

# 2022年度 東京都予算編成に対する要望

日本共産党東京都議会議員団

2021年12月23日



2021年12月23日

日本共産党東京都議会議員団

## 2022年度東京都予算編成に対する要望について

コロナ禍のもと都民の命と暮らしをどう守るのか、都政の役割が厳しく問われています。

コロナ対策では、新たな変異株オミクロン株への対応がとりわけ重要です。第6波の感染拡大を起こさないために、可能な限りすべての陽性者の検体を対象にオミクロン株かどうか調べること、ワクチン接種の促進とともに、無料のPCR検査を抜本的に拡充すること、また保健所や医療体制の強化が必要です。

コロナ禍がつづく中、最も積極的、柔軟にコロナ病床を確保して患者を受け入れ、命を守る役割を果たしてきた都立・公社病院を独立行政法人化することは許されません。

コロナ禍による失業や収入減、倒産や廃業が深刻になる中で、物価高が都民の暮らし、中小業者の営業の困難に追い打ちをかけています。

都内各地の食料支援には、失業し体調を崩している方や4日間何も食べていない方などで長い列ができています。飲食店をはじめ、中小企業・小規模事業者の営業を守ること、非正規雇用の方も含め雇用を守ること、学生やひとり親支援など、誰一人取り残さない支援を行うことは都の責務です。

今こそ地方自治体本来の使命である住民福祉の増進のため、都政のすべての力を注ぐときです。外環道や都市計画道路、臨海地域の「東京ベイまちづくり戦略」をはじめとした大型開発など不要不急の事業を抜本的に見直し、都民の命、福祉、暮らし、営業を最優先に守り抜くための予算編成を行うよう強く求めます。

以上の立場から、2022年度東京都予算編成に対する日本共産党都議団の要望をまとめました。要望事項は約2390項目です。都として最大限の具体化を図るよう、強く要望するものです。

## 目 次

<1> 医療・看護・保健の充実を進める	1
1 都立病院、公社病院、健康長寿センターの充実	1
2 新型コロナウイルス感染の拡大をさせない対策と医療体制の強化	3
3 保健、公衆衛生の充実	4
4 医療・看護の充実	10
<2> 中小企業、農林水産業への支援を拡充する	14
5 コロナ禍の下で中小企業を守る緊急対策	14
6 課税強化から中小企業を守る対策	15
7 中小企業の持続的発展への経営支援の拡充	15
8 ものづくりの集積への支援の強化	18
9 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援	19
10 中小建設業への支援の強化	20
11 業種別支援の充実	22
12 農林水産業への支援の強化	23
<3> 格差の是正へ、雇用・暮らしへの支援を強化する	25
13 コロナ禍で雇用を守る緊急対策	25
14 希望するすべての都民への就労支援を	25
15 生活支援の充実	28
<4> 子どもの権利保障、子育て支援の推進	31
16 保育の充実・待機児ゼロの実現	31
17 子どもの貧困対策、子育て支援の推進、ひとり親家庭への支援	33
18 子どもの権利保障の強化、児童虐待防止対策	35
19 社会的養護の充実	36
<5> 高齢者福祉を拡充する	39
20 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備	39
21 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善	40
22 高齢者の福祉・医療の充実	41
<6> 障害者や難病患者の生活と権利を守る	43
23 障害者の全面参加と平等の推進	43
24 難病患者等への支援の充実	51
<7> 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する	53
25 支援・配慮を必要とする方や福祉施設・事業者等に対する新型コロナの影響への対応	53
26 福祉施設等の整備にむけた都有地等の活用促進	54
27 保育・介護をはじめとした福祉人材への支援	55
28 ケアラー支援、地域福祉等の推進、地域包括ケアの整備	55

2 9	ユニバーサルデザインの推進、福祉機器の利用促進	58
<8>	少人数学級実現、どの子ども大切に教育のために	59
3 0	新型コロナ感染防止と心のケア、学習権の保障	59
3 1	公立学校の学費負担軽減の拡充	60
3 2	少人数学級実現、子どもの意見の尊重、競争教育の是正	60
3 3	教職員の多忙化の解消と専門性の尊重	61
3 4	小中学校の教育条件の充実	63
3 5	都立高校の教育条件の充実	64
3 6	いじめ、不登校・中途退学、日本語教育への対応と支援の充実	66
3 7	小中高等学校における特別支援教育の充実	67
<9>	私学教育の振興と支援の強化	69
3 8	私立学校の学費負担軽減の拡充	69
3 9	私学助成の充実と公私間格差の解消	70
<10>	特別支援教育を充実し、すべての子どもたちに教育の保障を	72
4 0	特別支援学校の教育条件の充実	72
4 1	放課後、進路、卒後対策の充実	75
<11>	若者・学生への総合的な支援、社会教育を強化する	76
4 2	子ども・若者・学生への支援の充実	76
4 3	東京都立大学などの教育・研究条件の充実	77
4 4	社会教育・生涯学習の充実	78
<12>	人権施策・都民活動の推進	79
4 5	人権を守る施策の推進	79
4 6	ジェンダー平等・男女平等参画の抜本的強化	80
4 7	多文化共生社会・地域活動や自主的な活動の推進	83
<13>	住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める	84
4 8	「居住の権利」を保障する住宅施策への転換	84
4 9	「移動権」「交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進	87
5 0	防犯対策の推進	90
5 1	上下水道事業の充実	91
<14>	消費者行政、卸売市場を充実する	92
5 2	消費者行政の充実	92
5 3	卸売市場の充実	95
<15>	スポーツ・文化の振興	95
5 4	都民スポーツ・障害者スポーツの支援と本格的な振興	95
5 5	文化芸術への支援と振興の抜本的強化	97
<16>	震災、風水害、土砂災害の気候危機をふまえた抜本的対策強化を	98
5 6	「自己責任」偏重をただし、自治体本来の責任を果たす	98

5 7	避難対策の抜本的強化	98
5 8	激甚化する豪雨・風水害・土砂災害対策の抜本的強化	101
5 9	震災対策の抜本的強化	102
6 0	火山災害、大規模事故、原子力災害の対策の強化	106
6 1	消防・救急体制の充実	104
6 2	東日本大震災・原発事故の被災地・都内避難者への支援の充実	105
<17>	気候危機対策の抜本的強化、環境対策の推進	106
6 3	温室効果ガス排出ゼロへ基本姿勢の転換	106
6 4	省エネルギー、断熱化の推進	107
6 5	再生可能エネルギーへの転換	107
6 6	緑の保全・拡大・自然との共生の推進	108
6 7	大気汚染などの公害対策、アスベスト対策の強化	110
6 8	廃プラスチック、廃棄物対策の強化	112
<18>	都民が主人公の都市づくり・行財政運営に転換する	113
6 9	東京一極集中の是正、持続可能な都市づくりへの転換	113
7 0	過大な港湾整備・臨海開発の見直し、海岸保全施設の整備促進	114
7 1	都民施策優先の行財政運営への転換	115
<19>	平和・非核の東京への取り組みを進める	118
7 2	米軍基地の強化反対、撤去の推進	118
7 3	平和と核廃絶・被爆者援護の推進	119
<20>	多摩格差の解消、島しょ振興を都政の重点課題に位置づけて推進する	120
7 4	多摩格差解消の取り組みを抜本的に強化し、市町村の財政基盤を強化する	120
7 5	島しょ振興へ強力な支援を	123

## 〈1〉 医療・看護・保健の充実を進める

### 1 都立病院、公社病院、健康長寿医療センターの充実

#### (1) 都立病院・公社病院の独法化中止、整備促進

- ①都立病院・公社病院の地方独立行政法人化の方針は撤回し、直営で拡充すること。
- ②都立病院は、地域医療と高度専門医療の両方を位置づけて拡充し、病床は減らさないこと。
- ③P F I 方式による病院運営は、直営に戻す方向で再検討し、これ以上の拡大はしないこと。
- ④多摩地域や、区部東部地域、練馬区など病院の少ない地域に、都立病院の分院を設置するなど、都内全域の医療の充実にむけた都立病院の役割を強化すること。
- ⑤都立広尾病院、都立神経病院の改築の検討に当たっては、地域住民や島しょの住民をはじめとした都民および職員の意見・要望を反映するよう努め、都民が必要としている医療機能を充実させること。
- ⑥八王子市内に都立・公立の小児病院を整備することをはじめ、各地域の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。NICUを増床すること。
- ⑦旧梅ヶ丘病院跡地に、小児総合医療センターの分院など児童精神科の病床や外来診療センターを整備すること。小児総合医療センター、および大塚病院の児童精神科医療を拡充するとともに、他の都立病院、公社病院で児童精神科医療を実施すること。
- ⑧小児総合医療センター、多摩総合医療センターの医療・看護体制を強化すること。駐車場への屋根の設置、ユニバーサルシートつきトイレの増設など、患者・家族が利用しやすい施設・設備への改善・改修を行うこと。
- ⑨自家発電設備の強化、非常用電力の確保、発災時の通信体制の強化、BCP作成、医薬品等の備蓄など、ハード・ソフト両面で災害対応力を強化し、大震災・水害時に都立病院が災害医療拠点としての役割を果たせるようにすること。照明のLED化、太陽光発電導入などを進めること。墨東病院の診療棟の地下にある非常用電源を地上化、またはガスコージェネレーションシステムを屋上に設置すること。
- ⑩国家戦略特区による小児総合医療センターでの先進医療の審査の短縮は中止すること。
- ⑪患者申し出療養制度の活用は中止すること。

#### (2) 都立病院の充実

- ①一般会計補助金・負担金を、増額・拡充すること。
- ②入院期間の短縮目標の設定および強化、入院預かり金の導入はしないこと。差額ベッド料などの負担を軽減すること。都立病院で無料低額診療事業を実施すること。
- ③医療ソーシャルワーカーの配置を拡充すること。在宅医療支援チームを設置し、在宅医療支援を抜本的に強化すること。
- ④医師、看護師、薬剤師、歯科衛生士、医療技術者の定数・実員を大幅に増やすとともに、給与の引き上げ、手当の拡充、労働時間短縮など待遇改善・労働環境の改善を進めること。医師と看護師の事務作業補助者の配置を充実すること。

- ⑤救命救急や周産期センターなどの医師から段階的に、夜間当直制度をやめて交代制勤務を導入すること。  
小児科、産科、麻酔科などの医師確保を強化するとともに、女性医師の勤務環境の改善と復職支援を促進すること。
- ⑥看護師の確保・離職防止対策を強化すること。すべての看護職員の夜勤を3交代で月8回以内とし、3人以上夜勤にするなど、働き続けられる環境を整備すること。職場の実質欠員が生じず、育児短時間勤務、妊婦の夜勤免除が可能な人員配置を行うこと。職員の不払い残業をなくし、長時間労働の是正に必要な人員配置を行うこと。夜勤時のタクシー代は全額支給すること。
- ⑦認定看護師、専門看護師の養成、助産師資格取得を促進すること。資格取得や研修受講のため、人員を加配すること。また、新卒看護師の臨床研修体制、サポート体制を拡充・強化すること。
- ⑧院内保育の地域開放、病児・病後児保育の実施を広げること。
- ⑨「東京医療技術者アカデミー」を開設し、専門性の高い医療技術者を養成すること。
- ⑩都立病院の産科・産婦人科で、院内助産所・助産師外来を実施するとともに、地域の病院・診療所、助産所との連携を促進すること。不妊治療を実施すること。
- ⑪入院している子どもの療養環境を改善するため、チャイルドライフスペシャリスト、ホスピタルプレイスペシャリスト、子ども療養支援士、医療保育専門士を、小児総合医療センターなどに配置すること。院内保育士を増やすこと。また、ファシリテイドッグの増配置を目指し、育成への支援を行うこと。
- ⑫救急医療、障害者・難病医療を充実すること。緊急入院やショートステイの病床を常時確保するとともに、神経難病などの長期療養患者の受け入れを進めること。障害児者の検査・診察における工夫を他の医療機関に普及させるための取り組みを行うこと。
- ⑬専任感染管理看護師の配置を増やすとともに、リスクマネージャーの複数配置、病棟薬剤師の全病院への配置など、院内感染防止をはじめとした医療の安全確保対策を強化すること。
- ⑭患者図書室と相談支援の機能をもつ「医療情報・相談センター」の設置を進めること。
- ⑮小児総合医療センターに高校生のための院内学級を設置すること。
- ⑯ICTを利用した遠隔通訳も含め、都立病院への手話通訳者、外国語通訳者の配置を充実すること。
- ⑰多摩の公的病院に対する医師の派遣を広げること。
- ⑱大塚病院での女性生涯医療を拡充すること。
- ⑲小児総合医療センターでどの病棟に入院してもストレッチャーで入浴できるようにすること。

### (3) 公社病院の充実

- ①公社病院は、都立病院に準じた位置づけで、医療体制の拡充を推進すること。公社病院に対する財政支援を抜本的に強化すること。
- ②不足している医師、看護師を早急に確保するとともに、労働条件・待遇等を改善すること。
- ③小児救急医療の拡充、重度障害児や神経難病患者の受け入れ、NICU、産婦人科の設置、透析室の拡充、脳卒中専門病床（SCUおよびSU）整備などを進めること。
- ④多摩南部地域病院、多摩北部医療センターは小児科医療体制を強化するとともに、NICUを設置し周産期医療を実施すること。
- ⑤多摩北部医療センターの建替えに当たっては、地域の住民、医療関係者の意見を幅広く聞き、抜本的に充実させること。
- ⑥東部地域病院は、がん放射線治療機器の導入などがん診療を拡充すること。墨東病院からの医師の派遣により、診療内容を充実させること。

#### (4) 健康長寿医療センター等の拡充

- ①健康長寿医療センターは、地方独立行政法人による運営をやめ、直営に戻して拡充すること。運営費負担金・交付金を増額すること。
- ②健康長寿医療センター病院・研究所・ナーシングホームによる、医療・研究・福祉の「三位一体」の連携体制を改めて確立し、強化すること。
- ③健康長寿医療センターの差額ベッド料および保証金は廃止すること。
- ④ナーシングホームは、直営に戻すこと。

## 2 新型コロナウイルス感染の拡大をさせない対策と医療体制の強化

#### (1) ワクチン接種の促進と検査体制の強化・拡充

- ①いつでもだれでも何度でも無料でPCR検査が受けられるようにすること。定期的スクリーニング検査の対象を、すべての医療機関、高齢・障害者施設等を広げるとともに、学校、保育園、幼稚園等も対象とすること。希望する事業所等でのスクリーニング検査への支援を行うこと。一人でも陽性者が出た際に、濃厚接触者に限らず広くPCR検査を行うこと。
- ②東京都健康安全研究センターの検査体制の強化を行い、可能な限りすべての陽性検体のゲノム解析等の変異株検査ができるようにすること。
- ③行政検査を全額国庫負担とするよう、国に求めること。
- ④国に供給増を強く求めることや、接種会場や医療従事者の確保について、区市町村を支援することなどにより、新型コロナウイルスワクチンの3回目接種を可能な限り前倒しすること。国産ワクチンの開発・研究への支援を強化すること。ワクチン接種については高い感染防止等の効果が維持できるよう、研究等、科学に基づいた対応をすること。
- ⑤ワクチン接種はドライブスルー方式の改めでの活用など障害者が接種しやすい環境整備を徹底すること。
- ⑥福祉施設でワクチンの副反応時の休暇を保障できるよう、支援を行うこと。

#### (2) 保健所体制等の強化

- ①積極的疫学調査を行うための人材（トレーサー）の確保、養成を早急に進めること。
- ②新型コロナ感染症の収束を待たずに、保健所等での感染症対応に必要な体制について検討し、可能なものから速やかに体制強化を行うこと。
- ③保健所で勤務する医師・保健師の大幅増員を行うこと。
- ④公衆衛生医の確保と育成を強化すること。
- ⑤保健所の増設や支所の設置を行うこと。
- ⑥多摩府中保健所武蔵野三鷹地域センターを感染症対策の機能を持った支所として拡充すること。
- ⑦東京iCDCの専門家ボードを公開にすること。
- ⑧区市町村に所属する保健師への感染症対策の研修を行うこと。

#### (3) 医療崩壊させない対策と感染症医療の確立

- ①新型コロナ専用医療施設や病床及び宿泊療養施設を確保するため、十分な予算を確保すること。
- ②新型コロナの診療と通常の医療との両立のために、新型コロナから回復した患者の転院を受け入れる医療機関や一般医療に専念する医療機関なども含め、医療機関に対する大幅な財政支援を新たに行うこと。ま

た、転院等が円滑にできるよう、連携等の体制を強化すること。

- ③コロナ確保病床に対する稼働病床の割合が都の平均の70%未満の医療機関において、空床補償料を原則3割減らす国の制度変更への対応は、多くの医療機関がやむを得ない事情で稼働率が低下した実態を踏まえて行うこと。
- ④コロナ病床の確保とともに、その病床の稼働に必要な医師・看護師の稼働計画（他の病棟・病床を閉鎖して集中することも含む）を十分に把握し、必要な医師・看護師体制の確保対策を進めること。
- ⑤すべての医療従事者に対して新たに特別手当を支給すること。あるいは、東京都が補助を行っている医療従事者に対する特殊勤務手当の対象者を、外来等も含めて大幅に拡充すること。
- ⑥新型コロナ感染拡大に備え、都立病院と公社病院の医師・看護師をはじめとした職員の増員をただちに行うこと。
- ⑦病院におけるクラスター発生時の代替え看護師の確保支援事業を確立すること。
- ⑧小規模な医療機関・介護施設などでも、感染管理を遵守するための専門性の高い看護師を配置できるよう、養成を促進するとともに配置する施設への支援を行うこと。
- ⑨医療機関と介護施設に対し、袖付きエプロンやビニール手袋等の支給を行うこと。
- ⑩医療従事者をはじめ、新型コロナ感染症に対応している人や陽性者に対する差別と偏見をなくすために、最大限の努力を行うこと。
- ⑪自宅療養者の健康観察を行う地域の医師会や医療機関への協力金を、第5波の時期にさかのぼって支給すること。
- ⑫検査・診療医療機関が発熱者等の診療を安定的に行えるよう、患者受け入れ数などに応じた独自の財政支援を行うこと。
- ⑬伊豆・小笠原諸島へ渡航する方へのPCR検査を行うこと。

### 3 保健、公衆衛生の充実

#### (1) 感染症対策の充実

- ①ワクチン定期接種、任意接種の自己負担に対する都独自の軽減・無料化を実施するとともに、安全なワクチン接種体制整備を進めること。
- ②新型コロナウイルス感染症の影響で予防接種を見送った方の定期接種期間の延長が漏れることなく適用されるよう、区市町村への周知を徹底すること。
- ③里帰り出産や長期入院の場合を含め、住民が他の自治体でも接種できるよう相互乗り入れ等を推進すること。
- ④感染症の全都的な全発生状況把握（サーベイランス）システムを構築すること。
- ⑤必要とするすべての都民が自己負担なしでMRワクチンの予防接種を受けられるようにすること。企業健診や自治体健診の場などを利用して定期接種の実施率を引き上げること。
- ⑥都内で麻疹患者が発生した際は、その地域の医療機関に速やかに情報共有すること。
- ⑦予防接種センター機能推進事業に基づいた東京都の予防接種センターを設置すること。
- ⑧結核患者緊急一時入院施設の整備への補助を充実し、空床確保経費への補助を実施すること。
- ⑨看護師をはじめ医療機関職員の結核に関する入職時検診、および接触者検診に必要な血液検査の費用への補助を行うこと。
- ⑩感染症対策を担う医師、看護師等の育成のための取り組みを抜本的に強化すること。

- ⑪エイズ患者の医療費の一部負担金を助成すること。エイズ患者受け入れ医療機関を増やすこと。
- ⑫保健所によるH I V対策を、相談の充実、休日・夜間検診の実施等強化すること。南新宿検査・相談室の運営体制を拡充し、多摩地域で日曜・祝日・夜間のH I V検査・相談を実施するとともに、ホームページの多言語化を英語以外にも広げること。H I V検査については一般医療機関においても無料で受けられるようにすること。
- ⑬梅毒等の性感染症の検査体制を拡充すること。
- ⑭科学的知見に基づいて、HPVワクチンに係る情報提供を行いながら、接種を希望するすべての人が、安全・迅速に接種を受けられる環境の整備をすすめること。
- ⑮B型肝炎の予防接種の助成対象を都として思春期まで拡大すること。
- ⑯都としてワクチンの流通状況を把握し、不足が生じないための体制を構築すること。
- ⑰人獣共通感染症の早期検知のための学校飼育動物や野生鳥獣の検案・埋葬費用を予算化すること。

## (2) 一類感染症対策等の推進

- ①感染症への適切な医療の提供や二次感染の防止を徹底できるよう、都立病院、公社病院の体制を強化し、患者の搬送に関わる消防庁・保健所や感染性廃棄物の扱いに関係する業者等も含めて必要な対応の確認と研修・訓練を十分に行うこと。
- ②感染症指定病床の増設を緊急に進めること。
- ③感染症指定医療機関以外にも、新興感染症等のまん延時などに感染症医療の提供を行うべく平時から防護具の備蓄、感染管理の専門人材の育成、院内感染対策の徹底、クラスター発生時の対応方針の整備、検査体制の確保等を行う医療機関への財政的支援を行うこと。

## (3) 新型インフルエンザ対策の充実

- ①新型コロナウイルス感染症への対応を検証し、東京都新型インフルエンザ等対策行動計画の抜本的見直しを行うこと。
- ②重症化しやすい子ども、妊婦、高齢者、慢性疾患の患者等の医療体制、予防体制を拡充・強化すること。
- ③感染拡大時に十分な救急搬送体制を確保するための対策を行うこと。
- ④都内の医療機関、および区市町村等が実施する新型インフルエンザ対策への財政支援を継続・拡充すること。医療従事者が新型インフルエンザにより休業した場合の休業補償を実施すること。
- ⑤正確な情報が都民や医療機関等に、すみやかに伝わるシステムを確立・強化すること。
- ⑥ウイルス検査体制を抜本的に拡充・強化するとともに、基礎研究を進めること。
- ⑦インフルエンザ様疾患の全数把握システムを構築すること。
- ⑧より致死率が高い鳥インフルエンザの流行に備えた抜本的対策を進めること。家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。
- ⑨治療薬や防護服の備蓄を進めること。

## (4) 保健所、市町村の地域保健事業への支援の充実

- ①公衆衛生の第一線機関としての役割がはたせるよう、保健所の機能を抜本的に拡充強化すること。
- ②多摩府中保健所、西多摩保健所の地域センターの体制を強化すること。
- ③保健師、歯科衛生士、臨床検査技師、診療放射線技師などの専門職を計画的に採用して増員を図り、欠員を生じさせないようにすること。精神保健や難病・感染症対応のための保健師への研修を充実すること。
- ④保健所で、女性医師による女性のための健康相談事業を実施すること。
- ⑤市町村の地域保健サービスに対する支援を拡充すること。助産師、歯科衛生士、看護師、栄養士、理学療

法士、作業療法士等の配置をはじめ、保健センターの機能強化のため財政支援を行うこと。

- ⑥地域包括ケアの推進、妊娠期から子育て期までの切れ目ない支援、精神疾患患者への支援、自殺対策の推進等のため、区市町村の保健師の配置の充実と専門性の向上を推進すること。
- ⑦都保健所で実施している障害者施設等の利用者を対象とした健康診断を再開すること。

#### (5) 健康づくり、生活習慣病対策の充実

- ①受動喫煙防止対策を強化し、分煙ではなく屋内全面禁煙とするとともに、加熱式たばこも紙巻きたばこ等と同様に規制対象とすること。
- ②受動喫煙防止対策推進協議会を設置すること。
- ③禁煙治療への医療費助成を広げるなど、禁煙対策を抜本的に強めること。
- ④医師、保健師、看護師、運動指導員などの専門職を配置して、都民の健康づくりに対する支援、地域における健康づくりのリーダー養成、指導者派遣による研修などに取り組む「東京都健康づくり推進センター」を設置・再開すること。
- ⑤住民が気軽に利用できる「まちかど保健室」「暮らしの保健室」がひろがるよう支援を行うこと。
- ⑥人間ドックや脳ドックの受診料助成を実施すること。
- ⑦都民全体の健診受診率を正確に把握することともに、医師会と連携した身近な診療所の活用をはじめ、受診率を抜本的に引き上げる対策を実施すること。
- ⑧保険者協議会を通して、被扶養者も地元の医療機関で健診を受けられるよう、区市町村を支援すること。
- ⑨無保険者の健診機会が保障されるように施策を講じること。
- ⑩特定健診の内容を、メタボリック症候群に特化した健診ではなく、健診項目を増やすなど充実させるとともに、自己負担なしで受けられるよう都として支援を行うこと。
- ⑪3歳児健診と就学前健診のあいだに5歳児健康検査事業を実施する区市町村を支援すること。また、5歳児健診に携わる医師への研修を行うこと。

#### (6) がん対策の充実

- ①「東京都がん対策推進条例（仮称）」を都民参加でつくり、予防・医療・患者支援などの総合的がん対策を進めること。
- ②がんの医療費無料化助成を実施すること。
- ③在宅療養がん患者むけのデイケアが、身近な地域にひろがるよう支援すること。
- ④産業医資格を持つかかりつけ医による、がん患者の就労に対する医療的サポートを支援すること。社会保険労務士などを活用し、医療機関での就労相談支援を強化すること。
- ⑤化学療法や放射線治療の専門医、放射線治療装置の精度管理を行う医学物理士など、がんの専門医、看護師、薬剤師や技師の養成を推進すること。また都立病院、公社病院への配置を進めること。
- ⑥がん診療連携拠点病院、東京都がん診療連携拠点病院、東京都がん診療連携協力病院を、増設・拡充すること。
- ⑦がん検診の受診率の目標を引き上げ、区市町村に対するがん検診無料化補助を実施するなど、受診を促進すること。
- ⑧東京都がん検診センターの一次検診は存続させ、拡充すること。
- ⑨小児がんによる晩期合併症の患者の実態調査を行い、継続的な相談支援、必要な医療の提供、医療費助成、就労支援などの長期的・総合的な支援の仕組みを構築・充実すること。
- ⑩小児がんの治療によりワクチン接種のタイミングを逸してしまった場合の接種を行うこと。骨髄移植など造血肝細胞移植や、化学療法などの治療によって抗体を失った患者への再接種の助成を行う区市町村を増

やし、全区市町村で行われるようにすること。

- ⑪ AYA世代（思春期世代と若年成人世代）のがん患者等への心理・教育・就労の支援などを、都立病院・公社病院をはじめとした医療機関で充実させること。AYA世代のがん患者の意思決定支援事業を行うこと。多摩総合医療センター・小児総合センターでのAYA世代のがん患者の受入病棟（病床）整備を行うこと。妊孕性温存治療の費用への助成を拡充すること。
- ⑫ 他の自治体の例を参考に、「東京都がん・生殖医療ネットワーク（仮称）」の構築に向け検討を行うこと。
- ⑬ 40歳未満のがん患者が在宅療養するための居宅サービス提供体制を整備し、利用料を助成すること。
- ⑭ 平日の夜間や土日に外来化学療法を行う事業を実施する病院を増やすこと。

#### （7）緩和ケアの充実

- ① 緩和ケアのWHOの定義を踏まえ、あらゆる疾患を対象とした緩和ケア政策を進めること。
- ② 在宅緩和ケア支援センターを再開し、地域ごとに整備するとともに、在宅緩和ケアを推進する医師、看護師等の人材育成を強化すること。
- ③ 緩和ケアチームによる早期からの緩和ケアの取り組みがひろがるよう、支援すること。
- ④ 在宅緩和ケアに取り組む有床診療所を増やすため、開設促進補助を実施し、所有地を無料または低額で貸与するなど「まちかどホスピス支援事業（仮称）」を実施すること。
- ⑤ 緩和ケア病床の整備を促進すること。
- ⑥ 循環器疾患における緩和ケアのあり方について検討し、施策を具体化すること。
- ⑦ がん治療による外見にかかわるつらさを軽減させるアピランスケアへの支援を行うこと。
- ⑧ 多摩メディカルキャンパスの敷地などに、子どものホスピスを整備すること。

#### （8）骨髄移植の充実

- ① 骨髄バンクドナー登録説明員の養成を行い、都内献血ルーム等に配置すること。
- ② 骨髄移植のドナー本人または本人の勤める事業所への休業補償金を支給する区市町村への支援を拡充し、実施を広げること。
- ③ 都内の小・中・高校でパンフレットの配布や特別授業、講演会などを行い、骨髄バンクに関する普及啓発を進めること。

#### （9）脳卒中、糖尿病、循環器疾患対策の充実

- ① 脳卒中医療連携推進事業、糖尿病医療連携推進事業を継続・拡充すること。心臓循環器疾患についても医療連携推進事業を実施すること。循環器病対策推進協議会と専門部会を設置すること。
- ② 365日24時間対応の脳卒中センター、および脳卒中専門病床（SCUまたはSU）を身近な地域ごとに整備すること。脳卒中のチーム医療、および血栓溶解薬（t-PA）治療、血管内治療を迅速かつ安全に実施できる体制整備を進めること。
- ③ 心疾患の救急医療を行う東京都CCUネットワークを拡充するとともに、心疾患リハビリテーションの普及を推進すること。
- ④ 公共施設や商店街、コンビニなど地域の身近な場所へのAEDの設置を促進すること。

#### （10）歯科保健医療対策の充実

- ① 8020運動推進特別事業を拡充し、研修会を幅広く行うこと。
- ② かかりつけ医の定着や全てのライフステージに応じた適切な口腔ケアが行われるための普及啓発等を行うこと。

- ③幼児期・学齢期の歯科保健行動に関する調査を実施し、子どもの口腔崩壊や重症化の状況等の分析を行い、患者の歯科受診を推進すること。歯科医師・歯科衛生士の協働による学童期における歯科保健指導を行う区市町村への補助を行うこと。
- ④東京都の口腔保健支援センターを設置すること。
- ⑤歯科口腔保健推進条例を制定し、総合的な歯科保健対策を推進すること。
- ⑥養成・離職防止・復職支援など総合的な歯科衛生士不足対策を実施すること。歯科衛生士養成校生徒への修学資金貸与制度を実施すること。
- ⑦東京都歯科衛生士会が実施する職業紹介事業への運営費補助を行うこと。
- ⑧歯科衛生士の養成校への補助を行うこと。都立の歯科衛生士養成校の創設を検討すること。
- ⑨歯科衛生士に関する各種研修の予算を継続・拡充すること。
- ⑩歯科口腔保健政策を推進するため、歯科衛生士を福祉保健局に配置すること。
- ⑪歯科技工士の実態調査を行い、就業支援・待遇改善などの支援を実施すること。
- ⑫区市町村が実施する成人歯科検診の項目、検診対象、自己負担などの格差解消のため、財政支援を行うこと。高齢者の歯科検診の国庫補助に上乘せを行い、補助率が合わせて二分の一以上になるようにすること。
- ⑬妊産婦歯科健診、および4・5歳児歯科健診を実施する区市町村を支援すること。
- ⑭心身障害者口腔保健センターを拡充するとともに、多摩地域にも設置すること。
- ⑮都立病院、公社病院における歯科、口腔外科を拡充すること。
- ⑯島しょ保健所に常勤の歯科衛生士を配置するなど、島しょ地域の歯科保健事業への支援を拡充すること。
- ⑰高齢者の口腔状態の把握調査を行うこと。要介護認定・要支援認定を受けた介護保険被保険者に対し、歯科医師による口腔内アセスメントを実施すること。
- ⑱区市町村が行うオーラルフレイルの予防を目的とした歯科健診の取り組みを推進すること。
- ⑲介護保険施設等における口腔ケアの実施状況の調査を行うこと。
- ⑳歯科訪問診療を行うための設備整備費への補助を使いやすくして、利用を増やすこと。
- ㉑在宅歯科医療実践ガイドブック（歯科医療従事者向け）は随時更新すること。
- ㉒歯科衛生士が在宅訪問を行って専門的な口腔衛生、機能的なケアを行う区市町村の取り組みへの支援を行うこと。

#### (11) 聴力検査・聴覚医療の充実

- ①高齢者の聴力検査を実施する区市町村への支援を、都独自に実施すること。

#### (12) 薬局、薬剤師による療養支援の充実

- ①地域包括ケア体制整備のなかで、薬局・薬剤師の位置づけを重視し、地域包括ケアをささえる薬局の育成を進めること。
- ②薬剤師による在宅療養患者への服薬支援を推進すること。
- ③災害時における医薬品等の供給や薬局機能を維持するための体制強化を図ること。

#### (13) 危険ドラッグ・薬物乱用防止、医薬品の安全対策の充実

- ①危険ドラッグの販売者への取り締まり、正確な知識の普及啓発による濫用の予防、薬物依存者の回復にむけた医療等の支援体制、および社会復帰のための支援などの総合対策を抜本的に強化すること。
- ②薬物依存者と家族の相談支援体制を拡充すること。薬物依存者と家族を支援する民間団体、自助グループや家族会への支援を推進し、連携を強化すること。
- ③薬害防止対策を強化すること。チェーンドラッグ等に薬剤師が常駐するよう指導を強化するとともに、ネ

ット販売等に対する監視体制を強化すること。

#### (14) 依存症、摂食障害に対する支援の充実

- ①アルコール、薬物、ギャンブルなどの依存症を専門に治療する医療機関を拡充すること。
- ②当事者活動への支援を強化し、運営費などの財政的な支援を検討すること。
- ③都立病院、公社病院における、依存症、摂食障害に対する相談、予防、早期発見、治療、回復にむけた支援を強化すること。
- ④「アルコール健康障害対策基本計画」に基づき、予防、治療、相談支援などの総合対策を推進すること。
- ⑤摂食障害の予防、治療等の支援体制を強化すること。摂食障害の専門的治療を行う治療支援センターを松沢病院、小児総合医療センターなど都内に整備すること。
- ⑥ネット・ゲーム依存症対策のため、福祉、教育などが連携する局横断の対応をすすめること。都として電話やSNSによる相談を行うとともに、治療できる医師の養成をすすめ、対応できる医療機関を増やすこと。都立松沢病院でネット依存・ゲーム依存の専門治療を行うこと。
- ⑦依存症の支援団体への支援を行うこと。

#### (15) 自殺予防、心のケア対策の充実

- ①自殺防止の普及啓発、ゲートキーパー養成、相談・支援ネットワークの構築など、総合的対策を継続・拡充すること。
- ②都精神保健福祉センターの機能を生かして、自殺予防対策の専門人材を育成すること。
- ③自殺未遂者への支援のための救急医療機関や精神科医療機関などの連携を強化するとともに、地域での継続的支援につなげる体制を構築すること。子どもの場合も含めて救急病院に精神科医が常駐できるよう支援すること。
- ④いのちの電話を拡充するため、財政支援を強化すること。
- ⑤自死遺族への相談支援を拡充し、グリーフケアやピアカウンセリンググループ事業を行うこと。
- ⑥相談窓口はフリーダイヤルにするとともに、電話回線がなくても通話できるアプリ、メールやLINE等のSNSも活用すること。料金の高いナビダイヤルは用いないこと。

#### (16) 不妊症・不育症に対する支援の充実

- ①都民、および患者に対し、不育症に関する正確な知識の普及、啓発を図ること。
- ②不妊症、不育症の患者に対する相談体制を確立・強化すること。保健所等に不育症相談窓口を設置すること。
- ③不育症の治療費への助成を実施すること。
- ④医療従事者等に対し、不育症に関する専門的研修を継続して実施すること。
- ⑤不育症の治療ができる医療機関を増やすこと。大塚病院以外の都立病院、公社病院でも不育症治療を行うこと。
- ⑥不妊治療への保険適用後の状況を調査し、必要があれば改めて治療費の助成事業を実施すること。

#### (17) アレルギー対策等の充実

- ①生活環境の改善、医療提供体制の充実、相談体制の整備、アレルギーに関する知識の普及などの総合的対策を推進すること。
- ②保育園や学童クラブなど児童福祉施設におけるアレルギー対応への支援を拡充すること。
- ③アレルギー物質をふくむ食品の適正表示を徹底する対策を強化すること。

- ④アレルギー疾患の医療連携手法を検討するモデル事業を実施すること。
- ⑤シックハウス症候群、化学物質過敏症などの「室内環境問題」への対策を強化すること。
- ⑥合成洗剤や柔軟剤などの人工的な香りをかくことで健康を害する「香害」について周知を図り、使われている物質の情報公開など対策を進めること。
- ⑦化学物質過敏症が、法と条例に基づいた合理的配慮の対象となることを周知し、対策を進めること。

#### (18) 研究体制の充実

- ①健康安全研究センターの機能を拡充し、検査体制を抜本的に強化すること。新たな人材の採用、育成を計画的に進め、研究のための技術継承ができる体制をつくること。非常勤職員の正規化をはかること。
- ②医学総合研究所は、都立病院との連携を強化し拡充すること。人材の確保・育成対策を強化すること。非常勤職員の正規化をはかること。

#### (19) 動物愛護の充実

- ①殺処分の定義から外れている場合も含め、致死処分をなくしていくために最大限の対応を行うこと。
- ②飼い主のいない猫対策を全区市町村が実施するよう、財政支援を拡充・強化すること。
- ③適正な活動を行っている動物愛護団体への医療費への支援や認定証の発行を行うこと。
- ④飼い主の有無を判別するためのマイクロチップの利用を広げること。
- ⑤動物愛護相談センターの建て替えを行い、動物の環境を改善すること。多摩地域に支所を増やすこと。
- ⑥動物愛護相談センターの職員を増員し、相談体制や譲渡事業、不妊・去勢手術の実施などの飼い主のいない猫対策への支援を拡充すること。
- ⑦市町村の動物愛護相談事業に対する支援を拡充すること。
- ⑧全ての犬について八週齢規制を事業者に求めることを、都として独自に条例で規定すること。
- ⑨動物虐待防止対策、および悪質なペット業者への指導監督を強化すること。流通過程でのペットの死亡理由に関する実態調査を行うこと。
- ⑩風水害の場合も含め、災害時のペットの同行避難のための対策を強化すること。
- ⑪応急仮設住宅、復興公営住宅でペットを飼えるようにすること。
- ⑫災害時に動物の救護活動等を行う災害派遣獣医療チーム（VMA T）の設置に向けた検討を行うこと。
- ⑬飼い主に対し、動物病院等において適正飼養や防災対策に関する普及啓発を行うこと。

## 4 医療・看護の充実

### (1) 国の医療制度改悪から都民を守る

- ①国の医療費削減路線に追随せず、全ての都民が十分な医療を受けられるよう病床を維持・増床するとともに、医療の地域格差を是正すること。
- ②地域医療構想に基づく病床機能転換等を医療機関に押し付けることはせず、ペナルティの発動はしないこと。
- ③病床削減への補助は行わないこと。
- ④厚労省が公立・公的病院の再編統合の検討を求め病院名を公表したことに對し、都として抗議し、撤回を求めること。

## (2) 医療機関の整備・増設の推進、民間医療機関への支援の充実

- ①地域包括ケア推進の拠点のひとつとして、有床診療所（在宅、小児、周産期医療等）の活用を位置づけ、開設促進補助を実施するとともに、都用地を無償または低額で貸し出すなど、整備促進への支援を抜本的に強化すること。
- ②都内民間病院の運営維持のため、都独自に診療報酬への加算を行うこと。
- ③病床過剰地域の二次医療圏においても、区市町村の実状にあわせて病床が増やせるようにすること。また、病床不足地域への都立病院をはじめとした病院整備を進めること。
- ④医療的ケアが必要な要介護高齢者や障害者・児、難病患者等が入院・療養できる病床をそなえた医療施設やショートステイ病床を増やすこと。そのための施設整備、運営に対する支援を拡充すること。
- ⑤23区の区立病院、および区が補助金を出して整備・運営する区立に準じる病院に対し、多摩地域の公立病院と同様の運営費補助、施設整備費補助を実施すること。
- ⑥診療所のバリアフリー化に対し、補助や融資、利子補給などの支援を行うこと。
- ⑦医療費未払い患者に対する損失補てんを拡充すること。

## (3) 療養病床の整備促進

- ①医療療養病床を大幅に増やす新たな計画を策定し、療養病床の整備を促進すること。
- ②地域に必要な療養病床を増やすため、医療機関への整備費補助、運営費補助などを実施すること。
- ③医療療養病床でも緊急患者の受け入れを行う場合には、受け入れベッドの確保や救急医療提供に必要な費用等について一定の基準のもとに財政援助を行うこと。

## (4) 在宅医療・訪問看護の充実

- ①在宅医療の急変対応の病床を確保するため、民間病院、有床診療所による緊急一時入院病床確保事業への財政支援を拡充し、実施自治体をひろげること。
- ②区市町村が取り組む在宅医療推進会議、在宅医療ネットワークなど在宅医療体制整備への支援を拡充・強化すること。
- ③訪問看護ステーションの量・質の拡充への支援を抜本的に強化すること。訪問看護の教育ステーションの指定を区域にこだわらず拡充するなど、訪問看護師の専門性向上への支援を充実すること。
- ④虐待リスクのある家庭等への訪問看護について、多職種も含めた複数での同行訪問ができる補助制度を検討すること。

## (5) リハビリテーション医療の充実

- ①地域リハビリテーション支援センターの数を増やし、拡充すること。
- ②災害時のリハビリテーション体制を拡充すること。
- ③訪問リハビリテーションを抜本的に拡充するとともに、訪問リハビリに取り組むリハビリ職の研修を推進すること。
- ④理学療法士、作業療法士、言語聴覚士の養成を推進するとともに、研修等を強化し質の高い人材確保を図ること。摂食・嚥下リハビリの普及を促進すること。
- ⑤東京都リハビリテーション病院を多摩地域にも開設するなど拡充・強化すること。
- ⑥都立病院、公社病院のリハビリテーション医療を拡充し、理学療法士、作業療法士、言語聴覚士、およびリハビリ専門医師の配置を増やすこと。
- ⑦都立病院、公社病院などで、小児の発達段階に応じたリハビリが受けられるようにすること。

#### (6) 医療社会事業の充実

- ①医療ソーシャルワーカー（MSW）の保健所、医療機関、在宅療養相談窓口への配置を進め、MSWのいる医療機関を分かりやすく広報すること。
- ②医療機関にMSW等の配置の支援を行う入退院時連携支援事業補助金を中小の二次救急医療機関以外にも対象を広げるとともに、公立病院も対象にすること。
- ③地域巡回医療福祉相談会を対面以外の方法でも柔軟に行えるようにすること。
- ④地域巡回医療福祉相談会および医療福祉電話相談を通年化など拡充するため、委託費を増額するとともに、積極的に広報を行うこと。
- ⑤一人暮らしの方の身元保証についての実態調査と有効な対策を立案するための調査研究を行うこと。
- ⑥中堅者に対する研修の実施など医療ソーシャルワーカーの育成を行う事業の拡充のため、支援を増額すること。

#### (7) 産科、周産期医療の危機打開にむけた取り組みの強化

- ①周産期母子医療センターの運営費補助を大幅に増額し、赤字構造を解消すること。
- ②NICUを二次医療圏ごとに整備する新たな計画をつくること。とくに不足が著しい多摩地域の整備目標を明確にするとともに、運営費補助の多摩地域加算を創設すること。
- ③周産期母子医療センターへのドクターカーの配備を増やすこと。
- ④多摩地域の新生児受け入れ体制強化にむけ、多摩新生児連携病院を増やすこと。
- ⑤NICUやGCUに長期入院している小児等の在宅生活への移行を促進する中間病床として、「在宅移行支援病床」の設置を促進すること。
- ⑥産科の診療所や助産所の整備を促進するため、開設促進補助を実施するとともに、都有地を無料または低額で貸与すること。院内助産所・助産師外来の実施をひろげるための支援を継続・拡充すること。
- ⑦入院助産制度を拡充・普及するとともに、周産期医療専門ソーシャルワーカーの配置を進めること。
- ⑧妊婦が、妊婦健康診査受診票を、助産所で直接使用できるようにすること。
- ⑨MFICUの増床等、母体救命救急を強化し、安心して出産できる体制を整備すること。
- ⑩助産師の研修を拡充・強化すること。

#### (8) 小児医療、小児救急医療等の充実

- ①小児休日・全夜間診療事業を拡充し、60か所を早期に実現すること。救急患者の受け入れ数に応じた加算の実施をはじめ、制度を拡充すること。
- ②区市町村が実施する小児初期救急医療に対する補助を土曜日の日中も対象にするなど拡充し、全区市町村で実施すること。
- ③小児医療機関・関係機関の連携を強化するため、二次医療圏ごとに小児医療協議会を設置すること。
- ④児童精神科医療についての協議会を設置し、児童精神科の専門医療機関を二次医療圏ごとに整備すること。専門医の養成をすすめること。

#### (9) 救急医療の充実

- ①救急医療機関勤務医師確保事業について、事業対象の休日に土曜日を加えるなど都として拡充すること。
- ②救急医療の「東京ルール」を現場の意見を聞いて改善するとともに、地域救急医療センターへの補助を増額・拡充すること。
- ③休日・全夜間診療事業は、中小の医療機関への委託費の増額をはじめ改善・拡充し、実施医療機関を増やすこと。

- ④病院救急車の活用を促進し、配備・運行に対する財政支援を拡充すること。
- ⑤救命救急センターを増やし、不足地域をなくすこと。救命救急センター運営費補助を拡充すること。
- ⑥眼科・耳鼻咽喉科休日診療の医師確保のため、委託料を増やすこと。

#### (10) 医師確保対策の充実

- ①総合的な医師確保対策を推進するため「地域医療支援センター」を拡充・強化すること。離職医師の復職を支援する「ドクターバンク」を創設すること。
- ②医師養成奨学金制度を拡充し、対象人数を大幅に増やすこと。
- ③都職員として採用した医師を公立病院に派遣する東京都地域医療支援ドクター事業を拡充すること。採用人数を増やすとともに、対象診療科目に麻酔科を追加すること、民間病院も派遣の対象にすることを検討すること。
- ④在宅医療、小児医療、児童精神科、産科、救急医療、公衆衛生などについて、大学医学部に寄付講座を設置して専門医師の育成を行い、病院への派遣等を行うこと。
- ⑤都内で勤務している病院・診療所医師の労働条件の実態調査を行い、長時間労働をはじめとした労働管理の改善を進めること。

#### (11) 看護師等の確保・養成・定着対策の充実

- ①看護師確保に関する実態調査を行い、大幅増員の目標を立て、養成・定着・再就業対策を拡充強化すること。
- ②都立看護専門学校は直営を堅持し、廃止した看護専門学校を再開または新設するなど定員を増やすこと。
- ③広尾の看護専門学校の改築にあたっては、PFI事業は行わず、定員増をはじめ内容を拡充すること。
- ④都立看護専門学校の入学金、授業料の負担を軽減すること。すべての都立看護専門学校に寮を設置すること。
- ⑤看護師等修学資金貸与事業を拡充し、修学資金を増額し、保育士や介護福祉士と同様に生計費加算を実施するとともに、支給枠を拡大すること。
- ⑥都内中小病院の看護師確保への支援を強化すること。都立看護専門学校むけの、都内病院の就職説明会を実施すること。ナースプラザの事業を拡充すること。
- ⑦看護師の実習を受け入れる病院への支援を拡充すること。
- ⑧院内保育所の施設整備費および運営費への補助を大幅に拡充し、増設を促進すること。24時間保育、病児・病後児保育の実施への支援を強化すること。院内保育所の地域開放を促進すること。
- ⑨看護師宿舎への助成の拡充、民間医療機関が看護師の確保のためアパートなどを借り上げる場合の家賃補助を行うこと。
- ⑩産休、育休および介護休暇の代替看護師の確保に対する経費への補助を都独自に実施すること。
- ⑪都内の全医療機関で3交代で月8回以内・複数の夜勤体制を確保すること。労働条件の大幅な改善を図るため、夜間看護手当増額、夜勤にともなう交通費の全額支給ができるよう助成すること。
- ⑫公的機関で看護補助者の人材バンクを設置すること。
- ⑬大規模災害が発生し、看護師が出勤が困難な場合に、居住地の近くの自治体や医療機関等で救護活動を行える仕組みを構築すること。
- ⑭東京都看護協会による災害支援ナースの制度の活用のための支援を行うこと。

#### (12) 多摩・島しょの公立病院、診療所に対する支援の充実

- ①公立病院運営費補助は、許可病床数を算定基礎とするとともに病床基礎額の増額をはじめ拡充し、病床利

用率などの経営評価によって減額する算定方法は見直すこと。少なくとも、コロナ感染拡大以前の実績で算定すること。公立病院の産科・周産期医療、小児、救急の医師確保・育成等への支援を行うこと。

