的機関での雇用を拡大し、知的、精神障害者も正規雇用すること。チャレンジ雇用など就業体験の受け入れを拡大すること。
- ⑨都教育委員会の障害者の法定雇用率を達成すること。
- ⑩社会人の余暇活動を支援制度に位置付けること。

---

## 〈11〉 若者・学生への総合的な支援、社会教育を強化する

---

### 39 「子供・若者計画」に基づく若者・学生への支援の充実

#### (1) 策定された「子供・若者計画」の策定施策・事業の拡充

- ①策定された「子供・若者計画」を、「子供たちが健やかに育ち、全ての人が希望をもって活躍できる社会の実現を目指す」との計画策定の趣旨に基づき、予算の裏付けを踏まえた施策へと早期に拡充すること。
- ②「東京都子供・若者支援協議会」は、不登校やひきこもり、発達障害の経験者や当事者の参加やヒアリングをおこなうこと。発達障害を背景にした不登校への支援について、関係各局が定期的に協議できる場を設けること。
- ③区市町村における「子ども・若者計画」の具体化と支援協議会の確立を支援すること。

#### (2) 若者・学生への支援の充実

- ①東京都出身の大学生、専門学校生等への返済不要の給付制奨学金制度を創設すること。
- ②若者への家賃助成制度を実施すること。
- ③借り上げ都営住宅制度を活用した「若者むけ都営住宅」など、低家賃の公的な「若者むけ住宅」を整備・提供すること。
- ④若者・学生の力を活用した団地再生、商店街振興、まちづくりなどの取り組みを進めること。
- ⑤学生をふくめた若者の悩み相談事業「若ナビ」を普及するとともに、拡充すること。相談への対応を各行政機関に引き継げる体制をつくること。
- ⑥「ユースソーシャルワーカー」など、若者支援の専門人材の育成を進めること。

#### (3) ひきこもり等への支援の充実

- ①ひきこもり等の状態にある若者の自立と社会参加を支援する事業を普及・強化するため、区市町村、NPO法人、親の会の活動などへの支援を拡充すること。
- ②ピアサポート支援を導入するとともに、アウトリーチ支援や専門家の育成を拡充・強化し、若者の社会参加を具体的に実現できるまで、継続した支援ができるようにすること。
- ③ひきこもり関連支援事業の対象年齢制限を、撤廃すること。
- ④ひきこもり関連施策についての各種会議・審議会等へのひきこもりの親の会代表の参加を促進し、ひきこもり当事者の声や親の意向が反映できるようにすること。会議を公開するとともに議事録を公表すること。

#### (4) 青少年の居場所づくりの推進

- ①「東京都青少年センター」を新設し、青少年の健全育成と交流の場をつくること。
- ②中学生・高校生むけ児童館の整備をはじめとする中高生の居場所づくりを進め、NPO法人などの自主的活動を支援すること。
- ③フットサル、バスケット、スケートボード、卓球など、青年の要望の強い身近なスポーツ施設設備の整備を

進めること。

④東京スポーツ文化館BumB、高尾の森わくわくビレッジは、青少年施設としての機能を拡充すること。

(5) 青少年行政に対する基本姿勢の転換

①治安対策や取り締まり中心の青少年行政から、青少年の健全な育成を支援するという青少年行政の本来のあり方に立ち戻ること。

②青少年行政の所管局を生活文化局に戻すこと。

(6) 大学・学生への支援体制の強化

①大学・学生の集積を東京がもつ巨大な財産として位置づけ、その知的財産や活力を都政に全面的に生かすため、大学・学生への支援を一元的に所管する横断的体制を構築すること。

②各大学による社会貢献の取り組みへの支援を強化し、都として連携・共同を進めること。

#### 40 首都大学東京などの教育・研究条件の充実

(1) 教育・研究を支える基盤的経費の十分な保障と条件整備

①公立大学法人首都大学東京が設置・運営する、首都大学東京、産業技術大学院大学、東京都立産業技術高等専門学校などへの運営費交付金は、効率化係数による削減をやめ、学生増などに見合うよう増額すること。

②教員が教育・研究に打ち込める環境を確立するために、大学・学校による学部体制や人事制度の改善・運用の自主性など大学の自治を保障すること。基礎研究費の割合を増やし、研究費の増額を図ること。

③図書館業務の委託をやめ、直営に戻すこと。そのための司書職員を確保すること。

④職員等のための保育園の整備を各キャンパスにも広げること。保育料の負担軽減を行うこと。

⑤学生のダイバーシティに対応するため、施設整備ができるよう予算を十分に確保すること。

(2) 学生・生徒に対する支援

①公立大学法人首都大学東京が設置・運営する大学・学校が、学生・生徒の経済的負担軽減のために、入学金や授業料等の引き下げ、減免制度や奨学金制度等の新設または拡充を進めることができるよう、運営費交付金と別枠での支援も含め、さらに都の財政支援を強化すること。

②首都大学東京などの学生・生徒および卒業生が、在学中は学業と学校生活に集中することができるのと同時に、卒業後は就職等の希望をかなえることができるよう、自主性を尊重しつつ、学校を通じた支援を強化すること。

#### 41 社会教育・生涯学習の充実

(1) 都立図書館の充実

①資料購入費の増額と書庫の増設を行い、資料収集を充実すること。1タイトル2点購入に戻すこと。

②司書の新規採用を大幅に増やし、レファレンスを充実させること。

③市町村の図書館との連携と支援を、いっそう強化すること。

- ④区市町村立図書館を通じての協力貸出しについては、個人への貸し出しも行うこと。
- ⑤図書館運営協議会の公募委員を復活させ、都立図書館の事業の充実に向けて定期的に協議を行うこと。

## (2) 新多摩図書館の整備

- ①都立図書館全体の長期的な改修・改築のプランを策定し、少なくとも今後50年にわたり、都立図書館の資料収蔵スペースを確保するものとし、利用者の声を反映させること。
- ②視覚障害者を雇用し、視覚障害者サービスを充実すること。
- ③セミナールームなどの都民への貸し出しにあたっては、単なる貸館事業にとどまることなく、都民の社会教育活動を支援すること。
- ④子ども図書コーナーを充実させ、子どもたちが自由に読書できるよう開架を基本とすること。

## (3) 教養講座の拡充

- ①障害者の教養講座を継続・充実するとともに、参加者が主体的に参画できる教養講座に拡充すること。
- ②講座の開催をいっそう積極的に広報すること。

## (4) 文化財等の保護

- ①史跡、文化財、文化遺産の管理、保護予算及び、文化財や歴史・自然環境などの記録映画製作予算を大幅に増額し、郷土芸能や伝統工芸に対する助成金を増額するとともに、後継者育成にも適用すること。
- ②文化財として保存すべき建造物について、開発等により廃止、解体されないように対策を講じること。
- ③埋蔵文化財保全のために保護費を増額すること。また、市町村に対する埋蔵文化財緊急発掘助成を拡充すること。
- ④国や都の重要文化財が、所有者の負担や責任が重いために売却されたり、盗難・紛失にあわないよう、抜本的な保護の支援策を講じること。

---

## 〈12〉 男女平等など人権施策、消費者行政、卸売市場を拡充する

---

<h3>4.2 人権を守る施策の推進</h3>
-------------------------

#### (1) 人権施策の推進

- ①人権施策の推進にあたっては、憲法の人権保障の理念を明確にし、貧困対策や女性差別、LGBT・性的マイノリティへの差別をなくす取り組みなどを強化すること。人種、宗教、政治、性別、その他の理由にもとづく国や個人に対する差別をなくす人権施策を推進すること。
- ②インターネット、SNS等による人権侵害への対策を強化すること。
- ③同和行政を完全に終結させるとともに、台東区の「人権プラザ」跡地は、地域産業従事者や地域住民の交流の場として残すこと。
- ④犯罪被害者への生活や就業、住宅、さらに相談活動などの支援を強化すること。

⑤特定の国籍の外国人を排斥するヘイトスピーチやヘイトクライムを許さない都の立場を明確にし、強力に発信すること。

#### (2) ハンセン病元患者への支援の充実

①国立療養所多磨全生園について、ハンセン病の歴史を後世に伝承し、その豊かな緑と史跡の全てを将来にわたって保全するという園の将来構想を実現するよう、国に働きかけること。また、多磨全生園の歴史を踏まえた「人権の森構想」の実現化、ハンセン病の知識、人権擁護についての理解の促進に向け、都としても積極的に取り組むこと。

②ハンセン病元患者の人権回復、社会復帰に対する支援を強化すること。

#### (3) LGBT、性的マイノリティへの差別解消や支援の推進

①LGBT、性的マイノリティに対する正しい知識の普及、差別や人権侵害が起こらないようにする施策を推進すること。

②性同一性障害医療を実施できる医療機関の整備を進めること。

③都としてLGBT、性的マイノリティ当事者や家族が相談できる体制を抜本的に強化すること。

④教育現場で児童・生徒に対しLGBT、性的マイノリティの理解促進を図るよう、学びの場を設けるよう支援すること。教員への研修を拡充すること。

⑤都内の学校を対象に、LGBT、性的マイノリティの児童生徒についての実態調査を実施すること。

⑥就職や雇用でLGBT、性的マイノリティ当事者が不当に差別されることのないよう啓発事業を拡充すること。LGBTフレンドリー企業を認定し、支援する施策の具体化すること。

⑦都職員が「同性婚」をした場合でも、異性の婚姻関係と同等の手当や福利厚生を受けられるようにすること。互助会でも同等の対応をすること。

⑧2020年東京オリンピック・パラリンピック開催都市として、LGBT、性的マイノリティ支援の拡充・強化に踏み出し、東京都として「性の多様性を尊重する都市」宣言を行うこと。

### 4 3 男女平等参画の抜本的強化

#### (1) 男女平等参画の促進

①2017年度からの新しい行動計画の策定にあたっては、「成長戦略」のための女性の人材活用にかたよることなく、国連女子差別撤廃条約にもとづく実効性ある男女平等参画施策を具体化すること。国連女子差別撤廃委員会などの勧告や世界的な指標、「男女平等参画に関する世論調査」、都民の意見を踏まえながら、数値目標を明確にすること。

②東京都において計画的に女性の採用や幹部職員への登用を進めること。

③夫婦同姓や女性のための再婚禁止期間、男女別の婚姻最低年齢、婚外子への相続差別など、国際的にも繰り返し改善勧告が出されている制度や仕組みについて、学習や意見交換を支援すること。

④情報誌の発行、講座やシンポジウムの開催など、男女平等参画の普及啓発事業を拡大・強化すること。

⑤学校における男女平等教育を推進すること。

⑥女性起業家や自営業にたずさわる女性の実態調査を行うこと。

⑦女性団体の自主活動や自主研究への支援を拡充すること。

## (2) 婦人相談員の待遇改善の推進

①ウイメンズプラザの相談担当職員（婦人相談員）の処遇を改善し、5年で雇い止めにする制度は廃止すること。

## (3) 労働の分野における男女平等の推進

- ①事業主に対する男女雇用機会均等法の通知徹底、指導のいっそうの強化や賃金格差の是正にとりくむこと。
- ②女性の割合が高い、非正規労働者の均等待遇と労働条件の改善、正規化をすすめること。「間接差別」の是正、妊娠出産への不利益的取り扱いの是正、仕事と育児や介護を両立できる働き方の見直しなどについて、意識変革と法令の周知のため、事業主などに積極的に働きかけ、指導を強化すること。
- ③女性も男性も育児休業制度を利用できるように、中小企業への代替要員確保のための支援を充実すること。子育ては男女共同の責任であることを企業に啓発すること。
- ④自営業の女性（家族従事者）の労働が正当に評価されるよう支援すること。所得税法56条の廃止を国に求めること。
- ⑤女性が多く働く保育所や学童保育、福祉職場をはじめとする自治体の職場で広がる非正規雇用の正規化と労働条件の改善を行い、「官製ワーキングプア」をなくすこと。
- ⑥セクシャルハラスメント、マタニティーハラスメントを一掃するため、対策を強化すること。

## (4) 社会的支援の促進

- ①家族政策の充実、育児介護休業制度、および保育所や介護施設の整備など、男女平等参画を支える社会的支援を促進すること。ひとり親家庭の支援を重視すること。
- ②女性が健康に生涯を送るため、妊娠、出産、不妊治療の負担軽減、性差を考慮した医療の充実、公平な年金制度の確立など、社会保障を拡充すること。

## (5) 政策・方針決定への参画などの推進

- ①都の審議会、行政委員会、防災会議などへの女性の参加機会を増やし、女性の登用割合の目標値を達成すること。自治会や町会などへの女性の参画について啓発を行うこと。
- ②東京都および都の外郭団体などで働く女性の幹部・管理職への登用機会を増やすこと。
- ③民間事業者に管理職登用などの格差是正の目標設定、ポジティブアクションの実施などを、積極的に働きかけること。

## (6) ドメスティックバイオレンス（DV）対策の拡充

- ①2017年度からの新しい東京都配偶者暴力対策基本計画の策定にあたっては、「男女平等参画に関する世論調査」や都民の意見をふまえるとともに、数値目標を明確にすること。
- ②配偶者暴力対策のなかに、デートDV対策を位置付けること。
- ③配偶者暴力相談支援センターの体制を強化し、コーディネート機能、専門相談、外国人の相談および支援体制の充実を図ること。東京都女性相談センターの土日の相談の実施すること。
- ④区市町村の配偶者暴力相談支援センター機能整備にかかわる広域連携を支援すること。
- ⑤DV対応の一時保護所を大幅に増設するとともに、職員配置を増やすこと。民間シェルターに対し運営費補助などの支援を拡充すること。
- ⑥DV被害者の都営住宅への優先入居の周知を図るとともに、DVや買春による被害者の生活再建と経済的自立を支援するための生活資金貸付制度を創設すること。
- ⑦一時保護後、PTSD等からの回復と自立のための援助を行うステップハウスに対する運営費補助を行うこと。

と。ステップハウスの立ち上げ等の補助を継続すること。

- ⑧DV被害者とその児童の一時保護後の生活再建に対する支援（ピアカウンセリング、自助グループホーム活動、就労準備講座など）を実施する民間団体への支援を行うこと。
- ⑨男女ともに加害者更正をはかるための調査研究と対策の強化をはかること。
- ⑩学校などで発達段階に合わせて、配偶者や交際相手に暴力（言葉も含めて）を振るうことがないよう、お互いの人権を尊重する人間関係を築く教育をおこなうこと。
- ⑪暴力を許さない社会的合意形成のための意識啓発を充実すること。

#### 4.4 消費者行政の充実

##### (1) 消費者センターの充実・強化

- ①東京都消費生活総合センターを消費者行政と消費者運動の拠点として位置づけ、情報の収集と提供、調査、研究、学習、交流などの機能をいっそう充実させること。
- ②消費生活相談員の専門性を正當に評価し、思い切った待遇改善を行うとともに、5年で雇い止めの制度は廃止すること。消費生活相談員の研修を充実すること。
- ③東京都消費生活総合センターの相談は、日曜日も開設すること。平日の相談時間のいっそうの延長を検討すること。相談員を増員すること。
- ④多摩消費生活センターは、多摩地域の市町村と連携を密にし、消費者、消費者団体と協力しながら機能発揮と活性化を推進すること。
- ⑤騙されやすいタイプの障害者を消費者被害から守る手立てを構築、強化すること。
- ⑥地方消費者行政推進交付金は継続的な事業とするよう、国に要請すること。

##### (2) 区市町村との連携・支援

- ①区市町村の消費者行政を支援し、地域格差を是正すること。西多摩地域などの広域連携を支援すること。
- ②各区市町村における高齢者見守りネットワークの構築や、消費生活部門と福祉部門をはじめ幅広い関係者との連携強化を図るため、都として支援機能を担うこと。必要な体制を強化すること。
- ③都と区市町村の消費者行政担当者および相談員の研修と人材育成、情報交流を充実すること。
- ④1人勤務体制の消費生活相談員の研修機会の充実および、消費者行政担当職員の研修カリキュラムを充実すること。

##### (3) 事業者指導・被害救済の強化

- ①悪質な事業者への対応を強化すること。
- ②警視庁の職員・OBだけでなく、事業者の指導のための職員を増員すること。また、区市町村と連携し、業者指導と規制を強化すること。
- ③集団的消費者被害回復訴訟制度の趣致と啓発をはかること。
- ④消費者被害救済委員会の機能強化に対応した事務局体制を拡充すること。
- ⑤適格消費者団体への情報提供を強化し、訴訟費用を支援すること。
- ⑥不当表示、誇大広告を規制し、業界に対し正確でわかりやすい表示を行うよう、指導を強化するとともに、零細小売店などへの支援を行うこと。

#### (4) 消費者啓発と消費者団体への支援強化

- ①「東京都消費者月間」を全庁的に位置づけ、予算を大幅に拡充すること。区市町村が実施している消費者啓発の行事を支援すること。
- ②消費者啓発に関する消費者団体との共同事業を継続すること。
- ③消費者団体が自主的に行う情報提供、啓発事業、調査研究活動に対する支援を行うこと。

#### (5) 消費者教育および情報提供の充実

- ①学校での相談窓口の周知や予防的な消費者教育を推進すること。
- ②町会や地域包括支援センター、子育て支援センター、学校や大学生協、企業などライフステージに合わせたさまざまな機関、事業者や市民団体などの協力を得て、情報が届くように工夫すること。
- ③インターネットやスマートフォンなどとともに電子媒体以外も重視し、わかりやすく迅速な情報提供を推進すること。

#### (6) 食品の安全性の確保

- ①食品の放射能汚染について検査・モニタリングを継続するとともに、広く都民に情報提供すること。情報の理解を促進する学習会、意見交換会などを支援すること。
- ②放射能汚染や食中毒、輸入食品をはじめとした食品の安全性の調査・研究を系統的に行い、監視強化、検査の充実、事業者への監督指導を強化すること。都民・事業者への情報発信・普及啓発の充実を図ること。
- ③食物アレルギーについての食品表示の徹底や適正化を進めること。
- ④機能性表示食品も含めた健康食品の機能性表示、安全性、有効性、販売方法等の監視および情報提供、啓発を進めること。
- ⑤遺伝子組み換え食物の自生・交雑状況調査を行うこと。遺伝子組み換え食物を使った食用油など、商品表示義務対応食品を拡大すること。
- ⑥冷凍加工食品の原料原産地表示について、その実施状況を点検し政策評価を行うこと。
- ⑦外食・中食産業事業者へ原材料の原産地表示の徹底を要請すること。加工食品の原料原産地表示についても、JAS法の範囲にとどまらず積極的な情報提供を行うよう、事業者に要請すること。

#### (7) 公衆浴場の確保と充実のために

- ①公衆浴場の公共の役割を評価し経営の継続と安定化をはかるため、改築、改修など浴場更新のための建設費補助を行うこと。現在おこなっている利子補給の本人負担利率を1%から大幅に引き下げること。
- ②公衆浴場耐震化促進支援事業および健康増進型公衆浴場改築支援事業を拡充すること。
- ③燃料の都市ガスへの転換のための補助、既存ガス設備などの更新、コジェネレーション設備の設置、太陽光発電の導入、照明のLED化などへの補助を拡充すること。
- ④生活保護世帯入浴券助成の枚数を拡充すること。対象を低所得世帯にも拡大すること。
- ⑤銭湯の減少により居住自治体以外の銭湯を利用している都民が、敬老入浴などのサービスを受けられるよう、広域自治体として区市町村と協力して手だてをとること。
- ⑥公衆浴場の後継者対策や育成を浴場振興の一つに位置づけ支援すること。
- ⑦公衆浴場組合の実施するさまざまな創意工夫を凝らした利用促進PR事業に補助を拡大すること。
- ⑧TOKYOウォークなどのスポーツイベントと連携した利用促進を支援し、拡大すること。
- ⑨公衆浴場を介護予防サービスの地域資源の一つと位置づけ、都と区市が連携し、いっそうの活用をはかること。
- ⑩公衆浴場の普及と親子のふれあい促進のため「都民無料入浴の日」をつくり、補助を行うこと。その他、「無

