

2026年度 東京都予算編成に対する提案要求  
日本共産党東京都議会議員団

2025年12月22日



東京都知事 小池百合子 殿

2025年12月22日  
日本共産党東京都議会議員団

## 2026年度東京都予算編成に対する提案要求について

長引く物価高騰の影響はあらゆる都民生活におよび深刻です。労働者の実質賃金も増えていません。

一方、大企業の利益は13年間で約3倍になり、内部留保は581兆円と過去最大になりました。働く人は搾取され、富が大企業の内部留保や超高額の役員報酬、株主配当など、ごく一部の富裕層に集まっています。激甚化・頻発化する台風や豪雨など気候変動による暮らしや経済への影響もはかり知れません。

しかし、東京都の物価高騰対策はまったく不十分です。国や都が推進する大規模再開発や投機目的での住宅取得や転売の野放しが、住宅価格の高騰に拍車をかけています。都民の批判の強い、プロジェクトマッピングや巨大噴水にも固執したままで。都市計画道路はほとんど見直されず、巨額の予算が投じられようとしています。

いま東京都に求められるのは、「住民の福祉の増進」という地方自治体の役割に立ち返ることです。一国に匹敵する年間18兆円の巨大な財政力を、都民の暮らしを守り地域経済を立て直すことに使うべきであり、すべての人の人権が尊重されるまちをつくることこそ必要です。

ニューヨーク市では、「生活できるニューヨーク」「公共を取り戻す」と掲げた、民主的社会主义者のマムダニ市長が誕生しました。マムダニ氏は家賃値上げの凍結、無料の公共交通、最低賃金4500円への引き上げなどを公約し、外国人差別に対して「恐怖と憎悪」ではなく「連帯と希望」をと訴えましたが、東京でも同じような課題があります。

日本共産党都議団も「生活できる東京」をめざし、物価高騰から暮らしを守り、自己責任・市場原理優先の政治を終わらせ「公共を取り戻す」ことを最重要課題と考え、来年度予算編成にあたり、

- (1) 暮らしと福祉を守り、地域経済を立て直す
- (2) 災害からいのちを守る
- (3) 住民参加で“公共”を取り戻す
- (4) 人権と平和を守る

の4つの観点から、2026年度東京都予算編成に対する日本共産党の提案要求、2491項目をまとめました。

都として最大限の具体化を図るよう、要望するものです。

## 目 次

〈1〉 生活できる東京へ、物価高騰から都民の暮らし・雇用を守る	-----	1
1 政治の責任で大幅な賃金上げと労働条件の改善を	.....	1
2 暮らしへの支援強化と、貧困と格差是正	.....	3
〈2〉 住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める	-----	6
3 「居住の権利」を保障する住宅施策への転換	.....	6
4 「移動権・交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進	.....	9
〈3〉 中小企業、農林水産業への支援を拡充する	-----	12
5 物価高騰から中小企業を守る対策	.....	12
6 中小企業の持続的発展のための経営支援の拡充	.....	13
7 ものづくり集積への支援	.....	14
8 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援	.....	15
9 中小建設業への支援	.....	16
10 業種別支援の充実	.....	17
11 農林水産業への支援	.....	18
12 卸売市場の充実	.....	20
〈4〉 命と健康を守る医療・看護・保健の充実を進める	-----	21
13 医療崩壊を防ぎ、充実を進める	.....	21
14 都立病院、健康長寿医療センターの充実	.....	25
15 新型コロナウイルスなど感染症対策の推進	.....	27
16 保健、公衆衛生の充実	.....	29
〈5〉 子どもの権利を保障し、子どもの育ちを支える	-----	34
17 子どもの権利保障、児童虐待防止対策	.....	34
18 保育の充実・待機児ゼロの実現	.....	35
19 子どもの貧困対策、子育て支援の推進、ひとり親家庭への支援	.....	38
20 社会的養護の充実	.....	40
〈6〉 高齢者福祉を拡充する	-----	42
21 高齢者の福祉・医療の充実	.....	42
22 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備	.....	44
23 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善	.....	45
〈7〉 障害者や難病患者の生活と権利を守る	-----	46
24 障害者の全面参加と平等の推進	.....	46
25 難病患者等への支援の充実	.....	55
〈8〉 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する	-----	57
26 支援・配慮を必要とする方や福祉施設・事業者等に対する物価高騰とコロナへの対応	.....	57
27 福祉施設の整備にむけた都有地等の活用	.....	57

2 8 保育・介護・障害・医療などのケア労働者の支援	58
2 9 地域福祉の推進、ケアラー支援の充実	59
3 0 福祉機器の利用促進、ユニバーサルデザインの推進	60
〈9〉 少人数学級・教育費負担軽減、どの子も大切にする教育のために	62
3 1 少人数学級、教育費負担軽減の拡充	62
3 2 英語スピーリングテストの中止、子どもの意見の尊重	62
3 3 教職員確保と長時間労働解消・専門性の尊重	63
3 4 小中学校の教育条件の充実	66
3 5 都立高校の教育条件の充実	67
3 6 不登校・中途退学、いじめ、日本語教育への対応と支援の充実	69
3 7 小中高等学校における特別支援教育の充実	71
〈10〉 私学教育の振興と支援を強化する	73
3 8 私立学校の学費負担軽減の拡充	73
3 9 私学助成の充実と公私間格差の解消	73
〈11〉 特別支援学校を充実し、すべての子どもたちに教育を保障する	76
4 0 特別支援学校の教育条件の充実	76
4 1 障害のある子どもの放課後、進路、卒後対策の充実	79
〈12〉 若者・学生への総合的な支援、社会教育を充実する	81
4 2 子ども・若者・学生への支援の充実	81
4 3 東京都立大学などの教育・研究条件の充実	82
4 4 社会教育・生涯学習の充実	83
〈13〉 ジェンダー平等・多文化共生・人権尊重を推進する	84
4 5 ジェンダー平等・男女平等参画の抜本的強化	84
4 6 多文化共生社会・地域活動や自主的な活動の推進	88
4 7 人権を守る施策の推進	88
4 8 消費者の権利を守る	90
4 9 A Iへの対応	92
5 0 都民を犯罪から守るとともに、都民の人権を尊重した防犯対策等の推進	93
〈14〉 都民誰もが享受できるスポーツ・文化の振興	94
5 1 都民スポーツ・障害者スポーツの本格的な振興	94
5 2 芸術文化振興の抜本的強化	96
〈15〉 防災対策を抜本的に強化する	97
5 3 2025年に発生した台風や短時間集中豪雨被害に対する復旧・復興支援	97
5 4 「自己責任」偏重をただし、自治体本来の責任を果たす	97
5 5 震災対策の抜本的強化、火山災害への対策	98
5 6 激甚化する風水害、土砂災害対策の抜本的強化	100
5 7 避難対策の抜本的強化	101
5 8 消防・救急体制の充実	105

〈16〉 気候危機対策の抜本的強化、環境対策を進める	-----	106
5 9 温室効果ガス排出ゼロへ実効性ある抜本的取り組みの強化	.....	106
6 0 建築物の省エネルギー、断熱化等の推進	.....	106
6 1 再生可能エネルギーの大規模な普及	.....	108
6 2 ヒートアイランド対策、樹木の保全と樹冠被覆率の向上	.....	109
6 3 生物多様性、緑の保全・拡大	.....	109
6 4 P F A S (有機フッ素化合物)汚染の対策強化	.....	111
6 5 プラスチック、廃棄物対策の強化	.....	112
6 6 アスベスト対策の強化、大気汚染などの公害対策	.....	113
〈17〉 財界ファーストの「まち壊し」から住民が主人公の持続可能なまちづくりへ転換	-----	115
6 7 神宮外苑、外環道、羽田新ルートなどは中止	.....	115
6 8 巨大噴水の整備・臨海開発の見直し、海岸保全施設の整備促進	.....	117
6 9 上下水道事業の充実	.....	118
7 0 都民施策優先の行財政運営への転換	.....	119
〈18〉 平和・非核の東京への取り組みを進める	-----	122
7 1 米軍基地の強化反対、撤去の推進	.....	122
7 2 平和の発信と核廃絶・被爆者援護の推進	.....	123
〈19〉 多摩格差の解消、島しょ振興を都政の柱に位置づけて進める	-----	125
7 3 多摩格差解消の取り組み、市町村の財政基盤を強化する	.....	125
7 4 島しょ振興へ強力な支援を	.....	128

## 〈1〉 生活できる東京へ、物価高騰から都民の暮らし・雇用を守る

### 1 政治の責任で大幅な賃上げと労働条件の改善を

#### （1）物価上昇を上回る賃上げ政策

- ①物価高騰を上回る賃上げを最優先にし、賃上げのみを要件とするシンプルな「中小企業の賃上げ応援事業」に新たに踏み出すこと。賃上げしたら一人15万円、1社あたり最大300万円の支給を、全都で20万人規模で実施すること。
- ②公契約発注について、都の社会的責任調達指針を全庁に拡大すること。また、指針が推奨する「生活に必要なものを賄うことができる水準の賃金」として、その目安を示すこと。
- ③都内企業労働者の最低賃金を速やかに時給2000円以上、月の手取りは25万円以上にするために、都が責任を果たすこと。
- ④介護・保育などのケア労働者の賃金を全産業平均並みにひきあげるための公定価格の大幅引き上げと、中小企業の賃上げに必要な財源の確保、および長時間労働の是正など、労働条件の改善を国に求める。引きあがるまでの間、公定価格と全産業平均賃金との差額を都は人件費補助として補填すること。
- ⑤同一価値労働同一賃金の原則を徹底し、男女の賃金格差是正の取り組みを強化すること。都の会計年度任用職員の給与や休暇制度など待遇を抜本的に改善すること。
- ⑥都として賃金条項を持つ公契約条例を制定し、最終下請業者まで、労働者の賃金・待遇の引き上げが進むよう努めること。
- ⑦「健康で文化的な生活を営むために必要な生計費」について、都独自で調査すること。
- ⑧東京都雇用・就業対策審議会、中小企業振興対策審議会に対し、中小企業の賃上げや物価高騰対策、人手不足対策などを諮問して、検討を求める。
- ⑨女性、若年者、パート、派遣労働者、アルバイト、フリーランス、無業者等の総合実態調査を実施し、就職希望にそって支援を行うこと。
- ⑩法令違反を繰り返し、裁判所・労働委員会で法令違反の判決・命令が出された都内企業については、都として公表するとともに、区市町村へも情報提供すること。公共事業の入札等に際し、こうした情報を考慮すること。
- ⑪解雇・雇止めを行わないよう、都内の企業に働きかけること。都の労働相談体制を強化すること。

#### （2）若者の就労支援の強化、不安定雇用の解消対策の推進

- ①就職できずにいる若者の実態を都として把握するとともに、関係各局と連携して就労に結びつく支援策を拡充すること。
- ②労働法規や社会保険の基礎知識を、学校教育に位置付けること。

#### （3）中高齢者の就業対策の強化

- ①中高齢者の就労支援に取り組むNPO法人などに随意契約を含め仕事の発注をできるようにすること。そうした団体の案内パンフレットを都の窓口にも置くなど、活動支援をすること。

- ②シルバー人材センター会員の請負作業中のけがなどに対する労災保険の適用について、国に要請するとともに、都として巡回指導などを行い安全に就業できるよう、環境を確保すること。
- ③アクティブシニア就業支援センター事業に対する助成を拡充し、実施自治体を増やすこと。

#### (4) 障害者の就業対策の強化

- ①障害者雇用を受入れる中小企業などへ、都独自の助成や、施設整備の改造費等へ上のせ助成を行うこと。
- ②障害者の就業と生活の一体的支援を行い、職場定着を促進すること。職場定着のための援助者であるジョブコーチの養成を支援すること。
- ③東京障害者職業能力開発校の対象者と訓練科目を充実させるとともに、障害種別ごとに障害特性に応じた職業訓練を行うこと。
- ④障害者の雇用の実態を都として調査し、障害者の職場開拓、定着を推進するための職員体制を拡充すること。
- ⑤就労中の重度障害者が、重度訪問介護を受けられるよう都として支援を行うこと。
- ⑥都障害者職業能力開発校の身体障害を持つ受講生の同行支援を認めること。都障害者職業能力開発校の寮は食事提供を行い、重度身体障害者も入寮できるようにすること。

#### (5) 公共職業訓練、職業教育の充実

- ①職業能力開発センターを、拡充・増設すること。
- ②施設内訓練の定員、訓練科目、先端機器などを大幅に拡充すること。都民、学校に対する職業能力開発校の広報を強化すること。
- ③職業能力開発センターの普通課程の授業料を無料に戻すこと。
- ④中小企業が取り組む職業訓練に対して、助成を拡充すること。
- ⑤中長期の訓練で技術や知識を身に着けることができる職業能力開発大学校・短期大学校の設置などを進めるここと。

#### (6) ハラスメントの根絶と、労働環境改善に向けた体制の抜本的強化

- ①労働相談情報センターの労働相談員を増員するとともに、各センターで電話相談に応じ、労働相談、労働実態調査などの機能を拡充・強化すること。街頭労働相談の会場や回数を抜本的に増やし、相談員や専門家の体制を十分にとること。
- ②中小企業勤労者福祉サービスセンター事業を実施している区市町村に対し、財政支援を行うこと。
- ③就活や就労におけるパワハラやセクハラなどあらゆるハラスメントを一掃するよう企業に対する啓発を強化すること。被害者に対する救済機関を創設すること。
- ④労働者、とくに若年者や学生アルバイトむけに、労働法などの普及・啓発を進めること。労働相談を学生向けに拡充すること。
- ⑤職場における性的指向・性自認を理由とする就職・就労差別をなくすこと。カミングアウトの強要やアウティングなどが起こらないよう研修や啓発を徹底すること。
- ⑥外国人労働者への就労支援を行い、職場における差別的言動を撤廃するため啓発活動や支援を行うこと。

#### (7) 仕事と子育て・介護の両立支援、ワーク・ライフ・バランスの推進

- ①育児と介護については、休業や短時間勤務制度の充実・普及、父親の育児休業割当制度の導入、残業の抑制、正規・非正規社員の均等待遇をはじめ、ディーセントワークの確立・合意形成を進めること。
- ②就職、就労継続を希望するがん、難病患者への支援を拡充すること。
- ③介護休業を取得しやすいよう、国の休業期間中の賃金助成や代替職員配置のための支援等を都として拡充す

ること。

#### （8）職場における男女平等の推進

- ①女性の割合が高い非正規労働者の均等待遇と労働条件の改善、正規化をすすめること。「間接差別」の是正、妊娠出産への不利益的取り扱いの是正、仕事と育児や介護を両立できる働き方の見直しなどについて、意識変革と法令の周知のため、事業主などに積極的に働きかけ、指導を強化すること。
- ②男女の賃金格差を解消するため、取り組みをおこなう中小企業への支援を行うこと。また、都として計画と目標を持ち啓発を強化すること。
- ③女性の管理職登用をすすめる中小企業への支援を強化すること。
- ④女性の就労推進をすすめる中小企業への支援を強化すること。

## 2 暮らしへの支援強化と、貧困と格差是正

### （1）暮らしを守るための緊急対策

- ①生活困窮者や低所得者をはじめとした支援が必要な人すべてに、現金給付などの支援を行うこと。
- ②物価高騰に苦しむ都民の暮らしを支えるため、上下水道料金を引き下げる。水道基本料金無償化を再度実施すること。
- ③消費税率を5%に引き下げるよう国に求めること。
- ④住まいを失った方や失う可能性のある方に対して、支援団体や各区市と連携し、安定した居宅を確保するための支援を行うこと。
- ⑤ホテルを利用した一時宿泊場所の提供や、宿泊料が住宅扶助の基準を超える場合も利用できるようあらかじめ都が協議したホテル（「協議済みホテル」）の確保を改めて行うこと。
- ⑥都内で活動する生活困窮者支援団体の活動に足を運び、実態を把握し、都政施策に反映すること。

### （2）国民健康保険の充実、保険料（税）の軽減

- ①来年度の国保料（税）が1人当たり約1万2千円値上げとなる算定結果が出されている中、国民健康保険事業の健全な運営について中心的な役割を果たす立場にふさわしく、保険料（税）の引き下げ、減免の拡充などを区市町村が実施できるように都が財政援助すること。一般財源を投入することを含めて、国保料（税）の負担軽減のためのあらゆる手立てを講じること。
- ②子どもの均等割の軽減について、18歳まで全額免除となるよう国に求めるとともに、国が拡充するまでの間、都独自で区市町村に財政支援することで軽減措置を実施すること。
- ③従来の保険証の発行を再開すること。
- ④都が実施している医療費助成による国庫負担の減額分を全額区市町村に交付すること。
- ⑤医療費窓口負担および保険料の任意減免が広がるよう、区市町村に対する財政支援を行うこと。
- ⑥国民健康保険および後期高齢者医療制度において、自営業者やフリーランスの方も対象にした傷病手当金の支給を行えるよう、区市町村と広域連合への財政支援を行うこと。
- ⑦保険料を滞納した方の医療費の窓口負担をいったん10割とする対応は行わないよう区市町村に働きかけること。
- ⑧滞納世帯への差押えは真に悪質な事例に限り、滞納世帯の状況を具体的に把握して丁寧な対応を行うとともに、児童手当、生計費等に対する差押えは行わない対応を区市町村と共同して徹底すること。

- ⑨区市町村が国民健康保険での出産手当金を支給する場合の財政支援制度を創設すること。
- ⑩無保険者の実態調査を、区市町村と協力して実施すること。
- ⑪国保組合に対する都費補助金は、1999年の東京都国民健康保険委員会の答申をふまえ、医療費、経費の増嵩分をふくむ現行水準を確保すること。国民健康保険組合を育成・強化すること。
- ⑫国保組合が実施する、特定健診・特定保健指導への補助を拡充し、がん対策事業への財政支援を実施すること。
- ⑬都外の国民健康保険や後期高齢者医療制度の加入者に対しても医療費助成は償還払いではなく現物給付で行うこと。

### (3) 無料低額診療事業の拡充

- ①無料低額診療事業実施施設を大幅に増やすこと。
- ②無料低額診療制度の内容や、実施している医療機関、無料低額診療の利用は権利であることについて、リーフレットやポスター、デジタルサイネージ等を利用し広く周知するとともに、福祉事務所や区市町村の生活困窮者支援の相談窓口にも積極的に周知するよう求め、相談者を利用に結びつけること。
- ③薬局でも無料低額診療を実施できるよう、都独自に助成を行うこと。
- ④無料低額診療事業を実施する医療機関に対し、都独自の財政支援を行うこと。
- ⑤自己負担を全額減免した場合は、減免額が診療費総額の10%に満たなくても無料低額診療事業の実施実績に算入すること。

### (4) 低所得者、生活困窮者等への支援の充実

- ①生活困窮者等に対する親身な「伴走型」相談支援と経済給付、住まいの提供等を一体とした事業を創設すること。「TOKYOチャレンジネット」のアウトリーチなどを拡充すること。
- ②低所得者に対する塾代・大学受験料の支援（受験生チャレンジ支援貸付事業）は貸付限度額の増額等さらに拡充するとともに、広報を強化すること。
- ③女性福祉資金の対象を男性にも広げること。
- ④フードパンtriesへの支援を単価の引き上げなど拡充し、法人でない団体も対象とするなど対象を広げること。

### (5) 生活保護の改善と充実

- ①生活保護基準の減額を違法とした最高裁判決への対応として、原告以外も含め、減額による被害を受けたすべての当事者への謝罪と全額補償、なぜ違法な減額が行われたのかの検証、他制度への影響についての調査と被害の回復を行うよう国に求めること。
- ②生活保護制度を必要な人が利用できるよう、各区市と連携を図り、生活保護の利用が権利であることの広報や周知を強め、捕捉率の向上に努めること。
- ③生活保護基準の抜本的引き上げを国に求めること。
- ④生活保護の申請をしやすくするために、都として電子申請を行っていることを周知し、区市にも働きかけて実施を広げること。
- ⑤健全育成事業の対象を高校生まで広げる、学習環境の整備の補助基準額の引き上げなど、都加算援護を拡充すること。生活保護を受給している高校生への塾代の補助を行う区市町村を広げること。
- ⑥福祉事務所のケースワーカーを増やすため、都として支援すること。ケースワーカーの専門性を高める研修体制を確立すること。
- ⑦福祉事務所の支給額の計算ミスをなくすことを徹底するとともに、最低限度の生活費を削っての返還決定や

保護費からの天引きはしないこと。過少支給の場合は全額支給し収入認定除外とすること。  
⑧生活保護の捕捉率調査を実施するとともに、漏給防止対策を抜本的に強化すること。

#### (6) 生活保護施設（更生施設、宿所提供的施設、救護施設）の充実

- ①職員配置基準を、実態を踏まえて充実すること。更生施設で、救護施設と同様、精神保健福祉士加算を行うこと。
- ②救護施設利用者の身元保証に関する適切なルールを整備し、支援策を講じること。
- ③救護施設退所者の住所が施設にあるままになる場合があることについて、本人の権利擁護の観点で適切な対応策を取ること。

#### (7) 無料低額宿泊所の改善

- ①条例で定める宿泊所の基準を強化し、居室の面積基準の厳格化、基本サービスの内容と基本サービス費の額の基準の明確化など、利用者の尊厳を守れるものとすること。

#### (8) 路上生活者等への支援の充実

- ①まず安定した住まいを保障する「ハウジングファースト」の立場で路上生活者への支援を行うこと。
- ②路上生活者に対する医師や看護師によるアウトリーチの回数を増やすこと。
- ③多摩地域の路上生活者支援事業を確立すること。
- ④路上生活者に対する暴力の実態を調査し、被害者の保護や再発防止の取り組みを行うこと。
- ⑤路上生活者への偏見をなくすため、都民への普及啓発や学校での教育を行うこと。
- ⑥ネットカフェ等で寝泊まりをせざるをえない生活困窮者の実態を把握するため、「住居喪失不安定就労者等の実態に関する調査」を再度実施すること。
- ⑦表向きは困窮者支援などを掲げながら、住まいの無い人に生活保護を受給させ、通帳を取り上げたり、様々な名目で実質的に本人の意思によらずに高額な支払いをさせる、郊外の特定のアパートを生活保護受給者で満室にしたうえで投資物件として転売する等の悪質な行為を行う「貧困ビジネス」の実態調査と対策を行うこと。

#### (9) 刑務所出所者等に対する福祉的支援の充実

- ①地域生活定着支援センターを拡充し、刑務所出所者等への支援を充実すること。

#### (10) 熱中症等への対策の強化

- ①生活保護世帯、低所得世帯等に対し、エアコンの購入・設置費用と電気代への助成を行い、省エネエアコンをお金の心配なく使用できるようにすること。
- ②子ども、高齢者、障害者などに関して現在包括補助により行っている、区市町村の熱中症予防対策への補助について、補助率の引き上げをはじめとした拡充を行うこと。
- ③都の施設を「熱中症防止シェルター」として開放すること。
- ④熱中症による死亡者数について、多摩、島しょ地域での冷房の使用状況の把握率を上げるなど、熱中症被害の実態に関する情報収集・調査の体制を強化すること。

---

## 〈2〉住宅・地域交通など生活基盤の整備を進める

---

### 3 「居住の権利」を保障する住宅施策への転換

#### （1）「居住の権利」の明記、住宅局の設置

- ①SDGsのアジェンダ2030及びハビタットⅢの合意に基づき、全ての都民に、適切な環境と広さがあり、安価な住宅に住むことができる権利を保障すること。この立場を都の住宅基本条例、マスターplanに明記すること。住宅政策本部を住宅局に格上げし、住宅建設事務所の拡充・増員を進めること。
- ②都民の住宅事情を明らかにするため「東京都住宅白書」を発行すること。
- ③都営住宅等事業会計における消費税の未申告は許されない。管理戸数の抑制や使用料に引き上げを狙って特別会計としたこと自体が間違いであり、一般会計に戻すこと。

#### （2）物価高騰の影響で住まいを失わせないために

- ①「TOKYOチャレンジネット」の住宅支援の対象と規模を思い切って広げ、民間アパート、ビジネスホテル等と共に都営住宅の空き住戸等を積極的に活用するなど、離職者・失業者、ホームレスへの低家賃住宅の確保と提供を行うこと。
- ②住居確保給付金は支給期間の制限をなくし、支給上限額を引き上げるなど拡充を国に求め、都として上乗せすること。

#### （3）家賃補助制度実現、セーフティネット住宅制度の改善

- ①低所得者、若者、シングル女性、子育て世帯、高齢者、障害者などへの家賃補助を都として実施すること。住宅手当や家賃補助に本格的に取り組むよう国に求めること。
- ②セーフティネット住宅制度の家賃低廉化補助について都も負担し、自治体の負担を軽減すること。公社住宅の活用を広げること。
- ③都の支援を強化し、早期に全区市町村に居住支援協議会を設立すると同時に地域住民の実態をつかむ取り組みを後押しすること。
- ④居住支援法人への支援を拡充し、指定を受ける法人を大幅に増やすこと。

#### （4）民間賃貸住宅居住者への支援の拡充

- ①外国人、独身者、障害者、高齢者、ひとり親世帯、性的マイノリティなどへの居住差別をなくし、だれもが安心して賃貸住宅を借りられるよう、公的な保証制度を確立すること。高齢者住宅財団の「家賃債務保証制度」や東京都防災・建築まちづくりセンターが行っている「あんしん居住制度」加入者への保証料助成などによる入居者支援を行うこと。
- ②家賃保証会社や賃貸物件管理会社について、事実上の入居審査や賃借人・保証人に対する不当な取り立て、追い出しなどが行われないよう調査し、悪質な業者については指導を強化するなど、不法行為の取り締り対策を講じること。家賃保証会社の法的規制の強化を国に求めること。

- ③都の「相談窓口」の拡充を行い、賃貸住宅紛争防止条例の周知徹底と賃貸住宅トラブル防止ガイドラインの普及を図ること。
- ④「シェアハウス」、脱法ハウス、追い出し屋など住宅をめぐる貧困ビジネスの実態を調査し、適切な規制を図ること。

#### (5) 都営住宅の新規建設、空き住戸の活用

- ①都営住宅の新規建設を再開し、大量建設を進めること。建て替え時に戸数を増やすこと。UR住宅や公社住宅、都民住宅などの借り上げによる都営住宅整備を促進すること。以上により、10年間で10万戸の都営住宅を整備すること。
- ②長期の空き住戸を放置せず、すみやかに公募にかけ、募集戸数を増やすこと。事業用についても建て替え計画を精査し、過大な空き住戸をもたないこと。
- ③期限付き入居制度は廃止すること。若年世帯入居枠を交通不便地域に限定せず、毎月募集枠を増やすこと。
- ④区市町村による公営住宅等の整備への支援を強化し、用地費助成を実施するとともに都有地の提供を促進すること。

#### (6) 都営住宅の入居資格、整備基準等の改善

- ①都営住宅の入居収入基準を、最低でも元の月収20万円に戻し、23万円台まで引き上げること。
- ②「使用承継」の基準を改善し、一親等までの承継を認めること。少なくとも生活保護受給者など収入が著しく低額な同居者については追い出さず、承継を認めるよう検討すること。また、現在の使用承継の例外許可条件のなかの「病弱者」の認定について、都立病院だけでなく、かかりつけ医の診断書も認めること。
- ③空き住戸を学生や若者単身者向けとして活用し、若者の住宅困窮に対応すること。大学連携を広げ、若い世代の入居と自治会活動への参加を進める施策を拡充すること。
- ④家賃の全額免除制度を復活すること。特別免除制度は元に戻し、新たに原爆被爆者を減免対象に加えること。
- ⑤都営住宅の単身高齢化を進める原因の大きな一つになっている型別供給制度を見直すこと。
- ⑥都営住宅の面積基準は「誘導居住面積水準」まで引き上げること。単身者の住戸は、介護者や訪問した家族が寝泊まりできることなどを一つの基準として設計すること。新たな間取りについては建て替え対象となる住棟のすべての入居者にアンケートを実施すること。

#### (7) 都営住宅の管理・運営の改善

- ①都営住宅管理は、公共性を重視する立場を堅持し、営利企業を指定管理者には指定しないこと。
- ②建て替え計画は、少なくとも2年前に住民に説明し、計画の一方的な押し付けはしないこと。移転には十分な時間を保障するとともに、引っ越し費用を引き上げ、事前に支給すること。また、不要な家財道具を住棟の解体といっしょに処分することを認めること。
- ③減免申請手続きが困難な高齢者等には、自動的に減免が受けられるようにすること。収入調査にあたって同意書の提出を強制しないこと。非課税となっている障害者基礎年金を減免の際、収入としないこと。
- ④都営住宅の建て替え、大規模団地再生計画、住宅設備改善などは、住民の意向を十分尊重して進めること。エレベーターの基数を減らすなど従前居住水準を低下させるようなことは行わないこと。建て替え後も住み続けられるよう、家賃軽減措置を拡充すること。団地の長寿命化を進めること。
- ⑤孤独死予防対策や認知症高齢者への支援、高齢者の見守り支援を強化すること。巡回管理人を増員してきめ細やかな相談に応じられるようにすること。
- ⑥本人設置の給湯器・風呂釜・浴槽については、公費負担による取り換え・更新を早期に実現完了すること。エアコン・網戸の設置、畳取替えの公費負担など修繕負担区分を見直し、居住者負担を軽減すること。計画修

繕の完全実施、階段手すりへの点字表記の設置などのバリアフリー化を進めること。

- ⑦すべての都営住宅へのエレベーター設置を早期に完了させること。予算を大幅に引き上げるとともに、階段室型住棟で設置を促進するために、研究を進めること。戸開走行防止装置の未設置を解消すること。
- ⑧自治会の負担軽減のためにも、共益費の代理徴収や草刈り等の代行費用の軽減をはかること。自治会の意見を聞く場をもうけ、出された意見を施策に生かすこと。
- ⑨窓口センターの人員を増員すること。また、夜間緊急対応体制を強化すること。
- ⑩並存店舗付き住棟の建て替えは、店舗所有者の納得と合意の上ですすめること。給水管の修繕は都の責任と負担で行うこと。
- ⑪マンホールトイレを積極的に設置すること。