- ②公立病院施設整備事業費償還補助金を補助率の引き上げなど拡充すること。
- ③地域医療の中核病院としての医療機能を維持するために必要な医療機器の更新（買い替え）費用について、補助制度を新設すること。
- ④デジタル技術を活用した医療連携ネットワーク構築支援の補助制度の対象に公立病院を加えると同時に、システムの運用や管理に関する補助制度の充実を図ること。
- ⑤へき地医療運営費等補助、へき地産科医療機関運営費補助、へき地診療所等整備費補助を拡充すること。へき地の患者の通院交通費への補助を行うこと。
- ⑥自治医大卒業医師の計画的派遣をはじめ、へき地における医師・看護師をはじめとした医療従事者の確保、医療体制整備への支援を拡充すること。
- ⑦へき地の医師給与費補助を増額し、看護師等の給与費補助制度を創設すること。

### （13）医療の安全対策等の強化

- ①医療事故防止・再発防止のための人材養成、情報提供など、医療の安全確保対策を拡充・強化すること。
- ②医療シミュレーショントレーニングセンターの設置を支援すること。
- ③都の医療監視員を増員し、研修を強化すること。病院医療監視経験者の配置を進めること。
- ④医療従事者のエイズやウイルス性肝炎等予防対策への助成を行うこと。
- ⑤医療機関のアスベストの除去等の対策に対する補助を行うこと。

### （14）監察医療の充実

- ①監察医務院の体制を拡充すること。
- ②多摩・島しょの監察医業務に対する支援を強化すること。国に政令の改正を求め、監察医制度を全都展開すること。

### （15）外国人への医療提供の充実

- ①「ひまわり」や救急通訳サービスにおいて、対応可能な言語を増やすこと。
- ②ICTを活用した遠隔通訳も含め、医療機関での通訳の配置・派遣を進めること。
- ③医療現場への「やさしい日本語」の導入し、普及を図ること。

---

## 〈2〉 中小企業、農林水産業への支援を拡充する

---

### 5 コロナ禍の下で中小企業を守る緊急対策

#### （1）コロナ危機のもと中小企業の営業を守るための支援

- ①新型コロナウイルスの影響を受けているすべての事業者へ十分な補償をすること。

- ②感染拡大防止のために休業や、時間短縮などを要請する場合は、自粛と補償はセットの立場で、さらなる拡充を行うこと。都の協力金は締め切りを過ぎたものも受付を行うこと。
- ③新型コロナウイルス感染症の影響、原油高、物資の高騰により、苦しい経営を強いられている中小企業・小規模企業に対して、給付金や家賃補助を行うこと。
- ④コロナ禍でも、中小企業のものづくりの事業、技術が失われることのないよう、特別の手だてを行うこと。
- ⑤コロナ対策として実施している緊急融資、緊急借換制度を更に拡充すること。
- ⑥コロナ危機を乗り越えるための設備投資等の支援策を抜本的にを拡充すること。
- ⑦観光事業の支援は利用者だけでなく、中小の旅行者や宿泊事業者などへの直接的な支援も行うこと。
- ⑧消費税率を5%に引き下げ、経営困難な中小業者には、消費税納税の免除を行うよう国に求めること。

## 6 課税強化から中小企業を守る対策

- (1) 消費税率は5%に引き下げ、TPPやFTA、日欧EPAなどから中小業者を守る
  - ①消費税率は5%に引き下げ、将来的には廃止するよう国に求めること。また、インボイス制度の導入の撤回も国に求めること。
  - ②農林水産業や地域経済に大打撃を与えるTPPやFTAなど自由貿易協定は見直すよう国に求めること。
- (2) 課税強化に反対し、滞納事業者へ配慮する
  - ①滞納している事業者について機械的な滞納処分をおこなわず、納税者の実態把握に努め、きめ細やかな納税相談を行うとともに、区市町村にも周知すること。
  - ②軽油取引税について軽減すること。

## 7 中小企業の持続的発展への経営支援の拡充

- (1) 中小企業・小規模企業振興条例にもとづく総合的支援
  - ①中小企業・小規模企業振興基本条例にもとづき、中小企業予算を抜本的に拡充すること。
  - ②中小企業対策審議会を開催し、ものづくり再生のための長期戦略をボトムアップ方式で策定すること。
- (2) 小規模企業への支援の強化
  - ①小規模企業の実態について区市町村と協力して悉皆調査を行うこと。また、市町村が悉皆調査を実施できるよう施策の周知を強め、支援の拡充をすること。
  - ②大企業の下請け単価の切り下げの監視を強め、下請け企業への支援を強化すること。中小企業の仕事確保のため、大企業への訪問などで発注要請を行うこと。
  - ③借り工場家賃、リース代など固定費の負担に対する直接支援を実施すること。
  - ④病気、出産、介護などで商店・工場を休業せざるをえない中小製造業者の休業補償を実施すること。
  - ⑤所得の低い小規模企業主世帯、フリーランスの方への国保の保険料(税)の減免を進めること。出産手当を拡充すること。女性起業家の出産・育児にかかわり、休業している間の国民健康保険料(税)は免除すること。

⑥家族従業員の給与を必要経費として認める範囲を拡充するなど、税金、社会保険料の軽減を国に求めること。

### (3) 人材確保・育成、雇用環境改善に対する支援の強化

- ①中小企業または中小企業団体・グループが行う人材確保のための労働時間の短縮、職場環境の改善、福利厚生充実、人材育成の充実等に対する助成制度を拡充すること。
- ②中小企業団体が行う就職説明会や、学生などのインターンシップや体験就労などへの支援を拡充すること。
- ③中小企業に働く労働者の育児・介護休業・休暇など取得を促進するため、中小企業に対して休業期間中の賃金助成や代替職員配置のための支援等を拡充すること。育児・介護休業・休暇取得促進事業などを拡充すること。従業員の子育て、介護による離職を防止できるように、中小企業の支援を拡充すること。
- ④難病、ガンなどでも、就業継続や就職できるように中小企業の支援を拡充すること。
- ⑤ワーク・ライフ・バランスを進める中小企業への支援を拡充するとともに、いったん離職した女性の再就職を進める中小企業を支援の拡充すること。
- ⑥従業員の技術・技能の向上にむけ職業訓練校を活用できるように中小企業の支援を拡充すること。
- ⑦ものづくりの技術継承ができるよう都として必要な職業訓練をおこない、中小企業の求人にこたえられるようにすること。

### (4) 下請取引の監視強化、取引適正化への支援強化

- ①中小企業取引適正化に対する支援を強化すること。
- ②下請取引監視員を大幅に増やすよう国に要請するとともに、都として下請取引適正化へむけて取引監視体制を抜本的に強化すること。
- ③財界団体や大企業に、一方的な単価切り下げなど下請いじめをやめるよう、都が直接、働きかけること。
- ④下請け企業が下請け取引の問題について、ちゅうちょせず告発・調停に持ち込める、下請け取引監視の仕組みをつくること。

### (5) 事業承継・再生支援、事業・技術の継承への支援

- ①事業承継、事業再生を促進するため、相談窓口を強化するとともに、長期貸付・超低金利の全額保証の融資創設、専門家の派遣など課題解決にむけた経営支援策を拡充すること。地域金融機関との連携を強めること。
- ②「東京マイスター」などの持続・継承すべき技能・技術を指定し、都として特別の手立てを講ずること。
- ③環境保護や雇用などですぐれた実績のある企業を認定し育成するとともに、経営支援を進めること。

### (6) 需要開拓、製品開発、販路拡大への支援

- ①製品開発、売り上げの向上などを計画している中小企業に対し、資金助成を強化し、専門家の派遣、低利融資などの支援を実施すること。
- ②都内の中小企業の現場をまわって実態を把握していた、あるいは、製品開発などの様々な分野で豊富な経験と力を持ちながら退職された方々を、職員として雇用し、都内企業を無料で何度も訪問し、新製品づくりのアイデアの創出、中小企業間の連携をサポートし、製品化から販路開拓できるまできめ細やかな支援をすること。
- ③DXによる、ものづくりの需要開拓、新製品開発、販路拡大を抜本的に強化し、人材育成を支援すること。また大学、試験研究機関との連携を支援すること。
- ④中小企業の販路開拓、市場調査など支援を拡充すること。海外共同事業所の整備、国内外の見本市への参加支援を拡充すること。
- ⑤都の物品購入、工事契約の中小企業への発注比率を引き上げること。

#### (7) 起業支援の抜本的強化

- ①起業に関するセミナー開催や交流会開催などとともに、企業の社会的責任、雇用する際にあたってのルール、創業時から自立的経営段階までの様々な公的支援制度などの紹介なども十分行なうこと。起業時の様々な問題、課題に対応できる、起業専門のワンストップ相談窓口を拡充すること。
- ②起業時のオフィスとして都有施設の活用・提供など低廉な施設提供を拡大するとともに、都有施設を使用できない起業者へは家賃、機械・事務設備などへの助成を実施すること。都のチャレンジショップを増設すること。
- ③ものづくり分野での起業を重視し、ものづくりに関連した各種設備を備え、環境にも配慮したインキュベーション施設をつくること。
- ④女性の起業実態に関する調査をおこなうこと。女性起業家への適切なアドバイスができる女性の専門アドバイザーを養成すること。女性起業むけのインキュベーションオフィスを増設すること。女性起業家向けの家事、育児、介護などへの支援ができるようにするとともに、病気や出産時に安心して休めるようなヘルパー派遣事業を立ち上げること。
- ⑤障害者の創業支援の事業を実施すること。

#### (8) 試験研究機関の中小企業支援の強化

- ①産業技術研究センターは、独立行政法人化を見直し、運営費、研究費を増額するとともに、基礎的研究ができる人員を増やすなど、中小企業への支援体制を拡充すること。
- ②区部、多摩地域に中小企業支援の複数の支援拠点をつくること。
- ③商店街の活性化にむけ産業技術研究センターの活用を商店経営者にひろげること。
- ④依頼試験、技術相談、機器利用サービスなど増加する利用件数に対応して体制を拡充すること。小規模企業向けの、専門の相談体制をつくること。
- ⑤依頼試験、機器利用サービスなどの利用料について、その経費の助成を行うこと。
- ⑥工学系のみならず、障害者・介護施設での補装具・食器・食事の開発など、コミュニティビジネス、ソーシャルビジネスなどの文系産学公連携を支援すること。

#### (9) フランチャイズビジネスのルールづくり

- ①フランチャイズ契約による経営の実態調査を行うこと。また、相談窓口を開設すること。
- ②加盟店側が契約内容、ロイヤリティーの適正化などについて本部と交渉できるよう、都として仲介すること。
- ③コンビニなどの、各店舗一律の24時間や年中無休の営業を見直すよう本部に働きかけること。
- ④コンビニ店が住民の要望に応じて商売を続けられるよう、都として、商店街への加盟、公共料金の取り扱い、宅配便の受け取りなどコンビニ本部とのルールづくりを進めること。

#### (10) 金融支援の強化

- ①預託金を増額し、中小企業の負担を軽減した、借りやすい制度融資のメニューを拡充すること。保証料補助のメニューを拡大すること。資金繰りが困難な企業には、保証料補助を上乗せして負担を軽減すること。
- ②区市町村の制度融資に対して、利子補給、保証料補助を拡充すること。
- ③借り換え融資については、その対象となる既存融資をひろげること。
- ④物的担保偏重を改め、知的財産、熟練技術・技能なども適正に評価し、資金繰りを支援すること。収益がなく、生活が困難な業者に対する無利子、長期貸し付けの生活つなぎ資金を創設すること。

## 8 ものづくりの集積への支援の強化

### (1) ものづくり集積の再生支援

- ①集積地域ごとに、どのような製造業種、業態が残っているのか把握する悉皆調査を行い、データ化するとともに分析を行うこと。
- ②地域の工業団体等による、ものづくりの集積衰退に歯止めをかけるための取り組みに要する経費に助成を行うこと。
- ③まちづくり、福祉・医療、大学・学校との連携など全庁をあげてものづくり集積地域の振興施策をすすめること。
- ④集積地域ごとに、必要な人材を投入し、研究開発機関や実験施設を整備し、異業種との連携を支援すること。
- ⑤製品の展示場、製品開発から販路拡大までの一体的支援、各種サポート・相談窓口などを一カ所に集約した、ワンストップ・サービスの「東京ものづくり支援センター」を集積地域ごとに設置すること。

### (2) ものづくり企業への支援強化

- ①中小企業のものづくり技術・技能継承、事業承継に向け、信用金庫等の地域金融機関と都の連携を強め、中小企業支援機関の専門家などの協力をえて相談・支援を拡充すること。
- ②中小企業診断士等の専門家、国、都、区市などの各支援機関、地域金融機関等のスタッフによるキャラバン隊をつくり出張型ワンストップ・サービス事業を行うこと。
- ③環境対策、介護者支援などにつながる機器開発、都市インフラ施設の点検機器開発など社会的な課題の解決が求められている分野への社会的な課題として技術的な研究開発をすすめ、体制を都としてつくること。その要望を解決するために、都内の中小企業・グループに開発研究を委託し、製品化できるようにすること。
- ④新製品、新技術開発への助成事業については、自己負担を軽減するとともに、前渡し金として直ちに事業開始できるようにすること。国の新製品、新技術などの開発助成金について、都として上乗せ補助を実施すること。
- ⑤ものづくりにかかわってきたベテラン人材を「ものづくりインストラクター」として養成し、地域の中小企業の経営、生産管理、技術の継承・発展など要望に応じて、派遣できるようにすること。
- ⑥国内外に発信する「ものづくり東京ブランド」を創設し、新技術・新製品の開発、販路拡大などを支援すること。
- ⑦多摩地域のものづくりインキュベーション施設を拡充すること。
- ⑧ものづくりに欠かせないメッキ加工業への支援を継続・拡充すること。

### (3) 各種産業分野との連携強化

- ①再生可能エネルギーを新しい産業振興の柱として位置づけ、都内中小企業による技術開発、製品づくりを、大学、試験研究機関と連携して強化し、雇用創出にもつなげること。
- ②新しい医療機器・医療技術の開発をすすめる医工連携事業を、都立病院、大学病院、研究所と連携して実施し、雇用創出にもつなげるよう支援を拡充すること。
- ③福祉・介護機器、介護ロボットの開発をすすめる産学工連携事業を、都内の福祉施設、大学、研究所などと連携して、福祉機器の開発、製品づくりをすすめること。

- ④特定分野で強みをもつ企業のさらなる技術力の高度化・強化、販路拡大をするニッチトップ企業への支援を強化すること。
- ⑤都内の農林水産業がかかえる課題について、大学、研究所と連携して、技術開発、製品開発ができるように支援すること。
- ⑥都内の商店街が、地域のものづくり企業と連携して、地域ブランドとして商品開発し、販売できるように支援を拡充すること。

#### (4) 知的財産権に対する支援の強化

- ①国内および海外の特許取得、特許維持費用、特許侵害の調査費用、訴訟費用への助成を行い、知的財産権保護への支援を強化すること。
- ②知的財産総合センターによるアドバイザー派遣などの支援を拡充すること。各国の知的財産の制度に熟知した専門家を配置すること。

## 9 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

#### (1) 全庁横断的な総合的な支援体制の創設

- ①商店街振興・活性化を支援する条例を都として制定すること。
- ②商店街を「地域の公共財産」と位置づけて、財政的支援や相談などの支援を抜本的に強めること。

#### (2) 商店リフォームの支援

- ①商店街を構成している一つ一つの店舗がバリアフリー化、低電力化、店舗改善などができるよう商店リフォーム助成を実施すること。
- ②地元関連業者と連携して、店舗と商店街施設のリフォームなどが取り組めるようにすること。

#### (3) 「買い物弱者」対策、コミュニティづくり支援の強化

- ①配達サービスなど買い物弱者支援を拡充強化すること。
- ②地域住民が利用できる多目的の交流拠点の施設運営に支援すること。
- ③だれでもトイレ、ベンチなどの設置支援を拡充すること。
- ④可能などころから商店街の中での自動車交通を一定の時間帯に規制できるようにし、商店街周辺への駐車場・駐輪場を整備すること。

#### (4) 住民、消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

- ①消費者も一緒になって商店街活性化にとりくむ商店街や区市町村に対し各地のとりくみを普及し、活性化を促進すること。
- ②地域住民が必要とする生鮮三品などの後継者育成、住民要求に応える品揃え、接客、品質の改善、地域ブランド、地産地消などの取組に対し、専門家などの協力を拡充すること。
- ③商店街と大学、専門学校、高校の橋渡しをして、商店街が学校から専門的支援を受け、商店街の空き店舗などを活用した特産品の開発、インターネットを使った取り組みなど学生との様々な取り組みができるように支援を拡充すること。
- ④商店街が、地域の中で環境にやさしいまちづくりを積極的に推進できるように、地元自治体、消費者、異

なる業種などが連携して、環境にやさしい商品開発・販売、地産地消などの取り組みへの支援を拡充すること。

- ⑤商店街支援事業は、台風等でイベントが中止した場合でも、事前準備経費についても補助対象とすること。
- ⑥「商店街チャレンジ戦略支援事業」など既存の商店街支援事業について、複数の商店街が合同した取り組みを支援対象とし、適用要件の緩和、利用回数・補助対象・補助率の拡大を行うこと。
- ⑦商店街支援事業を進めるうえで妨げになっている、自己資金の確保、申請・報告手続き、事業費の立て替え、事業費融資を受けるための役員等による個人保証などについて、商店街の負担軽減をすすめること。

#### (5) 「魅力ある商店街づくり」の拡充

- ①区市町村が、商店街利用に関する消費者モニター調査をはじめとして商店街実態調査、消費者など地元関係者の参加による商店街振興プランづくり、各店舗・商店街の経営相談・診断、事業計画づくり、各種助成事業など総合支援をするため、専門機関を立ち上げること。
- ②区市町村が、住民、商店街などと、各商店街の問題点を把握し、各商店街にあった独自施策をすすめられるよう、区市町村が取り組む商店街振興施策に対する包括補助制度を創設すること。

#### (6) 商店の継承や空き店舗対策を拡充

- ①空き店舗がうまれた場合に、空き状態が長期に渡ることなく、商店街の機能を維持するために活用・再開できるように、区市町村などが賃貸契約、起業から自立までの間の金融支援、経営相談などに応じ、持ち主の代行も果たす空き店舗マネージャーなどの人材を用意すること。リフォームを支援するなどの事業を拡充すること。

#### (7) 商店街組合への支援

- ①商店街活動の推進に欠かせないリーダーを育成できるように、長期的立場で商店街活動を担う人材育成事業を継続して進めること。
- ②商店街組合の事務所の固定資産税、組合専従者の人件費負担などの軽減策を進めること。
- ③商店街が取り組む地域のお祭り、消防団活動、清掃活動、防犯パトロールなども支援対象とすること。
- ④商店街の街路灯の電気料金について、都が一部負担すること。

#### (8) 大型店・駅ナカ店の規制、商店街と共存・共栄

- ①駅ビルや地域に大型店出退店をすすめる場合、土地取引段階から具体化する前に地元自治体のまちづくり方針との整合性のチェック、地元商店街での買い物客の回遊性などの影響調査をおこない、商店街への影響軽減策、商店街振興への協力などを相互で取り決める「商店街振興協定」を結ぶルールをつくること。
- ②大型店内、駅ナカ内での地元商店物産展を開催するなど、地元商店（街）を広く紹介し、積極的に商店街活動へ協力、参加できるように、それぞれの本部に改善を求めること。

## 10 中小建設業への支援の強化

### (1) 仕事確保対策の推進

- ①都立職業訓練校などでの在職者の能力向上訓練、新規の人材育成など、人材確保への支援に取り組むこと。
- ②住宅リフォーム助成を、都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政

支援を行うこと。

- ③資材高騰、人材不足などの建設業への影響について実態調査を実施するとともに、中小建設業の仕事確保と経営安定のための施策を実施すること。

## (2) 都発注の公共事業の改善

- ①公共設計労務単価が、現場労働者の賃金と乖離している実態を改善するよう元請け、業界に要請するとともに、都としても実態を把握すること。
- ②入札不参加、不調の原因となっている、行き過ぎたコスト削減、建設資材高騰を反映しない価格算定を改め、適正な発注価格とすること。
- ③「総合評価制度」の運用にあたっては、企業規模や受注実績だけでなく、地域社会への貢献や環境保全活動などを重視し、総合的に評価すること。中小企業について、公平・公正な審査を行うこと。
- ④都が発注する軽易な修繕工事など小規模工事の受注の機会を積極的に提供する、小規模工事等契約希望者登録制度を実施すること。

## (3) 下請け業者への支援の充実

- ①悪質な下請けいじめ、請負代金・賃金未払いなどの相談窓口を設置するとともに、防止・救済対策を都として行うこと。
- ②悪質業者や代理人、中間ブローカーの参入を規制するとともに、下請け代金未払い問題を起こしている企業名は公表し、都の各局、区市町村と情報共有すること。
- ③採算割れの下請け単価の押しつけ防止、建設労働者の適正な賃金が確保されるなど、元請け責任を果たさせるよう指導を強化すること。
- ④元請け企業の倒産、破産した場合、不慮の事故など、様々な要因で下請け代金の支払いが遅らされる事態に備え下請事業者が元請けにたいして代金を回収できるように債権保全事業を実施すること。

## (4) 建設労働者、中小零細建設業者の福祉の充実

- ①建設国保への補助金は、医療費増嵩分や特定検診もふくめて現行水準を維持すること。
- ②建設業退職金共済制度を徹底すること。
- ③都の発注工事においては最終下請け労働者、技能労働者にまでいきわたる法定福利費を確保した予定価格で発注すること。積算、発注の内訳においては、法定福利費を別枠で明示すること。

## (5) 中小建設業振興の総合対策の推進

- ①産業労働局に建設業振興を所管する部署を設置すること。
- ②建設業を産業政策の柱として位置づけた「振興プラン」を策定し、総合的な振興支援対策を推進すること。  
東京都建設業審議会（仮称）を設置すること。
- ③技能検定の応募枠を増やすため、業界団体の支援を拡充すること。
- ④認定職業訓練校への支援を拡充するとともに、一人親方や会社に属していない生徒にも支援を行うこと。

## 11 業種別支援の充実

### (1) 地場産業、伝統産業への支援の強化

- ①地場産業、伝統産業製品を世界や全国に発信するために、デザイナーと共同して新製品づくりを進めること。都庁舎をはじめ公共施設を活用し、地場・伝統産業製品の展示や販売支援を拡充すること。
- ②地場・伝統産業対策は、従来の業種団体支援に加え、区市町村の自主的計画・事業の支援を積極的に行い、販路拡大、技術支援、後継者対策など支援を強化すること。
- ③事業者の数が激減している業界について、実態などを調査するとともに、地場産業、伝統産業製品として支援すること。

### (2) 印刷・出版・映像文化産業への支援の強化

- ①適正単価にもとづく予定価格を設定し、印刷・製本を物品買入契約扱いから製造請負扱いとすること。
- ②印刷産業の商取引慣行の改善、適正単価の確立にむけ、都として実態調査を行うこと。
- ③印刷・出版・映像文化産業の振興計画を作成すること。

### (3) アニメ産業の振興策の強化

- ①総合的で体系的なアニメ産業振興プランをつくり、著作権の保護など、都としてルールづくりを進めること。
- ②アニメ産業労働者の実態調査を行い、相談体制を充実させること。

### (4) 皮革関連産業の振興対策、家内労働者への支援の充実

- ①皮革製品の東京ブランド認証制度をつくり、販路拡大を進めること。
- ②製靴産業に働く人や工房を開いている人たちが技術支援を受けられる、能力向上訓練等支援を強化すること。
- ③靴づくり職人をめざす若者のために、台東分校の製靴コースの定員を拡大すること。低家賃の工房、共同工房、工場アパート、常設の展示場の確保などの支援を拡充すること。スキルアップのための専門家の派遣制度、ドイツやイタリアで実施されているシューフィッター制度の普及などを図ること。
- ④「家内労働傷病共済制度」や「健康診断事業」などの諸施策を拡充・継続し、家内労働者の健康と生活を守ること。
- ⑤家内労働者のための融資限度額を拡大するため、労働金庫への預託原資を増額すること。

### (5) 観光産業振興策の充実

- ①インバウンド頼みや大企業、富裕層を優遇する政策をあらため、観光立国基本法の理念である「住んでよし訪れてよし」の安全安心の地域住民目線での観光政策へ転換を図ること。
- ②低廉な料金の宿泊施設、都内共通観光パスなど、魅力ある観光対策を講じること。
- ③地域の観光協会の取り組みを支援すること。
- ④中小の観光・宿泊業者、商店街、区市町村が外国人観光客にやさしい多言語表示・案内を設置する支援を拡充すること。
- ⑤商店街が免税カウンターを設置する取り組みにたいして、相談対応、設置への専門家によるアドイバス、設置経費など支援の拡充を行うこと。

## 12 農林水産業への支援の強化

### (1) 農業の振興対策

- ①東京の農業を基幹産業と位置づけるとともに、「農業振興条例」を制定し、農林水産対策予算を増額して総合的な振興策を抜本的に強化すること。
- ②「都市農業振興プラン」について、財源的裏付けを明確にし、目標の到達状況を毎年公表すること。
- ③各区市町村と協力して、後継者の確保のため農地の輪旋、研修期間の生活援助など特別な手立てを拡充すること。
- ④都として農産物の価格保障、農家の所得補償制度をつくること。
- ⑤地産地消を生かした循環型農業、消費者と農業者との連携促進への支援を強化すること。
- ⑥新規就農者、農業後継者を確保するために就農援助金を拡充すること。
- ⑦江戸東京野菜の栽培技術の向上、普及、販売促進などの支援を拡充すること。
- ⑧農業団体や生産者グループなどが都民に農産物の販売を行うイベントへの助成を拡充すること。
- ⑨体験農園にとりくむ都市農業者へ、住民の受入、スケジュール管理などボランティア支援をすること。
- ⑩福祉や教育などと連携した、農地を活用した取り組みに支援を拡充すること。
- ⑪学校給食における、都内産農産物の活用を推進すること。
- ⑫「苗木生産供給事業」を拡充し、生け垣助成などを実施している区市町村を支援すること。
- ⑬輸入野菜の増大、石油価格の高騰、局地的災害、獣害などによる損失補償をおこなうとともに、農業経営の安定を図り、農業生産力を維持するために資金繰り支援、経営支援事業を拡充すること。
- ⑭ペットの野生化、獣害にともなう農林業への被害対策を含めた鳥獣被害対策や害虫被害対策を強化すること。

### (2) 再生可能エネルギー導入、開発への支援

- ①再生可能エネルギーの導入にむけた設備投資を行う農林漁業者に対し、財政支援を実施すること。都内の中小企業と連携して、再生可能エネルギーの開発・普及をすすめること。
- ②ハウス農家の熱源として木質バイオマスの利用の可能性についてトライアル事業をすすめること。
- ③酪農家からの乳牛ふん尿、遊休農地を使って栽培された刈草によるバイオガス製造をモデル事業としてすすめること。
- ④間伐材、花粉症対策で伐採したスギ、ヒノキなどを利用した木質チップ・ペレットの生産と普及を支援すること。木質ペレットのストーブ、ボイラーなどの購入費助成を実施すること。

### (3) 農地の維持保全への支援

- ①都市農業振興基本法をうけて、都市農業がはたしている環境保全など、その多面的機能が果たす社会貢献を評価し、固定資産税を軽減するなど農地の維持保全を支援すること。
- ②生産緑地の追加指定を推進し、買取も積極的にを行うこと。農業用施設用地や屋敷林の宅地並課税を見直すこと。
- ③区市町村の生産緑地を買い取りに対する助成を抜本的に引き上げること。
- ④遊休農地や、遊休農地状態にある土地について、農地・緑地として活用する場合の支援を拡充すること。
- ⑤新規就農者や認定農業者による農地の利活用、農地の再生を支援すること。

#### (4) 畜産業、養鶏業への支援の強化

- ①畜産農家の販路拡大を支援すること。トウキョウX、東京しゃも、東京烏骨鶏などの生産・流通拡大への支援を強化すること。
- ②畜産廃棄物、都市食品残滓物や剪定枝材などのコンポスト利用など環境にやさしい農業の推進及び土づくり対策を継続できるようにすること。
- ③畜産農家の経営を圧迫している肥飼料の高騰、乳価の下落に対し、価格保障を行うなど畜産業支援を強化すること。
- ④日本型畜産をめざし、都として肥飼料の国産化に向けたとりくみをすすめること。
- ⑤鳥インフルエンザ対策などの防疫対策を強化すること。対策を実施する農家への財政支援を行うこと。
- ⑥家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。

#### (5) 農水産物の安全安心、地産地消の推進

- ①学校、病院などの公共施設での地産地消、新鮮で安全な農水産物の利用拡大を推進すること。直売・産直事業など都内の農産物の販路の拡大を支援し、都として都内産農水産物の需要拡大対策をすすめること。
- ②商店街の飲食店などによる地元、都内産の農産物を生かした食品提供への支援を拡充すること。

#### (6) 試験研究機関の拡充

- ①農畜水産物の輸入拡大にともなう海外からの感染症の侵入・発生について、都の試験研究機関と関係者が連携して防疫体制をつくり、未然防止対策を強化すること。

#### (7) 林業振興、森林の保全対策の強化

- ①CO2削減、地球温暖化防止、木質バイオマスなどエネルギー供給等に森林がはたす役割の重要性にふさわしく、林業が産業として成り立つよう、林業の振興と森林保全対策を強化すること。
- ②森林・林業は多面的役割を確保、維持していく上での専門家「フォレスター」などの育成をすすめるとともに、森林事業者への所得補償を行うこと。森林経営強化にむけた支援を行うこと。
- ③森林事業者の育成・定着支援の抜本的な拡充・強化を行うこと。
- ④林道・作業道（路網）整備については、専門家のアドバイスを受けて長期計画をつくり、地元関係者の合意を得て積極的に進めること。作業道（路網）整備への助成を拡充すること。
- ⑤急峻な山林地域での作業を可能にする低コスト生産機械の開発を、都内の中小企業と森林組合などと連携して進めること。
- ⑥多摩産材流通の仕組みづくり、公共施設、商店街、民間施設での活用、製品開発を促進するとともに、供給体制を整備すること。林業就業者を確保し、定着できるよう支援の拡充を行うこと。
- ⑦多摩産材を活用した住宅建設、リフォームなどに助成すること。
- ⑧治山施設（落石防護施設）の安全総点検と、改修補強を実施すること。
- ⑨都市近郊林について、山林相続税の納税猶予制度を創設するよう国に要請すること。
- ⑩中層建築物や大規模建築物も可能にするCLT工法等の新たな製品・技能の開発・普及に支援をすること。

#### (8) 水産業振興策の強化

- ①価格保証、所得補償、漁船の燃料の価格安定を基本に、水産業振興策を強化すること。
- ②水産業振興のため、河川、内湾、島しょの水産資源の調査・研究をすすめ、都市型養殖業の充実、内湾生態系の保全と回復を図ること。
- ③島しょをはじめとした東京産水産物の流通促進を図ること。他県船などの不法な漁獲の規制を強化するこ

と。

- ④羽田沖の新漁場をいっそう拡充し、航路に支障のない水域に浅場、干潟、漁礁など、魚貝藻草類の生育環境を確保すること。
- ⑤魚類等の防疫対策を実施すること。
- ⑥国連海洋法条約にもとづく資源管理体制の確立とともに、水産試験場を拡充すること。小笠原諸島など東京の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。

#### (9) 内水面漁業の振興を図ること

- ①ヤマメの発眼卵放流、養殖などへの支援を拡充すること。
- ②アユが遡上できるように多摩川上流の魚道と堰を改良し、アユ釣りの普及に取り組むこと。
- ③アユ釣り等の普及のための河川敷駐車場・トイレなど環境整備をおこなうこと。
- ④奥多摩湖・多摩川に繁殖しているブラックバス等の外来魚、および奥多摩湖のアオコ対策をすすめること。

---

### 〈3〉 格差の是正へ、雇用・くらしへの支援を強化する

---

#### 13 コロナ禍で雇用を守る緊急対策

##### (1) コロナ危機の下で労働者を守る

- ①コロナの影響を理由とした解雇・雇止めを行わないよう事業者に要請するとともに、雇用の継続の支援を強めること。
- ②労働相談センター体制を強化し、深刻になっている女性労働者など非正規労働者の実態調査を行うこと。
- ③中小事業者が従業員などのために行うPCR検査に対する助成を行うこと。
- ④都発注の建設現場がコロナの影響で休止した場合は、都が休止に伴う下請け事業者・労働者などへの補償を行うこと。
- ⑤困難に直面している方々に寄り添った緊急雇用対策事業の継続と拡充を行うこと。

#### 14 希望するすべての都民への就労支援を

##### (1) 非正規労働者の正規への転換の拡充・強化

- ①都としてディーセントワークを基礎とした正規職への転換を求める労働者、正規化を進める中小企業への支援をはじめ、雇用・就労対策を抜本的に強化すること。
- ②企業に対し、非正規労働者の正規社員化の実施、正規社員の新規採用を増やすよう働きかけること。雇用形態を問わない均等待遇の推進を支援すること。
- ③女性、若年者、パート、フリーター、派遣労働者、アルバイト、フリーランス、無業者等の総合実態調査を

拡充し、就職希望にそって支援を行うこと。

#### (2) 若者の就労支援の強化、不安定雇用の解消対策の推進

- ①就職できずにいる若者の実態を都として把握するとともに、関係各局と連携して就労に結びつく支援策を始めること。就労できるまで無償で公共職業訓練を実施するなど、就職支援事業を抜本的に拡充すること。
- ②求人開拓と職業訓練をセットにした、手厚い支援を無料で行い正規雇用に結びつける若者雇用支援を拡充すること。
- ③若者の現場実習・インターンシップを受け入れる中小企業を開拓し、財政支援を拡充すること。
- ④就職活動中の大学・高校生などのための合同就職相談会、企業への採用枠拡大の要請、中小企業団体が開催する就職相談会、面接会への助成、若者就活応援プロジェクトなど、新卒者就職対策を抜本的に強化すること。
- ⑤就職、採用活動について内定取り消し、囲い込み、就活セクハラやパワハラの防止など、企業の社会的責任を啓発すること。
- ⑥就活セクハラやパワハラに対し、相談窓口の周知や救済機関の創設など、就活でのハラスメントに関する対策を抜本的に強化すること。
- ⑦労働法規や社会保険の基礎知識を、学校教育に位置付けること。

#### (3) 中高齢者の就業対策の強化

- ①就職氷河期世代への支援拡充を行うこと。
- ②30代～50代の中高齢者の就労を支援するために、求人開拓、職業紹介、就業相談、情報収集と提供、職業訓練などを総合的に行うセンターを開設すること。区市町村が同様のセンターを設置することに支援すること。中高齢者の就労要求、就労実態など、実態調査を行うこと。
- ③アクティブシニア就業支援センター事業に対する助成を拡充し、実施自治体を増やすこと。
- ④中高齢者の就労支援に取り組むNPO法人などに随意契約を含め仕事の発注をできるようにすること。そうした団体の案内パンフレットを都の窓口にも置くなど、活動支援をすること。
- ⑤シルバー人材センター会員の請負作業中のけがなどに対する健康保険や労災保険の適用について、国に要請するとともに、都として巡回指導などを行い安全に就業できるよう、環境を確保できるようにすること。

#### (4) 最低賃金引き上げを求め、労働環境の改善をはかる

- ①都独自に最低賃金の改善のために、非正規労働者、中小企業などもメンバーとなる「東京都最低賃金改善協議会」（仮称）をつくり、最低生計費などの調査を実施すること。
- ②最低賃金引上げや、休暇の取得など均等待遇に伴う負担に対して、中小企業への支援をすすめること。
- ③都内企業労働者の最低賃金時給1500円を目指すことなど、人間らしく生活できる雇用環境確保対策を実施すること。
- ④事業者に対し、長時間・過重労働をなくすため労働関係法令の遵守、およびセクハラやパワハラは人権侵害であり、犯罪であることを周知、徹底すること。
- ⑤労働者、とくに若年者や学生アルバイトむけに、労働法などの普及・啓発を進めること。ポスター・パンフレットをはじめ SNS、トレインチャンネル、バスのラッピングなど多様なメディアを使い、雇用ルールの普及キャンペーンを拡充すること。労働相談を学生向けに拡充すること。
- ⑥法令違反を繰り返し、裁判所・労働委員会で法令違反の判決・命令が出された都内企業については、都として公表するとともに、区市町村へも情報提供すること。公共事業の入札等に際し、こうした情報を考慮すること。

- ⑦テレワークについては、長時間労働を規制し、労務管理などの特別のルールづくりを行うこと。
- ⑧東京都雇用・就業対策審議会を開催すること。

#### (5) 公共職業訓練、職業教育の充実

- ①職業能力開発校を、拡充・増設すること。
- ②施設内訓練の定員、訓練科目、先端機器などを大幅に拡充すること。都民、学校に対する職業能力開発校の広報を強化すること。
- ③職業能力開発校の普通課程の授業料を無料に戻すこと。
- ④住まいのない受講者のために、寮や住宅を確保すること。また、希望者への職業訓練中の保育を継続・拡充すること。
- ⑤民間委託訓練の受講環境の改善、就職支援活動を拡充すること。
- ⑥中小企業が取り組む職業訓練に対して、助成を拡充すること。
- ⑦高校卒業者などを対象にした、職業能力開発大学校・短期大学校の設置を進めること。

#### (6) 労働環境改善体制の抜本的強化

- ①労働相談情報センターの労働相談員を増員するとともに、各センターで電話相談に応じ、労働相談、労働実態調査などの機能を拡充・強化すること。街頭労働相談の会場や回数を抜本的に増やし、相談員や専門家の体制を十分にとること。ハラスメントやメンタルヘルスなどの相談体制を拡充すること。
- ②職場のメンタルヘルス対策を中小企業が推進できるよう支援策を実施すること。
- ③中小企業勤労者福祉サービスセンター事業を実施している区市町村に対し、財政支援を行うこと。
- ④中小企業従事者に対する生活資金や子育て・介護等の融資制度を拡充すること。
- ⑤過重労働による健康障害の防止、職場におけるメンタルヘルス対策、パワーハラスメントの予防の啓発活動を大幅に拡充すること。
- ⑥職場における性的指向・性自認を理由とする就職・就労差別をなくすこと。差別的言動から人権を守るための啓発活動、社員研修などのとりくみを支援し、「人権条例」に基づき、差別的取り扱いを防止するよう教育、啓発を拡充すること。
- ⑦外国人労働者への就労支援を行い、職場における差別的言動を撤廃するため啓発活動を行うこと。

#### (7) 仕事と子育て・介護の両立支援、ワーク・ライフ・バランスの推進

- ①仕事と介護の両立支援に取り組む中小企業への代替要員助成を行い、介護休暇・休業を助成対象にすること。また、融資・公契約における優遇を実施すること。
- ②育児と介護については、休業や短時間勤務制度の充実・普及、父親の育児休業割当制度の導入、残業の抑制、正規・非正規社員の均等処遇をはじめ、ディーセントワークの確立・合意形成を進めること。
- ③就職、就労継続を希望するがん、難病患者への支援を拡充すること。

#### (8) 職場における男女平等の推進

- ①女性の割合が高い、非正規労働者の均等待遇と労働条件の改善、正規化をすすめること。「間接差別」の是正、妊娠出産への不利益的取り扱いの是正、仕事と育児や介護を両立できる働き方の見直しなどについて、意識変革と法令の周知のため、事業主などに積極的に働きかけ、指導を強化すること。
- ②事業主に対する男女雇用機会均等法の通知徹底、指導のいっそうの強化や賃金格差の是正にとりくむこと。
- ③女性の就労推進をすすめる中小企業への支援を強化すること。
- ④女性のみを対象とした職場の規則や男女の賃金格差などの実態を調査し企業に公表させ、解消に向けた啓発

を行うこと。

- ⑤自営業の女性（家族従事者）の労働が正当に評価されるよう支援すること。所得税法56条の廃止を国に求めること。

#### （9）障害者の就業対策の強化

- ①障害者雇用を受入れる中小企業などへ、都独自の助成や、施設整備の改造費等へのの上のせ助成を行うこと。
- ②障害者の就業と生活の一体的支援を行い、職場定着を促進すること。職場定着のための援助者であるジョブコーチの養成を支援すること。
- ③東京障害者職業能力開発校の対象者と訓練科目を充実させるとともに、障害種別ごとに障害特性に応じた職業訓練を行うこと
- ④障害者の雇用の実態を都として調査し、障害者の職場開拓、定着を推進するための職員体制を拡充すること。
- ⑤就労中の重度障害者が、重度訪問介護を受けられるよう都として支援を行うこと。
- ⑥都障害者職業能力開発校の身体障がいを持つ受講生の同行支援を認めること。都障害者職業能力開発校の寮は食事提供を行い、重度身体障がい者も入寮できるようにすること。

## 15 生活支援の充実

#### （1）消費税率の引き下げ等

- ①消費税率を5%に引き下げ、経営困難な中小業者には、消費税の納税減額、免除、あるいは猶予を行うよう国に求めること。

#### （2）新型コロナウイルスの影響から都民のくらしを守る

- ①新型コロナウイルスの影響により収入が減少した世帯の国保料（税）の緊急減免について、コロナ収束まで継続するとともに、フリーランスの人などが主な収入を雑所得で確定申告した場合にも対象とするよう国に働き掛けるとともに、都独自の支援を行うこと。
- ②新型コロナウイルス対策での国保料（税）の減免について、減免額全てを財政支援するよう国に求めるとともに、国が全額支援を行わない場合は都として不足分を補うこと。
- ③新型コロナウイルス感染症対策としての国民健康保険及び後期高齢者医療制度における傷病手当金の支給について、自営業者やフリーランスの方も対象とできるよう、保険者に対する財政支援を行うこと。
- ④住まいを失った方や失う可能性のある方に対して、支援団体や各区市と連携し、安定した居宅を確保できるための支援をすること。
- ⑤住居確保給付金は、最大1年となっている期限を撤廃すること、都の家賃水準に見合うよう給付金の限度額を増額するなど拡充することを国に求め、当面都として上乗せすること。
- ⑥ホテルを利用した一時居住場所の提供を引き続き十分な規模で行い、積極的に公報を行うこと。また、ホテルを利用した方が、その後に安定した居宅生活に移行できるよう、丁寧な相談と支援を行うこと。
- ⑦どの制度によりホテルにつながった方にも、食事の提供を行うこと。
- ⑧心身障害者福祉手当、児童育成手当などの受給者への特別給付を行うこと。
- ⑨新型コロナの影響により増加している生活困窮やDV、児童虐待、自殺等の相談に対応するための体制を抜本的に強化すること。都の職員を増員し、区市町村に対して体制強化のための支援を行うこと。
- ⑩都として、積極的にアウトリーチを行い、食料支援など生活困窮者に必要な支援が届くようにすること。

⑪ひとり親家庭への食料品等の提供を継続して行うとともに、対象者をさらに拡大すること。

### (3) 国民健康保険の充実、保険料（税）の軽減

- ①国民健康保険の運営に中心的責任を負う立場にふさわしく、保険料（税）の引き下げ、減免の拡充などを保険者が実施できるように財政援助すること。特に来年度の国保料（税）について、法定外繰り入れを行わない場合の仮係数に基づく一人当たり金額の試算が今年度に比べ9.4%という大幅な増加になったことを踏まえ、一般財源を投入することを含めて、国保料（税）の負担軽減のためのあらゆる手立てを講じること。
- ②子どもの均等割の軽減について、18歳まで全額免除となるよう国に求めるとともに、国が拡充するまでの間、都独自で軽減措置を実施すること。
- ③都が実施している医療費助成による国庫負担の減額分を全額区市町村に交付すること。
- ④医療費窓口負担および保険料の任意減免がひろがるよう、区市町村に対する財政支援を行うこと。
- ⑤短期保険証、資格証明書発行の義務規定の削除を国に求めるとともに、被保険者証を全世帯に発行し、保留・留め置きをなくすよう、区市町村に働きかけること。
- ⑥滞納世帯への差押えは悪質な事例に限り、滞納世帯の状況を具体的に把握して丁寧な対応を行うとともに、児童手当、生計費等に対する差押えは行わない対応を区市町村と共同して徹底すること。
- ⑦区市町村が国民健康保険での出産手当金を支給する場合の財政支援制度を創設すること。
- ⑧無保険者の実態調査を、区市町村と協力して実施すること。
- ⑨国保組合に対する都費補助金は、1999年の東京都国民健康保険委員会の答申をふまえ、医療費、経費の増嵩分をふくむ現行水準を確保すること。国民健康保険組合を育成・強化すること。
- ⑩国保組合が実施する、特定健診・特定保健指導への補助を拡充し、がん対策事業への財政支援を実施すること。
- ⑪都外の国民健康保険や後期高齢者医療制度の加入者に対しても医療費助成は償還払いでなく現物給付で行うこと。

### (4) 無料低額診療事業の拡充

- ①無料低額診療事業実施施設を大幅に増やすこと。
- ②無料低額診療事業の実施の届け出を速やかに受理すること。
- ③薬局でも無料低額診療を実施できるよう、都独自に助成を行うこと。
- ④自己負担を全額減免した場合は、診療費総額の10%に満たなくても無料低額診療事業の実施実績に算入すること。

### (5) 低所得者、生活困窮者等への支援の充実

- ①低所得者、離職者等に対する生活資金助成、緊急生活応援手当を、都として実施すること。
- ②生活困窮者等に対する親身な「伴走型」相談支援と経済給付、住まいの提供等を一体とした事業を創設すること。「TOKYOチャレンジネット」を拡充すること。
- ③低所得者に対する塾代・大学受験料の支援（受験生チャレンジ支援貸付事業）を拡充すること。
- ④生活福祉資金、および女性福祉資金を拡充し、都独自の利子補給をひろげること。女性福祉資金の対象を男性にも広げること。
- ⑤相談支援を行う社会福祉協議会の常勤職員の増配置への支援を行うこと。

### (6) 生活保護の改善と充実

- ①生活保護制度を必要な人が利用できるよう、各区市と連携を図り、生活保護の利用が権利であることの広報

や周知を強め、捕捉率の向上に努めること。

- ②健全育成事業の対象を高校生までひろげるなど、都加算援護を拡充すること。生活保護を受給している高校生への塾代の補助を行う区市町村を広げるとともに、大学の受験料についても補助を行うこと。
- ③福祉事務所のケースワーカーを増やすため、都として支援すること。社会福祉主事の有資格者を増やすとともに、ケースワーカーの専門性を高める研修体制を確立すること。
- ④福祉事務所の支給額の計算ミスをなくすことを徹底するとともに、最低限度の生活費を削っての返還決定や保護費からの天引きはしないこと。過少支給の場合は全額支給し収入認定除外とすること。
- ⑤生活保護の捕捉（ほそく）率調査を実施するとともに、漏給防止対策を抜本的に強化すること。
- ⑥就労支援促進計画において、就労による生活保護の廃止が評価されるような目標は設定しないこと。

#### (7) 生活保護施設（更生施設、宿所提供施設、救護施設）の充実

- ①職員配置基準を、実態を踏まえて充実すること。更生施設で、救護施設と同様、精神保健福祉士加算の対象とすること。
- ②更生施設においても救護施設と同様に、居宅生活訓練事業を適用すること。
- ③更生施設入所中でも介護保険法や障害者総合支援法による支援を利用できるようにすること。
- ④救護施設利用者の身元保証に関する適切なルールを整備し、支援策を講じること。
- ⑤救護施設退所者の住所が施設にあるままになる場合があることについて、本人の権利擁護の観点で適切な対応策を取ること。

#### (8) 無料低額宿泊所の改善

- ①条例で定める宿泊所の基準を強化し、居室の面積基準の厳格化、基本サービスの内容と基本サービス費の額の基準の明確化など、利用者の尊厳を守れるものとする。

#### (9) 路上生活者等への支援の充実

- ①まず安定した住まいを保障する「ハウジングファースト」の立場で路上生活者への支援を行うこと。
- ②路上生活者に対する医師や看護師によるアウトリーチの回数を増やし、対象地域を拡大すること。
- ③多摩地域の路上生活者支援事業を確立すること。
- ④路上生活者に対する暴力の実態を調査し、被害者の保護や再発防止の取り組みを行うこと。
- ⑤路上生活者への偏見をなくすため、都民への普及啓発や学校での教育を行うこと。
- ⑥自立支援センターの支援体制を強化すること。