料入浴デー」「半額入浴デー」などの取り組みを支援すること。

- ⑩公衆浴場・銭湯を江戸・東京の庶民文化と位置づけて保存、継承するとともに、観光施策等とも連携した支援を行うこと。

#### 4 5 卸売市場の充実を

##### (1) 卸売市場の充実

- ①各市場の老朽化、効率化の対策を抜本的に拡充すること。
- ②せり取引原則の廃止など規制緩和路線を改めるとともに、大型量販店による先取り、転送をなくして、公平で公正なせり取引を促進すること。
- ③東京都卸売市場整備計画策定にあたり、拠点市場化構想はやめること。関係する業者、住民との十分協議するとともに、市場、分場の一方的な統合・廃止、民営化を行わないこと。良質の生鮮食品が卸売市場から地域商店にまわるようなしくみに改善すること。地域商店に使いやすい施設整備を進めること。
- ④仲卸業者など中小零細業者の経営支援を行い、市場機能の維持・拡大を図ること。
- ⑤卸売市場内の民間の施設、地方卸売市場について、耐震補強の促進を図るための援助を強めること。
- ⑥生産者・青果業者などと連携して、有機農産物コーナーを拡充するなど、有機農産物の取り扱いを強化すること。
- ⑦各市場が、伊豆島しょ地域の農林水産物などを特産物として扱われるよう支援を拡充すること。
- ⑧荷が量販店と小売店等に公正・公平にまわるようにすること。
- ⑨市場の廃棄物、駐車場など、関係業者が公平・公正な負担になるように改善すること。
- ⑩民間委託された警備業務は、増加する盗難防止に合わせて各市場が実態に応じ契約変更できるようにすること。
- ⑪地方卸売市場が継続できるよう支援を拡充すること。
- ⑫市場祭りの開催、生鮮食品の見分け方などの料理教室など都民に開かれた市場づくりを拡充すること。

### 〈13〉 スポーツ・文化の振興を強化する

#### 4 6 都民スポーツの本格的な振興

##### (1) 「だれもが、いつでも、どこでも、いつまでも」スポーツを楽しめる環境・条件の整備

- ①スポーツする権利を位置づけ、2020年東京オリンピック・パラリンピック成功と一体に、だれもがスポーツを楽しめる条件や環境を整備すること。
- ②都民や自主的なスポーツ団体によるスポーツ活動、クラブの育成、大会開催などへの支援を強化すること。
- ③区市町村や団体が開催するスポーツ大会やスポーツ教室などへの助成を拡充すること。

④競技スポーツの振興のために、競技スポーツを体験する独自の企画、アスリートによる直接指導のスポーツ教室の具体化によって、競技スポーツに親しむ機会を増やすこと。

## (2) スポーツ施設の整備

①都民が広域的に利用できる都立スポーツ施設を増設し、全国最低水準の人口当たりの公共スポーツ施設数を改善すること。

②武蔵野の森総合スポーツ施設や有明アリーナは都民のスポーツ施設として位置付けること。

③都立スポーツ施設の利用時間を延長するとともに、利用料金の負担減など利用条件の改善を図ること。アマチュアスポーツ団体の行う競技大会などへの減免措置を継続すること。

④地域ごとのスポーツ施設・設備の整備を促進するために、区市町村のスポーツ施設整備への補助制度を抜本的に拡充・改善し、都が積極的役割を果たすこと。

## (3) 障害者スポーツの本格的な振興

①障害者スポーツセンター（総合、多摩）の改修にあたっては、できるだけ休館しなくすむ措置をとるとともに代替施設や送迎バスを確保すること。利用者への情報公開と要望の聞き取りを適宜おこない、専用の用具などの備品や家族更衣室の拡充を行うとともに、更衣ボランティアの配置など同性介助ができる体制の整備を図ること。

②改修期間中利用することになる区市町村立プール施設管理者にたいし、異性の家族の介助で利用できる更衣室の確保などを働きかけること。

③障害者スポーツセンターの利用を、難病を証明する書類（医療受給者証など）の提示で可能とすること。

④障害者スポーツセンター以外の都立スポーツ施設でも、指導員の配置など積極的に障害者のスポーツ環境を整えること。

⑤都の「障害者スポーツ振興計画」に基づき、障害者が身近な地域でスポーツに親しめるよう、区市町村の施設整備やバリアフリー化への補助制度を拡充するとともに、区市町村の指導員の養成や専門的人材の配置、新しい競技種目の開発などを推進すること。

⑥障害者団体が東京で開催する競技大会やスポーツ事業への財政支援を実施、拡充すること。

⑦多摩障害者スポーツセンターを、災害時の二次避難所にすること。

⑧都立特別支援学校を地域の障害者スポーツの拠点とする都立学校活用促進モデル事業を推進し、体育館の床の補強や、プールの温水化、用具や備品の整備をおこない、人的支援を強化すること。

## 47 芸術文化の振興

### (1) 芸術文化の振興

①芸術文化関係者の多様な創作活動を支援するとともに、すべての都民が芸術・文化を楽しみ創作できるようにする立場から、文化行政のあり方を都民参加で検討すること。

②2020年オリンピック・パラリンピックの文化プログラムおよび五輪後の芸術文化の発展を見据え、芸術文化活動の広報や多言語化、障害者対応などへの支援をおこなうとともに、幅広い分野の芸術家や団体、都民が参加できるようにすること。事業の透明性を確保すること。

③民間のホールや劇場に固定資産税の減免などの支援を行うとともに、公立も含めた改修などで発表の場が不足しないよう対策を講じること。

- ④区市町村のさまざまな会場で、デジタル作品の上映やプロジェクター利用などができるよう、設備の充実への支援を行うこと。
- ⑤小中学生および高校生が、本格的なオーケストラや演劇、舞踊等にふれる機会をもてるよう、体験型も含めた芸術文化鑑賞教室等の事業を実施・拡充すること。
- ⑥障害者が文化芸術活動を行う機会を支援すること。
- ⑦都民芸術フェスティバルやフレッシュ名曲コンサートなどへの助成を拡充すること。シルバーエイジ芸術鑑賞補助事業を復活し、低所得勤労者への鑑賞費補助事業を実施すること。
- ⑧都内のオーケストラや劇団、舞踊団体等に対し、運営費助成や、練習・活動拠点などの提供をはじめとした支援を行うこと。
- ⑨東京オーケストラ事業協同組合加盟4団体に運営費補助を行うこと。
- ⑩東京都交響楽団の運営費補助を増額すること。楽員、職員を増やし処遇を改善すること。
- ⑪芸術文化を活用した被災地支援を継続すること。

## (2) 都立文化施設の充実

- ①都立文化施設の指定管理者の指定は、事業の公共性と専門性、継続性、人材育成を重視する観点からおこなうこと。
- ②写真美術館、現代美術館、江戸東京博物館、たてもの園の収蔵予算を増額するとともに、収蔵品の選定の経過や調査内容等の報告書は公開すること。
- ③多摩地域に文化施設を建設すること。
- ④学芸員など都立文化施設を支える職員は、基本的に正規雇用とし、雇用の安定と育成をはかること。
- ⑤高齢者の無料制度を復活すること。都民団体の会場使用については低料金とするなど、文化活動を支援すること。

---

## 〈14〉 防災対策と放射能への対応を抜本的に強化する

---

### 48 震災対策の抜本的強化

#### (1) 基本姿勢の転換

- ①石原都政以来の「第一は自己責任」というこれまでの方針を改め、都が、都民の生命、身体、財産を守るという自治体本来の責任を果たすために全力を尽くすこと。
- ②予地震災害を未然に防ぐ予防対策を震災対策の最優先に位置づけ、震災対策条例を震災予防条例に改めるとともに、縦割り行政を廃し、「防災局」（仮称）の設置を検討するとともに、防災対策に必要な人員の確保をはかること。
- ③東日本大震災、熊本地震の教訓に学び、歴史的、地球の見地から起こりうる、あらゆるタイプの地震、最大の規模と震度の地震、最大の被害を想定し、震災対策を抜本的に強化すること。新たな知見に基づき、被害想定を不断に見直すこと。

- ④住宅、都市施設、生活インフラの耐震化と火災対策（出火防止と初期消火）をはじめ予防対策の抜本的強化を図ること。そのために、減災目標と実施計画を明確にして取り組むこと。
- ⑤これまでの東京一極集中、東京の過密化の危険を直視し、一極集中路線を転換するとともに、大都市ならではの災害への備えを強化すること。

#### （2）木造住宅密集地域の安全化の促進

- ①木造住宅密集地域対策は、幹線道路の整備優先ではなく、地域内の住宅耐震化、不燃化・出火防止・初期消火対策のための支援こそ抜本的な強化を行うこと。
- ②住宅の建て替え・共同化を通じて、不燃化・耐震化を推進するとともに、避難路や避難場所の確保を進めること。そのためにも、建て替えや共同化への助成を拡充するとともに、借家人等に対するコミュニティ住宅建設、公共用地の確保を支援すること。空き家や老朽住宅の除却に対する財政的支援を行うこと。
- ③住民の不安や疑問にこたえ、合意を促進するため、大学などの研究機関やNPOなどの専門家による相談・支援対策を拡充すること。

#### （3）住宅の耐震化・不燃化の促進

- ①住宅の耐震化は、所有者の自己責任という都の基本姿勢を改め、都民の生命・財産と、地域・まちを守るための行政の最大の課題と位置づけること。
- ②木造住宅耐震化助成対象地域を都内全域に拡大し、助成額を抜本的に引き上げること。簡易改修助成について検討すること。高齢者や障害者のいる世帯へのの上乗せ補助を行うこと。少なくとも阪神淡路大震災の教訓から基準を強化した2000年より前に建てられた新耐震基準の住宅についても、耐震診断の助成対象とすること。
- ③熊本地震の実態から耐震基準の適切な見直しを国に求めること。熊本地震のような2回の震度7の地震で建物の倒壊を防ぐには、現行の耐震基準より約1・5倍の強度を備える必要とされ、その対策に有効といわれる制震ダンパーの性能について検証し、補助対象とすること。
- ④不燃化助成の対象地域を拡大するとともに、助成の拡充を図ること。部分不燃化への助成を促進すること。
- ⑤火災の発生を抑制する感震ブレーカーなどの設置に対する助成を行うとともに、広報東京都で特集したり、ポスターやパンフレットを作成するなど普及啓発活動を抜本的に強化すること。
- ⑥区市町村と協力し、耐震改修事業を地域経済の振興策、福祉のまちづくりとの連携事業としても位置づけ、中小企業の振興、バリアフリー化やリフォームと結合させて推進すること。
- ⑦超高層マンションについては、感震ブレーカー設置を義務づけするなど地震火災対策を抜本的に強化すること。

#### （4）マンションの耐震化の促進

- ①マンション啓発対の拡充など、マンション管理組合への親身な相談体制を拡充し、合意形成を支援すること。
- ②マンションの耐震診断・改修への助成率・上限率を抜本的に引き上げ、改修を行う管理組合の費用軽減を図ること。人命を守る立場から、共用部分やマンションの1階・2階部分の耐震化など、部分改修についても助成するなど、制度を拡充すること。
- ③リスタート運転機能、停電時自動着床装置、P波感知型地震時管制運転装置などのエレベーター閉じ込め防止装置の設置について、既存マンションもふくめて義務付けを検討し、助成を行うなど、エレベーターの地震対策を強化すること。
- ④家具、電気温水器、受水槽、高置水槽などの転倒防止について呼びかけ、必要な支援を行うこと。スプリンクラーや防火扉などの耐震強化を促進すること。

⑤備蓄倉庫の設置、震災や津波時に避難所となるマンションとの協定締結などを進めるとともに、必要な支援を行うこと。

#### (5) 都営住宅の耐震化の促進

①都営住宅の100%耐震改修は早期完了をめざすこと。改修にあたっては、居住者の住環境保全に配慮した措置をとること。

②建て替え対象住宅も耐震診断を行うとともに、当面の建て替え計画がない建物は、耐震改修を行うこと。

#### (6) 学校など公共建築物の耐震化の促進

①東京都が所有する防災上重要な公共建築物の耐震化を早期に完了させること。

②公立・私立の小中学校、高校、幼稚園、保育園等の施設耐震化への支援を強め、早期に完了させること。

③公立学校の耐震補強工事等に対する補助制度は、I s 値0.3未満の施設についても拡充し、早期にすべての学校施設の耐震補強を実現すること。また老朽校舎の改築、改修、増築への補助制度を創設すること。

#### (7) 液状化・地盤対策の強化

①都として追加ボーリング調査や、区市町村及び民間機関との協力によって、より精度の高い地盤情報を集めるよう努めること。インターネットを利用しない都民にも容易に液状化予測や地盤地質柱状図などを閲覧できるようにすること。

②都民が、みずから宅地地盤の診断及び改良工事を行う場合に、必要な技術的援助と費用の助成を行うこと。

③宅地や住宅の販売会社に対し、購入予定者への地盤の品質説明、対策工法と費用などについての専門家による説明を義務づけること。

④多摩地域の大規模盛土造成地の変動予想調査を行い、住民に情報提供すること。地滑り、急傾斜地崩壊対策を強化すること。改修への支援も、市町村と協力して進めること。

#### (8) 長周期地震動対策の強化

①長周期地震動への対策について、構造物、外壁パネルなど非構造物、エレベーター対策、照明・オフィス器具・家具の転倒防止など室内の安全確保、水や食料備蓄などの避難対策など、それぞれの側面から調査し、必要な指導を行うこと。

②長周期の揺れに短周期の揺れが重なることによる、超高層ビルの中層階での変形など、東日本大震災で新たにあらわれた問題について調査し、適切な対策を講じること。

#### (9) 海拔ゼロメートル地帯など東部低地帯の浸水を防ぐ河川の堤防・護岸の耐震化の促進

①都が管理する東部地域の河川の堤防・護岸などについて、耐震化を緊急にやりとげること。

②耐震強度の調査結果にもとづいて定められた、地震時に損傷の危険性がある堤防、水門等の耐震強化計画を早期に進めること。

#### (10) 上下水道、電気、ガスなどライフラインの耐震化の促進

①電気事業者施設・設備のいっそうの耐震化を求めること。病院や学校、避難場所・避難所、社会福祉施設はもとより、幼稚園、保育所等に対し、自家発電設備の設置を支援すること。

②電柱の倒壊による停電や道路閉塞を防止するため、電力事業者と連携して、電線類の地中化を促進すること。

③震災による停電時にも自立運転により電気使用が可能な太陽光発電、電気・水道停止時にも非常用水としてタンク内のお湯が使用できる太陽熱利用機器の設置を、促進すること。避難施設として貢献する事務所やマ

ンションの自家発電装置の設置に対して、支援を行うこと。

- ④東京ガスの経年管や、震災時にガス漏れを引き起こしやすい白ガス管の取り換えをはじめ、設備耐震化の実施状況を点検し、より規模や震度の大きな地震への対応を図るよう求めるとともに、復旧計画の再検証を求めること。
- ⑤上水管の耐震継ぎ手など送配水管、配水池・ろ過池および浄水施設、下水処理場の耐震化、自家発電設備の設置、下水管やマンホール耐震化および浮上防止など、上下水道施設の耐震化、液状化対策を抜本的に強化すること。
- ⑥断水時の飲料水・トイレ等の確保について、抜本的に強化すること。
- ⑦水再生センターの津波対策を強化し、津波防護壁の設置、地盤のかさ上げ対策を行うこと。

#### (11) 鉄道・道路の耐震化の促進

- ①道路、鉄道のトンネル、橋梁をはじめとした都市インフラの老朽化対策と耐震化を、緊急に進めること。
- ②都営地下鉄はもとより、都内で運行する鉄道の耐震化については、震度7を想定し、構造物の補強、土砂崩れ防止、液状化について徹底した調査を行い、対策を講じること。立川断層帯地震による地盤変動を想定した鉄道施設の耐震強化を促進すること。
- ③都営地下鉄の入出庫線高架部の柱等、法定外の部分の耐震補強を実施すること。
- ④発災時に安全確認を行い、万全を期したうえで早期に運行を再開するための人的・物的体制について、鉄道事業者と協力して点検し、必要な補強を求めること。避難誘導や保線など安全にたずさわる現業職員のリストラ・外部委託の見直しを求めること。乗客の避難誘導や情報提供、施設の点検のためにも、被災時の連絡・通信網の確保を図ること。
- ⑤都営地下鉄をはじめとする鉄道各社において、地震とともに津波による水害を想定し、必要な対策・訓練を行うよう求めること。都営地下鉄・本所吾妻橋駅の防水扉を電動式に改善すること。
- ⑥地震および津波情報が、列車乗務員、駅職員にすみやかに伝わるよう対策を講じること。
- ⑦路面下空洞調査を行い、道路の維持管理を強化すること。

#### (12) 津波対策の強化

- ①地震、津波、高潮、豪雨などの複合災害を想定し、防潮堤、護岸、水門、防潮扉（陸こう）など海岸保全施設を総点検し、必要な整備・耐震化を緊急に進めること。
- ②中小河川への津波遡上による周辺地域の浸水シミュレーションを行い、対策をとること。
- ③堤防外に多数存在する建築物などの被害を防止する対策を実施すること。津波による浸水危険地域にある福祉施設や事業所など多数の人が出入りする施設にたいしては、津波対策の指針（ガイドライン）を都として策定し、周知すること。

#### (13) 東京湾石油コンビナート等の防災対策の強化

- ①東京湾岸に林立する石油タンク等危険物施設の安全対策を、抜本的に強化すること。国まかせにせず、都みずから湾岸の関係自治体と協力し、総点検と安全化を緊急に進めること。

#### (14) 防災まちづくり・防災コミュニティへの支援

- ①防災市民組織など住民の自主的な防災活動を促進するための支援を強化すること。消防機材の配備を促進すること。
- ②地域の特性に応じた防災空地・防災活動拠点の確保など、防災地区づくりを区市町村と協力して進めること。
- ③住民の自主的な防災まちづくりを支援し、アドバイザー派遣や研修への助成・援助を行うこと。

- ④各地で生まれている防災コミュニティづくりの事例を積極的に紹介・普及するとともに、財政的援助をふくめ、都として支援策を具体化すること。
- ⑤災害時支援ボランティアの育成を促進すること。災害ボランティア・ネットワークなど、市民活動団体と連携し、地域レベルで災害ボランティア・コーディネーターの養成を進めること。
- ⑥都内全区市町村が地震ハザードマップを作成・普及できるよう支援を行うこと。

#### (15) 避難所・防災拠点の整備

- ①被災者の増大や長期化も想定した避難所、避難場所、防災活動の拠点の整備を促進すること。避難所は女性、性的マイノリティ、外国人への配慮を重視し、安心して避難生活が送れるよう対策を講じること。乳幼児やアレルギーを抱えた都民のための食料等の確保を都として支援すること。
- ②管理栄養士を活用した健康相談などの保健活動、乳幼児や高齢者などの食事の特性に応じた衛生指導を行うこと。
- ③災害の予防、延焼遮断帯の形成、災害時の救出・救助活動の拠点、避難場所、復旧対策などに活用できるオープンスペースとして、十分な面積をもつ都立や区市町村立などの都市公園を増やすとともに、防災用トイレ、発電機の整備などを進めること。ヘリコプター活動拠点の整備を進めること。
- ④避難所での食中毒対策のための普及啓発を行うこと。

#### (16) 飲料水・食糧・生活必需品などの備蓄の充実

- ①都民および帰宅困難者のための飲料水、食糧、生活必需品などの備蓄は、全体としては少なくとも一週間分以上は確保できるよう、都として各方面に働きかけと支援を行うこと。都としては、とりわけ被害のひどい地域への対応を長期間できるよう、備蓄を大幅に増やすこと。
- ②都や区市町村の物資が、各地域、各家庭にもれなく供給できるよう、備蓄所を確保すること。
- ③給水車を抜本的に増やし、きめ細かく配置すること。