#### (8) 都営住宅の省エネ・再エネ化の推進

- ①既存の都営住宅への太陽光パネル設置の計画を抜本的に拡充し、推進すること。蓄電池設備を設置し共用部分で活用できるようにすること。
- ②共用部分の電灯のLED化を早期に完了し、全ての住戸の電灯のLED化を進めること。
- ③建て替えはゼロエミ住宅水準の断熱・省エネ性能を確保すること。既存住棟についても、多摩産材を利用した内窓の設置など断熱化を研究し、進めること。

#### (9) 住宅供給公社住宅の増設・拡充

- ①定款にふさわしく、勤労世帯の生活の安定や社会福祉の増進に寄与する応能性を重視した住宅整備を進め、新規建設を再開し、当面、10年間で5万戸整備すること。住宅確保要配慮者が入居できる住戸の整備を抜本的に強化すること。
- ②一般賃貸住宅の家賃の設定は、「応能負担」を基本とした制度に改めること。継続家賃が、同水準の住戸の募集家賃を上回る状態が生まれた場合は速やかに是正し、家賃負担を軽減すること。居住者代表も参加する「賃貸住宅管理問題調査会」を早急に開催すること。
- ③月収158,000円以下の世帯への「家賃1割減額制度」を創設すること。
- ④再整備・建て替えにあたっては、計画を早期に提示し、居住者の合意を前提とすること。建て替え後も従前居住者が住み続けられるよう、家賃の減額制度を抜本的に拡充すること。高齢者むけ施設や保育園の整備を進めること。建て替え時に55歳以下だった家族でも、世帯主の死亡後も家賃減額措置が継続されるよう検討すること。
- ⑤期限付き入居は廃止すること。階層変更と同一団地内の住み替え制度は、期限付き入居への契約変更といふこと。
- ⑥既存住宅のバリアフリー化、駐車・駐輪場、集会所等の増設など住環境整備を進めるため、営繕工事促進のための都補助金を復活させること。階段室型住棟へのエレベーター設置を進めること。浴室や洗面所、トイレなどのカビ防止対策として建て替え時以外でも換気扇設置や塗装工事を実施すること。
- ⑦カメラ付きインターホンを設置すること。ガス台の換気扇設置等の修繕の負担区分をさらに見直し、居住者の負担軽減を図ること。
- ⑧自治会と連携した高齢者見守りサポート制度やIOTを利用した高齢者見守りサービスを推進・拡充すること。
- ⑨LED化計画を前倒しし、断熱・太陽光パネル設置など省エネ・再エネ化をさらに推進すること。

#### (10) マンション対策の拡充

- ①全てのマンションについて、防災対策を含め現状調査を行うこと。都として「マンション白書」を定期発行すること。

- ②マンション条例の運用にあたっては管理組合代表等区分所有者の要望や意見を生かせるよう努めること。
- ③都は第三者管理を押し付けず、マンション管理組合が自主的に管理できるよう育成支援を進めること。大規模改修・改築や建て替え、耐震診断・補強、劣化診断、バリアフリー化、省エネ化、アスベストの除去等、建物の健全な維持・管理や、防災訓練の定期化や備蓄などにとりくめるよう、都の財政支援を拡充し、訪問や技術的助言などを継続・強化すること。区市町村が、マンション管理組合を自治会・町会と同等に扱うよう働きかけること。
- ④建築基準法で一定規模以上のマンションに義務づけられている建物や設備の定期報告制度に基づく「定期診断」に対して、公的補助を行うこと。
- ⑤貯水槽の検査・清掃に助成するとともに、マンションの水道直結給水化への支援を拡充すること。
- ⑥ゴミ置き場用の土地、管理室、集会場、機械室、管理組合法人の保有する固定資産については、その公共性にふさわしく、固定資産税を減免すること。

#### (11) 戸建て住宅への支援の拡充

- ①住宅リフォーム助成を都として実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を実施すること。
- ②耐震化、不燃化を行った住宅への固定資産税、都市計画税の減免制度を継続・拡充すること。多摩地域の住宅でも固定資産税・都市計画税が減免されるよう、都として市町村への支援を行うこと。
- ③住宅の居住部分の床面積120m<sup>2</sup>までについては、固定資産税を2割軽減すること。

#### (12) 空き家対策・空き家活用の推進

- ①都独自に民間賃貸住宅を含む空き家についての実態調査を行うこと。
- ②空き家利活用等区市町村支援事業など区市町村への支援について、都の補助割合や補助上限額を引き上げるなど、さらに使い勝手のよい制度に拡充すること。また、低廉な家賃で安心して住み続けられるよう、空家を若者やシングル女性向けの「シェアハウス」などに活用すること。
- ③老朽化で防災上やむをえない等の場合には空き家除去後の固定資産税の軽減を行うこと。

### 4 「移動権・交通権」を保障する交通政策、交通バリアフリーの推進

#### (1) 総合的な地域交通政策の推進

- ①すべての都民の「移動権」「交通権」の実現をめざす「東京都地域公共交通基本条例」(仮称)を制定し、都が広域自治体として、より主体的・積極的役割を発揮すること。都として「地域交通基本計画」をつくり、計画的に地域交通整備を進めること。区市町村による「地域交通計画」の策定、および具体化に対し支援を拡充すること。
- ②「競争」から「協力・協働・連携」へ180度転換を進めるため、都と区市町村、すべての地域公共事業者による「地域公共交通事業者協議会」(仮称)を設置すること。
- ③駅やバス停からの距離、高低差を考慮するだけでなく、高齢者をはじめ都民の生活実態をふまえて、交通不便地域に対する移動支援対策を進めること。
- ④都営交通無料乗車証、精神障害者都営交通乗車証の適用を都営以外のバス、東京メトロ、多摩都市モノレール、ゆりかもめ等にも広げること。
- ⑤渋滞解消を進めるとともに、既存の道路ネットワークを有効に活用するため、公共交通への乗り換え促進、

都心部への乗り入れ規制などの交通需要マネジメント（TDM）、最新のインターネット技術を活用して効率的な信号制御などを行うことで渋滞解消等を図る高度道路交通システム（ITS）の導入を促進すること。  
⑥自動運転については、安全を最優先して研究・検討を進めること。

#### （2）バス、鉄道など公共交通の整備

- ①路線バス運転手の深刻な人員不足の打開のため、資格の取得・技能の育成、新規採用者への特別手当、労働条件の改善など、民間バス会社が実施する運転手養成・確保対策に対する財政支援を行うこと。
- ②赤字のバス路線の運行維持・運行路線の拡大にむけた支援を強化すること。
- ③バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。
- ④ノンステップバス・フルフラットバスなど、乗り降りしやすいバスの導入を民間もふくめて促進すること。
- ⑤タクシーを少子高齢社会に対応する公共交通のひとつとして位置づけ、高齢者、子育て世帯、障害者等のタクシー利用を支援すること。だれでも乗り降りしやすいタクシーの整備を促進すること。
- ⑥区部周辺部の環状方向、多摩南北方向、八王子・町田、多摩西部地域への公共交通の整備を進めること。都営大江戸線の延伸について具体化を進めること。その際、乗降客の増加を理由とした地域開発を強要しないこと。鉄道の敷設に伴う道路整備や駅舎・駅周辺の整備については、住民参加で理解と納得を得ながら進めること。
- ⑦新空港線（蒲蒲線）は建設を中止すること。
- ⑧一般ドライバーが自家用車を使って有償で送迎するライドシェアは導入しないこと。

#### （3）コミュニティバス・デマンド交通への支援の拡充

- ①都として総合的な交通政策を定め、コミュニティバス、デマンド交通を位置づけるとともに、支援を抜本的に拡充すること。運行費補助の年限を撤廃もしくは延長し、地域公共交通事業として補助制度を立ち上げ、運行維持を支援する制度に拡充すること。デマンド交通の補助についても拡充すること。
- ②車両購入費補助について、「新規導入1路線1区域あたり」「単年度での補助対象路線は1路線」などの要件を緩和し、拡充すること。
- ③運行費、車両購入費、調査・検討費の補助基本額、および補助率を引き上げること。バス停の施設整備費も補助対象にすること。
- ④既存バス停や鉄道駅から半径200メートル以遠の地域を走行すること等の「交通空白地域」の要件を緩和し、23区のコミュニティバスも、補助を受けることができるようすること。
- ⑤都バスによるコミュニティバス事業を推進し、拡大すること。

#### （4）自転車の活用促進と安全走行の環境改善

- ①2026年4月から自転車の運転者（16歳未満の者を除く）がした一定の違反が交通反則通告制度の対象となることをすべての自転車利用者に伝えるための、広報・普及・啓発活動を徹底すること。
- ②自転車専用道の整備を促進し、大幅に延長すること。歩道、自転車レーン、車道の3つの道路分離と併設を促進し、自転車ナビレーンの路面表示を拡充すること。自転車推奨ルートのネットワークを系統的に拡大すること。
- ③都として、区市町村が実施する自転車シェアリングを積極的に支援し、区市町村や民間事業者による駐輪場等の整備を促進するため、都有地の無償・低額での貸し出し、財政支援を行うこと。

#### （5）駅・ホームの改善、鉄道の安全対策の推進

- ①都内すべての駅への、可動式ホーム柵（ホームドア）、点字ブロックや列車の接近を知らせる装置などの設

置を進めること。障害者が多く利用する駅や要望が強い駅には優先的に設置すること。

②踏切の安全対策を強化すること。

③「開かずの踏切」の解消にむけた対策として、鉄道の高架化、複々線化、地下化への支援を強化し、地元負担の軽減を図ること。立体化方式の選択にあたっては、騒音・日影などの環境及び立ち退き軒数、地元住民要望などについて調査し、その内容を公表し、住民合意を尊重すること。高架下の利用については、地元の商業関係者、住民などとの丁寧な協議を行い、理解や合意のもと進めること。

#### （6）都営交通の充実

①運転手不足と利用者数を理由に、都民の貴重な足である都バス運行路線の廃止、運行本数の削減をしないこと。都バス路線開設の要望に、積極的にこたえること。あわせて、料金の値上げはしないこと。

②都営交通の子ども料金を18歳まで拡大し、一律50円にすること。通学定期券代の負担軽減、学生向け割引フリーパスの創設に踏み出すため協議を始めること。

③学バス路線の拡大と運賃引き下げを行うこと。

④都バス停留所での接近表示、上屋・ベンチの整備を促進し、都民サービスの向上に努めること。また、シグナルエイド対応のバス停を都として増やすこと。

⑤視覚障害者もエスカレーターを利用できるよう、誘導ブロックの敷設、音声案内など整備を拡充すること。

⑥誰もが必要な情報を得られるように、駅や車両内での情報提供は多様な方法で行うこと。

⑦乗換駅や利用者の多い出入り口等への2ルート目のエレベーター、エスカレーター設置を促進すること。  
また、泉岳寺駅のエスカレーター・エレベーター設置は前倒しで設置すること。

⑧すべての駅で、トイレの洋式化を完了するよう急ぐこと。

⑨女性トイレと多目的トイレを増やすこと。

⑩清潔で使いやすいトイレへの改修を進めるとともに、バリアフリートイレには大型ベッドの設置を促進し、設置の有無を駅の構内図などに表示すること。

⑪都営交通のトイレに生理用品を配備するなど、ジェンダーの視点の対策を抜本的に強化すること。また、男性トイレにもサニタリーボックスを置くこと。

⑫深刻な被害をもたらす痴漢・盗撮行為をなくすため、女性専用車両を都営地下鉄の全路線・全編成に、朝のラッシュ時間以外も含めて導入すること。被害者が駅へ被害を訴えた内容や件数等を把握すること。

⑬痴漢・盗撮発生時の駅係員の対応について研修を行い、被害者に寄り添う対応を行えるようにすること。また女性の駅係員を増やすこと。

⑭女性運転手をさらに増やすために、すべての事業所へ女性専用の休憩室や宿泊設備の整備、時短勤務を積極的に取り入れること。

⑮日暮里・舎人ライナーの安全性の向上に努め、各駅に駅係員を配置すること。また、混雑解消に向けて並行して走るバスの復活と増便をすること。混雑緩和の実証実験開始後も、高野駅以南の駅利用者などの意見を取り入れ、実験の継続も含めた柔軟な対応と検討を行うこと。

⑯都バスの運転手確保のため、養成型の採用を増やし、住宅費補助は年齢制限を外し増額すること。夜間定時制高校からのインターンシップ生の受け入れ等をすすめること。

⑰事業協力団体である、はとバスの職員と、政策連携団体である、東京都営交通協力会の業務委託先の職員の給与引き上げなどの待遇改善のため、委託料の引き上げをすすめること。

⑱都営地下鉄の駅務の民間委託を中止するとともに、駅員の増員を行うこと。また、保線業務などについても直営を基本とすること。

⑲浸水想定区域にある都営地下鉄の駅に地下で接続しているビルの所有者・管理者と連携して、早期に出入り口の止水対策を完了させること。

- ⑩駅、車両、バス停留所の照明のLED化、地上駅、バス営業所等への太陽光発電の導入など、省エネ・再エネの導入促進を強化すること。
- ⑪都営バスにEVバスの導入を抜本的にすすめ、水素バスの導入を拡大しないこと。
- ⑫都営地下鉄などの軌道保守工事をめぐる入札で、談合を繰り返した独占禁止法違反の疑いについて早急に真相を究明し、公表すること。

#### （7）交通安全対策等の推進

- ①電動キックボードは危険性が高く、ヘルメットの着用義務化など安全を重視すること。モペットの取り締まりを強化すること。

### 〈3〉中小企業、農林水産業への支援を拡充する

#### 5 物価高騰から中小企業を守る対策

##### （1）物価高騰のもと中小企業の営業を守るための支援

- ①物価高騰の影響を受けるすべての事業者を対象とした燃料費・水道料金への支援、固定費（家賃、リース代等）補助、売上・所得減少に対する支援、機械・設備の修繕にかかる補助制度など、都独自制度を作り継続的に支援すること。
- ②中小企業向け制度融資について、無利子、保証料全額都負担の範囲を拡大し負担軽減を図ること。
- ③物価高騰対策のゼロ金利融資を創設すること。コロナ対策融資の条件変更や借り換えも柔軟に行うこと。保証協会付き融資であっても、再建計画に基づき都が債権放棄できることを周知徹底し相談体制も拡充すること。
- ④滞納税金等があっても融資の対象にすること。「分納計画書」がかわされている場合は、融資申し込みを受け付けること。
- ⑤東京都信用保証協会に対し、利用者が赤字でも営業再建に資する支援を行うよう都として指導すること。

##### （2）消費税率は5%に引き下げ、暮らしと中小業者を守る

- ①消費税は廃止を目指し、5%への緊急減税を行うよう国に求めること。
- ②インボイス制度の廃止を国に求めること。制度廃止までは、少なくとも仕入税額相当の8割を仕入税額とみなして控除できる経過措置（2026年9月まで）の延長を国に求めること。

## 6 中小企業の持続的発展のための経営支援の拡充

### （1）中小企業・小規模企業振興条例にもとづく総合的支援

- ①中小企業・小規模企業振興条例にもとづき、中小企業予算を抜本的に拡充すること。
- ②中小企業・小規模企業の実態について区市町村と協力して悉皆調査を行うこと。また、区市町村が悉皆調査を実施できるよう支援をすること。
- ③中小企業振興対策審議会を開催し、物価高騰の中での中小企業支援について調査・検討を進めること。

### （2）小規模企業への支援の強化

- ①工場の賃借料、リース代など固定費の負担に対する直接支援を実施すること。
- ②病気、出産、介護などで商店・工場を休業せざるをえない個人事業主の休業補償を実施すること。
- ③所得の低い小規模企業者の世帯、フリーランスの方への国保の保険料（税）の減免を進めること。女性起業家の出産・育児による休業期間の国民健康保険料（税）は免除すること。
- ④所得税法第56条を撤廃し家族従業者の給与を全額経費として認めるなどの税制改正や、税金、社会保険料の軽減を国に求めること。

### （3）人材確保・育成、雇用環境改善に対する支援の強化

- ①中小企業に働く労働者の育児・介護休業・休暇など取得を促進するため、中小企業に対して休業期間中の代替職員配置のための支援等を拡充すること。育児・介護休業・休暇取得促進事業などを拡充すること。従業者の子育て、介護による離職を防止できるように、中小企業の支援を拡充すること。
- ②ワーク・ライフ・バランスを進める中小企業への支援を拡充するとともに、いったん離職した女性の再就職を進める中小企業の支援を拡充すること。
- ③従業員の技術・技能の向上にむけ職業訓練校を活用できるように中小企業の支援を拡充すること。
- ④「中小企業人材確保のための奨学金返還支援事業」について、対象を建設・IT・ものづくり分野以外にも広げ、奨学金返還助成額、都負担1/2を引き上げること。中小企業の人材確保、育成への支援を強化・拡充すること。

### （4）下請取引の監視強化、取引適正化への支援強化

- ①2026年1月から施行させる改正下請法（正式名称：中小受託取引適正化法、略称：取適法）の内容や一方的な価格決定の禁止など、禁止行為の周知徹底を行うとともに、禁止行為を行った企業との都発注事業の制限、企業名の公表等を行うこと。
- ②取引調査員（下請Gメン）を大幅に増やすよう国に要請するとともに、都として下請取引適正化へむけて取引監視体制を抜本的に強化すること。
- ③フリーランス取引適正化支援法に基づき、不利な取引の是正や就労環境の改善など、都として具体化すること。

### （5）事業承継・再生支援、事業・技術の継承への支援

- ①事業承継、事業再生を促進するため、相談窓口を強化するとともに、長期貸付・超低金利の全額保証の融資創設、専門家の派遣など課題解決にむけた伴走型の経営支援策を拡充すること。地域金融機関との連携を強めること。

②経営資源の引き継ぎについて、経営が安定するまで一定期間の支援を行うこと。

#### （6）需要開拓、製品開発、販路拡大への支援

- ①ものづくりの需要開拓、新製品開発、販路拡大のための都の取り組みを抜本的に強化し、人材育成を支援すること。また大学、試験研究機関との連携を支援すること。
- ②中小企業の販路開拓、市場調査など支援を拡充すること。国内外の見本市への参加支援を拡充すること。
- ③都の物品購入、工事契約の中小企業への発注比率を引き上げること。

#### （7）起業支援の抜本的強化

- ①起業時のオフィスとして都有施設の活用・提供など低廉な施設提供を拡大するとともに、都有施設を使用できない起業者へは家賃、機械・事務設備などへの助成を実施すること。都のチャレンジショップを増設すること。
- ②女性の起業実態に関する調査をおこなうこと。女性起業家向けの育児、介護などへの支援ができるようになるとともに、病気や出産時に安心して休めるようなヘルパー派遣事業を立ち上げること。
- ③障害者の創業支援の事業を実施すること。

#### （8）試験研究機関の中小企業支援の強化

- ①産業技術研究センターは、運営費、研究費を増額するとともに、基礎的研究ができる人員を増やすなど、中小企業への支援体制を拡充すること。
- ②依頼試験、技術相談、機器利用サービスなど増加する利用件数に対応して体制を拡充すること。小規模企業向けの、専門の相談体制をつくること。また、利用料の助成を行うこと。
- ③工学系のみならず、障害者・介護施設での補装具・食器・食事の開発など、コミュニティビジネス、ソーシャルビジネスなどの文系産学公連携を支援すること。

#### （9）金融支援の強化

- ①預託金を増額し、中小企業の負担を軽減した、借りやすい制度融資のメニューを拡充すること。保証料補助のメニューを拡大すること。資金繰りが困難な企業には、保証料補助を上乗せして負担を軽減すること。
- ②物的担保偏重を改め、知的財産、熟練技術・技能なども適正に評価し、資金繰りを支援すること。収益がなく、生活が困難な業者に対する無利子、長期貸し付けの生活つなぎ資金を創設すること。

### 7 ものづくり集積への支援

#### （1）ものづくり集積の再生支援

- ①集積地域ごとに、どのような製造業種、業態が残っているのか把握する悉皆調査を行い、データ化するとともに分析を行うこと。
- ②ものづくり基盤技術強化支援事業の強化を図ること。
- ③まちづくり、福祉・医療、大学・学校との連携など全庁をあげてものづくり集積地域の振興施策をすすめるとともに、集積地域ごとに、必要な人材を投入し、研究開発機関や実験施設を整備し、異業種との連携を支援すること。

- ④製品の展示場、製品開発から販路拡大まで的一体的支援、各種サポート・相談窓口などを一ヵ所に集約した、ワンストップ・サービスの「東京ものづくり支援センター」を集積地域ごとに設置すること。
- ⑤大学と連携したものづくり中小企業のイノベーション支援を行うこと。

### （2）ものづくり企業への支援強化

- ①中小企業のものづくり技術・技能継承、事業承継に向け、信用金庫等の地域金融機関と都の連携を強め、中小企業支援機関の専門家などの協力をえて相談・支援を拡充すること。
- ②新製品、新技術開発への助成事業については、自己負担を軽減するとともに、前渡し金として直ちに事業開始できるようにすること。国の新製品、新技術などの開発助成金について、都として上乗せ補助を実施すること。
- ③新製品等の研究開発から商品化・事業化、販路開拓まで、切れ目のない支援メニューの充実と、各種支援策の継続、拡充を図るとともに周知を強化し、実効性を上げること。
- ④ものづくりに欠かせないメッキ加工業への支援を継続・拡充すること。
- ⑤半導体製造に携わる中小企業への支援を行うこと。

### （3）各種産業分野との連携強化

- ①再生可能エネルギー・省エネルギーを産業振興の柱として位置づけ、都内中小企業による技術開発、製品づくりを、大学、試験研究機関と連携して強化し、雇用創出にもつなげること。
- ②新しい医療機器・医療技術の開発をすすめる医工連携事業を、都立病院、大学病院、研究所と連携して実施し、雇用創出にもつながるよう支援を拡充すること。
- ③福祉・介護機器、介護ロボットの開発をすすめる産学官連携事業について、都内の福祉施設、大学、研究所などと連携して、福祉機器の開発、製品づくりをさらにすすめること。
- ④特定分野で強みをもつニッチトップ企業のさらなる技術力の高度化・強化、販路拡大への支援を強化すること。
- ⑤都内の農林水産業がかかる課題について、大学、研究所と連携して、技術開発、製品開発ができるよう支援を拡充すること。
- ⑥都内の商店街が、地域のものづくり企業と連携して、地域ブランドとして商品開発し、販売できるように支援を拡充すること。

## 8 地域・消費者に魅力ある商店街づくりへの支援

### （1）「地域の公共財産」としての商店街を守る対策の強化

- ①商店街を「地域の公共財産」と位置づけて、商店街予算を抜本的に拡充すること。
- ②商店街が減少する要因等について実態調査を行い、商店街の維持と地域コミュニティ支援に対する都の計画を作成すること。
- ③商店街を構成している一つ一つの店舗がバリアフリー化、省エネ化、店舗改善などができるよう商店リフォーム助成を実施すること。
- ④地元関連業者と連携して、商店街施設のリフォームなどが取り組めるようにすること。
- ⑤生鮮三品・日用品などの商店が存続できるよう、後継者育成を支援すること。
- ⑥商店街による野菜や畜産・伝統工芸など地域のブランディング、地元中小企業、大学などと連携した商品開

- 発・販売、地産地消や住民要求に応える品揃えなどの取り組みへの支援を拡充すること。
- ⑦各商店街の問題点を把握し、各商店街にあった独自施策をすすめられるよう、区市町村が住民、商店街などとともに取り組む商店街振興施策に対する包括補助制度を創設すること。
- ⑧空き店舗がうまれた場合に、空き状態が長期に渡ることなく、商店街の機能を維持するために活用・再開できること、支援を強化すること。
- ⑨アーケードの設置や維持への支援を拡充・強化すること。
- ⑩アーケードとアーチに対して行っている耐震調査と耐震補強の都の補助率を大幅に引き上げ、対象を個店や街路灯、看板等にも広げること。
- ⑪地域の学校や産業、医療機関、福祉施設等と商店街の連携した取り組みに対して支援を行うこと。

#### （2）「買い物弱者」対策、コミュニティづくり支援の強化

- ①移動販売車、配達サービスなど買物弱者支援を行う店舗に対する補助制度を創設すること。
- ②地域住民が利用できる休憩施設や多目的の交流拠点の施設運営に支援すること。だれでもトイレ、ベンチなどの設置支援を拡充すること。

#### （3）商店街組合への支援

- ①商店街活動の推進に欠かせないリーダーを育成できるように、長期的立場で商店街活動を担う人材育成事業を継続して進めること。
- ②商店街組織の再組織化や、活性化に向けた支援を行うこと。組合専従者的人件費負担などの負担軽減策を進めるこ。
- ③商店街の街路灯の電気料金について、補助する仕組みを作ること。

#### （4）大型店・駅ナカ店の規制、商店街と共に・共栄

- ①駅ビルや地域に大型店が出退店をする場合、具体化する前の土地取引段階から地元自治体のまちづくり方針との整合性のチェック、地元商店街での買い物客の回遊性などの影響調査をおこなうこと。
- ②大型店内、駅ナカ内での地元商店物産展を開催するなど、地元商店（街）を広く紹介し、積極的に商店街活動へ協力、参加できるよう、それぞれの本部に改善を求めるこ。

### 9 中小建設業への支援

#### （1）仕事確保対策の推進

- ①都として住宅リフォーム助成を実施すること。また、住宅リフォーム助成を実施する区市町村への財政支援を行うこと。

#### （2）都発注の公共事業の改善

- ①公共設計労務単価が、現場労働者の賃金と乖離している実態を改善するよう元請け、業界に要請とともに、都としても実態を把握すること。
- ②資材高騰、人材不足などの建設業への影響について実態調査を実施するとともに、人件費の高騰について、常に把握し、速やかに予定価格に反映させること。
- ③週休2日、残業上限を踏まえた適切な工期、公共価格を設定すること。

- ④「総合評価制度」の運用にあたっては、企業規模や受注実績だけでなく、地域社会への貢献や環境保全活動などを重視し、総合的に評価すること。中小企業について、公平・公正な審査を行うこと。
- ⑤都が発注する軽易な修繕工事など小規模工事の受注の機会を積極的に提供する、小規模工事等契約希望者登録制度を実施すること。

#### （3）下請け業者への支援の充実

- ①下請企業が受注元企業に対し、取引の適正化や価格転嫁できるよう都として支援の強化を行うこと。
- ②受注元企業の倒産、破産した場合や不慮の事故など、様々な要因で下請け代金の支払いが遅らされる事態に備え下請企業が受注元企業にたいして代金を回収できるように債権保全事業を実施すること。

#### （4）建設労働者、中小零細建設業者の福祉の充実

- ①建設国保への補助金は、医療費・経費の増嵩分もふくめて現行水準を維持すること。
- ②特定検診、特定保健指導に対する補助の拡充と、がん対策事業への財政的支援を行うこと。
- ③建設業退職金共済制度の適正履行を徹底すること。
- ④都の発注工事においては最終下請け労働者、技能労働者にまでいきわたる法定福利費を積算、発注の内訳において別枠で明示すること。

#### （5）中小建設業振興の総合対策の推進

- ①第三次担い手三法に基づく施策を推進するため、産業労働局に建設業振興を所管する部署を設置すること。
- ②技能検定の応募枠を増やすため、業界団体の支援を拡充すること。
- ③都立職業能力開発センターへの支援を拡充するとともに、在職者の能力向上訓練、一人親方や会社に属していない生徒にも支援を行うこと。

### 10 業種別支援の充実

#### （1）地場産業、伝統産業への支援の強化

- ①地場・伝統産業対策は、従来の業種団体支援に加え、区市町村の自主的計画・事業の支援を積極的に行い、販路拡大、技術支援、後継者育成など支援を強化すること。

#### （2）印刷・出版への支援の強化

- ①適正単価にもとづく予定価格を設定し、印刷・製本を物品買入契約扱いから製造請負扱いとすること。
- ②印刷産業の商取引慣行の改善、適正単価の確立にむけ、都として実態調査を行うこと。
- ③印刷・出版の振興計画を作成すること。

#### （3）アニメ産業の振興策の強化

- ①アニメ産業労働者の実態調査を行い、相談・支援体制を充実させること。人間らしい働き方へ改善するよう、都として支援を行うこと。
- ②総合的で体系的なアニメ産業振興プランをつくり、著作権の保護など、都としてルールづくりを進めること。
- ③アニメ産業の人材育成への支援を強化すること。

#### （4）皮革関連産業の振興対策、家内労働者への支援の充実

- ①靴づくり職人をめざす若者のために、台東分校の製靴コースの定員を拡大すること。低家賃の工房、共同工房、工場アパート、常設の展示場の確保などの支援を拡充すること。スキルアップのための専門家の派遣制度、ドイツやイタリアで実施されているシューフィッター制度の普及などを図ること。
- ②革靴産業の受注拡大、生産確保をはかるため、革靴製品について東京ブランドとして確立すること。
- ③製革化産業に働く人や工房を開いている人たちが技術支援を受けられる、能力向上訓練等支援を強化すること。
- ④「家内労働傷病共済制度」や「健康診断事業」などの諸施策を拡充・継続し、家内労働者の健康と生活を守ること。
- ⑤家内労働者のための融資限度額を拡大するため、労働金庫への預託原資を増額すること。

#### （5）観光産業振興策の充実

- ①インバウンド頼みや大企業、富裕層を優遇する政策をあらため、観光立国推進基本法の理念である「住んでよし訪れてよし」の安全安心の地域住民目線での観光政策へ転換を図ること。
- ②プロジェクトマッピング事業は都が税金を使い行うべきではないため、事業を廃止すること。
- ③住環境や通勤通学に著しい影響が出るオーバーツーリズムの対策を住民視点で強化すること。
- ④物価高騰等による影響の実態調査を行い、中小観光事業者を支援すること。
- ⑤都の史跡や名勝、自然などを生かしたマイクロツーリズムへの支援を拡充すること。