#### (10) 刑務所出所者等に対する福祉的支援の充実

- ①地域生活定着支援センターの予算と職員を拡充し、刑務所出所者等への支援を充実すること。

#### (11) 熱中症対策の強化

- ①生活保護世帯に対する熱中症対策としての都の冷房機器設置支援事業を再開し、拡充すること。また生活保護世帯に対し、冷房機器利用にとまなう電気代相当額を支給する夏季加算を、都として実施すること。
- ②生活保護を受けていない低所得世帯に対する冷房機器設置支援、および夏季電気代相当額の助成を、都として実施すること。
- ③区市町村の熱中症対策への補助を拡充し、区市町村負担をなくすこと。
- ④都の施設を「熱中症防止シェルター」として開放すること。
- ⑤熱中症による死亡者数について、23区だけでなく市町村についても引き続き把握するなど、熱中症被害の

実態に関する情報収集・調査の体制を強化すること。

#### 〈4〉子どもの権利保障、子育て支援の推進

##### 16 保育の充実・待機児ゼロの実現

###### (1) 認可保育園の増設と質の充実

- ①国基準の待機児童に含まれないいわゆる「隠れ待機児童」も含めてゼロにできるよう、保育の整備目標を大幅に引き上げること。認可保育園の増設を中心にして、質の充実を図りながら待機児童ゼロを早期に実現できる予算措置をすること。
- ②認可保育園の整備費補助の高騰加算については、引き続き建築単価に応じた必要な引き上げを行うこと。また、包括補助を活用した場合も高騰加算と同様の補助基準額の引き上げを可能にすること。
- ③待機児童解消区市町村支援事業の補助率引き上げの要件は、自治体の規模を考慮したものにするなど緩和すること。
- ④認可保育園整備への用地費助成（購入費補助）を創設すること。
- ⑤国有地、民有地の借地料補助を補助期間の延長などさらに拡充すること。
- ⑥既設の保育園が園庭を確保する場合の借地料などへの補助、あるいは複数の保育園による共同園庭の確保への支援、区市町村と連携した園庭の代わりにもなる公園整備を進めること。
- ⑦保育の質を向上し、長時間・過密労働、サービス残業等をなくすため、人員配置を抜本的に増やすこと。
- ⑧公立保育園の新設や増改築を行う区市町村に対し、都独自に整備費補助を実施すること。また、公立保育園の運営費への補助を実施すること。
- ⑨保育サービス推進事業は、単価の引き上げをはじめとした拡充を行うこと。対象事業のうち、補助率が2分の1となっているものについて、補助率を引き上げること。
- ⑩産休明け・0歳児保育、延長保育に対する支援を拡充し、実施園を大幅に増やすこと。休日保育、夜間保育への支援を、保育の質を守りながら都として拡充すること。障害児保育への支援を拡充し、医療的ケア児の保育のための看護師等の配置への支援は必ず公立施設も対象とすること。
- ⑪食物アレルギーの子どもを受け入れる保育園に対する支援を拡充すること。
- ⑫「子育て推進交付金」を拡充すること。
- ⑬保育施設等の重大事故検証委員会は、事故後速やかに開けるよう体制を強化すること。重大事故の情報をわかりやすく公表すること。
- ⑭認可保育園に1年を通じていつでも入れるようにするには、定員に空きが必要なことから、定員割れとなっている保育でも年間通じて安定的に職員を配置できるよう、在籍児童数ではなく定員数に合わせて運営費が保障されるようにするなど新たな補助を行うこと。
- ⑮営利企業による認可保育園、認証保育所等の全面的な実態調査を実施すること。
- ⑯保育施設ではマスクや消毒など、感染防止対策を恒常的に行っているため、かかり増し経費について継続的に財政支援を行うこと。

## (2) 幼児教育・保育の無償化への対応

- ①幼児教育・保育の無償化に伴い、実費徴収とされた給食の副食費について、無償化するための予算措置を行うこと。
- ②都の行っている多子世帯の保育料の負担軽減は、公立保育園も対象にすること。
- ③0～2歳児も含め、無償化が実現できるよう、多子世帯以外も含め、都として支援を行うこと。

## (3) 保育士の確保と待遇改善

- ①都として保育士の給与を月5万円改善すること。私立保育園等の保育士等キャリアアップ補助は、経験年数加算を行うことをはじめ、改善・拡充・増額するとともに、キャリアパス要件と第三者評価受審の要件はなくすこと。確実に処遇改善に結びつけるとともに、受給している株式会社が配当を行うことは禁止すること。収入に占める人件費の割合が一定以上であることを新たに要件とすること。対象事業のうち、補助率が2分の1となっているものについて、補助率を引き上げること。
- ②保育従事職員宿舍借り上げ支援事業を継続し、内容を充実させること。
- ③保育士等が本来の業務に専念できるように、保育園で常勤の事務職員を配置できるように、事務職員雇用費加算への上乘せ補助を行うこと。
- ④奨学金を返済している保育士の負担軽減をすること。
- ⑤保育士の就労状況等を把握するため、毎年、保育士実態調査を行い、取り組み課題を明らかにすること。

## (4) 公的保育制度の維持・拡充、認定こども園への支援

- ①認可保育園の職員配置や面積等の基準をかつての都基準まで改善し、さらに拡充すること。
- ②幼保連携型認定こども園の基準は、幼稚園の基準と認可保育園の旧都基準のそれぞれ高い方に合わせること。

## (5) 保育施設への指導監督の充実

- ①保育施設への立入調査は、認可保育園を含めてすべての施設を年一回以上回れるようにするとともに、事前通告なしの立入調査を増やすこと。
- ②認可外保育施設への巡回指導の結果について、施設ごとの結果を詳しく公表すること。
- ③改善勧告や事業停止命令、施設閉鎖命令等を必要な時に速やかに行うようにすること。

## (6) 病児・病後児保育の拡充

- ①病児・病後児保育を大幅に増やすため、小児科の診療所・病院への支援を強化するなど、増設促進対策と財政支援を拡充・強化すること。

## (7) 認証保育所制度の改善・見直し

- ①職員配置や面積などの設置・運営基準を改善すること。
- ②補助金と保育料による運営費の使途について、株式配当などに使うことや融資の担保にすることは禁止するとともに運営費の人件費比率を一定水準以上に定めるなど、運営費が保育の質の向上につながる基準を設けること。

## (8) 保育室・認証保育所等への支援

- ①保育士の割合を高めているところ、より多くの職員配置をしているところには補助を増額すること。
- ②認可保育園への移行を希望する認可外保育施設への支援を拡充すること。
- ③保育室から移行した認証保育所、定期利用保育事業への運営費補助は、定員定額制にすること。

④都内の保育施設に通うすべての子どもたちに格差なく防災、感染症対策、救命対策の費用が補助されるようにすること。

#### (9) 地域型保育事業等の安全と質の確保

- ①家庭的保育制度、およびファミリー・サポートセンター事業における事故防止対策を強化し、保育の質の確保・向上を図ること。
- ②国家戦略特区により小規模保育で3歳以上の子どもを預かれるようにする仕組みはやめること。

#### (10) 学童保育の増設と質の充実

- ①各区市町村の条例で定める学童保育の基準が省令基準を下回らず、放課後児童支援員の資格を持つ指導員が常時複数・専任で配置されるように、また、「放課後児童クラブ運営指針」に沿った学童保育が実施されるように、区市町村に働きかけること。
- ②待機児ゼロと大規模化の是正のため、学童保育の整備目標を引き上げ、施設整備費補助を拡充すること。
- ③学童保育指導員の確保・待遇改善への支援を強化すること。
- ④都型学童クラブ事業は、公設公営も対象にすること。
- ⑤指導員の研修は、十分な定員数を確保するとともに、内容は学童保育関係者と連携して実施すること。資格要件の緩和はしないこと。
- ⑥学童保育指導員の資質向上研修事業を検証し、内容の向上および拡充を図ること。
- ⑦保育時間の延長、障害児の受け入れ等を促進するため、学童保育に使える補助金を大幅に増額すること。
- ⑧すべての児童を対象とする放課後子ども教室との一体化は行わないよう区市町村に働きかけること。学童保育と放課後子ども教室は、それぞれ別の事業として拡充すること。

## 17 子どもの貧困対策、子育て支援の推進、ひとり親家庭への支援

#### (1) 子どもの貧困をなくす総合対策の推進

- ①子どもの貧困をなくすための総合対策と数値目標をはっきり掲げた「子どもの貧困対策推進計画」を策定すること。
- ②子どもの貧困対策に関する局横断の連携体制をさらに強化するとともに、外部有識者も参加する「子どもの貧困対策に関する検討会（仮称）」を設置すること。
- ③区市町村と協力し、子どもの貧困に関わる実態調査を引き続き行うこと。
- ④子どもがいる貧困世帯への手当制度を創設すること。
- ⑤生活困窮者自立支援法に基づく子どもの学習支援事業の実施を広げ、内容を拡充するため、財政支援を拡充すること。
- ⑥子供の貧困対策支援事業について、補助上限額の引き上げなど拡充すること。

#### (2) 子ども・家族と妊産婦への経済的支援の充実

- ①義務教育就学児医療費助成は、外来200円の負担をなくし、通院についても無料化すること。乳幼児医療費助成をふくめ所得制限を撤廃すること。
- ②子どもの医療費助成を18歳まで拡大すること。
- ③新生児のミルク代など子どもの入院時食事療養費への助成を行うこと。

- ④出産育児一時金を都独自に増額するとともに、妊婦健診の自己負担無料化を実現するなど、妊娠・出産にかかる費用の無料化を進めること。
- ⑤妊産婦医療費無料化を実施すること。
- ⑥出産祝い金の支給、出産・育児支援のための都営交通やバスなどの無料パス交付や、一定額まで公共交通を利用できるマタニティパスの交付を実施すること。

### (3) 地域における子育て環境の整備

- ①子ども食堂への支援を拡充するとともに、補助率を10分の10に引き上げること。
- ②子ども食堂サポートセンターへの支援を行うこと。
- ③子どもが気軽に立ち寄り、食事の提供や学習支援等を行う居場所づくりへの支援を拡充すること。
- ④出産前から小児科医の支援を受ける「ペリネイタルビジット」への支援を行うこと。
- ⑤産後の宿泊ケアやデイケアなどを実施する区市町村を支援する「子育てスタート支援事業」を拡充すること。
- ⑥産後ケアを実施する区市町村を増やし、すべての区市町村で行われるようにすること。
- ⑦「とうきょうママパパ応援事業」の内容を拡充し、すべての自治体に実施を広げること。
- ⑧理由を問わずに利用できる一時保育事業を拡充すること。ショートステイ、トワイライトステイなどを拡充するため、都の補助を拡充し、委託費の地域格差を是正すること。当日利用できるショートステイを広げるとともに、自己負担の軽減を進めること。要支援ショートステイ事業の実施を広げるため、財政支援を充実すること。
- ⑨子育てサークルの育成・支援を行うこと。区市町村に対し、子育て相談や子育てサークル活動等を行う子育て支援拠点施設の整備に要する費用を補助すること。
- ⑩虐待や事故、自殺などで子どもの幼い命が失われないよう、予防のためのこどもの死亡検証（チャイルド・デス・レビュー）の制度構築を行うこと。
- ⑪冒険遊び場（プレイパーク）の整備を進めること。プレイリーダーの配置、および養成や研修、研究交流会等への支援を行うこと。
- ⑫旧こどもの城の建物は、大型児童館として果たしてきた役割を踏まえ、子どもや若者、演劇関係者などの声を聞いて活用の検討を進めること。
- ⑬病気や障害等でケアを必要とする子どものきょうだいが抱える心理的、社会的な問題等への支援を行うこと。
- ⑭新生児聴覚検査が無料で受けられ、必要な療育等につなげることができる仕組みを全都で構築すること。
- ⑮弱視の子どものスクリーニング検査が広がるように、都として支援を行うこと。
- ⑯子どもの眼鏡の購入費用への助成を行うこと。
- ⑰多胎児家庭への支援策を拡充すること。

### (4) ひとり親家庭への支援の充実

- ①児童育成手当を増額するとともに、支給対象年齢を引き上げ、所得制限はなくすること。また、支給は毎月とすること。
- ②ひとり親家庭医療費助成の所得制限をなくすること。
- ③都営住宅のひとり親家庭むけ募集枠を拡大すること。
- ④ひとり親家庭ホームヘルプ事業は、基準額を引き上げるとともに、利用料を無料または低額にすること。また、ヘルパー人材養成研修を行うなど、ヘルパー養成にかかる支援を行うこと。

### (5) 母子生活支援施設の充実

- ①すべての母子生活支援施設で宿直体制が取れるような職員配置基準とすること。

- ②母子生活支援施設を必要とする人が利用でき、格差が生じないよう、連携体制を強化すること。
- ③母子生活支援施設で妊産婦や新生児を受け入れるための研修費への補助を行うこと。
- ④母子生活支援施設で専任の事務職員を配置できるように支援すること。
- ⑤母子生活支援施設のアフターケア加算を実際に行われている支援（1年を超える支援、同行支援など）を踏まえて拡充すること。
- ⑥母子生活支援施設への緊急一時保護の単価を実態を踏まえて増額すること。

## 18 子どもの権利保障の強化、児童虐待防止対策

### (1) 「子どもの権利条約」「東京都子ども基本条例」にもとづく施策の推進

- ①「子どもの権利条約」「東京都子ども基本条例」を生かし、子どもの意見を聞き都政に反映させること。子どもの権利擁護システムを構築すること。
- ②子どもが権利の主体であることについて、積極的に広報・普及啓発を行うこと。
- ③子どもの権利擁護専門相談事業を拡充すること。
- ④子どものアドボケイトの仕組みを確立すること。

### (2) 子育て家庭の孤立の打開、相談支援体制等の充実、児童虐待防止対策の推進

- ①虐待対策コーディネーター及びワーカーの配置について、財政支援の一層の充実を図ること。
- ②区市町村による子ども家庭総合支援拠点について、更なる整備を促進すること。
- ③区市町村の子ども家庭支援センター内に児童相談所のサテライトオフィスを設置する事業の実施を広げること。
- ④児童家庭支援センターを設置すること。
- ⑤院内虐待対策委員会の設置、事例検討など、医療機関における虐待対応強化事業を推進・拡充すること。
- ⑥全家庭を訪問する「こんにちは赤ちゃん事業」と「新生児訪問事業」の連携を促進し、全区市町村で実施できるよう、支援すること。
- ⑦区市町村による要支援家庭に対する見守りや訪問、家事・育児・保育所への送迎などに対するヘルパー派遣など、利用料が無料または低額で使いやすい支援を拡充すること。
- ⑧10代の出産・育児に対する相談支援事業を実施すること。
- ⑨未受診妊婦についての全数調査を行い、子どもと妊産婦への支援に活かすこと。
- ⑩子どもへの暴力防止を推進するCAPプログラムなどの学校、児童福祉施設等への導入を進めること。
- ⑪「東京都虐待防止白書（仮称）」を定期的に発行すること。
- ⑫児童虐待に関するSNSを利用した相談支援を、24時間体制で行うこと。

### (3) 児童相談所の充実

- ①国の新たな配置基準を踏まえ、児童福祉司、児童心理司を大幅に増やし、夜間・休日をふくめ365日24時間対応できる体制を整備すること。
- ②児童福祉司、児童心理司を安定的・継続的に確保・育成する中長期的計画をつくり、ただちに具体化に着手すること。児童相談所の任期付や非常勤の職員で実績・経験のある人、福祉の有資格者からの採用・登用をひろげること。
- ③児童相談所を増設すること。練馬区に児童相談所を増設するための準備を進めるとともに、多摩地域での児

童相談所増設のための検討を進めること。

- ④情緒障害児等の治療指導事業を拡充すること。
- ⑤常勤化を含め、弁護士を配置を拡充すること。
- ⑥すべての児童相談所に歯科医師及び歯科衛生士を配置すること。一時保護所の子どもの口腔内の実態把握を行うこと。

#### (4) 特別区への児童相談所設置への対応

- ①特別区への児童相談所の設置に関する協議については、子どもの最善の利益を最優先にした丁寧な対応を行うこと。専門性のある人材の確保等の課題の解決が児童相談所設置の前提であり、拙速な設置とならないようにするとともに、特別区が児童相談所を設置する場合には、子どもの最善の利益の立場から最大限の支援を行うこと。
- ②これまでに児童相談所を設置した特別区の状況の検証を行い、教訓を今後の区設置に活かすこと。
- ③東京都の児童相談所と特別区の児童相談所の間で、養育家庭や施設への措置状況、一時保護所の利用状況等の情報の共有と、引っ越しがあった際の情報の引継ぎが適切に行える情報システムを構築すること。
- ④措置費等の請求の煩雑化を避けるため、対応策を講じること。

#### (5) 一時保護所の充実

- ①子どもたちが少人数の落ち着いた環境で生活できるよう、既存の一時保護所も国が定めた新基準を守れるようにすること。一時保護所の施設設備の基準を、都独自に拡充すること。
- ②一時保護所の運営において、子どもの権利擁護を徹底すること。一時保護所内でのルールは、子どもの人権の観点から絶えず見直し、不要なものは撤廃すること。
- ③職員の配置を抜本的に充実し、子どもの処遇を改善するとともに、入所期間の短縮をはかること。
- ④一時保護が必要な子どもたちの急増に見合うよう一時保護所を増設し、定員枠を大幅に増やすこと。
- ⑤各児童相談所で土日も看護師が配置できるようにすること。
- ⑥一時保護所に十分な教員を配置して、分校や分教室を設置し、小中学生、高校生への教育保障を充実させること。

## 19 社会的養護の充実

### (1) 児童養護施設等の充実

- ①空白地域への児童養護施設の設置など計画的な施設整備を進めること。施設整備費補助を拡充するとともに、所有地を無償または低額で貸与すること。
- ②施設不在区市等に設置する本園に準じた機能をもつ事務所である「サテライト型児童養護施設」の増設をすすめること。
- ③専門機能強化型児童養護施設の総括を踏まえ、心理職の配置数の引上げ、精神科医の配置のための単価の引き上げ、指導的職員の加配など、施設機能を一層充実強化すること。
- ④都立児童養護施設がより手厚い支援を必要とする子どもを受け入れていることに見合った心理職など専門職の増配置と育成の強化を行うこと。小規模ユニット化、個室化を進めること。
- ⑤児童養護施設の小規模化および地域分散化を進めること。グループホームの整備費補助を拡充すること。グループホーム・ファミリーホーム整備促進事業を既存のホームにも適用すること。

- ⑥建設後、地域にグループホームを設置したことなどにより定員が減少した児童養護施設への解体費用への補助は、建設時の定員に基づく単価で行うこと。
- ⑦グループホームにおいて常時複数勤務体制をとれる職員配置にすること。グループホーム等支援員の配置を増やすこと。グループホームに、心理士、育児支援コーディネーター等を配置すること。
- ⑧入所時の年齢が中・高校生の割合が増えていることを踏まえ、高齢児童の入所枠の増や、高齢児童を専門に受け入れるための新たな制度の創設について検討すること。
- ⑨保育人材の確保対策と同様の支援を社会的養護の分野でも行うこと。
- ⑩児童自立支援専門員養成機関が併設されている国立武蔵野学院のような児童養護施設職員養成所を開設すること。
- ⑪国が予算化した児童養護施設等の職員の資質向上のための研修等事業を適切に実施すること。特に管理職および指導的職員や事務職員を要請する仕組みを構築すること。
- ⑫児童心理治療施設を整備すること。虐待などにより重い情緒・行動上の問題をもつ児童の治療的養育・ケアを行う「新たな治療的ケア施設」を拡充すること。
- ⑬医療・福祉が連携した病虚弱児の施設整備を行うこと。また、病虚弱児の実態調査を行い、福祉、医療、教育の総合的な支援対策を構築すること。
- ⑭児童養護施設等の事務職員の増配置を行うこと。
- ⑮児童自立支援施設と退所後の進学先等との連携を強化し、効果的、継続的なアフターケアを行うこと。

## (2) 乳児院の充実

- ①実情を踏まえた乳児院の整備計画を作成すること。
- ②乳児院におけるグループホームを実施すること。そのために児童養護施設で実施しているのと同様のグループホーム支援員の配置経費の補助などの支援制度を創設すること。
- ③夜勤があるなど他の児童福祉施設における保育士等との労働条件の差を適正に評価し、乳児院職員の増配置に反映させること。
- ④夜間を含む緊急一時保護の増加や増加する病虚弱児、障害児等に対応できるよう、看護師、作業療法士、理学療法士、言語聴覚士など職員の配置を拡充すること。
- ⑤病虚弱児に対する十分な医療体制および一時保護機能をもつ乳児院を、都立小児総合医療センター等に併設すること。
- ⑥産前・産後母子支援事業を乳児院において実施すること。
- ⑦任意接種ワクチンも含め、必要な予防接種をすべての入所児に対し行えるよう措置すること。
- ⑧事務量の増加に対応するため、事務職員の配置を充実すること。

## (3) 養育家庭等への支援の充実

- ①里親支援専門相談員の増員などにより養育家庭を支援する「チーム養育」の仕組みを発展させ、児童養護施設を養育家庭委託後の子どもたちへのソーシャルワークの拠点として機能強化していくこと。自治体の責任と十分な職員配置を明確にした上で、フォスタリング機関を本格実施すること。
- ②不調事例の検証を行い、里親支援の充実に生かすこと。
- ③里親が、社会的養護に対する専門的知識や技能を十分身につけることができるよう、実習もふくめ、研修を拡充・強化すること。
- ④親族が養育している場合でも要件を満たせば里親制度の対象になることを周知し、登録を増やすこと。
- ⑤ファミリーホームの設置を促進し、安定した運営ができるようにするため、支援を充実させること。
- ⑥里親家庭で暮らす子どもの権利擁護の仕組みを充実すること。

- ⑦里親への一時保護委託の場合もレスパイトや保育サービスが利用できるようにすること。また、一時保護委託の際に哺乳瓶やミルクなどの必要なものを早急に届けること。
- ⑧精神科やカウンセリングを受けるための通院がすみやかに行えるよう、ルール化を図ること。
- ⑨各児童相談所でメールによる養育家庭との連絡を行えるようにすること。また、オンラインによるサロンや勉強会が認められるようにすること。
- ⑩交流期間中の交通費等の支給を拡充すること。
- ⑪子どもによる物損について、幼児や小学生による物損も保険の対象にすること。

#### (4) 子どもの生活費等の充実、自立支援

- ①スマートフォンの購入代、タブレットによる通信教育の費用への支援を行うこと。小学生、高校生の学習塾代、部活動の費用、修学旅行費、通学定期代、私立学校の施設費、大学受験料などについて実費払いとすること。学校への入学時以外の時期に委託または一時保護委託を受ける場合の支度品の費用について支弁すること。
- ②自動車免許などの資格取得費用の助成を充実すること。
- ③子どもの習い事にかかる経費への支援を行うこと。
- ④成長に伴う出費増を踏まえ、中学生、高校生の生活費を増額すること。
- ⑤社会的養護を必要とする児童・若者の社会的自立が困難な状況を踏まえ、措置延長および社会的養護自立支援事業の活用を標準的に行えるよう環境整備を行うこと。
- ⑥措置解除後の子どもの家賃への支援を行うこと。
- ⑦自立支援コーディネーターの更なる増配置を進めること。
- ⑧措置解除後の保証人について公的に確保できる仕組みを確立すること。
- ⑨家庭への復帰が見込めない発達障害児、知的障害児等の高校卒業後の受け入れ先を保障すること。
- ⑩ふらっとホームの数を増やし、常勤職員を複数配置できるようにすることをはじめとして拡充すること。

#### (5) 自立援助ホームの充実

- ①自立援助ホームの機能を拡充するとともに、整備促進を図ること。
- ②労働基準法を守りながら常時複数配置できるようにすることを目指し、自立援助ホームの職員配置基準を改善すること。新たに事務職員の配置を行うこと。
- ③自立支援計画の策定や就労支援を専門に行うジョブトレーナーを常勤配置できる補助を継続すること。
- ④自立援助ホーム利用者への医療費助成を拡充すること。
- ⑤社会生活への移行を段階的に進めるためのステップハウスの初期費用や家賃への補助を行うこと。

## 〈5〉高齢者福祉を拡充する

### 20 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備

#### (1) 特別養護老人ホームなど施設の整備と運営の充実

- ①特別養護老人ホームの増設を促進し、待機者解消を進めること。用地費助成の復活、都有地活用をはじめ用地確保支援と、施設整備への補助を拡充すること。国有地、民有地の借地料補助を拡充すること。
- ②公有地を社会福祉法人に貸し付け、整備費を補助する区市町村への財政支援を拡充すること。
- ③地域密着型特別養護老人ホームを整備する区市町村への補助を拡充し、整備を促進すること。運営費補助（経営支援補助金）を、広域型施設と同様に行うこと。
- ④利用者の重度化等に対応できるよう、特別養護老人ホームの職員配置について都独自に引き上げた基準を作り、それを保障するために加算を充実すること。島しょ加算、島しょ特別加算を含め、特別養護老人ホーム経営支援事業を抜本的に拡充すること。
- ⑤特別養護老人ホームを地域包括ケアの拠点として位置づけ、併設加算の充実など支援を拡充すること。
- ⑥特別養護老人ホームの整備費補助で、多床室が増加定員数の3割を超えても補助対象にすること。
- ⑦特別養護老人ホームの大規模改修への補助を拡充すること。
- ⑧老人保健施設の緊急整備を実施し、施設整備費補助、用地確保のための補助を引き上げること。老人保健施設のリハビリテーション、医療的ケアなどの機能強化を支援すること。
- ⑨代替職員の人件費補助など、高齢者施設の看護職の研修受講への支援を行うこと。
- ⑩有料老人ホームや無届け施設、サービス付き高齢者向け住宅の法令順守等に関する全数調査を行うこと。毎年すべての施設に立ち入る仕組みを区市町村と連携して作るなど指導検査を強化し、改善を促進すること。
- ⑪介護医療院の開設手続きを簡素化すること。
- ⑫介護医療院でのICT機器導入への支援を行うこと。

#### (2) 養護老人ホーム、軽費老人ホームの整備と運営の充実

- ①精神疾患、知的障害、アルコール依存、精神不安定、病弱、ADL低下、虐待ケースによる緊急入所など、多様な高齢者の受け皿となっている養護老人ホームのセーフティネット機能を強化するため、職員配置の都独自加算などの支援を実施すること。
- ②身体的ケアや精神的ケアをふくめ様々な支援を必要としている入居者に対応するのに必要な職員配置ができるよう、軽費老人ホームへの運営費補助を拡充すること。
- ③養護老人ホームおよび軽費老人ホームへのサービス推進費補助は基本単価を引き上げ、「重度者加算」「通院同行加算」「介護予防加算」の対象者に要支援、要介護の利用者も加える、処遇改善加算を新設するなど拡充するとともに、ケアハウスも対象にすること。
- ④都市型軽費老人ホームの居住面積を、他の軽費老人ホームと同じ基準まで引き上げること。

### (3) 高齢者の住まいへの支援

- ①サービス付き高齢者向け住宅に低所得者も入居できるよう家賃負担軽減助成を拡充すること。
- ②高齢者向け地域優良賃貸住宅の整備を進めること。
- ③シルバーピアを大幅に増設すること。
- ④シルバーピアをはじめとした高齢者住宅、高齢者が多く住む地域・集合住宅に、福祉専門職によるL S A（生活援助員）の配置を進めること。L S Aに対する研修などの支援を強化すること。
- ⑤所得に応じた利用料で入居できる生活支援ハウスの整備を進めるため支援を行うこと。

## 2 1 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善

### (1) 地域密着型サービスの充実

- ①小規模多機能、看護小規模多機能、定期巡回・随時対応型訪問介護看護等の地域密着型サービスの整備への補助を拡充し、整備を促進すること。借地料補助の実施をはじめ用地確保への支援を拡充するとともに、運営費への支援を行うこと。
- ②小規模多機能、看護小規模多機能の宿泊料への助成を行うこと。
- ③地域密着型サービスの整備に対し、特別養護老人ホームと同様に区市町村用地を活用した場合の補助、国有地・民有地の借地料への補助を行うこと。定期借地権の一時金への補助の補助率を引き上げること。

### (2) 認知症高齢者グループホームの整備と運営の充実

- ①認知症高齢者グループホームの整備促進にむけ、都有地活用や整備費補助の拡充、および運営費への財政支援を行うこと。
- ②認知症高齢者グループホームへの家賃助成を実施し、低所得者が利用できるようにすること。
- ③利用者の重度化対応や夜勤時の複数勤務ができるよう、認知症高齢者グループホームの職員配置を都独自に加算すること。看護職員配置への支援を行うこと。

### (3) 地域包括支援センターの拡充

- ①高齢者の地域における生活を総合的に支援する地域包括支援センターの設置を促進し、中学校区に1か所の設置を進めること。
- ②地域包括支援センターの職員を増配置する区市町村への財政支援を継続・拡充し、機能強化を図ること。
- ③医師・理学療法士・作業療法士・言語聴覚士、管理栄養士、歯科衛生士などの専門職を、サポーターとして地域包括支援センターに配置する事業を実施すること。

### (4) 在宅介護の充実

- ①在宅で介護を行っている方への介護手当を創設すること。老人福祉手当を復活すること。
- ②生活支援ヘルパー派遣への補助の実施、緊急ショートステイの拡充など区市町村独自事業への財政支援を拡充すること。
- ③ショートステイの整備・運営に対する支援を強化し、整備促進を図ること。

### (5) 介護サービスの質の確保と利用者保護

- ①デイサービス事業所で実施している宿泊事業の実態把握を強化するとともに、利用者のプライバシーや安

全の確保などの改善を進めること。

- ②客観性・公平性のある要介護認定が行われるよう、区市町村への支援を行うこと。苦情解決の体制整備を行う区市町村を支援し、サービス利用者を保護する仕組みを強化すること。

#### (6) 介護保険制度の改善、保険料・利用料の負担軽減

- ①保険料、利用料軽減を実施する区市町村への財政支援を行うとともに、都として介護保険料、利用料の減免制度をつくること。
- ②個室利用料助成の実施など、低所得者が特別養護老人ホームに入ることができる支援策を実施すること。
- ③都の生計困難者に対する利用者負担軽減制度は、所得制限を緩和し、老人保健施設、介護医療院等にも適用をひろげるなど拡充し、対象者を大幅に増やすこと。

## 2 2 高齢者の福祉・医療の充実

### (1) シルバーパスの改善・負担軽減

- ①住民税課税で所得125万円超の方について一律2万510円となっている現行の費用負担を改め、3000円、5000円など中間の費用負担を設定すること。
- ②分割払いが可能となるよう、短期間のシルバーパスを発行すること。税制改定により住民税課税となった人の負担は1000円ですえおくこれまでの経過措置を継続すること。
- ③多摩都市モノレール、ゆりかもめ、東京メトロなどに、シルバーパスの適用をひろげること。都県境をこえるバス路線で、都外のバス停で乗車や降車をする場合にも適用すること。
- ④すべてのコミュニティバスでシルバーパスを利用できるようにすること。シルバーパスが適用される場合のコミュニティバスに対する運賃補償額算定方法の見直しを行うこと。
- ⑤シルバーパス提示による割引サービス等を、都内の商店街、スーパー、コンビニ、都営地下鉄の売店、銭湯等と提携して実施すること。

### (2) 高齢者医療費の無料化、負担軽減の推進

- ①75歳以上の医療費窓口2割負担を中止するよう国に強く求めるとともに、75歳以上の医療費を無料化すること。また、65歳以上についても医療費助成を実施し、負担軽減を図ること。
- ②後期高齢者医療保険料の値上げを抑え、負担を軽減するため、財政安定化基金の活用や都独自の支援を実施すること。
- ③後期高齢者医療の保険証は、無条件で全世帯に発行し、保留・留め置きをなくすとともに、差し押さえは悪質な事例を除いて行わないよう、広域連合および区市町村に働きかけること。

### (3) 認知症に対する支援の充実

- ①認知症疾患医療センターを増設し、アウトリーチチームへの支援強化、相談員の増、本人と家族への支援の充実、地域連携の強化など拡充・機能強化を図ること。また、都レベルの基幹型認知症疾患医療センターを、区部および多摩地域に設置すること。
- ②区市町村の初期集中支援チームへの支援を強化すること。
- ③認知症の方が外出して道に迷ってしまうことへの対策として、SOSネットワーク・模擬訓練等への支援を拡充すること。

- ④地域包括支援センター等に認知症コーディネーターを配置する区市町村への補助を拡充すること。
- ⑤認知症の診断後に支援の空白期間ができないよう、本人に寄り添った支援を行う仕組みを確立すること。
- ⑥当事者・家族の団体への支援を強めること。
- ⑦認知症カフェを地域ごとに実施できるよう、財政的・技術的支援や、人材の育成を拡充すること。
- ⑧認知症に関する相談支援事業を拡充し、都として「認知症コールセンター」を設置すること。
- ⑨かかりつけ医など医療従事者等の認知症対応力向上、地域の連携体制構築に対する支援を強めること。
- ⑩認知症介護研修の委託先を増やすなどして定員を増やすとともに、身近な地域で受けられるようにし、全ての希望者が受講できるようにすること。
- ⑪若年性認知症の方に合ったケアが提供されるよう介護支援専門員や介護スタッフの研修を進めること。
- ⑫認知症サポーター養成講座を増やすこと。
- ⑬認知症になっても安心して暮らせる社会の実現に向け、高齢者の特性に配慮した金融・小売業者等のサービス提供が行われるよう取り組むこと。

#### (4) 介護予防の充実

- ①訪問介護、通所介護の予防給付の対象から外れた要支援者に対し、制度改定前と同様の支援を行えるよう、区市町村への支援を行うこと。
- ②区市町村が行う介護保険外の介護予防事業への支援を拡充すること。
- ③フレイル予防のための地域での取り組み等への支援を強化すること。

#### (5) 孤立死防止・ひとり暮らし高齢者等への見守り支援の充実

- ①孤立死ゼロにむけ、都内全域の実態把握を行うとともに、総合的な孤立死防止推進事業を実施すること。
- ②地域における見守り拠点である「高齢者見守り相談窓口」の設置を促進するとともに、人員配置を拡充すること。
- ③緊急通報システムへの補助を拡充するとともに、利用条件を緩和すること。

#### (6) 高齢者の社会参加の推進、生活支援の充実

- ①福祉施設や医療機関等と連携して「福祉農園」の取り組みを進めること。
- ②老人クラブへの助成を拡充すること。
- ③都立の博物館、美術館、公園等の高齢者入場料を無料に戻すこと。
- ④都内の無年金者の実態調査を行い、支援策を検討すること。
- ⑤高齢者の買い物支援対策を抜本的に強化すること。

#### (7) 高齢者虐待防止対策の充実

- ①総合的な高齢者虐待防止推進体制、研修体制等を拡充するとともに、高齢者虐待の実態調査を行うこと。
- ②広域利用が可能な高齢者緊急シェルター（一時保護所）を整備すること。特別養護老人ホーム等に緊急対応ベッドを確保すること。

## 〈6〉 障害者や難病患者の生活と権利を守る

### 23 障害者の全面参加と平等の推進

#### (1) 障害者の権利保障、社会参加の推進

- ①障害者権利条約、障害者差別解消法、障害者差別解消条例に基づき、障害者・都民参加のもとに都の事業を総点検し、差別をなくすこと。
- ②障害者差別解消条例における差別の定義を明確化すること。広域支援相談員の常勤化など、体制を強化すること。
- ③障害者差別解消条例の啓発活動を強化すること。区市町村が障害者差別解消条例を制定する場合は、必要に応じて技術的支援を行うこと。
- ④区市町村が設置する虐待防止センターが虐待防止法の理念を十分に生かして運営できるよう、専門人材の養成への支援を拡充すること。
- ⑤事業者が合理的配慮を提供するために必要な、段差解消のためのスロープや音声案内、点字メニューなど、施設設備の整備費に対し補助を行うこと。
- ⑥65歳を迎えた障害者について、機械的に介護保険へ移行するのではなくその人にふさわしい必要な支援が受けられるよう区市町村に働きかけるとともに、国庫補助が少なくなる分を都として補填すること。
- ⑦障害者の選挙への参加を促進し、障害者の意見を聞き、投票しやすい環境整備を図ること。
- ⑧重度の難病者・障害者が就労時間中や通院、通学の際などにも重度訪問介護などの公的介護ヘルパーが使えるよう、都として取り組むこと。
- ⑨障害者が健康診断、がん検診、歯科検診を受けられるための環境整備を進めること。
- ⑩障害者が医療機関で不適切な対応を受けることをなくすため、普及啓発を強化すること。
- ⑪東京都障害者福祉会館の職員を増やし、インターネット環境の整備、印刷機の更新など、サービスを改善、拡充すること。また、建て替えを行い、施設・設備の抜本的な改善・拡充を図ること。
- ⑫障害者手帳・カードの色などの仕様を障害種別にせず統一すること。

#### (2) 利用者負担減免、経済的支援の充実

- ①都独自に障害者総合支援法と児童福祉法の障害児支援の利用者負担軽減を拡充し、本人が住民税非課税など所得の少ない障害者は無料化すること。利用者負担減免を実施する区市町村への財政支援を行うこと。
- ②グループホームの家賃助成を拡充すること。
- ③心身障害者福祉手当、児童育成手当（障害手当）、重度心身障害者手当を増額し、所得制限を緩和するとともに、より軽度の障害者や精神障害者、難病患者も対象とするなど、拡充すること。心身障害者福祉手当、重度心身障害者手当は、65歳以上の新規申請を再開すること。
- ④心身障害者（児）医療費助成は、所得制限を緩和するとともに自己負担をなくすこと。より軽度の障害者や難病患者も対象とするとともに、65歳以上の新規申請を再開すること。
- ⑤重複障害がない方や障害者手帳を持っていない方でも特別障害者手当の対象になることを、積極的に周知すること。

### (3) サービス基盤整備の推進、運営の充実

- ①通所施設や短期入所等の整備に対する特別助成を拡充すること。都用地活用を進めるとともに、定期借地権の一時金に対する補助や国有地、民有地の借地料補助の対象を拡大し、補助基準額、補助率の引き上げなど拡充すること。用地取得費への補助や貸付制度を実施すること。
- ②グループホームの整備費補助を拡充すること。重度の身体障害者を受け入れるための設備のための加算を拡充するとともに、改修費補助を創設すること。また、重度障害者グループホームの整備目標を新たに設定すること。
- ③都営住宅のグループホームとしての活用を広げること。
- ④医療連携型グループホームが増えるように、計画を持ち、補助率の引き上げなど支援を拡充すること。
- ⑤地域生活支援型入所施設の整備を進めること。地域の実情に応じて複数設置を進めること。
- ⑥緊急入所できる短期入所を増やすこと。
- ⑦通所施設や短期入所、グループホーム、入所施設等の運営費への支援を拡充すること。グループホーム、短期入所の都加算の見直しの影響を調査し、グループホームの実質月額制を復活すること。夜間の体制を強化するため都が支援すること。
- ⑧グループホーム地域ネットワーク事業の実施を広げること。また、運営法人が専任で高い専門性と力量を持った担当者を配置できるようにすること。
- ⑨児童発達支援センターを各区市町村に一つは整備する目標を早期に達成するとともに、複数設置を進めること。
- ⑩児童発達支援管理責任者の研修会の講師は、障害のある子どもの支援や放課後活動の実践について理解のある人を選定すること。
- ⑪報酬改定により、7割の放課後等デイサービスが減収になっていることを踏まえ、緊急に支援を実施すること。あわせて、都独自に職員配置の加算、重度加算、車以外の方法での送迎への加算などを実施するとともに、質の向上のための研修事業等を実施すること。
- ⑫放課後等デイサービス、就労継続支援A型、グループホームなどに関する営利企業の参入やコンサルタント、フランチャイズの実態について調査し、適切な支援が行われるよう対策を取るとともに、国とも連携して質の向上のために必要な制度の改善を進めること。
- ⑬相談支援や事業所のバックアップ、緊急時の受け入れ、人材育成等を行う地域生活支援拠点を早期に全ての区市町村に設置すること。整備促進のために有資格の支援員等を短期入所事業所に配置するなど、緊急時に重度障害児者を確実に受け入れられる体制確保に取り組む区市町村を支援すること。整備を進めるに当たっては、精神障害者が他の障害種別と同様の支援を利用できるようにすること。
- ⑭障害児施設の入所期間は原則18歳までとなっているが、それ以降の行き場がない事態や移行先での生活継続が困難になる事態が生じないように、対策を行うこと。
- ⑮障害者入所施設における高齢化対応等のための施設改修・改築費への支援を行うこと。
- ⑯廃止された障害者分野の社会福祉施設職員等退職手当共済への国庫補助を補てんする都独自の支援を行うこと。
- ⑰強度行動障害児者を受け入れる事業所を増やすため、支援を強化すること。
- ⑱報酬改定の影響について調査を行い、公表すること。

### (4) 地域生活への支援の充実

- ①サービス等利用計画の報酬に都独自加算を行うこと。相談支援専門員養成研修を、多摩地域での開催や回数増、経験年数に応じたプログラムの追加など充実すること。
- ②地域における包括的な障害者相談支援体制を構築するため、基幹相談支援センターの設置促進・機能強化

を図ること。

- ③東京都自立支援協議会の当事者委員を増やし、課題ごとの専門部会を設置するなど充実すること。
- ④移動支援、日中一時支援、意思疎通支援、日常生活用具給付などの区市町村地域生活支援事業を拡充するため区市町村への財政支援を上乗せし、自治体間格差が生じないようにすること。
- ⑤重度訪問介護等の利用が多い区市町村への支援を都独自に拡充すること。
- ⑥日常生活用具の給付対象を都独自に拡充するとともに、福祉機器は最新の技術を生かした新機種を選べるようにすること。子どもの日常生活用具は、耐用年数だけでなく成長にあわせて利用できるようにすること。
- ⑦障害者が単身または家族・介助者と入居できるユニバーサルデザインの都営住宅、車いす用都営住宅、低家賃の公的住宅整備を促進すること。民間賃貸住宅に入居している障害者に、家賃助成を行うこと。
- ⑧障害のある青年・成人期の夕方・休日の居場所の確保や余暇支援について、都の全額補助で支援をすること。放課後等デイサービスの規模に見合った規模で実施されるよう、都として重視して位置づけ、補助を拡充すること。一定の条件を付けた上で、放課後等デイサービスの施設利用を認めること。
- ⑨知的障害、発達障害、重度の身体障害など様々な種類の障害者の意思疎通支援について都として研究し、意思疎通支援事業を確立すること。
- ⑩ピアサポートの従事者やピアサポートを行う事業所の管理者等に対する研修を行うこと。

#### (5) 就労支援の充実

- ①都庁の障害者雇用率の目標を引き上げ、都、都教委および外郭団体での雇用を拡大すること。
- ②障害のある職員の通勤経費の充実など、合理的配慮を徹底すること。
- ③医療的対応ができる職業訓練施設を都内に増やすこと。
- ④区市町村障害者就労支援センターが登録者の増加の中でもきめ細かい支援ができる体制を確保できるように、財政支援を行うこと。
- ⑤就労移行支援の利用は一生に一度のみという運用を行わないよう区市町村に働きかけること。
- ⑥障害者が20時間未満の短時間で働ける場の確保のための対策を講じること。

#### (6) 知的障害者への支援の充実

- ①知的障害者の本人活動に対する支援を行うこと。
- ②行政の資料について、障害当事者の意見も聞きながらわかりやすい版のものをつくること。
- ③知的障害児の通学や地域での移動の助けになるように、障害者にもわかりやすい案内板や目印の設置を積極的に進めること。

#### (7) 聴覚障害者への支援の充実

- ①議員提案による手話言語条例が成立したら直ちに具体化を進めること。
- ②手話言語条例に関するニーズ調査や先行して制定した地域の状況の調査を行うこと。
- ③乳幼児期から手話を身につける機会を保障するための事業を実施すること。
- ④東京都聴覚障害者意思疎通支援事業を拡充し、地域では対応できないケースの個人も対象とすること。
- ⑤24時間対応の手話通訳等派遣の受付体制を構築すること。
- ⑥遠隔手話通訳システムを継続し、24時間対応のシステム構築につなげること。
- ⑦聴覚障害者に対する震災時の支援体制を強化すること。各地域に福祉避難所や「コミュニケーション要支援者支援拠点（仮称）」を整備し、聴覚障害者避難所用キットなどの情報通信機器やSOSカード等の設置・貸し出しを行うとともに、災害時の視覚情報発信の具体的方法を定めること。文字表示のある防災ラ

ジオを普及すること。

- ⑧光警報装置など聴覚障害者むけ火災警報器の普及が進むよう、都として対策を推進すること。都有施設、公共施設をはじめ、多くの人が利用する都市施設への、光警報装置の設置を促進すること。
- ⑨音声リアル文字化アプリの活用を、公共施設や窓口などで上げていくこと。
- ⑩東京都の聴覚障害者情報提供施設のあり方を見直し、情報支援活動の中核となり得る情報提供施設のあり方について検討を進めること。
- ⑪手話通訳の指導者を養成するための講習会を実施すること。
- ⑫医療など専門分野に対応できる手話通訳の養成を行うこと。
- ⑬保護者が就労等で送迎や放課後の養育が困難でも安心して生活できるよう、聴覚障害児の送迎支援やデイサービスを充実すること。

#### (8) 中途失聴・難聴者への支援の充実

- ①障害者施策推進協議会、福祉のまちづくり推進協議会、障害者差別解消支援地域協議会等に、中途失聴・難聴者を参加させること。
- ②東京都要約筆記者派遣事業の派遣条件を国のモデル要綱並みに緩和して拡大・充実すること。
- ③要約筆記者養成事業を、事業内容、謝金の額、クラス数など充実すること。現任の要約筆記者への実践講習を行うこと。
- ④中途失聴・難聴者手話講習会への要約筆記者派遣の単価を引き上げること。
- ⑤人工内耳の電池の購入への助成を行うこと。
- ⑥補聴器や中途失聴・難聴者支援の専門知識をもった相談員による相談事業、当事者による相談事業を実施すること。
- ⑦大規模災害時の補聴器の確保・修理・調整、および補聴器用電池、人工内耳用電池などをすみやかに供給するとともに、被災者の要望に応じて、避難所等に要約筆記者やピアサポーターをすみやかに派遣できる仕組みづくりを行うこと。
- ⑧東京都が発信する動画等には字幕をつけること。
- ⑨耳の日（3月3日）に難聴者への相談や一般の方への聞こえの健康に関する普及啓発を行う企画を行うこと。
- ⑩案内設備にインターホンを設置する場合は、聞こえにくい方でも連絡できるよう、代替手段を設けること。

#### (9) 視覚障害者への支援の充実

- ①視覚障害者日常生活情報点訳等サービス事業を拡充すること。
- ②医療費助成、都営住宅など東京都の文書・通知を、点字・大活字・録音物でも発行すること。
- ③点字ブロックの整備および横断歩道へのエスコートゾーンや音響式信号機等の増設を進めること。点字ブロックは見えやすい色にするよう徹底すること。
- ④鉄道に一日も早く可動式ホーム柵を設置し、視覚障害者の転落事故をなくすこと。
- ⑤エスカレーターへの点字ブロックの誘導を進め、音声による案内をすること。
- ⑥視覚障害者に対し、パソコン・周辺機器などを日常生活用具の給付対象とする都独自事業を実施すること。
- ⑦視覚障害を持つ児童生徒に点字ディスプレイ、音声読み上げソフトなどを等級や年齢にかかわらず支給すること。
- ⑧特別養護老人ホームで働く視覚障害者のあんまマッサージ指圧師に対する補助制度を存続し、視覚障害を有するすべてのあんまマッサージ指圧師に対する補助制度に拡充すること。
- ⑨無許可で営業しているマッサージの取り締まりを行うこと。

- ⑩東京都として視覚障害者をヘルスキーパー、図書館の視覚障害者サービス担当職員、盲学校の点字製版や校正・印刷を担当する職員、電話交換手などとして採用し、視覚障害者の就労保障をすすめること。
- ⑪盲導犬をはじめ補助犬給付事業を拡充し、利用促進にむけた支援を強化すること。所得の少ない人への盲導犬の飼育費補助を再開し、補助犬の健康維持のための獣医療費を予算化するするとともに、補助犬育成への補助を行うこと。