#### (17) 災害時の医療体制の強化

- ①「災害拠点連携病院」「災害医療支援病院」の災害時医療提供体制の強化にむけ財政支援を行うこと。
- ②災害拠点病院をさらに増やし、医療品・医療用品・資器材の備蓄等についても拡充すること。
- ③都内の病院の耐震化率100%を早期に達成するよう、支援すること。
- ④病院の自家発電設備や非常用電力確保への支援を復活するとともに、診療所も対象にすること。
- ⑤災害用医療チーム「東京DMAT」のチーム数をさらに増やすこと。「東京DMAT」を配置した病院の医師、看護師等を増やし、出動しても医療体制の水準が維持できるようにすること。
- ⑥「医療救護所」の整備への支援を「緊急医療救護所」以外にも広げる、医療品・医療資機材の備蓄への支援を行うなど、幅広く区市町村の取組を支援すること。
- ⑦災害時の患者の広域搬送のための拠点整備を行うこと。
- ⑧都立病院、公社病院への救急災害用ヘリコプターの緊急離発着場整備を進めること。また、地域の救急医療指定病院等の近隣に、公園などを利用して緊急離発着場を整備すること。

#### (18) 障害者、高齢者、乳幼児など要援護者への支援の充実

- ①災害時要援護者に対するきめ細かい災害時支援体制を、当事者・家族の実態・要望を十分にふまえて確立すること。
- ②災害時要援護者のため必要な機能・備蓄等を備えた「福祉避難所」を身近な地域ごとに整備し、誘導マニュアルを策定すること。福祉避難所となる福祉施設などに対し、耐震化、備蓄倉庫、自家発電などの整備への

財政支援を図ること。

- ③区市町村、地域の町会・自治体、福祉サービス事業者等と協力し、要援護者1人1人に対する災害時の個別支援計画づくりを促進すること。重症心身障害者については都としても把握を行うこと。

#### (19) 帰宅困難者対策の強化

- ①大地震が発生した時に「むやみに移動を開始しない」ことが安全確保の原則であることを都民や都内通勤・通学者等に周知するとともに、都民が安心してこの原則を実行できるよう、企業・学校・幼稚園・保育所などとその家族などとの安否確認・通信手段の確保、食糧など必要な物資の備蓄などへの支援を強化すること。
- ②安否確認などの連絡が確実にできる通信手段、通信システムを、通信事業者と協力して確立すること。これを学校、福祉施設、中小企業などが導入できるよう財政支援を行うこと。
- ③公共施設はもとより、民間の事業所などの施設を、帰宅困難者の一時受け入れ施設として活用できるよう、必要な備蓄を行い、電源も確保するよう、協定を結び、民間施設にたいしてはそのための財政支援を行うこと。区市町村や民間事業者等との連携のもと、誘導や帰宅支援の体制や拠点を整備すること。
- ④外国人旅行者など、言語や地理の知識に困難をかかえる人々へ多言語防災ハンドブックなどの特別の援助体制を確立すること。

#### (20) 事業所防災対策の整備と中小企業BCP策定（事業継続計画）への支援の強化

- ①すべての事業所がみずからの事業所防災計画を作成し、実践できるよう、指導・援助を強めること。事業所が、近隣事業者や地域住民等で組織された自主防災組織との間で災害時応援協定を締結し、役割を発揮できるよう支援すること。
- ②すべての事業所がBCPを策定し、それを実行する体制を確立できるよう指導すること。そのための中小企業への支援を具体化し、ひろげること。

#### (21) 原子力災害対策の強化

- ①「東京都地域防災計画」の「原子力災害編」について、東日本大震災と福島第1原発事故から全面的に教訓を引き出し、原発に批判的な学者もふくめて広く有識者・専門家の英知を結集し、都民に開かれた検討のもとに修正・改善すること。
- ②浜岡原発での原子力緊急事態の発生を想定し、その重大な影響から都民の生命および財産を守るための計画または指針として策定すること。浜岡原発を廃止するために力をつくすことを明確に打ち出すこと。

## 49 消防・救急体制の充実

#### (1) 消防・救急体制の強化

- ①消防車や重機などを、それらを担う人員とともに、緊急に拡充すること。消防力配備の基準を、東京の都市の実態に見合うよう改善し、不足する消防車などの種類・台数をただちに増強すること。軽消防車、赤バイなどの増強を進めること。
- ②救急体制の拡充のために、救急車を大幅に増強し、救急隊員を増員すること。救急機動部隊を増設すること。女性隊員もふさわしく増員すること。
- ③大地震に備えて、家屋の倒壊や火災に対応するための資器材、救助用資器材等を、各消防署に整備し、充実に図ること。

- ④多摩地域の消防署未設置市に消防署の設置を急ぐこと。その建設用地は都費により取得すること。山間部町村にヘリポートを増設すること。
- ⑤耐震防火水槽の設置を促進すること。深井戸の整備をすすめ、水利の確保を促進すること。多摩地域の防火水槽不足地域の解消を図るために市町村への補助を行うこと。災害井戸を復活し、活用を図ること。
- ⑥浸水シミュレーションの開発やウレタンボートの配備など水害対策を強化すること。

## (2) 地域防災力の強化

- ①消防署と防災設備（防火水槽なども）を地域にきめ細かく配置すること。消防設備は、住民の初期消火活動に役立つよう、使いやすいものを使いやすい場所に配置すること。井戸の役割と活用も重視すること。
- ②消防団への支援を拡充すること。23区の消防団分団本部施設の改築・改修、拡充を急ぐこと。団員の報酬や、費用弁償を大幅に引き上げ、団員の処遇を改善すること。新型防火帽や救命胴衣など装備の充実をはかること。多摩地域の消防団の施設、機材・装備の整備、待遇改善を抜本的に強化すること。

## 50 豪雨・風水害対策等の強化

### (1) 「東京版タイムライン」の確立

- ①国土交通省が荒川下流河川事務所等で具体化している「タイムライン」を参考に、都が管理している中小河川について、関係機関や地域住民と情報や対策方針を共有して適時的確な連携をとる「東京版タイムライン」を策定すること。

### (2) 総合治水対策の推進

- ①最近の異常気象にとまなう集中豪雨に対応するための対策を急ぐこと。区部で時間最大75ミリ、多摩部で時間最大65ミリの局所的集中豪雨に対応できる地下貯留施設を増設すること。
- ②土砂災害対策の強化のために、「東京都地域防災計画」風水害編一部修正に基づいて、区市町村の土砂災害警戒区域の指定とハザードマップの作成を急ぎ、そのための人的・財政的支援を行うこと。また、警戒地域杭行き指定箇所については、緊急性に応じて対策工事を急ぐとともに、民間所有者については負担能力に応じて公費負担を拡充させること。
- ③雨水浸透策や地下室・地下街対策など都市型水害の抜本策を講じること。また、国、区市町村、民間とも連携し、総合治水対策を本格的に推進すること。
- ④総合治水の見地から大型開発を抑制するとともに、開発にあたっては雨水の浸透、貯留・利用を基本とした都市計画や、開発者負担などを制度化すること。
- ⑤河川流域での公共雨水ますの浸透対策の促進、個人住宅への雨水浸透ます等の設置にたいする助成の拡充、調節池、雨水浸透型舗装など雨水流出抑制対策を抜本的に強化すること。区市町村の雨水流出抑制対策事業への補助対象を、都内全流域に拡大すること。
- ⑥下水道滞留管や雨水ますのグレーチング蓋の設置促進を進めること。
- ⑦都市河川、内部河川の改修、治水対策を重点的に行うこと。激甚災害指定された妙正寺川、善福寺川の河川改修を促進すること。また、護岸、橋桁などの補強・改善を実施すること。

### (3) 浸水防止対策の強化

- ①止水版の完備など地下鉄、地下街への浸水の防止、都心での窪地への雨水集中を防止する対策など、都市型

水害対策を緊急に講じること。

- ②地下室、半地下施設の適格性について再検討すること。水害予想地域の地下室、半地下施設の建設を抑制するとともに、既存建築物の対策を強化すること。
- ③道路や鉄道との立体交差部分での冠水被害を解消するため、現場調査を実施し、冠水時の排水設備や警報装置の設置など安全対策を強化すること。
- ④下水道局の「経営計画 2010」で指定されたくぼ地や坂下など浸水の危険性が高い対策促進地区20地区、「経営計画2013」で指定された浅く埋設された下水幹線の流域などの重点地区20地区、「豪雨対策下水道緊急プラン」で指定された「75ミリ対策地区」「50ミリ対策地区」「小規模緊急対策地区」について、前倒して完了させること。
- ⑤中小河川の「カミソリ堤防」からの溢水に備えるため、必要に応じ、1トン規模の大型土嚢を備えること。

#### (4) 水害・土砂災害の被害者への支援の強化

- ①水害・土砂災害の被害者に対する融資、営業補償見舞金を改善・充実すること。その際、水害・土砂災害の被害者救済の施設改善資金融資は、新規施設だけでなく機械などの修理も対象とし、特別な利子補給を行うこと。
- ②水害・土砂災害の地域での住宅（高床式）建て替えについて助成を行うこと。

#### (5) 火山噴火対策の推進

- ①島しょ、富士山、箱根山などの火山噴火災害について、被害想定を行い、対策を進めること。

## 5 1 東日本大震災・原発事故の被災地・都内避難者への支援の充実

#### (1) 被災地住民の生活と自治体への支援の強化

- ①被災者が、衣食住の生活基盤、保健・医療・福祉・介護などで、健康で文化的な生活を確保できるよう、引き続き専門職を含む都職員の派遣、ボランティアへの支援などを進めること。
- ②被災地自治体の行政機能を支援するため、都内区市町村と協力し、行政事務に長けた職員の派遣を行うこと。現地派遣の体制を維持すること。そのために必要となる職員の採用も行うこと。

#### (2) 水産業や農業、商工業、観光などの産業基盤回復への支援の強化

- ①引き続き被災地の産業を支援し、水産物・農産物などの都内での消費拡大を促進するために、被災3県の物産販売促進と観光案内、復旧ボランティア活動の紹介などを恒常的に行える施設を提供するなど、総合的支援を行うこと。
- ②被災県への観光ツアー支援を継続・拡充し、観光客の増加と消費拡大につながるよう支援を強化すること。
- ③被災地復興展示会や、被災県における中小企業の復旧・復興、ビジネス革新などに対する支援を実施すること。

#### (3) 都内避難者への支援の継続・強化

- ①被災者・避難者の都営住宅等への入居、民間賃貸住宅の借り上げ住宅について、区域外避難者もふくめ、被災地に戻る条件が整うまで継続できるよう、国および福島県にたいして強くはたらきかけること。相談を名目にした、移転強要や被災者への脅迫的なふるまいを行わないこと。

- ②福島県及び国が、区域外避難者の応急住宅を打ち切ったもとでも、居住が継続できるよう、都として必要な措置をとること。そのために、適切な都営住宅を確保し、募集をかけること。都として民間賃貸住宅の借り上げを継続すること。
- ③都内への避難者が、都民と同様の行政サービスを受けることができるよう、支援を強化すること。福島第一原発事故の影響による被災者・避難者については、避難指示地域の内外を区別せず、支援を実施、継続、拡充すること。
- ④避難者のコミュニティづくりを支援し、孤立防止対策を強化すること。そのため、全戸訪問を継続するとともに、区市町村の施策への支援、相談窓口の常時設置、保健師や民生委員の訪問による対応などができるよう、職員の配置と財政支援を行うこと。
- ⑤上下水道料金の減免の期限を延長し、被災地に戻る条件が整うまで継続すること。都営住宅・民間住宅など避難施設の形態を問わず、すべての避難者について減免の対象にすること。
- ⑥乳幼児および子ども医療費助成は、窓口での一時支払いを要しないようにすること。原発事故によって避難しているすべての人たちの医療費の一部負担金を免除すること。
- ⑦高齢者や障害者の交通費の負担軽減を継続すること。利便性向上のため、一日乗車券ではなく、パスにすること。また、適用範囲をシルバーパスと同規模に拡大すること。
- ⑧就業を希望する避難者については、都自身はもちろんのこと区市町村とも協力し、適切な雇用を創出すること。都立職業能力開発校や民間教育訓練機関での職業訓練の被災者支援枠を拡大すること。
- ⑨被災者が利用できる貸し出し農地を整備すること。
- ⑩都内に避難している子どもたちの学校教育の機会を確実に保障するために給付型の奨学金の支給、施設費や修学旅行費、交通費、学用品などの支援を実施すること。被災・避難児童・生徒を受け入れている私立学校に対し、特別補助を行うこと。
- ⑪私立幼稚園に通う被災・避難園児保護者に対し、入園料、保育料等の負担が生じないようにすること。また園児受け入れ幼稚園に対し特別補助を行うこと。
- ⑫乳幼児をはじめ、すべての都内避難者について、内部被ばくをふくめた健康診断を定期的実施し、行動の記録もできるようにすること。
- ⑬被災によるPTSD（心的外傷後ストレス障害）の診断・治療に対する支援体制を強化すること。

## 5 2 放射能から子どもたちを守るために

- (1) 放射能から子ども、妊婦、都民を守りぬく姿勢と体制の確立
  - ①放射能汚染対策については、全庁横断的、長期的に取り組むこと。
  - ②東京湾の海底土、河川の河床土、地表土、野菜、牛乳、魚、大気浮遊じん、降下物等について、セシウムだけでなく、ストロンチウムなどすべての放射性核種の調査・分析を継続的に行うこと。
  - ③放射線の調査・分析を行うための、検査機器および専門職員による検査体制を継続すること。
  - ④内部被ばくの予防対策を抜本的に強化すること。子どもたちの疫学的な健康調査を、継続的に実施すること。
  - ⑤母乳や子どもの尿中のセシウム・ストロンチウム含有量の測定について、希望する都民の要望にこたえることができるよう、体制整備をはじめとした対策を実施すること。
- (2) 空間線量の測定と除染の推進
  - ①放射能から子どもを守るため、学校・公園・都営住宅など全都有施設で詳細な放射線測定を行い、0.23

$\mu\text{Sv}$ 時以上など局所的に線量が高い箇所の必要な除染を行うこと。区市町村が独自の方針に基づき、都有施設の測定と除染を都に求めたら応じること。区市町村がつくった除染計画や除染基準を尊重すること。

- ②都民や児童生徒の保護者が都有施設内の放射線測定を希望する場合は、受け入れること。その測定値が高かった場合は、都としても調査し、除染などの対策を実施すること。
- ③道路脇の砂がたまりやすい部分、排水溝・側溝、落ち葉や雨水が溜まりやすい場所、草地などのホットスポットになりやすい場所について、公有地、民有地をふくめて除染を進めるためのマニュアルを作成し、区市町村と協力して、必要な除染を行うこと。その場合の、技術的・財政的支援を行うこと。

### (3) 食品、給食等の放射能検査と安全対策の強化

- ①公立・私立の小中学校、幼稚園、保育園などの給食食材の放射能検査をよりきめ細かくできるよう支援すること。
- ②食肉、野菜、魚介類、牛乳など食品の放射能検査および安全確保対策を強化すること。
- ③食品にふくまれる放射性物質の測定に関する区市町村からの検査要望に応えられるよう、保健所等に検査機器を設置すること。

### (4) 上水道、下水道、ゴミ焼却施設の放射能汚染対策の強化

- ①奥多摩湖をはじめ、上水道の水源となる湖、河川の放射能測定を行い、結果を公表すること。
- ②下水道焼却施設から出る排ガスの放射性物質を遮断するうえで、各施設のフィルターの性能が十分かどうか、都民が納得できるように説明すること。
- ③一般ゴミを焼却するすべての施設について、排ガスの放射性物質の排出を防止するフィルターの機能について、都民に明らかにするよう求めること。
- ④上水道汚泥、下水道汚泥および焼却灰の各運搬車などの粉じん対策、放射性物質の飛散対策等の詳細を公表すること。
- ⑤下水道汚泥の放射能汚染によりリサイクルできなくなっている被害額を明らかにして、東電に賠償を求めること。

### (5) 土壌、落ち葉等の対策の強化

- ①土壌中の放射性物質が生態系にどのような影響を与えているのかを検証、調査すること。
- ②落ち葉、土のリサイクル事業における放射線量とその影響について、検証すること。
- ③西多摩など山間部の土壌・落ち葉、わさびなど林産物、奥多摩湖のワカサギ・ウグイ等、養殖魚、山小屋などで飲み水として利用される湧水、シカ・イノシシなどの野生動物の肉について、放射線検査を行うこと。

### (6) 放射性物質の処理対策の推進

- ①下水汚泥焼却灰や除染した土砂・落ち葉など、放射性物質がふくまれる物質の処理方法について、国とともに早急に、対策等を講じること。
- ②中央防波堤に埋め立てる放射性物質の環境への影響について、検証し公表すること。

### (7) 損害補償等について

- ①放射能測定および除染にかかる費用と、風評被害などの損害への補償は、東電と国に支払いを求めること。

---

## 〈15〉 原発ゼロ・再生可能エネルギーへの転換を進め、環境対策を強化する

---

### 5 3 原発ゼロ、再生可能エネルギーへの転換の促進

#### (1) 「原発ゼロ」継続の取り組み

①原発再稼働の中止を政府に強く要請すること。

#### (2) 省エネルギー対策を強化する

①「東京都環境基本計画」で定めたエネルギーの消費量を2030年までに38%削減するという目標を確実に達成するため、意欲的な施策を進めること。

②大規模事業所対象の温室効果ガス排出量取引制度における削減目標を引き上げて、省エネルギー化を促進すること。

③テナントビルを含めた中小規模事業所の省エネルギーを促進するため、無料診断とともに普及・啓発を強化し、高効率機器の導入に対する支援を拡充すること。

④病院や診療所、学校、保育園、幼稚園がすすめる自家発電設備・非常用電力の確保や、省エネルギー化（LED化、ガラスへの遮熱フィルム装着、遮熱材やカーテンの設置、冷温水ポンプのインバーター化など）に対し、助成などの支援を拡充するとともに、都庁と都有施設の省エネ対策を促進すること。

⑤家庭における省エネルギーを促進するため、太陽熱機器やコジェネレーションシステム、蓄電池などの設置助成については、単体でも補助対象とするなど、使い勝手のよい制度とすること。また、住宅省エネリフォームの支援を拡充すること。

⑥24時間営業・深夜営業の自粛、自動販売機の抑制など、小売業の電力削減の促進対策を都として講じること。

#### (3) 再生可能エネルギーの抜本的拡大

①「東京都環境基本計画」の再生可能エネルギーによる電力利用割合を2024年までに20%程度、2030年までに30%程度に拡大するという目標を達成させるために、再生可能エネルギーの導入を急速かつ強力に推進すること。

②電力会社が最大でどれだけ再生可能エネルギーによる発電を受入可能なのか、送電網ごとの詳細な情報等を公開させること。

③非常時以外に使わないとされている5電力間の連絡線を一体化して再生可能エネルギーの変動を吸収できるようにすること。

④電力自由化にとともに、料金設定、電源構成等の情報を電気事業者に提出させ、公開するなど、都民にわかりやすい情報提供を行うこと。

⑤各種発電を統一的に調整・運用できるシステムを構築できるよう国及び電気事業者に対し、気象予測を使った太陽光発電、風力発電などの出力予測、電力需要のシミュレーション、火力発電所の発電量、揚水ダムの発電量を再生可能エネルギーの発電量に応じた運用、大規模再生可能エネルギー発電所の制御などを実現するよう求めること。

- ⑥小規模、地域分散型となる再生可能エネルギーの特性をふまえ需要先と発電所との需給を制御する電力ネットワーク技術の研究開発に取り組むこと。小規模分散型で発電した電力を、身近な地域をはじめ、工場、ビル、学校、家庭等で効果的に利用できるよう、双方向の次世代送電網「スマートグリッド」の実証実験を進め、普及に踏み出せるようにすること。
- ⑦環境NPOや研究機関、民間企業と協力し、都内の再生可能エネルギー導入ポテンシャルと技術開発について全面的な調査・研究を行うこと。
- ⑧都の施設などへの再生可能エネルギー機器設置を強力に推進すること。区市町村や民間の施設への設置促進助成を進めること。区市町村が実施する再生可能エネルギー導入対策への支援を拡充すること。
- ⑨再生エネを新しい産業の柱として位置づけて、企業の技術開発や製品化・市場化などへの強力な支援を行うこと。
- ⑩大口需要者にたいし再生エネルギーの自家発電装置の設置、再生可能エネルギーの積極的購入を求めること。再生可能エネルギーの利用拡大をすすめる中小規模事業所への支援を拡充すること。