### 11 農林水産業への支援

#### （1）農業の振興対策

- ①東京の農業を基幹産業と位置づけるとともに、「農業振興条例」を制定すること。
- ②「国連家族農業の十年（2019年～2028年）」を「東京農業振興プラン」に位置付けて具体化を進めるこ。東京農業振興プランの財源的裏付けを明確にし、目標に対する到達状況を毎年公表すること。
- ③東京農業アカデミーに対し、体制や財政の強化を図るとともに、卒後数年した新規就農者への中級クラスの設置についても検討すること。
- ④都市農地保全支援プロジェクトについて、各市町の実情に応じた取り組みができるよう、1市町あたりの補助上限を撤廃するなど、抜本的に拡充すること。
- ⑤チャレンジ農業支援事業及び、東京農業経営強靭化事業について、地域の実情に応じた活用しやすい仕組みとするために、事業費の下限を撤廃すること。
- ⑥都として農産物の価格保障、農家の所得補償制度をつくること。
- ⑦新規就農者に対し、初期投資への支援の拡充、親元就農者が継承した農業施設のリフォーム支援を行うこと。
- ⑧獣害計画のない自治体で生じた獣害被害（熊も含め）についても支援を行うこと。
- ⑨肥料、飼料及び生産関連資材等の価格高騰対策を継続し、拡充すること。

#### （2）持続可能な農業生産と地産地消の推進

- ①再生可能エネルギーの導入にむけた設備投資や、環境負担軽減に資する生産関連資材の導入を行う農林漁業者に対し、財政支援を実施すること。
- ②環境負担軽減に資する生産関連資材の導入や技術指導等の支援を強化すること。
- ③有機農業の取り組みを広げていくために、化学肥料や農薬の削減に資する技術的支援や財政的支援を行うこと。

と。

- ④学校給食に有機野菜等を活用することを通じて有機農業の取り組みを促進していくこと。
- ⑤家畜ふんや街路樹の剪定枝等を活用した堆肥づくり促す仕組みを構築するための情報提供などの支援を行うこと。
- ⑥災害級の気温上昇や頻発する豪雨やヒヨウなど、気候変動による農作物への影響を調査し、対策を強化すること。
- ⑦P F A Sに関する土壤調査、農作物への影響調査を行うこと。

### （3）農地の維持保全への支援

- ①都市農業振興基本法をうけて、都市農業が果たしている環境保全など多面的機能や社会貢献を評価し、農業用施設用地や屋敷林に対する固定資産税を軽減するなど農地の維持保全を支援すること。
- ②生産緑地の追加指定を推進すること。
- ③区市町村の生産緑地の買い取りに対する助成を抜本的に引き上げること。
- ④相続等で貸借している生産緑地を返却しなければならない農業者に対し、次の農地が見つかるまで都として農地を貸し出すこと。
- ⑤賃借が困難な市街化区域以外の荒廃農地の再生、貸付事業に対する支援を行うこと。

### （4）畜産業、酪農業、養鶏業への支援の強化

- ①畜産農家や酪農家の販路拡大を支援すること。トウキヨウX、東京しゃも、東京烏骨鶏、TOKYO BEE F（東京ビーフ）、東京牛乳などの生産・流通拡大への支援を強化すること。
- ②畜産廃棄物、都市食品残滓物や剪定枝材などのコンポスト利用など環境にやさしい農業の推進及び土づくり対策を継続できることにすること。
- ③畜産農家の経営を圧迫している飼料の高騰、乳価の下落に対し直接支援を行うこと。
- ④日本型畜産をめざし、飼料の国産化に向けたとりくみをすすめること。
- ⑤家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。
- ⑥酪農や畜産のヘルパー利用の補助を行うこと。

### （5）農水産物の地産地消の推進

- ①地産地消を生かした循環型農業、消費者と農業者との連携促進支援を強化すること。
- ②学校給食における、都内産農産物の活用を推進するため財政的支援を行うこと。コーディネーターの配置や配送を行う区市町村や事業者への支援を行うこと。

### （6）試験研究機関の拡充

- ①農畜水産物の輸入拡大にともなう海外からの感染病の侵入・発生について、都の試験研究機関と関係者が連携して防疫体制をつくり、未然防止対策を強化すること。
- ②気候変動に対応した品種の改良、作物の普及、栽培指導を強化すること。

### （7）林業振興、森林の保全対策の強化

- ①CO<sub>2</sub>削減、地球温暖化防止、木質バイオマスなどエネルギー供給等に森林が果たす役割の重要性にふさわしく、林業が産業として成り立つよう、林業の振興と森林保全対策を強化すること。
- ②森林・林業の多面的役割を確保、維持していく上で専門家「フォレスター」などの育成をすすめるとともに、森林事業者への所得補償を行うこと。森林経営強化にむけた支援を行うこと。

- ③森林事業者の育成・定着支援の抜本的な拡充・強化を行うこと。
- ④都市近郊林について、山林相続税の納税猶予制度を創設するよう国に要請すること。

#### （8）水産業振興策の強化

- ①価格保証、所得補償、漁船の燃料の価格安定を基本に、水産業振興策を強化すること。
- ②水産業振興のため、河川、内湾、島しょの水産資源の調査・研究をすすめ、都市型養殖業の充実、内湾生態系の保全と回復を図ること。
- ③島しょをはじめとした東京産水産物の流通促進を図ること。他県船などの不法な漁獲の規制を強化すること。
- ④国連海洋法条約にもとづく資源管理体制の確立とともに、水産試験場を拡充すること。小笠原諸島など東京都の200カイリ海域における資源管理型漁業の振興を図ること。

#### （9）内水面漁業の振興を図ること

- ①ヤマメの発眼卵放流、養殖などへの支援を拡充すること。
- ②アユが遡上できるように多摩川上流の魚道と堰を改良し、アユ釣りの普及に取り組むこと。
- ③奥多摩湖・多摩川などに繁殖しているブラックバス等の外来魚、および奥多摩湖のアオコ対策をすすめること。

### 12 卸売市場の充実

#### （1）卸売市場の充実

- ①都民の食の安定供給を東京都の責務として位置づけ、市場の経営基盤の強化や、老朽化した建物の維持・更新に努めること。市場業者の意見を聞いて、東京都中央卸売市場経営計画の改定を行うこと。
- ②仲卸業者など中小企業・小規模事業者の経営支援と相談を拡充すること。
- ③市場の使用料は値上げせず、減免制度を作ること。
- ④公設中央卸売市場は都の直営を堅持すること。公平で公正な取引を維持促進すること。
- ⑤中央卸売市場の統廃合は行わないこと。
- ⑥市場内の女性用トイレやだれでもトイレの増設、バリアフリー化を進めること。
- ⑦事業者の事務所や店舗照明のLED化や省エネ型のグリーン冷媒設備への更新補助などを拡充・強化すること。
- ⑧各市場が、島しょ地域の農林水産物などを特産物として扱われるよう支援を拡充すること。
- ⑨豊洲市場用地の地下水の汚染状況調査と地下水位の測定結果を引き続き公表すること。
- ⑩地下水管理システムの維持管理費は一般会計から支出すること。
- ⑪地方卸売市場が継続できるよう支援を拡充すること。
- ⑫エレベーターなど市場施設の故障等は速やかに修繕を行うこと。また、事業者負担をやめ都が責任をもって修繕・改修を行うこと。
- ⑬市場祭りの開催、小中学校の見学会、生鮮食品の見分け方などの料理教室など都民に開かれた市場づくりを拡充すること。

---

## 〈4〉 命と健康を守る医療・看護・保健の充実を進める

---

### 13 医療崩壊を防ぎ、充実を進める

#### （1）民間医療機関への支援を充実し、医療崩壊を防ぐ

- ①都の調査で、都内病院の7割が赤字と明らかになったことを踏まえ、経営が深刻な民間病院への支援をさらに拡充して実施すること。
- ②国の医療費削減路線に追随せず、全ての都民が十分な医療を受けられるよう病床を維持・増床するとともに、医療の地域格差を是正すること。
- ③地域医療構想に基づく病床機能転換等を医療機関に押し付けることはしないこと。
- ④病床削減への補助は行わないこと。
- ⑤厚労省が公立・公的病院の再編統合の検討を求め病院名を公表したことに対し、都として抗議し、撤回を求めるこ。

#### （2）医療機関の整備・増設の推進、

- ①地域包括ケア推進の拠点のひとつとして、有床診療所（在宅、小児、周産期医療等）の活用を位置づけ、開設促進補助を実施するとともに、都有地を無償または低額で貸し出すなど、整備促進への支援を抜本的に強化すること。
- ②病床過剰地域の二次医療圏においても、区市町村の実状にあわせて病床が増やせるようにすること。また、病床不足地域への都立病院をはじめとした病院整備を進めること。
- ③23区の区立病院、および区が補助金を出して整備・運営する区立に準じる病院に対し、多摩地域の公立病院と同様の運営費補助、施設整備費補助を実施すること。
- ④医療費未払い患者に対する損失補てんを拡充すること。
- ⑤病院でのWi-Fi環境の整備を進めること。

#### （3）療養病床の整備促進

- ①地域に必要な療養病床を増やすため、医療機関への整備費補助などを実施すること。
- ②医療療養病床でも緊急患者の受け入れを行う場合には、受け入れベッドの確保や救急医療提供に必要な費用等について一定の基準のもとに財政援助を行うこと。

#### （4）在宅医療・訪問看護の充実

- ①区市町村が行う、24時間の在宅診療体制の確保を推進する取り組みに対して補助を行うこと。
- ②在宅医療の急変対応の病床を確保するため、民間病院、有床診療所による緊急一時入院病床確保事業への財政支援を拡充し、実施自治体をひろげること。
- ③区市町村が取り組む在宅医療推進会議、在宅医療ネットワークなど在宅医療体制整備への支援を拡充・強化すること。

- ④自ら24時間対応体制の在宅医療を提供するとともに他の医療機関の支援も行いながら、在宅療養の現場での多職種連携の支援を行う医療機関が実施する取組への補助を行うこと
- ⑤眼科・耳鼻科など非内科系の診療科の在宅医療の実態を把握し、在宅療養相談窓口等で情報提供できるようすること。
- ⑥眼科在宅医療に必要な機器の整備に必要な費用への支援を行うこと。
- ⑦訪問看護の教育ステーションの指定を増やすなど、訪問看護師の専門性向上への支援を充実すること。
- ⑧複数の訪問看護ステーションが協働して看護職員の育成・研修・採用説明会等を行う経費への補助を行うこと。
- ⑨訪問看護の現場での患者や家族からのハラスメントへの対策予算を拡充すること。

#### （5）リハビリテーション医療の充実

- ①地域リハビリテーション支援センターの数を二次医療圏ごとに限らず増やし、拡充すること。
- ②災害時のリハビリテーション体制を拡充すること。
- ③訪問リハビリテーションを抜本的に拡充するとともに、訪問リハビリに取り組むリハビリ職の研修を推進すること。
- ④理学療法士、作業療法士、言語聴覚士の養成を推進するとともに、研修等を強化し質の高い人材の確保を図ること。
- ⑤老朽化の進む東京都リハビリテーション病院の建て替えまたは大規模改修を行うとともに、機能強化、職員の増員を進めること。また、多摩地域にもリハビリテーション病院を開設すること。
- ⑥都立病院機構のリハビリテーション医療を拡充し、理学療法士、作業療法士、言語聴覚士、およびリハビリ専門医師の配置を増やすこと。
- ⑦都立病院機構などで、小児の発達段階に応じたリハビリが受けられるようにすること。

#### （6）医療社会事業の充実

- ①医療ソーシャルワーカー（MSW）の在宅医療・介護連携に関する相談支援窓口への配置を進めること。
- ②地域巡回医療福祉相談会の予算額を増額すること。
- ③東京都在宅療養移行支援事業による看護師、社会福祉士等の人件費補助について、在宅医療機関、外来部門、医師会等も対象に加えること。
- ④医療福祉電話相談を通年化するため、委託費を増額するとともに、積極的に公報を行うこと。
- ⑤身元保証をする人がいない方が望ましい退院先を選択できない実態について調査を行い、支援の仕組みを確立すること。また、支払いが懸念されるために患者が医療的な不利益を受けることのないよう、本人にどのような収入があるか分からず、当面の支払いができない場合、医療費等についていたん支援し、本人の収入で支払えることが分かった場合は後で払う仕組みを構築すること。
- ⑥スーパーバイザー養成講座への助成を行うなど、医療ソーシャルワーカーの人材育成への支援を強化すること。

#### （7）産科、周産期医療の危機打開にむけた取り組みの強化

- ①周産期母子医療センターの運営費補助を大幅に増額し、赤字構造を解消すること。
- ②NICUを二次医療圏ごとに整備する新たな計画をつくること。とくに不足が著しい多摩地域の整備目標を明確にするとともに、運営費補助の多摩地域加算を創設すること。
- ③多摩地域の新生児受け入れ体制強化にむけ、多摩新生児連携病院を増やすこと。
- ④総合周産期母子医療センターがない区東北部の周産期医療体制を強化すること。

- ⑤周産期母子医療センターへのドクターカーの配備を増やすこと。
- ⑥周産期連携病院を増やすこと。
- ⑦N I C UやG C Uに長期入院している小児等の在宅生活への移行を促進する中間病床として、「在宅移行支援病床」の設置を促進すること。
- ⑧島しょ地域の住民が都立広尾病院で出産する場合に十分な期間宿泊できる施設を確保すること。
- ⑨産科の診療所の整備を促進するため、開設促進補助を実施するとともに、都有地を無料または低額で貸与すること。院内助産所・助産師外来の実施をひろげるための支援を継続・拡充すること。
- ⑩入院助産制度を拡充・普及するとともに、周産期医療専門ソーシャルワーカーの配置を進めること。
- ⑪M F I C Uの増床等、母体救命救急を強化し、安心して出産できる体制を整備すること。

#### （8）小児医療、小児救急医療等の充実

- ①東京ルール事案が多数発生している小児外傷患者の救急受け入れ体制強化のために、「輪番制」の実施や、「小児外傷指定救急医療施設（仮称）」の設置を行うこと。
- ②小児休日・全夜間診療事業について、救急患者の受け入れ数に応じた加算の実施をはじめ、制度を拡充すること。
- ③小児二次救急全般について、診療報酬に上乗せする都独自の補助制度を検討すること。
- ④区市町村が実施する小児初期救急医療に対する補助を拡充し、全区市町村で実施すること。
- ⑤救急などでの小児医療機関・関係機関の連携を強化するため、二次医療圏ごとに関係者による会議体を設置すること。
- ⑥児童精神科医療についての協議会を設置し、児童精神科の専門医療機関を二次医療圏ごとに整備すること。専門医の養成をすすめること。
- ⑦小児入院患者の付き添いをする家族やきょうだい児の負担を軽減するため、施設の修繕や物品等の購入を行う医療機関に対する補助を行うなどの対策をとること。
- ⑧医療環境にある子どもや家族の療養支援に関する検討に向け、チャイルドライフスペシャリスト、ホスピタルプレイスペシャリストなどを配置する施設等における療養支援の実態調査を行うこと。
- ⑨小児がんや難病などの子どもが遠方の医療機関に受診する必要がある場合の交通費や保護者の宿泊費への助成を行うこと。

#### （9）救急医療の充実

- ①救急医療の「東京ルール」について、地域救急医療センターへの補助を増額・拡充すること。
- ②休日・全夜間診療事業は、中小の医療機関への委託費の増額をはじめ改善・拡充し、実施医療機関を増やすこと。
- ③休日急病診療事業・休日歯科応急診療事業の補助対象に平日夜間、準夜間診療も加えること。
- ④病院救急車の活用をさらに促進するため、医療機関への支援を拡充すること。
- ⑤救命救急センターを増やし、不足地域をなくすこと。救命救急センター運営費補助を拡充すること。
- ⑥眼科・耳鼻咽喉科休日診療の医師確保のため、委託料を増やすこと。
- ⑦相談に対応して救急往診を活用できる仕組みを構築すること。
- ⑧救急搬送患者の医療費未払いにたいする損失補てんについて、十分な予算を確保し、補てん率を上げること。
- ⑨在宅医療を受けている高齢者や高齢者施設の入所者について、在宅医療機関や介護事業者が地域病院と情報を共有し、悪化の予兆がある場合は早めに入院治療をすることで高齢者救急の負担も軽減するため、連携を推進する取り組みを行うこと。

#### (10) 医師確保・育成対策の充実

- ①総合的な医師確保対策を推進するため「地域医療支援センター」を拡充・強化すること。
- ②東京都として、公的なドクターバンクを創設すること。
- ③都職員として採用した医師を公立病院に派遣する東京都地域医療支援ドクター事業を拡充すること。支援勤務期間を複数年同一病院に在籍することや、採用人数を増やすとともに、対象診療科目に麻酔科を追加すること、民間病院も派遣の対象にすることを検討すること。
- ④在宅医療、小児医療、児童精神科、産科、救急医療、公衆衛生などについて、大学医学部に寄付講座を設置して専門医師の育成を行い、病院への派遣等を行うこと。
- ⑤勤務医や開業医が総合診療を学び地域医療を担うための支援を行うこと。
- ⑥都内の病院・診療所で勤務している医師の労働実態調査を行い、長時間労働をはじめとした労働管理の改善を進めること。
- ⑦医療シミュレーショントレーニングセンターの設置を支援すること。

#### (11) 看護師等の確保・養成・定着対策の充実

- ①看護師確保に関する実態調査を行い、大幅増員の目標を立て、養成・定着・再就業対策を拡充強化すること。
- ②都立看護専門学校は直営を堅持し、廃止した看護専門学校を再開または新設するなど定員を増やすこと。
- ③広尾の看護専門学校の改築にあたっては、定員増をはじめ内容を拡充すること。
- ④都立看護専門学校の入学金、授業料、入学試験料、寄宿舎使用料を廃止すること。すべての都立看護専門学校に寮を設置すること。
- ⑤看護師養成校への施設・設備整備費の補助を拡充すること。
- ⑥看護師等修学資金貸与事業を拡充すること。
- ⑦デジタル化による業務の効率化や看護の質の向上を進める医療機関への支援を拡充すること。
- ⑧ナースプラザの看護学生を対象とする就職支援を拡充すること。新卒を含む看護師のメンタルサポートやキャリア相談への細やかな対応を目指し、ナースバンク事業を充実すること。
- ⑨看護師の実習を受け入れる病院への支援を実施すること。
- ⑩専門的な資格を持つ看護師を地域で活用するために派遣する医療機関に対する財政支援を行うこと。
- ⑪国の看護師の処遇改善は対象が限定されていることが問題になっており、都として限定することなく看護師の処遇改善を行うこと。
- ⑫院内保育所の施設整備費および運営費への補助を拡充し、増設と保育条件の向上を促進すること。院内保育所の地域開放を促進すること。
- ⑬民間医療機関が看護師の確保のためアパートなどを借り上げる費用への補助について、診療所や訪問看護ステーションに勤務する看護師も行うこと。また、補助基準額を引き上げること。
- ⑭都内の全医療機関で3交代で月8回以内・複数の夜勤体制を確保すること。労働条件の大幅な改善を図るため、夜間看護手当増額、夜勤にともなう交通費の全額支給ができるよう助成すること。
- ⑮産後ケアに対応できる助産師の育成を推進すること。

#### (12) 多摩・島しょの公立病院、診療所に対する支援の充実

- ①公立病院運営費補助は、許可病床数を算定基礎とともに病床基礎額の増額をはじめ大幅に拡充し、病床利用率などの経営評価によって減額する算定方法は見直すこと。コロナ感染拡大以前の収益に改善するまで、感染拡大以前の実績に基づく算定を継続すること。

- ②公立病院の内科・産科・小児科・麻酔科・心臓血管外科・救急科等の医師確保・育成等への支援を行うこと。
- ③公立病院等に対する施設整備事業補助の充実をはかること。
- ④自治医大卒業医師の計画的派遣をはじめ、へき地における医師・看護師をはじめとした医療従事者の確保、医療体制整備への支援を拡充すること。
- ⑤へき地に勤務する医師及び、看護師の給与費補助を引き上げること。
- ⑥へき地専門医療確保事業について、眼科や耳鼻咽喉科など、患者が多い診療科については複数の医師、看護師を確保し、派遣の回数を増やすよう、補助の限度額を大幅に引き上げる、島しょの自治体で複数の島がある場合はそれぞれで実施できるよう限度額を引き上げるなど事業の拡充を行うこと。
- ⑦町村における地域医療の中心である国民健康保険直営診療所・病院に対する施設整備補助の補助率の引き上げなどを行い、支援を充実すること。

#### (13) 医療の安全対策等の強化

- ①都の医療監視員を増員し、研修を強化すること。
- ②医療機関のサイバーセキュリティ対策費への補助金について、維持管理と更新に関する経費も対象とすること。

#### (14) 監察医療の充実

- ①監察医務院の体制を拡充すること。
- ②多摩・島しょの監察医業務に対する支援を強化すること。国に政令の改正を求め、監察医制度を全都展開すること。

#### (15) 外国人への医療提供の充実

- ①「ひまわり」や救急通訳サービスにおいて、対応可能な言語を増やすこと。
- ②I C Tを活用した遠隔通訳も含め、医療機関での通訳の配置・派遣を進めること。
- ③外国人未払医療費補てん事業を対象者の拡大、対象とする診療期間の拡大、補てん上限金額の引き上げ、申請受付期間の延長、「回収努力」要件の緩和などにより使いやすくすること。

#### (16) 臨器移植コーディネーターの増員

- ①臓器移植コーディネーターを増員すること。

### 14 都立病院、健康長寿医療センターの充実

#### (1) 都立病院の直営化、整備促進

- ①独法化された都立病院・公社病院は東京都直営にすること。
- ②都立病院で閉鎖している病棟を再開する計画を立てること。
- ③都立病院は、地域医療と高度専門医療の両方を位置づけて拡充し、病床は減らさないこと。
- ④P F I方式による病院運営は、直営に戻す方向で再検討し、新たな導入はしないこと。
- ⑤多摩地域や、区部東部地域、練馬区など病院の少ない地域に、都立病院の分院を設置するなど、都内全域の医療の充実にむけた都立病院の役割を強化すること。

- ⑥都立広尾病院、都立神経病院の改築に当たっては、地域住民や島しょの住民をはじめとした都民および職員の意見・要望を反映するよう努め、都民が必要としている医療機能を充実させること。
- ⑦多摩北部医療センターの改築に当たっては、地域の住民、医療関係者の意見を幅広く聞き、抜本的に充実させること。産科、N I C U、小児外科など必要な医療機能を確保すること。
- ⑧多摩南部地域病院は小児医療体制を強化するとともに、N I C Uを設置し周産期医療を実施すること。
- ⑨東部地域病院は、がん放射線治療機器の導入などがん診療を拡充すること。
- ⑩八王子市内に都立・公立の小児病院を整備すること。
- ⑪旧梅ヶ丘病院跡地に、小児総合医療センターの分院など児童精神科の病床や外来診療センターを整備すること。小児総合医療センター、および大塚病院の児童精神科医療を拡充するとともに、他の都立病院機構の病院で児童精神科医療を実施すること。
- ⑫国家戦略特区による小児総合医療センターでの先進医療の審査の短縮は中止すること。
- ⑬患者申し出療養制度の活用は中止すること。

## （2）都立病院機構の病院の充実

- ①運営費負担金等を削減することなく、増額・拡充すること。
- ②入院期間の短縮目標の設定はしないこと。差額ベッド料などの患者負担を軽減し、入院預かり金の導入はしないこと。無料低額診療を実施すること。
- ③行政的医療を拡充するために、医師、看護師、薬剤師、歯科衛生士、医療技術者の常勤職員の必要人数を明らかにし、計画的・抜本的に増員するとともに、給与の引き上げ、手当の拡充、労働時間短縮など待遇改善・労働環境の改善を進めること。医師と看護師の事務作業補助者の配置を充実すること。
- ④救命救急や周産期センターなどの医師から段階的に、夜間当直制度をやめて交代制勤務を導入すること。小児科、産科、麻酔科などの医師確保を強化するとともに、女性医師の勤務環境の改善と復職支援を促進すること。
- ⑤医療ソーシャルワーカーの配置を拡充すること。
- ⑥看護師の確保・離職防止対策を強化すること。すべての看護職員の夜勤を3交代で月8回以内とし、3人以上夜勤にするなど、働き続けられる環境を整備すること。職場の実質欠員が生じず、育児短時間勤務、妊娠の夜勤免除が可能な人員配置を行うこと。職員の不払い残業をなくし、長時間労働の是正に必要な人員配置を行うこと。夜勤時のタクシ一代は全額支給すること。
- ⑦院内保育の地域開放、病児・病後児保育の実施を広げること。
- ⑧「東京医療技術者アカデミー」を開設し、専門性の高い医療技術者を養成すること。
- ⑨入院している子どもの療養環境を改善するため、チャイルドライフスペシャリスト、ホスピタルプレイスペシャリスト、子ども療養支援士、医療保育専門士の増員や未配置病院への配置を進めること。院内保育士を増やすこと。また、ファシリティドッgingの増配置をすすめること。
- ⑩障害児者の検査・診察における合理的配慮の方法を他の医療機関に普及するための取り組みを行うこと。
- ⑪小児救急医療の拡充、N I C U、産婦人科の設置、透析室の拡充、脳卒中専門病床（S C UおよびS U）整備などを進めること。
- ⑫専任感染管理看護師の配置を増やすとともに、リスクマネージャーの複数配置、病棟薬剤師の配置の推進など、院内感染防止をはじめとした医療の安全確保対策を強化すること。
- ⑬患者図書室と相談支援の機能をもつ「医療情報・相談センター」の設置を進めること。
- ⑭小児総合医療センターに高校生のための院内学級を設置すること。
- ⑮I C Tを利用した遠隔通訳も含め、都立病院への手話通訳者、外国語通訳者の配置を充実すること。
- ⑯多摩の公的病院に対する医師の派遣を広げること。

- ⑯住民に丁寧に説明し、理解を得ながら、陽子線治療施設の整備を進めること。
- ⑰既往症や合併症により対応が難しい患者に対する不妊治療の体制整備を進めること。
- ⑲都立病院の臨床現場を活用した都独自の総合診療医の育成プログラムによる人材育成とともに、医師会とも連携し医師のリスクリミング等に取り組み、地域の総合診療体制の強化を図ること。

### （3）健康長寿医療センターの拡充

- ①健康長寿医療センターは、地方独立行政法人による運営をやめ、直営に戻して拡充すること。運営費負担金・交付金を増額すること。
- ②健康長寿医療センター病院・研究所・ナーシングホームによる、医療・研究・福祉の「三位一体」の連携体制を改めて確立し、強化すること。
- ③健康長寿医療センターの差額ベッド料および保証金は廃止すること。
- ④ナーシングホームは、直営に戻すこと。

## 15 新型コロナウイルスなど感染症対策の推進

### （1）新型コロナウイルスへの対策

- ①「新型コロナウイルスは季節性インフルエンザとは明らかに違う特徴を持った感染症である」という専門家の見解等を踏まえてコロナ対応を行うこと。
- ②新型コロナウイルスの検査費用、治療薬・入院の医療費窓口負担への公的補助を都として実施すること。
- ③医療機関、高齢者・障害者入所施設、通所・訪問系事業所、特別支援学校で集中的検査を実施すること。
- ④東京都健康安全研究センターの検査体制の強化を行い、ゲノム解析等の変異株検査の実施を増やすこと。
- ⑤希望者に対する新型コロナワクチンの接種を推進すること。定期接種対象者の自己負担をなくすとともに、定期接種対象者以外にも、基礎疾患のある方、福祉施設の職員、小児などについても自己負担を軽減すること。国産の新型コロナワクチンの開発・研究への支援を強化すること。
- ⑥ドライブスルー方式の活用など障害者がワクチンを接種しやすい環境の整備を行うこと。
- ⑦学校や福祉施設の空気清浄機導入費用への補助を行うこと。
- ⑧コロナ患者を受け入れる医療機関への支援を実施すること。
- ⑨病院におけるクラスター発生時の代替看護師の確保支援事業を確立すること。
- ⑩コロナ後遺症に関する情報を都民に積極的に知らせること。コロナ後遺症で就労や通学が困難になっている実態について、都として調査し、支援を検討すること。コロナ後遺症の総合的な相談窓口を設置すること。

### （2）感染症対策の充実

- ①ワクチンの定期接種、任意接種の自己負担に対する都独自の軽減・無料化を広げるとともに、安全なワクチン接種体制整備を進めること。
- ②里帰り出産や長期入院の場合を含め、住民が他の自治体でも接種できるよう相互乗り入れ等を推進すること。
- ③感染症の全般的な発生状況把握（サーベイランス）を現在の1週間単位から、リアルタイムにデータを活用できるシステムへと発展させること。
- ④必要とするすべての都民が自己負担なしでMRワクチンの予防接種と確定診断のためのPCR検査を受け

られるようすること。

- ⑤麻疹の抗体価が不十分な方を予防接種につなげるなどするため、麻疹抗体検査を実施すること。
- ⑥帯状疱疹ワクチン接種費用補助は継続し、対象年齢、補助額を拡充し、区市町村への補助率を引き上げること。
- ⑦妊婦のインフルエンザ等の予防接種費用の負担軽減を行うこと。
- ⑧予防接種センター機能推進事業に基づいた東京都の予防接種センターを設置すること。
- ⑨結核患者緊急一時入院施設整備病院に対し、空床確保経費への補助を実施すること。
- ⑩エイズ患者の医療費の一部負担金を助成すること。エイズ患者受け入れ医療機関を増やすこと。
- ⑪保健所によるHIV対策を、相談の充実、休日・夜間検診の実施等強化すること。多摩地域検査・相談室で夜間のHIV検査を実施すること。HIV検査については一般医療機関においても無料で受けられるようすること。
- ⑫梅毒等の性感染症の検査体制を拡充すること。また、予防についての対策を強化すること。
- ⑬都としてワクチンの流通状況を把握し、不足が生じないための体制を構築すること。
- ⑭人獣共通感染症の早期検知のための学校飼育動物や野生鳥獣の検査・埋葬費用を予算化すること。
- ⑮高齢者用肺炎球菌ワクチンの予防接種の経過措置が終了したが、必要な方が受けられないままになることがないよう、都として対応すること。
- ⑯性感染症の普及啓発を広く行い、相談から検診までのスムーズな動線を設定するため性感染症サイトを一體的に再構築すること。
- ⑰小規模な医療機関・介護施設などでも、感染管理を遵守するための専門性の高い看護師を配置できるよう、配置する施設への支援を行うこと。