#### (10) 盲ろう者への支援の充実

- ①盲ろう者への通訳・介助者派遣の契約時間を大幅に増やし、必要なだけ利用できるようにするとともに、事務費を増額すること。通信費の保障、謝金単価の引き上げ、新型コロナウイルス感染予防のための費用の確保など、事業費単価を引き上げること。
- ②通訳・介助者養成研修事業の補助額を引き上げること。
- ③盲ろう者支援を行う職員の処遇改善を進めること。
- ④国が通知した「盲ろう者向け通訳・介助員の養成カリキュラム」に準拠した時間数・内容の講習会が実施できるよう都の講習会を拡充すること。
- ⑤多摩地域に盲ろう者支援センターを設置すること。
- ⑥区市町村と協力して盲ろう者の訪問支援（アウトリーチ）を進めるため、必要な予算を措置すること。
- ⑦盲ろう者が孤立することなく地域で生活できるよう、盲ろう者むけのグループホームを整備すること。

#### (11) 肢体不自由児者への支援の充実

- ①高齢化や二次障害などにより常時医療ケアが必要になった時も重度身体障害者グループホームが利用できるよう、重度加算の増額や訪問看護の活用促進などの対策を実施すること。
- ②車イス（電動をふくむ）や義足等の補装具が、生活するうえで複数必要な障害者には、制限することなく支給すること。
- ③肢体不自由児に不可欠な補装具を、学校や家庭で過ごす場に応じて必要なだけ作成できるようにするとともに、自己負担を軽減すること。
- ④補装具の判定ができる場所を増やし、訪問判定や各地域での判定、書類判定を家族等の状況も踏まえて柔軟に都内全域で行うとともに、判定員を増やし、判定の迅速化を図ること。
- ⑤車いすの補助電動装置を補装具として公費で申請できるようにすること。

#### (12) 重症心身障害児者への支援の充実

- ①重症心身障害児・者通所事業を継続・拡充すること。
- ②短期入所事業を拡充すること。大幅増設を急ぎ、緊急時にも対応できるようにすること。
- ③重症心身障害児（者）の通所施設と放課後等デイサービスを全ての区市町村に1か所以上、人口や面積に応じて複数箇所設置するため、積極的に取り組むこと。そのためにやむを得ない急な欠席への補償など独自の運営費補助や都立病院の活用を行うこと。地域施設活用型の通所施設の職員配置や送迎バスへの看護師の乗車などへの支援を拡充すること。
- ④重症心身障害児（者）が、在宅での生活を安定して送れるよう、24時間365日対応できる訪問診療所、訪問看護ステーションを整備するとともに、都の訪問看護事業を拡充すること。
- ⑤都心部、東部地域などに都立の療育センターを増設すること。
- ⑥都立府中療育センターは都立直営を堅持し、医師・看護師等の職員配置の充実と専門性の向上を図ること。
- ⑦西多摩地域に都立病院の分院の設置などにより、重心通所事業、短期入所事業、入所事業も兼ね備えた総合医療センターを設置すること。

- ⑧東部療育センターの医師、看護師、保育士を増員すること。
- ⑨都立療育センターの救急外来の設置と、緊急一時保護を再開すること。
- ⑩重度脳性まひ派遣事業を实情に合わせ、通所施設、移動支援などと併給できるようにすること。
- ⑪西多摩療育支援センターの都有地貸付料を無料にすること。

(13) 医療的ケアを必要とする障害児（者）への支援の充実

- ①医療的ケア児支援法の成立を踏まえ、総合的な支援体制を確立すること。また、医療的ケアを必要とする大人についても同様に位置づけ、支援を行うこと。
- ②医療的ケア児支援法に基づく医療的ケア児支援センターを、区部と多摩に設置し、相談支援、情報提供、人材育成等を推進すること。
- ③重症心身障害児（者）等在宅レスパイト事業を拡充し、重症心身障害者に該当しないが医療的ケアを必要とする大人も対象にすること。また、未実施地域で実施が広がるよう支援を強めること。利用できる上限時間を引き上げること。
- ④児童発達支援センターや放課後等デイサービスでの医療的ケアを必要とする子どもの受け入れを進めるため、看護師の配置への都独自の支援を行うこと。
- ⑤医療的ケアを必要とする子どもを受け入れる放課後等デイサービスを増やすため、都立病院など、障害児の医療的ケアに実績のある病院への設置をすすめること。
- ⑥医療的ケアを必要とする障害者の生活介護について、報酬の都加算を行うこと。
- ⑦行動障害がある、また歩くことのできる医療的ケア者の受け入れができる短期入所を地域ごとに整備すること。都立療育センターの短期入所を利用できるようにすること。

(14) オストメイト（人工肛門・人工膀胱を保有している人）への支援の充実

- ①「オストメイト社会適応訓練事業」への補助を増額するとともに、全事業を都の広報に掲載すること。
- ②オストメイトトイレの整備・普及を促進すること。
- ③オストメイトへの災害時支援対策を強化し、装具の確保体制の整備、避難所へのオストメイト対応ポータブルトイレの備蓄を進めること。
- ④区市町村のストーマ装具購入費支給額の増額への支援を行うこと。

(15) 喉頭摘出者への支援の充実

- ①喉頭摘出者の発声教室の参加交通費への助成を行うこと。
- ②喉頭摘出者の当事者団体の運営への支援を行うこと。

(16) 吃音者への支援

- ①吃音の専門家の養成をはじめとした診断・治療体制の整備、吃音症の人に対する相談支援体制の整備を進めること。
- ②発達障害者支援ハンドブックの吃音を診療する医療機関リストを改定する際は、成人も対象としている機関を明記すること。

(17) 内部障害者への支援

- ①内部障害者の実態調査を実施すること。
- ②内部障害者、難病患者、長期慢性疾患患者等が通える、就労支援機関を設置すること。

(18) 精神障害者への支援の充実

- ①「こころの健康を守り推進する基本法（仮称）」を制定するよう国に求めること。また、都として精神科医療を入院・隔離収容中心から転換し、地域居住への支援を抜本的に強める「こころの健康推進計画（仮称）」をつくること。
- ②多職種チームによる「アウトリーチ（訪問支援）チーム」を、人口10万人に1カ所を目安に設置すること。都の精神保健福祉センターで実施している「アウトリーチ支援事業」の対象を広げるとともに、派遣までかかる期間の短縮、期限の撤廃など拡充すること。区市によるアウトリーチの実施を広げること。
- ③365日24時間体制で当事者や家族（介護者）の相談支援を行う「地域こころの健康支援センター」を、都と区市の保健所、精神科診療所、訪問看護ステーションなどを活用して整備すること。
- ④精神科と一般診療科の連携体制整備と一般診療科での精神障害者の受診環境の整備にむけ、二次医療圏ごとの地域連携会議の設置を進めるとともに、地域医療機関等に対し精神保健医療全般にわたる研修を実施すること。精神科と一般診療科が協働して継続的に診療を行う「こころとからだの二人主治医制」を構築すること。
- ⑤身体合併症による救急医療を必要とする精神疾患患者の受け入れへの支援を強化すること。
- ⑥地域における「こころの診療連携拠点病院（仮称）」の整備を行うこと。
- ⑦精神疾患の予防、早期発見・早期支援にむけ、青年期の支援体制を抜本的に強化すること。松沢病院以外の都立病院・公社病院にも早期支援青年期外来「ユースサポートセンター」を開設するとともに、民間病院での開設を支援すること。
- ⑧精神疾患の予防や早期発見を促進するとともに、偏見・差別をなくすため、学校教育等で、児童生徒、教職員、保護者に対する精神保健教育を、抜本的に強化すること。その際、当事者や家族等を積極的に講師とすること。教職員への研修を充実させること。精神疾患に関する啓発パンフレットを中学2年生に配布すること。
- ⑨身近な地域にホステル（地域生活移行支援の宿泊施設）を整備すること。
- ⑩多摩総合精神保健福祉センターの支所を西多摩地域につくること。
- ⑪精神障害者ショートステイの整備を促進するとともに、「アウトリーチ（訪問支援）チーム」と連携した都独自の短期宿泊施設「ショートステイハウス（仮称）」を制度化し、身近な地域で、いつでも利用できるようにすること。中部総合精神保健福祉センターの短期宿泊事業と短期入所事業の定員の拡大と利用手続きの簡素化を行うとともに、多摩総合保健福祉センターでの事業を再開すること。
- ⑫グループホーム活用型ショートステイの箇所数を増やすこと。地域移行・地域定着支援事業に都加算を行うこと。綿密な個別支援計画を策定し、継続した支援を行うこと。
- ⑬グループホームの退去者に対するアフターケアを行う施設への支援を都独自に行うこと。滞在型グループホームをより積極的に増やすこと。グループホームの活用開始にあたって必要な区分判定が必ずされるよう、区市町村に働きかけること。高齢化による身体合併症を伴う精神障害者のため、看護師の配置等を行うグループホームを設置すること。
- ⑭公的保証人制度の整備、家賃補助など精神障害者の賃貸住宅への入居支援を拡充すること。
- ⑮「ピアサポーター推進事業」を創設し、ピアサポーターの人材養成や活動の場をひろげるための支援を実施すること。地域活動支援センターへのピアカウンセラーの配置を進めること。
- ⑯当事者団体、家族会の活動への助成や事務所確保への支援を行うこと。
- ⑰夜間・休日などの精神障害者の相談支援体制を拡充強化すること。家族・介護者支援の専門人材である「家族支援ワーカー（仮称）」を都独自に制度化し、養成に踏み出すこと。
- ⑱自立支援医療費を無料化するとともに、申請における診断書料への助成を行うこと。
- ⑲身体障害者、知的障害者と同様に、JR、私鉄、高速道路の半額割引の早期実現を図ること。病状悪化の

緊急時の通院の際にはタクシークーポン券を支給すること。

- ②都内の精神科病院での身体拘束の実態を調査し、身体拘束の縮減を進めること。
- ③精神障害者の家族が距離を置くために一時宿泊できる場所の確保を進めること。

#### (19) てんかんのある人への支援の充実

- ①てんかん地域診療連携体制整備事業を実施し、拠点医療機関を指定するとともに、てんかんに関する各種相談窓口を充実すること。
- ②てんかんに対する正しい知識と理解を定着させるための啓発・研修事業を実施すること。都職員や教育関係者に対するてんかんについての研修を行うこと。
- ③てんかん医療ネットワークの充実を図ること。専門医の養成・確保を進めるとともに、非専門医に対するてんかん医療の教育、研修を推進し、地域格差をなくすこと。都立病院でのてんかん医療を充実すること。
- ④大規模災害時の福祉避難所において、てんかんなど慢性疾患のある人が適切に支援を受けられるようにすること。災害時に抗てんかん薬等が確実に供給されるようにすること。

#### (20) 発達障害児者への支援の充実

- ①児童育成手当（障害手当）を、発達障害を含む精神障害者にも支給すること
- ②都の発達障害者支援センターを多摩地域にも整備するとともに、身近な地域における相談支援体制整備を進めるため区市町村への支援を行うこと。
- ③発達障害児者への愛の手帳の交付については、知能指数だけで判断せず、柔軟に判断すること。
- ④福祉のまちづくり推進協議会や子ども・若者支援協議会に発達障害の関係者を加えること。
- ⑤自閉症など発達障害を持つ成人を診られる病院を増やし、特に都立病院で積極的に対応すること。大塚病院で15歳以上の患者も受け入れること。
- ⑥ペアレントメンターの養成は、ピアサポートを実施してきた団体の意見を聞きながら進めること。
- ⑦ペアレントメンターはオンラインで親の会を開催する場合も派遣できるようにすること。
- ⑧世界自閉症啓発デー（4月2日）での発達障害に関する普及啓発を強化すること。
- ⑨都内の交通機関や公共施設などで、主に自閉症で感覚過敏がある方への合理的配慮として音声や照明を低減する「クワイエットアワー」の取り組みを広げること。

#### (21) 高次脳機能障害者への支援の充実

- ①高次脳機能障害者の相談支援体制を整備、拡充すること。多摩支所でも相談事業を実施すること。高次脳機能障害者支援員の配置を進め、身近な地域での支援の充実を図ること。
- ②高次脳機能障害者のリハビリテーション施設を増やすなど、専門的リハビリテーション体制の充実を図ること。相談支援員の養成、医療従事者研修の推進、福祉サービス利用をはじめとした社会復帰支援を拡充すること。
- ③コロナ禍のもと2年間休止されている、「就業準備支援プログラム」「社会生活評価プログラム」を工夫して、一日も早く再開すること。
- ④小児の高次脳機能障害に関する支援者向けの研修を引き続き実施すること。

#### (22) 失語症者への支援の充実

- ①失語症についての実態調査を行うこと。
- ②役所や病院などに行く際に個人に対して派遣できる失語症の意思疎通支援者の派遣が東京都の全ての地域で行われるよう、区市町村と協議を行って体制を構築すること。当事者や専門家が関わって推進できるよ

うにすること。身体障害者手帳所持者以外の方も派遣の対象とすること。

- ③失語症者向け意思疎通支援者養成事業は希望者全員が受講できるようにすること。
- ④失語症者が十分なリハビリテーションを受けられるよう、自立訓練（機能訓練）や生活介護施設でのリハビリテーション専門職の配置を促進するなど地域でリハビリテーションを受けられる体制整備を進めること。
- ⑤失語症の人と家族の相談支援、失語症の人へのリハビリテーションの提供、本人や家族のピアカウンセリングの提供等を行う「失語症センター（仮称）」を地域ごとに設置すること。
- ⑥失語症者の特性を踏まえた相談支援を実施すること。
- ⑦都の障害者施策に関係する審議会等の委員に失語症の関係者を加えること。
- ⑧失語症者の特性を踏まえた就労支援のあり方について調査・検討すること。

## 24 難病患者等への支援の充実

### (1) 難病対策の充実

- ①東京都難病ピア相談室の相談等を行う職員数を増やし、医療講演会、医療相談会、オンラインによる難病患者支援事業を実施できるよう、予算を措置すること。また、多摩地域の相談支援室を拡充し、多摩地域の難病相談・支援センターにすること。難病ピア相談室をヘルプマークの配布所に指定すること。
- ②特別区の地域での難病当事者を含めた「難病対策地域協議会」の設置を早急に進めること。
- ③入院時の食事療養費、生活療養費、対象患者からからはずされた「軽症」者の自己負担など、難病患者の医療費の自己負担に対して、都として支援を行うこと。都独自に支援をする難病を広げるとともに、新法の施行以前と同水準の支援を行うこと。急速に所得が減少した方に対しての救済措置を行うこと。臨床調査個人票の自己負担分への助成を行うこと。
- ④都立神経病院を難病の総合病院として拡充するにあたっては、職員体制を充実し、急変などで在宅生活が困難になった際の受け入れなどの在宅療養支援、相談支援、リハビリテーションなど機能を拡充すること。都立神経病院で、筋痛性脳脊髄炎の患者を診ることのできる体制を確保すること。
- ⑤難病に適したリハビリが身近な施設や病院で受けられるよう人材育成やリハビリを受けられる医療・介護施設の拡充を行うこと。
- ⑥小児慢性特定疾患対策予算を増額し、患者・家族への相談支援、情報提供、助言、関係機関との連絡調整、自立支援員の育成などの事業を拡充・強化すること。当事者や医療、福祉、教育などの関係者が参加する慢性疾患児童地域支援協議会を設置し、小児難病患者への総合的な支援を推進すること。
- ⑦20歳以降の小児慢性特定疾患患者への医療費助成を実施するとともに、小児難病の診療科と成人の診療科の連携を進め、移行期医療の充実を図ること。小児難病患者の成人への移行についての実態調査を行うこと。
- ⑧難病患者が迅速かつ適切に避難できるよう、福祉避難所の整備を進めること。
- ⑨都として患者・家族団体の育成・支援を行うこと。
- ⑩入院時のヘルパーの付き添いは必要な場合に幅広く活用できるようにすること。
- ⑪各都立病院に難病専門医を適正に配置し、患者増に見合う専門医療窓口および施設の拡充を行うなど、都立病院・公社病院における難病医療を拡充すること。
- ⑫線維筋痛症、脳脊髄液減少症、筋痛性脳脊髄炎などについて、診断・治療できる医療機関の整備、医療費負担軽減などの支援策を講じること。

- ⑬都営交通の無料パスを交付するとともに、民営バスの運賃割引制度を実施すること。タクシーの割引制度をつくること。
- ⑭未だ障害者福祉の対象外となっている難病患者について、都として独自に障害者福祉を提供すること。
- ⑮在宅難病患者医療機器貸与・整備事業を継続すること。
- ⑯難病の治療法の研究を推進すること。国の制度改正により医療費助成の対象から外れた患者に対しても、原因究明と治療法確立のためのデータ追跡を国の医療費助成対象者と同様に行うこと。
- ⑰在宅難病患者訪問診療事業は介護度や手帳の等級が低い人でも必要があれば対象にすること。
- ⑱難病患者向けの在宅レスパイト事業を実施すること。
- ⑲重度の難病患者が外出する際、訪問看護師による付き添いができるようにすること。
- ⑳難病患者のリハビリテーションに関する人材育成のために東京都が行っている難病セミナーや各種の養成研修参加者数などの情報を公開するとともに、難病セミナーのオンライン配信を無期限で見られるようにすること。
- ㉑神経筋障害領域の認定理学療法士の養成を促進するとともに、地域リハビリテーション支援センターへの配置を進めること。

## (2) 難病患者の就労支援の充実

- ①区市町村が行う障害者就労支援事業等での難病患者への相談に対する支援を強化すること。
- ②難病患者の就労促進のための助成金を拡充すること。
- ③難病患者の就労支援に関する実態調査を行うこと。

## (3) ALSなど神経難病患者への支援の充実

- ①在宅難病患者一時入院事業を拡充し、指定病院、および病床数を増やすこと。

## (4) 肝炎患者への支援の充実

- ①肝硬変、肝がん患者への医療費助成を拡充し、外来も含めすべての医療費を対象とすること。
- ②B型肝炎予防接種を無料で受けられるようにすること。
- ③肝炎専門外来をすべての都立総合病院に設置すること。
- ④肝炎ウイルス検査の受検実態を明らかにし、受検率向上に役立てること。
- ⑤肝炎の重症化予防推進事業の周知を強化し、利用を増やすこと。
- ⑥40歳以上の肝がん検診を全都的に実施すること。
- ⑦医療機関における肝疾患のコーディネーターの養成、活用の取り組みを進めること。
- ⑧「肝臓週間」と「日本肝炎デー」を中心に、肝炎についての普及啓発を強化すること。
- ⑨肝炎についてのピア相談事業を行うこと。

## (5) 腎臓病患者への支援の充実

- ①慢性腎臓病（CKD）の予防にむけ、啓発活動を強化すること。
- ②慢性腎臓病（CKD）に起因する心血管系疾患や人工透析患者の心筋梗塞や脳血管疾患等の病状急変に備えて、人工透析可能な救急医療体制を整備・強化すること。
- ③高齢化が進む透析患者が入院できる療養病床の確保を促進するとともに、透析施設を併設した介護施設を増やすこと。
- ④介護職に対する腎臓病患者の介護に関する研修を強化すること。
- ⑤要介護の透析患者への移送助成を行うこと。

- ⑥東京腎臓病協議会が行う臓器移植の推進普及キャンペーンへの助成を行うこと。
- ⑦要援護者である透析患者に対する災害時の透析医療確保（医療機関への電気と水の保障など）、透析患者の搬送手段の確保、アルファ化米の提供など、総合的な災害対策を構築・強化すること。
- ⑨「腎臓病を考える都民のつどい」の広報を積極的に行うとともに、助成を行うこと。
- ⑩腎臓の再生医療の研究を推進すること。

#### (6) リウマチ・膠原病患者への支援の充実

- ①高額なリウマチ治療薬を使用しているリウマチ患者への医療費助成を行うこと。
- ②介護保険においてリウマチ患者の特性に合った支援を行える事業所を増やすこと。

#### (7) パーキンソン病患者への支援の充実

- ①投薬が開始されたパーキンソン病患者（国制度の対象外の患者）を都独自に難病医療費助成の対象にすること。
- ②パーキンソン病等の難病患者の移動支援事業を行うこと。

#### (8) 呼吸器患者への支援の充実

- ①COPD（慢性閉塞性肺疾患）の知識の普及と医療体制の整備を推進すること。
- ②在宅酸素濃縮装置の電気代助成を行うとともに、在宅酸素療養患者の医療費負担を軽減すること。パルスオキシメーター購入費への助成を行うこと。
- ③呼吸器リハビリテーションの普及・研修を進めるとともに、在宅酸素療養患者の医療・福祉が連携した地域ケア支援体制を整備すること。
- ④酸素対応可能な特別養護老人ホーム、老人保健施設等を整備するため支援を行い、それらの施設でのショートステイ、デイサービスの実施を広げること。
- ⑤在宅酸素療養患者の災害・停電時の支援対策を強化すること。
- ⑥東京都清瀬喜望園は都立施設として存続させること。

---

## 〈7〉 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する

---

<h3>25 支援・配慮を必要とする方や福祉施設・事業者等に対する新型コロナの影響への対応</h3>
--

#### (1) 支援・配慮を必要とする方への対応

- ①障害者、透析患者、妊婦などが新型コロナウイルスに感染した場合に、必要な配慮を受けながら入院や宿泊療養をできるよう万全の体制を整えること。
- ②要介護や要支援の高齢者、障害者、子どもなどのケアをする方が新型コロナウイルスに感染した場合の本人の受け入れ先の確保が都内全ての地域で保障されるよう、都として責任を持って取り組むこと。
- ③外出自粛による認知症高齢者や障害者の本人と家族等の状態の悪化について都として実態把握を行い、相談

窓口の設置など、必要な対策をとること。

- ④高齢者用肺炎球菌ワクチンの定期接種対象者への接種費用の助成を拡充し、自己負担をなくすこと。
- ⑤都民へ新型コロナウイルス感染症についての情報提供を行う際の合理的配慮を徹底すること。
- ⑥手が不自由な肢体不自由者がつけやすいマスクなど、今回の新型コロナウイルス感染症拡大で必要になる福祉用具の開発を進めること。
- ⑦難病患者向けの新型コロナウイルスについての情報発信を強化すること。
- ⑧要約筆記の遠隔利用促進のため、派遣事業者がVPNを導入するための経費を補助すること。
- ⑨福祉施設や医療機関が感染対策を取りながら面会を行うのに要する経費への助成を行うこと。

## (2) 福祉施設・事業者等に対する対応

- ①新型コロナウイルス感染症の影響による利用控えなどで経営危機に陥っている福祉施設・事業所に対し、経営支援のための助成を行うこと。
- ②福祉施設が新型コロナウイルス感染症対策を行うための人件費、施設改修費、備品購入費などへの支援を継続して行い、内容を充実させること。
- ③福祉施設や従事者等に対し、マスクなどの衛生資材を必要なだけ配給すること。
- ④福祉施設・事業所で新型コロナウイルスの感染が発生した際の職員の応援派遣体制の構築を促進するため、最大限の支援を行うこと。
- ⑤保育サービス推進事業補助金などが新型コロナウイルスの影響による登園自粛による実績に基づき減らされないようにすること。
- ⑥障害福祉サービス事業所における生産活動は、コロナの影響により大幅な縮小を余儀なくされており、工賃の支払いに困難が生じているため、障害者の権利を守るために、工賃を個別に補償する制度を創設すること。
- ⑦児童福祉施設の職員、手話通訳者など国による慰労金の支給の対象外となった方に対し、都として慰労金を支給すること。
- ⑧福祉施設の従事者への特別手当を支給すること。

## 26 福祉施設等の整備にむけた都有地等の活用促進

### (1) 都有地、国有地、民有地等の活用促進

- ①都有地貸付料の減額率90%の制度について、さらなる減額や対象の拡大など拡充すること。多摩地域を含め都内どこでも適用されるように減額を拡大、または無償化すること。保証金は廃止すること。売却の場合も福祉目的であれば減額すること。
- ②都有地活用推進本部や「とうきょう保育ほうれんそう」の取り組みは保育分野以外も対象にすること。
- ③国有地・民有地を都有地として購入し、福祉施設整備のために無償または低額で貸し出すこと。
- ④都営住宅・公社住宅の建て替えにともない今後10年間で創出するとしている30ヘクタールの用地の具体的候補地を早期に明らかにし、区市町村と協議を進めること。
- ⑤各種福祉施設に対して行っている定期借地権の一時金への補助を拡充すること。
- ⑥国有地、民有地の借地料への助成は5年間の期限を廃止または延長するとともに、補助基準額や補助率を引き上げること。
- ⑦民有地を認可保育園以外の福祉施設のために貸し出す際も固定資産税の減免など優遇措置を行うとともに、市町村が固定資産税を減免した際の財政支援制度をつくること。

- ⑧老朽化にともない建て替え時期を迎えている特別養護老人ホームや障害者（児）入所施設などの福祉施設の建て替えを促進するため、都用地、国有地を活用した一時移転用施設（備品付）の整備をはじめ、支援を拡充すること。一時移転用施設は無償または低額で貸し付けること。
- ⑨認可保育園など福祉施設の建設をまちづくりの基本に位置づけ、無秩序な開発を抑制するとともに、一定規模の住宅・マンション開発の際に認可保育園を含む公共施設の用地確保を求めるなど、開発事業者に対する社会的責任を果たさせること。

## 27 保育・介護をはじめとした福祉人材への支援

- (1) 福祉人材の処遇改善、確保・定着対策の拡充
  - ①都として民間福祉職員の賃金・労働時間などの労働条件を調査して実態を把握し、抜本的に改善を図ること。
  - ②保育・介護・障害分野をはじめ、すべての福祉人材の処遇改善のため、賃金を引き上げるなど、都独自の補助を拡充すること。また職員配置の改善を進めること。
  - ③民間社会福祉施設サービス推進費補助は、経験年数加算をはじめ、抜本的に改善・拡充・増額すること。努力・実績加算の要件緩和と単価の引き上げを実施すること。
  - ④東京都保育人材・保育所支援センターの活用を推進し、拡充すること。
  - ⑤保育士、看護師、介護職員などの民間職業紹介事業者の実態調査を行い、手数料の規制強化を国に求めるなど必要な対策を行うこと。
  - ⑥介護職員宿舎借り上げ支援事業、障害福祉サービス等職員宿舎借り上げ事業は、事業所が福祉避難所であることや災害応急要員を配置することの要件を外すこと。また、戸数の上限や、1戸あたり4年までという要件は撤廃すること。介護職員宿舎借り上げ支援事業は、地域密着型サービスも補助率を10分の10にすること。
  - ⑦職員の宿舎借り上げ支援の補助対象となる福祉施設の種類をさらに広げるとともに、補助率を引き上げること。
  - ⑧各分野の職員宿舎借り上げ事業について、家賃の高い地域では単価を引き上げること。
  - ⑨都が行う福祉や医療に関する研修は、必要とする人が受けられるよう、十分な定員を確保すること。
  - ⑩福祉施設職員の奨学金返済への支援を高齢者介護分野、障害者支援分野以外にも広げること。
  - ⑪介護や看護現場におけるハラスメント問題への対策のため、同行訪問に国報酬がつかない場合の独自の支援などの対策を行うこと。
  - ⑫介護職について、職場体験からマッチング、就業、定着までを一貫して支援する事業を行うこと。

## 28 ケアラー支援、地域福祉等の推進、地域包括ケアの整備

- (1) 地域包括ケアの推進
  - ①高齢者だけでなく、障害者、難病患者、がん患者、子どもなど、ケアを必要とするすべての人を対象とした地域包括ケアの整備・検討を進めること。

## (2) 地域福祉の充実

- ①住民の地域福祉活動を支援する「地域福祉コーディネーター」への支援を行い、配置を促進すること。
- ②地域に密着した家事援助、配食・食事、移送など、介護保険などの制度のすき間をうめ、きめ細かいサービスを提供している「住民参加型在宅福祉サービス活動」への支援を拡充すること。各区市町村が「住民参加型在宅福祉サービス活動」への支援を行う際の共通指針を策定すること。
- ③住民参加による非営利の地域福祉活動に対し、都営住宅・公社住宅、都立学校の空き教室、都有施設、都有地等を、無償または低額で提供し、地域福祉支援拠点の整備を推進すること。
- ④寄付された食品の保管等を行う住民参加型の食支援活動の拠点への支援を行うこと。
- ⑤高齢者のデイサービス、障害者の日中活動の場への送迎などの車両も実態に合わせて駐車禁止除外車両とすること。
- ⑥コミュニティカフェ、コミュニティレストランなどの取り組みが広がるよう、都として事業者や区市町村を支援すること。

## (3) ケアラー支援の推進

- ①高齢者介護、身体・知的・精神などの障害者のケア、難病患者などの看病、病児や障害児の療育など、さまざまなケアを行っているケアラーの量的調査とニーズ調査を行い、必要な対策を構築すること。
- ②ヤングケアラー支援条例を制定するため、当事者や元ヤングケアラー、支援団体が参加する検討会を設置すること。また、当事者や元ヤングケアラーの声を直接聞くとともに、都内のヤングケアラーの実態調査を行うこと。
- ③ヤングケアラーについて、自治体・教育・福祉・医療等のヤングケアラーの関係者がヤングケアラーについて深く認識できるよう、理解促進を図ること。当事者が相談してもいいんだと思えるよう、子どもにヤングケアラーの問題について知る機会を保障すること。
- ④介護離職を防ぐため、介護休暇の日数増、有給化を国に求めるとともに、中小企業で実施できるよう、都として財政支援を行うこと。
- ⑤ケアラーの状態のアセスメントを行い、支援を構築する仕組みをつくること。
- ⑥ケアラーの交流会や居場所づくりをはじめ、当事者の活動やケアラーを支援する事業所への支援を行うこと。ヤングケアラーのピアサポート事業を行うこと。
- ⑦ケアラー支援条例を制定するため、ケアラーの当事者が参加する検討会を設置すること。

## (4) ひきこもり等への支援の充実

- ①ひきこもり支援は、東京都ひきこもりに係る支援協議会の提言を踏まえて推進し、当事者や家族の意見をきめ細かく施策に反映すること。就労だけをゴールとせず、一人一人に寄り添った支援を進めること。
- ②ひきこもりへの差別や偏見をなくし、理解を広げるための積極的な広報を行うこと。
- ③ひきこもり当事者の居場所への支援を行い、多様な居場所が確保されるようにすること。
- ④ひきこもりの当事者団体、家族会への支援を行うこと。
- ⑤各区市町村でひきこもりの相談窓口を明確化し、きめ細かい支援が可能となるよう相談支援員の常勤配置の強化と専門性を持った支援員の育成を進めること。
- ⑥地域包括支援センターや民生委員、児童委員へのひきこもり支援についての研修や情報提供を行うこと。
- ⑦ひきこもり支援に女性や性的少数者の視点を取り入れること。
- ⑧ピアサポートを導入すること。
- ⑨ひきこもりの方へのアウトリーチ支援を拡充し、継続した支援ができるようにすること。
- ⑩ひきこもり支援について当事者団体や家族会が参加するプラットフォームの設置が区市町村で進むよう、支

援を強化すること。

#### (5) 福祉サービス利用者支援の充実

- ①認知症高齢者、知的障害者、精神障害者等の福祉サービス利用を支援する日常生活自立支援事業（地域福祉権利擁護事業）を拡充できるよう事業費・事務費を増額すること。
- ②営利企業などによる福祉事業に対する指導検査体制を、抜本的に強化すること。

#### (6) 防災対策の推進

- ①障害者、難病患者、高齢者などに対する大規模災害時の緊急支援体制の整備を強化すること。関係者・関係団体の要望、意見を十分に聞き、障害、疾患などの特性に応じた支援対策を確立し、十分な訓練を行うこと。
- ②都内すべての医療施設、福祉施設を対象にして、耐震診断や耐震化を目的とした建て替え・耐震補強工事・情報連絡などの設備整備等に対して財政支援を行い、耐震化を促進すること。
- ③風水害に備えた避難計画の策定などへの支援を行うこと。
- ④福祉施設などを災害時の福祉避難所として整備し、必要な機能強化を支援すること。利用者、職員、避難者用の備蓄の強化とともに、備蓄倉庫整備など備蓄スペース確保に対して財政支援を行うこと。
- ⑤災害時の要援護者に対し、区市町村社会福祉協議会や地域包括支援センターなど、関係機関の連携による支援体制を構築すること。個別支援計画の作成への財政支援を行うこと。
- ⑥DMATに要する費用補助を拡充すること。
- ⑦災害拠点病院及び災害拠点連携病院を増やすこと。災害拠点病院及び災害拠点連携病院の自家発電設備の地上への移転等の水害対策や、容量の増強、燃料確保の強化のため、支援を拡充すること。災害拠点病院、災害拠点連携病院と連携して災害時に医療を提供する医療機関に対しても財政的支援を行うこと。
- ⑧診療所も含めた医療施設および社会福祉施設の自家発電機設備整備、古い医療機器のバッテリー内蔵機種への更新、ナースコールなどの非常配電システムへの変更等への財政支援を実施すること。避難所、福祉施設、医療施設等への蓄電池設置のための支援を行うこと。
- ⑨停電が長時間続いた際の自家発電装置のある病院への燃料の供給体制を確保すること。
- ⑩難病以外の在宅人工呼吸器使用者に対しても、非常用電源が漏れることなく整備できるよう、都として対策を取ること。
- ⑪吸引器を使用している方の非常用電源の確保に対して支援を行うこと。
- ⑫災害時において、被災病院から入院患者を受け入れる「災害拠点精神科病院」「災害拠点精神科連携病院」への支援を拡充すること。
- ⑬災害時の感染制御支援チーム（ICAT）を編成すること。
- ⑭一般避難所で災害時要配慮者に対する福祉支援を行う災害派遣福祉チーム（DWAT）を編成すること。
- ⑮在宅の人工呼吸器使用患者が水害が予測される際に事前に医療機関や福祉避難所に避難できるようにすること。
- ⑯障害者施設等が実効性のあるBCPを策定できるよう支援を行うこと。

#### (7) 区市町村包括補助の拡充と改善

- ①5つの「福祉保健区市町村包括補助事業」（高齢社会対策、子ども家庭支援、障害者施策、医療保健政策、地域福祉）を増額・拡充すること。また、区市町村が使いやすいように改善すること。
- ②包括補助に再構築された補助事業が、従来の個別補助の水準・内容から後退しないようにすること。

## 29 ユニバーサルデザインの推進、福祉機器の利用促進

### (1) 福祉のまちづくり・ユニバーサルデザインの推進

- ①ソフト、ハード両面でユニバーサルデザインを推進するための全庁的体制を確立するとともに、「東京都ユニバーサルデザイン推進計画」をつくること。
- ②都と事業者等による「ユニバーサルデザイン推進協議会」を設置すること。
- ③公共性の高い施設のエレベーターは十分な大きさになるよう新たな基準を検討すること。
- ④障害者、高齢者、妊産婦などが利用できるトイレを増やすとともに、当事者の意見を反映して改善を進めること。一般トイレのバリアフリー化を進めること。
- ⑤公共トイレへの介助用大型ベッドの計画的な設置に取り組む区市町村を支援すること。
- ⑥都庁前駅のエレベーターの出口から東京都議会棟の入り口までの間に雨よけの屋根をつけること。
- ⑦信号機は全て音響式信号機とし、夜間もシグナルエイドやタッチ式スイッチに対応し、音が出るようにすること。
- ⑧視覚障害者向けにスマートフォンで信号の色を音声や振動で使え道路横断を支援する機器が設置されているところでも音響式は並置すること。

### (2) 磁気ループ（ヒアリングループ）の普及促進・「聞こえのバリアフリー」の推進

- ①「聞こえのバリアフリー」を福祉のまちづくりに位置づけるとともに、都営地下鉄等で「聞こえのバリアフリー推進モデル事業（仮称）」を実施すること。「聞こえのバリアフリー」に取り組む区市町村、事業者、団体等を支援すること。
- ②福祉のまちづくり「施設整備マニュアル」に、集会施設の会議室での要約筆記のためのOHP、OHC、プロジェクター、スクリーンの設置を明記すること。
- ③都として「耳マーク」の活用・普及推進を図ること。
- ④都有施設、都営交通の車両・ホーム・駅窓口などへの「磁気ループ」の設置をすすめること。また設置されていることがわかるよう、「ヒアリングループマーク」などを表示すること。
- ⑤「磁気ループ普及促進事業（仮称）」を実施し、「磁気ループ」を設置・購入する団体、鉄道・バス・タクシーをはじめとした事業者等への支援を行うなど、「磁気ループ」の大幅な普及を図ること。住民等への携帯用「磁気ループ」貸与、家庭における「磁気ループ」設置に対する支援などを行うこと。
- ⑥東京都主催、共催の催しには、磁気ループを使用するよう、庁内での普及を図ること。
- ⑦公共交通機関での遅延などの情報提供が音声だけでなく文字情報でも行われるようにすること。

### (3) 補聴器の適切な普及のしくみづくりと利用促進

- ①高齢者をはじめとした難聴者で補装具費支給制度の対象とならない方への補聴器購入助成制度を個別の補助として実施、または包括補助のメニューにして拡充し、都内全区市町村が実施できるようにすること。
- ②補装具費支給制度の対象とならない難聴児がイヤーマールドのみを購入する場合の助成や補聴器の修理代への助成を行うこと。
- ③認定補聴器技能者、難聴者団体等による「補聴器相談」を支援すること。身近なところで相談できるよう、「まちかど補聴器相談」を関係団体や区市町村と協力して実施すること。
- ④補聴器相談医、認定補聴器技能者、認定補聴器専門店の制度の普及啓発を図ること。補聴器相談医のいる診療所、および認定補聴器専門店が都内にふえるよう支援すること。

#### (4) 福祉機器の利用促進

- ①「福祉のまちづくり研究所」、または「福祉機器開発・普及センター（テクノイドセンター）」を設置し、介護機器や福祉用具、在宅医療機器の研究、開発、普及、利用者の相談支援などを実施すること。
- ②都の産業技術センター、心身障害者福祉センター、都立病院・公社病院、東京都立大学と、民間事業者、国立・私立大学などによる「産学公連携」や「医工連携」を推進し、コミュニケーション支援や、「聞こえのバリアフリー」にむけた新しい福祉医療機器や技術の開発、普及を進めること。
- ③ロボット介護機器、福祉用具の開発、普及にむけた支援を拡充すること。
- ④支援の質の向上につながる福祉施設のICT化への支援を充実すること。

---

### 〈8〉少人数学級実現、どの子ども大切にす教育のために

---

#### 30 新型コロナ感染防止と心のケア、学習権の保障

##### (1) 新型コロナ感染防止と心のケア、学習権の保障

- ①学校での安全・安心な教育環境を実現するために、定期的なPCR検査を行うこと。特に重症化が懸念される特別支援学校の検査は頻回に行うこと。部活の大会や修学旅行前などにも実施できるようにすること。
- ②公立私立学校の新型コロナウイルス感染防止にかかる資材や人件費について把握し、支援すること。
- ③感染防止や心のケアで重要性が増している養護教諭について、複数配置をすすめること。夜間中学や夜間定時制にも配置し、未配置校をなくすこと。保健室や発熱者のための別室の環境確保に支援すること。
- ④特別支援学校のスクールバスは、3密にならないよう必要な増車を行うこと。
- ⑤都立高校のスクールカウンセラーは男女2人のカウンセラーを配置するなどの運用ができるようにすること。大規模校や相談の多い学校は複数配置すること。
- ⑥コロナ禍で困難を抱える児童・生徒に寄り添うために、学校での相談体制を充実すること。スクールカウンセラーの配置を常勤化するなど充実させ、特別支援学校にも配置すること。
- ⑦すべての都立高校と特別支援学校がユースソーシャルワーカーを活用できるよう体制を充実すること。ユースソーシャルワーカーは正規職員を配置すること。
- ⑧スクールソーシャルワーカーの配置日数の拡大など、各自自体の活用の充実と人材確保への支援を行うこと。有資格者による不登校へのアウトリーチ支援事業を支援すること。
- ⑨学校行事や部活動などの実施については、子どもの声を聞き、活動を最大限保障できるように、区市町村と連携してガイドライン等に反映させること。
- ⑩小中高等学校の養護教諭の複数配置をすすめること。特に第7次定数改善計画の国基準（小851人、中高801人以上）を満たしている学校は、ただちに複数配置とすること。

### 3 1 公立学校の学費負担軽減の拡充

#### (1) 公立小中学生の教育費負担軽減

- ①小中学校の給食費補助制度を創設し、無償化を目指すこと。
- ②家庭でのWi-Fi設備や通信費など、1人1台端末にかかる費用を就学援助の費目に入れるなど、支給額を拡充できるよう区市町村に財政的支援をすること。また区市町村が準要保護家庭の基準を引き上げられるようにすること。

#### (2) 都立高校生の学費負担軽減

- ①都立高校生の1人1台端末については、保護者負担が極力生じないようにするとともに、低所得家庭については無償とすること。家庭でのWi-Fi設備や通信費も負担軽減の対象とすること。
- ②高校就学支援金は全世帯を支給対象にし、国公立高校の授業料は不徴収にすることや、「学び直しの支援」など制度を細分化せず在学中の高校生は全員対象にすることを国に求めること。都として都立高校の授業料は全員無償にすること。
- ③奨学給付金制度は、都道府県民税および区市町村民税の所得割が非課税世帯の第1子の給付額を第2子と同額にするとともに、支給時期を早めること。所得制限を引き上げること。資格があるのに受給できない生徒がないよう、手続きのわかりやすい周知、簡略化と申請期間の延長をすすめること。
- ④都独自の給付型奨学金制度は、給食費や修学旅行費も支給対象にするなど費目を拡大するとともに、所得制限を引き上げること。
- ⑤夜間定時制高校の給食費は無償にすること。

### 3 2 少人数学級実現、子どもの意見の尊重、競争教育の是正

#### (1) 30人学級・少人数学級の実施、学力向上のとりくみ

- ①35人学級を都として小学校4年生以上にも前倒し実施し、早期に小中学校の全学年にひろげること。さらに小中高等学校の20人程度学級を計画的に実施すること。
- ②中学1年生の35人学級は、現在20人としている学級編製の最低人数をなくすこと。
- ③小学校の英語、音楽、図工、家庭科、理科などの専科教員の配置と配置基準の拡充をはかること。
- ④区市町村が独自に行なっている学力向上のとりくみやALT等の人的配置に財政力による格差が生じないよう、各自治体の課題に応じた柔軟な支援を行うこと。
- ⑤学校の芸術鑑賞や体験を支援する「文化プログラム・学校連携事業」は、来年度も継続し、恒久的な事業として拡充すること。

#### (2) 理不尽な校則をなくし、一人ひとりを大切にする教育を

- ①都立高校の校則見直しは、子どもの権利条約、こども基本条例を生かし、生徒主体で行うこと。人権にかかわる規定等については都教委がイニシアチブを発揮して改善すること。校則に関する学校の自己点検および見直しの進捗状況を、ホームページに公表すること。
- ②「規範意識の育成（生活指導統一基準）」による「厳罰化」の生徒指導は都教委として撤回すること。学校現場で、生徒の人権尊重の立場にたった教育的な指導を重視すること。

- ③子どもたちの行動を細かく統一する「〇〇スタンダード」などといわれる指導や、学校生活の過密なスケジュールなどの実態を調査し、ゆとりある学校生活の方向性を示すこと。
- ④児童・生徒に対する主権者教育を学校教育に位置づけること。都立高校のキャリア教育と「奉仕」を統合した「人間と社会」の実施をやめること。
- ⑤成人年齢引き下げにともない、高校生を消費者被害から守るため、学校での消費者教育を強化すること。
- ⑥小中学校など学校教育で、精神保健、心の健康に関する学習を行うなど正しい知識・情報の普及を図ること。

(3) 子どもの人権を尊重したセクシュアリティ教育（包括的性教育）を

- ①ユネスコの「国際セクシュアリティ教育ガイダンス」に基づくセクシュアリティ教育を学校現場でも取り入れること。課題ごとに発達に応じて学ぶことができるように都として支援すること。
- ②性教育は子どもたちの実態に即した学校現場の判断を尊重すること。外部講師の活用を希望する学校を支援すること。
- ③正確な情報を子どもたちに伝え、学びを保証し、性暴力から守るために、「生命の安全教育」を実施すること。学校の相談体制の充実と教員の研修を早期に進めること。
- ④性暴力から子どもたちを守るために、SARC東京が配布しているN a N a（ナナ）カードを小学生から子どもたち全員に配布すること。
- ⑤妊娠した生徒が学業を継続できるような支援を行うこと。
- ⑥多様な性について理解を促進するため、SOGI・LGBTについて学ぶ機会を充実すること。
- ⑦義務教育および高等学校で、デートDV防止教育を実施すること。
- ⑧都立学校のトイレに生理用品を配備すること。

(4) 管理統制・競争教育の是正

- ①少人数指導加配は、算数・数学・英語の「東京方式習熟度別指導ガイドライン」の実施を条件としないこと。学校の判断を尊重し、1学級2展開やティーム・ティーチングなども認めること。
- ②少人数指導加配は年度の申請方式をやめ全校配置とし、国に対し引き続き十分な加配を求めるとともに、都独自で配置すること。
- ③「都立高校学力スタンダード」の実施およびそれにもとづく悉皆の学力調査は行わないこと。
- ④小中学校の都独自の体力テストの実施と公表は廃止すること。国の学力テストの区市町村別の結果の公表は行わないこと。
- ⑤教育上の効果が明らかではなく、一部のエリートを養成するための小中高一貫校の設置はやめること。
- ⑥日本の侵略戦争を美化する日本史教材「江戸から東京へ」の作成・配布は中止すること。
- ⑦軍事を本業とする自衛隊と連携した防災教育は行わないこと。
- ⑧教員の階層化と主幹、主任制度、人事考課制度は見直すこと。
- ⑨教職員が自主的に行う研修や研究会を支援すること。

### 33 教職員の多忙化の解消と専門性の尊重

(1) 教職員の多忙化の解消と専門性の尊重

- ①教員の授業の持ち時数を減らし、定数及び配置基準を改善するため、毎年の退職者、産休育休、病休者数を踏まえ、採用を大幅に増やすこと。

- ②1年単位の変形労働時間制は導入しないこと。
- ③学校現場における働き方は、1人ひとりの仕事が所定労働時間内で終わるようにすることが基本であることを明確にし、月の残業時間が45時間以内にする目標を早期に達成すること。
- ④中学校では持ち時数を都立高校と同じ18時間とすること。複数学年の授業を担当する場合には特に配慮すること。小学校の上限を20時間とすること。そのために専科教員等の配置を充実すること。
- ⑤「負担の大きい校務を担う教員の時数軽減」のとりくみは、すべての学校を対象に本格実施すること。
- ⑥教員に残業代を支払うように給特法の改正を国に求めること。
- ⑦区市町村と連携し、学校に、標準時数を過度に上回るような年間授業時数の確保や、土曜授業などを求めないこと。
- ⑧事務処理や私費会計処理、報告文書作成等の業務の大幅な削減、簡略化、ICT化をおこなうなど教員の負担を減らし、子どもと向き合う時間を保障すること。都教委が学校に報告を求めている調査の削減は、進捗状況を定期的に公表すること。
- ⑨産休育休代替教員や時間講師の確保の業務が学校や副校長の大きな負担になっており、他県のとりくみに学んで、教育委員会として確保・配置すること。合わせて産休育休代替教員は、公立保育所の保育士の産育休代替システム等を参考にし、正規教員をあてる仕組みをつくること。病気休職の代替教員は、10月以降の休職でも正規採用（期限付任用）教員をあてること。
- ⑩スクールサポートスタッフや副校長を補佐する職員は、学校の希望に応じて配置できるように拡充すること。時給を引き上げること。
- ⑪教職員の勤務実態、在職死などを調査すること。
- ⑫教員の通勤時間の上限は120分から90分に短縮すること。
- ⑬副校長や学校現場の負担軽減のため、都立学校の教職員の出張、休暇、週休日の変更などを電子システムで効率的に行えるようにすること。
- ⑭勤務（在校）時間の把握と管理を効率的に行えるよう区市町村を支援すること。

## （2）教員の増員と配置の改善

- ①小学校の英語専科教員を全校に配置すること。
- ②国の基準を上回る大規模校には副校長を複数配置すること。特別支援学級設置校や教育困難校にも副校長を複数配置し負担軽減をはかること。
- ③養護教諭の未配置校をなくすとともに、大規模校（小学校は生徒数851人以上、中学高校は801人以上）や都立高校の全定併置校、中高一貫校など必要な学校には複数配置すること。
- ④期限付き任用はやめ、教員定数は年度途中の補充も含め正規採用で配置すること。特に年度当初の教員不足が起きないよう十分な人数を正規採用すること。
- ⑤小学校の14、15、16学級校、中学校の15、16、17学級校の教員配置定数を増やすこと。
- ⑥養護教諭・栄養教諭や栄養職員・学校司書の病気休暇・休職や勤務軽減には、同一職種による代替制度を確立すること。
- ⑦都立高校の中途退学対応の少人数展開実施校や帰国生徒、外国人生徒受け入れ校、障害をもつ生徒が在籍する学校、不登校経験者の多い学校などへの教員の加配を実施、充実すること。