#### (4) 太陽光・熱の普及

- ①住宅用ソーラーパネル設置の初期投資負担軽減のため、設置助成を復活すること。
- ②太陽エネルギー利用拡大プロジェクトおよび住宅用創エネルギー機器等導入促進事業を拡充すること。集合住宅等太陽熱導入事業については、新規住宅だけでなく、既設住宅も対象にし、マンション・戸建て住宅にも設置助成を行うこと。
- ③中小事業所の太陽光・太陽熱利用促進を支援する事業を拡充すること。

#### (5) 小型風力発電の普及

- ①小型風力発電に課せられた大型風力発電と同等の環境アセスメント制度、設置について規制となる建築基準法、電気設備としての取り扱いに係わる電気事業法、小型風力発電を複数組み合わせると大型風力発電と同等に見なされる仕組みなど、普及、市場化の阻害要因となっている問題について、関係者と協議を進めて早急に改善すること。
- ②遅れているパワコン（インバーター）の認証業務について、その改善を国に早急に進めるよう求めること。都立産業技術研究所とも連携して、小型風力発電用のインバーター開発に取り組むとともに、その認証試験方法について先駆的に提案すること。

#### (6) バイオ燃料・発電の普及

- ①森林再生、花粉症対策などで伐採した木材、製材、建築にともなう端材などを利用した木質チップ・ペレットの生産と普及を支援すること。木質ペレットのストーブ、ボイラーなどの購入費助成を実施すること。
- ②飲食店・食堂・食品製造業からの食品残渣、畜産業からの排出物、家庭・店舗・工場からの廃油、下水道汚泥などを活用したバイオガス製造について都内中小業者に研究委託し、その活用の可能性を確かめること。

#### (7) 各種創エネ技術の開発

- ①東京都の広大な海域を利用した洋上風力発電、波力発電の導入や、島しょの地熱発電を促進すること。島しょの経済・漁業振興と一体で進めること。
- ②安定した出力がえられる中・小水力発電の導入を促進すること。河川、区市管理の用水路、多摩地域の農業用水路のほか、上下水道、工業用水、火力発電所の冷却水などの利用を進めること。
- ③地中熱を利用した冷暖房空調システムの普及を支援すること。
- ④燃料電池の利用、燃料化技術の開発などを進めること。

## 5.4 地球温暖化、ヒートアイランド対策の推進

### (1) 地球温暖化対策の強化

- ① 二酸化炭素の排出を自然界が吸収可能なレベルに抑制することを目標とすること。1990年（京都議定書基準年）比で、2020年に30%以上削減、2030年に40～50%削減、2050年に80%以上削減する目標を明確にして取り組むこと。
- ② 石炭火力発電所の新規建設を中止させ、再生可能エネルギーの抜本的拡大のための対策をするように、国に求めること。また、電気事業者を温室効果ガス排出削減義務づけの対象にすること。
- ③ 自動車のCO<sub>2</sub>排出量削減、および海外航路をふくめた飛行機・船舶の二酸化炭素排出規制を、環境確保条例に盛り込むこと。
- ④ 都民、中小企業・商店などに対する電気自動車などエコカー（低公害低燃費車）・次世代自動車の購入費助成を拡充するとともに、エコバイクの購入費助成を実施すること。電気自動車の充電施設・設備整備への支援を強化すること。
- ⑤ エコカー・次世代自動車のカーシェアリング（共同利用）事業、レンタル事業への財政支援を拡充・強化すること。都または都道路整備保全公社の事業としても実施すること。
- ⑥ 水素ステーション設置や水素エネルギー普及にあたっては、都民合意、要望を尊重すること。

### (2) ヒートアイランド対策の強化

- ① 地表熱の吸収に効果がある芝生の植栽を促進し、「駐車場の芝生化促進事業」を実施すること。学校、共同住宅、福祉施設、オフィスビルの公開空地・屋上・壁面緑化を支援すること。
- ② 都心部における公園と緑、河川など「クールスポット」の保全・拡大を進めること。河川の暗きょを復元し、水辺環境の回復と拡大を推進すること。
- ③ 路面の温度上昇を抑制する遮熱性舗装、保水性舗装などの取り組みを強化すること。
- ④ 臨海部、都心部等の巨大ビル建設を抑制すること。

### (3) 環境対策の強化

- ① 地球温暖化、ヒートアイランド現象の実態把握と原因分析のための詳細調査、および対応策の研究を、大学等と連携して推進すること。
- ② 区市町村が実施する環境政策に対する包括補助を拡充すること。
- ③ 複数の開発計画や人的影響などをふくめた「総合環境アセスメント制度」を実施すること。
- ④ 「都市再生」関連の事業の特例扱いをやめ、「特定地域」における超高層建築物の対象を高さ100m以上、面積10㎡以上に戻すこと。また、計画段階アセスの対象規模を10㎡以上にすること。
- ⑤ 環境アセスの対象規模については条例化するとともに、事業段階アセスの手続きは、旧条例に準ずること。評価項目に二酸化炭素排出量を加えること。
- ⑥ 事業計画区間を短めに細分化した道路計画路線については、事業の一体性から、全体の環境アセスメントの対象にすること。

## 5 5 緑の保全・拡大、自然との共生の推進

### (1) 緑や自然の破壊の規制、保護と回復の促進

- ①東京の貴重な緑を守るための「緑地保全目標」を引き上げること。毎年度、緑地の調査を行い、計画的な保全と拡大を進めること。
- ②市街地での特別緑地保全地区の拡大、里山保全の指定を促進し、公有化を進めること。区市町村による買い取りを支援するため、特別緑地保全地区指定促進補助金の1市町村1地区という制限を撤廃し、恒久的な制度とするなど、拡充をはかること。
- ③崖線以外の1ヘクタール未満の地域でも保全地域に指定するよう、面積要件の緩和と指定を推進すること。多摩川沿いの崖線樹林について、都による指定の拡大と公有化を図ること。
- ④東京グリーンシップアクションを拡充し、NPOや民間企業等と連携した緑の保全を強化すること。
- ⑤自然保護に携わっているNPOや区市町村への支援を拡充すること。
- ⑥稲城市の南山開発など自然破壊や災害助長が心配される計画への規制を強化すること。南山の保安林解除にともなって、緑の保全や盛土の安全のため、都として監視を強めること。
- ⑦多摩森林の植林、間伐、広葉樹への植え替えなど、植生の回復と森林再生を促進すること。
- ⑧相続などで売却、開発され失われつつある屋敷林、雑木林を保全すること。

### (2) 都立公園・霊園の整備

- ①都市計画公園の整備目標を大幅に引き上げて、整備を促進すること。都立公園を増やし、面積を拡大するとともに、区市町村による公園整備への支援を強化すること。
- ②自然公園法に基づく特別地域などの指定を促進するとともに、自然公園内の開発行為の規制を強化すること。
- ③都立霊園に樹木葬の墓地を増やすとともに、多様なニーズにこたえ、安価な墓地の提供を進めること。霊園、葬儀所施設使用料を元に戻すこと。
- ④老朽化した瑞江葬儀所を葬儀ができる火葬場に建て替えること。
- ⑤火葬場の不足実態にあった整備を進めること。
- ⑥まちづくりや動物愛護行政もふまえて、ペット火葬場・ペット霊園の設置・規制のあり方について、検討を行うこと。
- ⑦都立動物園の整備を推進し、動物とふれあう機会を拡大するとともに、種の保存、繁殖促進などの機能を拡充すること。

### (3) 希少動植物、生態系の保護対策及び害獣・害虫対策の強化

- ①東京版レッドリストに指定されている希少種を保護種として保全区域を定め、区域内での開発を規制するとともに、保全区域の公有化を促進すること。また、保全地域等の希少種、外来生物等の生息生育状況の調査を行うこと。
- ②都内中小河川、干潟等の水生生物・魚類等の実態、および自然公園、都立公園における動物の実数を把握する調査を行い、生物多様性を配慮し、保護対策を強化すること。
- ③森林被害の拡大を防ぐため、シカなどの対策を強化すること。
- ④伊豆大島のキョンの駆除のために対策を拡充すること。大島町へのさらなる財政支援と、中長期的に島内に銃猟捕獲従事者の育成・確保を図ること。

⑤利島村の樺の食害対策として、エダシヤクなどの害虫生態・駆除に詳しい専門家や関係者による対策チームによる現地調査を強化し、異常発生の原因究明をするとともに、適切な防除対策を抜本的に強化すること。

#### (4) 世界自然遺産・小笠原諸島の自然保護対策の強化

①世界自然遺産に登録された小笠原諸島の自然保護を、強力に進めること。外来種対策を強化すること。

#### (5) 温泉掘削の規制強化

①都内での温泉掘削は総量規制の立場から抜本的に見直し、営利を目的とした掘削・利用は許可しないこと。

## 5 6 大気汚染などの公害対策、アスベスト対策の強化

### (1) 大気汚染対策の強化

- ①都の大気汚染健康障害者医療費無料化制度は新規認定を再開し、現行制度どおり全額助成で継続すること。  
国、自動車メーカー、および首都高速道路株式会社に対し、制度継続に必要な財源を追加拠出するよう、強力に働きかけること。
- ②国に対し、大気汚染公害患者に対する医療費救済制度を創設するとともに、道路沿道など汚染の激しい地域は現行の公害健康被害補償法なみの補償制度を創設するよう、強く働きかけること。
- ③一般大気環境測定局、自動車排出ガス測定局を増設すること。また、設置場所は実態を正確に表す場所になるよう総点検し、設置すること。
- ④PM<sub>2.5</sub>やそれ以下の極微小粒子の実態把握を強化すること。PM<sub>2.5</sub>の測定局を大幅に増やすとともに、自動車、航空機、船舶などの発生源の特定や、臨海部での実態把握のための調査を行うこと。
- ⑤国や近県と連携しながら、PM<sub>2.5</sub>対策に取り組むこと。環境基準の達成に向けて総量規制などの対策を強化すること。
- ⑥大規模事業所へ低公害車の導入促進を求めること。都心部への基準不適合車の流入、大型車の走行規制など総量規制による汚染対策をすすめること。生活道路への大型車両の進入規制など講じること。
- ⑦ロードプライシング、パークアンドライドなど、自動車利用からのシフトを促進する施策の検討・強化を進めること。
- ⑧歩道、植樹帯、環境施設帯、防音施設、低騒音舗装など、道路構造の改善を強化すること。
- ⑨高速道路、幹線道路沿道の住民の生活・健康などの総合調査は、対象・項目を大幅に拡大して再開し、継続的にモニタリングすること。
- ⑩窒素酸化物（NO<sub>x</sub>）の調査は大気汚染の検証に重要であることから、NO<sub>2</sub>測定運動への補助を復活すること。
- ⑪窒素酸化物、自動車排ガス、黄砂など光化学スモッグの発生防止対策を確立すること。光化学スモッグ発生時の自動車乗り入れ規制などの対策を実施すること。
- ⑫中小企業を支援してVOCの排出を抑え、光化学オキシダントの発生メカニズムの解明を進め、環境基準達成にむけて対策を講じること。

### (2) 土壌・地下水汚染対策の強化

①調査メッシュの強化、地歴の遡及期限の延長など、汚染の見逃ごしをなくするための措置を強化すること。また、小規模事業所が行う報告、処理対策への援助を行うこと。対策費用に対する融資制度を創設すること。

- ②ダイオキシンや六価クロムなどの有害物質で汚染された土壌については、情報公開を行うとともに、恒久化処理による無害化、臭気対策を進めること。
- ③土壌汚染物質除去等に対する技術的支援の強化、および情報の共有化を図ること。

### (3) 河川汚染防止対策の強化

- ①区市町村が実施する、河川・水路の浄化対策に対する財政支援を拡充すること。
- ②東京湾および臨海部の水質浄化を促進し、富栄養化防止対策を強化すること。
- ③隅田川など都内中小河川の広域監視体制を復活し、自然と緑を生かし、湧水の保全などに努め、親水性を高めるとともに、水質改善を進めること。
- ④奥多摩湖などの水質浄化を進めること。
- ⑤利根川上流域の自治体と協力し、川上からの水質浄化を進めること。

### (4) 騒音、振動、低周波音への対策の強化

- ①WHOの騒音についてのガイドラインなど、国際的到達点を研究調査し、環境規制行政に生かすこと。
- ②航空機騒音の実態を調査し、測定所の増設を図ること。また、環境基準をこえている地域のすみやかな防音対策を実施するとともに、都として航空機騒音による健康調査を行うこと。
- ③高速道路の騒音、振動、低周波音による住民の健康被害を防止する対策を強化すること。高速道路床全体の振動を抑える制振装置を設置し、低周波音の健康への影響について調査・研究を進めるとともに、環境アセスメントでの影響調査に反映させるなど、対策を強化すること。
- ④既設・在来線を含めた鉄道騒音、振動にかかわる環境基準を都として独自に設定し、事業者の実態と被害の調査を行わせるとともに、ノージョイント化など必要な改善対策を講じさせること。
- ⑤高速道路および鉄道の騒音、振動、低周波による健康への影響について、調査・研究を進めること。とくに高架下の福祉施設などの利用者について、健康影響調査を行い、対策を講じること。

### (5) 電磁波対策、「光害」対策の推進

- ①WHOの勧告をふまえて電磁波に関する環境基準を早急に設定し、予防的考え方に基づいて磁界の強さについての安全指針をつくとともに、予防のための磁界測定などの対策をとるよう、政府に求めること。
- ②電磁波の健康への影響に関する研究・調査を進めること。
- ③公共施設、商業施設、大規模建築物、道路等における屋外照明や広告物などによる、「光害（ひかりがい）」の防止対策を推進すること。過度な照明やサーチライト等の使用を規制するガイドラインをつくること。

### (6) アスベスト対策の強化

- ①国に対し、民間建築物のアスベスト使用調査の補助を打ち切らないよう求めること。都内のアスベスト使用状況を都として調査し、把握すること。
- ②アスベストを製造、販売、使用、廃棄した企業の追跡調査を行うとともに、被曝者救済、アスベスト追跡調査など業界、企業に社会的責任を果たさせるよう国に求めること。
- ③環境省が行っている「石綿ばく露者の健康管理に係る試行調査」に東京都も協力し、対象地域になるようにすること。
- ④環境曝露、家族曝露、補償制度のない自営業者など被災者に対する補償制度を確立するよう国に求めること。都としても支援を行うこと。建設従業者への検診補助、がん対策事業を新設すること。
- ⑤解体工事にとまなう吹きつけアスベストの飛散防止対策を強化すること。解体工事での届け出を徹底させること。

- ⑥非飛散性（成型板）アスベストは、解体工事、保管・処理・処分のルートづくりと、中小企業のための保管施設の確保など、都の支援を強めること。
- ⑦中皮腫などアスベスト被害による疾患の診断・治療の専門医の育成、および医療体制の充実を進めること。アスベスト被害者の健康調査について都として助成制度を設けること。
- ⑧再生砕石製造業ではスレート等の搬入防止を推進し、施設での大気測定を周知徹底すること。

#### （7）化学物質等の対策の強化

- ①化学物質過敏症、環境ホルモンの悪影響、健康被害など現状把握および人体や生態系への影響等の調査研究を推進すること。ダイオキシン、PCBの総合対策を強化すること。
- ②工場跡地、清掃工場周辺の大気、水質、土壌の調査および母子等の健康調査を実施し、有害物質の汚染実態を把握するとともに、区市町村に情報提供すること。区市町村が実施するダイオキシン類調査等に対する財政支援を行うこと。
- ③フロン等の排出削減対策を拡充すること。
- ④可燃性が高く、しかも水による消火が適さない化学物質を扱っている事業所、工場、研究所の許可施設、届け出施設については、施設ごとに危険物の扱い方法、消防用装備・施設、消火体制等の一斉点検を行うこと。火災についての効果的、十分な消火器、消火剤、体制を確保すること。また、化学機動中隊の拡充を図ること。

#### （8）環境科学研究所の拡充

- ①環境科学研究所を都直営に戻すとともに、調査研究体制を拡充し、研究者の育成を強化すること。非正規の研究者・職員を、希望に応じて正規雇用化すること。

## 5 7 資源リサイクル、廃棄物対策の強化

#### （1）廃棄物の発生抑制、減量対策等の強化

- ①製造段階での発生抑制など、企業の責任を明確にした減量対策を促進すること。環境管理計画ISO14001シリーズ認証取得を推進し、製造段階からの廃棄物の削減を進めること。その際、中小企業に対し、取得支援を行うこと。
- ②東京都廃棄物処理計画にもとづき、区市町村が各年度の目標を達成できるよう十分な支援を行うこと。
- ③企業による減量・リサイクルを推進するために、東京都が訪問、調査、指導の徹底など積極的な役割を果たすこと。
- ④区市町村の廃棄物処理施設への助成を継続・拡充すること。
- ⑤注射針以外の在宅医療廃棄物について、注射針と同様、医療機関や薬局等で収集・処理する体制を構築し、財政支援を実施すること。
- ⑥「都市再生」、外環・リニアの地下トンネルなどの大型開発を見直し・中止することで、建設残土・廃棄物の発生を抑制すること。

#### （2）産業廃棄物の企業責任による処理の推進

- ①9都県市で連携し、産業廃棄物対策を強化すること。都としても「産廃Gメン」の拡充、不法投棄、野焼きの監視と規制の体制を強化すること。

- ②建設廃棄物（建設廃材、建設泥土）の減量を促進するとともに、リサイクル施設整備や仕組みづくりを促進すること。
- ③一定規模以上の開発計画については、条例で定められた廃棄物処理施設確保の事前協議制度をさらに強化すること。

### （3）リサイクル・再資源化の推進

- ①大手量販店における家電リサイクルの不適正な引き取りを規制し、小売業者の遵守すべき基準の設定、回収・リサイクル料金の見直しを進めること。小規模小売店、消費者の負担軽減を進めること。
- ②区市町村と連携し、事業系ごみの多種分別収集を促進するとともに、福祉施設等の負担を軽減すること。中小・零細業者へのリサイクル・再資源化のための負担軽減を強化すること。
- ③プラスチック系ゴミの「燃やせるものは燃やす」方式から、分別・資源化を原則に進めること。
- ④コンポスト化の取り組みを拡大するために、都立施設への設備の設置、区市町村が実施する助成制度への財政支援を行うこと。商店街や大規模店舗などへの設備の設置を進めること。
- ⑤事業系食品残渣のバイオエネルギー化、堆肥化など資源化を実施すること。食品ロス、食品廃棄物対策を推進すること。
- ⑥デジタルカメラやゲーム機等の小型家電製品の再資源化を徹底すること。

### （4）大規模処分場の見直し

- ①建設残土、河川、港湾のしゅんせつ土のリサイクルを徹底し、新海面処分場の減容と延命化を進めること。

### （5）災害廃棄物対策の強化

- ①災害が起きた際の廃棄物処理について、区市町村の計画策定を支援すること。また、広域的な処理体制などを検討、整備するための技術的財政的支援を行うこと。

---

## 〈16〉住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める

---

58 「居住の権利」を保障する住宅施策への転換
-------------------------

### （1）「居住の権利」を保障する住宅政策への転換、都営住宅の整備促進

- ①住宅供給における公的主体の役割を強化し、新規公共住宅建設や低家賃の借り上げ住宅の提供、良質な民間住宅の供給の誘導などを行うこと。住まいと福祉を一体にした、総合的な施策を推進すること。
- ②都民の居住水準、居住費負担、住環境等の基準を都として定め、実現を図ること。また、最低居住面積水準を満たさない住宅を早期に解消するため、都として支援すること。
- ③都営住宅の新規建設を再開し、大量建設を進めること。建て替え時に戸数を増やすこと。
- ④借り上げ都営住宅制度を実施し、借り上げによる都営住宅整備を進めること。とくにUR住宅や公社一般賃貸住宅の空室活用について、関係機関とともに検討すること。