### (3) パンデミック等への対策の推進

- ①感染症への適切な医療の提供や二次感染の防止を徹底できるよう、都立病院の体制を強化し、患者の搬送に関わる消防庁・保健所や感染性廃棄物の扱いに関係する業者等も含めて必要な対応の確認と研修・訓練を十分に行うこと。
- ②感染症指定病床の増設を進めること。
- ③感染症指定医療機関以外にも、新興感染症等のまん延時などに感染症医療の提供を行うべく平時から防護具の備蓄、感染管理の専門人材の育成、院内感染対策の徹底、クラスター発生時の対応方針の整備、検査体制の確保等を行う医療機関への財政的支援を行うこと。
- ④普段は訓練や研修のために使い、パンデミックや大規模災害の時には臨時の医療施設となる施設を各特別区、各保健所単位で設置すること。

### (4) 新型インフルエンザ対策の充実

- ①重症化しやすい子ども、妊婦、高齢者、慢性疾患の患者等の医療体制、予防体制を拡充・強化すること。
- ②感染拡大時に十分な救急搬送体制を確保するための対策を行うこと。
- ③都内の医療機関、および区市町村等が実施する新型インフルエンザ対策への財政支援を継続・拡充すること。医療従事者が新型インフルエンザにより休業した場合の休業補償を実施すること。
- ④ウイルス検査体制を抜本的に拡充・強化するとともに、基礎研究を進めること。
- ⑤インフルエンザ様疾患の全数把握システムを構築すること。
- ⑥より致死率が高い鳥インフルエンザの流行に備えた抜本的対策を進めること。家畜保健衛生所の検査機器、検査体制などを拡充し、機能強化を図ること。

## 16 保健、公衆衛生の充実

### (1) 保健所、市町村の地域保健事業への支援の充実

- ①都の保健所や支所の増設について検討し、職員増員も含めて速やかに具体化すること。
- ②多摩府中保健所武蔵野三鷹地域センターを保健所として、または感染症対策の機能を持った支所として拡充すること。
- ③保健所で勤務する医師・保健師の大幅増員を行うこと。歯科衛生士、臨床検査技師、診療放射線技師などを含め、専門職を計画的に採用して増員を図り、欠員を生じさせないようにすること。公衆衛生医の確保と育成を強化すること。
- ④市町村の地域保健サービスに対する支援を拡充すること。助産師、歯科衛生士、看護師、栄養士、理学療法士、作業療法士等の配置をはじめ、保健センターの機能強化のため財政支援を行うこと。
- ⑤医師、保健師、栄養士、歯科衛生士などを採用し町村に派遣する制度をつくること。
- ⑥区市町村における総合的なマネジメントを担う保健師の配置を促進すること。
- ⑦地域包括ケアの推進、妊娠期から子育て期までの切れ目ない支援、精神疾患患者への支援、自殺対策の推進等のため、区市町村の保健師の配置の充実と専門性の向上を推進すること。

### (2) 健康づくり、病気の早期発見の充実

- ①受動喫煙防止対策を強化し、公共の屋内は分煙ではなく屋内全面禁煙とし、喫煙目的施設については厳格な判断・指導ができるようにするための可能な限りの対応を行うとともに、加熱式たばこも紙巻きたばこ等と同様に規制対象とすること。
- ②受動喫煙防止対策推進協議会を設置すること。
- ③禁煙治療への医療費助成を広げる、禁煙のための電話相談やSNSによる相談を行うなど、禁煙対策を抜本的に強めること。
- ④COPD（慢性閉塞性肺疾患）の知識の普及と医療体制の整備を推進すること。COPD検診を行うモデル事業を実施すること。
- ⑤医師、保健師、看護師、運動指導員などの専門職を配置して、都民の健康づくりに対する支援、地域における健康づくりのリーダー養成、指導者派遣による研修などに取り組む「東京都健康づくり推進センター」を設置すること。
- ⑥住民が気軽に利用できる「まちかど保健室」「暮らしの保健室」が広がるよう支援を行うこと。
- ⑦無保険者の健診機会が保障されるように施策を講じること。
- ⑧特定健診の内容を、メタボリック症候群に特化した健診ではなく、健診項目を増やすなど充実させるとともに、自己負担なしで受けられるよう都として支援を行うこと。
- ⑨独自の成人眼科検診を行う区市町村への支援を行うこと。

### (3) がん対策の充実

- ①「東京都がん対策推進条例（仮称）」を都民参加でつくり、予防・医療・患者支援などの総合的がん対策を進めること。
- ②がんの医療費無料化助成を実施すること。
- ③社会保険労務士などを活用し、医療機関での就労相談支援を強化すること。
- ④化学療法や放射線治療の専門医、放射線治療装置の精度管理を行う医学物理士など、がんの専門医、看護

師、薬剤師や技師の養成を推進すること。

⑤がん診療連携拠点病院、東京都がん診療連携拠点病院、東京都がん診療連携協力病院を、増設・拡充すること。

⑥がん検診の受診率の目標を引き上げ、区市町村に対するがん検診無料化補助を実施するなど、受診を促進すること。

⑦小児がんによる晚期合併症の患者の実態調査を行い、継続的な相談支援、必要な医療の提供、医療費助成、就労支援などの長期的・総合的な支援の仕組みを構築・充実すること。

⑧小児がんの治療によりワクチン接種のタイミングを逸してしまった場合の接種費用の助成を行うこと。骨髄移植など造血肝細胞移植や、化学療法などの治療によって抗体を失った患者への再接種の助成を行う区市町村を増やし、全区市町村で行われるようにすること。

⑨AYA世代（思春期世代と若年成人世代）のがん患者等への心理・教育・就労の支援などを、都立病院機構の病院をはじめとした医療機関で充実させること。

⑩妊娠性温存治療の費用への助成を拡充すること。

⑪40歳未満のがん患者が在宅療養するための介護サービスの利用料を助成する区市町村への補助の補助率を引き上げること。

⑫病院が主体となっているがん登録について、かかりつけ医のがん登録も含めて推進すること。

#### （4）緩和ケア等の充実

①あらゆる疾患を対象とした緩和ケア政策を進めること。

②在宅緩和ケア支援センターを再開し、地域ごとに整備するとともに、在宅緩和ケアを推進する医師、看護師等の人才培养を強化すること。

③在宅緩和ケアに取り組む有床診療所を増やすため、開設促進助成を実施し、都有地を無料または低額で貸与するなど「まちかどホスピス支援事業（仮称）」を実施すること。

④緩和ケア病床の整備を促進すること。

⑤外見にかかるつらさを軽減させるアピアランスケアへの支援を行う区市町村への補助を拡充すること。

⑥小児緩和ケア等が必要な子どもやその家族について、生活実態やニーズ等を把握するための調査を実施すること。

⑦多摩メディカルキャンパスの敷地などに、子どものホスピスを整備すること。

#### （5）骨髄移植の充実

①骨髄移植のドナー本人または本人の勤める事業所への休業補償金を支給する区市町村への支援を拡充し、実施を広げること。

②都内の小・中・高校でパンフレットの配布や特別授業、講演会などを行い、骨髄バンクに関する普及啓発を進めること。

#### （6）脳卒中、糖尿病、循環器疾患対策の充実

①脳卒中医療連携推進事業、糖尿病医療連携推進事業を継続・拡充すること。心臓循環器疾患についても医療連携推進事業を実施すること。

②365日24時間対応の脳卒中センター、および脳卒中専門病床（SCUまたはSU）を身近な地域ごとに整備すること。脳卒中のチーム医療、および血栓溶解薬（t-PA）治療、血管内治療を迅速かつ安全に実施できる体制整備を進めること。

③感染症蔓延時などにおいても患者を受け止める体制を維持できるよう、脳卒中急性期医療機関間のネット

ワークを強化すること。

- ④心疾患の救急医療を行う東京都CCUネットワークを拡充するとともに、心疾患リハビリテーションの普及を推進すること。
- ⑤心不全サポート病院の設置数を増やすこと。
- ⑥公共施設や商店街、コンビニなど地域の身近な場所へのAEDの設置を促進すること。

#### （7）歯科保健医療対策の充実

- ①8020運動推進特別事業を拡充し、研修会を幅広く行うこと。
- ②かかりつけ医の定着や全てのライフステージに応じた適切な口腔ケアが行われるための普及啓発等を行うこと。
- ③幼児期・学齢期の歯科保健行動に関する調査を実施し、子どもの口腔崩壊や重症化の状況等の分析を行い、患者の歯科受診を推進すること。
- ④東京都の口腔保健支援センターを設置すること。
- ⑤歯科口腔保健推進条例を制定し、総合的な歯科保健対策を推進すること。
- ⑥養成・離職防止・復職支援など総合的な歯科衛生士不足対策を実施すること。歯科衛生士養成校生徒への奨学金制度を実施すること。
- ⑦東京都歯科衛生士会が実施する職業紹介事業の運営費への支援を行うこと。
- ⑧歯科衛生士の養成校への補助を行うこと。都立の歯科衛生士養成校の創設を検討すること。
- ⑨歯科衛生士に関する各種研修の予算を継続・拡充し、周知を強めること。
- ⑩歯科衛生士の復職支援のための実習研修センターを新設すること。
- ⑪歯科口腔保健政策を推進するため、歯科衛生士を保健医療局に配置すること。
- ⑫歯科技工士の実態調査を行い、就業支援・待遇改善などの支援を実施すること。
- ⑬区市町村が実施する成人歯科検診の項目、検診対象などの格差を解消し、無料または低額で受けられるようにするため、財政支援を拡充すること。
- ⑭妊産婦歯科健診、および4・5歳児歯科健診を実施する区市町村を支援すること。
- ⑮心身障害者口腔保健センターを多摩地域にも設置すること。
- ⑯西多摩地域に重症心身障害児者が安心して利用できる歯科医療機関を確保すること。
- ⑰歯科訪問診療を行うための設備整備費への補助を使いやすくして、利用を増やすこと。
- ⑱区市町村が行う寝たきり高齢者等に対する訪問診療の歯科保健事業に対し、補助を行うこと。
- ⑲歯科医療機関を継承することへの支援を行うこと。
- ⑳かかりつけ歯科医が口腔機能の維持管理を行うための医療機器の購入に係る補助金を創設すること。

#### （8）聴力健診・聴覚医療の充実

- ①高齢者の聴力健診を実施する区市町村への支援を、都独自に実施すること。

#### （9）薬局、薬剤師による療養支援の充実

- ①薬剤師による在宅療養患者への服薬支援を推進すること。
- ②薬剤の供給不安定状態を解消するため、都として取り得る手立てをとること。

#### （10）薬物依存症対策、医薬品の安全対策の充実

- ①薬物依存症者と家族の相談支援体制を拡充すること。薬物依存者と家族を支援する民間団体、自助グループや家族会への支援を推進し、連携を強化すること。

- ②薬物依存症者への偏見や社会からの排除につながるような啓発ではなく、背景にある生きづらさを踏まえつつ、適切に治療につながるような取り組みを進めること。
- ③薬害防止対策を強化すること。ネット販売等に対する監視体制を強化すること。
- ④市販薬オーバードーズの正しい理解・啓発を進めること。

#### (11) 依存症、摂食障害に対する支援の充実

- ①アルコール、薬物、ギャンブル（オンラインカジノ含む）などの依存症を専門に治療する医療機関を拡充すること。
- ②当事者活動や家族会への支援を強化し、運営費などの財政的な支援や活動場所の提供を行うこと。
- ③都立病院機構における、依存症、摂食障害に対する相談、予防、早期発見、治療、回復にむけた支援を強化すること。
- ④「アルコール健康障害対策基本計画」に基づき、予防、治療、相談支援などの総合対策を推進すること。保護者のアルコール健康障害の影響を受けた子どもへの支援を計画に位置付け、児童福祉部門との連携を強化するなど、対策を強めること。
- ⑤摂食障害の予防、治療等の支援体制を強化すること。摂食障害支援拠点病院の松沢病院を中心に、小児総合医療センターなど関係医療機関や区市町村との連携を強めること。
- ⑥ゲーム依存症対策のため、福祉、教育などが連携する局横断の対応をすすめること。都として治療できる医師の養成をすすめ、対応できる医療機関を増やすこと。
- ⑦依存症の支援団体への支援を行うこと。

#### (12) 自殺予防、心のケア対策の充実

- ①自殺防止の普及啓発、ゲートキーパー養成、相談・支援ネットワークの構築など、総合的対策を継続・拡充すること。
- ②若者の自殺対策を強化し、相談やセルフケアを促すためSNS等を有効に活用し啓発活動を行うこと。
- ③自殺未遂者への支援のための救急医療機関や精神科医療機関などの連携を強化するとともに、地域での継続的支援につなげる体制を構築すること。子どもの場合も含めて救急病院に精神科医が常駐できるよう支援すること。
- ④東京都地域自殺対策強化事業補助金の補助率を引き上げること。
- ⑤いのちの電話を拡充するため、財政支援を強化すること。
- ⑥自死遺族への相談支援を拡充するとともに、グリーフケアやピアカウンセリンググループ事業を行うこと。
- ⑦相談窓口はフリーダイヤルにすること。少なくとも、料金の高いナビダイヤルは用いないこと。

#### (13) 不妊症・不育症に対する支援の充実

- ①都民に対し、不育症に関する正確な知識の普及、啓発を図ること。
- ②不妊症、不育症の患者に対する相談体制を充実すること。
- ③不育症の治療費への助成を実施すること。
- ④医療従事者等に対し、不育症に関する専門的研修を継続して実施すること。
- ⑤不育症の治療ができる医療機関を増やすこと。

#### (14) アレルギー対策等の充実

- ①環境の改善、医療提供体制の充実、相談体制の整備、アレルギーに関する知識の普及などの総合的対策を推進すること。

- ②保育園や学童保育など児童福祉施設等におけるアレルギー対応への支援を拡充すること。
- ③化学物質過敏症などへの対策を強化すること。化学物質過敏症が、合理的配慮の対象となることを周知し、対策を進めること。
- ④合成洗剤や柔軟剤などの人工的な香りをかぐことで健康を害する「香害」について周知を図り、使われている物質の情報公開など対策を進めること。

#### (15) 保健・医療にかかわる研究体制等の充実

- ①健康安全研究センターの機能を拡充し、検査体制を抜本的に強化すること。新たな人材の採用、育成を計画的に進め、研究のための技術継承ができる体制をつくること。非常勤職員の正規化をはかること。
- ②医学総合研究所は、都立病院機構との連携を強化し拡充すること。人材の確保・育成対策を強化すること。非常勤職員の正規化をはかること。

#### (16) 動物愛護の充実

- ①動物愛護精神の普及啓発・理解、動物の適正飼養・終生飼養の促進を図るため、都民に分かりやすい方法を用いて情報発信、啓発活動を行うこと。
- ②飼い主のいない猫対策を全区市町村が実施するよう、財政支援を拡充・強化すること。
- ③飼い主の有無を判別するためのマイクロチップの利用を広げること。
- ④動物愛護相談センターの建て替えを行い、動物の環境を改善すること。多摩地域に支所を増やすこと。
- ⑤動物愛護相談センターの職員を増員し、相談体制や譲渡事業、不妊・去勢手術の実施などの飼い主のいない猫対策への支援を拡充すること。
- ⑥市町村の動物愛護相談事業に対する支援を拡充すること。
- ⑦全ての犬について八週齢規制を事業者に求めることを、都として独自に条例で規定すること。
- ⑧都の殺処分の定義から外れている場合も含め、致死処分をなくしていくために最大限の対応を行うこと。
- ⑨適正な活動を行っている動物愛護団体への獣医療費の支援を行うこと。
- ⑩動物虐待防止対策、および悪質なペット業者への指導監督を強化すること。流通過程でのペットの死亡理由に関する実態調査を行うこと。
- ⑪災害時の同行避難・同伴避難を進めるため、安全にペットが避難するためのスペースの確保や同伴避難に特化した避難所の確保などを推進し、そのための区市町村への支援を強化すること。
- ⑫ペットの同行避難のためのペット用ケージ等の備蓄を行う区市町村に対する補助の補助率を引き上げること。
- ⑬応急仮設住宅、復興公営住宅でペットを飼えるようにすること。

#### (17) ワンヘルスの考えに基づく施策の推進

- ①人と動物の健康と環境の健全性は生態系の中で相互に密接につながり、強く影響し合っているという認識の下、ワンヘルス条例を制定すること。
- ②ワンヘルスの理念を踏まえた普及啓発を行うこと。

#### (18) 火葬場の公共性の確保

- ①現行の墓地埋葬法には、民間企業の火葬料金についての指導に関わる具体的な規定はないため、実効性ある指導ができるよう、国に引き続き法改正を求めるとともに、都としても独自の条例制定について検討すること。
- ②都立を含め公営火葬場の増設を検討すること。

- ③火葬は誰もが通るものであり、受益者負担の考えを抜本的に改め、都立瑞江葬儀所の都民の火葬料は無料とすること。
  - ④都と区市町村が参加する、火葬の在り方に関する検討会を設置すること。
- 

## 〈5〉子どもの権利を保障し、子どもの育ちを支える

---

### 17 子どもの権利保障、児童虐待防止対策

- (1) 「子どもの権利条約」「東京都こども基本条例」にもとづく施策の推進
  - ①「子どもの権利条約」「東京都こども基本条例」を活かし、子どもの意見を聞き都政に反映させること。子どもに影響を与えるすべての事柄について、子どもが意見を表明する権利を保障し、その意見を反映する仕組みをつくること。
  - ②児童相談所職員などの自治体職員、児童養護施設等の職員、里親等に対し、子どもの意見表明権や、意見表明等を支援することの重要性についての理解促進を進めること。
  - ③子どもの権利擁護専門相談事業を拡充すること。
  - ④子どもの権利擁護センター（CAC）の整備を進めること。
  - ⑤児童相談所長による申し立て事案でなくとも、裁判所において専門職の未成年後見人または監督人の選任が必要と判断した場合には、後見人報酬助成の対象となるようにすること。

- (2) 子育て家庭の孤立の打開、相談支援体制等の充実、児童虐待防止対策の推進
  - ①虐待対策コーディネーター及びワーカーの配置について、財政支援の一層の充実を図ること。
  - ②区市町村の子ども家庭支援センター内に児童相談所のサテライトオフィスを設置する事業の実施を広げること。
  - ③児童家庭支援センターを設置すること。
  - ④全家庭を訪問する「こんにちは赤ちゃん事業」と「新生児訪問事業」の連携を促進し、全区市町村で実施できるよう、支援すること。
  - ⑤区市町村による見守りや訪問、家事・育児・保育所への送迎などに対するヘルパー派遣など、利用料が無料または低額で使いやすい支援を拡充すること。
  - ⑥未受診妊婦についての全数調査を行い、子どもと妊産婦への支援に活かすこと。
  - ⑦幅広い方を対象者とする妊娠判定検査への公費負担の制度を導入すること。
  - ⑧子どもへの暴力防止を推進するCAPプログラムなどの学校、児童福祉施設等への導入を進めること。
  - ⑨児童虐待に関するSNSを利用した相談支援を、24時間体制で行うこと。
  - ⑩産婦健康診査・1か月児健康診査に係る費用負担制度について、居住する市区町村以外の医療機関も補助対象となるよう、東京都内共通の受診券による公費負担制度を導入するとともに、都による財政支援を拡充すること。

⑪保護者が朝家を出る時間と学校が開く時間の間、子どもの居場所がない問題について、総合的な対策をとること。

### （3）児童相談所の充実

- ①国の新たな配置基準を踏まえ、児童福祉司、児童心理司を大幅に増やし、夜間・休日をふくめ365日24時間対応できる体制を整備すること。
- ②児童福祉司、児童心理司を安定的・継続的に確保・育成する中長期的計画をつくり、ただちに具体化に着手すること。
- ③各児童相談所の管轄人口が50万人程度になるよう、児童相談所を増設すること。特に、多摩地域において地理的条件や交通事情を考慮し、倍加するなど、抜本的に増やすこと。
- ④児童相談センターにおける緊急宿泊治療の枠を拡大するとともに、心理治療的なケアや入院等が必要な児童が円滑に医療につながるよう児童精神科病床を有する医療機関とのネットワークを構築すること。
- ⑤常勤化を含め、弁護士の配置を拡充すること。
- ⑥すべての児童相談所に歯科医師及び歯科衛生士を配置すること。一時保護所の子どもの口腔内の実態把握を行うこと。
- ⑦措置決定などの際に、専ら子どもの立場から、子どもとの信頼関係を基礎として、子どもの意見を様々な方法で傾聴するとともに、子どもの考えの整理を後押しし、子どもが望む場合は意見表明を支援したり代弁したりする意見表明等支援員を導入する施設を広げること。

### （4）特別区への児童相談所設置への対応

- ①これまでに児童相談所を設置した特別区の状況の検証を行い、教訓を今後の区設置に活かすこと。

### （5）一時保護所の充実

- ①一時保護所の設備及び運営の基準は、「知事は、最低基準を常に向上させるよう努めるものとする」という条例の規定に基づき、不斷に引き上げを検討すること。また、職員定数は交代勤務や休暇、研修の保障なども考慮した十分なものとするため、計画的に増員すること。
- ②一時保護所の運営において、子どもの権利擁護を徹底すること。一時保護所内でのルールは、子どもの人権を守る観点に立ち、子どもの意見を聴いて絶えず見直し、不要なものは撤廃すること。
- ③入所期間の短縮をはかること。
- ④一時保護が必要な子どもたちの急増に見合うよう一時保護所を増設し、各児童相談所に少なくとも1か所設置し、定員枠を大幅に増やすこと。
- ⑤看護師の体制を強化し、各一時保護所で平日も土日も配置するようにすること。
- ⑥一時保護所の小規模ユニット化、個室化を進めること。
- ⑦一時保護所に十分な人数の教員を配置して、分校や分教室を設置し、小中学生、高校生への教育保障を充実させること。通学支援の実施を広げること。

## 18 保育の充実・待機児ゼロの実現

### （1）保育士の増員と保育条件の向上

- ①低すぎる認可保育園の保育士配置基準を抜本的に引き上げるとともに、その分の保育士増員のための予算を

措置すること。

- ②認可保育園のクラス集団規模の上限の基準を設けること。
- ③認可保育園の面積等の基準をかつての都基準以上に改善・拡充すること。
- ④保育サービス推進事業を拡充すること。対象事業のうち、補助率が2分の1となっているものについて、補助率を引き上げること。
- ⑤産休明け・0歳児保育、延長保育に対する支援を拡充し、実施園を増やすこと。休日保育、夜間保育への支援を、保育士の増配置を行い保育の質を守りながら都として拡充すること。
- ⑥「子育て推進交付金」を増額すること。
- ⑦都として保育士の給与を月5万円改善すること。私立保育園等の保育士等キャリアアップ補助は、経験年数加算を行うことをはじめ、改善・拡充・増額するとともに、キャリアパス要件と第三者評価受審の要件はなくすこと。確実に処遇改善に結びつけるとともに、受給している株式会社が配当を行うことは禁止すること。収入に占める人件費の割合が一定以上であることを新たに要件とすること。対象事業のうち、補助率が2分の1となっているものについて、補助率を引き上げること。
- ⑧保育従事職員宿舎借り上げ支援事業を継続し、家賃の高い地域では基準額を引き上げるなど内容を充実させること。
- ⑨保育園で事務職員を配置するための予算を拡充するとともに、ICT環境整備への予算を措置すること。
- ⑩既設の保育園が園庭を確保する場合の借地料などへの補助、あるいは複数の保育園による共同園庭の確保への支援、区市町村と連携した園庭の代わりにもなる公園整備を進めること。
- ⑪東京都保育人材・保育所支援センターを拡充し、活用を推進すること。
- ⑫認可保育園等でおむつの処理をする費用への補助を行うこと。
- ⑬子どもの安全確保と保育士の負担軽減の観点から、安全対策機器や熱中症対策等の環境整備に対する支援を行うこと。

## （2）認可保育園の増設を中心とした待機児童対策

- ①国基準の待機児童に含まれないいわゆる「隠れ待機児童」も含めてゼロにできるよう、保育の整備目標を引き上げること。認可保育園を中心に増設し、質の充実を図りながら、保護者の就労等の有無に関わらず保育を必要とするすべての子どもたちが保育園に入園できるようにすること。
- ②乳幼児が認可保育園等に1年を通じていつでも入れるようにするには、常に定員に空きが必要なことから、定員割れとなっている保育園でも年間通じて安定的に職員を配置できるよう、運営費は在籍児童数ではなく児童定員数に応じた額を保障すること。
- ③認可保育園整備への用地費助成（購入費補助）を創設すること。
- ④国有地、民有地の借地料補助を継続し、補助期間の期限の撤廃などさらに拡充すること。
- ⑤公立保育園の新設や増改築を行う区市町村に対し、都独自に整備費補助を実施すること。また、公立保育園の運営費への補助を実施すること。

## （3）「こども誰でも通園制度」への対応、「多様な他者とのかかわりの機会の創出事業」の改善

- ①「こども誰でも通園制度」及び「多様な他者とのかかわりの機会の創出事業」は、子どもの発達保障の観点を重視し、公的責任を明確にするべきという立場で可能な限り実施すること。また、運営費などの補助金を充実すること。
- ②「多様な他者とのかかわりの機会の創出事業」の基準は、1歳児に対する職員配置は5対1以上にする、保育士の配置割合は10割にするなど、少なくともかつての認可保育園の都基準以上にすること。そのこと等を通じて、区市町村の「こども誰でも通園制度」も同様の基準への引き上げをめざすこと。また、専用スペー

スを確保できるよう支援すること。

③親子通園や保護者の相談ができる体制確保ができるよう市区町村を支援すること。

④「こども誰でも通園制度」について、公的責任の明確化、最低基準の引き上げ、対象年齢の拡大、利用時間の上限の撤廃、利用者負担の無償化などについて国に要望するとともに、実施されるまでは都として可能な限り実施すること。

#### (4) 保育施設への指導監督の強化

①保育施設への立入調査は、認可保育園を含めてすべての施設を年一回以上回れるようにするとともに、事前通告なしの立入調査を増やすこと。

②認可外保育施設への巡回指導の結果について、施設ごとの結果を詳しく公表すること。

③改善勧告や事業停止命令、施設閉鎖命令等を必要な時に速やかに行うようにすること。

④保育施設等の重大事故検証委員会は、事故後速やかに開けるよう体制を強化すること。重大事故の情報をわかりやすく公表すること。

⑤営利企業による認可保育園、認証保育所等の全面的な実態調査を実施すること。

#### (5) 病児・病後児保育の拡充

①病児・病後児保育を増やすため、小児科の診療所・病院への支援を強化するなど、増設促進対策と財政支援を拡充・強化すること。

#### (6) 認証保育所制度等の改善・見直し・支援

①職員配置や面積などの設置・運営基準を改善すること。

②補助金と保育料による運営費の使途について、株式配当などに使うことや融資の担保にすることは禁止するとともに運営費の人件費比率を一定水準以上に定めるなど、運営費が保育の質の向上につながる基準を設けること。

③保育士の割合を基準より高くしている施設、より多くの職員配置をしている施設には補助を増額すること。

④認可保育園への移行を希望する認可外保育施設への支援を拡充すること。

⑤都内の保育施設に通うすべての子どもたちに格差なく防災、感染症対策、救命対策の費用が補助されるようすること。

#### (7) 地域型保育事業等の安全と質の確保

①家庭的保育制度、およびファミリー・サポートセンター事業における事故防止対策を強化し、保育の質の確保・向上を図ること。

#### (8) 幼児教育・保育の無償化への対応

①保育料の無償化のための費用は、公立・私立を問わず全額東京都が負担すること。

②幼児教育・保育の無償化に伴い、実費徴収とされた給食の副食費について、無償化するための予算措置を行うこと。

#### (9) 学童保育の増設と質の充実

①各区市町村の条例で定める学童保育の基準が省令基準を下回らず、放課後児童支援員の資格を持つ指導員が常時複数・専任で配置されるように、区市町村に働きかけること。

②認証学童クラブ事業は、各区の公的責任の下に行われる仕組みにすること。子どもの生活の場として質の向

上をはかる立場から、基準を満たすために十分な額の補助金を公設公営、公設民営、民設民営で区別することなく交付し、補助金は人件費をはじめとした学童保育の運営のために使われることを担保する仕組みとすること。制度創設後の事業の成果の検証等を行う場合は、学童保育の関係者と連携して行うこと。

- ③都型学童クラブ事業の補助対象施設が、認証学童クラブ事業に移行できる準備期間を考慮し、十分な経過措置期間を設けること。また、今後の取組状況を踏まえて補助要件の継続的な検討を行うこと。
- ④待機児ゼロと大規模化の是正のため、学童保育の整備目標を引き上げ、施設整備費補助を拡充すること。
- ⑤学童保育を行う場所は、タイムシェア方式ではなくきちんととした専用の場所が確保されること。
- ⑥学童保育指導員の確保・待遇改善への支援を強化すること。
- ⑦障害児を受け入れる学童保育で十分な専門性を持った職員の配置や受け入れ環境の整備ができる財政支援を行うこと。
- ⑧認定資格研修は学童保育関係者と連携して実施すること。資格要件の緩和はしないこと。
- ⑨学童保育指導員の資質向上研修事業の内容の向上および拡充を図ること。
- ⑩子育て推進交付金や、学童保育に使える補助金を大幅に増額すること。
- ⑪学童保育での土曜日と長期休みの昼食提供に係る費用への補助を、食材費も含めて行うこと。
- ⑫すべての児童を対象とする放課後子ども教室との一体化は行わないよう区市町村に働きかけること。学童保育と放課後子ども教室は、それぞれ別の事業として拡充すること。

## 19 子どもの貧困対策、子育て支援の推進、ひとり親家庭への支援

### （1）子どもの貧困をなくす総合対策の推進

- ①子どもの貧困をなくすための総合対策と数値目標をはっきり掲げた「子どもの貧困対策推進計画」を策定すること。
- ②子どもの貧困対策に関する局横断の連携体制を強化するとともに、外部有識者も参加する「子どもの貧困対策に関する検討会（仮称）」を設置すること。
- ③区市町村と協力し、子どもの貧困に関わる実態調査を継続して行うこと。
- ④子どもがいる貧困世帯等への手当制度を創設すること。