## （3）学校職員の増員と配置の改善

- ①小中学校事務を共同実施と事務職員の削減、非常勤化はおこなわないこと。事務職員の欠員はただちに解消するとともに、就学援助加配や大規模加配の対象となる学校には国基準どおり2人配置すること。
- ②東京学校支援機構に、学校経営支援センターで行なっている都立学校の事務を移行する場合は、センターの

職員は各学校に戻すこと。

- ③学校事務職員の病気休職、産休・育休などには正規職員による代替制度を確立すること。少なくとも産休・育休代替職員は臨時職員対応ではなく臨時的任用職員とすること。
- ④都立高校の全定併置30学級以上校の学校事務職員定数を1名増員し、専門学科の事務の補正も1名増員すること。
- ⑤高校就学支援金制度にかかわる学校事務の負担を軽減するとともに、都立高校事務職員の定数全体を底上げすること。
- ⑥実習助手の削減と非常勤化および用務員の削減と民間委託を中止し、正規職員を採用・配置すること。

#### (4) 教職員の待遇、健康、福利厚生の改善

- ①定年退職後の働き方として、従来通り希望者は非常勤教員として採用すること。
- ②会計年度任用職員となった時間講師や非常勤教員に有給の産休、病休を保障すること。
- ③時間講師の報酬単価を引き上げ、勤務時間に、給食指導や学級活動など教科以外の時間、授業準備、成績評価、打ち合わせなどの時間も含めること。
- ④4月2日以降に採用された時間講師にも4月分の通勤手当を確実に支給すること。時間講師の採用手続きを効率化し、給与の遅配をなくすこと。
- ⑤学校現場におけるパワーハラスメントの実態調査を踏まえ、学校職場に即した防止指針などを定め、管理職研修を強化するとともに第三者機関による相談窓口を設置すること。
- ⑥セクシャルハラスメント、マタニティハラスメントの実態を調査し、対策を講じること。
- ⑦総合的な健康管理対策を講じるとともに、メンタルヘルスと職場復帰にむけての支援を充実すること。
- ⑧小中学校教職員の定期検診、婦人科検診の財政支援を行うなど充実を図ること。
- ⑨育児休暇をとりやすい職場環境を整備するとともに、育児休暇の所得保障、子どもの看護休暇の対象年齢と日数の拡大、介護休暇の期間の延長、所得保障、代替保障などを実施、改善すること。
- ⑩労働安全衛生法にもとづく区市町村の総括安全衛生委員会や、各学校の労働安全衛生委員会の設置、健康管理体制の整備、産業医の配置などに努めること。また各学校に男女別の休憩室や更衣室を整備すること。

### 3.4 小中学校の教育条件の充実

#### (1) 学習環境の改善

- ①体育館へのエアコン設置への補助は、各自治体の事情を考慮して実施期間を延長すること。
- ②新型コロナウイルス感染防止対策のため、空調にかかる電気代を補助すること。
- ③特別教室と給食室に加え、教育相談室や管理諸室など児童生徒、教職員の使うすべての施設を補助の対象とし、普通教室も含めた更新や400万円以下の工事にも補助すること。
- ④トイレの洋式化とだれでもトイレの設置が早急にできるように、補助期間を延長・拡充すること。
- ⑤校舎・体育館の改築・改修、教室増築、バリアフリー化への補助制度を創設すること。少人数学級のための教室をはじめとする学校施設の確保のための特別補助を行うこと。
- ⑥帰宅困難生徒および教職員のための備蓄や避難所運営機材や、太陽光パネルや蓄電池など、災害時に役立つ施設設備の整備への支援を行うこと。

#### (2) 学校図書館の充実

- ①学校図書館法改正の主旨を受け、都として小中学校の図書室に専任の学校司書の正規配置をすすめること。

区市町村の学校司書への人件費補助を行うこと。

②蔵書を充実できるよう財政支援すること。

### (3) 食育・学校給食の充実

①学校給食の牛乳パックのリサイクル処理は、子どもたちの給食や昼休みの時間が短くなったり、教員の業務も増すなど大きな負担になっている。都立中学校（中等教育学校前期課程）と同様に破砕洗浄処理機の導入等の支援を行うこと。

②小中学校給食の自校調理の完全給食を推進するために、多摩地域をはじめとする区市町村に補助を行うこと。

③区市町村が行う学校給食の放射性物質検査を支援すること。

④栄養教諭の任用を拡大し、食育を直接指導するリーダーとして1校1名の配置を計画的にすすめること。

⑤全国最低水準となっている栄養教諭の配置を抜本的に引き上げること。希望するすべての栄養職員を栄養教諭に移行させるとともに、栄養教諭の受験資格（在籍6年以上、58歳未満）をなくすなど改善すること。

⑥認定講習は、教員免許を持たない栄養士にも十分な講習とし、希望者全員が受講できるようにすること。その費用は都で負担すること。

⑦栄養教諭の業務内容を周知し、異動も無理のない範囲になるようにするなど、やりがいをもって本来の業務に専念できるよう、労働環境を改善すること。

⑧学校給食での食物アレルギー対策のための人員配置、施設の改善をすすめること。

### (4) 部活動の充実

①教員が付き添わなくても部活動ができるよう、外部指導員体制を大幅に充実すること。

②外部指導員の部活動指導者講習会の参加を促進するとともに、研修内容の充実をはかること。

③中学校の部活動の休養日の設定を促進・徹底し、生徒の多様な経験の充実や教職員の負担軽減をはかること。

④休日の部活動指導の教員特殊勤務手当を引き下げず、増額するとともに、教職員の平日または休日の部活動指導時間に対する手当を時間単位で支給すること。

## 35 都立高校の教育条件の充実

### (1) 希望するすべての子どもたちの高校進学への保障

①今後10年は増える生徒数にあわせて、既設校の学級増でなく学校新增設で定員を増やすこと。学級増をする場合は、教育環境が低下しないよう学校の意向をふまえた対応をすること。

②全日制高校の計画進学率は、実態に合わせて引き下げるのではなく、東京都として進学への保障ができるように、通える、通いたくなる学校づくりに努めること。高校就学計画の策定と具体化にあたっては、生徒や都民のニーズを調査し、通学距離や経済的な条件なども考慮した内容とすること。

③通信制高校のサポート校の実態を調査し、15歳から18歳の子どもたちの教育保障のあり方を検討すること。

④20人程度学級を基本とする学級規模の縮小計画を策定・実施すること。

⑤都立高校入学者選抜に、採点事務の中立性や信頼性、透明性に疑念のある民間事業者によるスピーキングの英語検査を導入することはやめること。

⑥都立高校生の食生活の実態を調査するとともに、給食（昼食）の実施を検討すること。

## (2) 学習環境の改善

- ①特別教室や武道場、準備室、会議室など生徒と教職員の使うすべての施設へのエアコン設置を、達成期限を定めて実施すること。非常用電源の設置とあわせて整備をすること。
- ②生徒が使える校内Wi-Fi環境を整備するとともに、必要な生徒にはタブレット端末等を貸し出せるようにすること。
- ③ICT教育のための研修を拡充し、外部支援者の常駐化などを行うこと。
- ④トイレの洋式化を早急にはかるとともに、全校にだれでもトイレを設置すること。
- ⑤エレベーターやスロープ設置などのバリアフリー化をすすめること。障害者差別解消条例の理念に則して、バリアフリー設備の必要な生徒が在籍または入学希望している学校は、ただちに対応すること。
- ⑥保健室に、相談スペースを設置できるだけの十分な面積を確保するとともに、施設設備などの環境充実、緊急時に他の教員と連携がとりやすい位置の改善をはかり、化学物質過敏症対策をおこなうこと。
- ⑦老朽校舎の改築・補修を促進すること。網戸のない窓には網戸を設置すること。学校から要望のある改修には迅速に対応すること。
- ⑧帰宅困難者等の受け入れに必要な備蓄を、学校の立地に応じて拡充すること。
- ⑨太陽光発電など再生可能エネルギーの導入目標を引き上げ、グリーンカーテンや屋上緑化、校庭芝生化を進めること。照明のLED化を促進すること。

## (3) 定時制、通信制高校の振興

- ①小山台高校と立川高校の夜間定時制の今日的意義を重視し、存続させること。
- ②夜間定時制高校の広報を強化し、入学を希望する生徒全員を受け入れること。
- ③一人ひとりに手厚い援助を行えるよう定時制生徒の暮らし、仕事、勉強条件などの実態調査を行うこと。
- ④自立支援チーム(ユースソーシャルワーカー、ユースアドバイザー)の人数と学校派遣回数を増やすこと。
- ⑤どの定時制高校の生徒にも質の高い給食を保障できるよう、自校方式に戻すこと。栄養士は正規職員で配置すること。
- ⑥給食費、教科書代、修学旅行費の補助制度を拡充し生徒全員を対象にすること。給食は無償化すること。都独自の給付型奨学金の支給対象費目に給食費と修学旅行費を加えること。
- ⑦定時制、通信制の生徒の始業時間前の居場所となる専用教室やフリースペース、また部室など部活動のための施設を確保、充実すること。

## (4) 学校図書館の充実

- ①学校図書館を活用した学校教育の充実を系統的に推進する計画を策定すること。学校現場や区市町村教育委員会を支援する学校図書館活動支援センターなどを創設すること。
- ②学校図書館法改正の主旨を受け、学校司書は会計年度職員でなく正規雇用を基本とすること。現在働いている会計年度職員に配慮しつつ、正規職員の新規採用を行うこと。
- ③学校司書が専門性を生かし、教員と直接対等に連携し、教育を支援できる体制を構築すること。
- ④学校図書館の図書購入費を抜本的に増額できるよう、学校運営の予算を増額すること。

## (5) 学校運営予算の増額

- ①都立高校の自立経営予算を増額すること。「特色化」と予算の重点支援方式をやめ、部活動の用具購入費や引率などの費用を増額できるよう、どの学校にも必要な予算を配分すること。
- ②島しょの高校の教員の出張費や島外の生徒の受け入れのための予算を増額すること。

- ③部活動の充実のための外部指導体制がとれるよう人材の確保を支援し予算を拡充すること。外部指導員の部活動指導者講習会への参加を促進するとともに、研修内容を充実すること。
- ④運動部、文化部の生徒の関東大会や全国大会の遠征費用（交通費、宿泊費）は実費を全額支給すること。

#### (6) 就職支援・職業教育の充実

- ①コロナ禍で企業説明会や就職ガイダンスなどに制約が生じているもと、生徒に寄り添った就職支援活動を抜本的に強化すること。
- ②社会保険労務士などとも協力し、高校生が労働法や年金制度など労働者の権利を学べるようにすること。労働者の権利を啓発するわかりやすいポスターやパンフレットなどを作成、配布すること。教員も研修で学べるようにすること。
- ③「都立高校生の社会的・職業的自立支援教育プログラム事業」の謝金は、新型コロナウイルス感染防止のためのオンライン授業の準備に対応した金額に改善すること。
- ④ポケット労働法を配布し、働いている高校生の労働相談体制を確立すること。
- ⑤中小企業の果たしている役割をPRし、中小企業への就職を支援すること。

### 36 いじめ、不登校・中途退学、日本語教育への対応と支援の充実

#### (1) いじめ問題の解決や子どもの権利を重視した学校運営

- ①いじめ問題の解決にあたっては、厳罰主義、道徳主義を強調するのではなく、児童生徒の人権を守る立場を明確にして、楽しく学びお互いに尊重し合える学校環境をつくること。子どもたちの自主性を育てる教育のなかで、解決を図ること。
- ②弁護士会などの協力を得て、憲法や子どもの権利条約にもとづく人権教育を各学校で行えるよう、都として財政支援すること。

#### (2) 不登校、中途退学対策の充実

- ①不登校対応の教員加配を充実し、子どもたちにきめ細かい対応ができるようにすること。
- ②自立支援チームによる進路未決定のまま中途退学、卒業した生徒などへの相談体制をさらに充実すること。
- ③フリースクール等の民間施設・団体と情報交換し、連絡協議会の開催の継続含め必要な支援を行うこと。
- ④不登校の親の会や、親たちが運営する子どもの居場所に助成を行うなど、親の願いにこたえた取り組みを支援すること。
- ⑤区市町村の教育支援センターなどでの子どもに寄り添った支援や発達障害についての専門性を向上させること。
- ⑥あらたな不登校をうまないために、子どもを追い詰めるような学校のあり方を改善すること。学校現場の課題について、実態調査や検証を行い、子どもたちが通いたくなるような学校づくりに努めること。

#### (3) 日本語指導が必要な児童・生徒の教育の充実

- ①日本語指導が必要な児童生徒の教育を総合的に推進する専門部署を、教育庁に設置すること。
- ②小中学校の日本語学級の学級定員を改善するとともに、原則としてすべての自治体に小中学校に対応する日本語学級を設置すること。学齢超過でも昼間の中学校での受け入れを柔軟に対応すること。
- ③日本語指導ができる教員・講師・通訳の公募・登録制度をつくり、必要な学校に配置・派遣すること。

- ④「日本語指導が必要な児童・生徒実態調査」の内容を充実させるとともに、高校ごとに、各学年の人数を公表すること。私立学校での児童生徒についても調査を行うこと。調査にもとづき必要な教員の加配を行うこと。
- ⑤母国で中学校を卒業し、都立高校に進学を希望する外国人の人数を把握すること。
- ⑥都立高校の在京外国人生徒対象の募集人員と募集校を増やすこと。その際、少なくとも10校以上、様々な難易度、23区の南部も含めてどこに住んでいても通学できるよう配置すること。さまざまな入試難易度の学校や、商業科、ビジネス科、農業科などにも設置すること。
- ⑦在京外国人入試制度を中学校の教員に周知し、適切な進路指導ができるようにすること。
- ⑧在京外国人入試の問題は英語、数学を中心にしたものにする、面接・作文は日本語のみにする。取り下げ・再提出をできるようにする、在京枠以外の受験における一次（前期）・二次（後期）検査についても、英語、数学を中心に科目数を減らす、時間延長するなど関係者の意見も聞いて改善すること。
- ⑨特別措置対象者の資格認定は都教育委員会で一括して行うこと。
- ⑩在京外国人生徒対象枠をもつ都立高校や外国につながる生徒を受け入れている都立高校に、小中学校の日本語学級の教員配置基準と同等の教諭および通訳などを配置すること。

#### （4）夜間中学の充実

- ①夜間中学のチラシは白黒でプリントしても見やすいようにシンプルなデザインとすること。
- ②新型コロナウイルス感染拡大による生活ひっ迫や入国困難のため、日本語学級の生徒数が減少した場合でも、機械的に教職員配置を減らさず、現在の教育条件を維持すること。
- ③昨年の3か月に渡る休校による授業日数減を考慮し、留年を認めるなど在籍年数を柔軟に適用すること。
- ④8校全校に養護教諭を配置すること。現在配置可能な非正規の養護教諭は、都教委が責任をもって確保・配置すること。
- ⑤不登校を経験している生徒の増加に対応し、スクールカウンセラーを8校全校に配置するとともに、派遣日数を拡大すること。
- ⑥コロナ禍のもと、必要で信頼できる情報の入手が困難な夜間中学生に、母語を介し暖かくきめ細かな相談や指導をするための専門員を派遣できるようにすること。
- ⑦すべての夜間中学において生徒の年齢を問わず就学援助が実施されるようにすること。
- ⑧区立の通信教育課程は、存続させるだけでなく別科生も広く受け入れて、中学校通信教育が十分機能を発揮できるようにすること。

### 37 小中高等学校における特別支援教育の充実

#### （1）小中学校の特別支援学級（通級）、特別支援教室の充実

- ①特別支援教室はこれまで通り子どもの成長・発達にあわせた指導を行い、在籍年限を原則1年、最大2年と示したガイドラインを訂正し、必要な場合は途切れなく2年以上いられること、機械的な対応しないことを区市町村・各学校に徹底すること。
- ②発達障害児の増加に見合った教員配置を行い、現行の児童・生徒10人に1人以上の教員配置を行い、12対1への切り下げは行わないこと。個別の学習と同時に小集団活動も重視し、必要に応じて拠点校や他校に通級しての集団形成も保障すること。通常学級内での指導も認めること。
- ③特別支援教室は年度途中に対象児童が大幅に増加しており、それを見越した教員配置増を行うこと。年度途

中での教員増員を行うこと。

- ④不登校になっている発達障害の児童生徒への特別支援教育を行うこと。
- ⑤発達障害等の専門知識のある教員の育成や研修を充実し、また区市町村の研修への財政支援を行うこと。
- ⑥小中学校を支援する都立特別支援学校にはセンター的機能のための教員を増員すること。
- ⑦発達障害、臨床心理士等の専門家および巡回指導等に当たる専門職員の常勤配置をすすめ、財政支援を行うこと。
- ⑧特別支援教室に必要な施設設備の整備、教材の確保への財政支援を充実すること。

## (2) 小中学校の特別支援学級（固定）の充実

- ①大規模な特別支援学級（固定）を早急に解消するため、区市町村と協力し設置校を増やすとともに、児童・生徒の増加に見合った学級増設を行い、必要な児童・生徒がすぐに入れるようにすること。
- ②小学校の大規模学級の教育条件を改善するために、4学級以上は学級数+2人の教員配置とすること。小学校3学級以上、中学校4学級以上の学級には、療育と専門教育を保証するため時間講師を6時間以上配置すること。
- ③中学校では特別支援免許所持者の配置をさらに増やすとともに、教科のバランスのとれた配置を行うこと。
- ④年度途中に児童・生徒数が増えた場合、学級増と教員の配置を行うこと。
- ⑤発達障害に対応した固定の特別支援学級を増設するとともに、教員定数を拡充すること。
- ⑥弱視学級や中学校難聴学級など、設置数の少ない通級指導学級については、児童生徒の必要性に合った通級ができるよう、全都的な視野にたって柔軟に対応すること。

## (3) 区市町村のインクルーシブ教育への支援の強化

- ①各学校で合理的配慮を十分行えるよう、人的、財政的支援を行うこと。
- ②特別支援学校と同様に、専任の特別支援教育コーディネーターを小中学校に加配で配置すること。配置するまでの間は、特別支援教育コーディネーターにあてられる教員の持ち時数を軽減し、講師を配置すること。
- ③特別支援学級・通常学級に在籍する特別な支援が必要な子どものための支援員、介助員、看護師の配置に財政支援をすること。医療的ケア児を含めた通学保障を充実すること。
- ④中学校卒業後の進路について、知的障害特別支援学校の普通科に加え、就業技術科、職能開発科や、定時制・通信制高校、また高等専修学校など選択肢が増えていることを踏まえ、適切な進路指導を実施できるように支援すること。
- ⑤発達障害児等の児童生徒に対して、保育園・幼稚園等から早期かつ継続した指導・支援の充実をはかる「インクルーシブ教育システム推進事業」を進める専門職員を、区市町村の要請に応じて配置すること。

## (4) 都立学校等における特別支援教育の充実

- ①人工呼吸器管理が必要な生徒が都立高校で学ぶことができるよう常勤看護師を配置すること。
- ②都立高校における在籍校での通級指導は、加配も含めた教員配置を十分に行い、必要な生徒が必要な時間数を受けられるようにすること。
- ③各学校で合理的配慮が十分できるよう、必要な人的、財政的措置を行うこと。
- ④高校入試での合理的配慮の内容と申請手続きについて、生徒、保護者、学校に周知すること。
- ⑤コミュニケーションアシスト講座は継続、充実すること。
- ⑥支援を必要とする生徒の多い学校に、特別支援教育を担当する教員を専任で配置すること。

## 〈9〉 私学教育の振興と支援の強化

### 38 私立学校の学費負担軽減の拡充

#### (1) 私立高校生への高校就学支援金制度の拡充

- ①高校就学支援金は全世帯を支給対象にし、増額することと、「学び直しの支援」など制度を細分化せず在学中の高校生は全員対象にすることを国に求めること。
- ②奨学給付金制度は、都道府県民税および区市町村民税の所得割が非課税世帯の第1子の給付額を第2子と同額にするとともに、支給時期を早めること。所得制限を引き上げること。
- ③資格があるのに受給できない生徒のないよう、手続きのわかりやすい周知、簡略化をいっそうすすめ、事務費への支援を行うこと。

#### (2) 都独自の私立学校の学費負担軽減の拡充

- ①低所得家庭への入学金補助制度を創設すること。
- ②都独自の私立高校生への学費負担軽減制度（学費無償化）は、授業料に加え施設費なども対象とし、公私格差をなくす立場で幅広い階層の負担軽減が進むよう支援すること。支給時期を早めるか、支給されるまで授業料納入を待てるよう学校を支援すること。
- ③各私立学校で実施する授業料減免制度は、実施校を増やし対象児童・生徒も拡大できるよう、補助率を上げること。家計急変の場合の補助率は10分の10を継続するとともに、経常費補助とは別枠で補助すること。
- ④私立小中学生の授業料等の補助は恒久的な制度とするとともに、家計急変家庭のみに対象を限定するのではなく、所得制限を緩和し金額を増額すること。資産要件などは設けないこと。
- ⑤私立および国立小中学生も就学援助の対象とするよう、区市町村を支援すること。
- ⑥育英資金の貸し付け単価を増額し、併給禁止の緩和、第2保証人制度の廃止など制度の拡充を行うこと。制度の周知を強めること。

#### (3) 幼稚園の教育費負担の軽減

- ①私立幼稚園の入園料補助制度を新設すること。
- ②幼児教育無償化の上限額を都内私立幼稚園の年間納付額に見合う水準に引き上げるよう国に求めること。
- ③幼稚園類似施設や外国人学校の幼稚部なども幼児教育無償化の対象とするよう国に働きかけること。
- ④都独自の私立幼稚園保護者負担軽減事業費補助を拡充し、施設設備費なども補助の対象とすること。
- ⑤都独自の事業で適用となる幼児教育無償化施設は、従来の幼稚園類似施設だけでなく幼児教育施設や外国人学校の幼稚部なども対象とすること。

### 39 私学助成の充実と公私間格差の解消

#### (1) 私学助成の充実と公私間格差の解消

- ①私立学校教育の充実ならびに公私格差解消のため、私立学校経常費補助を拡充強化すること。
- ②私立小学校経常費補助の教職員割補助単価を増額するなどし、少なくとも全国平均水準以上の補助となるようにすること。
- ③公立学校の学級編制の標準の引き下げに対応した教育環境の確保に必要な助成の拡充をすること。
- ④30人学級など少人数学級を実施している学校への特別補助を実施すること。
- ⑤私立幼稚園経常費補助の教職員給与の算定基礎を引き上げ、少なくとも保育士と同等の処遇改善となるようにすること。
- ⑥無償化や新型コロナウイルス感染対策、学校評価など管理的業務量の増加に見合った補助の引き上げを行うこと。
- ⑦私立特別支援学校等経常費補助の補助単価を大幅に増額すること。また、経常費補助の使途制限を特別支援学校の特性に合わせて緩和すること。
- ⑧発達障害をふくめ障害児が1名以上在籍している小、中、高等学校、専修学校に補助を行うこと。
- ⑨私立学校の情報公開を推進すること。

#### (2) 施設設備等への補助

- ①私立学校の体育館のエアコン設置への財政支援を行うこと。リースによる設置も補助対象とするとともに、電気代や点検・補修費などのランニングコストについても補助を行うこと。
- ②障害者差別解消条例の理念を実現する立場から、私立学校の施設のバリアフリー化に補助を行うこと。
- ③私立学校・幼稚園の耐震診断・補強・改築への補助率を引き上げ早期に終了させること。ブロック塀や非構造部材の耐震化への補助を拡充すること。
- ④私立学校の老朽校舎の改築、改修および施設整備に関する融資を増額し、対象の拡大を行うこと。特に私立特別支援学校については改築、改修、賃借料について特別支援学校の特性を考慮した支援をおこなうこと。
- ⑤防災備蓄物資の更新に対応した購入費補助を行うとともに、対象物資を拡大し、防災機能の強化や保護者との緊急連絡等のために必要な物資が購入できるよう、柔軟な制度とすること。
- ⑥緊急地震速報受信システムと校内放送設備との連動化工事等への補助制度を新設すること。
- ⑦太陽光発電など自然エネルギー導入への支援を拡充すること。私立学校施設の緑化や省エネ設備やエアコンの長寿命化のためのフロンガス対策などへの補助を拡充すること。
- ⑧私立小学校の大型アスレチック遊具など教育的遊具の新設、改築への補助制度を創設すること。
- ⑨私立学校のトイレへの生理用品の配備への財政支援を行うこと。

#### (3) 教育水準の維持向上

- ①ICT環境整備のための補助を増額し、補助率を引き上げること。
- ②外国語教育の充実のための生徒および教職員の海外派遣制度は、新型コロナウイルスによる渡航制限のもとでも活用できるよう、国内での教育も補助対象とすること。小学校教員も対象とすること。
- ③私立学校に労働契約法の無期転換ルールの趣旨を徹底し、法律の趣旨に反する雇い止めを行わないよう改めて徹底すること。私立学校教職員の雇用形態の実態調査を行い、正規雇用促進の誘導措置をとること。
- ④教職員の多忙化を緩和・解消するための教員増員への支援を行うこと。産育休代替教員確保への支援を行うこと。

- ⑤教職員の研修、研究事業の充実のための助成を拡充すること。ICT研修や小規模な研修などニーズに合わせた研修を支援すること。
- ⑥区市町村のホームページから私立特別支援学校の存在を知ることができるよう、支援すること。
- ⑦私立小学校内の学童保育や放課後活動に財政支援を行うこと。

#### (4) 私立幼稚園等の振興

- ①私立幼稚園教育振興事業費補助は3分の1助成に増額するとともに、特に教職員の処遇改善をはかること。
- ②接触しての保育が欠かせない幼稚園の特性に応じた新型コロナウイルス感染防止対策への支援を行うこと。
- ③少人数学級にしている園への特別補助を実施すること。
- ④3歳児や障害児のための補助を拡充し、発達段階に応じたきめ細かい教育をできるようにすること。
- ⑤ティーム保育、満3歳児保育、未就園児にたいする子育て支援への支援を拡充すること。
- ⑥幼稚園の預かり保育推進補助を拡充すること。
- ⑦幼児教育無償化で保育の質に影響が生じないように、認定こども園に対する補助を充実すること。

#### (5) 私立専修学校・各種学校の振興

- ①国の高等教育の修学支援新制度を横出しし、都独自に所得基準の引き上げを行うこと。
- ②コロナ禍による授業料減免を行う学校への国の補助に、都独自の加算を行うこと。
- ③コロナ禍の影響を大きく受ける日本人学校（各種学校）および在留留学生に対し、学びを継続するための補助及び給付金の支給を行うこと。
- ④私立専修学校（専門課程）への経常費補助（教育振興費補助）を行うこと。
- ⑤私立専修学校の職業実践専門課程推進補助を4千円から2万円に増額すること。第三者評価実施校に対し加算を行うこと。
- ⑥私立専修学校教育振興費補助（高等課程対象）の補助対象経費を私立高校と同様の扱いとし、増額すること。
- ⑦私立専修学校特別支援教育事業費補助を増額し、支給対象を拡大すること。
- ⑧私立専修学校教育環境整備費補助において、「専修学校評価促進」を拡充し補助対象を拡大するとともに、「教育整備・研究用図書」を増額し、パソコンや図書をはじめとする教育に必要な設備を充実できるようにすること。
- ⑨耐震化補助を継続し、借用建築物も対象とすること。感染防止のための換気設備の増強への補助を行うこと。

#### (6) 朝鮮学校に対する運営費補助

- ①朝鮮学校に対する私立外国人学校教育運営費補助を再開すること。

## 〈10〉 特別支援教育を充実し、すべての子どもたちに教育の保障を

### 40 特別支援学校の教育条件の充実

#### (1) 特別支援学校の教育条件の充実

- ①国が新設した特別支援学校の「設置基準」をふまえ、基準を満たしていない既存校は早急に解消を目指すこと。
- ②特別支援学校を大幅に新增設し、すべての障害種の学校について学級数分の普通教室を確保するとともに、特別教室の転用を解消し、運動施設などもふくめた教育環境の整備を行うこと。
- ③重度・重複学級を大幅に増設し、重複障害の子どもは全員在籍することを前提とした編成にすること。
- ④これまで減らした教員配当基準を回復し、教員を増配置すること。少なくとも国の標準より少ない教員定数を改善し、国の標準以上に配置すること。
- ⑤複数の障害種の併置されている学校では、2校分の人的配置、予算配置、施設設備の整備を行うこと。大規模併置校の養護教諭や栄養職員、事務職員などの配置を充実させること。保健室や職員室、特別教室、図書室などは共用せず、障害種ごとに確保すること。
- ⑥青島特別支援学校の八丈分教室は、島のニーズを踏まえた十分な教育条件を確保すること。八丈島以外の島への分教室の設置を検討すること。
- ⑦都立小児総合医療センター内にある武蔵台学園の府中分教室に高等部を設置すること。

#### (2) 教育水準の向上

- ①小学部の教員配置基準を改善すること。
- ②進路指導、生徒指導、教育相談担当の教員を増配置すること。
- ③特別支援教育コーディネーターは、センター的機能をもつすべての学校に専任で配置すること。
- ④現在週3日の訪問学級は、希望する児童・生徒には週4～5日の訪問ができるようにすること。
- ⑤スクールカウンセラーとスクールソーシャルワーカーを配置し、活用できる体制を整えること。
- ⑥学校介護職員の勤務日数を児童生徒の登校日数以上の日数とし、長期間継続して働ける賃金を保障するため、常勤職員とするか独自の勤務形態をつくること。障害児のケアのできる職員を採用すること。
- ⑦すべての特別支援学校に図書室を設置し、蔵書を充実させること。
- ⑧知的障害特別支援学校高等部の就業技術科の学級編制基準は、1クラス8名の標準法の基準に改善すること。
- ⑨すべての学校にW i F iなどのインターネット環境を整備すること。
- ⑩障害の特性や学習形態に応じたI C T機器の活用促進と外部専門家の配置、常に最新の機器への更新を図るなど、情報教育の充実を図ること。タブレット機器は児童・生徒全員分を備えるとともに、小中学部でもI C T機器購入経費を就学奨励費の対象とすること。障害特性に応じた補助器具も導入すること。
- ⑪児童生徒の状況に応じた早期からの性教育を保障すること。

#### (3) 就学奨励費の充実・保護者負担の軽減

- ①高等部生の1人1台端末は、保護者負担が生じないようにすること。就学奨励費の対象とする場合は、他の

教材費に影響が出ないように、都独自に支給額を増額すること。家庭のWi-Fi設備や通信費も負担が生じないようにすること。

- ②どの学部の児童・生徒にたいしても、タブレット等の端末だけでなく、端末を使えるようにするための障害に合わせた補助的な機器も支給すること。
- ③デジタル教科書は保護者負担とはしないこと。国に無償化を求めること。
- ④事情により福祉タクシーで通額することを余儀なくされている児童・生徒に通学費を支給すること。
- ⑤校外学習や宿泊行事に保護者の付き添いが必要な場合の交通費や宿泊費は、すべての保護者に対して全額を支給すること。
- ⑥同行援護・移動支援制度や日常生活用具の給付について、通学や学習に利用できるよう充実するとともに、居住地により受けられる助成に差が生じないように区市町村に働きかけること。

#### (4) スクールバスの増車など通学の保障と安全

- ①スクールバスが3密とならないよう、必要な増車を行うとともに、福祉施設の運転手、添乗員と同様に定期的なPCR検査や慰労金の支給を行うこと。
- ②通学時間の短縮や車いすでの通学保障のため、スクールバスの増車や小型車両の導入を図ること。すべての障害種の学校で1時間以上のコースをなくすこと。必要な児童生徒が全員乗れるよう配車すること。バス停は自宅からの距離が遠くならないように配慮すること。
- ③医療的ケアの必要とする児童・生徒の通学を保障するために、医ケア車両に乗車する看護師の確保・研修を確実にすること。バイパップなど新しい医療機器を利用している児童・生徒が医ケア車両を利用できるようにすること。
- ④高等部のスクールバスは、生徒、保護者の状況に応じ、必要とするすべての生徒が利用できるように充実すること。
- ⑤バス内での安全確保と同性介助のため、障害を理解し専門的対応のできる添乗員を、男性と女性の複数配置すること。

#### (5) 施設設備の改善

- ①学校施設の雨漏り対策や危険箇所の修繕を早急に行い、老朽化した施設設備の改修、更新、改築を行うこと。
- ②段差解消や通路幅の確保、スロープの設置などが不十分な部分を改善し、災害避難経路を確保すること。
- ③トイレの洋式化を確実にすすめるとともに、全校にだれでもトイレ、洗浄機付き便座、温水シャワーを設けること。
- ④重度障害児でも宿泊できる生活訓練施設を、都内近郊に建設すること。
- ⑤プールを計画的に温水プールにするとともに、高校生には浅すぎるプールなどは小中学部が移転した学校から早急に改善すること。視覚障害のある生徒の網膜保護のための遮光設備を設置すること。
- ⑥全校を防災拠点として施設、設備を整備し、区市町村との連携を強めること。

#### (6) 適正な就学の保障と就学前教育の充実

- ①障害の早期発見と0歳からの教育を充実させるため、視覚障害、聴覚障害特別支援学校の乳幼児期の教育を制度化し、専任の教員を配置、充実すること。
- ②視覚障害児や聴覚障害児の学校や教育の情報を得られる、リーフレット等を作成、配布すること。
- ③盲学校、ろう学校の幼稚部の学級編制基準（1学級7名）を5名に改善すること。
- ④特別支援学校の病弱教育部門の存在を周知するとともに、転入学手続きを迅速かつ丁寧に行うこと。
- ⑤「病気による長期欠席」をしている児童・生徒の実態を調査し、教育保障の方策を検討すること。

- ⑥病弱教育部門および病院入院児の就学前教育を、制度化すること。
- ⑦子どもの障害、発達に応じて適正な就学をすすめるために、各学校に教育相談室を設置すること。

#### (7) 医療的ケアを必要とする児童・生徒への支援の強化

- ①看護師は常勤（正規雇用）を基本とし、学校規模や必要とする児童・生徒数にあわせて増配置すること。
- ②非常勤看護師の時給を増額するとともに、週19時間の勤務時間の上限を引き上げ、社会保険等の加入を可能とするなど、処遇を改善すること。
- ③盲学校、ろう学校、知的障害特別支援学校の医療的ケアと看護師配置を充実すること。
- ④人工呼吸器を使用しているも保護者が付き添わなくてもよい体制を整備すること。
- ⑤看護師ができるケアを医学の進歩などに合ったものにするため、医療的ケアの実施要綱を見直すこと。都教委が行う研修や指導医による実技研修などを充実すること。
- ⑥都立看護学校での特別支援学校等での医療的ケアについての教育を充実させること。
- ⑦校外宿泊行事等への引率教員定数基準を改善するとともに、医療ケアの対応ができる医療関係者の同行を実現し、保護者が付き添わなくてもいいようにすること。
- ⑧寄宿舎にも緊急時に備えた医療・看護体制を確立すること。

#### (8) 寄宿舎の充実

- ①入舎希望者が、必要な泊数入舎できるよう、都独自に指導員の配置基準を作成すること。そのために各校の状況をよくききとり、寄宿舎指導員と看護師を増員すること。とりわけ八王子盲学校の寄宿舎は異なる障害への対応や土日の開舎に見合う指導員を増配置すること。
- ②寄宿舎指導員の新規採用は、各校の実態を踏まえ、継続して実施し、都内の寄宿舎にも配置すること。採用試験の時期を教員採用試験の後にして受験しやすくすること。
- ③すべての寄宿舎に児童・生徒が使えるWi-Fi環境を整備すること。
- ④通学、帰省にかかる費用は児童・生徒、保護者（介助者）ともに全額を支給すること。島しょからの児童・生徒の始業式前日からの宿泊を可能にするるとともに、肢体不自由の場合は介助者は2人まで認めること。
- ⑤土日に宿泊する島しょからの児童・生徒の食費（朝食、夕食）が就学奨励費では不足しているため、就学奨励費の食費の上限額を引き上げること。
- ⑥寄宿舎の教育的理由や家庭事情による入舎を認めるとともに、通学困難の範囲を、通学時間90分から60分に短縮し、家族による身支度やバス停までの介助が難しい場合など幅広く認め、より多くの必要としている子どもが入舎できるようにすること。
- ⑦光明特別支援学校の肢体不自由部門の児童・生徒の入舎は島しょ生に限定せず、通学困難な生徒が必要な泊数で入舎できるようにすること。
- ⑧ろう学校の児童・生徒が寄宿舎に入舎できる条件整備と周知を行うこと。
- ⑨寄宿舎が設置されていない学校のホームページにも寄宿舎の案内を載せるなど、どの学区の児童生徒でも、寄宿舎へ入舎する必要がある場合は転校して入舎できることを周知すること。
- ⑩すべての寄宿舎において、施設設備の更新や改善、エアコンの取り替え、網戸の設置・交換、畳替えなどを図ること。葛飾盲学校寄宿舎は、大規模改修を行うこと。

#### (9) 学校給食の充実

- ①異なる障害種の大規模併置校や肢体不自由特別支援学校、寄宿舎のある学校には、アレルギー対応食および形態別食等の安全のため、正規の栄養士の複数配置を行うこと。
- ②民間委託された学校給食を直営に戻すことをふくめ、給食の安全と充実のため、栄養士、調理員の定期的な

研修、施設整備の改修、業者の質を高める指導を行うこと。

#### 4 1 放課後、進路、卒後対策の充実

##### (1) 放課後活動の充実

- ①放課後デイサービスの送迎車両への子どもたちの受け渡しは、安全と感染防止に配慮した環境を確保すること。学校と放課後デイサービス事業者との意見交換を実施すること。
- ②小中学校で実施されている放課後子どもプラン等への障害児の受け入れを促進するため、人員配置などへの補助や人材の育成を行うこと。
- ③特別支援学校内で、部活動を充実するとともに、放課後活動や放課後子どもプラン事業を実施すること。
- ④病弱児も対象とした社会教育を、身近な地域で充実すること。

##### (2) 進路、卒後対策の充実

- ①個々のニーズに合った進路選択と移行支援が十分できるよう、進路指導担当教諭は国基準どおりに配置し支援体制の充実をはかること。
- ②知的障害特別支援学校に職業教育の専攻科を設置するなど、高校卒業後の教育を充実すること。
- ③視覚障害の生徒が卒業後も学べる、あんま、鍼、灸の卒後研修センターを設置すること。
- ④専修学校や大学等の高等教育に進学を希望する生徒への支援を強めること。
- ⑤週5日の通所先の確保、短期入所受け入れ施設の充実などのため、財政支援を強化すること。
- ⑥社会人の余暇活動を支援制度に位置付け、放課後等デイサービスと同等のサービスを提供できるようにすること。
- ⑦長期就労継続と職場の合理的配慮等の条件整備のため、卒業後1年以上経過した後も、都教委として就労先の訪問や地域の就労支援機関との調整を行い、円滑な移行をすすめること。
- ⑧一般企業への就職者の増加に対応し、社会保険労務士などと協力して労働法や年金制度など労働者の権利を学べるようにすること。労働者の権利を啓発するわかりやすいポスターやパンフレットなどを作成、配布すること。
- ⑨ジョブコーチ制度に視覚障害者の長期的な歩行訓練を取り入れるなど、障害にあった支援を拡充すること。
- ⑩肢体不自由者の障害の特性に応じた新たな基準で入学できる職業能力開発校やコースを設置すること。
- ⑪障害者雇用について企業への理解・啓発を強化するなど、都庁全体での障害者就労対策を推進すること。介助者制度の導入など、障害があっても安心して働けるよう職場環境の整備を働きかけること。
- ⑫東京都や都教育委員会をはじめとする公的機関での雇用を拡大すること。知的、精神障害者の特性が生かせる選考と職種を設け、正規雇用すること。通勤などに介助者が必要な障害者も応募できることを周知し、介助者が同行する場合の財政等の支援を行うこと。
- ⑬教育庁サポートオフィスの障害者雇用を拡大するとともに、視覚障害者も対象とすること。チャレンジ雇用は身体障害者も対象とし、経験を積めるようにすること。フレックスタイムや短時間勤務など柔軟な勤務形態とすること。
- ⑭都教育委員会の障害者の法定雇用率を達成すること。

---

## 〈11〉 若者・学生への総合的な支援、社会教育を強化する

---

### 4.2 子ども・若者・学生への支援の充実

#### (1) 青少年行政に対する基本姿勢の転換

- ① 青少年施策は当事者の意見を聞き、それを踏まえたものとする。
- ② 都として子ども議会や若者議会の設置を検討すること。また青少年問題協議会に若者の委員枠を設けること。
- ③ 子ども・若者自身が自主的に取り組む活動に、場所の提供や財政的支援を行うこと。
- ④ 若者・学生、大学を専管する組織を設置し、総合的な施策の拡充・強化を進めること。
- ⑤ 青少年施策を治安対策と切り離すこと。

#### (2) 「子供・若者計画」の策定施策・事業の拡充

- ① 子ども・若者の意見を聞きとる機会や都政への参画の場をつくり、その意見や活動を踏まえた施策へと拡充すること。
- ② 「東京都子供・若者支援協議会」は、不登校やひきこもりなどの経験者や当事者の参加やヒアリングを位置付けること。
- ③ 計画の進行管理を行い、到達状況を毎年度明らかにすること。
- ④ 区市町村における「子ども・若者計画」の具体化と支援協議会が確立されるよう積極的に支援すること。

#### (3) 若者・学生への支援の充実

- ① コロナの影響を踏まえ、困窮する学生などへの緊急支援を実施すること。
- ② 東京都出身の大学生、専門学校生等への返済不要の給付制奨学金制度を創設すること。
- ③ 若者への家賃助成制度を創設すること。
- ④ 借上げ都営住宅制度を活用した「若者むけ都営住宅」など、低家賃の公的な「若者むけ住宅」を整備・提供すること。
- ⑤ 若者・学生の力を活用した団地再生、商店街振興、まちづくりなどの取り組みを進めること。
- ⑥ 学生をふくめた若者の悩み相談事業「若ナビα」を普及するとともに、多摩地域にも設置すること。直接、気軽に立ち寄れる相談窓口やスペース（居場所）を設置すること。相談への対応を各行政機関と連携して行うこと。
- ⑦ 「ユースソーシャルワーカー」など、若者支援の専門人材の育成を進めること。

#### (4) 大学と東京都の連携の推進

- ① 大学と東京都の連携を推進するとともに、定例懇談会などで大学や学生の状況や要求を共有し、支援策を強化すること。
- ② 大学が行う感染防止対策や学生支援への支援として、都内の大学に対し、1大学あたり1000万円の補助を行うこと。

#### (5) 青少年の居場所づくりの推進

- ①「東京都青少年センター」を新設し、青少年の健全育成と交流の場をつくること。
- ②中学生・高校生むけ児童館の整備をはじめとする中高生の居場所づくりを進め、NPO法人などの自主的活動を支援すること。
- ③青年の要望の強い身近なスポーツ施設整備を進め、スポーツクライミングやスケートボード、BMXなど新しいスポーツについても利用者の声を聞き、施設の整備を進めること。
- ④東京スポーツ文化館BumB、高尾の森わくわくビレッジは、青少年施設としての機能を拡充し、料金の負担軽減をはかること。PFIをやめ直営に戻すこと。青少年施設を増やすこと。

### 4.3 東京都立大学などの教育・研究条件の充実

#### (1) 教育・研究を支える基盤的経費の十分な保障と条件整備

- ①東京都公立大学法人が設置・運営する、東京都立大学、産業技術大学院大学、東京都立産業技術高等専門学校への運営費交付金は減額せず、増額すること。
- ②非常勤講師の交通費や宿泊費、オンライン授業に係る費用の給付支援を行うこと。
- ③教員が教育・研究に打ち込める環境を確立するために、大学・学校による学部体制や人事制度の改善・運用の自主性など大学の自治を保障すること。
- ④基礎研究費の割合を増やし、研究費の増額を図ること。
- ⑤多額の予算を投入している、高度国際金融人材育成は見直すこと。
- ⑥教員の研究時間を確保するために事務アルバイトを雇うなど、東京都立大学が研究室事務負担軽減措置をとれるよう支援すること。
- ⑦特任教員への研究費を支給すること。臨時職員は有期雇用を繰り返すのではなく、無期転換や常勤雇用とすること。
- ⑧図書館業務の委託をやめ、直営に戻すこと。そのための司書職員を確保すること。
- ⑨職員等のための保育園の整備を各キャンパスにも広げること。保育料の負担軽減を行うこと。
- ⑩障害のある学生の積極的な受け入れや、多様性に配慮した施設整備ができるよう予算を十分に確保すること。
- ⑪南大沢キャンパスと日野キャンパス間のバスの混雑については、現場の実態をつかみ、学生から要望を聞き、必要な支援を行うこと。
- ⑫大講堂の設置や、施設のひび割れ、雨漏りなどの修繕など、都として大学と協議、適切な支援を行うこと。

#### (2) 学生・生徒に対する支援

- ①新型コロナウイルス感染症の影響の軽減を図るため、大学が行った緊急給付を受けられなかった学生に給付支援を行うこと。食堂や生協と連携し学食等の割引支援を行うこと。食堂や生協の事業継続のための支援を行うこと。
- ②入学金や授業料等の値上げは行わず国際人権規約の立場で引き下げること。授業料減免制度の現行水準を維持し、さらに対象を拡大すること。
- ③減免制度や奨学金制度等の新設または拡充を進めることができるよう、さらに都の財政支援を強化すること。
- ④学生・院生の留学や海外研修への支援を拡充すること。

## 4.4 社会教育・生涯学習の充実

### (1) 都立図書館の充実

- ①新型コロナウイルス感染を予防しながら、都民の教育や研究、知る権利を保障できるよう、サービス提供方法を工夫すること。
- ②対面音訳サービスなど障害者の生活に不可欠なサービスは、感染防止に留意し、広くて換気のできる部屋で利用者と音訳者が同室でサービスを受けられるようにする、同じ時間帯にサービスを受けられる人数を4人に戻す、10時から21時まで連続利用可能にするなど、利用困難にならないよう十分に配慮すること。
- ③資料購入費の大幅増額と書庫の増設を行い、資料収集を充実すること。1タイトル2点購入に戻すこと。
- ④司書の新規採用を大幅に増やし、レファレンスを来館、非来館でも使いやすく充実させること。レファレンスの活用方法をわかりやすく周知すること。
- ⑤区市町村立図書館を通じての協力貸出しについては、個人への貸し出しを継続・拡充し、区市町村に周知徹底すること。協力車の運行回数を増やし、区市町村立図書館との連携と支援をいっそう強化すること。
- ⑥都立図書館長は専任で配置すること。
- ⑦視覚障害者サービスの充実のために、対面朗読やDAISY図書・点字図書の作成を行うこと。視覚障害者サービスを周知するための利用者懇談会やサービスを知る会を実施すること。多摩図書館に視覚障害者（点字使用者）の職員を配置すること。
- ⑧多摩図書館の子ども図書コーナーをさらに充実させること。

### (2) 教養講座の拡充

- ①障害者の教養講座を継続・充実するとともに、講師選定など、参加者が主体的に参画できる教養講座に拡充すること。
- ②「晴眼者とともに学ぶ視覚障害者教養講座」は、毎月1回開催（年12回）に戻すこと。
- ③各界の講師を招けるよう、講師料などの予算を増額すること。

### (3) 文化財等の保護

- ①埋蔵文化財センターの指定管理者の指定は、事業の専門性、継続性に配慮し、事業の発展が可能な組織と体制の確保を第一とすること。直営での運営も検討すること。
- ②埋蔵文化財センターの技術継承を図るため、継続的に正規職員を採用すること。
- ③史跡、文化財、文化遺産の管理、保護予算及び、文化財や歴史・自然環境などの記録映画製作予算を大幅に増額し、郷土芸能や伝統工芸に対する助成金を増額するとともに、後継者育成にも適用すること。
- ④文化財の保護と活用の均衡をはかり、文化財保護より開発行為を優先したり、観光資源などに活用できる文化財のみを重視したりしないよう、十分に留意すること。
- ⑤文化財（建造物）や文化財を保管する博物館等の防火対策ガイドラインを作成、周知し、火災から文化財を守るための支援を行うこと。