- ⑤都営住宅の建て替えで生まれる公有地は、都営住宅増設や、保育園・特別養護老人ホームなど福祉施設の整備、都民のための公共施設の整備を最優先して活用すること。
- ⑥所得に応じた適切な家賃・費用で入居できる、「アフォーダブル住宅」提供にむけた施策を実施すること。都として家賃補助制度の実施を検討すること。選手村の五輪後の活用においては、都営住宅やアフォーダブル住宅を一定程度提供すること。
- ⑦住宅統計調査等にもとづく都民の住宅実態を把握するため、「東京都住宅白書」を発行すること。
- ⑧東京都住宅政策審議会に、公共住宅居住者などを加え、都民との共同による政策づくりを進めること。
- ⑨住宅施策の専管部局として、住宅局を復活させること。

## (2) 居住支援協議会の拡充・強化

- ①居住支援協議会にNPOなどの居住支援団体を加え、住宅確保要配慮者への支援を強化すること。
- ②区市町村の居住支援協議会の設置促進のため、支援を強化すること。
- ③居住支援協議会に低所得者、高齢者、子育て世帯などの部会を設置し、具体的に協議を進めること。

## (3) 空き家対策・空き家活用の推進

- ①都内の民間空き家を活用する「空き家活用支援事業」を発展・拡充すること。
- ②老朽危険空き家の取り壊しを促進する対策を実施すること。老朽家屋の除却への助成や、除却後の固定資産税の軽減を行うこと。

## (4) 団地再生の推進

- ①都営住宅、公社住宅、UR等の団地を「地域包括ケアのモデル地域」として再生させる、「福祉型団地再生」を進めること。
- ②都と自治体、まちづくりと福祉・医療の専門家、住民団体等による、「団地再生協議会」を設置すること。
- ③壊して建て替える方法だけでなく、既存の建物を生かして、環境への配慮、住民によるコミュニティの継続を大事にした団地再生を重視して進めること。

## (5) ハウジングプア・低所得者等への住宅保障の強化

- ①住宅に困窮している低所得者、若者、子育て世帯、高齢者等に対する、家賃助成を実施すること。
- ②低所得者や、離職者・失業者、ホームレスなどのために、低家賃の住宅を確保し、提供すること。
- ③脱法ハウスといわれる「違法貸しルーム」の実態調査を継続し、不適格な住宅の改善を図ること。
- ④借地人に対し、土地買い取りを強要するなど脅迫まがいの行為を行う「ブラック地主」と呼ばれる事業者の実態を調査し、適切な指導を行うこと。
- ⑤土地所有者が建てたアパートなどを一括借り上げし、入居者に貸し出す「サブリース」契約において、土地所有者に一方的に家賃値下げや契約解除を迫るような悪質な行為が問題になっていることから、実態を調査し、適切な措置をとること。

## (6) シェアハウスの推進

- ①シェアハウス、グループリビングなど新しい住まい方について、都としてガイドラインをつくること。
- ②都民住宅の空き家を活用し、UR賃貸住宅で行っている「シェアハウジング制度」のような制度を実施すること。

## (7) 都営住宅の入居資格、整備基準等の改善

- ①都営住宅の入居収入基準を、元の月収20万円に戻すこと。また、裁量階層を月収25万9000円に引き上げ、中学卒業までの子どもがいる世帯や多子世帯、新婚家庭に拡大すること。
- ②「使用承継」の基準を元に戻し、一親等まで承継を認めること。明け渡し誓約書の提出を求めないこと。また、現在の使用承継の例外許可条件のうち病弱者については、かかりつけ医の診断書も認めること。
- ③同居親族要件をなくし、単身入居を拡大すること。「若者むけ都営住宅」を整備すること。
- ④家賃の全額免除制度を復活すること。特別免除制度は元に戻し、新たに原爆被爆者を減免対象に加えること。
- ⑤都営住宅の建設にあたって、住戸の面積基準を、都市型誘導居住面積まで引き上げること。最低でも2部屋・食事室と寝室の分離が確保される2DKを基準にするなど設計パターンを増やし、同一面積であっても、生活スタイルにあわせた選択ができるようにすること。
- ⑥型別供給制度を見直し、ソーシャルミックスへの配慮を行うとともに、高齢者むけ施設や保育園の設置を進めること。
- ⑦都営住宅の建設にあたっては、再生可能な資源の活用、エネルギー消費の抑制、敷地の緑化等に努め、環境保全に配慮すること。既存住宅についても、同様の配慮をすること。

#### (8) 都営住宅の管理・運営の改善

- ①都営住宅管理は、公共性を重視する立場を堅持し、営利企業を指定監理者には指定しないこと。
- ②建て替え計画は、少なくとも2年前に住民に説明し、計画の一方的なおしつけはしないこと。移転には十分な時間を保障するとともに、集会所など公共的に使用しているものもふくめ、移転経費は廃棄物処理代金もふくめた実費を補償すること。
- ③長期の空き室を放置せず、すみやかに公募にかけること。
- ④期限付き入居制度は廃止すること。期限付き入居者の継続使用許可を認め、一方的退去を強要しないこと。
- ⑤申請手続きが困難な高齢者等には、自動的に減免が受けられるようにすること。収入調査にあたって同意書の提出を強制しないこと。
- ⑥都営住宅の建て替え、大規模団地再生計画、住宅改善などは、住民の意向を十分尊重して進め、建て替え後も住み続けられるように、家賃軽減措置を拡充すること。団地の長寿命化を進めること。
- ⑦都営住宅の耐震化を促進すること。また、2020年度耐震化100%にむけて、建て替えを行う住宅か、耐震改修を行い継続使用する住宅かを、居住者に早急に知らせること。
- ⑧孤独死予防対策や認知症高齢者への支援、高齢者の見守り支援を強化すること。巡回管理人を増員してきめ細やかな相談に応じられるようにするとともに、高齢化率の高い都営住宅にL S A（生活援助員）を配置すること。
- ⑨計画修繕の完全実施、バリアフリー化、窓枠アルミサッシ化、給湯器・風呂釜・浴槽の改善を促進し、畳取替えの公費負担など修繕負担区分を見直し、居住者負担を軽減すること。
- ⑩すべての都営住宅にエレベーター設置を早期に完了させること。
- ⑪省エネ・長寿命化のために、共用部分の電灯はLED化すること。
- ⑫居住者から批判の多いコールセンター方式はやめ、人員も拡充して従来の窓口センターでの受け付けに戻すこと。また、夜間緊急対応体制を強化すること。

#### (9) 住宅供給公社住宅の増設・拡充

- ①住宅供給公社による勤労世帯・低中所得者むけ住宅整備事業を拡大し、一般賃貸住宅の新規建設を復活すること。少子高齢社会に対応する「地域優良賃貸住宅」、サービス付き高齢者住宅等の整備を進めること。
- ②居住者代表も参加する「賃貸住宅管理問題調査会」を早急に開催すること。
- ③一般賃貸住宅の家賃の設定は、「近傍同種」でなく「応能負担」を基本とした制度に改めるとともに、3年

ごとの値上げをやめること。

- ④低所得者、母子、障害者、高齢者への家賃減免を拡充するとともに、失業・疾病など収入激減者への家賃減免制度を確立すること。
- ⑤「従前居住者制度」の拡充のため、一般賃貸の建て替えにあたって財政支援を行うこと。一般公募の期限付き入居制度はやめること。
- ⑥再整備計画は居住者参加で見直すこと。また、建て替えにあたっては、計画を早期に提示し、居住者の合意を前提とすること。再整備にあたり、高齢者むけ施設や保育園の整備を進めること。
- ⑦公社住宅の増築事業への助成を増やし、増築戸数を拡大すること、事業は住民合意で進め、高家賃化を防ぐこと。
- ⑧既存公社住宅のバリアフリー化、窓枠やドアのアルミサッシ化、駐車・駐輪場、集会所等の増設など、住環境整備への助成や貸し付けを拡充すること。
- ⑨公社住宅の耐震改修・補強工事を促進すること。
- ⑩居住者から批判の多いコールセンター方式はやめ、人員も拡充して従来の窓口センターでの受付に戻すこと。また、夜間緊急対応体制を強化すること。

#### (10) 区市町村への支援の拡充

- ①区市町村の住宅施策への財政的・技術的支援を拡充・強化すること。区市町村による公営住宅・公立住宅・サービス付き高齢者住宅整備への支援を強化し、用地費助成を実施するとともに所有地の提供を促進すること。
- ②区市町村移管された都営住宅にエレベーターを設置する区市町村に対し、財政支援を行うこと。

#### (10) 分譲マンション対策の拡充

- ①都内分譲マンションの現状や課題を把握し、都の責務を明らかにするため、マンション対策の条例を制定すること。条例化にあたっては、マンション管理組合に対して、定期的報告制度を設けるとともに、実状にあわせて都などの支援策も拡充し、マンション側のメリットも明確にすること。
- ②都として「マンション白書」を定期発行すること。
- ③分譲マンションの大規模改修・改築や建て替え、劣化診断、バリアフリー化、省エネ化、アスベストの除去等に対する助成をはじめとした財政的・技術的支援を拡充強化すること。
- ④建築基準法で一定規模以上のマンションに義務づけられている建物や設備の定期報告制度に基づく「定期診断」に対して、公的補助を行うこと。
- ⑤貯水槽の検査・清掃に助成するとともに、マンションの水道直結給水化への支援を拡充すること。
- ⑥マンションの変電機を電力会社の負担で小型化し、電力会社が無償使用している変電室を他の目的に活用可能にするよう、事業者に求めること。危険な白ガス管の交換はガス会社が責任を持って早急に行うよう、事業者を求めること。
- ⑦ゴミ置き場用の土地、管理室、集会場、機械室、管理組合法人の保有する固定資産については、その公共性にふさわしく、固定資産税を減免すること。
- ⑧マンションの防災対策が前進するよう都として区市町村やマンション管理団体等と連携し、マンションの防災組織や防災計画、備蓄確保、防災訓練の定期化など、ガイドラインも活用して、具体的に支援すること。
- ⑨マンション管理組合の育成支援を進めること。区市町村が、マンション管理組合を自治会・町会と同等に扱うよう働きかけること。
- ⑩管理組合が、東京都防災・建築まちづくりセンターが実施しているマンション管理アドバイザー、建替・改修アドバイザーの派遣事業を利用する場合、その費用を助成すること。

⑩法律、技術、管理など総合的なマンション相談窓口を都として開設するとともに、区市の相談体制整備等への支援を強化すること。マンション啓発隊を継続し、訪問調査による実態把握の任務を加え、体制を拡充すること。

#### (1 1) 民間賃貸住宅居住者への支援の拡充

- ①所得税等の「家賃控除」を創設し、家賃減税を実施するよう、国に求めること。
- ②外国人、独身者、障害者、高齢者、ひとり親世帯、性的マイノリティなどへの居住差別をなくし、だれもが安心して賃貸住宅を借りられるよう、公的な保証制度を確立すること。高齢者住宅財団の「家賃債務保証制度」や東京都防災・建築まちづくりセンターが行っている「あんしん居住制度」加入者への保証料助成などによる入居者支援を行うこと。
- ③あんしん賃貸支援事業にもとづいて、自治体が斡旋する家賃保証会社については、賃貸借人に著しく不利益で不当な条件が付せられることなどないよう調査し、悪質な業者については指導を強化するなど、不法行為の取り締り対策を講じること。
- ④賃貸住宅紛争防止条例の周知徹底と賃貸住宅トラブル防止ガイドラインの普及を図ること。
- ⑤悪質不動産業者の行う管理業務について、行政が指導・監督できるよう宅建業法の改正を国に求めること。

#### (1 2) 戸建て住宅への支援の拡充

- ①住宅リフォーム助成を都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を実施すること。
- ②住宅リフォームと、耐震化、創エネ・省エネが同時に促進される支援を行うこと。
- ③耐震化、不燃化を行った住宅への固定資産税、都市計画税の全額減免および耐震改修費用の税額控除を継続すること。

## 5 9 「移動権」「交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進

#### (1) 総合的な地域交通政策の推進

- ①すべての都民の「交通権」「移動権」を保障する総合的な地域交通政策を確立し、推進すること。
- ②都として「地域交通基本計画」をつくり、計画的に地域交通整備を進めること。区市町村による「地域交通計画」の策定、および地域交通整備の取り組みに対し、財政的・人的支援を行うこと。地域交通政策の専門家の育成を進めること。
- ③自動車交通を抑制して既存の道路を有効に活用するため、公共交通への乗り換え促進、都心部への乗り入れ規制などの交通需要マネジメント（TDM）、最新のインターネット技術を活用して効率的な信号制御などを行うことで渋滞解消等を図る高度道路交通システム（ITS）の導入を促進すること。

#### (2) バスをはじめとした公共交通の整備

- ①バス路線の維持・拡大にむけた支援を強化すること。
- ②バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。
- ③ノンステップバスなど、乗り降りしやすいバスの導入を促進すること。だれにも乗り降りしやすいタクシー整備事業を再開し、回転式シートの普及を図ること。
- ④ドア・ツー・ドアのタクシーを、少子高齢社会に対応する公共交通のひとつとして位置づけて、高齢者、子

育て世帯、障害者等のタクシー利用を、支援すること。

- ⑤BRT（幹線高速バス）など低床で環境負荷の小さい交通の導入について、検討を進めること。
- ⑥区部周辺部の環状方向、多摩南北方向、八王子・町田、多摩西部地域への公共交通の整備を進めること。

### (3) コミュニティバスへの支援の拡充

- ①都としてコミュニティバスへの支援を抜本的に拡充すること。試運行開始日から3年までという運行費補助の年限を撤廃し、現行の「地域福祉推進区市町村包括補助事業」とは切り離して個別補助事業を立ち上げることもふくめ、初期経費だけでなく運行維持を支援する制度に拡充すること。少なくとも運行費補助の年限を、段階的に延長すること。
- ②車両購入費補助について、「1路線当たり1回かぎり」「単年度での補助対象路線は1路線」「既存路線の車両増に対する補助は行わない」などの要件を緩和すること。
- ③運行費、車両購入費、調査・検討費の補助基本額、および補助率を引き上げること。バス停の施設整備費も補助対象にすること。
- ④既存バス停や鉄道駅から半径200m以上の地域を走行すること等の「交通空白地域」の要件を緩和し、23区のコミュニティバスも、補助を受けることができるようにすること。
- ⑤コミュニティバスへのノンステップバスの導入を支援すること。
- ⑥都バスによるコミュニティバス事業を推進し、拡大すること。
- ⑦コミュニティバスへのシルバーパスの適用が促進されるよう、運賃補償額算定方法の見直しを行うなど、都の支援を拡充すること。

### (4) 自転車の利用促進

- ①自転車レーン、自転車道の整備を促進し、大幅に延長すること。歩道、自転車レーン、車道の3つへの分離と併設を進めること。自転車推奨ルートのネットワークを拡大すること。
- ②都として自転車シェアリングに取り組むこと。区市町村が実施する自転車シェアリングへの支援を行うこと。
- ③区市町村や民間事業者による駐輪場等の整備を促進するため、財政支援や、所有地の無償・低額での貸し出しなどの支援を行うこと。
- ④自転車通勤を支援する中小企業の駐輪場・更衣室などの環境整備に対し、財政支援を行うこと。
- ⑤自転車利用者がルールを学び、マナーを身につけるための知識の普及・啓発をはじめ、自転車による事故防止対策を強化すること。

### (5) 駅・ホームの改善、鉄道の安全対策の推進

- ①都内すべての駅への、可動式ホーム柵（ホームドア）設置を進めること。そのため鉄道事業者に推進計画の提出を求めるとともに、鉄道事業者、区市町村への財政支援を行うこと。2020年東京オリンピック・パラリンピックに向けて、障害者が多く利用する駅や要望が強い駅には優先的に設置すること。
- ②内方線付き・JIS規格対応の点字ブロックや、音声・音響・光等により列車の接近を知らせる装置などの整備、ホーム上の安全を確保する人の配置をはじめ、ホームからの転落防止対策を、鉄道事業者と共同して推進すること。
- ③ホーム上の柱など危険箇所について全面的な調査を行い、柱にラバーをまくなど、衝突によるけがを防ぐための措置をとるなどの適切なはたらきかけを鉄道事業者に行うこと。
- ④階段の位置や改札の箇所、改札口からホームやトイレへの動線などを視覚障害者にも知らせる展示パンフレットを作成し、希望する視覚障害者に配布すること。
- ⑤鉄道の駅、車両の移動・情報をはじめとしたバリアフリー化を支援し、必要なすべての場所へのエレベータ

一、エスカレーター設置を推進し、要望のある所は複数ルートを設置を行うこと。

- ⑥「開かずの踏切」の解消にむけた対策を強力に推進すること。踏切の安全対策を強化すること。
- ⑦鉄道の高架化、複々線化、地下化への支援を強化し、地元負担の軽減を図ること。高架化や地下化は住民合意を尊重し、騒音など環境対策に万全をつくすとともに、駅前再開発などのおしつけをしないこと。
- ⑧地下鉄の浸水、豪雨対策を強化すること。

#### (6) 都営交通の充実

- ①都営交通の料金の引き下げを進めること。児童・生徒の通学定期の割引を拡大すること。
- ②都民の貴重な足である都バス運行路線の廃止、運行本数の削減をしないこと。交通不便地域などの都バス路線開設の要望に、積極的にこたえること。
- ③都バスの民間委託はしないこと。運転手は都職員を正規採用とすること。
- ④都バス停留所での接近表示、上屋・ベンチの整備を促進し、都民サービスの向上に努めること。
- ⑤都営地下鉄の駅務の民間委託を中止するとともに、駅員の増員を行うこと。また、保線業務などについても直営を基本とすること。
- ⑥都営地下鉄全路線・全駅へのホーム柵の設置を進めること。新宿線全駅および浅草線の大門駅、泉岳寺駅に加え田町駅に優先して設置すること。
- ⑦駅、車両の移動や情報提供のバリアフリー化、乗換駅や利用者の多い出入り口等へのエレベーター、エスカレーター設置を促進すること。
- ⑧視覚障害者もエスカレーターを利用できるよう、誘導ブロックの敷設、音声案内などを整備すること。
- ⑨清潔で使いやすいトイレへの改修を進めるとともに、だれでもトイレには大型ベッドを設置すること。
- ⑩都営地下鉄、日暮里・舎人ライナーの車両を増やすとともに、快適な車両の導入を進めること。
- ⑪利用者の利便性向上にむけ、都営地下鉄と東京メトロのサービスの共通化・一体化を進めること。都営地下鉄の初乗り料金をメトロなみに引き下げること。
- ⑫駅、車両、バス停留所の照明のLED化、地上駅、バス営業所等への太陽光発電の導入を進めること。
- ⑬交通局の水力発電の増強を図ること。

#### (7) 交通安全対策等の推進

- ①生活道路の安全確保のため、最高速度を時速30キロに規制する「ゾーン30」の活用を促進し、整備地区を大幅に増やすこと。
- ②信号機の設置を促進するとともに、LED化を進めること。歩車分離式信号を増設し、交差点での事故防止対策を強化すること。
- ③横断歩道の距離を短くするため、道路・交差点等の改良を進めること。
- ④青信号時間の延長や高齢者感应式信号機の整備を促進するなど、高齢者等の交通安全対策を推進すること。
- ⑤ITS等の新技術を活用した、ハイパースムーズ作戦などの充実で交通円滑化を進めること。
- ⑥駐車監視員制度を抜本的に見直し、放置駐車車両の確認と標章の取り付けは、公務員の身分をもつ警察職員が行うこと。駐車監視員に対するノルマの強制はしないこと。
- ⑦駐車違反取り締まりの緩和措置として、荷さばき場を増やすこと。その際には、地元商店街との合意を図ること。
- ⑧駐車違反の取り締まりは、障害者・高齢者や、スクールバス等については配慮すること。
- ⑨地域福祉、在宅医療・看護・介護を推進するため、在宅医療、訪問看護、助産師、ヘルパー派遣、地域福祉団体等による配食サービスなどの車両に対し、「駐車禁止等除外標章」の適用を拡大すること。
- ⑩身体障害者に対する「駐車禁止等除外標章」の適用対象を、さらに拡大すること。