### （2）子ども・家族と妊産婦への経済的支援の充実

- ①子どもの医療費助成は外来1回200円の自己負担をなくすこと。
- ②018サポートを引き続きするとともに、引き続き生活保護の収入認定の対象外となるよう国と調整すること。
- ③子どもの入院時食事療養費への助成を行うこと。
- ④都独自の財政支援による妊娠・出産にかかる費用の無料化と産科医療機関への支援の拡充を進めること。
- ⑤区市町村に財政支援を行い、妊婦健診の自己負担無料化を実現すること。多胎児を妊娠している妊婦が15回目以降の妊婦健診を受けるのにかかる費用への助成について、区市町村の支援を拡充すること。
- ⑥妊産婦医療費無料化を実施すること。
- ⑦出産・育児支援のための都営交通やバスなどの無料バス交付や、一定額まで公共交通を利用できるマタニティバスの交付を実施すること。

### （3）地域における子ども・子育て支援の充実

- ①「とうきょうママパパ応援事業」の内容を拡充し、各メニューの実施区市町村を増やすこと。
- ②産後ケアへの支援を充実し、すべての区市町村で自己負担なしで行われるようにすること。また、母子ともにケアができる産後ドゥーラの育成を支援し、産後ドゥーラを活用する自治体を増やすこと。
- ③理由を問わずに利用できる一時保育事業を拡充すること。
- ④ショートステイ、トワイライトステイなどを拡充するため、都の補助を拡充し、委託費の地域格差を是正すること。当日利用できるショートステイを広げるとともに、自己負担の軽減を進めること。要支援ショートステイ事業の実施を広げるため、区市町村負担の軽減など財政支援を充実すること。
- ⑤子ども食堂への支援を、単価の引き上げ、実施頻度に応じたきめ細かい単価の設定など拡充とともに、補助率を10分の10に引き上げること。
- ⑥長期休み中の子どもの食事について、学童保育に通っていない子どもも含めた支援を推進すること。
- ⑦子どもが気軽に立ち寄れ、食事の提供や学習支援等を行う居場所づくりへの支援を継続・拡充すること。
- ⑧子育てサークルの育成・支援を行うこと。区市町村に対し、子育て相談や子育てサークル活動等を行う子育て支援拠点施設の整備に要する費用を補助すること。
- ⑨冒険遊び場（プレイパーク）の整備を進めること。プレイリーダーの配置、養成や研修、研究交流会等への支援を行うこと。
- ⑩新生児聴覚検査を全都で無料化すること。
- ⑪新生児聴覚検査でリファーとなった子どもが確実に精密検査につながり、必要な場合は療育を受けられるようにするための連携体制の強化を進めること。
- ⑫乳児の時の健診や3歳児検診などの時に子どもの視機能の検査が広がるように、検査設備の整備費などに對して都として支援を行うこと。
- ⑬多胎児家庭への支援策を拡充すること。タクシ一代の補助対象となる利用目的を広げること。
- ⑭5歳児健診の実施にあたって必要となる、児童精神科医等の専門医や保健師・心理士等の専門職の確保に向けた関係機関との協議、都内における標準的な健診の実施方法や必要書類の様式の調整、発達障害と判定を受けた児に対する療育機関・療育施設の設置及び広域連携等のフォローアップの整備等、一連の事項について、広域的な調整を行うこと。
- ⑮障害者の親の子育て支援のための施策を実施すること。
- ⑯新生児マスククリーニングの対象拡大を引き続き検討するとともに、フォローアップを充実すること。拡大新生児スククリーニング検査を無料で受けられるようにすること。
- ⑰脊柱側弯症健診のための検査機器の導入費用に対する助成を行うこと。
- ⑱出産前、または出産直後から小児科を訪問し、かかりつけ小児科医を持つプレネイタルビギットの取り組みを推進すること。

### （4）ひとり親家庭への支援の充実

- ①児童育成手当を増額するとともに、支給対象年齢を引き上げ、所得制限はなくすこと。また、毎月支給をめざし、当面、隔月で支給すること。
- ②ひとり親家庭医療費助成の所得制限をなくすこと。
- ③離婚調停中などの実質ひとり親家庭に対し、原則離婚成立が要件となる児童扶養手当の申請ができない間、ひとり親家庭の支援のため、手当を支給する、丁寧な相談支援・情報提供を行うなど、支援の必要性に即した支援を行うこと。
- ④ひとり親家庭ホームヘルプ事業は、利用料を無料または低額にすること。また、多児保育については、複数体制での支援が可能となるよう制度の充実を図ること。

- ⑤ひとり親家庭支援センターは、利用できる時間の拡大など拡充すること。
- ⑥身近な地域で離婚後の生活設計などの相談を受けられるよう、相談窓口の充実を進めること。
- ⑦ＩＴスキル、語学、医療、福祉などのニーズの高い職業訓練、資格取得に対する経済的支援を拡充すること。
- ⑧ひとり親の当事者団体への支援を行うこと。

#### （5）母子生活支援施設の充実

- ①すべての母子生活支援施設で宿直体制が取れるような職員配置基準とすること。
- ②母子生活支援施設で専任の事務職員を配置できるように支援すること。
- ③母子生活支援施設への緊急一時保護の単価を実態を踏まえて増額すること。
- ④母子生活支援施設の広域利用をさらに推進すること。
- ⑤東京都が進める子どもアドボカシーに関する研修に母子生活支援施設職員が参加できるようにすること。
- ⑥母子生活支援施設を職員宿舎借り上げ支援事業の対象にすること。

### 20 社会的養護の充実

#### （1）児童養護施設等の充実

- ①専門機能強化型児童養護施設の総括を踏まえ、心理職の配置数の引上げ、精神科医の確保のための単価の引き上げ、指導的職員の加配、グループホームが多い施設における本園機能強化のためのさらなる職員加配など、施設機能を一層充実強化すること。
- ②都立児童養護施設の入所促進と支援向上を図ること。小規模ユニット化、個室化を進めること。
- ③グループホームにおいて常時複数勤務体制をとれる職員配置にすること。グループホームに、心理士、育児支援コーディネーター等を配置すること。
- ④保育園の職員の確保対策と同様の支援を社会的養護の分野でも行うこと。
- ⑤児童自立支援専門員養成機関が併設されている国立武蔵野学院のような児童養護施設職員養成所を開設すること。
- ⑥児童心理治療施設を整備すること。
- ⑦虐待などにより重い情緒・行動上の問題をもつ児童の治療的養育・ケアを行う「新たな治療的ケア施設」を拡充すること。
- ⑧医療・福祉が連携した病虚弱児の施設整備を行うこと。
- ⑨社会的養護の施設の宿舎借り上げ支援の補助率を引き上げること。
- ⑩安定した人材の確保・育成・定着が可能で、被措置児童等虐待の発生を予防できる組織作りを行うために、施設長を補佐する職員を配置できること。
- ⑪児童自立支援施設のあり方について検討し、体制の充実・機能強化・有効活用を進めること。
- ⑫児童養護施設において子どもがクールダウンできる個室の整備を進めること。
- ⑬施設等の第三者委員や意見箱について、子どもたちがより率直に意見を出せるよう改善を進めること。

#### （2）乳児院の充実

- ①保護が必要な乳幼児の行き場がなくなることのないよう十分な受け皿を確保するため、乳児院の定数を適正に見込むこと。

- ②乳児院におけるグループホームを実施すること。そのために児童養護施設で実施しているのと同様のグループホーム支援員の配置経費の補助などの支援制度を創設すること。
- ③増加する病弱児、障害児等に対応できるよう、看護師、作業療法士、理学療法士、言語聴覚士など職員の配置を拡充すること。
- ④乳児院での一時保護受け入れのための職員加算を創設すること。
- ⑤増加する事務に対応できるよう、乳児院の事務職員を増配置するための財政支援を行うこと。
- ⑥病弱児に対する十分な医療体制および一時保護機能をもつ乳児院を、都立小児総合医療センター等に併設すること。

#### （3）養育家庭等への支援の充実

- ①里親支援センターの設置を進め、里親支援の体制を充実強化すること。
- ②里親支援専門相談員を全ての児童養護施設と乳児院に配置すること。
- ③里親家庭で暮らす子どもの権利擁護の仕組みを充実すること。
- ④ファミリーホームの設置を促進し、安定した運営ができるようにするために、支援を充実させること。
- ⑤家事育児支援を緊急時にも利用しやすいように改善すること。
- ⑥高齢児についてはレスパイトケアを児童養護施設でも実施できるようにすること。
- ⑦外国籍の里子の国籍取得や入管手続き等は児童相談所の責任で行うこと。

#### （4）子どもの生活費等の充実

- ①スマートフォンの購入代、タブレットによる通信教育の費用への支援を行うこと。小学生、高校生の学習塾代、修学旅行費、大学受験料、入学しなかったが払わざるをえなかった学校の入学金などについて実費払いとすること。家庭教師の費用も幅広く助成すること。学校への入学時以外の時期に委託または一時保護委託を受ける場合の支度品の費用について支弁すること。
- ②自動車免許などの資格取得費用の助成を充実すること。
- ③子どもの習い事にかかる経費への支援を行うこと。
- ④各種障害者手帳を取得するための診断書費用を支弁すること。
- ⑤成長に伴う出費増を踏まえ、中学生、高校生の生活費を増額すること。

#### （5）自立支援の充実

- ①20歳までの措置延長及び20歳を超える入所支援の利用について、本人の意思がもれなく聴取され相応に勘案される仕組みを構築すること。措置延長およびその後の入所支援継続を東京における標準的な支援のあり方のこと。
- ②措置解除後の子どもの家賃への支援を充実すること。
- ③自立支援コーディネーターの更なる増配置を進めること。
- ④ふらっとホームの数を抜本的に増やし、常勤職員を複数配置できるようにすることをはじめとして拡充すること。
- ⑤虐待等で本来社会的養護が必要だが、社会的養護の下で育つことのなかった方がいることを踏まえ、幅広く生きることを支える支援を行うこと。

#### （6）自立援助ホームの充実

- ①自立援助ホームの機能を抜本的に拡充するとともに、整備促進を図ること。
- ②労働基準法を守りながら常時複数配置できるようにすることを目指し、自立援助ホームの職員配置基準を改

- 善すること。事務職員の配置を行うこと。  
③自立援助ホーム利用者への医療費助成を拡充すること。
- 
- 

## 〈6〉高齢者福祉を拡充する

---

### 2.1 高齢者の福祉・医療の充実

- (1) シルバーパスの改善・負担軽減
- ①シルバーパスを無料化、または一律1000円にするなど、費用負担を抜本的に軽減すること。  
②多摩都市モノレール、ゆりかもめ、東京メトロ、東急世田谷線などに、シルバーパスの適用をひろげること。  
③すべてのコミュニティバスでシルバーパスを利用できるようにすること。シルバーパスが適用される場合のコミュニティバスに対する運賃補償額算定方法の見直しを行うこと。  
④都内に停留所のある運行系統のバスであれば、都外も含め、どこで乗り降りしても利用できるようにすること。  
⑤住民の利便性の向上や制度の充実に最大限つながる形で、都民の声をよく聞きながら、シルバーパスのICカード化を行うこと。  
⑥シルバーパスの対象年齢について、65歳以上とするなどの引き下げを検討すること。
- (2) 高齢者の補聴器購入費補助拡充
- ①高齢者の補聴器購入費補助は、都内全区市町村で格差なく都の上限額(14.4万円)で実施できるよう、都の補助率を10分の10に引き上げること。
- (3) 高齢者医療費助成、負担軽減の推進
- ①後期高齢者医療保険料が来年度一人当たり約1万2千円値上げの算定案が出されている中、大幅な負担軽減を行うため、都として一般会計を投入することや、財政安定化基金の活用を含めてあらゆる手立てを講じること。  
②都として65歳以上の医療費助成制度を創設し、負担軽減を図ること。  
③医療費の窓口負担が2割に引き上げられた高齢者の受診行動や健康状態への影響について実態調査を行うこと。  
④後期高齢者医療制度の保険料滞納者に対する差し押さえは悪質な事例を除いて行わないよう、広域連合および区市町村に働きかけること。
- (4) 認知症のある人に対する支援の充実
- ①認知症の診断後に支援の空白期間ができないよう、本人に寄り添った支援を行う仕組みを確立すること。  
②認知症疾患医療センターを増設し、アウトリーチチームへの支援強化、相談員の増、本人と家族への支援の

充実、地域連携の強化など拡充・機能強化を図ること。また、基幹型認知症疾患医療センターを、区部および多摩地域に設置すること。

- ③都内の認知症医療の実態調査を踏まえて、医療体制の強化について検討すること。
- ④区市町村の初期集中支援チームへの支援を強化すること。
- ⑤認知症の方が外出して道に迷ってしまうことへの対策として、SOSネットワーク・対応の模擬訓練等への支援を拡充すること。
- ⑥地域包括支援センター等に認知症コーディネーターを配置する区市町村への補助を拡充すること。
- ⑦認知症の当事者・家族の団体への支援を強めること。
- ⑧認知症カフェを地域ごとに実施できるよう、財政的・技術的支援や、人材の育成を拡充すること。
- ⑨認知症の人と家族の会が行う相談支援事業への支援を行うこと。
- ⑩若年性認知症総合支援センターを認知症支援コーディネーターの増員、出張相談の実施、現在センターに繋がっていない方も含めたピア相談の実施など拡充すること。
- ⑪若年性認知症の方に合ったケアが提供されるよう介護支援専門員や介護スタッフの研修を進めること。
- ⑫認知症のピアサポートを推進すること。
- ⑬地域包括支援センター等と連携して活動ができる認知症サポート医である「とうきょうオレンジドクター」に対し、介護・福祉関係者から依頼のあった困難事例で往診の診療報酬が請求できない場合の財政支援を行うなど、連携を促進する取り組みを進めること。

#### （5）介護予防の充実

- ①訪問介護、通所介護の予防給付の対象から外れた要支援者に対し、制度改定前と同様の支援を行えるよう、区市町村への支援を行うこと。
- ②区市町村が行う介護保険外の介護予防事業への支援を拡充すること。
- ③フレイル予防のための地域での取り組み等への支援を強化すること。

#### （6）孤立死防止・ひとり暮らし高齢者等への見守り支援の充実

- ①孤立死ゼロにむけ、区市町村と協力し都内全域の実態把握を行うとともに、総合的な孤立死防止推進事業を実施すること。
- ②高齢者の見守り相談拠点の設置・運営に対する区市町村への補助率をさらに引き上げるとともに、人員配置の支援を拡充すること。
- ③緊急通報システムへの補助を拡充するとともに、利用条件を緩和すること。
- ④単身高齢者等の総合相談支援事業について、基準額の引き上げ、補助率の引き上げ、本人に対する経済的支援の実施など拡充すること。

#### （7）高齢者の社会参加の推進、生活支援の充実

- ①老人クラブ友愛実践活動助成事業や老人クラブ健康教室事業など、老人クラブへの助成を拡充すること。
- ②地域の老人クラブ等を支援する区市町村連合会の体制強化のために支援すること。
- ③都立の博物館、美術館、公園等の高齢者入場料を無料に戻すこと。
- ④移動販売や移動手段の提供など、高齢者の買い物支援対策を抜本的に強化すること。
- ⑤敬老入浴券を発行する区市町村への支援を行うこと。
- ⑥おむつ等の給付事業への財政支援を行うこと。

## (8) 高齢者虐待防止対策の充実

- ①総合的な高齢者虐待防止推進体制、研修体制等を拡充するとともに、高齢者虐待の実態調査を行うこと。
- ②広域利用が可能な高齢者緊急シェルター（一時保護所）を整備すること。特別養護老人ホーム等に緊急対応ベッドを確保すること。

## 22 特別養護老人ホームなどの施設と住まいの整備

### (1) 特別養護老人ホームなど施設の整備と運営の充実

- ①特別養護老人ホームの増設を促進し、待機者解消を進めること。用地費助成の復活、都有地活用をはじめ用地確保支援と、施設整備費への補助を拡充すること。国有地、民有地の借地料補助を拡充すること。
- ②公有地を社会福祉法人に貸し付け、整備費を補助する区市町村への財政支援を拡充すること。
- ③地域密着型特別養護老人ホームを整備する区市町村への補助を拡充し、整備を促進すること。運営費補助（経営支援補助金）を、広域型施設と同様に行うこと。
- ④利用者の重度化等に対応できるよう、特別養護老人ホームの職員配置について都独自に引き上げた基準を作り、それを保障するために都独自の加算を行うこと。都内の特養ホームの6割以上が補助金なしでは赤字という厳しい状況を踏まえ、特別養護老人ホーム経営支援事業を抜本的に拡充すること。
- ⑤特別養護老人ホームを地域包括ケアの拠点として位置づけ、併設加算の充実など支援を拡充すること。
- ⑥経済的理由で入所できないことがないよう、特別養護老人ホームの居住費と食費について都独自の負担軽減を行うこと。
- ⑦老人保健施設の緊急整備を実施し、施設整備費補助、用地確保のための補助を引き上げること。老人保健施設のリハビリテーション、医療的ケアなどの機能強化を支援すること。
- ⑧特別養護老人ホーム、介護老人保健施設の大規模改修への補助を、補助上限額や補助率の引き上げなど拡充すること。
- ⑨物価高騰に対応して高齢者施設整備の補助の基準額を引きあげること。
- ⑩有料老人ホームや無届け施設、サービス付き高齢者向け住宅の法令順守等に関する全数調査を行うこと。定期的にすべての施設に立ち入る仕組みを作るなど指導検査を強化し、改善を促進すること。
- ⑪医療的ケアを必要とする高齢者が行き場のない事態にならないよう、特別養護老人ホームでの看護師の配置などの体制強化への支援、介護医療院の活用など抜本的な対策をとること。

### (2) 養護老人ホーム、軽費老人ホームの整備と運営の充実

- ①精神疾患、知的障害、アルコール依存、精神不安定、病弱、ADL低下、虐待ケースによる緊急入所など、多様な高齢者の受け皿となっている養護老人ホームのセーフティネット機能を強化するため、職員配置の都独自加算などの支援を実施すること。
- ②身体的ケアや精神的ケアをふくめ様々な支援を必要としている入居者に対応するのに必要な職員配置ができるよう、軽費老人ホームの人員配置基準、運営費補助を拡充すること。
- ③養護老人ホームおよび軽費老人ホームへのサービス推進費補助は、基本単価を引き上げ、処遇改善加算を新設するなど拡充するとともに、ケアハウスも対象にすること。
- ④都市型軽費老人ホームの居住面積を、他の軽費老人ホームと同じ基準まで引き上げること。

### （3）高齢者の住まいへの支援

- ①サービス付き高齢者向け住宅に低所得者も入居できるよう家賃負担軽減助成を導入すること。
- ②高齢者むけ地域優良賃貸住宅の整備を進めること。
- ③シルバービーピアを大幅に増設すること。
- ④シルバービーピアをはじめとした高齢者住宅、高齢者が多く住む地域・集合住宅に、福祉専門職によるLSA（生活援助員）の配置を進めること。LSAに対する研修などの支援を強化すること。
- ⑤所得に応じた利用料で入居できる生活支援ハウスの整備を促進すること。

## 23 地域密着型サービス・在宅介護の充実、介護保険の改善

### （1）地域密着型サービスの充実

- ①小規模多機能、看護小規模多機能、定期巡回・随時対応型訪問介護看護等の地域密着型サービスの整備への補助を物価高騰に対応して引き上げるなど拡充し、整備を促進すること。運営費への支援を行うこと。
- ②小規模多機能、看護小規模多機能の宿泊料への助成を行うこと。
- ③地域密着型サービスの整備に対し、定期借地権の一時金への補助の補助率を引き上げること。

### （2）認知症高齢者グループホームの整備と運営の充実

- ①認知症高齢者グループホームの整備促進にむけ、都有地活用や物価高騰に対応した整備費補助の拡充、および運営費への財政支援等を行うこと。
- ②認知症高齢者グループホームへの家賃助成を実施し、低所得者が利用できるようにすること。
- ③利用者の重度化対応や夜勤時の複数勤務ができるよう、認知症高齢者グループホームの職員配置を都独自に加算すること。看護職員配置への支援を行うこと。

### （3）地域包括支援センターの拡充

- ①高齢者の地域における生活を総合的に支援する地域包括支援センターの設置を促進し、中学校区に1か所の設置を進めること。
- ②地域包括支援センターの職員を増配置する区市町村への財政支援を継続・拡充し、機能強化を図ること。
- ③医師・理学療法士・作業療法士・言語聴覚士、管理栄養士、歯科衛生士などの専門職を、サポーターとして地域包括支援センターに配置する事業を実施すること。

### （4）在宅介護の充実

- ①在宅で介護を行っている方への介護手当を創設すること。老人福祉手当を復活すること。
- ②生活支援ヘルパー派遣への補助の実施、緊急ショートステイの拡充など区市町村独自事業への財政支援を拡充すること。
- ③ショートステイの整備費補助を再開し、運営費への支援を行うこと。

### （5）介護サービスの質の確保と利用者保護

- ①デイサービス事業所で実施している宿泊事業の実態把握を強化するとともに、利用者のプライバシーや安全の確保などの改善を進めること。
- ②客觀性・公平性のある要介護認定が行われるよう、区市町村への支援を行うこと。苦情解決の体制整備を

行う区市町村を支援し、サービス利用者を保護する仕組みを強化すること。

（6）介護保険制度の改善、保険料・利用料の負担軽減

- ①保険料、利用料軽減を実施する区市町村への財政支援を行うとともに、都として介護保険料、利用料の減免制度をつくること。
  - ②都の生計困難者に対する利用者負担軽減制度は、所得制限を緩和し、老人保健施設、介護医療院等にも適用をひろげるなど拡充し、対象者を大幅に増やすこと。
- 

## 〈7〉障害者や難病患者の生活と権利を守る

### 2.4 障害者の全面参加と平等の推進

（1）障害者の権利保障、社会参加の推進

- ①障害者権利条約、障害者差別解消法、障害者差別解消条例、手話言語条例、障害者情報コミュニケーション条例に基づき、障害者・都民参加のもとに都の事業を総点検し、差別をなくすこと。
- ②障害者差別解消条例における差別の定義を明確化すること。広域支援相談員の常勤化など、体制を強化すること。
- ③障害者情報コミュニケーション条例に基づき協議を行う場を設置すること。
- ④旧優生保護法の被害者に対して知事として謝罪し、全ての被害者に保障が届くよう、個別通知を行うこと。
- ⑤区市町村が設置する虐待防止センターが虐待防止法の理念を十分に生かして運営できるよう、専門人材の養成への支援を拡充すること。
- ⑥事業者が合理的配慮を提供するために必要な、段差解消のためのスロープや音声案内、点字メニューなど、施設設備の整備費に対し補助を行うこと。
- ⑦65歳を迎えた障害者について、機械的に介護保険で対応するのではなく必要な障害福祉を利用できるよう、国庫負担が少なくなる分を補填するなど都として取りうる対応を行うこと。高齢障害者の介護保険料の負担軽減を全ての障害者が受けられるよう、国制度の要件に当てはまらない人への助成を行うこと。
- ⑧障害者の選挙への参加を促進し、障害者の意見を聞き、情報提供の充実、投票しやすい環境整備を図ること。選挙公報の音声版、点字版を聞きやすく、読みやすくすること。
- ⑨重度の難病者・障害者が通院、通学の際などにも重度訪問介護などの公的介護ヘルパーが使えるよう、都として取り組むこと。
- ⑩障害者が健康診断、がん検診、歯科健診を受けられるための環境整備を進めること。都保健所での障害者健診を継続、拡充すること。
- ⑪障害者が良質な医療を受けられるよう、施設・設備整備や体制強化、人材育成への支援を行うこと。
- ⑫特別なコミュニケーション支援が必要な障害児者が入院する際は、重度訪問介護を利用していなくてもヘルパーの付き添いを受けられるようにすること。

- ⑬東京都障害者福祉会館の職員を増やし、インターネット環境の更なる整備など、サービスを改善、拡充すること。利用者懇談会の充実とともに、点訳技術員との懇談も行えるようにすること。また、建て替えを行い、施設・設備の抜本的な改善・拡充を図ること。
- ⑭精神障害者保健福祉手帳の更新に長期間かかり、期限が切れる事態も生じている現状を踏まえ、手続きを迅速化すること。
- ⑮ヘルプマークを蛍光素材にして、暗い時も見えやすくすること。
- ⑯障害者である親による子育てを支援するための制度を創設すること。
- ⑰補助犬が入店拒否をされないよう、障害者補助犬法に沿った対応を徹底すること。
- ⑱補助犬の医療費への支援を予算化すること。飼育費補助を再開すること。
- ⑲補助犬への理解促進のための広報活動を行うこと。
- ⑳障害者休養ホーム事業の実施施設を拡充し、助成額の引き上げを行うこと。

## （2）利用者負担減免、経済的支援の充実

- ①心身障害者（児）医療費助成は、所得制限を撤廃するとともに自己負担をなくすこと。中度、軽度の障害者や難病患者も対象とするとともに、65歳以上の新規申請を再開すること。
- ②様々な障害の種別や重さの障害者の医療費負担の実態について、詳細に把握をする調査を行うこと。
- ③自立支援医療費を無料化するとともに、申請のための診断書料への助成を行うこと。
- ④都独自に障害者総合支援法と児童福祉法の障害児支援の利用者負担軽減を拡充すること。利用者負担減免を実施する区市町村への財政支援を行うこと。障害児の通所支援は都として無料化し、償還払いではなく、初めから払わなくてよいようにすること。
- ⑤補装具費支給制度への上乗せ補助や自己負担の軽減を行うこと。
- ⑥グループホームの家賃助成を拡充すること。
- ⑦心身障害者福祉手当、児童育成手当（障害手当）、重度心身障害者手当を増額し、所得制限を撤廃するとともに、より軽度の障害者や精神障害者、難病患者も対象とするなど、拡充すること。心身障害者福祉手当、重度心身障害者手当は、65歳以上の新規申請を再開すること。
- ⑧重複障害がない方や障害者手帳を持っていない方でも特別障害者手当の対象になることを、積極的に周知すること。
- ⑨特別児童扶養手当の認定について、発達障害がある場合はたとえ知能指数が高くても社会行動やコミュニケーション能力の障害により対人関係や意思疎通を円滑に行うことができないために日常生活に著しい制限を受けることに着目して認定を行うという国の基準で行われるよう徹底すること。
- ⑩福祉タクシー券の支給や一般タクシーの料金への助成を行うこと。
- ⑪自立支援医療の受給者証と自己負担額上限管理表のサイズを小さくし、使いやすくすること。
- ⑫作業所の給食費の無償化を実施すること。

## （3）サービス基盤整備の推進、運営の充実

- ①都型放課後等デイサービス事業の補助要件は支援の質の向上の観点からの的確でないものがあるため、事業の内容について、実態に合った改善を図るとともに、補助金額を引き上げること。
- ②放課後等デイサービスについて、徒歩や公共交通機関の利用による送迎を行った場合の加算を行うこと。
- ③障害児の放課後等支援事業について、補助上限額の引き上げなど拡充すること。
- ④長期休み中などの障害児の支援について、放課後等デイサービスでの1日の支援時間が7時間を超える場合の財政支援等の取り組みを行う区市町村への補助を行うこと。
- ⑤放課後等デイサービス、就労継続支援A型、グループホームなどに関する営利企業の参入やコンサルタン

ト、フランチャイズの実態について調査し、適切な支援が行われるよう対策を取るとともに、国とも連携して質の向上のために必要な制度の改善を進めること。

⑥相談支援や事業所のバックアップ、緊急時の受け入れ、人材育成等を行う地域生活支援拠点を早期に全ての区市町村に設置するため、支援を強化すること。

⑦通所施設や短期入所等の整備に対する特別助成を拡充すること。都有地活用を進めるとともに、定期借地権の一時金に対する補助や国有地、民有地の借地料補助を補助基準額、補助率の引き上げなど拡充すること。用地取得費の補助や貸付制度を実施すること。

⑧障害者（児）施設整備助成について、重度障害者に対応した場合の補助額を引き上げること。

⑨障害者日中活動系サービス推進事業は要件の緩和、金額の引き上げなど拡充すること。

⑩グループホームの整備費補助を拡充すること。重度の身体障害者を受け入れるための設備のための加算の拡充すること。

⑪都営住宅のグループホームとしての活用を広げること。

⑫医療連携型グループホームが増えるように、計画を持ち、補助率の引き上げや都による直接補助にするなど支援を拡充すること。

⑬障害者グループホーム体制強化支援事業の補助額を引き上げ、申請・報告書類の簡略化を進めるとともに、概算払い方式に変更すること。

⑭地域生活支援型入所施設の整備を進めること。地域の実情に応じて複数設置を進めること。

⑮緊急入所できる短期入所を増やすこと。

⑯単独型の短期入所を増やすよう、都独自の加算を行うこと。

⑰通所施設や短期入所、グループホーム、入所施設等の運営費への支援を拡充し、看護師を含めて職員の増員を進めること。グループホーム、短期入所の都加算の見直しの影響を調査し、グループホームの実質月額制を復活するなど充実すること。夜間の体制を強化するため都が支援すること。

⑱国報酬の自立生活支援加算（Ⅲ）と都の通過型制度の関係について改めて検討し、趣旨が重複しない範囲で両方を受給できるようにすること。

⑲児童発達支援センターを各区市町村に一つは整備する目標を早期に達成するとともに、複数設置を進めること。

⑳児童発達支援センター地域支援体制確保事業補助の補助基準額を引き上げること。

㉑障害者入所施設、グループホームにおける高齢化・重度化対応のための施設改修・改築費への支援を行うこと。

㉒入所施設の利用者が入院した場合に行う支援への評価を都として拡充すること。

㉓強度行動障害児者を受け入れる事業所を増やすため、人件費への助成、施設整備費用の助成などの支援を強化すること。

㉔サービス推進費は、2000年以降に設立された都外の障害児入所施設について、都民が在籍した時点までさかのぼって交付すること。

#### （4）地域生活への支援の充実

①サービス等利用計画の報酬に都独自加算を行うこと。

②障害児福祉分野に対応した相談支援研修を行うこと。

③障害のある青年・成人の夕方・休日の居場所の確保や余暇支援について、都の全額補助で支援をすること。放課後等デイサービスの規模に見合った規模で実施されるよう、都として重視して位置づけ、補助を拡充するとともに、公共施設などを利用しやすくすること。