## 〈12〉 人権施策・都民活動の推進

### 45 人権を守る施策の推進

#### (1) 人権尊重条例に基づく人権施策の推進

- ①人権施策の推進にあたっては、憲法の人権保障の理念を明確にし、都の人権尊重条例に基づき、貧困対策や女性差別、性的指向・性自認を理由とする差別をなくす取り組みなどを強化すること。人種、宗教、政治、性別、その他の理由にもとづく国や個人に対する差別をなくす人権施策を推進すること。
- ②都としてパートナーシップ制度を直ちに実現すること。あわせて、ファミリーシップ制度も実現すること。
- ③WHOが性同一性障害を「精神障害」の分類から除外したことを受け「性別不合」としたことなど、この間の人権の認識の変化・発展を踏まえ「東京都人権施策推進指針」の全面改定を行うこと。
- ④特定の国籍の外国人を排斥するヘイトスピーチやヘイトクライムを許さない都の立場を明確にし、強力に発信し、啓発に努めること。
- ⑤人権尊重条例を理解し生かしていくために、全職員の研修を実施すること。

#### (2) 性的指向・性自認（SOGI）を理由とする差別解消や支援の推進

- ①性的指向・性自認（SOGI）に対する正しい知識の普及、差別や人権侵害が起こらないよう施策を推進すること。
- ②「性的マイノリティ当事者等を対象とする実態調査」などの結果から、多様な性の理解を促進し、施策にいかすこと。
- ③パートナーシップ制度にふさわしく、都の事務事業や制度を見直し、改善を図ること。
- ④性別不合に関する医療を実施できる医療機関の整備を進めること。
- ④東京都も後援するセクシュアルマイノリティに関する情報発信を行うホスピタリティ施設を設置し、多様性に関する様々なイベントやコンテンツの提供を行う「プライドハウス東京レガシー」への支援を行うこと。
- ⑤教育現場で児童・生徒に対しセクシュアルマイノリティや性的指向・性自認（SOGI）に対する理解促進を図るよう、学びの場を設けるよう支援すること。教員への研修を拡充すること。
- ⑥就職や雇用でセクシュアルマイノリティ当事者が不当に差別されることのないよう啓発事業を拡充すること。
- ⑦LGBTや「そうかもしれない」若者の居場所の常設も含め継続を図ること。多様な世代が参加できる場の提供も行うこと。
- ⑧都職員が「同性婚」をした場合でも、異性の婚姻関係と同等の手当や福利厚生を受けられるようにすること。互助会でも同等の対応をすること。

#### (3) 犯罪被害者等への支援強化・拡充

- ①支援に当たっては日本国憲法における基本的人権の尊重の理念に基づき行うこと。
- ②犯罪被害者等の心身の発達に応じた支援を行うこと。
- ③転居費用等の支援額を増額するとともに、対象要件についても柔軟に対応すること。

④犯罪被害者等支援事業において、同性パートナーやその家族も、「家族」や「遺族」として支援を行うこと。

(4) 新型コロナウイルス感染症を理由とする差別への対策

①新型コロナウイルス感染症対策条例の第14条の2の各号の「差別の禁止」の位置付けに立ち、コロナにかかわる差別や偏見、風評被害が生まれないよう、科学的な知識に裏付けられた啓発を行うこと。差別等の人権侵害に対し、実効性ある救済を行うこと。「罰則」等を設けて差別を助長するようなことは行わないこと。

(5) インターネット、SNS等による人権侵害への対策の強化

①インターネット、SNS等による罵倒、侮辱、自殺等の教唆などを許さない姿勢を明確にし、広報・啓発に努めること。

(6) ハンセン病元患者と家族への支援の充実

①国立療養所多磨全生園について、ハンセン病の歴史を後世に伝承し、その豊かな緑と史跡の全てを将来にわたって保全するという園の将来構想を実現するよう、国に働きかけること。また、多磨全生園の歴史を踏まえた「人権の森構想」の実現化、ハンセン病の知識、人権擁護についての理解の促進に向け、都としても積極的に取り組むこと。

②ハンセン病元患者の人権回復、社会復帰に対する支援を強化すること。

③ハンセン病元患者の家族の差別除去と名誉回復に取り組むこと。

(7) 同和偏重を改め、人権施策の総合的推進

①同和行政を完全に終結させるとともに人権相談を拡充させること。都が発行している「採用と人権」などの各種冊子の「同和をはじめとする」との記述は人権課題に軽重をつけることになるため削除すること。

②同和問題専門相談事業は廃止し、人権総合相談窓口として都が直営で相談事業を行うこと。

## 4.6 ジェンダー平等・男女平等参画の抜本的強化

(1) ジェンダー平等・男女平等参画の促進

①「ジェンダー平等の実現」を男女平等参画推進総合計画に明確に位置付けること。

②ジェンダーの視点を、あらゆる政策や施策の基本にすえる「ジェンダー主流化」や、男女別賃金格差をはじめとしたジェンダーギャップを「見える化」し事実に基づいて格差をなくしていくための「ジェンダー統計」を都政に位置づけ、実践すること。

③ジェンダー平等を都のあらゆる分野で貫くために、「ジェンダー平等推進局」をつくること。

④男女平等参画審議会を常設化し、男女平等参画推進総合計画の進捗状況の点検や、知事への意見具申を行えるようにすること。

⑤情報誌の発行、講座やシンポジウムの開催など、男女平等参画の普及啓発事業を拡大・強化すること。

⑥学校におけるジェンダー平等・男女平等教育を推進すること。

⑦アンコンシャス・バイアスおよびアンコンシャス・バイアスに気づかせる教育について実態調査を行うこと。

⑧国連女性差別撤廃条約の選択議定書の批准を国に求めること。

⑨選択的夫婦別姓制度の法制化を国に求めること。また、女性のみでの再婚禁止期間、婚外子への相続差別など、国際的にも繰り返し改善勧告が出されている制度や仕組みについても、国に改善を求めること。

## (2) ウィメンズプラザ等の拡充

- ①東京におけるジェンダー平等にかかわる課題を掘り起こし、研究や啓発、対策をすすめること。
- ②女性団体の自主活動や自主研究への支援を拡充すること。LGBTQにかかわる活動を支援すること。
- ③ウィメンズプラザを利用する団体の希望に応じ、子どもを預かる保育士を配置し、無料で利用できるようにすること。
- ④ウィメンズプラザの相談担当職員（婦人相談員）の体制を拡充し、処遇を改善すること。
- ⑤相談者が希望する場合は、具体的な支援に確実につながるよう、関係機関に事例を引き継ぐなどの対応をすること。

## (3) 政策・意志決定への参画などの推進

- ①都の審議会、行政委員会、防災会議などへの女性の参加機会を増やし、女性の登用割合の目標値を達成すること。
- ②東京都および都の外郭団体などで働く女性の幹部・管理職への登用機会を増やすこと。
- ③自治会や町会などへの女性の参画について啓発を行うこと。民間事業者に管理職登用などの格差是正の目標設定、ポジティブアクションの実施などを、積極的に働きかけること。

## (4) 働く場でのジェンダー平等の推進

- ①非正規も含めた女性の平均給与が男性の55%という賃金格差の是正の取り組みを強化すること。各企業の男女別平均給与の公表、介護や保育など女性が多く働くケア労働の賃金引き上げ、非正規雇用の正規化・均等待遇と労働条件の改善をすすめること。
- ②事業主に対する男女雇用機会均等法の内容の徹底、指導のいっそうの強化とirikumuこと。
- ③「間接差別」の是正、妊娠出産への不利益的取り扱いの是正、男性も女性も家族的責任を担え、仕事と育児や介護を両立できる働き方の見直しなどについて、意識変革と法令の周知のため、事業主などに積極的に働きかけ、指導を強化すること。
- ④女性も男性も育児休業制度を利用できるように、中小企業への代替要員確保のための支援を充実すること。
- ⑤自営業の女性（家族従事者）の労働が正當に評価されるよう支援すること。所得税法56条の廃止を国に求めること。
- ⑥ハラスメントの加害者に、使用者や上司、職場の労働者だけでなく、顧客、取引先、患者など第三者も含めるとともに、被害者の範囲も就活生やフリーランスを含め、啓発や相談対応を強化すること。
- ⑦「就活セクハラ」や女性のみを対象とした職場の規則の実態を調査し、解消に向けた啓発を行うこと。相談体制を充実させること。

## (5) リプロダクティブヘルス&ライツの推進

- ①リプロダクティブ・ヘルス&ライツ（性と生殖に関する健康と権利）を重視し、子どもたちが、年齢・発達に即した、科学的な「包括的性教育」を受けられるようにすること。
- ②避妊や人工妊娠中絶、近年増加している性感染症の予防について、効果的な啓発を行うこと。
- ③公立私立学校や、公共施設、駅などのトイレへの生理用品の配備をすすめること。

## (6) 痴漢・盗撮対策の強化

- ①男女平等参画推進総合計画に痴漢・盗撮ゼロに向けた対策を盛り込むとともに、実態調査を行い、都営交通をはじめとする電車・駅での対策強化、女性専用車両の増設や理解促進などにとirikumuこと。
- ②痴漢や盗撮などの性暴力の被害防止・救済に関して啓発・周知すべき内容や方法を、女性の意見もとiriire

て工夫すること。

③都の再犯防止計画に再犯防止プログラムを位置づけ、加害者を専門治療に繋げる対策をとること。

#### (7) 若年女性への支援

- ①「若年被害女性等支援事業」の予算額を大幅に増やすこと。これまでの事業の検証を行い、困難を抱える女性に対して公が責任をもって対応するために必要なことを明らかにし、改善につなげること。
- ②18歳前後の女性が、児童福祉、女性福祉の制度の中で本人の状況に応じて最も適したものを利用できるよう、総合的な支援を行う仕組みを構築すること。
- ③婦人保護事業において、若年女性の特性に対応した支援のあり方を検討すること。一時保護所における「外出の制限」や一律な「スマホなどの通信機器の使用禁止」のルールを見直すこと。
- ④自立援助ホームを増設すること。
- ⑤AV出演強要やJKビジネス被害の実態調査や啓発をすすめること。
- ⑥若年シングル女性の困難や貧困について、実態調査や研究、支援を行うこと。

#### (8) 婦人保護事業の充実

- ①婦人保護事業の根拠法が売春防止法となっている現状を改め、女性の尊厳を重視した新たな女性支援に関する法律を作るよう国に求めること。
- ②女性相談センターを拡充し、婦人相談員等の常勤化など体制強化と処遇改善を進めること。
- ③区市の婦人相談員の常勤化・専任化など体制強化と処遇改善を進めるため、区市への支援を行うこと。
- ④女性相談センターの一時保護所に入らずに婦人保護施設に入所できるようにする、婦人保護施設の説明に当たっては、安心して利用できるという気持ちを持てるようにする、婦人保護施設での生活をイメージできるよう事前の見学等ができるようにするなどして、より利用しやすくすること。
- ⑤婦人保護施設のサービス推進費補助は、性暴力被害者への支援充実のための加算の創設、通院付き添い加算の対象者の拡大など、拡充すること。
- ⑥婦人保護施設の生活指導及び職業訓練用器具機材費の支給限度額を引き上げること。
- ⑦産前・産後母子支援事業を婦人保護施設において実施すること。
- ⑧婦人保護施設に入る子どもへの支援の充実のため、保育室、学齢児童の学習室、プレイルームなどの施設整備への補助を行うとともに、十分な人数の保育士を配置できるよう、子どもに対応する職員配置のための加算を都として拡充すること。

#### (9) ドメスティックバイオレンス (DV) 対策の拡充

- ①東京都女性相談センターの土日対応については、緊急時の電話相談だけでなく窓口相談および保護を実施すること。
- ②多摩地域をはじめ、区市町村に配偶者暴力相談支援センターを設置するために支援すること。
- ③DV被害者の同行支援事業を拡充すること。
- ④DV対応の一時保護所を大幅に増設するとともに、職員配置を増やすこと。民間シェルターに対し運営費補助などの支援を拡充すること。
- ⑤DV被害者とその児童の一時保護後の生活再建に対する支援（ピアカウンセリング、自助グループホーム活動、就労準備講座など）を実施する民間団体への支援を行うこと。
- ⑥男女ともに加害者更正をはかるための調査研究と対策の強化をはかること。
- ⑦区市町村のDVやデートDVの被害防止の啓発事業に財政支援をすること。

#### (10) 性暴力被害者への支援

- ①性犯罪・性暴力被害者のためのワンストップ支援センターを多摩地域をはじめとする都内各地に増設すること。都立病院などと連携し、病院拠点型のセンターを設置すること。
- ②ワンストップ支援センターの支援員の待遇改善や体制強化をすること。
- ③都内医療機関との連携を強化すること。
- ④ワンストップ支援センターの支援をさらに長期的な支援につなげる「性暴力被害者回復支援センター」を設立すること。
- ⑤医療・福祉関係者等が、性暴力についての専門性を身に着けるための支援をすること。SANE（性暴力被害者支援看護職）の養成、配置をすすめること。
- ⑥何が被害かわからない、相談に応じてもらえないと思えないという若年者の特徴をふまえて、ワンストップ支援センターの周知を強化すること。性暴力救援ダイヤルを周知するチラシやパンフレットを、各学校で生徒全員に配布すること。
- ⑦学齢期の子どもへの性暴力被害対応として、学校での相談体制の充実と、教員の研修を早期に進めること。
- ⑧暴力を許さない社会的合意形成のための意識啓発を充実すること。

## 4 7 多文化共生社会・地域活動や自主的な活動の推進

#### (1) 多文化共生社会の推進

- ①在住外国人を支援する NPO法人などの団体が行う事業への助成を拡充すること。
- ②日本語教育の推進に関する法律にもとづく「日本語教育の推進に関する施策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針」を策定するとともに、そのなかに学校教育や学齢期の子どもへの施策を位置づけること。
- ③同法第 28 条に規定される「日本語教育の推進に関する審議会等」を設置すること。④区市町村が地域での日本語教育を実施できる体制づくりを支援し、区市町村や国際交流協会が実施する地域の日本語教育の活動の経費を補助すること。
- ④「やさしい日本語」の普及・活用のため、やさしい日本語リーダーを養成すること。

#### (2) 地域活動・自主的な活動の推進

- ①コロナの影響下でも活動を継続・充実できるよう、日常的な感染防止対策やリモート会議のための設備や通信費への助成を行うこと。
- ②自治会・町会の活動の発展と加入促進のため、プロボノ事業をいっそう周知することをはじめ、都の支援を強めること。
- ③町会・自治会会館の耐震化が進むよう、都として支援すること。
- ④NPO法人等についても、コロナ禍でも活動を継続できるよう、感染防止対策やリモート会議の費用を支援すること。
- ⑤NPO法人や自主的な活動をする都民団体が、公共施設を備品も含めて無料・低額で利用できるように支援すること。

## 〈13〉 住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める

### 48 「居住の権利」を保障する住宅施策への転換

(1) 新型コロナウイルスの影響で住まいを失わせないために

- ①「TOKYOチャレンジネット」の住宅支援の対象と規模を思い切って広げ、民間アパート、ビジネスホテル等と共に都営住宅の空き家等を積極的に活用するなど、離職者・失業者、ホームレスへの低家賃住宅の確保と提供を行うこと。
- ②住居確保給付金は当面コロナ感染の収束まで期限を延長すること、一年間の支給期間の制限をなくし、支給上限額を引き上げるなど拡充を国に求め、都として上乘せすること。
- ③新型コロナウイルスの影響による住宅ローン破綻を回避するために、「自然災害による被災者の債務整理に関するガイドライン」特則の対象となる人へ、都として制度の周知を行うとともに、国と協力して、ローン破綻防止への対策を緊急に行うこと。

(2) 安価で人間らしく暮らせる居住の保障、都営住宅の新規建設再開を

- ①SDGsのアジェンダ2030及びハビタットⅢの合意に基づき、全ての都民に、適切な環境と広さがあり、安価な住宅に住むことができる権利を保障すること。この立場を都の住宅基本条例、マスタープランに明記すること。住宅政策本部を住宅局に格上げし、住宅建設事務所の拡充・増員を進めること。
- ②都営住宅の新規建設を再開し、大量建設を進めること。建て替え時に戸数を増やすこと。
- ③借り上げによる都営住宅整備を促進し、家賃負担に苦しむ全ての都民に供給すること。とりわけ、UR住宅や公社住宅、都民住宅などの居住者対象に団地内の空き家の借り上げなどにより都営住宅の供給を行うこと。
- ④都民の住宅事情を明らかにするため「東京都住宅白書」を発行すること。

(3) 家賃補助制度実現、セーフティネット住宅制度の改善

- ①住宅に困窮している低所得者、若者、子育て世帯、高齢者、障害者等に対して、都として直接補助する家賃助成を実施すること。セーフティネット住宅制度の家賃補助制度は、期限を切らない、借主に直接補助するなど抜本的改善を国に求めること。
- ②都の支援を強化し、早期に全区市町村に居住支援協議会を設立すること。
- ③居住支援法人への支援を拡充し、指定を受ける法人を大幅に増やすこと。

(4) 住宅をめぐる貧困ビジネスへの規制強化を

- ①「重層長屋」、脱法ハウス、追い出し屋など住宅をめぐる貧困ビジネス及び、防災上の危険と違法性が指摘されている「シェアハウス」の実態を調査し、適切な規制を図ること。

(5) 都営住宅の入居資格、整備基準等の改善

- ①都営住宅の入居収入基準を、元の月収20万円に戻すこと。また、裁量階層の収入基準を月収25万9000円に引き上げ、新婚家庭にも拡大すること。

- ②「使用承継」の基準を改善し、一親等までの承継を認めること。少なくとも収入が著しく低額な同居者については追い出さず、承継を認めるよう検討すること。また、現在の使用承継の例外許可条件のなかの「病弱者」の認定について、都立病院や公社病院だけでなく、かかりつけ医の診断書も認めること。
- ③空室になっている住戸を学生や若者単身者向けとして活用し、若者の住宅困窮に対応すると共に、都営住宅への若い世代の入居と自治会活動への参加を進める施策に取り組むこと。
- ④家賃の全額免除制度を復活すること。特別免除制度は元に戻し、新たに原爆被爆者を減免対象に加えること。
- ⑤都営住宅の単身高齢化を進める原因の大きな一つになっている型別供給制度を見直すこと。
- ⑥都営住宅の面積基準は「誘導居住面積水準」まで引き上げること。単身者の住戸は、介護者や訪問した家族が寝泊まりできることなどを一つの基準として設計すること。

#### (6) 都営住宅の管理・運営の改善

- ①都営住宅管理は、公共性を重視する立場を堅持し、営利企業を指定管理者には指定しないこと。
- ②建て替え計画は、少なくとも2年前に住民に説明し、計画の一方的なおしつけはしないこと。移転には十分な時間を保障するとともに、引っ越し費用を引き上げ、事前に支給すること。また、不要な家財道具を住棟の解体と一っしょに処分することを認めること。
- ③長期の空き室を放置せず、すみやかに公募にかけ、募集戸数を増やすこと。事業用の空き室についても、建て替え計画を精査し、過大な空き室をもたないこと。
- ④期限付き入居制度は廃止すること。若年世帯入居枠を都内全地域に拡大すること。毎月募集枠を増やし、交通不便地域に限定しないこと。
- ⑤減免申請手続きが困難な高齢者等には、自動的に減免が受けられるようにすること。収入調査にあたって同意書の提出を強制しないこと。
- ⑥都営住宅の建て替え、大規模団地再生計画、住宅設備改善などは、住民の意向を十分尊重して進めること。エレベーターの基数を減らすなど従前居住水準を低下させるようなことは行わないこと。建て替え後も住み続けられるよう、家賃軽減措置を拡充すること。団地の長寿命化を進めること。
- ⑦孤独死予防対策や認知症高齢者への支援、高齢者の見守り支援を強化すること。巡回管理人を増員してきめ細やかな相談に応じられるようにすること。
- ⑧本人設置の給湯器・風呂釜・浴槽については、公費負担による取り換え・更新を早期に実現完了すること。畳取替えの公費負担など修繕負担区分を見直し、居住者負担を軽減すること。計画修繕の完全実施、階段手すりへの点字表記の設置などのバリアフリー化を進めること。
- ⑨すべての都営住宅にエレベーター設置を早期に完了させること。予算を大幅に引き上げるとともに、階段室型住棟で設置を促進するために、研究を進めること。戸開走行防止装置の未設置を解消すること。
- ⑩自治会の負担軽減のためにも、共益費の代理徴収や草刈り等の代行費用の軽減をはかること。自治会の意見を聞く場をもうけ、出された意見を施策に生かすこと。
- ⑪窓口センターの受け付けを増員すること。また、夜間緊急対応体制を強化すること。

#### (7) 都営住宅の省エネ・再エネ化の推進

- ①既存の都営住宅への太陽光パネル設置の計画を抜本的に拡充し、推進すること。
- ②共用部分の電灯のLED化を早期に完了し、全ての住戸の電灯のLED化を進めること。
- ③建て替え時に世界水準の断熱化を進め、既存住棟についても窓など断熱化を研究し、進めること。

#### (8) 住宅供給公社住宅の増設・拡充

- ①定款にふさわしく、勤労世帯の生活の安定や社会福祉の増進に寄与する応能性を重視した住宅整備を進める

こと。住宅確保要配慮者が入居できる住戸の整備を抜本的に強化すること。

- ②一般賃貸住宅の家賃の設定は、「応能負担」を基本とした制度に改めること。継続家賃が、同水準の住戸の募集家賃を上回る状態が生まれた場合は速やかに是正し、家賃負担を軽減すること。居住者代表も参加する「賃貸住宅管理問題調査会」を早急に開催すること。
- ③ひとり親、障害者、高齢者等の低所得世帯に対する新たな「家賃1割減額制度」を創設すること。
- ④再整備・建て替えにあたっては、計画を早期に提示し、居住者の合意を前提とすること。建て替え後も従前居住者が住み続けられるよう、家賃の減額制度を抜本的に拡充すること。高齢者むけ施設や保育園の整備を進めること。建て替え時に55歳以下だった家族でも、世帯主の死亡後も家賃減額措置が継続されるよう検討すること。
- ⑤期限付き入居は廃止すること。階層変更と同一団地内の住み替え制度は、期限付き入居への契約変更としないこと。
- ⑥既存住宅のバリアフリー化、駐車・駐輪場、集会所等の増設など住環境整備を進めるため、営繕工事促進のための都補助金を復活させること。階段室型住棟へのエレベーター設置を進めること。浴室や洗面所、トイレなどのカビ防止対策として換気扇設置や塗装工事を実施すること。
- ⑦畳表等の取り替え、ガス台の換気扇設置等の修繕の負担区分をさらに見直し、居住者の負担軽減を図ること。
- ⑧自治会と連携した高齢者見守りサポート制度やIoTを利用した高齢者見守りサービスなどを導入すること。
- ⑨LED化・断熱・太陽光パネル設置など省エネ・再エネ化を推進すること。

#### (9) 区市町村への支援の拡充

- ①区市町村による公営住宅等の整備への支援を強化し、用地費助成を実施するとともに都有地の提供を促進すること。

#### (10) 分譲マンション対策の拡充

- ①マンション条例の運用にあたっては管理組合代表等区分所有者の要望や意見を生かせるよう努めること。
- ②都として「マンション白書」を定期発行すること。
- ③都は第三者管理を押し付けず、マンション管理組合が自主的に管理できるよう育成支援を進めること。大規模改修・改築や建て替え、耐震診断・補強、劣化診断、バリアフリー化、省エネ化、アスベストの除去等、建物の健全な維持・管理や、防災訓練の定期化や備蓄などにとりくめるよう、都の財政支援を拡充し、訪問や技術的助言などを継続・強化すること。区市町村が、マンション管理組合を自治会・町会と同等に扱うよう働きかけること。
- ④建築基準法で一定規模以上のマンションに義務づけられている建物や設備の定期報告制度に基づく「定期診断」に対して、公的補助を行うこと。
- ⑤貯水槽の検査・清掃に助成するとともに、マンションの水道直結給水化への支援を拡充すること。
- ⑥ゴミ置き場用の土地、管理室、集会場、機械室、管理組合法人の保有する固定資産については、その公共性にふさわしく、固定資産税を減免すること。

#### (11) 民間賃貸住宅居住者への支援の拡充

- ①外国人、独身者、障害者、高齢者、ひとり親世帯、性的マイノリティなどへの居住差別をなくし、だれもが安心して賃貸住宅を借りられるよう、公的な保証制度を確立すること。高齢者住宅財団の「家賃債務保証制度」や東京都防災・建築まちづくりセンターが行っている「あんしん居住制度」加入者への保証料助成などによる入居者支援を行うこと。
- ②あんしん賃貸支援事業にもとづいて自治体が斡旋する家賃保証会社については、賃借人に著しく不利益な条

件が付されたり、強引な取り立てが行われたりすることが無いよう調査し、悪質な業者については指導を強化するなど、不法行為の取り締り対策を講じること。家賃保証会社の法的規制の強化を国に求めること。

③賃貸住宅紛争防止条例の周知徹底と賃貸住宅トラブル防止ガイドラインの普及を図ること。民法や国の賃貸住宅標準契約書の改正をふまえ、都のガイドラインに記述を加え、内容を拡充すること。

#### (12) 戸建て住宅への支援の拡充

①住宅リフォーム助成を都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を実施すること。

②耐震化、不燃化を行った住宅への固定資産税、都市計画税の減免制度を継続・拡充すること。多摩地域の住宅でも固定資産税・都市計画税が減免されるよう、都として市町村への支援を行うこと。

#### (13) 空き家対策・空き家活用の推進

①民間空き家の改修や老朽空き家の除却を支援する空き家利活用等区市町村支援事業について、都の補助割合や補助上限額を引き上げるなど、さらに使い勝手のよい制度にするよう拡充すること。

②老朽化で防災上やむをえない等の場合には空き家除却後の固定資産税の軽減を行うこと。

## 49 「移動権」「交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進

#### (1) 総合的な地域交通政策の推進

①すべての都民の「移動権」「交通権」を保障する立場に立ち、都として「地域交通基本計画」をつくり、計画的に地域交通整備を進めること。区市町村による「地域交通計画」の策定、および具体化に対し支援を行うこと。

②駅やバス停からの距離だけでなく、高低差を考慮するなど、高齢者をはじめ都民の生活実態をふまえて、交通不便地域に対する移動支援対策を進めること。

③都営交通無料乗車証、精神障害者都営交通乗車証の適用を都営以外のバス、東京メトロ、多摩都市モノレール、ゆりかもめ等にも広げること。

④渋滞解消を進めるとともに、既存の道路ネットワークを有効に活用するため、公共交通への乗り換え促進、都心部への乗り入れ規制などの交通需要マネジメント（TDM）、最新のインターネット技術を活用して効率的な信号制御などを行うことで渋滞解消等を図る高度道路交通システム（ITS）の導入を促進すること。

⑤女性専用車両の導入・拡充、痴漢対策や盗撮をなくすための、誰でもトイレの設置など、ジェンダーの視点の対策を抜本的に強化すること。

⑥自動運転については、安全を最優先して研究・検討を進めること。電動キックボードは危険性が高く、慎重に扱い、規制を相応しく設けること。

#### (2) バス、鉄道など公共交通の整備

①路線バス運転手の深刻な人員不足の打開のため、運転手採用の改善や労働条件の改善に努めること。資格の取得・技能の育成を独自に行うなど、運転手育成に努めること。

②バス路線の維持・拡大にむけた支援を強化すること。

③バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。

④ノンステップバス・フルフラットバスなど、乗り降りしやすいバスの導入を民間もふくめて促進すること。

- ⑤タクシーを少子高齢社会に対応する公共交通のひとつとして位置づけ、高齢者、子育て世帯、障害者等のタクシー利用を支援すること。だれにも乗り降りしやすいタクシーの整備を促進すること。
- ⑥区部周辺部の環状方向、多摩南北方向、八王子・町田、多摩西部地域への公共交通の整備を進めること。都営大江戸線や多摩都市モノレールの延伸について具体化を進めること。その際、乗降客の増加を理由とした地域開発を強要しないこと。鉄道の敷設に伴う道路整備や駅舎・駅周辺の整備については、住民参加で理解と納得を得ながら進めること。
- ⑦新空港線（蒲蒲線）は計画を中止すること。

### （3）コミュニティバスへの支援の拡充

- ①都としてコミュニティバスを総合的な交通政策の柱の一つに位置づけるとともに、支援を抜本的に拡充すること。運行費補助の年限を撤廃もしくは延長し、地域公共交通事業として補助制度を立ち上げ、運行維持を支援する制度に拡充すること。オンデマンド・タクシーなど地域特性に応じた区市町村の事業にも補助すること。
- ②車両購入費補助について、「1路線当たり1回かぎり」「単年度での補助対象路線は1路線」「既存路線の車両増に対する補助は行わない」などの要件を緩和すること。
- ③運行費、車両購入費、調査・検討費の補助基本額、および補助率を引き上げること。バス停の施設整備費も補助対象にすること。
- ④既存バス停や鉄道駅から半径200m以遠の地域を走行すること等の「交通空白地域」の要件を緩和し、23区のコミュニティバスも、補助を受けることができるようにすること。
- ⑤都バスによるコミュニティバス事業を推進し、拡大すること。

### （4）自転車の活用促進と安全走行の環境改善

- ①自転車専用道の整備を促進し、大幅に延長すること。歩道、自転車レーン、車道の3つの道路分離と併設を促進し、自転車ナビレーンの路面表示を拡充すること。自転車推奨ルートネットワークを系統的に拡大すること。
- ②都として、区市町村が実施する自転車シェアリングを積極的に支援し、区市町村や民間事業者による駐輪場等の整備を促進するため、所有地の無償・低額での貸し出し、財政支援を行うこと。
- ③自転車利用者・自転車を使用する個人事業主がルール・マナーを学び、身につけるための普及・啓発活動を学校、事業所、自転車販売業者などと連携して行い、自転車による事故防止対策を強化すること。

### （5）駅・ホームの改善、鉄道の安全対策の推進

- ①都内すべての駅への、可動式ホーム柵（ホームドア）、点字ブロックや列車の接近を知らせる装置などの設置を進めること。障害者が多く利用する駅や要望が強い駅には優先的に設置すること。
- ②鉄道会社とともに、視覚障害者団体等とホーム上の柱など駅構内の危険箇所について全面的な調査を行い、適切な安全対策を施すこと。バリアフリー化を支援し、必要なすべての場所へのエレベーター、エスカレーター設置を推進し、要望のある所は複数ルートの設置を行うこと。
- ③階段やエスカレーター、エレベーターの位置や改札の箇所、改札口からホームやトイレへの動線などがわかるよう、音声案内の設置や点字によるパンフレット作成などを行うこと。
- ④「開かずの踏切」の解消にむけた対策を強力に推進すること。踏切の安全対策を強化すること。
- ⑤鉄道の高架化、複々線化、地下化への支援を強化し、地元負担の軽減を図ること。立体化方式の選択にあたっては、騒音・日影などの環境及び立ち退き軒数、地元住民要望などについて調査し、その内容を公表し、住民合意を尊重すること。高架下の利用については、地元の商業関係者、住民などとの丁寧な協議を行い、

理解や合意のもと進めること。

#### (6) 都営交通の充実

- ①新型コロナウイルス感染防止対策を強化すること。緊急事態宣言や外出自粛による輸送人員の減少・減収に対応する経費削減は、安全で安定的な運行に支障の出ないように、十分留意すること。
- ②都民の貴重な足である都バス運行路線の廃止、運行本数の削減をしないこと。交通不便地域などの都バス路線開設の要望に、積極的にこたえること。
- ③都バス停留所での接近表示、上屋・ベンチの整備を促進し、都民サービスの向上に努めること。
- ④都営浅草線全駅へのホームドア設置を確実に進めること。ホームドアの設置が完了されるまでの間は、ホームへの人員配置をはじめホーム転落事故を防ぐ対策を万全にすること。
- ⑤視覚障害者もエスカレーターを利用できるよう、誘導ブロックの敷設、音声案内など整備を拡充すること。
- ⑥駅や車両内での情報提供をバリアフリー化すること。
- ⑦乗換駅や利用者の多い出入り口等への2ルート目のエレベーター、エスカレーター設置を促進すること。
- ⑧清潔で使いやすいトイレへの改修を進めるとともに、だれでもトイレには大型ベッドの設置を促進すること。だれでもトイレ内の大型ベッドの設置の有無を駅の構内図などに表示し、トイレまで行かなくてもわかるようにすること。
- ⑨深刻な被害をもたらす痴漢・盗撮行為をなくすため、実態調査を行い、対策を強化すること。全路線に女性専用車両を導入すること。
- ⑩痴漢・盗撮発生時の駅係員の対応について研修を行い、被害者に寄り添う対応を行なえるようにすること。また女性の駅係員を増やすこと。
- ⑪痴漢・盗撮防止のためのポスターなどは、痴漢・盗撮行為は人権侵害であり、重大な犯罪であることを加害者側に啓発する内容とし、車内モニターでも警告すること。また、女性や若い方たちの声を聞いて作成すること。
- ⑫都営交通のトイレに生理用品を配備し、誰でもトイレの設置をすすめるなど、ジェンダーの視点の対策を抜本的に強化すること。
- ⑬日暮里・舎人ライナーは沿線の人口推計も考慮して、中長期的に車両を増やすなど必要な設備投資を進めること。また、各駅に駅係員を配置すること。
- ⑭都バスの民間委託はしないこと。運転手は都職員を正規採用とするとともに、増員すること。
- ⑮都営地下鉄の駅務の民間委託を中止するとともに、駅員の増員を行うこと。また、保線業務などについても直営を基本とすること。
- ⑯都営交通の料金の引き下げを進めること。児童・生徒の通学定期の割引を拡大すること。
- ⑰駅、車両、バス停留所の照明のLED化、地上駅、バス営業所等への太陽光発電の導入を促進すること。
- ⑱交通局の水力発電は直営を堅持すること。
- ⑲地球温暖化対策のため、省エネ・再エネの導入促進を強化すること。都営バスに電気バスの導入を抜本的にすすめること。

#### (7) 交通安全対策等の推進

- ①信号機の設置を促進するとともに、音響式信号機、非常用電源装置の設置を進めること。歩車分離式信号を増設し、交差点での事故防止対策を強化すること。視覚障害者向けのスマートフォンアプリに対応した信号機器の導入にあたっては、当事者の意見を十分に反映すること。
- ②高齢運転者の事故を防止するため、道路上の危険箇所を点検し、交差点改良や間違いにくい標識、道路構造など交通環境の改善に努めること。

- ③免許更新時の高齢者講習等、高齢運転者の増加に相応した講習場所及び人員の増配置を行うこと。また、保健師の配置を増やし、作業療法士も配置すること。
- ④高齢ドライバーの踏み間違い防止装置の補助事業を継続すること。
- ⑤地域福祉、在宅医療・看護・介護を推進するため、在宅医療、訪問看護、助産師、ヘルパー派遣、地域福祉団体等による配食サービスなどの車両に対し、「駐車禁止等除外標章」の適用を拡大すること。

## 50 防犯対策の推進

### (1) 都民の安全・安心を確保するための警察官の現場体制の強化

- ①都民の安全・安心を確保するため、地域の必要性や要望を考慮して計画的に交番を設置し、警察官の常駐化を進めること。
- ②警視庁の予算や人員配置を、警備・公安中心から、刑事・防犯中心に切り替え、地域の安全・安心を守る交番やパトロールなど現場体制を抜本的に強化すること。
- ③性暴力被害者の二次的被害を防ぐため、すべての警察官に教育、研修を徹底すること。被害者が望む性別の警察官が対応できるよう体制をとること。
- ④初動捜査の高度化のため、警視庁科学捜査研究所の分析機器を拡充すること。

### (2) 青少年・子ども・女性を守る取り組みの強化

- ①インターネット、SNS等を利用した性犯罪等から青少年を守るため、SNS等の十分な知識を得る施策を強化・推進すること。犯罪につながる危険な書き込みに対する対策の強化を行うこと。相談窓口や支援団体等の連絡先を周知徹底すること。
- ②若い女性に対するAV出演の強要や性的暴行、JKビジネスなどの防止のため、被害者の保護、犯罪の実態調査などの体制を強化すること。
- ③青少年が犯罪に巻きこまれる危険のある繁華街などでの生活安全指導の強化など、都として対策を強化すること。
- ④犯罪から子どもたちを守るため、学校の防犯対策や登下校時の安全対策については、学校・地域・行政との連携で促進すること。
- ⑤都立学校への警備職員の配置など、学校の安全に万全を期すこと。区市町村立学校での警備員配置や、学童保育や放課後対策の子どもの付き添い・見送りなどの防犯対策に支援を行うこと。

### (3) ギャンブルの社会的弊害の防止、麻薬・覚せい剤や危険ドラッグ対策の強化

- ①違法カジノなどの取り締まりを強めるとともに、ギャンブル依存症などギャンブルの社会的弊害について、調査・研究をおこなうこと。
- ②麻薬・覚せい剤、危険ドラッグに対する指導・取り締まり、正確な知識の普及啓発などの総合対策を抜本的に強化すること。

## 5 1 上下水道事業の充実

### (1) 新型コロナウイルス感染症対策

- ①新型コロナウイルスの感染拡大に伴う負担軽減のため上下水道料金の基本料金の減免を行うこと。現在、支払い猶予の対象となっている個人・中小企業について、猶予した期間の上下水道料金は基準を設け減免すること。

### (2) 上下水道事業のあり方について

- ①政策連携団体等への業務委託拡大や包括委託は行わず、直営を堅持すること。政策連携団体社員の処遇改善を行うこと。
- ②自主事業の拡大で、水ビジネスにするような事業展開は行わないこと。

### (3) 上水道の充実

- ①水道料金減免の対象を、訪問看護ヘルパーステーションや事務所機能併設などの介護施設や医療機関などの福祉施設にも広げることをはじめ、減免を拡充すること。
- ②現在ある上水道の減免制度を大口利用者だけでなく中小零細企業者へも拡大し、業種の拡充も行うこと。
- ③水道管、水道施設、浄水場などの老朽化対策と耐震化・浸水対策を、抜本的に促進すること。
- ④水飲栓直結給水化を促進し、未施行の小中学校や都立学校に実施を広げること。マンションや公営住宅での直結給水の普及を推進すること。
- ⑤料金徴収の訪問による催告を継続し、困窮している利用者には必要な支援につなぐこと。また、給水停止までのサイクルを早めないこと。
- ⑥技能継承ができるよう人材確保・育成を系統的に進め、都民サービスの低下をまねく業務の民間委託・包括委託は見直すこと。水道局職員の過重労働を是正し、残業時間を抜本的に減らすこと。少なくとも条例定数に定められた職員数を確保すること。
- ⑦台風、大雪などの悪天候の場合には、水道メーターの検針業務は不可とし、検針員の安全を確保するよう、業務委託会社への指導を徹底すること。
- ⑧小河内ダムが治水目的で有効活用できるようになったことを踏まえ、台風、豪雨対策などの検証を行い、万全を期すこと。
- ⑨民間企業との癒着や情報漏えいを一掃するため、民間依存の業務委託について抜本的に見直し、また都の発注先企業への幹部職員の天下りはやめる方向で見直すこと。コンプライアンスの徹底に努めること。

### (4) 工業用水道について

- ①工業用水道事業の廃止による企業及び個人の利用者への負担を極力抑えるとともに、今後長期にわたり、利用者の事業経営や暮らし維持のための支援に努めること

### (5) 上下水道施設での省エネルギー・再生可能エネルギーの促進

- ①上下水道施設で、省電力化・省エネ化をすすめるとともに、太陽光発電、小水力発電、バイオマス発電、小型風力発電、下水熱などの自然エネルギーの活用を促進すること。
- ②施設内で発生する汚泥の再資源化を進めること。

#### (6) 下水道の充実

- ①福祉施設の下水道料金減免の対象を、デイサービス併設の介護施設などにもひろげることをはじめ、下水道料金の減免を拡充すること。
- ②現在ある下水道の減免制度を大口利用者だけでなく中小零細企業者へも拡大すること。
- ③流域下水道への雨水流域対策を市町村と協力してすすめるとともに、都として一時貯留施設をつくること。
- ④流域下水道事業建設負担金の都の負担率を引き上げること。
- ⑤下水管、下水施設など巨大台風、集中豪雨に備えて、老朽化対策と耐震化を促進し、災害用マンホールを増やすこと。
- ⑥豪雨時のマンホール溢水対策のため、飛散防止ふたや空気弁内蔵のグレーチング・ロックバルブ型ふたへの更新をすすめること。
- ⑦下水道貯留槽や、雨水樹、グレーチング蓋を増設し、豪雨時の浸水被害を防止すること、また荒川下流域東部5区の50ミリ降雨対策を75ミリに引き上げること。
- ⑧合流式下水道の改善を急ぐこと、分流式地域の雨水管の整備を急ぐこと。
- ⑨都および下水道利用者の負担を増加させることなく、下水道事業を継続的かつ計画的に遂行するために、現行の国庫補助を堅持するよう国に求めること。
- ⑩単独公共下水道事業に関する助成制度の充実をはかること。
- ⑪老朽化した小規模管きよの再構築のため、補助交付対象にするよう国に求めること。
- ⑫下水道局職員の過重労働を是正し、残業時間を抜本的に減らすとともに技能継承のため、少なくとも条例定数に定められた職員数を確保すること。

---

### 〈14〉 消費者行政、卸売市場を充実する

---

<h4>52 消費者行政の充実</h4>
----------------------

#### (1) インターネット取引やキャッシュレス決済の急増への対応

- ①新型コロナウイルスの感染拡大により消費行動が変化し、インターネット取引やキャッシュレス決済が急拡大していることや、サブスクリプション型サービスの増加、契約のグローバル化等に対応した啓発や相談体制、課題の洗い出しを強化すること。
- ②インターネット取引の特徴や注意点について、広報活動を強化すること。
- ③インターネット取引やインターネット広告、アフェリエイト広告について、監視体制を構築するとともに、国や業界団体とも連携して、適切な表示方法や内容、表示責任について明確にしていくこと。
- ④特定商取引法が事業者には義務付ける契約書面交付の電子化は、判断が不十分な状態での契約が容易になる、消費者被害に周囲が気づきにくくなるなどの課題があり、消費者保護の観点からの見直しを国に求めるとともに、対策を強化すること。

## (2) 成年年齢引き下げへの対応と消費者教育の充実

- ① 2022年4月に施行される成年年齢引き下げにともない、高校生、若者の消費者被害の拡大防止対策と相談窓口の周知を強化すること。SNSの活用など若者の目につきやすい啓発を充実すること。
- ② 消費生活総合センターの消費者教育コーディネーターの人員を増やし、活動の拡大や、学校へのPRの促進、学校のニーズに合わせたプログラムの充実を図ること。こと。各区市町村でも消費者教育コーディネーターを配置できるよう育成と研修を実施すること。
- ③ 高校、大学などととともに、小中学校においても年齢に合わせた教育を推進すること。併せて保護者への啓発も強化すること。
- ④ 町会や地域包括支援センター、子育て支援センター、学校や大学生協、企業などライフステージに合わせたさまざまな機関、事業者や市民団体などの協力を得て、情報が届くように工夫すること。
- ⑤ 障害特性に合わせた教材を作成し、消費者被害から守る手立てを構築、強化すること。
- ⑥ 外国人向けの消費者トラブル解決のための情報提供や相談を充実すること。
- ⑦ SDGsの推進とエシカル消費、企業の社会的責任についての普及啓発をすすめること。
- ⑧ 食品ロスに対する消費者への意識啓発を行うこと。生活文化局、環境局、産業労働局、福祉保健局など関連部署と連携し、事業者の食品ロス削減の現状を調査し研修会を行うなど総合的に推進すること。
- ⑨ フードパントリーを都内のNPO法人と協力して推進すること。

## (3) 消費者センターの充実、区市町村との連携・支援

- ① 東京都消費生活総合センターを消費者行政と消費者運動の拠点として位置づけ、情報の収集と提供、調査、研究、学習、交流などの機能をいっそう充実させること。
- ② 消費生活相談員の専門性を正當に評価し、思い切った待遇改善を行うとともに、希望があれば正規雇用にすること。消費生活相談員の研修を充実すること。
- ③ 東京都消費生活総合センターの来所・電話相談は日曜日も開設すること。平日の相談時間を延長し、相談員を増員すること。
- ④ 地方消費者行政強化交付金は増額し10分の10補助とするとともに、メニューを自治体の裁量で活用できる自由度の高いものに改善することを国に要請すること。
- ⑤ 東京都消費生活総合センターのセンターオブセンターのとしての機能を強化し、区市町村の消費者行政を支援すること。
- ⑥ 多摩消費生活センターは、多摩地域の市町村と連携を密にし、消費者、消費者団体と協力しながら機能発揮と活性化を推進すること。西多摩地域などの広域連携を支援すること。検査体制を充実すること。
- ⑦ 都と区市町村の消費者行政担当者および相談員の研修と人材育成、情報交流を充実すること。
- ⑧ 1人勤務体制の消費生活相談員の研修機会の充実および、消費者行政担当職員の研修カリキュラムを充実すること。

## (4) 事業者対策・被害救済の強化

- ① 新型コロナウイルス感染拡大による消費者の不安や情報不足につけこんだ悪質商法に対する注意喚起と相談の充実、消費者被害防止対策を講じること。
- ② 事業者が法令を遵守した適正な取引、表示等を行えるよう、講習会や情報提供を強化すること。
- ③ 集団的消費者被害回復訴訟制度の周知と啓発をはかること。
- ④ 特定適格消費者団体への情報提供を強化し、訴訟費用を支援すること。

(5) 東京都消費者月間事業の充実・発展と消費者団体への支援強化

- ①「東京都消費者月間」を消費者団体との共同で充実・発展させるとともに、予算を大幅に拡充すること。  
区市町村が実施している消費者啓発の行事を支援すること。
- ②消費者啓発に関する消費者団体との共同事業を継続すること。
- ③コロナ禍でも活動が継続・充実できるよう、日常的なリモート会議の経費などへの支援を行うこと。
- ④消費者団体の自主性を尊重しながら、消費者団体の世代交代や事業継続を支援し、活動の担い手を育成すること。

(6) 食品の安全性の確保

- ①ゲノム食品について、国に表示義務を求めるとともに、都条例の必要な改正や都民の理解促進、リスクコミュニケーションをはかること。
- ②遺伝子組み換え食品の表示義務対応食品を拡大するとともに、消費者が正しい知識を持てるような取り組みを強化すること。
- ③すべての加工食品を対象とした原料原産地表示に関する食品表示にむけ、条例を改正すること。特に国産か外国産かをはっきり表示する東京ルールをもうけること。外食・中食産業事業者へ原材料の原産地表示の徹底を要請すること。
- ④HACCPによる衛生管理の導入、定着への支援を行うこと。

(7) 公衆浴場の確保と充実のために

- ①公衆浴場振興条例を制定し、利用機会の確保と事業の活性化と継承への支援を強化すること。
- ②浴場活性化委員会でも議論されてきた公衆浴場の公共の役割を評価し、経営の継続と安定化をはかるため、改築、改修など浴場更新を支援すること。現在おこなっている利子補給の本人負担利率を1%から大幅に引き下げること。
- ③公衆浴場活性化支援実証事業を2022年度以降も実施拡充し、公衆浴場の事業継承対策を強化すること。
- ④公衆浴場地域交流拠点事業を拡充し、個々の公衆浴場の魅力向上を支援すること。
- ⑤公衆浴場組合の実施するさまざまな創意工夫を凝らした利用促進PR事業への補助を拡大すること。
- ⑥公衆浴場・銭湯を江戸・東京の庶民文化と位置づけて保存、継承するとともに、観光施策やスポーツイベント等とも連携した支援を行うこと。
- ⑦銭湯の減少により居住自治体以外の銭湯を利用している都民が、敬老入浴などのサービスを受けられるよう、広域自治体として区市町村と協力して手だてをとること。
- ⑧生活保護世帯入浴券助成の枚数を拡充すること。対象を低所得世帯にも拡大すること。
- ⑨公衆浴場の普及と親子のふれあい促進のため「都民無料入浴の日」をつくり、補助を行うこと。その他、「無料入浴デー」「半額入浴デー」などの取り組みを支援すること。
- ⑩公衆浴場耐震化促進支援事業および健康増進型公衆浴場改築支援事業を拡充すること。
- ⑪燃料の都市ガスへの転換のための補助、既存ガス設備などの更新、コジェネレーション設備の設置、太陽光発電の導入、照明のLED化などへの補助を拡充すること。