## 60 防犯対策の推進

### (1) 都民の安全・安心を確保するための警察の配置

- ①都民の安全・安心を確保するため、交番を地域の必要性や要望を考慮して計画的に設置し、警察官の常駐化を進めること。
- ②警視庁の予算や人員配置を、警備・公安中心から、刑事・防犯活動中心に切り替え、地域の安全・安心を守る交番やパトロールなど現場体制を抜本的に強化すること。

### (2) 青少年・子どもを守る取り組みの強化

- ①若い女性に対するAV出演の強要や性的暴行、JKビジネスなどの防止のため、被害者の保護、犯罪の実態調査などの体制を強化すること。
- ②青少年が犯罪に巻きこまれる危険のある盛り場などでの生活指導の強化など、都として対策を強化すること。
- ③犯罪から子どもたちを守るため、学校の防犯対策や登下校時の安全対策は、学校・地域・行政参加で促進すること。
- ④都立学校への警備職員の配置など、学校の安全に万全を期すこと。区市町村立学校での警備員配置などの防犯対策に支援を行うこと。

### (3) ギャンブルの社会的弊害の防止、危険ドラッグ対策の強化

- ①カジノの導入はしないこと。違法カジノなどの取り締まりを強めるとともに、ギャンブル依存症などギャンブルの社会的弊害について、調査・研究を行うこと。
- ②危険ドラッグに対する指導・取り締まり、正確な知識の普及啓発などの総合対策を抜本的に強化すること。

## 61 上下水道の充実

### (1) 上水道の充実

- ①過大な水需要計画と、それを前提にした「東京水道施設再構築基本構想」を抜本的に見直し、水道料金は値下げすること。
- ②不要な八ツ場ダム建設を中止するとともに、地元住民の生活再建への責任をはたすよう国に求めること。都負担となる水源負担金の財政支出を行わないこと。
- ③水道管、水道施設、浄水場などの老朽化対策と耐震化を、抜本的に促進すること。
- ④福祉施設や医療機関などの水道料金減免の対象を、グループホーム、ショートステイなどの介護施設にもひろげることをはじめ、水道料金の減免を拡充すること。
- ⑤小中学校への水飲栓直結給水モデル事業は抜本的に拡充すること。現在、未施行の都立特別支援学校にも実施すること。マンションや小中学校、公営住宅での直結給水の普及を推進すること。
- ⑥技能継承ができるよう人材確保・育成を系統的に進め、都民サービスの低下をまねく業務の民間委託は見直すこと。TSSなど監理団体への工事、検査、営業所業務の委託拡大は行わないこと。水道局職員の過重労働を是正し、残業時間を抜本的に減らすこと。少なくとも条例定数に定められた職員数を確保すること。

- ⑦「おいしい東京の水」の過大な宣伝広告費を抑制すること。
- ⑧利益を求め民間企業が海外進出することに対し、都として後押しする「海外水ビジネス」支援はやめること。

#### (2) 下水道の充実

- ①下水管、下水施設などの老朽化対策と耐震化を促進すること。
- ②鍵付きマンホールふたへの更新をすすめ豪雨時のマンホールからの溢水対策と耐震化を推進すること。
- ③降雨時の下水道工事の安全確保と作業中断などのための諸経費を支払うこと。
- ④老朽化した小規模管きよの再構築のため、補助交付対象にするよう国に求めること。
- ⑤下水道料金の減免枠を拡大すること。
- ⑥下水道料金の値下げを進めること。
- ⑦下水道貯留槽や、雨水枿、グレーチング蓋を増設し、豪雨時の浸水被害を防止すること。
- ⑧合流式下水道の改善を急ぐこと。
- ⑨下水道局職員の過重労働を是正し、残業時間を抜本的に減らすこと。少なくとも条例定数に定められた職員数を確保すること。

#### (3) 上下水道施設でのエコ化、再生可能エネルギーの活用

- ①上下水道施設で、省電力化・省エネ化をすすめるとともに、太陽光発電、小水力発電、バイオマス発電、小型風力発電、下水熱などの再生可能エネルギーの活用を促進すること。
- ②施設内で発生する汚泥の再資源化を進めること。

#### (4) 工業用水道の見直し

- ①工業用水道については、中小零細企業の利用者に対し不利益をまねかないことを前提にしつつ、そのあり方について抜本の見直しを行うこと。

---

## 〈17〉 都民が主人公の都市づくり・行財政運営に転換する

---

### 6 2 東京一極集中の是正、持続可能な都市づくりへの転換

#### (1) 持続可能な都市づくり、「成長管理」型の都市計画への転換

- ①巨道路や超高層ビル優先の都市づくりを改め、都市としての成長をコントロールする「成長管理」型の都市計画、都市づくりへの転換を進めること。
- ②都市計画・開発計画は、人口減少や超高齢社会が到来しつつある現状にあわせて、抜本的に見直すこと。
- ③人口・産業・環境・財政などの総合的な都市アセスメントを実施し、環境との調和を図り、財政負担を抑制する、持続可能な都市づくりに転換すること。
- ④自動車依存・自動車優先の都市づくりから、自動車の総量を減らす政策に転換すること。
- ⑤都市計画・開発計画への都民参加と情報公開を促進すること。

## (2) くらしやすく、美しいまちづくりの推進

- ①徒歩圏で日常生活が完結する、「コンパクトなまちづくり」の整備を推進すること。「集約型まちづくり」を口実にした拠点開発はしないこと。
- ②まちの景観を守る対策を強化し、景観をこわす超高層ビルをはじめとした大型建造物の建設を抑制する対策を講じること。
- ③東京都選定歴史的建造物および景観上重要な歴史的建造物指定の制度を拡充し、財政措置を行うこと。

## (3) 生活道路の整備促進、巨大道路計画の見直し

- ①外かく環状道路の本線工事を中止し、「その2」の道路計画は中止・撤廃すること。東名高速道路以南の計画化はしないこと。
- ②「木密不燃化10年プロジェクト」にもとづく、住民合意のない「特定整備路線」計画は中止すること。
- ③「第2次すいすいプラン」や、排気ガスが滞留する交差点の改良を進めること。改良整備にあたっては、関係住民の合意を前提にすること。渋滞交差点の解消にむけ新たな交差点改良計画をたて、予算を確保すること。
- ④生活道路の整備を促進すること。自動車優先ではなく、歩行者の安全・安心に配慮した「歩行者にやさしいみち・まちづくり」を推進すること。
- ⑤道路の安全性向上のため、道路舗装の補修サイクルを短縮すること。
- ⑥多摩地域をはじめとした、歩道の整備を促進すること。

## (4) 国家戦略特区、国際金融センター構想の中止

- ①多国籍企業をよびこむため、新たな巨大開発を推進し、減税などいたれりつくせりの便宜を図る国家戦略特区計画は中止すること。開発事業者への税の軽減、再開発事業の規制緩和、再開発事業組合に対する税制上の支援などは実施しないこと。
- ②国家戦略特区に関する都市計画審議会等の手続きを、形骸化しないこと。
- ③外国の金融資本をよびこむ国際金融センター構想は、中止すること。また、金融センター構想に連動する官民インフラファンドは、都民にメリットが薄いものやリスクが大きいものであり、根本から見直すこと。
- ④羽田空港移転跡地は、地元区および都民参加で利用計画を策定すること。

## (5) 巨大ビル優先の「都市再生」事業の見直し

- ①「都市再生緊急整備地域」の指定を解除し、都民参加で土地利用計画を再検討すること。「都市再生特別地区」制度は廃止すること。
- ②「都市再生」のための「先行まちづくりプロジェクト」、センターコア内の「地区計画原則化」「特例容積率制度」など大企業・ゼネコンによる大規模開発を支援する誘導策や規制緩和を中止すること。
- ③超高層マンションの建設を見直し、抑制すること。居住する子ども、妊婦、高齢者等の健康・心理・生活、大震災等の防災対策、建て替え・更新の課題などの調査を行うこと。

## 63 過大な港湾整備、臨海開発の見直し、海岸保全施設の整備促進

### (1) 過大な港湾整備の見直し・耐震改修などの促進

- ①第8次港湾整備計画の「国際競争力強化」の名による国際コンテナ戦略港湾建設は、大深度バースなど巨大港湾施設、臨港道路南北線など過大な投資となるものであり中止すること。港湾整備計画は、コンテナ貨物の東京港集中化から近隣諸国の港湾、京浜3港をはじめ国内の各港との連携、活用などへ転換すること。
- ②港湾管理運営は自治体管理を原則にすること。
- ③大企業に対し、大型バースの占用使用料、港湾環境整備負担金、入港料、大型船舶への係船料などの適正な負担を求めること。
- ④ふ頭、ガントリークレーンなど施設の老朽化などの点検をおこない、更新、耐震改修を早急にすすめ、安全性を確保すること。
- ⑤ふ頭周辺の交通渋滞の早期解決を図るため、荷主、船社、運送会社など港湾関係者ととともに、巨大ふ頭整備以外の方法で抜本的対策を図ること。
- ⑥船舶から排出される大気汚染物質であるCO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、SO<sub>x</sub>、PM<sub>2.5</sub>など削減する東京港における環境対策を大幅に拡充すること。
- ⑦湾岸地域における災害時対応マニュアルを作成し、訓練を実施すること。
- ⑧防潮堤、内部護岸、水門や排水機場の耐震化対策を急ぐこと。

#### (2) 中小港湾業者の振興、港湾関係労働者の福祉厚生の実現

- ①都民生活の実現や中小企業の振興につながる東京港の物流機能の拡充を図ること。
- ②港湾振興策は中小港運業の振興、港湾労働者の雇用の創出と厚生施設を充実すること。
- ③中小港湾業者に対し、収益還元方式にもとづき埋立地貸付使用料の減額、水際加算金の軽減、長期・低利の融資を行うとともに、貸付地の権利金の分割納入を認めること。
- ④24時間フル稼働に対応する「東京港港湾労働会館」の建設をはじめ、港湾関係労働者のための住宅や宿泊所、休憩所や医療施設など福利厚生施設の整備を促進すること。

#### (3) 臨海地域開発の見直し

- ①臨海副都心地域は、未利用地の活用については、都民合意で新たな活用策をつくること。
- ②大企業を対象にしたMICE推進事業への補助を見直すこと。
- ③カジノ、MICE施設などを含む統合型リゾートを整備する国際観光拠点化計画を中止すること。
- ④大型クルーズ客船ターミナル設置工事は見直すこと。

#### (4) 調布飛行場の見直し

- ①自家用飛行は中止すること。
- ②調布飛行場の移設を本格的に検討すること。
- ③墜落事故被害者への経済的救済を実施すること。

## 6.4 都民施策優先の行財政運営への転換

#### (1) 不要不急の大型開発や税金の無駄づかいの見直し、公金の適正管理

- ①人口減少や超高齢社会が到来しつつあるもとの、右肩上がりの経済成長を前提にした巨大大事業、新規事業を抑制し、維持・更新、老朽化・耐震化対策、福祉施設等の整備に、思い切って重点を移すこと。
- ②生活密着型公共事業を拡大し、都民生活の質の実現とともに、中小業者の仕事確保、雇用拡大につながるよ

うにすること。

- ③都債の新規発行を抑制し、借金返済の負担を軽減すること。外貨建て都債の発行はやめること。
- ④都が負担する必要のない国直轄事業負担金などの支出をやめること。
- ⑤知事および都幹部の出張は、条例に基づいた支出とすること。とりわけ海外出張は精査し、支出を抑制すること。
- ⑥不況に苦しむ都民に痛みを強いる、公共料金や利用料・使用料の値上げはしないこと。公営企業に対し、税で負担・補てんすべき費用は、一般会計からの繰り入れをきちんと行うこと。

## (2) 都民施策拡充にむけた歳入確保の推進

- ①法人事業税の超過不均一課税を1.2倍の制限税率限度額まで引き上げることをはじめ、都としてできる大企業課税を行い、巨額の内部留保をためこんでいる大企業に応分の負担を求めること。
- ②法人事業税の外形標準部分の拡大を進めること。
- ③駅ナカビジネスに対する課税を強化すること。
- ④NTT、東京電力等の道路占用料を引き上げること。
- ⑤在日米軍に対する自動車税の減額や個人住民税などの非課税措置をやめること。

## (3) 税財政制度について、国に対し以下の事項を要望すること

- ①消費税増税の10%への増税は、延期ではなく中止すること。都民の日常生活に欠かせない食料品や低所得者への消費税は非課税にすること。
- ②新たな法人住民税の国税化はしないこと。
- ③大企業に対する法人税減税を中止し、大企業優遇税制を抜本的に見直すこと。
- ④膨大な昼間人口にともなう行政需要等に見合う地方交付税などの財政措置を、東京都に対して実施すること。また、地方自治体への税源移譲を進めること。

## (4) 都立施設の拡充、「構造改革」路線からの転換

- ①都民のための都立施設の廃止・民間移譲はやめ、必要な施設の新築、増設、改築等を進めること。
- ②都の「主要施設の10カ年維持更新計画」は、都民施策にかかわる福祉、教育などの施設の維持更新を最優先にする見直しを行うこと。大型施設は長寿命化を進めるなど維持更新にかかる経費を大幅に軽減すること。
- ③都有施設の環境性能を大幅に引き上げること。
- ④市場原理・経済効率最優先で、公共サービスを後退させる地方独立行政法人化、PFI制度や指定管理者制度の導入、民間委託はやめること。
- ⑤銀行の利益のために都有地を提供する土地信託の契約延長はやめ、貴重な都有地は都民のために使うこと。

## (5) 入札契約制度の改善、公契約条例の制定

- ①公契約法を早急に制定するよう、国に求めること。
- ②都として公契約条例を制定し、請負工事および業務委託契約にかかわる労働者の賃金引き上げ・待遇改善、事業者の育成等を進めること。
- ③入札契約にあたって、若者の雇用・育成や、女性の登用などを評価基準にくわえること。
- ④入札参加企業に対する保険加入の義務づけにあたり、大企業についてはただちに加入を義務づけること。中小企業についてはさらに啓発・情報提供を行うとともに、保険加入の実態・労働者の賃金実態などの労働環境調査を行うこと。

- ⑤発注者の責務を明確にするための具体化を進めること。入札不調対策として、積算の適正化とスライド条項適用の拡充を図ること。
- ⑥中小業者、下請け業者に痛みをおしつける低入札をなくす対策を講じること。
- ⑦談合による不公正な入札・契約を一掃するため、指名停止期間の大幅延長、談合業者の排除など防止対策を抜本的に強化すること。
- ⑧大規模工事案件などについては、入札金額の事前公表やJVのあり方について再検討すること。東京都入札監視委員会は、第三者委員会にふさわしく、都庁OBを委員としないこと、高落札率や1者入札の案件、談合情報のあった案件については審議対象とする、など改善を行うこと。

#### (6) 都民サービス充実にむけた職員体制・組織の強化

- ①総定数抑制・公務員削減の方針をやめ、福祉、医療、教育、消防をはじめ、都民サービス拡充のために必要な正規職員を増やすこと。
- ②団塊の世代の大量退職期を迎えたもとの、専門職や技術職の仕事の専門性が継承できるよう、計画的に採用・育成すること。
- ③都職員の残業時間を減らすこと。残業代の不払い、サービス残業を根絶すること。
- ④管理職ポストの見直しを行い、縮小すること。知事、副知事、局長級の退職金制度の見直しをすること。
- ⑤都の非正規職員の給与、社会保険加入などの待遇を抜本的に改善し、正規職員への採用を進めること。臨時職員の給与を時給1000円以上に引き上げること。希望する非常勤職員について雇用を継続すること。非常勤職、臨時職の正規化への転換を進めること。
- ⑥巨大組織化した都市整備局、福祉保健局あり方を見直すこと。住宅局を復活させ、防災局を創設すること。青少年行政の所管局を、生活文化局に戻すこと。
- ⑦地域力向上にむけ地域コミュニティづくりを支援する、コミュニティ行政の組織を設置すること。
- ⑧総務局人権部の同和担当の2つの課を幅広い人権問題に対応できる体制に見直すこと。

#### (7) 特別区の財政基盤の強化

- ①2017年度の都区財政調整について、特別区の要望にこたえた需要算定を行うこと。

#### (8) 都民参加、情報公開、民主的行政の推進

- ①パブリックコメント制度を実効性あるものにし、実施対象の拡大、期間の延長、よせられたコメントの公開の拡大など、拡充・改善を進めること。
- ②事業の計画・実施過程において住民参加による「協議機関」を設けるなど、都民意見、都民合意形成のシステムをつくること。
- ③行政の監視、不正の摘発など権限を持った「行政監視員(オンブズマン)制度」を新設すること。
- ④都のすべての行政委員会、懇談会などの選任にあたっては、公募委員を加えるなど都民参加を徹底し、原則公開をつらぬくこと。
- ⑤都の付属機関・都監理団体および報告団体、開発型第三セクターなどの情報公開を進めるとともに、外郭団体の組織と運営は透明性を高めるとともに、公益性・効率性の立場から抜本的に見直すこと。評議員会の会議の公開を進めること。
- ⑥都民の知る権利を保障するため、情報公開は原則開示とし、非開示は最小限にとどめること。情報公開の開示手数料を引き下げるとともに、少なくとも非営利のものについては、複写機費用と用紙費用のみの請求とすること。請求者の希望に応じて、可能なものは、PDFファイルにして、CD-ROMでも交付すること。

## 〈18〉 平和・非核の東京への取り組みを進める

### 65 米軍基地の強化反対・返還の推進、平和と核廃絶・被爆者援護の推進

#### (1) 横田基地へのオスプレイ配備計画・基地機能強化に反対を

- ①CV22オスプレイの横田基地配備の中止を日米政府に強く求めること。
- ②MV22、CV22オスプレイの飛来中止を要求すること。オスプレイの飛行実態調査を都として行い、関係自治体と都民に情報提供すること。
- ③相次ぐオスプレイの重大事故について調査報告書を全面公開させるとともに、少なくとも必要な安全対策を施すまで、オスプレイの日本での飛行を中止するよう日米政府に強く求めること。
- ④横田基地の超法規的な低空飛行、パラシュート降下訓練、物資投下訓練等をやめるよう求めること。イベント等で曲技飛行のような危険な飛行行為をしないこと。
- ⑤「平時」から先制攻撃戦争まであらゆる事態で自衛隊を米軍の指揮下に事実上組み込む日米常設の「同盟調整メカニズム」で中核的な役割をはたす「軍軍間の調整所」を横田基地に置かないこと。横田周辺でのF35等のエンジンの修理・テストに反対すること。

#### (2) 基地の危険と騒音から、都民の生命・生活・環境を守る

- ①横田基地周辺の土地利用制限を定めた「クリアゾーン」「APZゾーン」の区域を米軍に明らかにさせるとともに、当該区域内の住宅、医療・福祉・教育施設、集会施設、公共施設、商業地区等の配置の実態を国とともに把握すること。
- ②自衛隊立川駐屯地のヘリコプター等が、防衛施設局と立川市との協定に定められた高度、ルート、時間帯などを遵守するようにさせること。市街地上空でホバリングなどの訓練を実施させないこと。
- ③米軍機事故や、米兵およびその家族等による交通事故、犯罪などの根絶にむけ実効ある対策を求めること。
- ④住宅の防音工事対象となっている工事を早期に完了し、区域指定告示以降の新築住宅すべてを助成対象とすること。また対象区域を拡大すること。