④障害のある青年・成人期の余暇支援を行っている団体の実態や、障害者が学校卒業後に放課後等デイサー

ビスがなくなることでどのような影響が出ているかの実態について調査を行うこと。

- ⑤東京都自立支援協議会の当事者委員を増やし、課題ごとの専門部会を設置するなど充実すること。
- ⑥日中一時支援、意思疎通支援、日常生活用具給付、通学などの移動支援などの区市町村地域生活支援事業を拡充するため区市町村への財政支援を増額し、自治体間格差が生じないようにすること。
- ⑦入院中の障害者が他の疾病を発症して他の医療機関で診療を受ける必要がある場合の移動支援を制度化すること。
- ⑧重度訪問介護等の利用が多い区市町村への支援を都独自に拡充すること。
- ⑨障害者が単身または家族・介助者と入居できるユニバーサルデザインの都営住宅、車いす用都営住宅、低家賃の公的住宅整備を促進すること。
- ⑩知的障害、発達障害、重度の身体障害など様々な種類の障害者の意思疎通支援について都として研究し、意思疎通支援事業を確立すること。

#### （5）就労支援の充実

- ①都庁の障害者雇用率の目標を引き上げ、都、都教委および外郭団体で様々な障害の方たちの雇用を拡大すること。
- ②障害のある職員の通勤経費の充実など、合理的配慮を徹底すること。
- ③医療的対応ができる職業訓練施設を都内に増やすこと。
- ④区市町村障害者就労支援センターが登録者の増加の中でもきめ細かい支援ができるよう、単独補助事業にする、人件費単価を引き上げるなどして財政支援を強め、人員配置を拡充すること。
- ⑤雇用施策との連携による重度障害者等就労支援特別事業が全ての区市町村で、十分な内容で実施されるよう、区市町村の負担を軽減すること。
- ⑥障害者が10時間未満の短時間で働く場の確保を積極的に推進すること。
- ⑦障害者雇用ビジネスは都として推進しないようにすること。
- ⑧就労支援事業所の共同受注のための物流拠点を設置し、人員配置すること。

#### （6）知的障害者への支援の充実

- ①知的障害者の本人活動に対する支援を行うこと。
- ②行政の資料について、障害当事者の意見も聞きながらわかりやすい版の作成を広げること。
- ③知的障害児の通学や地域での移動の助けになるように、障害者にもわかりやすい案内板や目印の設置を積極的に進めること。

#### （7）聴覚障害者への支援の充実

- ①乳幼児期から手話を身につける機会を保障するための事業を実施すること。
- ②24時間対応の意思疎通支援の受付体制を構築すること。
- ③東京都聴覚障害者意思疎通支援事業を拡充し、地域では対応できないケースの個人も対象とすること。
- ④意思疎通支援と相談支援の連携による支援を行う事業を創設すること。
- ⑤東京都として2か所目の聴覚障害者情報提供施設を設置すること。
- ⑥手話通訳者の身分保障や待遇の抜本的な改善を進めること。
- ⑦聴覚障害者に対する震災時の支援体制を強化すること。各地域に福祉避難所や「コミュニケーション要支援者支援拠点（仮称）」を整備し、聴覚障害者避難所用キットなどの情報通信機器やSOSカード等の設置・貸し出しを行うこと。文字表示のある防災ラジオを普及すること。
- ⑧光警報装置など聴覚障害者むけ火災警報器の普及が進むよう、都として対策を推進すること。都有施設、

公共施設をはじめ、多くの人が利用する都市施設への、光警報装置の設置を促進すること。

#### (8) 中途失聴・難聴者への支援の充実

- ①難聴児の早期支援及び関係機関連携強化検討会、障害者施策推進協議会、福祉のまちづくり推進協議会、障害者差別解消支援地域協議会等に、中途失聴・難聴者を参加させること。
- ②東京都の中途失聴・難聴者対象のコミュニケーション学習支援事業について、多摩地域での手話講習会のクラス増、手話講習会全クラスでの情報保障（要約筆記）、読話講習会の開催場所の拡大と受講要件の緩和を行うこと。
- ③東京都要約筆記者派遣事業の派遣条件を国のモデル要綱並みに緩和して拡大・充実すること。
- ④現任の要約筆記者が様々な派遣の現場に対応できる通訳技術や対人支援技術を研鑽するための研修を実施すること。
- ⑤要約筆記の遠隔利用促進のための環境整備を行うこと。
- ⑥人工内耳の電池代への助成を行うこと。
- ⑦大規模災害時の補聴器の確保・修理・調整、および補聴器用電池、人工内耳用電池の供給などをすみやかに行うとともに、被災者の要望に応じて、要約筆記者やピアサポートーをすみやかに派遣できる仕組みづくりを行うこと。避難所等に筆談道具を常備すること。
- ⑧耳の日（3月3日）に難聴者への相談や一般の方への聞こえの健康に関する普及啓発を行う企画を行うこと。

#### (9) 視覚障害者への支援の充実

- ①視覚障害者日常生活情報点訳等サービス事業について、利用者との懇談会を行い、利用者の声がサービスに反映されること。
- ②点字ブロックの整備および横断歩道へのエスコートゾーンの増設を進めること。点字ブロックは見えやすい色にすること、また、道路に埋め込みすぎず、凹凸がはっきりとわかるよう徹底すること。
- ③音響式信号機の増設を進め、夜間もシグナルエイドやタッチ式スイッチに対応し、音が出るようにすること。
- ④鉄道に一日も早く可動式ホーム柵を設置し、視覚障害者の転落事故をなくすこと。
- ⑤エスカレーターへの点字ブロックの誘導を進め、音声による案内をすること。
- ⑥特別養護老人ホームで働く視覚障害者のあんまマッサージ指圧師に対する補助制度を存続し、視覚障害を有するすべてのあんまマッサージ指圧師に対する補助制度に拡充すること。
- ⑦無許可で営業しているマッサージの取り締まりを行うこと。
- ⑧東京都として視覚障害者をヘルスキーパー、図書館の視覚障害者サービス担当職員、盲学校の点字製版や校正・印刷を担当する職員などとして採用し、視覚障害者の就労保障をすすめること。
- ⑨視覚障害者が歩行訓練を受けられる事業所を増やすため、財政支援を行うこと。
- ⑩視覚障害者がスマートフォンを使うための講習会を行う団体に対して助成を行うこと。
- ⑪23区内に視覚障害者のための老人ホーム、グループホームを作ること。
- ⑫東京都障害者ＩＴ地域支援センターに視覚障害者を採用し、視覚障害者のＩＣＴ活用推進の拠点とすること。

#### (10) 盲ろう者への支援の充実

- ①盲ろう者への通訳・介助者派遣の契約時間を大幅に増やし、必要なだけ利用できるようにするとともに、謝金単価の引き上げ、事故・損害に対応する保険に加入するための保険料が支払える単価の設定など、事

業費単価を引き上げること。

- ②就労継続支援B型事業所の利用中も、通訳・介助者派遣事業を活用できるようにすること。
- ③通訳・介助者養成研修事業の予算額を引き上げ、実施団体が費用を負担することなく実施できるようにすること。
- ④多摩地域に盲ろう者支援センターを設置すること。
- ⑤盲ろう者支援センターの周辺をはじめとして、盲ろう者が利用できる信号機の開発・導入、点字ブロックの整備など、盲ろう者が安心して外出できる環境整備を進めること。
- ⑥区市町村と協力して盲ろう者の訪問支援（アウトリーチ）を進めるため、必要な予算を措置すること。
- ⑦盲ろう者が孤立することなく地域で生活できるよう、盲ろう者むけのグループホームを整備すること。

#### （11）肢体不自由児者への支援の充実

- ①車イス（電動をふくむ）や義足等の補装具が、生活するうえで複数必要な障害者には、制限することなく支給すること。
- ②肢体不自由児に不可欠な補装具を、学校や家庭で過ごす場に応じて必要なだけ作成できるようにするとともに、自己負担を軽減すること。
- ③補装具の判定ができる場所を増やし、訪問判定や各地域での判定等を家族等の状況も踏まえて柔軟に都内全域で行うとともに、判定員を増やし、判定の迅速化を図ること。

#### （12）重症心身障害児者への支援の充実

- ①重症心身障害児・者通所事業を拡充し、看護師などの職員の増配置を進めること。欠席に対応した加算措置を行っていることは重要であり、出席率の境目で収入の逆転が起きないように基準を見直すこと。
- ②地域施設活用型の通所施設で看護師や支援員の増配置ができるよう、支援を拡充すること。
- ③都立療育センターの分園への設置などにより、重症心身障害児者が利用できる短期入所事業を増やすこと。
- ④緊急時に短期入所やヘルパーを利用できるよう、24時間対応でコーディネートを行う区市町村への補助を行うこと。
- ⑤重症心身障害児（者）の通所施設と放課後等デイサービスを全ての区市町村に1か所以上、人口や面積に応じて複数個所設置するため、積極的に取り組むこと。そのためにやむを得ない急な欠席への補償など独自の運営費補助や都立病院の活用を行うこと。
- ⑥重症心身障害児（者）が、在宅での生活を安定して送れるよう、24時間365日対応できる訪問診療所、訪問看護ステーションを整備するとともに、都の訪問看護事業を拡充すること。
- ⑦都心部、東部地域などに都立の療育センターを増設すること。
- ⑧都立府中療育センターは都立直営を堅持し、医師・看護師等の職員配置の充実と専門性の向上を図ること。欠員は早急に解消すること。
- ⑨都立病院の分院の設置などにより、西多摩地域に重症心身障害児（者）の通所事業、短期入所事業、入所事業を兼ね備えた総合医療センターを設置すること。
- ⑩東部療育センターの医師、看護師、保育士を増員すること。
- ⑪都立療育センターにおいて、救急時対応と、緊急一時保護を実施すること。
- ⑫北療育医療センターの施設整備にあたっては、関係者の意見を聞き、機能を抜本的に拡充すること。
- ⑬各都立療育医療センターに「成人医療移行外来」を設置し、小児科から地域の成人対象の医療機関に移行する際には、きめ細かな情報の提供をし、安心して地域医療機関に移行できるようにすること。
- ⑭西多摩療育支援センターの都有地貸付料を無料にすること。

(13) 医療的ケアを必要とする障害児（者）への支援の充実

- ①重症心身障害児（者）等在宅レスパイト・就労支援事業を拡充し、重症心身障害者に該当しないが医療的ケアを必要とする大人も対象にすること。また、未実施地域で実施が広がるよう支援を強めること。利用できる上限時間を引き上げること。
- ②医療的ケアを必要とする大人についても医療的ケア児と同様に重視して総合的な支援を行うこと。また、成人への移行期にかかる課題について調査し、支援を拡充すること。
- ③医療的ケアが必要だが重症心身障害者（児）通所事業の対象とならない障害者の送迎に要する費用への支援を行うこと。
- ④都立療育センターの短期入所を医療的ケア児者が利用できるようにすること。
- ⑤医療的ケア児（者）を受け入れる短期入所事業所への支援を拡充すること。
- ⑥医療的ケア児（者）に対応する訪問看護ステーションへの助成を拡充すること。
- ⑦医療的ケアを必要とする方が身近な地域で日常的に利用できる医療機関を確保できるようにするための対策を講じること。

(14) オストメイト（人工肛門・人工膀胱を保有している人）への支援の充実

- ①「オストメイト社会適応訓練事業」への補助を増額するとともに、全事業を都の広報に掲載すること。
- ②オストメイトトイレの整備・普及を促進すること。
- ③オストメイトへの災害時支援対策を強化し、装具の確保体制の整備等を進めること。
- ④区市町村のストーマ装具購入費支給額の増額への支援を行うこと。

(15) 喉頭摘出者への支援の充実

- ①喉頭摘出者の発声教室の参加交通費への助成を行うこと。
- ②喉頭摘出者の当事者団体の運営への支援を行うこと。

(16) 吃音者への支援

- ①吃音の専門家の養成をはじめとした診断・治療体制の整備、吃音症の人に対する相談支援体制の整備を進めるこ。
- ②都立病院の耳鼻咽喉科で、吃音の診断が的確にできる医師を配置すること。

(17) 精神障害者への支援の充実

- ①都として精神科医療を入院・隔離収容中心から転換し、地域居住への支援を抜本的に強める「こころの健康推進計画（仮称）」をつくること。
- ②区市によるアウトリーチの実施を広げるため、都の支援を抜本的に拡充すること。都の精神保健福祉センターで実施している「アウトリーチ支援事業」の対象を広げるとともに、期限を撤廃するなど拡充すること。
- ③365日24時間体制で当事者や家族（介護者）の相談支援を行う「地域こころの健康支援センター」を、都と区市の保健所、精神科診療所、訪問看護ステーションなどを活用して整備すること。
- ④精神科と一般診療科の連携体制整備と一般診療科での精神障害者の受診環境の整備にむけ、二次医療圏ごとの地域連携会議の設置を進めるとともに、地域医療機関等に対し精神保健医療全般にわたる研修を実施すること。精神科と一般診療科が協働して継続的に診療を行う「こころとからだの二人主治医制」を構築すること。
- ⑤精神科の夜間・休日の救急医療について、輪番制で対応する医療機関の担当地域の分割を進めるとともに、

常時対応型医療機関を増やすこと。患者の移送に家族が苦慮し、過剰な負担になっている現状を改善するため、抜本的な対策を検討し、具体化すること。

- ⑥精神疾患の予防、早期発見・早期支援にむけ、青年期の支援体制を抜本的に強化すること。松沢病院以外の都立病院でも思春期・青年期医療を実施するとともに、民間病院での実施を支援すること。
- ⑦精神疾患の予防や早期発見を促進するとともに、偏見・差別をなくすため、学校教育等での精神保健教育や都民への普及啓発を、抜本的に強化すること。精神疾患に関する教職員の研修、保護者・教職員への啓発を強化すること。
- ⑧身近な地域にホステル（地域生活移行支援の宿泊施設）を整備すること。
- ⑨多摩総合精神保健福祉センターの支所を西多摩地域につくるなど、センターのか所数を増やすこと。
- ⑩中部総合精神保健福祉センターの短期宿泊事業と短期入所事業の定員の拡大と利用手続きの簡素化を行うとともに、多摩総合保健福祉センターでの事業を再開すること。
- ⑪グループホーム活用型ショートステイの予算を充実し、箇所数を増やすこと。
- ⑫滞在型グループホームをより積極的に増やすこと。また、通過型への支援を後退させないこと。
- ⑬高齢化による身体合併症を伴う精神障害者のため、看護師の配置等を行うグループホームを整備すること。
- ⑭公的保証人制度の整備、家賃補助など精神障害者の賃貸住宅への入居支援を拡充すること。
- ⑮当事者団体、家族会の活動への助成や事務所確保への支援を行うこと。
- ⑯夜間・休日などの精神障害者の相談支援体制を拡充強化すること。家族・介護者支援の専門人材である「家族支援ワーカー（仮称）」を都独自に制度化し、養成に踏み出すこと。
- ⑰身体障害者、知的障害者と同様に、高速道路の半額割引の早期実現を図ること。
- ⑱病状悪化の緊急時の通院の際に使えるタクシークーポン券を支給すること。
- ⑲都内の精神科病院での身体拘束の実態を調査し、身体拘束の縮減を進めること。
- ⑳精神科病院で患者の人権に配慮した処遇がされるよう、予算措置と指導の強化を行うこと。
- ㉑精神科の医療機関が外国人の患者に適切に医療を提供できるよう、研修等を実施すること。
- ㉒入院患者のセカンドオピニオンや転院等について相談できる機関を設置すること。
- ㉓精神障害者の家族が距離を置くために一時宿泊できる場所の確保を進めること。
- ㉔維持透析を必要とする精神科患者への対応のため、都立病院が患者の受け入れ、医師の育成などで積極的な役割を果たすこと。
- ㉕「身体合併症（慢性維持透析）に係る医療提供体制の確保事業」の実施を増やすため、受け入れ医療機関への支援の実施など、実態を踏まえた事業の拡充をはかること。
- ㉖災害時に被災病院から入院患者を受け入れる「災害拠点精神科病院」「災害拠点精神科連携病院」について、支援を拡充すること。
- ㉗精神保健福祉センターの電話相談の通話料は無料にすること。
- ㉘精神科の診療所に精神保健福祉士を配置するための財政支援を行うこと。
- ㉙精神障害者のピアサポートを行う団体への助成を行うこと。
- ㉚精神障害者の公共交通の運賃割引が他の障害者と格差なく行われるよう、引き続き取り組むこと。

#### (18) てんかんのある人への支援の充実

- ①専門医療機関による医療情報提供や各領域の専門相談窓口との連携、体制づくりをすすめ、てんかんのある人やその家族が安心して相談できるてんかんネットワークを構築すること。
- ②てんかんに対する正しい知識と理解を定着させるための啓発・研修事業を実施すること。養護教諭に対するてんかんについての研修会を行うこと。
- ③教育現場において、「てんかんの生活管理指導表」を作成すること。

- ④3月26日のパープルデーにおける都庁のライトアップなど、てんかんについての社会の理解を促進するための普及啓発を強化すること。
- ⑤大規模災害時の福祉避難所において、てんかんなど慢性疾患のある人が適切に支援を受けられるようにすること。災害時に抗てんかん薬等が確実に供給されるようにすること。

#### (19) 発達障害児者への支援の充実

- ①児童育成手当（障害手当）を、発達障害を含む精神障害者にも支給すること。
- ②都の発達障害者支援センターを多摩地域にも整備するとともに、身近な地域における相談支援体制整備を進めるため区市町村への支援を行うこと。
- ③発達障害児者への愛の手帳の交付については、知能指数だけで判断せず、柔軟に判断すること。
- ④福祉のまちづくり推進協議会や子ども・若者支援協議会に発達障害の関係者を加えること。
- ⑤自閉症など発達障害を持つ成人を診られる病院を増やし、特に都立病院で積極的に対応すること。大塚病院で15歳以上の患者も受け入れること。
- ⑥都内の交通機関や公共施設などで、主に自閉症で感覚過敏がある方への合理的配慮として音声や照明を低減する「クワイエットアワー」の取り組みを広げること。
- ⑦視覚・聴覚・嗅覚などの過敏性を持つ人が一時的に安心して休める「カームダウンスペース」の公共の場への整備を促進すること。都立施設で導入するとともに、整備・運用のガイドラインの作成、民間や区市町村の施設で整備するための補助金制度の創設等を行うこと。
- ⑧都の主催によるペアレントメンターの養成研修を行うこと。

#### (20) 高次脳機能障害者への支援の充実

- ①高次脳機能障害者の実態調査を行うこと。
- ②高次脳機能障害者のリハビリテーション施設を増やすなど、専門的リハビリテーション体制の充実を図ること。
- ③子どもの高次脳機能障害の早期発見、教育との連携などを推進すること。
- ④高次脳機能障害者の生活できるグループホーム等の社会資源を増やすこと。

#### (21) 失語症者への支援の充実

- ①役所や病院などに行く際に個人に対して派遣できる失語症の意思疎通支援者の派遣が東京都の全ての地域で行われ、必要な方が利用できるよう、区市町村と協議を行って体制を構築すること。当事者や専門家が関わって推進できるようにすること。
- ②失語症者向け意思疎通支援者養成事業は希望者全員が受講できるようにすること。
- ③失語症者が十分なりハビリテーションを受けられるよう、自立訓練（機能訓練）や生活介護施設でのリハビリテーション専門職の配置を促進するなど地域でリハビリテーションを受けられる体制整備を進めること。
- ④失語症の人と家族の相談支援、失語症の人へのリハビリテーションの提供、本人や家族のピアカウンセリングの提供等を行う「失語症センター（仮称）」を地域ごとに設置すること。
- ⑤高次脳機能障害の方が利用できるグループホームの整備を促進すること。
- ⑥都の障害者施策に関する審議会等の委員に失語症の関係者を加えること。

## 25 難病患者等への支援の充実

### (1) 難病対策の充実

- ①東京都難病ピア相談室を拡充し、医療に関する相談、多職種による日常療養講演会、小児慢性特定疾病児童等自立支援事業のピアカウンセリング、啓発活動のためのイベント開催などを実施できるよう予算を措置し、東京都難病相談支援センターとして一体的に運営するようにすること。
- ②多摩難病相談・支援室を拡充し、多摩地域の難病相談・支援センターにすること。
- ③特別区の地域での難病当事者を含めた「難病対策地域協議会」の設置を早急に促進すること。
- ④入院時の食事療養費、生活療養費、対象患者からからはずされた「軽症」者の自己負担への支援、収入が減少した場合の支払い能力に応じた自己負担上限額の設定など、難病患者の医療費の自己負担に対して、都として支援を行うこと。都独自に支援をする難病を広げるとともに、新法の施行以前と同水準の支援を行うこと。臨床調査個人票の自己負担分への助成を行うこと。
- ⑤都立神経病院を難病の総合病院として拡充するにあたっては、職員体制を充実し、急変などで在宅生活が困難になった際の受け入れなどの在宅療養支援、相談支援、リハビリテーションなど機能を拡充すること。都立神経病院で、筋痛性脳脊髄炎の患者を診ることのできる体制を確保すること。
- ⑥小児慢性特定疾患対策予算を増額し、患者・家族への相談支援、情報提供、助言、関係機関との連絡調整、自立支援員の育成などの事業を拡充・強化すること。小児慢性特定疾病患者についての実態調査を行うこと。
- ⑦20歳以降の小児慢性特定疾患患者への医療費助成を実施するとともに、小児難病の診療科と成人の診療科の連携を進め、移行期医療の充実を図ること。連携体制を作つて成人になった患者を受け入れる医療機関への助成を行うこと。
- ⑧小児慢性特定疾病医療費助成を受けるために必要な「医療意見書」にかかる費用への助成を行うこと。
- ⑨都として患者・家族団体の育成・支援を行うこと。
- ⑩各病院に難病専門医を適正に配置し、患者増に見合う専門医療窓口および施設の拡充を行うなど、都立病院機構における難病医療を拡充すること。
- ⑪線維筋痛症、脳脊髄液減少症、筋痛性脳脊髄炎などについて、診断・治療できる医療機関の整備、医療費負担軽減などの支援策を講じること。障害者手帳の認定が的確におこなわれるようすること。
- ⑫難病患者に都営交通や民営バス、東京メトロ、多摩都市モノレール、ゆりかもめなどの無料バスを交付すること。タクシーチケットの配布または料金の割引制度をつくること。
- ⑬未だ障害者福祉の対象外となっている難病患者について、都として障害者福祉を提供すること。
- ⑭在宅難病患者医療機器貸与・整備事業を拡充すること。
- ⑮難病患者在宅レスパイト事業の対象者を人工呼吸器使用者以外にも広げること。
- ⑯特定医療費（指定難病）受給者証のサイズや素材を見直し、常時持ち歩くことに耐えうるものにすること。
- ⑰コミュニケーションが困難な重度の難病患者の入院時のコミュニケーション支援の介護ヘルパーの付き添いができる制度を検討すること。

### (2) 難病患者の就労支援の充実

- ①東京都として、難病患者の採用枠を設けることを検討すること。
- ②区市町村が行う障害者就労支援事業等での難病患者への相談に対する支援を強化すること。
- ③難病患者の就労促進のための助成金を拡充すること。

④難病患者の就労支援に関する実態調査を行うこと。

### (3) A L S など神経難病患者への支援の充実

①在宅難病患者一時入院事業を拡充し、指定病院、および病床数を増やすこと。

### (4) 肝炎患者への支援の充実

①肝硬変、肝がん患者への医療費助成を拡充し、すべての医療費を対象とすること。

②B型肝炎予防接種を無料で受けられるようすること。

③肝炎ウイルス検査の受検実態を明らかにし、受検率向上に役立てること。

④肝炎の重症化予防推進事業の周知を強化し、利用を増やすこと。肝がんの再発に対応するため、定期検査の助成回数を増やすこと。

⑤多摩地域で肝炎診療ネットワークの幹事医療機関を増やすこと。

⑥肝炎患者のピア相談を予算化すること。

⑦肝炎の治療に関する研究を促進すること。

⑧「肝臓週間」と「日本肝炎デー」を中心に、肝炎についての普及啓発を強化すること。

### (5) 腎臓病患者への支援の充実

①慢性腎臓病（CKD）の予防対策を強化すること。

②慢性腎臓病（CKD）に起因する心血管系疾患や人工透析患者の心筋梗塞や脳血管疾患等の病状急変に備えて、人工透析可能な救急医療体制をさらに強化すること。また、透析および入院が可能な回復期リハビリテーション病院が増えるような施策を推進すること。

③透析患者を含む慢性腎臓病患者の治療について、患者・家族と医師が話し合いを繰り返すS DM（共同意思決定）やACP（アドバンスケアプランニング）を行い、十分な体制で慎重な検討をし、必要な緩和ケアを行うなど、患者中心の医療を推進すること。

④高齢化が進む透析患者が入院できる療養病床の確保を促進するとともに、透析施設と介護施設の連携体制を整備し、透析患者が入居可能な介護施設を増やすこと。

⑤介護職に対する腎臓病患者の介護に関する研修を強化すること。

⑥要介護の透析患者の透析医療機関への通院費の助成を行うこと。

⑦東京腎臓病協議会が行う臓器移植の推進普及キャンペーンへの支援を行うこと。

⑧医療機関や区市町村との連携強化、広域連携の推進、アルファ化米の確実な提供など、総合的な災害対策を構築・強化すること。

⑨「腎臓病を考える都民のつどい」の広報をより幅広く行うなど、慢性腎臓病（CKD）の普及啓発を強化すること。

⑩腎臓の再生医療の研究を推進すること。

### (6) リウマチ・膠原病患者への支援の充実

①高額なリウマチ治療薬を使用しているリウマチ患者への医療費助成を行うこと。

②リウマチ患者の特性に合った支援を行える介護事業所を増やすこと。

### (7) 呼吸器患者への支援の充実

①在宅酸素濃縮装置の電気代助成を行うとともに、在宅酸素療養患者の医療費負担を軽減すること。

②呼吸器リハビリテーションの普及・研修を進めるとともに、在宅酸素療養患者の医療・福祉が連携した地

- 域ケア支援体制を整備すること。
- ③酸素対応可能な特別養護老人ホーム、老人保健施設等を整備するため支援を行い、それらの施設でのショートステイ、デイサービスの実施を広げること。
- 

## 〈8〉 福祉を支える基盤を強化し、地域福祉を拡充する

---

### 26 支援・配慮を必要とする方や福祉施設・事業者等に対する物価高騰とコロナへの対応

- (1) 支援・配慮を必要とする方への対応
- ①障害者、透析患者、妊婦などが新型コロナウイルスに感染した場合に、必要な配慮を受けながら入院や宿泊療養をできるよう万全の体制を整えること。
- ②要介護や要支援の高齢者、障害者、子どもなどのケアをする方が新型コロナウイルスに感染した場合の本人の受け入れ先の確保が都内全ての地域で保障されるよう、都として責任を持って取り組むこと。
- ③日ごろからマスク、手袋、消毒用薬品などを必要とする障害児者や難病患者が、感染症の拡大時にもこれらの衛生用品等を確実に確保できるよう、平常時から体制を構築すること。

(2) 福祉施設・事業者等に対する対応

- ①福祉施設・事業所、医療機関への物価高騰対策への支援を、2026年7月以降も行うこと。実施にあたっては、内容をさらに拡充するとともに、簡素な手続きで申請できるようにすること。
- ②各種の福祉や医療の施設整備、大規模改修などの補助金の単価を物価高騰を踏まえて引き上げるとともに、物価スライドや賃金スライドの制度を導入すること。
- ③福祉施設が新型コロナウイルス感染症対策を行うための備品購入費などへの支援を行うこと。

### 27 福祉施設の整備にむけた都有地等の活用

(1) 都有地、国有地、民有地等の活用促進

- ①都有地貸付料の減額率90%の制度について、さらなる減額や対象の拡大など拡充すること。多摩地域を含め都内どこでも適用されるように減額を拡大、または無償化すること。保証金は廃止すること。売却の場合も福祉目的であれば減額すること。
- ②国有地・民有地を都有地として購入し、福祉施設整備のために無償または低額で貸し出すこと。
- ③都営住宅・公社住宅の建て替えにともない10年間で創出するとしていた30ヘクタールの用地について、福祉目的での活用を早急に進めること。
- ④各種福祉施設に対して行っている定期借地権の一時金への補助を拡充すること。

- ⑤国有地、民有地の借地料への助成は5年間の期限を廃止または延長するとともに、補助基準額や補助率を引き上げること。
- ⑥民有地を認可保育園以外の福祉施設のために貸し出す際も固定資産税の減免など優遇措置を行うとともに、市町村が固定資産税を減免した際の財政支援制度をつくること。
- ⑦老朽化にともない建て替え時期を迎えている特別養護老人ホームや障害者（児）入所施設などの福祉施設の建て替えを促進するために、都有地、国有地を活用した社会福祉施設建て替促進施設のさらなる整備をすすめること。社会福祉施設建て替促進施設は無償または低額で貸し付けること。