### 53 卸売市場の充実

#### (1) 卸売市場の充実

- ①公設中央卸売市場が都の直営であることを守ること。せり取引原則の廃止など規制緩和路線を改めるとともに、大型量販店による先取り、転送をなくして、公平で公正な取引を維持促進すること。
- ②市場の活性化を理由にした統廃合は行わないこと。良質の生鮮食品が卸売市場から地域商店にまわるようなしくみに改善すること。地域商店に使いやすい施設整備を進めること。
- ③市場の老朽化対策を早急に進めるとともに、女性トイレの増設やバリアフリー化を進めること。
- ④仲卸業者など中小零細業者の経営支援を行い、市場機能の維持・拡大を図ること。
- ⑤卸売市場内の民間の施設、地方卸売市場について、耐震補強の促進を図るための援助を強めること。
- ⑥生産者・青果業者などと連携して、有機農産物コーナーを拡充するなど、有機農産物の取り扱いを強化すること。
- ⑦各市場が、島しょ地域の農林水産物などを特産物として扱われるよう支援を拡充すること。
- ⑧荷が量販店と小売店等に公正・公平にまわるようにすること。
- ⑨市場の使用料の減免制度を設けること。
- ⑩豊洲市場用地の地下水の汚染状況調査を引き続き行うこと。盛土の再汚染状況について調査すること。
- ⑪豊洲市場の地下水管理システムの機能について、徹底した点検、検証をおこなうこと。
- ⑫地方卸売市場が継続できるよう支援を拡充すること。
- ⑬市場祭りの開催、生鮮食品の見分け方などの料理教室など都民に開かれた市場づくりを拡充すること。

---

## 〈15〉 スポーツ・文化の振興

---

### 54 都民スポーツ・障害者スポーツの支援と本格的な振興

#### (1) 「だれもが、いつでも、どこでも、いつまでも」スポーツを楽しめる環境・条件の整備

- ①大小にかかわらず、都内で活動するすべてのスポーツ団体や、個人インストラクターなどへの活動経費を補助する支援事業を創設すること。事業継続費に必要な会場費、感染防止対策などを支援すること。
- ②感染防止のため利用人数を制限してスポーツ活動を行う場合、利用料金への支援（都立施設では減額）を行うこと。
- ③都民のスポーツする権利を位置づけたスポーツ振興条例を制定し、だれもがスポーツを楽しめる条件や環境を整備すること。
- ④区市町村や団体が開催するスポーツ大会やスポーツ教室などへの助成を拡充すること。
- ⑤競技スポーツの振興のために、競技スポーツを体験する独自の企画、アスリートによる直接指導のスポーツ教室の具体化によって、競技スポーツに親しむ機会を増やすこと。

⑥ストリートスポーツをスポーツに位置づけ、場所の確保、施設の整備、イベントなどの普及活動への支援などを行うこと。

## (2) スポーツ施設の整備

- ①都民が広域的に利用できる都立スポーツ施設を増設し、全国最低水準の人口当たりの公共スポーツ施設数を改善すること。
- ②東京2020大会の都立新規恒久施設は、五輪大会後は速やかに都民利用ができるようにすること。料金は、新しい施設であっても既存施設と同様の都民が利用しやすい額に設定とすること。予約は興行より都民利用を優先すること。
- ③アクアティクスセンターのプールの利用料金は、辰巳国際水泳場と同様に1日600円とすること。
- ④武蔵野の森総合スポーツプラザに備えるスポーツ用具とその保管倉庫は、都民スポーツに十分な量を確保すること。メインアリーナの照明を競技に支障をきたさないように改善すること。プールには、大会時にタイムの自動計測ができるよう、プリンティングタイマーを設置すること。
- ⑤有明アリーナのメインアリーナの床は、木製（スポーツ仕様）に改善し、アマチュアスポーツ団体が時期を限定されることなく無償で木製床を使用できるようにすること。
- ⑥地域ごとのスポーツ施設・設備の整備を促進するために、区市町村のスポーツ施設整備の補助を大幅に拡充すること。
- ⑦駒沢オリンピック公園にプールを整備すること。

## (3) 障害者スポーツの本格的な振興

- ①どんな障害でも楽しめるスポーツの普及、啓発、場の確保、人材の育成などの支援を強化すること。
- ②障害者団体が東京で開催する競技大会やスポーツ事業への財政支援を実施、拡充すること。
- ③2025年デフリンピック日本招致に協力し、東京都が開催地候補となることを検討すること。
- ④東京都パラスポーツトレーニングセンター（仮称）の整備にあたっては、当事者や団体の意見を反映するとともに、さらに屋外施設やプールも備えた障害者スポーツセンターを増設し、か所数を増やすこと。利用を、難病を証明する書類（医療受給者証など）の提示で可能とすること。
- ⑤多摩障害者スポーツセンターを、災害時の福祉避難所にする。
- ⑥都立特別支援学校を地域の障害者スポーツの拠点とする都立学校活用促進事業の実施校を拡大するとともに、体育館の床の補強や、プールの温水化、用具や備品の整備をおこない、人的支援を強化すること。
- ⑦クラブチームなどの障害者スポーツ団体が、施設利用時に毎回スポーツ用具等を持ち込まなくてもすむよう、都立施設に用具置き場を確保すること。区市町村施設に用具置き場を確保するための支援を行うこと。
- ⑧障害者スポーツセンター以外の都立スポーツ施設でも、アクセシビリティを改善し、指導員を配置するなど積極的に障害者のスポーツ環境を整えること。
- ⑨障害者が身近な地域でスポーツに親しめるよう、区市町村の施設整備やバリアフリー化への補助を大幅に拡充するとともに、区市町村の指導員の養成や専門的人材の配置、新しい競技種目の開発などを推進すること。

## (4) 東京2020オリンピック・パラリンピック協議大会の検証

- ①東京2020大会は、大会経費をはじめ、様々な課題について適切であったかどうか検証し、都民に明らかにすること。
- ②組織委員会の所持する文書や記録は、法令や開催都市契約の定めのないものも含め、すべて適切に保存・継承し、後々まで検証できるようにすること。

## 5 5 文化芸術への支援と振興の抜本的強化

### (1) 文化芸術の振興

- ①コロナで打撃をうけている文化芸術にたいし、新たなイベントへの支援にとどまらず、「場」や「担い手」に対する支援を強化すること。事業規模に応じた施設や事務所などの固定費への支援を行うこと。
- ②アーティストやスタッフが定期的に行うPCR検査など感染防止対策への支援を行うこと。
- ③都内のオーケストラや劇団、舞踊団体等に対し、運営費助成や練習・活動拠点などの提供をはじめとした支援を行うこと。
- ④民間のホールや劇場に固定資産税の減免などの支援を行うこと。
- ⑤アーツカウンシル東京の助成事業は、幅広い分野の芸術家や団体、都民が参加できるようにすること。事業の透明性を確保すること。
- ⑥芸術文化活動の広報や多言語化、障害者対応などへの支援をおこなうこと。
- ⑦音楽、演劇、美術などの創作活動に必要な設備があり、都民団体などが低料金で利用できる公共施設を増やすこと。
- ⑧障害者が文化芸術活動を行う機会を支援すること。
- ⑨都民がもっと気軽に芸術に親しめるよう、低所得者への鑑賞費補助事業を実施すること。
- ⑩小中学生および高校生が、本格的なオーケストラや演劇、舞踊等にふれる機会をもてるよう、体験型も含めた芸術文化鑑賞教室等の事業を実施・拡充すること。学校での芸術鑑賞の機会を増やす「文化プログラム・学校連携事業」を継続、拡充すること。
- ⑪芸術文化を活用した被災地支援を継続すること。
- ⑫東京都交響楽団の運営費補助を増額すること。楽員、職員の処遇を改善すること。
- ⑬芸術文化の振興にあたっては、憲法21条の表現の自由を守り尊重すること。

### (2) 都立文化施設の充実

- ①新型コロナ対策で収容率を制限して公演等を行う場合の会場利用料は減額すること。
- ②美術館の18歳未満（高校生含む）の観覧料は無料、18歳以上26歳未満は半額とすること。高校生が美術館に親しむための「ウエルカムユース」を、可能な時期が来たらオンラインでなく対面で開催すること。
- ③高齢者向けの割引料金を拡大できるよう支援すること。
- ④子どもや若者が芸術文化に親しむ企画や教育普及活動を充実すること。
- ⑤都民団体の会場使用については低料金とするなど文化活動を支援すること。
- ⑥東京都美術館の公募展は、利用団体や来館者との意見交換に努め、申請書類の簡略化や講堂の夜間利用、会場案内方法の改善やベンチなどの休憩場所の充実、負担の少ないごみ処理をはじめとする利便性向上に努めること。登録団体が利用する会議室内の防犯カメラは撤去すること。
- ⑦学芸員など都立文化施設を支える職員は、基本的に正規雇用とし、雇用の安定と育成、増員をはかること。
- ⑧写真美術館、現代美術館、江戸東京博物館、たてもの園の収蔵予算を増額すること。
- ⑨多摩地域に文化施設を建設すること。

## 〈16〉 震災、風水害、土砂災害の気候危機をふまえた抜本的対策強化を

### 56 「自己責任」偏重をただし、自治体本来の責任を果たす

#### (1) 基本姿勢の強化

- ①防災に対する都の「自己責任」偏重の方針を見直し、誰一人取り残すことなく都民の生命、身体、財産を守るといふ自治体本来の責任を果たし、全庁横断的に災害に対応するため「防災局」（仮称）を設置し、防災対策に必要な人員の確保をはかること。
- ②震災の被害想定見直しは、東日本大震災、熊本地震、大阪北部地震、北海道胆振東部地震などの教訓に学び、起こりうるあらゆるタイプの地震に伴う被害を数値に表せないものも含めて都民のくらしに即した想定を行い、震災対策を抜本的に強化すること。
- ③気候危機のもとで大規模化する集中豪雨をふまえ、地域防災計画風水害編など自ら作成した方針や計画については自治体任せにせず、都として具体化を図ること。
- ④減災目標を充実させ、住宅などの耐震補強や土砂災害防止、出火防止と初期消火対策の拡充など予防対策の抜本的強化を図ること。また、そのための都民負担軽減など講じること。
- ⑤これまでの東京一極集中を転換するとともに、木密地域や超高層ビル等による過密化の危険を直視し、大都市ならではの災害への備えを強化すること。
- ⑥住宅再建など、被災者生活支援の恒久的な都独自制度を制定すること。

#### (2) 防災まちづくり・防災コミュニティへの支援

- ①防災市民組織など住民の自主的な防災活動を促進するための支援を強化すること。消防・防災資機材の配備を促進とともに、都としてアドバイザー派遣や研修への助成・援助を行うこと。
- ②地域の特性に応じた防災空地・防災活動拠点の確保など、防災地区づくりを区市町村と協力して進めること。
- ③災害時支援ボランティアの育成を促進すること。都として災害時のボランティアに財政支援を行うこと。

### 57 避難対策の抜本的強化

#### (1) 避難対策と情報提供、警告等の的確な発令・伝達の強化を

- ①台風・豪雨災害対策として、自治会・町会や各種の団体が「コミュニティタイムライン」を策定するため財政支援や専門家派遣などを行うこと。
- ②緊急の避難情報を誰一人取り残さず提供できるよう、区市町村と連携しあらゆるメディアを通じて行うこと。「緊急告知ラジオ」や「戸別受信機」の普及の支援を行うこと。
- ③発災時に手話で緊急避難などの情報を提供できるよう体制を整えること。また、各種言語の文字情報などを活用すること。
- ④都民が的確に河川の水位情報を把握できるよう、都の管理する河川の監視カメラや水位計を増設するとともに

に、区市町村が行う増設に対しても支援し、河川ごとの上流・中流・下流の水位や映像をホームページ等で情報提供を進めること。

### (2) 避難所・防災拠点整備の抜本的な拡充

- ①避難者の尊厳を守る立場から1人あたりの面積、トイレの数などを定めた、避難所の国際基準（スフィア基準）にもとづいて避難所設置運営指針を改善し、避難所の増設・改善に取り組むこと。高齢者や乳幼児、障害者、女性、セクシュアルマイノリティなど避難者の方々に配慮した対策をきめ細やかに行うこと。区市町村への支援を強化すること。
- ②区市町村と連携し、災害時要援護者のため必要な機能・備蓄等を備えた「福祉避難所」を身近な地域ごとに整備し、誘導マニュアルを策定すること。福祉避難所となる福祉施設などに対し、耐震化、備蓄倉庫、自家発電などの整備への財政支援を図ること。避難所にも、福祉の職員を配置や、福祉関係のスペースを確保すること。
- ③福祉避難所の開設について、発災前に開設できるようにし、事前の直接非難を促進すること。要援護者の個別避難計画策定の取り組みを都として支援すること。
- ④風水害による浸水被害から避難するため、垂直避難できるよう都有施設を活用するとともに、民間施設の活用も促進すること。広域避難についてあらゆる可能性を追求すること。
- ⑤災害救助法に定められている避難所運営に係る人員確保の補助基準額の増額を国に求めるとともに、都として上乗せを行うこと。
- ⑥乳幼児やアレルギーを抱えた方、信仰上の理由で食材に規制・制限がある方などのための食料等の確保に対する支援を都として行うこと。
- ⑦プライバシー保護のための間仕切りや段ボール等の簡易ベッド、簡易トイレなどの備品の確保に対して、都として支援を行うこと。避難所でのトイレカー、キッチンカーの導入に対し支援を行うこと。
- ⑧ペットの避難について、区市町村と連携して体制整備を行うこと。
- ⑨避難が長期化した場合を想定し、民間住宅や民間宿泊施設などを都として借り上げるよう事業者と協定を結ぶなど対策を進めること。
- ⑩非常用電源設置補助を災害対策本部が設置される庁舎だけではなく、分庁舎や避難所などにも対象を拡大すること。そのためのEV車等の活用について、ルール作りなどを区市町村と連携して進めること。
- ⑪救出・救助活動の拠点、広域避難場所などのためのオープンスペースとして役立つ都市公園を増やすとともに、防災用トイレや発電機など防災設備の整備を進めること。ヘリコプター活動拠点の整備を進めること。

### (3) 災害時の性暴力、DV等の防止と対策の強化

- ①避難所における性暴力を防止するため、各局連携し対策の強化を行うこと。過去の事例や研究に学び、区市町村と連携した防止策の徹底を図ること。またそのための研修や財政支援を行うこと。
- ②避難所における意思決定に女性や子どもの参加を促進し、性暴力やDV防止の対策を推進すること。
- ③発災後、早い段階からの性暴力やDV防止の啓発・相談支援を行うこと。
- ④直接的な暴力のみならず、義援金や補償金、生活費を渡さないなどの経済的暴力など、あらゆるDVに対し防止の啓発・相談支援を行うこと。
- ⑤平時から発災後の性暴力やDVを防止する啓発を行うこと。

### (4) 飲料水・食糧・生活必需品などの備蓄の充実

- ①都民および帰宅困難者のための飲料水、食糧、生活必需品などの備蓄は、一週間分以上は確保し各地域、各家庭にもれなく供給できるよう、都として各方面に働きかけを行うこと。

- ②給水拠点・給水車を抜本的に増やし、きめ細かく配置すること。
- ③中山間地や島しょ地域など、災害時孤立しやすい地域の備蓄を拡充するとともに、発災時に即応できるような体制を強化すること。

#### (5) 災害時の医療体制の強化

- ①「災害拠点連携病院」「災害医療支援病院」をさらに増やし、医療品・医療用品・資器材の備蓄等の災害時医療提供体制の強化にむけて、財政支援を行うこと。
- ②複合災害に備え、透析や人工心肺・陰圧室の体制を強化すること。
- ③都内の病院の耐震化率100%をいち早く達成するよう、支援すること。
- ④都内の病院の自家発電設備や非常用電力確保への支援を拡充するとともに、診療所も対象にすること。
- ⑤災害用医療チーム「東京DMAT」のチーム数をさらに増やすこと。「東京DMAT」を配置した病院の医師、看護師等を増やし、出勤しても医療体制の水準が維持できるようにすること。
- ⑥「医療救護所」の整備への支援を「緊急医療救護所」以外にも広げる、医療品・医療資機材の備蓄への支援を行うなど、幅広く区市町村の取組を支援すること。

#### (6) 障害者、高齢者、乳幼児など要援護者への支援の充実

- ①災害時要援護者に対するきめ細かい災害時支援体制を、当事者・家族の実態・要望を十分にふまえて確立すること。
- ②区市町村、地域の町会・自治会、福祉サービス事業者等と協力し、要援護者1人1人に対する災害時の福祉避難所への直接避難計画をはじめ、個別支援計画づくりを促進すること。

#### (7) 帰宅困難者対策の強化

- ①大地震が発生した時に「むやみに移動を開始しない」ことが安全確保の原則であることを都民や都内通勤・通学者等に周知すること。都民が安心して、この原則を実行できるよう、企業・学校・幼稚園・保育所などとその家族などとの安否確認・通信手段の確保、食糧など必要な物資の備蓄などへの支援を強化すること。
- ②安否確認などの連絡が確実にできる通信手段、通信システムを、通信事業者と協力して確立すること。これを学校、福祉施設、中小企業などが導入できるよう財政支援を行うこと。
- ③区市町村や民間事業者等との連携のもと、都の想定人数を見直し、想定の人數分を確保できるよう、一時受け入れ施設の増設、誘導や帰宅支援の体制など拠点整備を促進すること。

#### (8) 事業所防災対策の整備と中小企業BCP（事業継続計画）策定への支援の強化

- ①すべての事業所がみずからの事業所防災計画を作成し、実践できるよう、指導・援助を強めること。事業所が、近隣事業者や地域住民等で組織された自主防災組織との間で災害時応援協定を締結し、役割を発揮できるよう支援すること。
- ②すべての事業所がBCPを策定し、それを実行する体制を確立できるよう指導すること。そのための中小企業への支援を具体化し、ひろげること。

#### (9) 応急仮設住宅の確保

- ①大量に不足すると予測されている応急仮設住宅を確保するために検討を急ぎ、民間賃貸住宅との協定など対策を推進すること。

## 58 激甚化する豪雨・風水害・土砂災害対策の抜本的強化

### (1) 集中豪雨の頻発化や台風の大型化に対応した治水対策の総合的な推進

- ①下水道局の「経営計画2021」の1時間75ミリ降雨に対応する対策強化地区、50ミリ対応重点地区の下水道施設整備完了を急ぐとともに、近年の集中豪雨の頻発化や台風の大型化を踏まえ、新たな地区の追加や、50ミリ対応の地区を75ミリ対応に引き上げるなど、対策を強化すること。
- ②都管理河川の堤防の強度や損傷箇所、土砂の堆積や樹木の繁茂について緊急に詳細調査し、必要な堤防の補強、樹木の伐採や土砂の浚渫に早急に取り組むこと。
- ③総合治水の見地から大型開発を抑制するとともに、区市町村と協力し、大規模開発に伴う浸透マスや貯留施設の対策を義務化し、強力に指導すること。
- ④河川流域での公共雨水ますの浸透対策の促進、個人住宅への雨水浸透ます等の設置にたいする助成の拡充、東京都が行う区市町村への補助制度の対象地域の拡大、対象要件の引き下げをさらに進め、浸透型トレンチ管、雨水浸透型舗装などの整備が促進するよう使い勝手をよくすること。雨水ますのグレーチング蓋の設置促進を進めること。
- ⑤流域下水道の雨天時侵入対策を区市町村と協力して推進すること。市町村の公共下水道の管きよの整備への補助率を上げるとともに、下水を一時貯留する場所を下水道局として設置すること。

### (2) 浸水防止対策の強化

- ①排水樋管への排水ポンプ設置についての補助（国2分の1、都2.5%）の都負担分を引き上げること。
- ②移動式排水ポンプ車を増やし、区市にも積極的に情報提供を行い、活用すること。
- ③都営地下鉄の避難確保、浸水防止計画についてホームページ等で公表すること。
- ④都営地下鉄の出入り口の止水板の高さや、止水板から防水扉への変更について、検証し、対策をとること。  
浸水想定域にある都営地下鉄の駅に地下で接続しているビルの所有者・管理者と連携して、早期に出入り口の止水対策を完了させること。
- ⑤都営浅草線本所吾妻橋駅のトンネル内の防水扉を電動で閉められるようにすること。
- ⑥地下浸水防止対策、避難誘導、情報共有伝達、防災訓練などの地下街の水害対策を関係者と進めること。
- ⑦地下室、半地下施設の適格性について再検討すること。水害予想地域の地下室、半地下施設の建設を抑制するとともに、既存建築物の対策を強化すること。
- ⑧道路や鉄道との立体交差部分での冠水被害を解消するため、現場調査を実施し、冠水時の排水設備や警報装置の設置など安全対策を強化すること。
- ⑨水害の危険地域にある福祉施設や事業所など多数の人が出入りする施設にたいしては、対策の指針（ガイドライン）を都として策定し、周知すること。
- ⑩マンションの電気設備などの浸水対策について支援を行うこと。

### (3) 土砂災害対策の強化

- ①残土処分場および盛土造成地の数や位置の把握、安全性の確認のためのいっせい調査を各局横断で、また区市町村の協力も得て早急に完了すること。ボーリング調査や排水設備などの対策費用の所有者負担や区市町村負担分を都が援助すること。残土・盛土の法規制の抜本的強化を国に求めること。
- ②がけ崩れ対策のため、のり面等の補強や擁壁の設置、基礎の強化等に取り組む所有者等に対して都として抜本的な財政的支援や技術的支援、制度の周知徹底を行うこと。

- ③土砂災害警戒区域内にある避難所や要配慮者の 24 時間滞在型施設について調査を行い、ソフトとハードの両面における対策計画を期限を区切るなどして緊急に取り組むこと。

## 59 震災対策の抜本的強化

### (1) 木造住宅密集地域の安全化の促進

- ①木造住宅密集地域対策は、幹線道路の整備優先ではなく、地域内の住宅耐震化や不燃化・難燃化のための個別助成制度、防災空地確保・初期消火対策のための支援こそ抜本的に充実・強化すること。
- ②避難路や避難場所の確保を進めるためにも、建て替えや共同化への助成を拡充するとともに、借家人等に対するコミュニティ住宅建設、公共用地の確保を支援すること。空き家や老朽住宅の除去に対する財政的支援を行うこと。
- ③住民の不安や疑問にこたえ、合意を促進するため、大学などの研究機関やNPOなどの専門家による相談・支援対策を拡充すること。

### (2) 住宅の耐震化・不燃化の促進

- ①木造住宅耐震化助成の助成額を抜本的に引き上げること。簡易改修助成について検討すること。高齢者や障害者のいる世帯への上乘せ補助を行うこと。2000年より前に建てられた新耐震基準の住宅についても、耐震助成の対象とすること。
- ②複数回の震度7の地震でも建物の倒壊を防ぐために有効といわれる制震ダンパーの性能について検証し、補助対象とすること。
- ③安価で居住しながら耐震改修できる工法について都として研究し、普及に努めること。
- ④不燃化助成の対象地域を拡大するとともに、助成の拡充を図ること。部分不燃化への助成を行うこと。
- ⑤通電火災の発生を防止する感震ブレーカーなどの設置に対する助成を行うとともに、普及啓発活動を抜本的に強化すること。
- ⑥区市町村と協力し、耐震改修事業を地域経済の振興策、福祉のまちづくりとの連携事業としても位置づけ、中小建設業者の振興、バリアフリー化と結合させて推進すること。

### (3) マンション・高層ビルの耐震化の促進

- ①マンションの耐震診断・改修への助成率・上限額を抜本的に引き上げ、改修を行う管理組合の費用軽減を図ること。人命を守る立場から、共用部分やマンションの1階・2階部分の耐震化など、部分改修についても助成するなど、制度を拡充すること。外壁落下防止などの防災機能向上に対して抜本的な助成制度をつくること。
- ②リスタート運転機能、停電時自動着床装置、P波感知型地震時管制運転装置などのエレベーター閉じ込め防止装置の設置について、既存マンションもふくめて義務付けを検討し、助成を行うなど、エレベーターの地震対策を強化すること。
- ③感震ブレーカー設置の義務づけ、家具、電気温水器、受水槽、高置水槽などの転倒防止の呼びかけなどをすすめる、必要な支援を行うこと。スプリンクラーや防火扉などの耐震強化を促進すること。
- ④備蓄倉庫の設置、震災や津波時に避難所となるマンションとの協定締結などを進めるとともに、必要な支援を行うこと。
- ⑤高層ビルの事業者に対して、長周期地震動への対策について、報告義務を課すこと。

⑥長周期の揺れに短周期の揺れが重なることによる、超高層ビルの中層階での変形など、東日本大震災で新たにあらわれた問題について調査し、適切な対策を講じること。

#### (4) 都営住宅の耐震化の促進

- ①都営住宅の100%耐震改修はただちに完了すること。改修にあたっては、居住者の住環境保全に配慮した措置をとること。当面の改修が困難な住棟に住む居住者については、希望に応じて近隣の住棟への転居も可能とするなどの対策を行うこと。
- ②建て替え対象住宅も耐震診断を行うこと。

#### (5) 学校など避難所にもなる公共建築物の耐震化の促進

- ①東京都が所有する防災上重要な公共建築物の耐震化を早期に完了させること。
- ②公立・私立の小中学校、高校、幼稚園、保育園等の施設耐震化への支援を強め、早期に完了させること。
- ③公立学校の耐震補強工事等に対する補助制度を拡充し、早期にすべての学校施設の耐震補強を実現すること。また老朽校舎の改築、改修、増築に補助を行うこと。

#### (6) 液状化・地盤対策の強化

- ①都として各地域ごとの液状化の危険性についてより精度の高い地盤情報を集めるよう努めること。インターネットを利用しない都民にも容易に液状化予測や地盤地質柱状図などを閲覧できるようにすること。
- ②都民が、みずから宅地地盤の診断及び改良工事を行う場合に、必要な技術的援助と費用の助成を行うこと。
- ③宅地や住宅の販売会社に対し、購入予定者への地盤の品質説明、対策工法と費用などについての専門家による説明を義務づけること。

#### (7) 東部低地帯の浸水を防ぐ堤防・護岸の強化

- ①都が管理する東部地域の河川の堤防・護岸などについて、耐震化を緊急にやりとげること。
- ②高規格堤防と一体の「高台まちづくり」の計画は見直すこと。都として「粘り強い堤防」の研究を進めること。
- ③JR、京成線など鉄道橋の必要なかさ上げ工事を急ぐこと。

#### (8) 上下水道、電気、ガスなどライフラインの耐震化の促進

- ①発災時に防災拠点となる病院や学校、避難場所・避難所、社会福祉施設はもとより、幼稚園、保育所等に対し、自家発電設備の設置を支援すること。避難施設として貢献する事務所やマンションの自家発電装置の設置に対して、支援を行うこと。
- ②電柱の倒壊による停電や道路閉塞を防止するため、電力事業者と連携して、電線類の地中化を促進すること。
- ③東京ガスの経年管や、白ガス管の取り換えをはじめ、設備耐震化の実施状況を点検し、復旧計画の再検証を求めること。
- ④上水管の耐震継ぎ手など送配水管、配水池・ろ過池および浄水施設、下水処理場の耐震化や自家発電設備の設置、下水管やマンホールの耐震化および浮上防止など、上下水道施設の耐震化、液状化対策を抜本的に強化すること。
- ⑤水再生センターの津波対策を強化し、津波防護壁の設置、地盤のかさ上げ対策を行うこと。

#### (9) 鉄道・道路など交通の耐震化の促進

- ①道路、鉄道のトンネル、橋梁をはじめとした都市インフラの老朽化対策と耐震化を、緊急に進めること。

- ②停電時に信号滅灯に伴う交通混乱を回避するために、信号機に非常用電源設備の整備を促進すること。
- ③都内で運行する鉄道の耐震化については、震度7を想定し、構造物の補強、土砂崩れ防止、液状化について徹底した調査を行い、対策を講じること。
- ④発災時の安全確認、乗客の避難誘導や情報提供、施設の点検、運行再開のための人的・物的体制について、鉄道事業者と協力して点検し、必要な補強を求めること。
- ⑤都営地下鉄をはじめとする鉄道各社において、地震とともに津波による水害を想定し、必要な対策・訓練を行うよう求めること。
- ⑥路面下空洞調査を行い、道路の維持管理を強化すること。

#### (10) 津波対策の強化

- ①地震、津波、高潮、豪雨などの複合災害を想定し、防潮堤、護岸、水門、防潮扉（陸こう）など海岸保全施設の整備・耐震化を緊急に進めること。
- ②堤防外に多数存在する建築物などの被害を防止する対策を実施すること。

## 60 火山災害、大規模事故、原子力災害の対策の強化

#### (1) 火山噴火対策の推進

- ①島しょ、富士山、箱根山などの火山噴火災害について、被害想定を行い、対策を進めること。
- ②火山の監視体制について国に強化を求めること。

#### (2) 東京湾石油コンビナート等の防災対策の強化

- ①東京湾岸に林立する石油タンク等危険物施設の安全対策を、抜本的に強化すること。国まかせにせず、都みずから湾岸の関係自治体と協力し、総点検と安全化を緊急に進めること。

#### (3) 原子力災害対策の強化

- ①「東京都地域防災計画」の「原子力災害編」では、東日本大震災による福島第一原発事故の影響をふまえ、都民の不安の払しょくと安全の確保、情報収集や情報提供が明記された。これをふまえ、都民に意見を聞いて、具体化をすすめること。
- ②浜岡原発や東海村原子力施設での原子力緊急事態の発生を想定し、その重大な影響から都民の生命および財産を守るための計画または指針を策定すること。

## 61 消防・救急体制の充実

#### (1) 消防と救急体制の強化

- ①救急体制の拡充のために、救急車を大幅に増強し、救急隊員を増員すること。救急機動部隊を増設すること。
- ②大地震・風水害に備えて、家屋の倒壊や火災・水災に対応するための資器材、救助用資器材等を、各消防署に整備し、充実を図ること。

- ③防災設備（防火水槽なども）を地域にきめ細かく配置すること。消防設備は、住民の初期消火活動に役立つよう、使いやすいものを使いやすい場所に配置すること。井戸の役割設置と活用も重視すること。
- ④多摩地域の消防署未設置の市に消防署の設置を急ぐこと。その建設用地は都費により取得すること。山間部の町村にヘリポートを増設するなど消防・救急体制を抜本的に強化すること。
- ⑤耐震防火水槽の設置を促進すること。深井戸の整備をすすめ、水利の確保を促進すること。多摩地域の防火水槽不足地域の解消を図るために市町村への補助を行うこと。
- ⑥消防庁内での働き方改革を進め、タイムカードやICTなどにより客観的な記録を基礎とした労働時間の適正把握を行うこと。
- ⑦女性隊員を増員し、トイレ設置やリフレッシュカー購入など女性が働きやすい環境を整備すること。
- ⑧救急車を増車すること。昼間人口の多い地域に「デイタイム救急隊」を増隊すること。
- ⑨地震被害予測システムの機能向上を早急に行うこと。

## （2）地域防災力の中核である消防団の拡充・強化

- ①消防団の団員充足率を90%以上に高めるために、女性団員を含めて団員加入を抜本的に促進すること。
- ②23区消防団の分団本部施設の改築・改修・拡充とともに、分団本部施設の未設置を急いで解消すること。
- ③団員の報酬や費用弁償などの処遇を大幅に改善すること。
- ④新型防火帽や救命胴衣、水災時に必要な資機材についても整備・充実を図ること
- ⑤多摩地域の消防団の施設、機材・装備の整備、待遇など23区の消防団と同等となるよう市町村を支援すること。

## （3）発災時の安全確保の強化

- ①停電しても信号機が消灯しないように、自動的に起動する発電機の創設を急ぐこと。
- ②発災時に、倒壊建物や土砂崩壊箇所などに設置し再崩壊などを監視するためのシステムを、整備・拡充すること。
- ③通電火災の発生を抑制する対策を各局と連携して推進するとともに、都民・事業者への啓発を促進すること。

## 62 東日本大震災・原発事故の被災地・都内避難者への支援の充実

### （1）被災地住民の生活と自治体への支援の継続

- ①被災地自治体の行政機能を支援するため、引き続き専門職や行政事務に長けた職員の派遣を行うこと。
- ②引き続き被災地の産業を支援し、水産物・農産物などの都内での消費拡大を促進するために、被災3県の物産販売促進と観光案内など支援を行うこと。

### （2）都内避難者への支援の継続・強化

- ①被災者・避難者の都営住宅等への入居、民間賃貸住宅の借り上げ住宅について、区域外避難者もふくめ、被災地に戻る条件が整うまで行うよう、国および福島県にたいして強くはたらきかけること。
- ②公営住宅の目的外使用の制度を活用し、都営住宅の確保や民間賃貸住宅の借り上げを行い、福島県及び国が、区域外避難者の応急住宅を打ち切ったもとでも都内で安定した居住が継続できるようにすること。
- ③都内への避難者が、都民と同様の行政サービスを受けることができるよう、支援を継続・拡充すること。

福島第一原発事故の影響による被災者・避難者については、避難指示地域の内外を区別せず、支援を実施、継続、拡充すること。

- ④避難者のコミュニティづくりを支援し、孤立防止対策を継続すること。そのため、全戸訪問や、区市町村の施策への支援、相談窓口の常時設置、保健師や民生委員の訪問による対応など、継続して行うこと。
- ⑤上下水道料金の減免の期限を延長し、被災地に戻れる条件が整うまで継続すること。
- ⑥乳幼児および子ども医療費助成は、加入している公的医療保険や避難元の自治体に問わず窓口での一時支払いを要しないようにすること。原発事故によって避難しているすべての人たちの医療費の一部負担金が免除されるようにすること。
- ⑦高齢者や障害者の交通費の負担軽減を復活し、利便性向上のため、一日乗車券ではなく、パスにすること。また、適用範囲を都営交通だけでなくシルバーパスと同規模に拡大すること。
- ⑧被災によるPTSD（心的外傷後ストレス障害）の診断・治療に対する支援体制を強化すること。

---

## 〈17〉 気候危機対策の抜本的強化、環境対策の推進

---

### 6 3 温室効果ガス排出ゼロへ基本姿勢の転換を

(1) 温室効果ガス 2030 年 50%削減に向け、基本姿勢の転換を

- ①石炭火力発電、原子力発電からの撤退を国に求めること。
- ②ゼロエミッション東京戦略で定めた温室効果ガスの排出を 2030 年までに 2000 年比 50%削減する目標を確実に達成するため、「各施策をできる限り実行する」という姿勢を改め、各施策の排出削減量を積み上げた目標達成までのロードマップを作成すること。
- ③全庁一体、局横断の気候危機対策本部を設置すること。
- ④キャップ&トレード制度における排出量削減目標を引き上げること。
- ⑤温暖化ガス排出量が多く、排出削減に特別の責任を負う大企業に対して都独自の炭素税の導入を検討すること。
- ⑥温室効果ガスを多量に排出する大規模建築を無制限に拡大する大型開発を規制すること。
- ⑦2030 年までに都内乗用車販売 100%非ガソリン車化の目標について、HV、PHV、FCV を非ガソリン車の規定から外すこと。また数値で示せる実行計画を策定すること。

(2) 環境アセスの強化

- ①複数の開発計画の提案義務や、様々な社会的影響など環境保全の観点から開発を評価できる「総合環境アセスメント制度」を実施すること。
- ②環境影響評価条例施行規則 51 条第 2 号が指定する地域では高層建築物の環境アセス対象が、高さ 180m 超かつ延べ面積 15 万㎡と緩和されているが、これを廃止し、すべての地域で、高さ 100m 超かつ延べ 10 万㎡超に戻すこと。事業段階アセスの手続きは、この緩和が行われる前の 2000 年の旧条例に準ずること。また、計画段階アセスの対象規模を 10 ㎡以上にする。

③環境アセスの対象規模については条例化するとともに、評価項目に二酸化炭素排出量を加えること。

## 64 省エネルギー、断熱化の推進

### (1) 省エネルギーの促進

- ①区市町村が公共施設に対して行う省エネ設備・機器の導入や断熱化の経費の補助を行うこと。
- ②中小規模事業所の省エネ促進のため、普及・啓発を強化し、高効率機器の導入に対する支援を、換気・空調設備以外にも拡大すること。セミナー開催、アドバイザー派遣に留まらず、中小テナントビルの省エネ促進事業を使いやすく再開すること。
- ③コンビニなどの24時間営業・深夜営業の自粛、自動販売機の抑制など、小売業の電力削減の促進対策を都として講じること。

### (2) 建築物の断熱化促進

- ①国の省エネ基準適合義務化も見据え、高断熱ドア、窓など住宅の断熱・省エネ性能の向上を支援すること。東京ゼロエミ住宅導入促進事業は応募者すべてが支給されるよう拡充すること。大規模建築物の省エネ性能基準を強化すること。
- ②「省エネ・再エネ東京仕様」を都営住宅を含む全都有施設に適用し、省エネ・再エネ化を、新築・改築のタイミングのみならず、既存施設に対しても行うこと。
- ③事業所だけでなく、住宅の建築に際しても都として省エネ再エネアドバイザーを派遣する制度を作り、抜本的に施策を強化すること。

## 65 再生可能エネルギーへの転換

### (1) 再生可能エネルギーの供給促進

- ①都内の太陽光発電の2030年目標130万kwを抜本的に引き上げ、太陽光発電初期費用ゼロ制度の抜本的拡充など予算を大幅に引き上げること。
- ②「都庁行動計画」に掲げた2030年度に都有施設で再エネ電力100%の目標達成にふさわしく、全庁的指針を作り、軽量パネルなども活用して、既存都有施設への太陽光パネル設置を進めること。
- ③電気供給事業者に対し、火力電源の抑制と再エネ電源の拡大について、2030年カーボンハーフ目標達成にふさわしい目標を義務付けること。都のキャップ&トレード制度の対象に、都内2つの火力発電所を加えること。
- ④国に対し、既存送配電網の再エネ活用の抜本的強化および再エネ増大に必要な新規の送配電網の整備を申し入れること。
- ⑤区市町村の施設への再生可能エネルギー設置促進助成を進めること。区市町村が実施する再生可能エネルギー導入対策への支援を拡充すること。
- ⑥事業所、工場などからの排熱の熱エネルギーとしての利用を促進すること。
- ⑦小型風力発電の普及を支援すること。小型風力発電用のインバーター開発・普及に取り組むこと。
- ⑧東京都の広大な海域を利用した洋上風力発電、波力発電の導入や、島しょの地熱発電を促進すること。その際

は島しょの経済・漁業振興と一体で進めること。

⑨メガソーラーなどの建設のため、森林破壊、土砂崩れなどを招く乱開発が行われないよう規制を行うこと。

## (2) 再生可能エネルギーの利用拡大

①都庁舎版RE100の2030年目標を前倒しにして全都有施設に拡大すること。

②都のキャップ&トレード制度の対象となる大規模事業所に対し、一定割合の再エネ電力購入の義務付けを検討すること。再生エネルギーの自家発電装置の設置を促進すること。再生可能エネルギーの利用拡大をすすめる中小規模事業所への支援を拡充すること。

③電力自由化にともない、料金設定、電源構成等の情報を電気事業者へ提出させ、公開するなど、都民が温暖化防止に有効な電気事業者の選択ができるよう情報提供を強化すること。

④家庭や中小業者、商店の電気自動車購入に対しては、必要性の基準を定めた上で購入費用の十分な助成を行うこと。

⑤電気自動車の充電施設設置の支援を抜本的に強化すること。

## (3) 再生可能エネルギーの技術開発・事業化

①エネルギー効率が悪く、現状では産出する過程でCO<sub>2</sub>を排出する水素の関連事業を見直すこと。環境公社への出捐金も使い道を再考すること。

②再生可能エネルギーを新しい産業の柱として位置づけて、都立産業技術研究所や大学等研究機関での研究や、中小企業の技術開発、製品化などへも支援を行うこと。

# 66 緑の保全・拡大、自然との共生の推進

## (1) 緑や自然の破壊の規制、保護と回復の促進

①東京の貴重な緑を守るため、毎年度、緑地の調査を行い、計画的な保全と拡大を進めること。そのためにも緑地率を適正に把握できるよう、「みどり率」の定義を改め、公園の中の緑地以外の部分、水面は除外すること。みどり率の引き上げ目標をもって取り組むこと。

②市街地での特別緑地保全地区の拡大、里山保全の指定を促進し、公有化を進めること。区市町村による買い取りを支援するため、特別緑地保全地区指定促進事業を復活すること。

③保全地域の指定要件を緩和し指定を推進すること。都による保全地域の指定の拡大と公有化を強化すること。

④自然保護に携わっているNPOや区市町村への支援を拡充すること。

⑤多摩森林の植林、間伐、広葉樹への植え替えなど、植生の回復と森林再生を促進すること。水道水源林の保全を進め、放置されている民有林の購入を進めること。

⑥相続などで売却、開発され失われつつある屋敷林、雑木林を保全すること。

⑦屋上緑化、壁面緑化、緑のカーテンなどの導入の支援を行うこと。

## (2) 河川汚染防止対策の強化

①区市町村が実施する、河川・水路の浄化対策に対する財政支援を拡充すること。

②東京湾および臨海部の水質浄化を促進し、富栄養化防止対策を強化すること。

③隅田川など都内中小河川の広域監視体制を復活し、自然と緑を生かし、湧水の保全などに努め、親水性を高めるとともに、水質改善を進めること。

- ④水辺環境の回復と拡大を推進し、地域の求めに応じて河川の暗きよを復元すること。
- ⑤奥多摩湖などの水質浄化を進めること。
- ⑥利根川上流域の自治体と協力し、川上からの水質浄化を進めること。

### (3) ヒートアイランド対策

- ①都心部における公園と緑、河川など「クールスポット」の保全・拡大を進めること。
- ②臨海部、都心部等の巨大ビル建設とヒートアイランドの関連について、都立大学や環境科学研究所と連携して研究を進め、必要な抑制策をとること。都内の風の道を調査し、風の道を確保するため、風の道には巨大ビルを建設しないなどの措置をとること。河川上の風の道確保を推進すること。

### (4) 都立公園・霊園の整備

- ①都市計画公園の整備目標を大幅に引き上げて、整備を促進すること。都立公園を増やし、面積を拡大するとともに、区市町村による公園整備への支援を強化すること。
- ②都立公園の整備・管理への営利企業の参入は必要最小限にとどめ、参入にあたっては、都民の自由な利用が制限され、また、地域の店舗に悪影響が及ぼされることのないようにすること。
- ③都立公園、霊園の整備にあたっては、計画地内の既存の戦争遺跡や歴史的な建造物などをむやみに除却せず、専門家や地域と取り扱いを協議し、重要と判断するものについては保全をはかること。
- ④都立公園、霊園の樹木のむやみな伐採を控え、樹木の数を維持する、老木を伐採したら植え替えるなどの基準を設けること。
- ⑤自然公園法に基づく特別地域などの指定を促進するとともに、自然公園内の開発行為の規制を強化すること。植生に合った整備をすること。
- ⑥都立霊園に樹木葬の墓地を増やすとともに、多様なニーズにこたえ、安価な墓地の提供を進めること。霊園、葬儀所施設使用料を引き下げること。
- ⑦火葬場の不足実態にあった整備を進めること。今回建て替える瑞江葬儀所は葬儀場として利用できるようにすること。
- ⑧都立動物園の整備を推進し、動物とふれあう機会を拡大するとともに、種の保存、繁殖促進などの機能を拡充すること。都立の動物園や水族園の入園料を引き上げないこと。
- ⑨現在停止している上野公園のモノレールは歴史的にも貴重で、アトラクションとしても人気があり、存続すること。
- ⑩葛西臨海水族園の建て替えにあたっては、その建築的価値に鑑み、新設する施設と一体のものとして既存施設を存続すること。PFI事業については見直すこと。
- ⑪練馬城址公園の整備にあたっては、計画段階から多様な主体である都民、区民とともに進めること。一人当たり有効避難面積を維持し、防災機能を強化すること。
- ⑫専門性が高い学芸員を配置し、東京の動物、植物、鉱物の特色について、調査研究、資料収集、啓発、学習の拠点となる都立の自然史博物館を創設すること。

### (5) 希少動植物、生態系の保護対策及び害獣・害虫対策の強化

- ①東京都レッドリストに指定されている希少種の保護を強化しその保全区域を定め、区域内での開発を規制するとともに、保全区域の公有化を促進すること
- ②保全地域等の希少種、外来生物等の生息生育状況の調査を強化すること。
- ③都内中小河川、干潟等の水生生物・魚類等の実態、および自然公園、都立公園における動物の実数を把握する調査を行い、生物多様性を配慮し、保護対策を強化すること。

- ④森林被害の拡大を防ぐため、シカ、イノシシなどの対策を強化すること。
- ⑤伊豆大島のキョンの駆除のために対策を拡充すること。大島町へのさらなる財政支援と、中長期的に島内に銃猟捕獲従事者の育成・確保を拡充すること。
- ⑥世界自然遺産に登録された小笠原諸島の自然保護を、強力に進めること。外来種対策を強化すること。

## 67 大気汚染などの公害対策、アスベスト対策の強化

### (1) 大気汚染対策の強化

- ①都の大気汚染健康障害者医療費無料化制度は新規認定を再開し、全額助成で復活すること。国、自動車メーカー、および首都高速道路株式会社に対し、制度再開に必要な財源を追加拠出するよう、強力に働きかけること。
- ②国に対し、大気汚染公害患者に対する医療費救済制度を創設するとともに、道路沿道など汚染の激しい地域は現行の公害健康被害補償法なみの補償制度を創設するよう、強く働きかけること。
- ③一般大気環境測定局、自動車排出ガス測定局を増設すること。また、設置場所は実態を正確に表す場所になるよう総点検し、設置すること。上馬自動車排ガス測定局は一刻も早く再開すること。測定局が休止することのないよう対策を講じること。
- ④PM2.5は都内18か所全ての測定局で国の環境基準を達成したが、引き続きWHOによる指標の達成をめざすこと。
- ⑤大規模事業所への低燃費・低公害車の導入促進を強化すること。都心部への基準不適合車の流入、大型車の走行規制など総量規制による汚染対策をすすめること。生活道路への大型車両の進入規制など講じること。
- ⑥ロードプライシング、パークアンドライドなど、自動車利用からのシフトを促進する施策の検討・強化を進めること。
- ⑦歩道、植樹帯、環境施設帯、防音施設、低騒音舗装など、道路構造の改善を強化すること。
- ⑧高速道路、幹線道路沿道の住民の生活・健康などの総合調査は、対象・項目を大幅に拡大して再開し、継続的にモニタリングすること。
- ⑨窒素酸化物（NO<sub>x</sub>）の調査は大気汚染の検証に重要であることから、NO<sub>2</sub>測定運動への補助を復活すること。
- ⑩窒素酸化物、自動車排ガス、黄砂など光化学スモッグの発生防止対策を確立すること。光化学スモッグ発生時の自動車乗り入れ規制などの対策を実施すること。
- ⑪中小企業を支援して揮発性有機化合物VOCの排出を抑え、光化学オキシダントの発生メカニズムの解明を進め、環境基準達成にむけて対策を講じること。

### (2) 土壌・地下水汚染対策の強化

- ①調査メッシュの強化、地歴の遡及期限の延長など、汚染の見過ごしをなくすための措置を強化すること。また、小規模事業所が行う土壌汚染の調査、処理対策への援助を行うこと。調査などの費用に対する融資制度を創設すること。
- ②ダイオキシンや六価クロムなどの有害物質で汚染された土壌については、情報公開を行うとともに、恒久化処理による無害化、臭気対策を進めること。

### (3) 騒音、振動、低周波音への対策の強化

- ①WHOの騒音についてのガイドラインなど、国際的到達点を研究調査し、環境規制行政に生かすこと。
- ②羽田新ルートをはじめ航空機騒音の実態を調査し、測定所の増設を図ること。また、環境基準をこえている地域のすみやかな防音対策を実施するとともに、都として航空機騒音による健康調査を行うこと。
- ③既設・在来線を含めた鉄道騒音、振動にかかわる環境基準を都として独自に設定し、事業者の実態と被害の調査を行わせるとともに、ノージョイント化など必要な改善対策を講じさせること。
- ④外環トンネル工事、高速道路および鉄道の騒音、振動、低周波音による住民の健康被害を防止する対策を強化すること。高速道路床全体の振動を抑える制振装置を設置すること。
- ⑤低周波音の健康への影響について調査・研究を進めるとともに、環境アセスメントでの影響調査に反映させるなど、対策を強化すること。

### (4) 電磁波対策、「光害」対策の推進

- ①WHOの勧告をふまえて電磁波に関する環境基準を早急に設定し、予防的考え方に基づいて磁界の強さについての安全指針をつくとともに、予防のための磁界測定などの対策をとるよう、政府に求めること。
- ②電磁波の健康への影響に関する研究・調査を進めること。
- ③公共施設、商業施設、大規模建築物、道路等における屋外照明や広告物などによる、「光害（ひかりがい）」の防止対策を推進すること。過度な照明やサーチライト等の使用を規制するガイドラインをつくること。