#### (3) 米軍基地の全面返還・基地跡地の利用計画を

- ①横田基地はもちろん、赤坂プレスセンター、多摩サービス補助施設など、都内7カ所の米軍基地すべてについて、整理・縮小・返還を、強力に進めること。
- ②横田基地の固定化につながる「軍民共用化」の推進は中止するとともに、横田基地の管制空域を全面的に返還させること。
- ③基地跡地の平和利用計画を住民参加でつくること。そのため米軍基地関連自治体、学識経験者、住民代表等をふくむ協議機関を設置すること。都として住民要求調査に取り組むこと。
- ④米軍に不法占拠されている都立青山公園敷地は、即時返還を求めること。
- ⑤都の防災訓練に米軍参加の要請をしないこと。

#### (3) 集団的自衛権行使反対の取り組み

- ①安保法制の廃止、集団的自衛権行使の閣議決定撤回を政府に強く求めること。
- ②安保法制にもとづく自衛隊の海外派遣を行わないよう政府に求めること。

#### (4) 2020年東京オリンピックに向けて平和の祭典にふさわしい非核・平和の取り組みを

- ①2020年までを「平和の推進期間」として位置づけて、集中的な平和事業を実施すること。平和祈念館・都立の戦争資料館の設置にむけた検討を改めて行うとともに、都として、平和について知り考える場を提供し、第2次世界対戦や東京空襲、被爆の悲惨な体験と、戦争の惨禍を2度と繰り返さない決意を次代引き継ぎ、世界にむけて平和と核廃絶や友好の立場を発信していくこと。
- ②2000年以降開かれていない東京都平和の日記念行事企画検討委員会を開催し、平和の日記念行事の企画を検討するとともに、同企画を「都民平和アピール」の趣旨にもとづき充実させること。平和の日記念行事で語られた戦争体験などをまとめて冊子にし、証言集として都民に普及すること。
- ③平和祈念館建設にむけて収集した東京空襲体験者330人の証言ビデオや都民が提供した5000点の空襲資料の整理、研究に着手するとともに、平和祈念館建設前でも広く一般公開し、民間団体の平和展などで活用できるようにすること。
- ④証言ビデオや、平和の日記念行事での東京空襲被災者代表の方の体験談などを学校に提供し、教育のなかで活用できるようにすること。
- ⑤東京空襲犠牲者名簿搭載への呼びかけを強化するとともに、名簿は原則公開にすること。
- ⑥都立図書館で東京空襲に関する戦争体験記や記録などの資料を収集し、平和コーナーの設置やホームページの「江戸東京資料案内」の目立つ場所に東京空襲を加えるなど、すぐに探せて閲覧できるようにすること。
- ⑦江戸東京博物館の東京空襲の展示コーナーを充実すること。
- ⑧核も基地もない平和な東京にするために「東京非核・平和都市宣言」を行うこと。さらに、東京湾関係自治体にも呼びかけて「非核・平和東京湾宣言」を行うこと。
- ⑨第五福竜丸展示館の改修を進め、資料・解説の充実を図ること。
- ⑩硫黄島の遺骨収集を促進すること。小笠原村に硫黄島連絡所・宿泊所の建設をすすめるなど、旧島民・遺族・遺骨収集団などの硫黄島への往来を積極的に支援すること。
- ⑪都の平和関係担当部署の連携を強化するとともに、平和事業の総合的な窓口を設置すること。

#### (5) 被爆者援護の充実

- ①都内在住被爆者と被曝二世の実態調査を実施し、施策に反映すること。
- ②高齢被爆者を対象にした相談事業の水準が保たれるよう、被爆者健康指導事業委託費を実態に見合っ増額すること。
- ③甲状腺機能に関する検査の追加をはじめ、被爆者健康診断を拡充すること。腹部超音波検査を対象に加えること。
- ④被爆者がん検診を拡充し、乳がん検診、子宮がん検診を受けられる医療機関を各区市1ヶ所以上に増やすこと。
- ⑤被曝二世の健康診断、がん検診について、被爆者健康診断と同様の実施時期、実施内容とすること。胃がんの内視鏡検診を早急に追加すること。
- ⑥都の広報やインターネット等で被曝二世の諸制度の普及啓発に努めること。
- ⑦都内被爆者などの被爆体験や被爆資料を都として収集し、都庁、都立図書館・文化施設、小中学校、大学等で保存・展示するなど有効活用すること。都として被爆証言DVDを作成し、保存、貸し出しを行うこと。

## 〈19〉多摩格差の解消、島しょ振興を都政の重要課題に位置づけて推進する

### 6 6 多摩格差解消の取り組みを抜本的に強化し、市町村の財政基盤を強化する

(1) 多摩地域における「格差」を明確にし、解消のための支援を強化する

- ① 多摩振興・多摩格差解消を都政の柱にすえ、新たな財政的枠組みを創設するなど、財政支援を強化すること。
- ② 市町村総合交付金を大幅に増額・拡充すること。配分にあたっては市町村の自主性、特殊性を尊重すること。
- ③ 区市町村振興基金を増額し、貸付利子の減免、低利貸付の対象拡大、借換え制度の条件緩和を図ること。また、特別利率の適用対象に新たに「公共施設再配置事業」を加えること。
- ④ 市町村国民健康保険の健全化と保険料（税）の引き下げのため、財政支援を抜本的に拡充すること。

(2) 震災・豪雨・土砂災害などの防災対策を拡充する

- ① 遅れている建築物の耐震化を促進すること。都の木造住宅耐震化助成を拡充し、多摩地域も対象にすること。
- ② 震災時における飲料水を確保するため、水道管の耐震化を早急に推進すること。応急給水層未整備の自治体を早急になくすとともに、半径2キロメートルの基準を見直すこと。
- ③ 土砂災害警戒区域の指定を早め、避難経路、要配置者施設等の記載、ハザードマップを作成するとともに抜本的な対策を具体化すること。
- ④ 多摩地域の丘陵地の造成対策、および急傾斜地など崩壊危険箇所、がけ地の対策については、緑を保全しつつ防止対策を技術支援、財政支援を行うこと。
- ⑤ 都が管理する中小河川の水害防止のため、雨水浸透施設の整備、雨水浸透ますの補助金の拡充、堤防整備など、都市型水害対策を抜本的に強化すること。
- ⑥ 消防署のない国立市、武蔵村山市、羽村市に消防署を早急に整備すること。支所・出張所の増設を推進し、建設用地を都費により取得すること。
- ⑦ 災害拠点病院の増設・機能強化をはじめ、多摩地域の災害時医療体制の強化を進めること。
- ⑧ 災害時における学校に留め置く児童・生徒用の備蓄物整備については経費等について補助制度を設けるなど財政措置を行うこと。
- ⑨ 消防団や自主防災組織が使用する備品や施設等に対し、各自治体の要望に即した財政措置などの支援を拡充すること。
- ⑩ 豪雪時に、道路・鉄道など生活交通の確保、学校・農業・商店街等の機能の回復をはじめ、生命・安全の確保、生活の回復などが迅速に進むよう、豪雪災害対策を強化すること。
- ⑪ 島しょ地域や、富士山、箱根山などの火山噴火災害について、島しょ地域や多摩地域への被害想定を行い、対策を進めること。

(3) 救急医療の充実など、多摩地域の保健・医療体制の強化を進める

- ① 救急搬送時間の短縮にむけ、救急車の台数を増やすこと。地域に対応した高規格救急車の導入をはじめ、救急体制の充実を図ること。多摩西部地域等で搬送距離が長い地域には、特別の対策を実施すること。
- ② 多摩地域へのNICU増設を強力に推進し、人口あたりのNICU病床数の区部との格差解消を重要課題と

して位置づけて進めること。病院不足地域に都立・公立の小児病院を整備するなど、多摩地域の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。

- ③小児科医師が対応可能な二次救急医療体制のいっそうの拡充を図ること。
- ④五つのがん以外について、早期発見の推進を都の計画に位置づけるとともに、公立病院運営事業補助制度、および施設整備事業に対する補助制度を拡充すること。
- ⑤市町村が実施するがん健診事業に対する財政支援を実施すること。また、乳がん・子宮頸がん検診については、市町村によっては検診可能な医療機関がかぎられているため、都内の検診機関いずれでも受診可能とするなど改善すること。がん診療連携拠点病院等を増設すること。
- ⑥医療保健政策区市町村包括補助は、補助基準額および総上限ポイント数の引き上げなど拡充すること。市町村の地域保健体制整備に対する財政措置を拡充すること。
- ⑦都の保健所を増設・拡充すること。市移管された保健所への継続的な支援を行うこと。
- ⑧多摩地域に回復期リハビリテーション病棟を併設した、リハビリテーション病院を整備すること。

#### (4) 子育てしやすい多摩地域へ、子育て支援を拡充する

- ①保育園の増設にむけ、都有地貸付料、保証金の減額について、減額率90%の新たな措置が、多摩地域のどこでも適用されるように要件を緩和するなど、さらに改善・拡充すること。
- ②学童クラブ事業運営費の補助基準額が、市町村における学童クラブ事業費の実態に見合った額になるよう、都加算を行うこと。特に夏休み期間は補助要件の緩和を行うこと。
- ③児童相談所の職員の増員と機能の拡充を図ること。児童相談所を増設すること。
- ④子ども家庭支援センター事業への補助制度を拡充すること。
- ⑤乳幼児医療費助成、義務教育就学児医療費助成の所得制限を撤廃し、補助率を引き上げること。義務教育就学児医療費の負担をなくすこと。
- ⑥私立幼稚園児保護者負担軽減事業は実態を踏まえ、補助制度を見直しし新たな市助成負担が生じないようにすること。

#### (5) 高齢者福祉を拡充し、多摩地域で急速に進む高齢化への対策を抜本的に強化する

- ①シルバーパスの適用を、多摩都市モノレール、都県境をこえる隣接県バス路線にもひろげること。シルバーパスの費用負担を軽減すること。
- ②認知症疾患医療センターを多摩地域に増設し、認知症コーディネーターを配置する市町村への財政支援を拡充すること。
- ③高齢社会対策、地域福祉の区市町村包括補助については、補助基準額の増額、補助率引き上げなど拡充すること。成年後見あんしん生活創造事業の補助基準額を増額すること。
- ④帰来先のない住所不定者等の養護老人ホームへの入所措置経費に対し、施設所在地の保険者の負担が重くならないよう都独自の補助制度を創設すること。
- ⑤介護に携る職員を対象とした研修は区部と多摩の両方で行うようにすること。

#### (6) 障害者（児）が住みよい多摩地域へ、障害者施策を拡充する

- ①発達障害者支援センター、盲ろう者支援の拠点、聴覚障害者情報提供施設、難病相談・支援の拠点等を多摩地域に設置すること。
- ②コミュニケーション支援、移動支援など、市町村が実施する地域生活支援事業に対する財政措置を拡充すること。
- ③都立心身障害者福祉センター、口腔保健センター、福祉機器総合センター等を多摩地域に整備すること。

④多摩モノレールで障害者無料パスが使えるようにすること。障害者に対し、シルバーパスと同じく民営交通パスを交付すること。

#### (7) 教育・文化・スポーツの充実した多摩地域に

- ①小中学校の35人学級を全学年にひろげるとともに、30人学級を計画的に実施すること。
- ②小中学校のクーラー設置の補助対象をすべての特別教室等にひろげ、生徒数増加自治体に対し教室増補助拡大を行うこと。老朽化した空調機更新も補助対象とすること。補助率を引き上げ、時限措置の撤廃等を行うこと。国の補助対象とならない工事費400万円以下の工事について、都独自の補助を実施すること。
- ③非構造部材の耐震対策に対応するため、補助制度を拡充すること。
- ④学校図書館に専任司書を配置すること。配置されるまでの間、司書教諭の授業時間を軽減し、それにとまなう時間講師の配置への支援を行うこと。
- ⑤多摩教育センターの教育相談事業を拡充すること。
- ⑥特別支援教室に対し、巡回指導等担当教員の配置を小集団指導も行えるようにすること。
- ⑦特別支援教育推進のための専門家、教職員の配置と人件費補助および施設整備の補助を行うこと。多摩地域に都立特別支援学校を新設すること。
- ⑧就学相談、機能回復訓練、教職員の研修などの機能を備えた心身障害児教育センターを多摩地域に整備すること。
- ⑨都立の社会教育施設(美術館、自然史博物館、文化会館など)を多摩地域に整備すること。
- ⑩文化・スポーツに親しむ環境整備、文化・スポーツ振興に取り組む市町村への財政支援を強化すること。
- ⑪多摩地域で中学校全員に給食を実施できるよう、都の支援を行うこと。

#### (8) 若者・学生の力を思い切って生かして多摩振興を進める

- ①若者・学生の力を活用した団地再生、商店街振興、まちづくりなどの取り組みを進めること。
- ②多摩都市モノレール沿線学生の通学費の負担軽減のため、学割運賃(学生むけ運賃割引)を実施できるよう支援すること。
- ③若者への家賃助成制度を実施すること。借り上げ都営住宅制度を活用した「若者むけ都営住宅」など、低家賃の公的な若者むけ住宅の整備・確保を進めること。
- ④都内の大学に通う学生への、返済不要の給付制奨学金制度を、民間からの寄付を募ることもふくめて、創設すること。

#### (9) みんなが生きいき働ける多摩地域へ、雇用就業対策を拡充する

- ①多摩地域の職業能力開発センターを拡充すること。
- ②しごとセンター多摩からの市町村への就職アドバイザー派遣等により、市町村としごとセンター多摩の連携強化を支援すること。
- ③新規学卒者の支援をはじめ、市町村が実施する雇用就業支援事業に対する、きめ細かい財政支援を実施すること。
- ④労働相談情報センターの八王子、国分寺の統合をやめ、増設と機能の拡充を推進すること。
- ⑤高齢者の生きがい就労への支援を行うこと。福祉施設や医療機関等と連携して「福祉農園」の取り組みを進めること。

#### (10) 中小企業・商店街が元気な多摩地域へ支援を強化する

- ①多摩地域の新たな商工業振興プランを策定し、支援を強化すること。

- ②多摩地域の中小企業の集積を守り、発展させる対策を強化すること。多摩テクノプラザの運営費予算を増額し、機能を拡充するとともに、多摩地域に複数のブランチを設置すること。
- ③多摩地域における産学公連携の取り組みへの支援を強化すること。文系学部による産学公連携の取り組みがひろがるよう、支援すること。
- ④都の創業支援融資枠を拡大し、市町村が独自に実施する創業支援事業に助成を行うこと。
- ⑤多摩地域の地場産業振興を進め、「多摩ブランド」を立ち上げるとともに、「地域ブランド」への支援を強化すること。
- ⑥広域的な産業交流拠点は、多摩地域の企業支援機関や市町村等の意見を積極的に取り入れ、早期に開設すること。
- ⑦商店街支援事業は、事業費を一時的に全額商店街が立て替えなければならないため、利用困難な商店街が多く、また法人化されていない商店街においては代表者個人が一時借入れをしなければならない場合もあるため、補助事業実施については市町村が代理施行し、都へ補助申請を行う手法も可能となるようにすること。
- ⑧大型店や駅ナカ商業施設などによる地域商業への影響を調査すること。新たな超広域ショッピングセンターの出店から地域経済を守るための条例を制定すること。
- ⑨台風等でイベントが中止した場合でも、事前準備経費についても補助対象とすること。
- ⑩商店街を「地域の公共財産」と位置づけて魅力ある商店街をつくるため、財政支援、地域に密着した専門家の派遣、専門家による経営診断・相談など、公的支援を思い切って拡充し、継続した支援を行うこと。
- ⑪多摩地域のゆたかな緑と水の自然環境、農業・林業などを生かした観光振興への支援を強化すること。

#### (11) 多摩地域の農業・林業を東京の重要産業として位置づけて支援を拡充する

- ①食糧自給率を高める立場から、東京の農業を「基幹産業」として位置づけ、「都市農業振興条例」を策定するなど、農業支援を抜本的に強化すること。
- ②生産緑地の追加指定の促進や宅地並み課税の見直しなど、営農が継続できるようなシステムを確立すること。市町村への指導・援助を積極的に行うこと。500㎡未満の農地について、生産緑地地区の指定が存続されるよう、面積要件を緩和すること。
- ③遊休農地について、関係者の協力を得て農地、緑地を中心とした活用計画を立てること。各市町村と協力して、後継者の確保のため農地の斡旋、研修期間の生活援助など特別な手立てを講じること。
- ④地産地消を生かした循環型農業、消費者と農業者との連携促進への支援を強化すること。
- ⑤トウキョウX、東京しゃも、東京うこっけいなどの生産・流通拡大への支援を強化すること。
- ⑥多摩産材の活用を促進するため、安定した供給体制を確立し、公共施設や個人住宅への需要を拡大するための仕組みを整備すること。産出コスト削減を、都内中小企業、関係業者と連携して進めること。剪定枝、間伐材を利用したリサイクル資源推進事業への財政支援を行うこと。
- ⑦林道・作業道（路網）整備については、専門家のアドバイスを受けて長期計画をつくり、地元関係者の合意を得て積極的に進めること。作業道（路網）整備への助成を拡充すること。林業従事者育成を進めること。
- ⑧老朽化にともなう電気柵の張り替え費用など、獣害対策を拡充すること。
- ⑨農林業関係の試験場は直営に戻し、研究所機能および各施設の拡充を進めること。

#### (12) 多摩地域のゆたかな緑と自然を守る

- ①多摩地域に残されている谷戸・湧水・雑木林などが一体となり、多様な生物が生息できる自然環境の保全対策を強化すること。
- ②里山など保全地域指定をすすめ、多摩地域に残された緑地を保全すること。特別緑地保全地区指定を拡大し、指定補助金の一市町一地区という制限を撤廃し、恒久的な制度として財源措置を講ずること。

- ③開発の対象にされている都立自然公園を緑地保全地区に指定し、公有化を進めること。
- ④良好な都市環境の形成、保全を図るため、生産緑地地区の買い取りの申し出が生じたときは、すみやかに財政措置をすること。
- ⑤緑地保全基金を設置し、多摩地域の緑地を保全すること。
- ⑥オオタカの希少種はずしをやめるよう、国に求めること。トウキョウサンショウウオ、オオムラサキなど絶滅が危惧される希少動物を保護し、生息地域を守ること。
- ⑦奥多摩湖の水質保全対策を強化すること。
- ⑧残堀川、野川、空堀川、黒目川等、都が管理する一級河川の清流の復活や水量の確保等を推進すること。
- ⑨多摩川上流の魚道を改良してアユが遡上できるようにするとともに、ヤマメの発眼卵の埋設放流について漁協への支援を拡充すること。

(13) 市民と力を合わせて、多摩地域を創エネ・省エネ・環境先進地域に

- ①太陽光・太陽熱をはじめとした再生可能エネルギー、燃料電池等の普及、建物や照明機器の高効率化やLED化をはじめとした省エネルギー対策、公共施設の屋上緑化・壁面緑化などを進める市町村や事業者に対する財政支援を実施・拡充すること。
- ②エネルギー自給に取り組む地域、団地・集合住宅、NPOなどの取り組みを支援すること。
- ③木質ペレットなどのバイオマスエネルギー利用の仕組みづくりを、林業・農業振興と連携させて進めること。
- ④生ゴミ資源化処理施設等の運営に対する補助制度を創設すること。生ゴミ発電の仕組みづくりを進めること。
- ⑤多摩地域の一般環境大気測定局19ヵ所すべてで化学スモッグの測定ができるようにすることをはじめ、大気汚染対策を拡充強化すること。PM2.5について実態を把握し、対策を講ずること。
- ⑥市町村の公共施設や民間住宅のアスベスト除去への必要な財政措置を講じること。
- ⑦再資源化事業の推進のための設備導入や、広域的利用拡大にむけた技術的支援、財政的支援、啓発活動の充実にかかる経費の助成を進めること。
- ⑧河川敷の放射線量調査を行い、必要な除染対策を行うこと。

(14) 多摩地域の消費者への支援を強化する

- ①消費者被害救済と消費生活相談事業の充実を図るため、市町村に対する財政支援を拡充強化すること。
- ②東京都多摩消費者センターの窓口再開など相談体制を拡充するとともに、検査機器を備えるなど検査体制の充実を図ること。