## 28 保育・介護・障害・医療などのケア労働者の支援

### （1）福祉人材の処遇改善、確保・定着対策の拡充

- ①すべての福祉人材の処遇改善のため、賃金を引き上げるなど、都独自の補助を拡充すること。また職員配置の改善を進めること。
- ②居住支援特別手当は金額を引き上げ、6年目以降も5年目までと同額を支給すること。また、医療系の職種、事務職、調理員なども対象とすること。養護老人ホーム、軽費老人ホーム、都民を受け入れる都外施設、地域包括支援センター、地域活動支援センター、日中一時支援、意思疎通支援等も対象にすること。
- ③居住支援特別手当は登録ヘルパーなどにも届くよう、支給実態を把握して、週20時間未満でも段階的に手当をつけるなど、制度を見直すこと。
- ④介護職員宿舎借り上げ支援事業、障害福祉サービス等職員宿舎借り上げ事業は、補助率を一律8分の7に引き上げること。また、戸数の上限や、同一職員につき10年までという要件は撤廃すること。医療系の職種、事務職等も対象にすること。介護職員宿舎借り上げ支援事業は、地域密着型サービスの場合の区市町村への補助率を10分の10にすること。
- ⑤職員の宿舎借り上げ支援の補助対象となる福祉施設・事業所の種類をさらに広げること。
- ⑥各分野の職員宿舎借り上げ事業について、家賃の高い地域では単価を引き上げること。
- ⑦知事が公約した東京都版介護職員昇給制度は、勤続年数に応じた昇給を保障し、採用増と定着につながる制度にすること。
- ⑧民間社会福祉施設サービス推進費補助は、単価の引き上げ、経験年数加算の実施をはじめ、抜本的に改善・拡充・増額すること。
- ⑨保育士、看護師、介護職員などの民間職業紹介事業者の実態調査を行い、手数料の規制強化を国に求めるなど必要な対策を行うこと。
- ⑩福祉人材センターが積極的に活用されるよう、拡充すること。
- ⑪都が行う福祉や医療に関する研修は、十分な定員を確保し、必要とする人が受けられるようにすること。
- ⑫障害福祉事業所等に対し、職員研修の受講にかかる経費を補助すること。
- ⑬障害福祉の現場でのカスタマーハラスメント対策のため、障害福祉等事業所職員向けセミナーの実施や、福祉・介護職員向けの総合相談窓口の設置等を行うとともに、利用者宅に複数人で訪問する場合の経費の支援等を行うこと。
- ⑭福祉施設職員の奨学金返済への支援の対象を広げること。
- ⑮介護や医療現場におけるハラスメント問題への対策のため、などの対策を行うこと。医療従事者向けのハラスメント相談窓口について、現在の在宅に加え、外来についての相談も実施すること。
- ⑯都内の訪問系介護サービス事業者に行っている、暑さ対策緊急支援事業を拡充するとともに、介護保険事業

を行っていない訪問看護事業所や障害児（者）への訪問系事業所に対しても同様の支援を行うこと。

⑯訪問介護事業者に対し、経験年数が浅い訪問介護員等への同行支援や、島しょ地域等での採用活動のための経費への補助を行うこと。

⑰福祉職場などで働く外国人労働者が人権が保障されながら働き、生活できるよう、都の施策を進めること。

⑱福祉施設でのスポットワークの状況を都として調査し、ケアの質と労働者としての権利を守るために対策をとること。

## 29 地域福祉の推進、ケアラー支援の充実

### （1）地域福祉の充実

①「地域福祉コーディネーター」の配置への支援を行い、配置を促進すること。

②重層的支援体制整備事業の国の交付基準額の引き下げによる地域の取り組みの後退を防ぐため、都として財政支援を行うこと。

③地域に密着した家事援助、配食、移送など、きめ細かいサービスを提供している「住民参加型在宅福祉サービス活動」への支援を拡充すること。各区市町村が「住民参加型在宅福祉サービス活動」への支援を行う際の共通指針を策定すること。寄付・提供された食材を保管する倉庫の賃料などへ補助を行うこと。

④住民参加による非営利の地域福祉活動に対し、都営住宅・公社住宅、都立学校の空き教室、都有施設、都有地等を、無償または低額で提供し、地域福祉支援拠点の整備を推進すること。

### （2）ケアラー支援の推進

①高齢者介護、障害者のケア、難病患者などの看病、病児や障害児の療育など、さまざまなケアを行っているケアラーの量的調査とニーズ調査を行い、必要な対策を構築すること。

②ケアラー支援条例を制定するため、ケアラー（ヤングケアラーを含む）の当事者や元ケアラー、支援団体が参加する検討会を設置すること。

③ヤングケアラー支援マニュアルにもとづき、ヤングケアラー・コーディネーターの配置等をすすめること。

④都内のヤングケアラーの実態調査を行うこと。

⑤自治体・教育・福祉・医療等のヤングケアラーの関係者がヤングケアラーについて深く認識できるよう、理解促進を図ること。相談支援を拡充するとともに、当事者が相談してもよいのだと思えるよう、子どもにヤングケアラーの問題について知る機会を保障すること。⑥ヤングケアラー向けの相談支援やヤングケアラーのいる家庭への家事支援ヘルパーの派遣等を行う団体を支援するヤングケアラー相談支援等補助事業の補助額の上限を引き上げること。

⑦介護離職を防ぐため、介護休暇の日数増、有給化を国に求めるとともに、中小企業で実施できるよう、都として財政支援を行うこと。

⑧ケアラーの状態のアセスメントを行い、支援を構築する仕組みをつくること。

### （3）亡くなった方の遺族への支援

⑨子どもを亡くした家族へのグリーフケアのため、普及啓発、相談窓口の設置、関係者のネットワークづくりなどの対策を行う区市町村への補助を行うこと。

#### (4) ひきこもり等への支援の充実

- ①ひきこもり支援は、当事者や家族の意見をきめ細かく施策に反映すること。
- ②ひきこもりへの差別や偏見をなくし、理解を広げるための広報を強化すること。
- ③ひきこもり当事者の居場所への支援を拡充し、多様な居場所が確保されるようにすること。
- ④ひきこもりの当事者団体、家族会の運営費や活動の場の確保等への支援を行うこと。
- ⑤各区市町村のひきこもりの相談窓口を改めて明確化し、きめ細かい支援が可能となるよう相談支援員の常勤配置の強化と専門性を持った支援員の育成を進めること。
- ⑥ひきこもり支援について当事者団体や家族会が参加する地域連携のネットワークづくりが区市町村で進むよう、支援を強化すること。
- ⑦ひきこもり相談窓口の周知を全ての区市町村で行うとともに、当事者団体、家族会を含めた、地域でまたは広域的に利用可能な社会資源を広報すること。また、合同説明相談会の回数を増やすこと。

#### (5) 福祉制度利用者支援の充実

- ①認知症高齢者、知的障害者、精神障害者等の福祉サービス利用を支援する日常生活自立支援事業（地域福祉権利擁護事業）を職員配置の増など拡充できるよう予算を増額すること。
- ②営利企業などによる福祉事業に対する指導検査体制を、抜本的に強化すること。
- ③キャッシュレス化が進む中での権利擁護の在り方について検討し、必要な対策をとること。

#### (6) 区市町村包括補助の拡充と改善

- ①5つの「福祉保健区市町村包括補助事業」を増額・拡充すること。また、区市町村が使いやすいように改善すること。
- ②包括補助に再構築された補助事業が、従来の個別補助の水準・内容から後退しないようにすること。

### 30 福祉機器の利用促進、ユニバーサルデザインの推進

#### (1) 福祉のまちづくり・ユニバーサルデザインの推進

- ①ソフト、ハード両面でユニバーサルデザインを推進するための全庁的体制を確立するとともに、「東京都ユニバーサルデザイン推進計画」をつくること。
- ②都と事業者等による「ユニバーサルデザイン推進協議会」を設置すること。
- ③公共性の高い施設のエレベーターはストレッチャーを乗せられる十分な大きさになるよう新たな基準を検討すること。
- ④障害者、高齢者、妊娠婦などが利用できるトイレを増やすとともに、当事者の意見を反映して改善を進めること。一般トイレのバリアフリー化を進めること。
- ⑤公共トイレの新設時に介助用ベッドを設置する費用や、移動式の介助用ベッドを設置する費用について、区市町村への補助を行うこと。
- ⑥都庁前駅のエレベーターの出口から東京都議会棟の入り口までの間に雨よけの屋根をつけること。

#### (2) 磁気ループ（ヒアリングループ）の普及促進・「聞こえのバリアフリー」の推進

- ①「聞こえのバリアフリー」を福祉のまちづくりに位置づけるとともに、都営地下鉄等で「聞こえのバリアフリー推進モデル事業（仮称）」を実施すること。「聞こえのバリアフリー」に取り組む区市町村、事業者、

団体等を支援すること。

- ②都として「耳マーク」の十分な活用・普及推進を図ること。
- ③都内施設、都営交通の車両・ホーム・駅窓口などへの「磁気ループ」の設置をすすめること。また設置されていることがわかるよう、「ヒアリングループマーク」などを表示すること。
- ④公共交通機関での遅延などの情報提供が音声だけでなく文字情報でも行われるようにすること。
- ⑤東京都が発信する動画には正確な字幕をつけること。
- ⑥美術館や博物館などの公共施設で映写されているビデオには字幕を付けること。
- ⑦案内設備にインターホンを設置する場合は、聞こえにくい方でも連絡できるよう、代替手段を設けること。

### （3）補聴器の適切な普及のしくみづくりと利用促進

- ①高齢者の聞こえのコミュニケーション支援事業について、補助率の引き上げ、対象年齢の拡大など拡充し、都内全区市町村で実施できるようにすること。
- ②難聴の早期発見・早期対応のため、聴力検査を行うすべての区市町村に対して補助を行うこと。
- ③中等度難聴児の補聴器購入費助成について、イヤーモールドの作り直す場合の助成や補聴器の修理代への助成を行うこと。
- ④補装具費支給制度の対象となる方に対し、補聴器を購入する場合の支給額の上乗せや、自己負担割合の軽減を行うこと。
- ⑤認定補聴器技能者、難聴者団体等による「補聴器相談」を支援すること。身近なところで相談できるよう、「まちかど補聴器相談」を関係団体や区市町村と協力して実施すること。
- ⑥補聴器相談医、認定補聴器技能者、認定補聴器専門店の制度の普及啓発を図ること。補聴器相談医のいる診療所、および認定補聴器専門店が都内にふえるよう支援すること。

### （4）福祉機器の利用促進

- ①「福祉のまちづくり研究所」、または「福祉機器開発・普及センター（テクノエイドセンター）」を設置し、介護機器や福祉用具、在宅医療機器の研究、開発、普及、利用者の相談支援などを実施すること。
- ②都の産業技術センター、心身障害者福祉センター、都立病院機構、東京都立大学と、民間事業者、国立・私立大学などによる「産学公連携」や「医工連携」を推進し、コミュニケーション支援や、「聞こえのバリアフリー」に関する新しい福祉医療機器や技術の開発、普及を進めること。
- ③公共施設等でのコミュニケーション機器の設置、UDトークの導入を進め、取り組む区市町村の支援を行うこと。
- ④ロボット介護機器、福祉用具の開発、普及にむけた支援を拡充すること。
- ⑤支援の質の向上につながる福祉施設のICT化への支援を充実すること。

---

## 〈9〉 少人数学級・教育費負担軽減、どの子も大切にする教育のために

---

### 3.1 少人数学級、教育費負担軽減の拡充

#### （1）35人学級・少人数学級の実現、のびのびとした学校づくり

- ①中学校の35人学級は都独自に前倒しして全学年で実施すること。さらに小中高等学校の20人程度学級を計画的に実施すること。
- ②小学校の英語、音楽、図工、家庭科、理科などの専科教員の配置と配置基準の拡充をはかること。
- ③少人数指導加配は年度ごとの申請方式をやめ、全校配置とすること。算数・数学・英語の「東京方式習熟度別指導ガイドライン」の実施を条件とせず、学校の判断を尊重し、1学級2展開やチーム・ティーチングなども認めること。
- ④小中学校の都独自の体力テストの実施と公表は廃止すること。
- ⑤学校の芸術鑑賞や体験を支援する「笑顔と学びの体験活動プロジェクト」を拡充すること。事業者の用意するメニューに多様な文化芸術団体の企画を加えること。
- ⑥都立高校の「教育ダッシュボード」や小中学校の「総合型校務管理システム」は、生徒のデリケートな情報を収集・利活用することになり、保護者や教員の声を聞き、安易に実施・拡大しないこと。

#### （2）教育費の負担軽減

- ①公立学校の修学旅行費、学用品、制服代、教材費などの負担軽減を都としてすすめること。合わせて、都立学校の教材費などの負担軽減も図ること。
- ②都立学校の給食費の無償化を継続するとともに、区市町村立学校の給食費無償化に全額補助すること。単価を物価高騰に見合った額に増額すること。
- ③高校授業料無償化は、36カ月以上在籍している生徒も含め、手続きを簡易にして全員がもれなく無償になるようにすること。
- ④奨学給付金は、支給時期を早めるとともに所得制限を引き上げること。資格があるのに受給できない生徒がないよう、手続きのわかりやすい周知、簡略化と申請期間の延長をすすめること。
- ⑤都独自の給付型奨学金制度は、支給額及び所得制限を引き上げること。対象項目も広げること。

### 3.2 英語スピーキングテストの中止、子どもの意見の尊重

#### （1）中学校英語スピーキングテストの中止

- ①事業者がブリティッシュカウンシルに変更になっても機器の不備や運営の杜撰さはまったく解消されず、生徒への被害と人権侵害が拡大していることから、中学校英語スピーキングテスト（E S A T – J Y E A R 1、2、3）は中止し、都立高校入試活用は行わないこと。E S A T – J Y E A R 1、2についても

- 録音データの開示をすること。
- ②区市町村が独自に行なっているALT等の人的配置に格差が生じないよう、各自治体の課題に応じた柔軟な支援を行うこと。

(2) 一人ひとりを大切にする教育と子どもの意見の尊重

- ①子どもたちの行動を細かく統一する「〇〇スタンダード」などといわれる指導や、学校生活の過密なスケジュールなどの実態を調査し、ゆとりある学校生活の方向性を示すこと。
- ②都立高校の校則見直しは、子どもの権利条約、こども基本条例を生かし、生徒主体で行うこと。
- ③児童・生徒に対する主権者教育を充実させること。都立高校の「人間と社会」の必修化をやめること。
- ④日本の侵略戦争を美化する日本史教材「江戸から東京へ」の作成・配布は中止すること。
- ⑤小中学校など学校教育で、精神保健、心の健康に関する学習を行うなど正しい知識・情報の普及を図ること。学校における相談体制を整備すること。

(3) 子どもの人権を尊重したセクシュアリティ教育（包括的性教育）を

- ①ユネスコの「国際セクシュアリティ教育ガイドンス」に基づくセクシュアリティ教育を学校現場でも取り入れ、課題ごとに発達に応じて学ぶことができるよう都として支援すること。
- ②性教育は子どもたちの実態に即した学校現場の判断を尊重すること。
- ③正確な情報を子どもたちに伝え、性暴力から守るために、人権の視点や、科学的な知識に基づいた「生命の安全教育」を実施すること。痴漢も位置付けること。学校の相談体制の充実と教員の研修を早期に進めること。
- ④性暴力から子どもたちを守るために、S A R C 東京が配布しているN a N a（ナナ）カードを小学生以上の子どもたち全員に配布すること。
- ⑤妊娠した生徒が学業を継続できるような支援を行うこと。
- ⑥多様な性について理解を促進するため、S O G I・L G B Tについて学ぶ機会を充実すること。
- ⑦義務教育および高等学校で、デートDV防止教育を実施すること。
- ⑧学校での生理休暇や生理中の体育の対応について、ガイドラインをつくること。その際、現場の実態を調査し、こども基本条例の立場で、児童生徒の声を聞きながら検討すること。

**33 教職員確保と長時間労働解消・専門性の尊重**

(1) 教職員の確保

- ①年度当初から教員不足が生じることのないよう、都教委の責任で教員は余裕をもって採用すること。
- ②教員採用試験において、4月からの採用が約束されない期限付き任用名簿登載では教員は確保できないため、合格者を増やし4月から正規雇用すること。
- ③年度途中の産育休に対応する教員が見つからない状況を引き起こさないよう、産休育休代替教員は正規教員で確保し、産育休取得予定者のいる学校への前倒し配置を拡大すること。
- ④期限付き任用はやめ、病気休暇や退職などによる年度途中の補充も正規採用すること。
- ⑤中学校の技術科の教員を確保し、2校兼務を解消すること。
- ⑥教員になった人への奨学金返還支援事業を拡充すること。

## （2）教職員の長時間労働解消と専門性の尊重

- ①教員定数及び配置基準を改善し、教員の授業の持ち時数を減らし、自由に授業を組み立てることができるよう自主性を大切にすること。
- ②すべての公立中学校で持ち時数を都立中学と同じ18時間とすること。複数学年の授業を担当する場合について特に配慮すること。小学校の上限を20時間とすること。そのために専科教員等の配置を充実すること。
- ③月の残業時間を45時間以内とする目標を早期に達成するとともに、教員に残業代を支払うように給特法の廃止を国に求めること。都としても残業代を支給できるよう検討すること。
- ④区市町村と連携し、学校に標準時数を過度に上回るような年間授業時数の確保や土曜授業などを求めないこと。
- ⑤スクール・サポート・スタッフや副校長を補佐する職員は、すべての学校に配置し、スクール・サポート・スタッフの複数配置校を増やすこと。時給を引き上げ、長期安定雇用ができるようにすること。
- ⑥副担任相当の業務を担うエデュケーションアシスタントの配置支援を拡充すること。
- ⑦講師や産育休代替教員は、学校に探させるのではなく、都教委が探して配置すること。そのための体制を拡充すること。
- ⑧事務処理や私費会計処理、報告文書作成等の業務の大幅な削減、簡略化、ICT化をおこなうなど教員の負担を減らし、子どもと向き合う時間を保障すること。都教委が学校に報告を求めている調査の削減は、進捗状況を定期的に公表すること。
- ⑨少人数指導加配は1教科につき2名とともに、報告書作成等の業務負担を軽減すること。
- ⑩勤務（在校）時間の把握と管理を効率的に行えるよう全都で統一したシステムを導入すること。
- ⑪教職員の勤務実態、在職死などを調査すること。
- ⑫教員の通勤時間の上限は120分から90分に短縮すること。
- ⑬職員会議を伝達の場だとするのはやめ、教職員が子どもたちや学校の教育方針について話し合えるようにすること。
- ⑭「職の階層化」や「画一的な目標」が、ハラスメントや息苦しさを生む要因になっていることを直視し、自由で創造性が發揮できる学校職場づくりにとりくむこと。教員の階層化と主幹、主任制度、人事考課制度は見直すこと。
- ⑮教職員が自主的に行う研修や研究会を支援すること。
- ⑯学校を法的側面から支援する「スクールロイヤー」はすべての区市町村に配置し、学校から直接相談できるものとなるよう支援すること。
- ⑰「学校と家庭・地域とのより良好な関係づくりに係るガイドライン」は、保護者を萎縮させることのないように十分留意した内容とすること。

## （3）教員の増員と配置の改善

- ①国の基準を上回る大規模校には副校長を複数配置すること。特別支援学級設置校や教育困難校にも副校長を複数配置し負担軽減をはかること。
- ②養護教諭の未配置校をなくすとともに、国の複数配置の基準の引き下げの動き（小学校は生徒数851人以上を751人以上に、中学高校は801人以上を701人以上に引き下げ）に対応した複数配置を行うこと。中高一貫校など必要な学校には複数配置すること。大規模校でなくとも不登校や特別支援教育への対応のため順次複数配置とすること。
- ③小学校の14、15、16学級校、中学校の15、16、17学級校の教員配置定数を増やすこと。
- ④小学校の英語専科教員を全校に配置するとともに、他の教科の専科教員の配置も増やすこと。

- ⑤養護教諭・栄養教諭や栄養職員・学校司書の病気休暇・休職や勤務軽減には、同一職種による代替制度を確立すること。全ての夜間中学校、定時制高校に正規の養護教諭を配置・増員すること。
- ⑥都立高校の中途退学対応の少人数展開実施校や帰国生徒、外国人生徒受け入れ校、障害をもつ生徒が在籍する学校、不登校経験者の多い学校などへの教員の加配を実施、充実すること。

#### (4) 学校職員の増員と配置の改善

- ①小中学校事務の共同実施と事務職員の削減、非常勤化は行わず、拡充すること。事務職員の欠員はただちに解消するとともに、就学援助加配や大規模加配の対象となる学校には国基準どおり2人配置すること。
- ②都立高校の全定併置30学級以上校の学校事務職員定数を1名増員し、専門学科の事務の補正も1名増員すること。
- ③高校就学支援金制度にかかる学校事務と小中学校の給食費無償化に係る事務の負担を軽減するとともに、都立高校事務職員の定数全体を底上げすること。
- ④実習助手および用務員は会計年度任用職員でなく、正規職員を採用・配置すること。

#### (5) 教職員の待遇、健康、福利厚生の改善

- ①小中学校教職員の婦人科検診はどの自治体の学校で働いていても職場健診の対象とするように区市町村に働きかけるとともに、財政支援を行うなど充実を図ること。
- ②総合的な健康管理対策を講じるとともに、メンタルヘルスと職場復帰にむけての支援を充実すること。
- ③学校のパワーハラスメントについては、学校職場に即した防止指針などを定め、管理職研修を強化するとともに、学校経営支援センター（都立の場合）などではなく、第三者機関による相談窓口を設置すること。
- ④セクシャルハラスメント、マタニティハラスメントの実態を調査し、対策を講じること。
- ⑤育児休暇をとりやすい職場環境を整備するとともに、育児休暇の所得保障、子どもの看護休暇の対象年齢と日数の拡大、介護休暇の期間の延長、所得保障、代替保障などを実施、改善すること。
- ⑥知事部局と同様に、教職員の育児休暇の取得数と取得率を男女別、取得期間別に調査し公表すること。
- ⑦労働安全衛生法にもとづく区市町村の総括安全衛生委員会や、各学校の労働安全衛生委員会の設置、健康管理体制の整備、産業医の配置などに努めること。また各学校に男女別の休憩室や更衣室を整備すること。
- ⑧定年退職後の働き方として、従来通り希望者は非常勤教員として採用すること。

#### (6) 講師やスクールカウンセラーなど学校で働く会計年度職員の待遇の改善

- ①講師やスクールカウンセラー、スクール・サポート・スタッフ、副校长を補佐する職員、学校司書、学校介護職員などの会計年度任用職員が時間外労働をした場合は、実態どおりに残業代を支払うこと。
- ②時間講師の報酬単価を引き上げ、勤務時間に給食指導や学級活動、自立活動など教科以外の時間、授業準備、成績評価、打合せなどの時間も含めること。
- ③1年契約で更新は4回まで、3月末近くにならないと4月以降の勤務が決まらないという不安定な働きかせ方でなく、無期雇用し、経験年数に応じた昇給や手当の支給を行うこと。
- ④どの自治体の学校に勤務しても有給休暇、育児休暇、病気休暇、介護休暇等が保障されないことのないようすること。特に勤務の特殊性から勤務時間が短い職種については、勤務形態に合った制度を設けて保障すること。
- ⑤講師やスクールカウンセラーなどの複数校を兼務する会計年度任用職員が、1校や1地区で週20時間にならないことを理由に社会保険に入れない状況を改善すること。

### 3.4 小中学校の教育条件の充実

#### (1) 学習環境の改善

- ①公立小中学校の普通教室のエアコンの更新費用の補助を行うこと。
- ②体育館へのエアコン設置への補助は、補助率を3分の2に戻し実施期間を延長すること。その際、断熱改修ができるよう支援すること。
- ③特別教室や給食調理室に加え、教育相談室や管理諸室など児童生徒、教職員の使うすべての施設を補助の対象とし、普通教室も含めた更新や400万円以下の工事にも補助すること。
- ④テントや日よけ、ミストシャワーなど小中学校が行う暑さ対策に補助を行う事。
- ⑤トイレの洋式化とだれでもトイレの設置が早急にできるように、補助期間を延長・拡充すること。
- ⑥校舎・体育館の改築・改修、教室増築、バリアフリー化への補助制度を創設すること。少人数学級のための教室をはじめとする学校施設の確保のための特別補助を行うこと。
- ⑦帰宅困難生徒および教職員のための備蓄や避難所運営機材や蓄電池など、災害時に役立つ施設設備の整備への支援を行うこと。最新基準を上回る耐震化のための支援を行うこと。
- ⑧1人1台端末は、故障や不具合に対応が出来るよう、学校に予備器を確保すること。また、更新時期が迫っているため、地域格差がでないよう都独自の上乗せ補助を行うこと。
- ⑨小学校を活用した平日の朝の居場所づくりを行う区市町村への支援を充実すること。

#### (2) 学校図書館の充実

- ①学校図書館を活用した学校教育の充実を系統的に推進する計画を策定し、学校現場や区市町村教育委員会を支援する学校図書館活動支援センターなどを都立図書館と連携して創設すること。
- ②学校図書館法改正の主旨を受け、都として小中学校の図書室に専任の学校司書の正規配置をすすめること。区市町村の学校司書への人件費補助を行うこと。
- ③すべての小中学校が学校図書館図書標準を達成できるよう財政支援すること。
- ④すべての小中学校が図書の選定基準・廃棄基準を策定し、計画的な図書の整備ができるよう支援すること。

#### (3) 食育・学校給食の充実

- ①学校給食無償化の区市町村への補助は、物価高騰に対応した金額とともに、国産や地域の食材、有機食材を使用できる水準とすること。
- ②不登校の児童生徒への食事代の支給も学校給食無償化の対象とすること。
- ③東京都全域で小中学校給食の自校調理の完全給食を推進するために、多摩地域をはじめとする区市町村に補助を行うこと。
- ④給食が実施されているすべての学校に正規の学校栄養職員・栄養教諭を配置すること。特に全国最低水準となっている栄養教諭の配置を抜本的に引き上げること。
- ⑤希望するすべての栄養職員を栄養教諭に移行させるとともに、栄養教諭の特別選考にあたって給与体系を再計算方式とするなど、制度の改善を行うこと。
- ⑥栄養教諭の業務内容を周知し、やりがいをもって本来の業務に専念できるよう、労働環境を改善すること。異動については希望を最大限尊重すること。
- ⑦食物アレルギー対応、食育の充実などで、超過勤務が増加している実態を踏まえ、特に学校栄養職員は超過勤務の申請が可能であることを周知し、申請どおりの残業代支給がされるようにすること。

#### （4）部活動の充実

- ①教員が付き添わなくても部活動ができるよう、外部指導員体制を大幅に充実すること。地域移行については、保護者の費用負担は導入せず、学校における実態や要望をふまえるとともに、子どもの意見を聞き政策を実施すること。
- ②外部指導員の部活動指導者講習会の参加を促進するとともに、研修内容の充実をはかること。
- ③中学校の部活動の休養日の設定を促進・徹底し、生徒の多様な経験の充実や教職員の負担軽減をはかること。
- ④休日の部活動指導の教員特殊勤務手当を引き下げず、増額するとともに、教職員の平日または休日の部活動指導時間に対する手当を時間単位で支給すること。

### 35 都立高校の教育条件の充実

#### （1）希望するすべての子どもたちの高校進学の保障

- ①少人数学級への対応を見越し、生徒増には既設校の学級増でなく学校新增設で対応すること。学級増をする場合は、教育環境が低下しないよう学校の意向をふまえた対応をすること。
- ②全日制高校の計画進学率は、実態に合わせて引き下げるのではなく、東京都として進学の保障ができるよう、通える、通いたくなる学校づくりに努めること。高校就学計画の策定と具体化にあたっては、生徒や都民のニーズを調査し、通学距離や経済的な条件なども考慮した内容とすること。
- ③経済産業省の「未来の教室」の流れで都教委が推進する「次世代の学びの基盤プロジェクト」「新たな教育のスタイル」は、安易に推進するのではなく、教師と生徒や生徒同士の関係を通じた人間形成や社会性の獲得、民主的な主権者としての力量の形成や人格の完成をめざすことを教育の中心に据えること。
- ④子どもたちを「グローバル人材」「デジタル人材」という型にはめる教育の押し付けはやめ、子どもたちの全面的で豊かな発達を保障する教育を重視すること。
- ⑤20人程度学級を基本とする学級規模の縮小計画を策定・実施すること。
- ⑥都立高校生の食生活の実態を調査するとともに、給食（昼食）の実施を検討すること。
- ⑦教科書代や教材費の無償化を行うこと。

#### （2）学習環境の改善

- ①都立学校施設をきれいに保つため、法定点検に留まらない定期的な点検や小中規模改修、大規模改修が計画的にできるよう、独自の維持更新計画をただちに作成、実施すること。学校から要望のある改修には迅速に応じること。
- ②老朽化した全館空調方式の空調は、改修、更新すること。特にすでに故障や不具合のある学校の空調は早急に実施すること。
- ③特別教室や武道場、準備室、会議室など生徒と教職員の使うすべての施設へのエアコン設置を、達成期限を定めて実施すること。非常用電源の設置とあわせて整備をすること。
- ④トイレの洋式化の目標を100%に引き上げ、早急に全校への対応を行うとともに、全校にだれでもトイレを設置すること。
- ⑤老朽化したトイレの改修、シャワートイレの導入を早急に進めること。
- ⑥テントや日よけ、ミストシャワーをはじめとする熱中症対策の予算を拡充すること。

- ⑦ICT教育の環境確保のため、校内無線LAN環境の改善を行い、研修を拡充し、外部支援者の常駐化などを行うこと。
- ⑧エレベーター・スロープ設置などのバリアフリー化をすすめること。障害者差別解消条例の理念に則して、バリアフリー設備の必要な生徒が在籍または入学希望している学校は、ただちに対応すること。
- ⑨保健室に、相談スペースを設置できるだけの十分な面積を確保するとともに、施設設備などの環境充実、緊急時に他の教員と連携がとりやすい位置の改善をはかり、化学物質過敏症対策をおこなうこと。
- ⑩帰宅困難者等の受け入れに必要な備蓄を、学校の立地に応じて拡充すること。
- ⑪校庭、グラウンドにおける夜間照明の確保など、夜間の活動の条件整備をすすめること。
- ⑫学校のZEB化を急ぐこと。断熱や太陽光発電の設置など着実に設置を進め、グリーンカーテンや屋上緑化、校庭芝生化を進めること。照明のLED化を促進すること。