### (5) アスベスト対策の強化

- ①国に対し、民間建築物のアスベスト使用調査の補助を打ち切らないよう求めること。また、吹き付けアスベストが最も使用されていると思われる商業ビルを加えた小規模建築物等の実態を調査するアスベスト台帳の自治体による整備を徹底させること。都内のアスベスト使用状況を都として把握すること。
- ②都は、アスベスト除却にかかわる経費について補助制度を創設すること。また、国の助成額等の規模を拡大すること。中小企業のための保管施設の確保など、都の支援を強めること。
- ③震災時、住民もしくは救援者、ボランティアのアスベスト暴露を防止するため、防塵マスクの大量備蓄を行うこと。
- ④アスベストを製造、販売、使用、廃棄した企業の追跡調査を行うとともに、曝露者救済、アスベスト追跡調査など業界、企業に社会的責任を果たさせるよう国に求めること。
- ⑤環境曝露、家族曝露、補償制度のない自営業者など被災者に対する補償制度を確立するよう国に求めること。都としても支援を行うこと。建設従業者への検診補助、がん対策事業を新設すること。
- ⑥中皮腫などアスベスト被害による疾患の診断・治療の専門医の育成、および医療体制の充実を進めること。アスベスト被害者の健康調査について都として助成制度を設けること。
- ⑦再生砕石製造業ではスレート等の搬入防止を推進し、施設での大気測定を周知徹底すること。

### (6) 化学物質等の対策の強化

- ①PCBの総合対策を強化すること。
- ②先進技術等を活用したフロン排出削減やノンフロンフロン化に伴う自然冷媒への安全対策などフロン等の排出削減対策を拡充すること。

### (7) 環境科学研究所の拡充

- ①環境科学研究所は、調査研究体制を拡充し、研究者の育成を強化すること。非正規の研究者・職員を、希望に応じて正規雇用化すること。化学物質過敏症の調査研究など、都民が抱える課題について積極的に研究す

ること。

## 68 廃プラスチック、廃棄物対策の強化

### (1) 廃プラスチック対策

- ①都が掲げる「廃プラスチック焼却量を2030年度までに40%削減」（2017年度比）目標を達成するためのロードマップを作成すること
- ②使い捨てプラスチック容器の使用抑制と回収を促進し、リユース、リサイクルを基本とした政策を進めること。
- ③区市町村による廃プラスチック分別収集を支援し、確実に実施すること。
- ④不必要なプラスチック製品の発生抑制へ、生産者責任を明確にしたごみ減量計画を立て、進めること。
- ⑤河川、港湾など都の水域でプラスチックの流出量調査を、年間を通じて行い、水面清掃を強化すること。都内で滞留している廃プラスチックの実態を調査し、回収業者への支援を行うこと。
- ⑥海洋プラスチックによる環境汚染についての学習・教育、啓発活動や清掃活動など、市区町村での活動を支援すること

### (2) リサイクル・再資源化の推進

- ①家電リサイクルにおいて小売業者の遵守すべき基準の設定、回収・リサイクル料金の見直しで、小規模小売店、消費者の負担軽減を進めること。
- ②スマートフォン、ゲーム機等の小型家電製品の回収を強化し、資源化を徹底すること。
- ③コンポスト化の取り組みを拡大するために、都立施設への設備の設置、区市町村が実施する助成制度への財政支援を行うこと。商店街や大規模店舗などへの設備の設置を進めること。
- ④事業系食品残渣のバイオエネルギー化、たい肥化など資源化を推進すること。
- ⑤市区町村と連携し、事業系ごみの多種分別収集を促進するとともに福祉施設等の負担を軽減すること。中小・零細業者へのリサイクル・再資源化のための負担軽減を強化すること。

### (3) 食品ロス削減の推進

- ①食品ロスをなくすため、発生抑制を最優先に、販売ルールの見直し、事業者支援を行うこと。
- ②市区町村で取り組むフードバンクや子ども食堂などとの連携、防災備品食品の提供を進めること。

### (4) 産業廃棄物、建設残土対策

- ①産業廃棄物の不法投棄を許さず、9都県市で連携した対策を強化すること。都としても「産廃Gメン」の拡充、不法投棄、野焼きの監視と規制の体制を強化すること。
- ②建設廃棄物（建設廃材、建設泥土）の減量を促進するとともに、リサイクル施設整備や仕組みづくりを促進すること。
- ③一定規模以上の開発計画については、条例で定められた廃棄物処理施設確保の事前協議制度を強化すること。
- ④建設残土の抑制と適切な管理、リサイクルの推進を行い、一定規模の建設残土の搬出についての届け出、一定規模の埋め立てについての許可、埋め立て状況の報告などを義務づける条例を策定すること。建設残土・廃棄物の発生源となる不要不急の大型開発を見直すこと。
- ⑤建設残土、河川、港湾のしゅんせつ土のリサイクルを徹底し、新海面処分場の減容と延命化を進めること。

(5) 災害廃棄物対策の強化

- ①災害が起きた際の廃棄物処理について、区市町村の計画策定を支援すること。また、広域的な処理体制などを検討、整備するための技術的財政的支援を行うこと。

---

## 〈18〉 都民が主人公の都市づくり・行財政運営に転換する

---

### 69 東京一極集中の是正、持続可能な都市づくりへの転換

(1) 持続可能な都市づくり、「成長管理」型の都市計画への転換

- ①巨大道路建設や大型開発推進の都市づくりを改め、都市としての成長をコントロールする「成長管理」型の都市計画、都市づくりへの転換を進める立場から、「都市づくりのグランドデザイン」及び「都市計画区域マスタープラン」は抜本的に見直すこと。
- ②SDGs 及びハビタットⅢの立場で広域の都市づくりについて、総合的な都市アセスメントを実施し、人口・産業・環境・財政などの多様な指標で持続可能な都市づくりに転換すること。
- ③自動車依存・自動車優先の都市づくりから、自動車の総量を減らす政策に転換すること。
- ④都市計画・開発計画への都民参加と情報公開を促進すること。
- ⑤開発事業者への税の軽減、再開発事業の規制緩和、再開発事業組合に対する税の軽減などをすすめる国家戦略特区の廃止を国に求め、大型開発を呼び込み都民の金融資産をリスクにさらす「国際金融都市・東京」構想を中止すること。

(2) 暮らしやすく、人にやさしいまちづくりの推進

- ①「都市再生緊急整備地域」の指定を解除し、都民参加で土地利用計画を再検討すること。「都市再生特別地区」制度は廃止すること。
- ②「集約型まちづくり」を口実にした拠点開発はしないこと。
- ③まちの住環境や景観を守る対策を強化し、住宅地や商店街地域での超高層ビルをはじめとした大型建造物の建設を抑制する対策を講じること。景観保護の規制は緩和しないこと。
- ④地域内での自動車交通量を大きく超える道路計画、商店街を分断したり営業を阻害するまちづくりを規制し、見直すこと。
- ⑤東京都選定歴史的建造物および景観上重要な歴史的建造物指定の制度を拡充し、財政措置を行うこと。

(3) 生活道路の整備促進、巨大道路をはじめとした道路計画の見直し

- ①首都高日本橋区間の地下化及びKK線地下の「別線」計画についてはいったん立ち止まり、撤去も含め首都高環状線の在り方の検討を都民参加で行うこと。
- ②住民合意のない「特定整備路線」事業は中止すること。
- ③第4次優先整備路線については、中止をふくめた抜本的な見直しをすること。
- ④「第3次すいすいプラン」や、交差点の改良を進めること。改良整備にあたっては、関係住民の合意を前提

にすること。

- ⑤生活道路の整備を促進すること。自動車優先ではなく、歩行者の安全・安心に配慮した「歩行者にやさしいみち・まちづくり」を推進すること。
- ⑥多摩地域をはじめとした、都道の歩道整備を促進すること。市町村道の整備のため、市町村土木補助を拡充すること。

#### (4) 外かく環状道路計画の中止

- ①外かく環状道路計画は中止し、陥没・空洞事故の被害者に対して徹底した補償を行うこと。その際、事業者の決めた地盤補修範囲・補償対象地域に限定せず、工事完了区間も含め広範囲に事故や工事の影響を調査し、補償対象に含めること。
- ②工事による騒音・振動、低周波音と家屋被害・健康被害の因果関係を徹底究明すること。事業者から独立した第三者機関による検証を行うこと。
- ③外環「その2」の道路計画は中止・白紙化すること。東名高速道路以南の計画化を推進しないこと。

#### (5) 都心上空を飛行する羽田新飛行ルートの中止

- ①耐え難い騒音、落下物事故、墜落事故などの危険が避けられない羽田新飛行ルートの中止を国に求めること。新飛行ルートによる騒音、落下物について、地元区・住民と連携して詳細に調査すること。

#### (6) 東京ベイまちづくり・築地まちづくりの撤回・見直し

- ①壮大な税金の無駄遣いを生み出し、大手開発事業者が利益を得るばかりで、気候危機対策にも逆行する東京ベイまちづくり戦略は撤回すること。
- ②築地まちづくりは大手開発事業者主導の計画を撤回し、あらためて住民、築地市場や場外関係者、専門家から広く意見を聞き、都心の貴重な大規模都有地にふさわしく、都の責任で方針を作成すること。その際、「浴恩園」など文化財の徹底した調査と保存・活用方針の作成を位置づけること。

#### (7) 神宮外苑まちづくりの中止

- ①住民合意なく都市計画公園の計画線を変え、風致地区や文教地区の建築規制を無視して神宮外苑に超高層ビルやホテルを建設し、一方で多数のスポーツ施設を廃止する神宮外苑地区地区計画を中止すること。
- ②都市計画公園の区域を開発の種地とする公園まちづくり制度は廃止を含め見直すこと。

## 70 過大な港湾整備・臨海開発の見直し、海岸保全施設の整備促進

#### (1) 東京港の脱炭素社会に向けた環境対策の強化と過大な港湾整備の見直し。

- ①「国際競争力強化」の名による国際コンテナ戦略港湾建設は、Z1バースなど過大な投資となるものであり中止すること。港湾整備計画は、コンテナ貨物の東京港集中化から近隣諸国の港湾、京浜3港をはじめ国内の各港との連携、活用などへ転換すること。
- ②ふ頭周辺の交通渋滞の早期解決を図るため、荷主、船社、運送会社など港湾関係者とともに、巨大ふ頭整備以外の方法で抜本的対策を図ること。
- ③船舶から排出される大気汚染物質であるCO<sub>2</sub>、NO<sub>x</sub>、SO<sub>x</sub>、PM<sub>2.5</sub>などを削減するため東京港における環境対策を大幅に拡充すること。

④湾岸地域における災害時対応マニュアルを作成し、防災船着場などをふくめ訓練を実施すること。

(2) 耐震改修などの促進

- ①ふ頭、ガントリークレーンなど施設の老朽化などの点検をおこない、更新、耐震改修を早急にすすめ、安全性を確保すること。
- ②内部護岸などの耐震化対策を急ぐこと。海岸保全施設の維持、管理は都の直営で行うこと。
- ③ヒアリなど人体や生態系に害を及ぼす特定外来種の対策を強化すること。

(3) 中小港湾業者の振興、港湾関係労働者の福祉厚生の実施

- ①中小港湾業者に対し、収益還元方式にもとづき埋立地貸付使用料の減額、水際加算金の軽減、長期・低利の融資を行うとともに、貸付地の権利金の分割納入を認めること。
- ②トラック待機場に女性に配慮したトイレを増やし、衛生管理を徹底すること。

(4) 「東京ベイ e SGまちづくり戦略」の巨大開発構想の中止と都民参加のまちづくり

- ①IR・カジノ誘致検討を中止すること。
- ②大型クルーズ客船ターミナルの2バース編成はやめること。
- ③臨海副都心地域は、未利用地の活用については、IR・カジノなどや大企業による大規模開発ではなく、海辺の自然を生かし、都民合意で新たな活用策をつくること。

(5) 調布飛行場の見直し

- ①自家用機の離着陸および停留は中止すること。また、自家用機の大島空港などへの移転を進めること。
- ②調布飛行場の移設を本格的に検討すること。

## 7.1 都民施策優先の行財政運営への転換

(1) 不要不急の大型開発や税金の無駄づかいの見直し、公金の適正管理

- ①巨大公共事業を抑制し、維持・更新、老朽化・耐震化対策、福祉施設等の整備に、思い切って重点を移すこと。公共事業の計画段階から決定、実施の各段階にわたる住民参加の制度を整備すること。
- ②福祉・暮らし・教育・防災などにかかわる生活密着型公共事業を拡大し、都民生活の質の充実とともに、中小業者の仕事確保、雇用拡大につながるようにすること。
- ③都債は戦略的に発行し、借金返済の負担を軽減すること。リスクが高い外貨建て都債の発行はやめること。
- ④都が負担する必要のない国直轄事業負担金などの支出をやめること。
- ⑤海外出張をはじめ、知事および都幹部の出張は、条例に基づいた支出とすること。

(2) 都民施策拡充のための歳入確保の推進

- ①法人事業税の超過不均一課税を1.2倍の制限税率限度額まで引き上げることをはじめ、都としてできる大企業課税を行い、大企業に応分の負担を求めること。
- ②在日米軍に対する自動車税の減額や個人住民税などの非課税措置をやめること。
- ③償却資産にかかわる固定資産税の申告期限、賦課期日、資産の区分を見直すこと。

(3) 税財政制度について、国に対し以下の事項を要望すること

- ①消費税を5%に減税すること。都民の日常生活に欠かせない食料品や低所得者への消費税は非課税にすること。
- ②大企業に対する法人税減税を中止し、大企業優遇税制を抜本的に見直すこと。金融所得課税の見直しを行うこと。
- ③膨大な昼間人口にともなう行政需要等に見合う地方交付税などの財政措置を、東京都に対して実施すること。また、地方自治体への税源移譲を進めること。
- ④小規模な事業者の支援のため、償却資産にかかわる固定資産税の申告期限、賦課期日、資産区分を見直すこと。

(4) 都立施設の拡充、「構造改革」路線からの転換

- ①都立病院など都民のための都立施設の廃止・民間移譲や独法化、PFI制度、指定管理者制度の導入はやめ、必要な施設の新築、増設、改築等を進めること。
- ②都の「主要施設の10カ年維持更新計画」は、都民施策にかかわる福祉、教育などの施設の維持更新を最優先にする見直しを行うこと。大型施設は長寿命化を進めるなど維持更新にかかる経費を大幅に軽減すること。
- ③土地信託の契約延長・信託権の売却はやめ、貴重な都所有地は都民のために使うこと。

(5) 入札契約制度の改善、公契約条例の制定

- ①都として公契約条例を制定し、労働基準と労働関係法の遵守、労働者の賃金・待遇、請負契約の適正化、事業者の育成等を進めること。
- ②総合評価制度の運用にあたっては、企業規模や受注実績だけでなく、防災、気候危機への対応、女性の登用、雇用確保、法令順守、消防、交通安全、地域社会への貢献などを重視し、総合的に評価すること。中小企業について公平公正な審査を行うこと。都発注工事において「週休二日制確保試行工事」「若手育成モデル工事」「女性活躍モデル工事」のとりくみを強化すること。
- ③契約・発注にあたって、中小業者の範囲を資本金1億円以下、従業員100人以下として、配慮すること。入札参加企業に対する保険加入の義務づけにあたり、大企業についてはただちに加入を義務づけること。中小企業についてはさらに啓発・情報提供を行うとともに、保険加入の実態・労働者の賃金実態などの労働環境調査を行うこと。
- ④都の公契約において、障害者雇用を進めている事業者への優先発注を広げること。障害者支援事業所との随意契約を増やすこと。
- ⑤発注者の責務を明確にするため、フォローアップ調査の具体化を行うこと。入札不調対策として、積算の適正化とスライド条項適用の拡充を図ること。
- ⑥中小業者、下請け業者に痛みをおしつける低入札をなくす対策を講じること。
- ⑦談合による不公正な入札・契約を一掃するため、指名停止期間の大幅延長、談合業者の排除など防止対策を抜本的に強化すること。
- ⑧都が発注する軽易な修繕工事など小規模工事の受注機会を積極的に提供する、小規模工事等契約希望者登録制度を実施すること。

(6) 都民サービス充実にむけた職員体制・組織の強化

- ①総定数抑制・公務員削減の方針をやめ、福祉、医療、教育、消防をはじめ、都民サービス拡充のために必要な正規職員を増やすこと。専門職や技術職の仕事の専門性が継承できるよう、計画的に採用・育成すること。
- ②都職員の長時間労働をなくし、残業時間を減らすこと。残業代の不払い、サービス残業を根絶すること。

- ③都の非正規職員の給与など待遇を抜本的に改善し、正規職員への採用を進めること。
- ④新型コロナウイルス感染症による雇止め、内定取り消しなどで職を失った方々に対する、都の直接雇用の継続と拡大、夏休みを利用した学生アルバイトの採用など必要に応じて継続を図ること。
- ⑤東京都、都教委、都の公営企業、政策連携団体、事業協力団体は、法定雇用率を守ることはもとより、障害者の雇用を拡大すること。パーキンソン病など障害者手帳をもたない障害者の雇用を拡充すること。
- ⑥都庁で知的障害者をはじめ、障害の特性に応じた職場を積極的に創出し、それに合わせて配慮された採用試験を行うこと。
- ⑦Ⅲ類選考における合理的配慮を充実させること。
- ⑧都庁でのチャレンジ雇用をすべての障害に対象範囲をひろげ、対象者を大幅に増やすとともに、雇用期間の延長、正規雇用につなげるなど拡充すること。
- ⑨都の政策連携団体、事業協力団体、指定管理者制度に基づく委託先、都が発注した工事や委託事業にかかわる契約先における非正規労働者の正規化と待遇改善を促進すること。
- ⑩区市町村の就労支援センターについて、精神保健福祉士の配置など人員の拡充や障害福祉サービスとの連携強化などが進むよう支援を行うこと。
- ⑪分身ロボットや意思伝達システムを活用した重度障害者の就労支援を行うこと。
- ⑫所管業務が増大している福祉保健局のあり方を見直すこと。住宅局や防災局、学生・若者の専管組織を創設すること。
- ⑬総務局人権部の同和担当の2人の課長体制を改め、幅広い人権問題に対応できる体制に見直すこと。

#### (7) 特別区財政基盤の強化

- ①都区財政調整について、特別区の要望にこたえた需要算定を行うこと。

#### (8) 都民参加、情報公開、民主的行政の推進

- ①パブリックコメント制度を実効性あるものにし、実施対象の拡大、期間の延長、よせられたコメントの公開の拡大・早期化など、拡充・改善を進めること。
- ②事業の計画・実施過程において住民参加による「協議機関」を設けるなど、都民意見、都民合意形成のシステムをつくること。
- ③行政の監視、不正の摘発など権限を持った「行政監視員(オンブズマン)制度」を新設すること。
- ④都のすべての行政委員会、審議会、懇談会などの選任にあたっては、青年枠や公募委員を加えるなど都民参加を徹底し、原則公開をつらぬくこと。
- ⑤都の政策連携団体及び事業協力団体、開発型第三セクターなどの情報公開を進め、組織と運営の透明性を高めるとともに、公益性・効率性の立場から抜本的に見直すこと。評議員会の傍聴や議事録の公開を進めること。
- ⑥都民の知る権利を保障するため、開示請求は原則開示し黒塗り・白塗りなど非開示は最小限にとどめること。請求があつてから短期間の開示に努め、14日以内の開示を厳格に実行し、むやみな延長は行わないこと。非開示や延長の実績を検証し対応策を検討すること。DXを活用した情報公開をすすめること。

---

## 〈19〉 平和・非核の東京への取り組みを進める

---

### 72 米軍基地の強化反対、撤去の推進

(1) 米軍横田基地のオスプレイの撤去および特殊作戦部隊の撤退、基地機能強化に反対を

- ①横田基地のCV22オスプレイの撤去および特殊作戦部隊の撤退を日米両政府に強く求めること。
- ②オスプレイの飛行訓練の中止を要求すること。国にオスプレイの飛行調査を再開するよう求めるとともに、都としても関係自治体との連携で周辺住民の聞き取りもふくむ、オスプレイの飛行高度、飛行範囲や訓練頻度、騒音などの訓練実態及び住民影響の調査を独自でおこない、公表すること。
- ③今年半年で3回緊急着陸をくりかえしたオスプレイのトラブルの詳細の公表を米軍に求めること。
- ④横田基地及び周辺の超法規的な低空飛行、パラシュート降下訓練、物資投下訓練、深夜早朝の訓練等をやめるよう求めること。
- ⑤「平時」から先制攻撃戦争まであらゆる事態で自衛隊を米軍の指揮下に事実上組み込む日米常設の「同盟調整メカニズム」で中核的な役割をはたす「軍軍間の調整所」を横田基地に置かないこと。

(2) 米軍ヘリの都心低空飛行の中止

- ①米軍ヘリの都心低空飛行について米軍に強く抗議し、中止を求めること。
- ②都庁のカメラも使用して独自に飛行実態を調査し、公表すること。

(3) 基地の危険と騒音から、都民の生命・生活・環境を守る

- ①全国知事会が全会一致で決定した、日米地位協定の抜本の見直しなどを求める「米軍基地負担に関する提言」を実現するため、都として行動計画を策定し、知事を先頭に実行すること。
- ②横田基地周辺の土地利用制限を定めた「クリアゾーン」「APZゾーン」の区域を米軍に明らかにさせるとともに、当該区域内の住宅、医療・福祉・教育施設、集会施設、公共施設、商業地区等の配置の実態を国とともに把握すること。
- ③自衛隊立川駐屯地のヘリコプター等が、防衛施設局と立川市との協定に定められた高度、ルート、時間帯などを遵守するようにさせること。市街地上空でホバリングなどの訓練を実施させないこと。
- ④米軍機事故や、米兵およびその家族等による交通事故、犯罪などの根絶にむけ実効ある対策を求めること。
- ⑤米兵・米軍関係者の新型コロナ感染状況・経路などの情報を公開するよう求めること。基地に出入りする事業者について、基地由来の感染が判明した場合には米軍に補償を求めること。
- ⑥住宅の防音工事対象となっている工事を早期に完了し、区域指定告示以降の新築住宅すべてを助成対象とすること。また対象区域を拡大すること。
- ⑦都内米軍基地における有機フッ素化合物などの有毒性物質、燃料や油もれの全汚染事故の報告・公表、有毒性物質の使用中止と事故の再発防止、都の立ち入り調査を求めること。

(4) 米軍基地の全面返還・基地跡地の利用計画を

- ①横田基地はもちろん、赤坂プレスセンター、多摩サービス補助施設など、都内7カ所の米軍基地すべてにつ

いて、整理・縮小・返還を、国と米軍に強力に求めること。

- ②横田基地の固定化につながる「軍民共用化」の推進は中止すること。米軍の管制下におかれ日本の空の安全を脅かしている横田空域の返還を国と米軍に強く求めること。
- ③基地跡地の平和利用計画を住民参加でつくること。そのため米軍基地関連自治体、学識経験者、住民代表等をふくむ協議機関を設置すること。都として住民要求調査に取り組むこと。
- ④米軍に不法占拠されている都立青山公園敷地は、即時返還を求めること。
- ⑤都の防災訓練に米軍の参加を要請しないこと。

(5) 憲法違反の敵基地攻撃能力や安保法制反対の取り組み

- ①敵基地攻撃能力の保有に反対し、政府に検討をやめるよう強く求めること。
- ②安保法制の廃止、同法制にもとづく自衛隊の海外派遣を行わないよう政府に求めること。

### 73 平和と核廃絶・被爆者援護の推進

(1) 平和の推進と「東京都平和祈念館」の建設

- ①戦争犠牲者はじめ遺族、関係者などの悲願であり、76年前の戦争の惨禍を後世に伝え、平和を発信する「東京都平和祈念館（仮称）」の建設に踏み出すこと。
- ②東京都の平和事業を総合的に推進する部署を設置するとともに、「東京都平和の日条例」「都民平和アピール」を土台に、平和に関係する事業を担当する部署の連携を強化すること。
- ③「東京都平和の日」記念行事企画検討委員会の学識経験者や都民委員を増やし、同企画を「都民平和アピール」の趣旨にもとづき充実させること。体験者や遺族のお話を増やす、若い人の平和への決意の発表、平和への理解を深めるシンポジウムなどを実施すること。傍聴席を拡大すること。
- ④「東京都平和の日」記念式典は、新型コロナウイルス感染防止に万全な対策をとり、より広い会場で開催すること。
- ⑤「3月10日は東京都平和の日」の垂れ幕を、都庁や都立施設、都内の区市町村の施設に掲示すること。「東京都平和の日」記念行事報告書の発行部数を増やし、区市町村立図書館などに配布すること。
- ⑥「平和祈念館」建設にむけて収集した東京空襲体験者330人の証言ビデオや都民が提供した5000点の空襲資料の整理、研究に着手するとともに、平和祈念館建設前でも広く一般公開し、民間団体の平和展などで活用できるようにすること。そのために学芸員を増員すること。
- ⑦東京空襲犠牲者名簿搭載への呼びかけを強化するとともに、必要な手続きをとり名簿を公開すること。
- ⑧都立図書館で東京空襲に関する戦争体験記や記録などの資料を収集し、平和コーナーの設置やホームページの「江戸東京資料案内」の目立つ所に東京空襲を加えるなど、すぐに探せて閲覧できるようにすること。
- ⑨硫黄島の遺骨収集を促進すること。小笠原村に硫黄島連絡所・宿泊所の建設をすすめるなど、旧島民・遺族・遺骨収集団などの硫黄島への往来を積極的に支援すること。

(2) 核兵器の廃絶と非核平和都市宣言

- ①唯一の戦争被爆国として、核兵器禁止条約の署名・批准を国に求めること。
- ②都として「非核平和都市宣言」を行い、平和を世界に発信すること。

### (3) 被爆者援護の充実

- ①高齢被爆者を対象にした相談事業の水準が保たれるよう、委託費を現状通り支給すること。
- ②甲状腺機能に関する検査、腹部超音波検査の追加をはじめ、被爆者健康診断を拡充すること。
- ③被爆二世の健康診断、がん検診について、被爆者健康診断と同様の実施時期、実施内容とすること。胃がんの内視鏡検診を早急に追加すること。
- ④被爆二世の医療費助成は対象疾患を増やすとともに、病状が固定している場合は更新を不要にすること。
- ⑤被爆二世の一般検診、がん検診の検査結果と医療費助成の障害別・年代別の実施状況について、プライバシーに配慮した形で公表すること。

---

## 〈20〉多摩格差の解消、島しょ振興を都政の重要課題に位置づけて推進する

---

### 7 4 多摩格差解消の取り組みを抜本的に強化し、市町村の財政基盤を強化する

#### (1) 多摩地域における「格差」を明確にし、解消のための支援を強化する

- ①「多摩振興プラン」を見直し、多摩振興・多摩格差解消を都政の柱にすえ、新たな財政的枠組みを創設するなど、財政支援を強化すること。「多摩振興条例」(仮称)を制定すること。
- ②「東京都市町村新型コロナウイルス感染症緊急対策特別交付金」など、長期化する感染症対策の影響を踏まえた財政支援の強化を行うこと。
- ③総合的財政補完である市町村総合交付金を大幅に増額・拡充すること。政策連携枠を見直し、配分にあたっては市町村の自主性、特殊性を尊重すること。
- ④区市町村振興基金を増額し、貸付利子の減免、低利貸付の対象拡大、借換え制度の条件緩和を図ること。また、繰越制度等実情に見合った措置を講じること。特別利率の適用対象に新たに「公共施設再配置事業」を加えること。
- ⑤市町村国民健康保険の健全化と保険料(税)の引き下げのため、財政支援を抜本的に拡充すること。

#### (2) 救急医療の充実など、多摩地域の保健・医療体制の強化を進める

- ①都の保健所を増設・拡充すること。市移管された保健所への継続的な支援を行うこと。保健所が所管する自治体との連携を強化すること。
- ②救急搬送時間の短縮にむけ、救急隊の増隊及び機動的運用を実施すること。地域に対応した高規格救急車の導入をはじめ、救急体制の充実を図ること。多摩西部地域等で搬送距離が長い地域には、特別の対策を実施すること。
- ③多摩地域へのNICU増設を強力に推進し、人口あたりのNICU病床数の区部との格差解消を重要課題として位置づけて進めること。病院不足地域に都立・公立の小児病院を整備するなど、多摩地域の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。
- ④多摩北部医療センターの改築にあたっては、NICUや産婦人科の設置をはじめ、地域住民の要望を聞いて診療科目を充実させること。

- ⑤小児二次救急医療体制のいっそうの拡充を図ること。
- ⑥公立病院運営事業補助制度、および施設整備事業に対する補助制度を拡充すること。
- ⑦多摩地域に回復期リハビリテーション病棟を併設した、リハビリテーション病院を整備すること。
- ⑧東京医師アカデミーや地域医療支援ドクター制度をさらに充実させ、多摩地域における公立病院の医師確保への支援を充実すること。
- ⑨検案医の確保及び配備体制等の充実を図るために、政令改正を国に求めるとともに、人的配置、財政支援等の措置を進めること。

### (3) 多摩地域でのDV相談体制の充実を

- ①区市町村における配偶者暴力相談支援センターは、都内17区の設置にとどまっており、多摩地域には設置自治体がありません。身近な場所での継続的な相談・カウンセリング、手続きの一元化、同行支援をワンストップで行えるよう配偶者暴力相談支援センターの設置を促進すること。

### (4) 多摩地域の子育て支援や福祉を拡充する

- ①就学前児童や義務教育就学児の医療費は、23区はすべて無料となっていますが、財政的に厳しい市町村では所得制限や窓口負担が残っています。子どもの医療費については都の支援を拡充しすべて無料にすること。
- ②多摩地域に児童相談所を増設すること。地理的な条件も考慮に入れ、児童相談所の職員の増員と機能の拡充を図ること。子ども家庭支援センター事業への補助制度を拡充すること。
- ③私立幼稚園児保護者負担軽減事業は実態を踏まえ、補助制度を見直し、新たな市助成負担が生じないようにすること。私立幼稚園入園費補助を行うこと。
- ④発達障害者支援センター、盲ろう者支援センター、聴覚障害者情報提供施設、難病相談・支援センターを多摩地域に設置すること。
- ⑤コミュニケーション支援、移動支援、日中一時支援など、市町村が実施する地域生活支援事業に対する財政措置を拡充すること。
- ⑥都立心身障害者福祉センター、障害者口腔保健センター等を多摩地域に整備すること。
- ⑦民間バスや多摩都市モノレールで都営交通無料乗車券、精神障害者交通乗車証が使えるようにすること。

### (5) 震災・豪雨・土砂災害などの防災対策を拡充する

- ①多摩地域の丘陵地の造成対策、および急傾斜地など崩壊危険箇所、がけ地の対策については、緑を保全しつつ防止対策の技術支援、財政支援を行うこと。
- ②都が管理する多摩地域の中小河川の水害防止のための予算を抜本的に拡充し、しゅんせつや樹木伐採の計画的実施、雨水浸透施設の整備、雨水浸透ますの補助金の拡充、堤防整備など、都市型水害対策を抜本的に強化すること。
- ③消防署の一市一署体制配備の確立と支所・出張所の増設を推進し、建設用地を都費により取得すること。
- ④消防団や自主防災組織が使用する備品や施設等に対し、各自治体の要望に即した財政措置などの支援を拡充すること。

### (6) 教育・文化・スポーツの充実した多摩地域に

- ①多摩地域の中学校で全員に自校方式給食を実施できるよう、都の支援を行うこと。
- ②多摩教育センターの教育相談事業を拡充すること。
- ③就学相談、機能回復訓練、教職員の研修などの機能を備えた心身障害児教育センターを多摩地域に整備すること。

④都立の社会教育施設（美術館、自然史博物館、文化会館など）を多摩地域に整備すること。また文化・スポーツに親しむ環境整備や振興に取り組む市町村への財政支援を強化すること。

（7）みんなが生きいき働ける多摩地域へ、雇用就業対策を拡充する

- ①多摩地域に住み、学び、働き続けられる環境整備を行うこと。
- ②多摩地域の職業能力開発センターを拡充すること。
- ③しごとセンター多摩からの市町村への就職アドバイザー派遣等により、市町村としごとセンター多摩の連携強化を支援すること。
- ④新規学卒者の支援をはじめ、市町村が実施する雇用就業支援事業に対する、きめ細かい財政支援を実施すること。

（8）中小企業・商店街への支援を強化し元気な多摩地域へ

- ①多摩地域の中小企業の集積を守り、発展させる対策を強化すること。多摩テクノプラザの運営費予算を増額し、機能を拡充するとともに、多摩地域に複数のブランチを設置すること。
- ②多摩の産業交流拠点は直営で行い、多摩地域の企業支援機関や市町村等の意見を積極的に取り入れること。
- ③多摩地域のゆたかな緑と水の自然環境、農業・林業・内水面漁業などを生かした観光振興への支援を強化すること。多摩地域の観光の拠点となる東京観光情報センター多摩を拡充すること。

（9）多摩地域のゆたかな緑と自然を守る

- ①多摩地域に残されている谷戸・湧水・雑木林などが一体となり、多様な生物が生息できる自然環境の保全対策を強化すること。
- ②里山など保全地域指定をすすめ、多摩地域に残された緑地を保全すること。特別緑地保全地区指定を拡大し、指定補助金の一市町一地区という制限を撤廃し、恒久的な制度として財源措置を講ずること。
- ③開発の対象にされている都立自然公園を緑地保全地区に指定し、公有化を進めること。
- ④緑地保全基金を設置し、多摩地域の緑地を保全すること。
- ⑤オオタカを希少種として再指定するよう、国に求めること。トウキョウサンショウウオ、オオムラサキなど絶滅が危惧される希少動物を保護し、生息地域を守ること。
- ⑥奥多摩湖の水質保全対策を強化すること。
- ⑦残堀川、野川、空堀川、黒目川等、都が管理する一級河川の清流の復活や水量の確保等を推進すること。

（10）日常生活の移動が便利な多摩地域へ、地域交通・公共交通の整備を進める

- ①市町村による「地域公共交通計画」の策定、および交通不便地域などの地域交通整備の取り組みに対し、財政的・人的支援を行うこと。
- ②バス路線の維持・拡大にむけた支援を強化すること。バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。多摩地域の都バス路線を増やすこと。
- ③23区に比べ遅れている多摩地域の歩道整備を大幅に促進することや歩車分離信号機増設など、交通安全対策を強化すること。
- ④歩道、自転車道、車道の3つへの分離と併設を進めること。
- ⑤多摩地域の都道の無電柱化を推進するとともに、市町村道の無電柱化への支援策を拡充すること。

（11）市民参加で多摩地域のまちづくりを進める

- ①多摩ニュータウンをはじめとした「団地再生」は、市民参加で進めること。UR、公社住宅、都営住宅等の

団地を「地域包括ケアのモデル地域」として再生させる、「福祉型団地再生」を進めること。

- ②多摩地域における超高層ビル・マンションの建設を抑制する対策を講じること。
- ③流域下水道処理事業にともなう市町村の財政負担を減らすこと。流域下水道への編入が位置づけられた八王子市、立川市、三鷹市への、技術的支援、財政的支援を行い、あわせて単独処理区の町田市への補助を拡充すること。

## 75 島しょ振興へ強力な支援を

(1) 島しょ振興計画の実施にともなう財政支援

- ①「東京都離島振興計画」の実現に必要な財政支援策を強化すること。次期計画の策定にあたっては、各町村の実情に即した支援の拡充と本土との格差を解消するように見直すこと。
- ②市町村総合交付金については、島しょの特殊性にもとづき配分を増額すること。
- ③水道整備補助の補助率の引き上げ、補助枠を拡大すること。
- ④浄水場整備に「膜濾過方式」を採用すると多額の整備費と維持費が発生するため、将来的に財政的に厳しい伊豆諸島の簡易水道を都営にする検討を行うこと。
- ⑤観光産業振興を含む「地域力創造推進計画」に対する、都の補助制度の拡充、低利の融資制度を創設すること。特産品の開発・研究に対し、援助を拡充すること。
- ⑥高校のない小離島では、島外の高校に進学するしかなく、そのための生活費は大きな負担になっている。小離島で実施されている奨学金制度の返済額を給付制度とするよう財政支援策を講じること。
- ⑦軽石の漂流・漂着による船舶の往来や生活物資の搬入、漁業などへの影響に対し、財政的援助など迅速な支援を行うこと。

(2) 地震・津波・噴火、風水害をはじめとした防災対策の充実

- ①南海トラフ地震、東海地震などによる避難施設の整備などハード、ソフト両面での対策を抜本的に強化し、財政など支援を強めること。
- ②すべての島に地震計、震度計をきめ細かく配置するなど、地震・津波の予知・観測体制を抜本的に強化すること。また、津波情報伝達の自動化を図ること。
- ③群発地震をはじめ、島しょ地域の地震の研究を進め、対策を協議する機関を設置すること。
- ④機器の充実や専門の人員の配置などを図り、火山活動の常時監視体制を構築すること。
- ⑤人家のある危険な場所の堆積工のかさ上げなど土砂災害対策の強化とともに、島しょ地域に集中豪雨防災対策用レーダー雨量計を設置すること。
- ⑥災害時における都職員の派遣を全島で行うため、日常的に町村との連携を図ること。とりわけ、事前対策が可能な風水害については発災前に都職員を派遣すること。

(3) 生活環境整備の促進

- ①島しょ地域におけるバスの生活路線運行費補助を創設すること。公営バス事業の赤字解消のために財政補助等の支援を行うこと。
- ②島しょ地域の管理型最終処分場の整備事業等については、自然環境への影響の防止対策を強化するとともに、財政援助を行うこと。水道水源の安全性を確認する水質水紋地質基礎調査を行うこと。
- ③救急ヘリコプターの運行基準について、「生命に緊急を要しない」と診断されている場合であっても、著しい苦痛や倦怠感を訴えている時は、要請できるよう町村長及び医師に周知すること。

- ④愛らんどシャトルのチャーター便についても、島民割引制度の適用を図ること。
- ⑤プラスチックごみや流木など海岸漂着物の撤去・処理については財政的支援を含めた必要な支援を行うこと。
- ⑥脱塩浄水場、原水施設の維持管理に補助を行うこと。
- ⑦利島村に対し、ごみ焼却場建設の支援を行うこと。

#### (4) 港湾・空港・道路などの整備促進

- ①島しょ貨物運賃補助について、野菜・果物に加え、一般食品、特産品、石油・ガソリン等の生活物資、大型の介護用品も補助対象品目に拡大すること。また、古紙、家電リサイクル、廃タイヤ等の廃棄物についても補助項目とすること。
- ②本土および島間定期航路の充実・整備を図るとともに、都独自に助成を行うこと。また、航路の欠損額への補助についての国の全国一律単価方式については、人件費、離島の距離を考慮するなど見直しを求めること。
- ③激甚化・頻発化する風水害の対策として、港湾施設の強度の確保を図ること。
- ④式根島野伏港の船客待合室の建て替え場所が岸壁よりで波を受けるため、消波ブロック等の対策を行うこと。
- ⑤新島村の若郷漁港、海岸保全事業のなかで、台風等により集落に海水雨が降ったり、大波が陸地に押し寄せ、家屋まで浸水するケースも出ており、対策をとること。また、港内の静穏域を確保すること。
- ⑥新島村若郷漁港の船客待合所の建設を急ぐこと。
- ⑦都として、島しょ海路・空路を「都道」として位置づけ、船賃・航空運賃の値下げ、格差解消に向けた実効ある支援策を具体化すること。特に八丈島・羽田間の全日空路線の現行3便体制については、運賃の低廉化と便数確保のために取り組んでいる八丈町に全面的な支援を行うこと。
- ⑧観光地である八丈富士の鉢巻き道路に土砂流入するのを防ぐ対策の支援を行うこと。
- ⑨御蔵島港、青ヶ島港の就航率向上のため、整備を促進すること。
- ⑩三宅島の三池港の船客待合所のさらなる整備を行うこと。

#### (5) 介護・医療体制の確保と福祉の充実

- ①公立医療機関の運営費、整備費への財政支援を拡充すること。
- ②八丈町立病院は公立病院として存続できるよう、都としても支援を行うこと。
- ③医師給与費補助の引き上げと看護師等医療職員の給与費への補助を行うこと。
- ④医師・看護師・保健師の確保を強化するとともに、救急医療事業に対する補助制度を拡充すること。
- ⑤各種検診、健康診査を充実・強化すること。島しょ地域における巡回保健指導・相談を充実させること。
- ⑥島しょ住民の島外診療にともなう旅費交通費・宿泊費の負担の軽減化を図るため、補助を行うこと。付添人に対しても同様の補助を行うこと。本州の医療機関で出産した島民が1か月健診までの間、本州に滞在できるよう支援を行うこと。
- ⑦予防接種費への補助を拡充するとともに、予防接種医師の派遣を充実すること。
- ⑧専門医による巡回診療を充実させ、引きつづき実施すること。
- ⑨救急ヘリコプター用の医師の緊急同乗派遣体制を確立すること。
- ⑩都立広尾病院は、都立直営を堅持して拡充し、病院の宿泊施設を増設するとともに、利用しやすくすること。建て替え期間中も支障がないよう万全の対策をとること。多摩総合医療センターを利用する患者や家族のための宿泊施設を確保すること。
- ⑪島外で長期入院している寝たきり患者がたらいまわしにならないよう、受け入れ施設のない島の現状を踏まえた対策を講じること。受け入れ施設の斡旋についても努力すること。
- ⑫人工透析治療について、すでに導入している町村医療機関への専門医の派遣、新たな導入に向けた町村への支援、導入できない村で島外治療を受けている患者への生活支援などの具体化を図ること。高齢化している

透析患者の送迎への補助を行うこと。

- ⑬物価が都内とくらべても高い状況をふまえ、生活保護費を少なくとも都内並みに増額できるよう措置を行うこと。
- ⑭特別養護老人ホームやショートステイなどの高齢者介護福祉施設の設置を促進すること。介護人材の確保を都としても支援すること。
- ⑮心身障害者障害判定医の島しょ地区派遣及び巡回相談の年1回実施を確立すること。

#### (6) 教育条件の整備・充実

- ①小規模中学校でも1教科1担任制を完全に確立すること。
- ②寄宿舎の専任舎監や養護教諭、学校司書をはじめとする高校への教職員の増配置を図ること。
- ③少人数授業のための教室不足の解消や改修が必要な施設・設備の改善を図ること。
- ④高校のない島における高校進学への奨学金など修学支援を強化すること。部活動の遠征に対する助成を拡充・強化し、都内遠征にあたって、低料金で利用できる宿泊施設を確保すること。
- ⑤島しょの実情に即した特別支援学級の設置を認めるとともに、特別支援学級の教員配置の充実を図ること。特別支援教育のためのサポート教員や、施設整備への補助を行うこと。
- ⑥八丈町に設置した特別支援学校分教室に対し、実情に即した支援を行うこと。
- ⑦八丈町以外でも特別支援学校分教室を設置し、重い障害のある児童生徒への特別支援教育の充実を図ること。
- ⑧島で働く教職員が長期的に安心して教育に専念できるよう、給与や手当の支給等での待遇を改善し、都内勤務者より年収が少なくなる「逆転現象」を解消すること。旅費や移転料を実態に即した合理的なものに改善すること。教員免許の更新にかかる交通費・宿泊費などの負担をなくすこと。

#### (7) 農林業振興対策の充実

- ①島しょ地域の特産物の販路をひろげ、農業振興のため、都の広報やテレビでの紹介を強化すること。都施設での活用・販売などを促進すること。
- ②試験・研究機関をいっそう充実させるとともに、花き振興のための「花の品種改良増殖研究施設」を設置し援助すること。
- ③花きなどの生産・運搬に必要なビニール・パイプ、段ボールなどの船舶貨物運賃に対し補助すること。
- ④山村・離島振興施設整備事業（ストロングハウス等）を、さらに推進すること。
- ⑤農業用機械器具、およびネットハウス施設整備に対し助成を行うこと。
- ⑥農・漁業などの近代化資金は、金利を引き下げるとともに、低金利資金への借り換えを容易にすること。
- ⑦森林および椿林等の害虫駆除の助成措置をとること。トビモンオオエダシヤク、カシノナガキクイムシ、マイマイガ等の防除対策を実施すること。また、野生の猿、鹿、キョン、ヤギ、リス、キジ、野ねずみなどの獣害による被害対策を強化すること。
- ⑧利島村のモノラックの敷設整備に引き続き助成を行うこと。
- ⑨椿林内の風倒木、病害木除伐のための支援策を継続すること。椿樹の優良苗木の育成と植栽のための支援策を講じること。椿林の整備・維持管理のための財政支援を行うこと。

#### (8) 水産業振興対策の充実

- ①小笠原諸島など東京都の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。そのための資源調査や漁業経営、技術開発などへの支援を抜本的に強化すること。
- ②漁業経営を守るために、経営改善資金、漁船建造資金、不漁対策資金などの利子補給を行う沖合漁業育成対策事業を継続すること。また、漁業共済制度の掛け金の補助を行うこと。

- ③漁業用機械器具施設、漁網等購入に対し助成を行うこと。
- ④燃料高騰の影響を受ける事業者に対し、燃料費の助成を行うこと。
- ⑤栽培漁業センターの充実を推進し、養殖場、稚貝・稚魚の放流、も場の回復等、栽培・管理型漁業の育成へ助成を強化すること。新島村・式根島養殖場のシマアジの養殖事業と真鯛の種苗生産事業に対し、「育てる漁業」の一環として支援を行うこと。また老朽化した養殖管理施設の建て替えや改修工事等への支援を行うこと。
- ⑥投石事業、大型漁礁、人工漁礁、伊勢エビ漁礁、トコブシ漁礁の増殖造成事業、陸上養殖事業など、漁場整備を促進すること。また、浮き漁礁設置の事業化を図ること。
- ⑦巻き網試験操業の実態調査を、都として行うこと。他県船によるキンメ漁などの夜間操業を規制すること。また、密漁の取り締りを強化すること。
- ⑧漁業協同組合への財政支援および人的支援を行うこと。
- ⑨漁業の後継者育成、定着を図るため、研修・育成の費用を育成者に拡充すること。
- ⑩クサヤなどの伝統産業の保護育成に対する支援を行うこと。

#### (9) 観光産業対策の充実

- ①島しょ地域における自然と調和し、連携した観光産業を推進すること。
- ②観光用標識、遊歩道、休憩所、トイレ、駐車場、山小屋など、自然公園の整備に関する財政支援を強化すること。都が実施する公園や歩道、トイレ等の整備は、観光地にふさわしい内容となるよう十分検討すること。
- ③宿泊施設、土産物店等の改修への支援を強化すること。
- ④観光シーズンオフにおける集客対策事業に対する、専門的指導および財政支援を行うこと。

#### (10) 小笠原諸島振興開発計画に基づく振興対策の充実

- ①世界自然遺産登録を受け、希少植物、希少鳥類などの保護をはじめとした自然環境保護対策を強化し、都として財政措置を行うこと。
- ②航空路開設など小笠原への交通アクセスについては、地元村および住民と十分協議し、環境にも配慮して進めること。
- ③農業待機者に農地として都有地を開放するとともに、国有地の開放を働きかけること。また、私有地買い上げなど都有地の拡大を図り、農地として使えるよう農道、農業用水の整備を急ぐこと。
- ④父島の野生のヤギ駆除対策を抜本的に強化すること。野生のヤギを素材とした新しい畜産業の開発に援助すること。
- ⑤営農運転資金を拡充すること。新規就農・漁業者の就農、漁業支援金など事業立ち上げの特別助成を講じること。漁船の大型化、改造のための資金貸付を拡充すること。
- ⑥特産の農産物、果樹、観葉植物、水産物などの研究開発機関を拡充し、その成果を普及すること。また、農業改良普及員等を配置し、農業者への援助が十分できるようにすること。
- ⑦人口の確保や産業の振興のために、都営住宅の建設・建て替えを促進し、高齢者向け住宅を建設すること。
- ⑧島内で出産できる周産期医療体制を確保すること。
- ⑨生活物資輸送費補助については、住宅建設資材をふくめ対象品目を拡大すること。
- ⑩産業廃棄物の不法投棄の取り締りなど、対策を急ぐこと。

以上



2021年12月

発行 日本共産党東京都議会議員団

〒163-8001 東京都新宿区西新宿2-8-1 東京都議会内  
TEL 03(5320)7270 FAX03(5388)1790  
<http://www.jcptogidan.gr.jp/>

都政へのご意見・ご要望をお寄せください。