(15) 日常生活の移動が便利な多摩地域へ、地域交通・公共交通の整備を進める

- ①市町村による「地域交通整備計画」の策定、および交通不便地域などの地域交通整備の取り組みに対し、財政的・人的支援を行うこと。
- ②バス路線の維持・拡大にむけた支援を強化すること。バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。多摩地域の都バス路線を増やすこと。
- ③市町村が実施しているコミュニティバス等への支援を抜本的に拡充すること。コミュニティバスへのシルバーバスの適用が促進されるよう、都として対策を講じること。
- ④ドア・ツー・ドアのタクシーを、少子高齢社会に対応する公共交通のひとつとして位置づけて、高齢者、子育て世帯、障害者等のタクシー利用を支援すること。
- ⑤多摩地域の歩道整備を大幅に促進するとともに、信号機の設置カ所や、時速30キロに規制する「ゾーン30」の整備地区を増やすなど、交通安全対策を強化すること。
- ⑥自転車レーン、自転車道の整備を促進し、大幅に延長すること。歩道、自転車レーン、車道の3つへの分離

と併設を進めること。

⑦京王線・小田急線の輸送力を増強し、混雑緩和を図る取り組みを進めること。

(16) 市民参加で多摩地域のまちづくりを進める

- ①自動車に依存しないまちづくりを進めること。住民の立ち退きや環境悪化をまねく幹線道路計画を見直すこと。JR中央線の可動式ホーム柵を優先整備するよう働きかけること。第3次交差点すいすいプランについて着実に進め、具体的な事業計画を出すこと。架空線の地中化事業を促進し、電線共同溝の補助制度の拡充を進めること。
- ②多摩ニュータウンをはじめとした「団地再生」を、市民参加で進めること。UR、公社住宅、都営住宅等の団地を「地域包括ケアのモデル地域」として再生させる、「福祉型団地再生」を進めること。
- ③「集約型まちづくり」を口実にした拠点開発はしないこと。多摩地域における超高層ビル・マンションの建設を抑制する対策を講じること。
- ④流域下水道処理事業にともなう市町村の財政負担を減らすこと。流域下水道への編入が位置づけられた八王子市、立川市、三鷹市は、施設の老朽化対策など編入に多大な経費がかかるため、技術的支援、財政的支援を行うこと。

## 67 島しょ振興の強力な推進

(1) 島しょ振興計画の実施にともなう財政支援

- ①「東京都離島振興計画」の実現に必要な財政支援策を強化すること。
- ②島しょ振興公社に対する貸付金を増額すること。市町村総合交付金については、島しょの特殊性にもとづき配分を増額すること。
- ③簡易水道整備補助の補助率の引き上げ、補助枠を拡大すること。
- ④浄水場整備に「膜濾過方式」を採用すると多額の整備費と維持費が発生するため、将来的に財政的に厳しい伊豆諸島の簡易水道を都営にする検討を行うこと。
- ⑤観光産業振興を含む「地域力創造推進計画」に対する、都の補助制度の拡充、低利の融資制度を創設すること。特産品の開発・研究に対し、援助を拡充すること。
- ⑥2016年4月に施行された、有人国境島特別措置法を活用して、東京都の島しょで指定されている八丈島、三宅島、御蔵島、青ヶ島へのさらなる支援を強化すること。

(2) 地震・津波・噴火、風水害をはじめとした防災対策の充実

- ①南海トラフ地震による津波のシミュレーション、土砂災害のハザードマップの作成などを急ぎ、避難施設の整備などハード、ソフト両面での対策を抜本的に強化し、支援を強めること。
- ②東海地震防災対策強化地域および東南海・南海地震防災対策推進地域の指定にともなう防災対策に対する財政支援を行うこと。
- ③防災行政無線施設、備蓄倉庫および飲料貯水槽など防災対策の強化をはじめ、島しょ地域の安全・安心にかかわる財政支援を強化すること。
- ④すべての島に地震計、震度計をきめ細かく配置するなど、地震・津波の予知・観測体制を抜本的に強化すること。また、津波情報伝達の自動化を図ること。
- ⑤防災行政無線の維持管理、および個別受信機設置への都独自の補助を確立するなど、大規模災害時の島しょ

地域における、情報通信手段の確保対策を強化すること。

- ⑥群発地震をはじめ、島しょ地域の地震の研究を進め、対策を協議する機関を設置すること。
- ⑦機器の充実や専門の人員の配置などを図り、火山活動の常時監視体制を構築すること。
- ⑧大島の豪雨・土石流災害の経験を生かし、人家のある危険な場所の堆積工のかさ上げなど土砂災害対策の強化とともに、島しょ地域に集中豪雨防災対策用レーダー雨量計を設置すること。
- ⑨島しょ地域の放射能対策を引き続き行うこと。

### (3) 生活環境整備の促進

- ①島しょ地域におけるバスの生活路線運行費補助を創設すること。公営バス事業の赤字解消のために財政補助等の支援を行うこと。また、車を持たない島民の足の確保などを支援すること。
- ②ダンボール、古紙、家電リサイクル、廃タイヤ等の島外搬出にもなう海上運賃に対する都独自の補助制度を確立すること。
- ③新島、式根島、青ヶ島など、島しょの光ファイバー回線の未設置地域に早急に設置すること。
- ④島しょ地域の管理型最終処分場の整備事業等については、自然環境への影響の防止対策を強化するとともに、財政援助を行うこと。とくに八丈島最終処分場は、汚水漏水検知システム不備の不安を取り除くとともに、水道水源の安全性を確認する水質水紋地質基礎調査を行うこと。

### (4) 港湾・空港・道路などの整備促進

- ①島しょ貨物運賃補助について、野菜・果物に加え、一般食品、特産品、石油・ガソリン等の生活物資も補助対象品目を拡大すること。また、全国の離島の中でも割高なガソリン価格については、実効ある値下げ対策を行うこと。
- ②式根島野伏港の船客待合室の早期建て替えと障害者・高齢者バリアフリーを実施すること。
- ③ジェットホイルの安定就航のために、港内外の整備を行うこと。
- ④本土および島間定期航路の充実・整備を図るとともに、都独自に助成を行うこと。また、航路の欠損額への補助についての国の全国一律単価方式については、人件費、離島の距離を考慮するなど見直しを求めること。
- ⑤改正離島振興法にもとづき、「沖振法」なみに離島航空路補助を拡充するよう国に求めるとともに、都として、島しょ海路・空路を「都道」として位置づけ、船賃・航空運賃の値下げに向けた実効ある支援策を具体化すること。特に八丈島・羽田間の全日空路線の現行3便体制については、運賃の低廉化と便数確保のために取り組んでいる八丈町に全面的な支援を行うこと。
- ⑥利島村の防波堤岸壁の建設を促進すること。
- ⑦新島村の若郷漁港、海岸保全事業のなかで、台風等により集落に海水雨が降ったり、大波が陸地に押し寄せ家屋まで浸水するケースも出ており、対策をとること。また、港内の静穏域を確保すること。
- ⑧新島村若郷漁港に設置された待合所、トイレを設置すること。
- ⑨丈島の都道215号線の整備再開を図ること。
- ⑩根島野伏港、また新島港の湾内の出入口付近の波浪防止対策の早期整備、野伏港内の静穏域を確保すること。
- ⑪御蔵島港の整備を促進すること。

### (5) 介護・医療体制の確保と福祉の充実

- ①公立病院・診療所運営費補助、施設整備補助の増額、医療機械器具購入への補助を行うこと。
- ②医師給与費補助の引き上げと看護師等医療・救急職員の給与費への補助を行うこと。
- ③医師・看護師・保健師の確保を強化するとともに、救急医療事業に対する補助制度を拡充すること。
- ④各種検診、健康診査を充実・強化すること。心身障害者、高齢者、児童福祉等、島しょ地域における巡回保

健指導・相談を充実させること。

- ⑤町村が行っている島外へ入院、通院する場合の交通費補助を充実できるよう、財政支援を行うこと。
- ⑥予防接種費への補助を拡充するとともに、予防接種医師の派遣を充実すること。
- ⑦町立八丈病院で白内障の手術が維持・継続できるように、都として支援すること。
- ⑧専門医による巡回診療を充実させ、引きつづき実施すること。
- ⑨救急ヘリコプター用の医師の緊急同乗派遣体制を確立すること。
- ⑩都立広尾病院は、都立直営を堅持して拡充し、病院の宿泊施設を増設するとともに、利用しやすくすること。  
地元町村での申し込み、都立病院以外の医療機関に通院する患者や家族の利用など、運用の弾力化を図ること。
- ⑪島外で長期入院している寝たきり患者がたらいまわしにならないよう、受け入れ施設のない島の現状を踏まえた対策を講じること。受け入れ施設の斡旋についても努力すること。
- ⑫人工透析治療について、すでに導入している町村医療機関への専門医の派遣、新たな導入に向けた町村への支援、導入できない村で島外治療を受けている患者への生活支援などの具体化を図ること。高齢化している透析患者の送迎への補助を行うこと。
- ⑬物価が都内とくらべても高い状況をふまえ、生活保護費を少なくとも都内並みに増額できるよう措置を行うこと。
- ⑭式根島にショートステイ、デイサービスなどの小規模多機能型の高齢者介護老人福祉施設を早期に設置できるよう、支援すること。
- ⑮高校卒業までの医療費無料化を実施できるよう、島しょの町村に対し財政支援を行うこと。
- ⑯利島にし尿処理場を建設するための支援を行うこと。

#### (6) 教育条件の整備・充実

- ①小規模中学校でも1教科1担任制を完全に確立すること。
- ②寄宿舎の専任舎監や養護教諭、学校司書をはじめとする高校への教職員の増配置を図ること。
- ③少人数授業のための教室不足の解消や改修が必要な施設・設備の改善を図ること。
- ④部活動の遠征に対する助成を拡充・強化し、都内遠征にあたって、低料金で利用できる宿泊施設を確保すること。
- ⑤島しょの実情に即した特別支援学級の設置を認めるとともに、特別支援学級の教員配置の充実を図ること。  
特別支援教育のためのサポート教員や、施設整備への補助を行うこと。
- ⑥特別支援学校分教室を設置し、重い障害のある児童生徒への特別支援教育の充実を図ること。
- ⑦八王子特別支援学校等に就学している障害児の帰省の交通費や宿泊費の負担が重く、小中学部生だけでなく高等部生にも支給支援すること。
- ⑧島で働く教職員が長期的に安心して教育に専念できるよう、給与や手当の支給等での待遇を改善し、都内勤務者より年収が少なくなる「逆転現象」を解消すること。旅費や移転料を実態に即した合理的なものに改善すること。教員免許の更新にかかる交通費・宿泊費などの負担をなくすこと。

#### (7) 農林業振興対策の充実

- ①島しょ地域の特産物の販路をひろげ、農業振興のため、都の広報やテレビでの紹介を強化すること。都施設での活用・販売などを促進すること。
- ②試験・研究機関をいっそう充実させるとともに、花き振興のための「花の品種改良増殖研究施設」を設置し援助すること。
- ③JA東京の島しょ運営に対する財政支援を行うこと。八丈島農業担い手センターへの支援を強めること。

- ④花きなどの生産・運搬に必要なビニール・パイプ、段ボールなどの船舶貨物運賃に対し補助すること。
- ⑤山村・離島振興施設整備事業（ストロングハウス等）を、さらに推進すること。
- ⑥農業用機械器具、およびネットハウス施設整備に対し助成を行うこと。
- ⑦農・漁業などの近代化資金は、金利を引き下げるとともに、低金利資金への借り換えを容易にすること。
- ⑧森林および椿林等の害虫駆除の助成措置をとること。トビモンオオエダシヤク、カシノナガキクイムシ等の防除対策を実施すること。また、野生の猿、鹿、キョン、ヤギ、リス、キジ、野ねずみなどの獣害による被害対策を強化すること。
- ⑨災害用の備蓄木炭を増やすとともに、木炭の新規用途を開拓し、林業の振興を図るようにすること。とくに備長炭の需要増に対応するために、ウバメガシの植林をして樹種転換をはかり、原木確保の助成を行うこと。
- ⑩利島村のモノラックの敷設整備に引き続き助成を行うこと。
- ⑪土石流の災害を受けた大島町の「椿林業再生」を図るため、優良品種の増殖など、都の試験研究機関の研究指導体制をいっそう強化すること。

#### (8) 水産業振興対策の充実

- ①小笠原諸島など東京都の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。そのための資源調査や漁業経営、技術開発などへの支援を抜本的に強化すること。
- ②漁業経営を守るために、経営改善資金、漁船建造資金、不漁対策資金などの利子補給を行う沖合漁業育成対策事業を継続すること。また、漁業共済制度の掛け金の補助を行うこと。
- ③島しょ水産振興にとって欠かせない島しょ農林水産総合センター八丈島事業所の職員の増員と、全面改修をすること。
- ④漁業用機械器具施設、漁網等購入に対し助成を行うこと。
- ⑤燃料の高騰で深刻な経営難に陥っている漁業者に対して、燃料費の助成を行うこと。
- ⑥栽培漁業センターの充実を推進し、養殖場、稚貝・稚魚の放流、も場の回復等、栽培・管理型漁業の育成へ助成を強化すること。新島村・式根島養殖場のシマアジの養殖事業と真鯛の種苗生産事業に対し、「育てる漁業」の一環として支援を行うこと。また老朽化した養殖管理施設の建て替えや改修工事等への支援を行うこと。
- ⑦投石事業、大型漁礁、人工漁礁、伊勢エビ漁礁、トコブシ漁礁の増殖造成事業、陸上養殖事業など、漁場整備を促進すること。また、浮き漁礁設置の事業化を図ること。
- ⑧巻き網試験操業の実態調査を、都として行うこと。他県船によるキンメ漁などの夜間操業を規制すること。また、密漁の取り締りを強化すること。
- ⑨島しょの農漁業生産物の販路拡大に効果のあるCAS冷凍法（農漁業生産物の細胞を壊さず冷凍する）の導入に対する補助制度を創設すること。
- ⑩漁業協同組合への財政支援および人的支援を行うこと。
- ⑪漁業の後継者育成、定着を図るため、研修・育成の費用を育成者に支援すること。

#### (9) 観光産業対策の充実

- ①島しょ地域における自然と調和し、連携した観光産業を推進すること。
- ②島しょ関連団体等による、旅行者誘致にむけた各島の広域連携を推進すること。
- ③観光振興のために行う主要催事に大幅な助成を行うこと。また、島のイベントを広く都民に周知するために、都の広報、テレビ、ラジオなどでの宣伝をいっそう強化すること。
- ④観光用標識、遊歩道、休憩所、トイレ、駐車場、山小屋など、自然公園の整備に関する財政支援を強化すること。都が実施する公園や歩道、トイレ等の整備は、観光地にふさわしい内容となるよう十分検討すること。

- ⑤宿泊施設、土産物店等の改修への支援を強化すること。
- ⑥観光シーズンオフにおける集客対策事業に対する、専門的指導および財政支援を行うこと。

#### (10) 新たな小笠原諸島振興開発計画策定に向けた振興対策の充実

- ①世界自然遺産登録を受け、希少植物、希少鳥類などの保護をはじめとした自然環境保護対策を強化し、都として財政措置を行うこと。
- ②小笠原航路の新船建造に対し、財政支援を引き続き行うこと。
- ③航空路開設など小笠原への交通アクセスについては、地元村および住民と十分協議して進めること。
- ④農業待機者に農地として都有地を開放するとともに、国有地の開放を働きかけること。また、私有地買い上げなど都有地の拡大を図り、農地として使えるよう農道、農業用水の整備を急ぐこと。
- ⑤父島の野生のヤギ駆除対策を抜本的に強化すること。野生のヤギを素材とした新しい畜産業の開発に援助すること。
- ⑥営農運転資金を拡充すること。新規就農・漁業者の就農、漁業支援金など事業立ち上がり特別助成を講じること。漁船の大型化、改造のための資金貸付を拡充すること。
- ⑦特産の農産物、果樹、観葉植物、水産物などの研究開発機関を拡充し、その成果を普及すること。また、農業改良普及員等を配置し、農業者への援助が十分できるようにすること。
- ⑧人口の確保や産業の振興のために、都営住宅の建設・建て替えを促進し、高齢者向け住宅を建設すること。
- ⑨父島の診療所の建て替えにあたり、島内で出産できる体制を確保すること。
- ⑩生活物資輸送費補助については、住宅建設資材をふくめ対象品目を拡大すること。
- ⑪産業廃棄物の不法投棄の取り締りなど、対策を急ぐこと。

#### (11) 大島町の土石流災害からの復旧・復興の支援

- ①住宅再建や農業再開にむけて、個人所有の土地活用の見通しを急いで明確にするとともに、使用不可能な私有地の代替地の確保や、都として買い上げるなどの検討を行うこと。観光産業をはじめ、大島町復興計画に盛り込まれた産業振興事業推進への支援を強化すること。観光客等への宿泊助成を継続すること。
- ②全壊、半壊、大規模半壊の住宅再建への支援強化（国支援金への都独自の上乗せ、長期無利子など）とともに、国の支援対象でない店舗や宿泊施設（民宿等）、事務所などの被災建物の再建に対して支援を行うこと。
- ③島外居住者の被災者・遺族などの船賃減免のために支援を行うこと。
- ④土砂や流木で被害を受けた漁場の漁業資源の調査を都として実施し、現状把握にもとづいた支援を早急に具体化すること。
- ⑤復興事業推進の財源として大きな役割をはたしている、都の「災害復興特別交付金」を継続・拡充すること。

#### (12) 三宅島復興への支援、村民の生活と営業再建への支援の充実

- ①きびしい条件のもとで復興事業にあたる三宅村の要請に積極的にこたえるとともに、財政支援を引き続き行うこと。また、国に対していっそうの支援を求めること。
- ②中長期の「三宅島産業復興計画」を住民参加で策定し、次世代を担う島民が展望をもって再建にあたれるよう強力に支援すること。
- ③島内経済が回復するまで、国と協力し、高齢者の公的就労を実施すること。
- ④特別養護老人ホームは、高齢者が介護サービスをきちんと受けられるよう、サービス体制の確立や保険料・利用料の減免など、都として対策を講じること。
- ⑤ガソリン、灯油、軽油などに、都として補助を行うこと。
- ⑥三池港、錆ヶ浜港の船客待合所のさらなる整備を行うこと。

- ⑦獣医師の配置をはじめ、畜産業発展のために必要な体制を具体化すること。牛ふんや化学肥料への補助を行うこと。増加する野良猫の避妊治療に補助金の支援と獣医師の派遣を行うこと。
- ⑧伊ヶ谷港の安定就航のための栈橋延長を継続すること。定期航路船が常時就航できるよう、バス発着場に潮が上がらないようにすること。特定日的岸壁の延伸整備、沖合への離岸堤の建設、船客待合所や駐車場の整備を行うこと。
- ⑨200カイリ漁業や栽培漁業など、長期的展望をもったあらたな漁業の開拓のため、都の試験研究機関をはじめ支援体制を確立すること。
- ⑩火山岩が海中に入りトコブシ、天草、魚類等に打撃的影響を与えており、実効ある支援策を具体化すること。
- ⑪三宅島三七山周辺、特に東側の流木、ペットボトルや危険物のタンクなどの処理を速やかに行うこと。三池浜の波よけコンクリートの根本の保全を図ること。
- ⑫津波や大きな台風など緊急時に備え、大久保浜の避難道路、コンクリート・シェルターなどの確保・整備を急ぐこと。
- ⑬三宅島伊ヶ谷漁港の護岸整備工事を前倒しで早期に完成させること。災害時の避難のための伊ヶ谷港への避難道を整備すること。
- ⑭老朽化している三宅島の火葬場の更新のために財政支援を行うこと。

以 上

2016年12月

発行 日本共産党東京都議会議員団

〒163-8001 東京都新宿区西新宿2-8-1 東京都議会内  
TEL 03(5320)7270 FAX03(5388)1790  
<http://www.jcptogidan.gr.jp/>

都政へのご意見・ご要望をお寄せください。