#### （3）定時制、通信制高校の振興

- ①少人数で温かい教育を行うことのできる夜間定時制の役割を直視し、小山台、大山、桜丘、北豊島工科、蔵前工科、葛飾商業の募集停止を撤回し、立川の募集再開をすること。
- ②夜間定時制高校の広報を強化し、入学を希望する生徒全員を受け入れること。
- ③一人ひとりに手厚い援助を行えるよう定時制生徒の暮らし、仕事、勉学条件などの実態調査を行うこと。
- ④自立支援チーム（ユースソーシャルワーカー、ユースアドバイザー）の人数と学校派遣回数を増やすこと。
- ⑤どの定時制高校の生徒にも質の高い給食を保障できるよう、自校調理方式に戻すこと。栄養士は正規職員で配置すること。
- ⑥教科書代、修学旅行費の補助制度を拡充し生徒全員を対象にすること。
- ⑦定時制、通信制の生徒の授業時間外の居場所となる専用教室やフリースペース、また部室など部活動のための施設を確保、充実すること。
- ⑧チャレンジスクール等で、支援員が常駐し生徒が気軽に相談・交流ができる居場所を拡大すること。

#### （4）学校図書館の充実

- ①学校図書館を活用した学校教育の充実を系統的に推進する計画を策定し、学校現場や区市町村教育委員会を支援する学校図書館活動支援センターなどを都立図書館と連携して創設すること。
- ②学校図書館法改正の主旨を受け、学校司書は会計年度任用職員でなく正規雇用を基本とすること。会計年度任用職員の雇用年限の撤廃や昇給制度を設けるとともに、正規職員の新規採用を行うこと。
- ③学校図書館の図書購入費を抜本的に増額できるよう、学校運営の予算を増額すること。百科事典などシリーズで揃える必要がある図書を購入できるように特別な予算枠を設けること。
- ④都立高校が学校図書の選定基準・廃棄基準に基づき、図書を有効で新鮮な状態に保てるよう支援すること。

#### （5）学校運営予算の増額

- ①都立高校の自立経営予算を増額すること。
- ②島しょの高校の教員の出張費や島外の生徒の受け入れのための予算を増額すること。
- ③部活動の充実のための外部指導体制がとれるよう人材の確保を支援し予算を拡充すること。外部指導員の部活動指導者講習会への参加を促進するとともに、研修内容を充実すること。
- ④運動部、文化部の生徒の関東大会や全国大会の遠征費用（交通費、宿泊費）は実費を全額支給すること。

#### （6）就職支援・職業教育の充実

- ①社会保険労務士、弁護士などとも協力し、高校生が法教育や、労働者の権利を学べるようにすること。「都

立高校生の社会的・食病的自立支援プログラム事業」をはじめとする専門性の高い事業は謝金を増額すること。

- ②労働者の権利を啓発するわかりやすいポスターやパンフレットなどを作成、配布すること。教員も研修で学べるようにすること。
- ③ポケット労働法を配布し、働いている高校生の労働相談体制を確立すること。
- ④中小企業の果たしている役割をPRし、中小企業への就職を支援すること。

### 3.6 不登校・中途退学、いじめ、日本語教育への対応と支援の充実

#### (1) 不登校、中途退学対策の充実

- ①校内別室指導の支援員を、すべての小中高等学校に配置できるようにするため、区市町村に都独自の補助の上乗せを行うこと。
- ②学びの多様化学校、チャレンジクラス（東京型不登校特例校）は、区市町村の希望に応じて増設すること。
- ③「学校の居心地向上プロジェクト」にとりくむ学校を増やすこと。
- ④不登校対応の巡回教員を増やすこと。
- ⑤スクールソーシャルワーカーの待遇改善と機能強化を行なうこと。
- ⑥養護教諭の複数配置、スクールカウンセラーなどの専門職の配置を拡充すること。スクールカウンセラーの専門性と継続性を重視し、更新を4回までとする雇用年限を撤廃すること。
- ⑦区市町村の教育支援センターなどでの子どもに寄り添った支援や発達障害についての専門性を向上させること。
- ⑧区市町村が教育支援センターの増設や、平日夜間・休日の相談の実施をできるよう財政支援すること。
- ⑨不登校対策として取り組む、仮想空間を活用した新たな児童・生徒支援「バーチャル・ラーニング・プラットフォーム」については、当事者や保護者の声もよく聞いて検証すること。
- ⑩都立高校で自立支援チームによる進路未決定のまま中途退学、卒業した生徒などへの相談体制をさらに充実すること。
- ⑪特別支援学校の不登校の人数や理由を子どもや保護者に聞くことも含めて把握し、寄り添った支援を行うこと。
- ⑫チャレンジスクールの不登校の出現率の高い状況について、不登校となった原因など、実態調査を行ない、分析すること。
- ⑬フリースクールに通う子どもへの利用料補助、フリースクールへの補助を拡充すること。
- ⑭不登校の子どもの保護者が情報等を入手できる講演会や交流会、ポータルサイトを充実し、保護者に寄り添ったものにすること。区市町村と連携し、親の会への支援を充実すること。
- ⑮「学校の居心地プロジェクト」にとりくむ学校を増やし、管理と競争の学校から子どもが通いたくなる学校へと改善していくこと。

#### (2) いじめ問題の解決や子どもの権利を重視した学校運営

- ①いじめ問題の解決にあたっては、児童生徒の人権を守る立場を明確にして、お互いに尊重し合える学校環境をつくること。子どもたちの自主性を育てる教育のなかで、解決を図ること。臨床心理士や弁護士など外部からの協力も受けながら、当事者に寄り添う体制をつくること。
- ②弁護士会などの協力を得て、憲法や子どもの権利条約にもとづく人権教育を各学校で行えるよう、都とし

て財政支援すること。

③いじめ重大事態の調査や再調査にあたっては、専門性、公平・中立性が担保された人選であることや調査結果の提供を行うことなどを被害児童生徒、保護者に説明し理解を得ながら進めることを区市町村に周知し、理解を深める研修等を実施すること。

### （3）日本語指導が必要な児童・生徒の教育の充実

- ①小中学校の日本語学級の学級定員を改善するとともに、すべての自治体に日本語学級を設置すること。
- ②日本語学級の通級年限の2年を撤廃し、学年相応の学習ができるようにすること。学齢超過であっても昼間の中学校での受け入れを柔軟に対応すること。
- ③日本語を母語としない子どもたちへの対応のための教員の加配を、学校の意見を踏まえて進めること。研修体制を充実させること。
- ④東京教育支援機構やNPO等と連携し、日本語指導ができる教員や講師などを確保し、必要な学校に配置・派遣すること。
- ⑤日本語の能力に応じた「特別の教育課程」を必要な学校において実施するとともに、実績を調査・公表すること。
- ⑥日本語指導を必要とする児童・生徒数として、在京外国人入試の対象となっている「来日3年以内」の人数を把握し公表すること。そのうち都立・私立高校に進学を希望する人数を把握し公表すること。
- ⑦都立高校の在京外国人生徒対象の募集人員と募集校を増やすこと。その際、都内どこに住んでいても通学できるよう配置するとともに、大学進学につながりやすい高校をはじめさまざまな入試難易度の学校に設置すること。
- ⑧在京外国人入試の問題は英語、数学を中心としたものとし、面接・作文は日本語のみにする。在京枠以外の受験における入試についても、英語、数学を中心にして科目数を減らし、時間延長など関係者の意見も聞いて改善すること。
- ⑨在京外国人入試制度を中学校の教員に周知し、適切な進路指導ができるようにすること。加えて、入試の資格確認について手続きを簡略化すること。インターネット出願はやさしい日本語や多言語で手続きできるようにするとともに、紙の書類出願も可能とすること。
- ⑩在京外国人生徒対象枠をもつ都立高校や外国につながる生徒を受け入れている都立高校で「特別の教育課程」を実施するとともに、小中学校の日本語学級の教員配置基準と同等の教諭および通訳などを配置すること。
- ⑪入学者選抜検討委員会に日本語指導が必要な生徒の「特別部会」を常設すること。

### （4）夜間中学・通信制中学の充実

- ①多摩地域の東部、南部、特別区の北西部に公立夜間中学（中学校夜間課程）を新設しバランスの良い配置とすること。
- ②8校全校に都教委の責任で、専任で週5日勤務の養護教諭を配置すること。
- ③不登校を経験している生徒の増加に対応し、常駐のスクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカーを全校に配置すること。
- ④信頼できる必要な情報の入手が困難な夜間中学生に、母語できめ細かな相談や指導をするための専門員を

派遣できるようにすること。入学面接時に「母国での義務教育未終了証明書提出」を求める等の対応をしないこと。

- ⑤8校全校において生徒の年齢を問わず就学援助が実施されるようにすること。八王子五中の弁当を無償化すること。
- ⑥千代田区立神田一橋中学校通信教育課程を存続させるとともに、専任教諭2名を配置するなど、中学校通信教育が十分機能を発揮できるように支援すること。
- ⑦夜間中学、通信制中学の広報を東京都提供のテレビ、ラジオ、ポスター等で行うなど拡充し、義務教育を十分に受けられなかつた人に届くようにすること。

### 3.7 小中高等学校における特別支援教育の充実

#### （1）小中学校の特別支援学級（通級）、特別支援教室の充実

- ①教員不足が特別支援教室・学級にしわ寄せされないよう、小中学校全体の教員確保を確実に行うこと。
- ②特別支援教室は、大幅に増加している発達障害児が必要な教育を受けられるように、在籍年限を原則1年、最大2年と示したガイドラインを訂正し、2年以上いられること、機械的な対応しないことを区市町村・各学校に徹底すること。
- ③発達障害児の増加に見合った教員配置を行い、児童・生徒10人に1人の教員配置に戻すこと。個別の学習と同時に小集団活動も重視し、必要に応じて拠点校や他校に通級しての集団形成も保障すること。通常学級内での指導も認めること。
- ④特別支援教室は年度途中に対象児童が大幅に増加しており、それを見越した教員配置増を行うこと。年度途中での教員増員を行うこと。
- ⑤不登校になっている発達障害の児童生徒への特別支援教育を行うこと。
- ⑥発達障害等の専門知識のある教員の育成や研修を充実し、また区市町村の研修への財政支援を行うこと。
- ⑦小中学校を支援する都立特別支援学校にはセンター的機能のための教員を増員すること。
- ⑧特別支援教室に必要な施設設備の整備、教材の確保への財政支援を充実すること。
- ⑨特別支援教室は全校を拠点校とし、教員が常駐して日常的に通常級との連携や相談ができるようにすること。
- ⑩特別支援教室の運営を支援するため、臨床発達心理士の巡回および、一校一人の専門員の配置をすること。
- ⑪支援が必要な児童・生徒が迅速に支援教室に入室できるよう区市町村が実施する判定委員会に心理士等の派遣や事務処理等を支援すること。

#### （2）小中学校の特別支援学級（固定）の充実

- ①知的障害学級の学級編制基準を8人から6人に、自閉症・情緒障害学級の学級編制基準を8人から4人に引き下げるこ。
- ②大規模な特別支援学級（固定）を早急に解消するため、区市町村と協力し設置校を増やすとともに、児童・生徒の増加に見合った学級増設を行い、必要な児童・生徒がすぐに入れるようにすること。
- ③小学校の大規模学級の教育条件を改善するために、4学級以上は学級数+2人の教員配置とすること。小学校3学級以上、中学校4学級以上の学級には、療育と専門教育を保証するため時間講師を6時間以上配置すること。
- ④中学校では特別支援免許所持者の配置をさらに増やすとともに、教科のバランスのとれた配置を行うこと。
- ⑤発達障害に対応した固定の特別支援学級を増設するとともに、教員定数を拡充し、年度途中に児童・生徒数

が増えた場合は、学級増と教員の配置を行うこと。

- ⑥弱視学級や中学校難聴学級など、設置数の少ない通級指導学級については、児童生徒の必要性に合った通級ができるよう、全都的な視野にたって柔軟に対応すること。
- ⑦特別支援学級（固定）の支援員補助員に、資格のある人を配置したり、研修を充実するための支援を行うこと。
- ⑧特別支援学級の複式学級は二学年以下とし、子どもの個性に応じた学習環境を保障すること。
- ⑨発達障害教育等支援員配置促進事業は、利用の条件を緩和し自治体が利用しやすい制度とすること。

### （3）区市町村のインクルーシブ教育への支援の強化

- ①各学校で合理的配慮を十分行えるよう、人的、財政的支援を行うこと。
- ②副籍交流が子どもたち双方にとって有意義なものになるよう、すべての直接交流の前に地域指定校との打ち合わせが十分できるよう関係自治体に徹底すること。
- ③特別支援学校と同様に、専任の特別支援教育コーディネーターを小中学校に加配で配置すること。配置するまでの間は、特別支援教育コーディネーターにあてられる教員の持ち時数を軽減し、講師を配置すること。
- ④特別支援学級・通常学級に在籍する特別な支援が必要な子どものための支援員、介助員、看護師の配置に財政支援すること。医療的ケア児を含めた通学保障を充実すること。
- ⑤中学校卒業後の進路について、知的障害特別支援学校の普通科に加え、就業技術科、職能開発科や、定時制・通信制高校、また高等専修学校など選択肢が増えていることを踏まえ、適切な進路指導を実施できるように支援すること。
- ⑥発達障害児等の児童生徒に対して、保育園・幼稚園等から早期かつ継続した指導・支援の充実をはかる「インクルーシブ教育システム推進事業」を進める専門職員を、区市町村の要請に応じて配置すること。
- ⑦特別支援学校分教室の設置を検討すること。

### （4）都立学校等における特別支援教育の充実

- ①人工呼吸器管理が必要な生徒が都立高校で学ぶことができるよう常勤看護師を配置すること。
- ②都立高校における在籍校での通級指導は、加配も含めた教員配置を十分に行い、必要な生徒が必要な時間数を受けられるようにすること。
- ③各学校で合理的配慮が十分できるよう、必要な人的、財政的措置を行うこと。
- ④高校入試での合理的配慮の内容と申請手続きについて、生徒、保護者、学校に周知すること。
- ⑤コミュニケーションアシスト講座は継続、充実すること。
- ⑥高等学校における障害のある生徒への支援体制を強化するため「インクルーシブ教育推進教員」を専任で配置すること。
- ⑦近接する特別支援学校と都立高校にて協働活動を実施する取り組みを進め、バリアフリー化等の環境整備を進めること。
- ⑧発達障害等の困難を抱える生徒に対し民間企業を活用して就労に関する支援をすること。
- ⑨長期入院し、病弱児の病院内分教室に通学していた子どもが学びの空白が生じないよう、単位の取得など、分教室と連携を進めること。オンラインも活用して単位取得ができるようにすること。

---

## 〈10〉 私学教育の振興と支援を強化する

---

### 38 私立学校の学費負担軽減の拡充

#### （1）私立高校の学費負担軽減

- ①私立高校生への支援は、入学金や施設費その他の学校納付金も含めて無償にすること。
- ②高校授業料無償化は、各家庭が授業料をいったん納入しなくても済むように、学校を支援すること。
- ③受給できない生徒が生じないよう、手続きの分かりやすい周知と簡略化をいっそうすすめ、事務費への支援を行うこと。
- ④奨学給付金制度は、中間所得層まで対象を拡大し、金額を引き上げを国に求めるとともに都独自で実施すること。支給時期を早めること。

#### （2）小中学校を含む私立学校の給食費負担軽減、学費負担軽減の拡充

- ①私立小中学校、特別支援学校の給食や昼食、弁当の費用を支給すること。
- ②各私立学校で実施する授業料減免制度は、実施校を増やし対象児童・生徒も拡大できるよう、補助率を上げること。家計急変の場合の補助率は10分の10に引き上げ、経常費補助とは別枠で補助すること。
- ③私立中学生に対する年間10万円の授業料の補助は、平均授業料まで支援を引き上げること。
- ④私立小学校に対しても、私立中学生と同等の支援をすること。
- ⑤私立および国立小中学生も就学援助の対象とするよう、区市町村を支援すること。
- ⑥育英資金の貸し付け単価を増額し、併給禁止の緩和、第2保証人制度の廃止など制度の拡充を行うこと。制度の周知を強めること。

#### （3）幼稚園の教育費負担の軽減

- ①私立幼稚園保護者負担軽減補助の所得制限を撤廃すること。施設設備費なども補助の対象とすること。
- ②私立幼稚園の入園料補助制度を新設すること。
- ③幼稚園類似施設や外国人学校の幼稚部なども幼児教育無償化の対象とするよう国に働きかけること。
- ④都独自の事業で適用となる幼児教育無償化施設は、従来の幼稚園類似施設だけではない幼児教育施設や外国人学校の幼稚部なども対象とすること。

### 39 私学助成の充実と公私間格差の解消

#### （1）私学助成の充実と公私間格差の解消

- ①私立学校教育の充実ならびに公私格差解消のため、私立学校経常費補助を拡充強化すること。
- ②全国水準を下回っている私立小学校経常費補助を増額すること。

- ③経常費補助の配分は、正規雇用の教員が多い学校が増額されるような仕組みを導入し、教育の充実につながる正規雇用化を促進すること。
- ④公立学校の学級編制の標準の引き下げに対応した教育環境の確保のために必要な支援を拡充すること。
- ⑤30人学級など少人数学級を実施している学校への特別補助を実施すること。
- ⑥私立幼稚園経常費補助の教職員給与の算定基礎を引き上げ、少なくとも保育士と同等の処遇改善となるようにすること。
- ⑦無償化などの減免制度や、学校評価など管理的業務量の増加に見合った補助の引き上げを行うこと。
- ⑧私立特別支援学校等経常費補助の補助単価を大幅に増額すること。また、経常費補助の使途制限を特別支援学校の特性に合わせて緩和すること。
- ⑨発達障害をふくめ障害児が1名以上在籍している小、中、高等学校、専修学校に補助を行うこと。
- ⑩スクールカウンセラー、スクールソーシャルワーカー、部活動指導員などを配置するための補助を創設・増額すること。

### （2）施設設備等への補助

- ①私立学校の体育館のエアコンの維持管理や更新も補助対象とすること。
- ②テントや日よけ、ミストシャワーをはじめとする私立学校の暑さ対策に補助を行うこと。
- ③障害者差別解消条例の理念を実現する立場から、私立学校の施設のバリアフリー化に補助を行うこと。
- ④私立学校・幼稚園の耐震診断・補強・改築への補助率を引き上げ早期に終了させること。非構造部材等の耐震化への補助を拡充すること。
- ⑤私立学校の老朽校舎の改築、改修および施設整備に関する融資を増額し、対象の拡大を行うこと。特に私立特別支援学校については改築、改修、賃借料について特別支援学校の特性を考慮した支援をおこなうこと。
- ⑥防災備蓄物資の購入費補助については、宿泊のための備品や、防災機能の強化、保護者との緊急連絡等のために必要な物資が購入できるようにするなど、柔軟な制度とすること。更新時期は毎年更新も認めること。
- ⑦環境に配慮した施設整備を実施するための補助については全額都補助で実施すること。
- ⑧通学時の安全確保に要する人件費やバス等の維持費、登下校確認メールシステムなどへの支援を行うこと。
- ⑨私立小学校の大型アスレチック遊具など教育的遊具の新設、改築への補助制度を創設すること。
- ⑩私立学校のトイレへの生理用品の配備への財政支援を行うこと。

### （3）教職員の増員、教育水準の維持向上

- ①私立学校に労働契約法の無期転換ルールの趣旨を徹底し、法律の趣旨に反する雇い止めを行わないよう改めて徹底すること。私立学校教職員の雇用形態の実態調査を行い、正規雇用促進の誘導措置をとること。
- ②ICTを専門に教える教員、専科教員、特別支援教育支援員などを確保、増員するための支援を行うこと。
- ③教職員の多忙化を緩和・解消するための教員増員への支援を行うこと。年休取得のための教員の配置や産休代替教員確保への支援を行うこと。
- ④小中学生の1人1台端末の支給は、全額公費負担とするとともにメンテナンスや更新にも対応すること。
- ⑤ICT環境整備のための補助は、環境整備等に関する助言や研修の実施に要する経費を補助対象に追加すること。また、中学校も都の「新入生端末整備費助成事業」の助成対象事業とすること。
- ⑥私立高校生の海外留学支援制度は、渡航費や滞在費の高騰を踏まえ、補助上限を引き上げること。活動形態や留学形態に応じた柔軟な運用を可能とする見直しを行うこと。
- ⑦教職員の研修、研究事業の充実のための助成を拡充すること。自校研修、ICT研修や小規模な研修などニーズに合わせた研修を支援すること。
- ⑧区市町村のホームページから私立特別支援学校の存在を知ることができるよう、支援すること。

- ⑧私立小学校内の学童保育や放課後活動に財政支援を行うこと。
- ⑨いじめ重大事態等の調査のため設置する第三者委員会については、国公立同様に公費負担とすること。
- ⑩いじめ重大事態の調査については、専門性、公平・中立性が担保された人選であることや調査結果の提供を行うことなどを被害児童生徒、保護者に説明し理解を得ながら進めることを学校に周知し、理解を深める研修等を実施すること。東京都のいじめ問題調査委員会による再調査についても周知すること。
- ⑪私立学校における指導死について、生徒の立場にたった東京都の適切な対応、指導のあり方を検討すること。

#### （4）私立幼稚園等の振興

- ①私立幼稚園教育振興事業費補助は3分の1助成に増額するとともに、特に教職員の待遇改善をはかること。
- ②少人数学級にしている園への特別補助を実施すること。一学級の幼児数を保育園並みの25名以下にする東京都独自基準を定め、支援を行うこと。
- ③特別な配慮を必要とする幼児にきめ細かく対応するために、私立幼稚園特別支援教育事業費補助を拡充すること。
- ④チーム保育、満3歳児保育、未就園児にたいする子育て支援への支援を拡充すること。
- ⑤幼稚園の預かり保育推進補助を拡充すること。
- ⑥幼児教育無償化で保育の質に影響が生じないよう、認定こども園に対する補助を充実すること。

#### （5）私立専修学校・各種学校の振興

- ①国の高等教育の修学支援新制度を横出しし、都独自に所得基準の引き上げと対象分野の拡大を行うこと。
- ②授業料減免を行う学校への国の補助に、都独自の加算を行うこと。
- ③私立専修学校（専門課程）への経常費補助（教育振興費補助）を行うこと。
- ④私立専修学校の職業実践専門課程推進補助を増額すること。第三者評価実施校には財政的な支援をすること。
- ⑤私立専修学校教育振興費補助（高等課程対象）の補助対象経費を私立高校と同様の扱いとし、増額すること。
- ⑥私立専修学校特別支援教育事業費補助を増額し、支給対象を拡大すること。
- ⑦私立専修学校の教育環境整備費を拡充すること。留学生を受け入れる日本語学校（各種学校）にも専修学校と同様の支援を行うこと。
- ⑧専門学校を卒業した留学生の就労とキャリア形成の実態把握に向けた支援を行うこと。
- ⑨専修学校・各種学校に労働契約法の無期転換ルールの趣旨を徹底し、法律の趣旨に反する雇い止めを行わないよう改めて徹底すること。職員の雇用形態の実態調査を行い、正規雇用促進の誘導措置をとること。

#### （6）朝鮮学校に対する運営費補助

- ①朝鮮学校に対する私立外国人学校教育運営費補助をただちに再開すること。

---

## 〈11〉 特別支援学校を充実し、すべての子どもたちに教育を保障する

---

### 40 特別支援学校の教育条件の充実

#### （1）特別支援学校の教育条件の充実

- ①特別支援学校を増設し、教室不足を解消すること。教室面積の縮小や学校の高層化など、劣悪な教育環境を認めるような基準の切り下げは行わないこと。
- ②小規模な特別支援学校を都有地や公有地などの土地を確保し増設すること。すべての障害種の学校について学級数分の普通教室を確保するとともに、特別教室の転用を解消し、運動施設などもふくめた教育環境の整備を行うこと。
- ③新設校は国の特別支援学校の「設置基準」を満たすものとすること。「設置基準」を満たしていない既存校は早急に解消を目指すこと。
- ④重複障害や、強度行動障害のある子どもが全員在籍できるように重度・重複学級を大幅に増設すること。
- ⑤子どもたちひとり一人と向き合う時間を確保するためにも、学校での安全を確保するためにも、教員を増配すること。少なくとも国標準より少ない教員定数を改善し、国標準以上に配置すること。
- ⑥小中高等学校からの異校種期限付異動の教員は定数外とすること。
- ⑦公立小中学校に設置されている「スクールサポートスタッフ」を特別支援学校にも配置すること。
- ⑧複数の障害種の併置されている学校では、2校分の人的配置、予算配置、施設設備の整備を行うこと。大規模併置校の養護教諭や栄養職員、事務職員などの配置を充実させること。保健室や職員室、特別教室、図書室などは共用せず、障害種ごとに確保すること。
- ⑨青島特別支援学校の八丈島分教室に続き、大島など他の島への分教室についても設置を検討すること。
- ⑩小児総合医療センターには18歳までの病弱児が長期入院しているため、武藏台特別支援学校病弱児分教室に高等部を設置すること。
- ⑪小児総合医療センターに入院する高校生が、希望に応じてオンラインを活用した授業配信への支援を行い、単位認定を受けられるよう支援すること。私立高校に在籍する子ども達にも支援すること。

#### （2）教育水準の向上

- ①自立活動担当教員は2016年度以前の配置基準に戻し増配置すること。進路指導、生徒指導、教育相談担当の教員を増配置すること。小学部の教員配置基準を改善すること。
- ②副籍交流は、受け入れ校の理解と相談がスムーズに進むよう支援するとともに、施設設備のバリアフリー化が必要な場合は財政支援すること。保護者の付き添いなしで交流できるよう体制を整備すること。
- ③特別支援教育コーディネーターは、センター的機能をもつすべての学校に専任で配置すること。
- ④訪問学級に在籍するすべての子どもの授業時間を増やし、それに見合う教職員配置を行うこと。またスクーリング等に必要な就学奨励事業の予算を拡充すること。
- ⑤スクールカウンセラーは早期に全校配置を進めること。また聴覚障害部門は手話の使えるスクールカウンセラーを配置すること。ユースソーシャルワーカーについても活用できる体制を整えること。

- ⑥学校介護職員（会計年度任用職員）は、雇用年限の撤廃や賃上げ、昇給制度の導入をすること。また正規化すること。障害児のケアのできる職員を採用すること。
- ⑦歩行訓練士の外部派遣は、視覚障害児が十分な歩行訓練を受けられるよう、増員、時間増を行うこと。また、歩行訓練ができる有資格者の常勤配置を行うこと。
- ⑧知的障害特別支援学校高等部の就業技術科の学級編制基準は、1クラス8名の標準法の基準に改善すること。
- ⑨障害の特性や学習形態に応じたICT機器の活用促進と外部専門家の配置、常に最新の機器への更新を図ることなど、情報教育の充実を図ること。タブレット機器は児童・生徒全員分を備えるとともに、小中学部でもICT機器購入経費を就学奨励費の対象とすること。障害特性に応じた補助器具も導入すること。
- ⑩児童生徒の状況に応じた早期からの性教育（包括的性教育）を保障すること。
- ⑪都立特別支援学校9校で未設置となっている図書室を整備するとともに、全校が蔵書基準を満たすよう蔵書を充実させること。教室への転用で、既存の図書室を減らさないように、教室を増やすこと。図書室に正規の司書を配置すること。
- ⑫都立図書館の学校図書館支援を強化し、都立特別支援学校の読書活動の相談に乗り、読書活動に役立つまとまった点数の図書の貸し出しを行うこと。そのための司書の配置を増やすこと。

### （3）就学奨励費の充実・保護者負担の軽減

- ①高等部生の1人1台端末は、保護者負担が生じないようにすること。就学奨励費の対象とする場合は、他の教材費に影響が出ないように、都独自に支給額を増額すること。家庭のWi-Fi設備や通信費も負担が生じないようにすること。
- ②どの学部の児童・生徒にたいしても、タブレット等の端末だけでなく、端末を使えるようにするための障害に合わせた補助的な機器も支給すること。
- ③デジタル教科書は保護者負担とはしないこと。国に無償化を求めるこ。
- ④事情により福祉タクシーで通学することを余儀なくされている全ての児童・生徒に対しても通学費を支給すること。
- ⑤校外学習や宿泊行事に保護者の付き添いが必要な場合の交通費や宿泊費は、すべての保護者に対して学校からの依頼の有無にかかわらず全額を支給すること。

### （4）スクールバスの増車など通学の保障と安全対策

- ①通学時間の短縮や車いすでの通学保障のため、スクールバスの増車や小型車両の導入を図ること。すべての障害種の学校で1時間以上のコースをなくすこと。必要な児童生徒が全員乗れるよう配車すること。バス停は自宅からの距離が遠くならないように配慮すること。
- ②医療的ケアの必要とする児童・生徒の通学を保障するために、医ケア車両に乗車する看護師の確保・研修を確実に行うこと。新しい医療機器を利用している児童・生徒が医ケア車両を利用できるようにすること。
- ③高等部のスクールバスは、生徒、保護者の状況に応じ、必要とするすべての生徒が利用できるように充実すること。
- ④バス内での安全確保のため、都教委として配置基準を決めて障害を理解し専門的対応のできる添乗員を配置すること。同性介助ができるよう添乗員は、男性と女性を配置すること。置き去り防止対策として、安全装置を設置すること。
- ⑤バスの乗務員、添乗員の研修は都教委または学校経営支援センターが責任を持って行うこと。
- ⑥JR西八王子駅のホームドア設置を1日も早く行うよう、都教委からJRに要請すること。

### （5）施設設備の改善

- ①エアコンが故障し、スポットクーラー等の応急処置をしている学校は、早急にエアコンを修繕すること。
- ②学校施設の雨漏り対策や危険箇所の修繕を早急に行い、老朽化した施設設備の改修、更新、改築を行うこと。
- ③肢体不自由特別支援学校で、医療的ケアのための電気設備の改修・増設、ソーラーパネルや蓄電池の設置など非常用電源の確保を進めること。
- ④トイレの洋式化を確実にすすめるとともに、全校にだれでもトイレ、洗浄機付き便座、温水シャワーを設けること。
- ⑤プールを計画的に温水プールにするとともに、小中高、それぞれの子どもの身長に合わせたものを用意すること。屋外プールには日除けシート等の設置、また視覚障害のある生徒の網膜保護のための遮光設備を設置すること。
- ⑥段差解消や通路幅の確保、スロープの設置などが不十分な部分を改善し、災害避難経路を確保すること。
- ⑦全校を福祉避難所や防災拠点として施設、設備を整備し、区市町村との連携を強めること。

### （6）適正な就学の保障と就学前教育の充実

- ①特別支援学校の児童・生徒の不登校の人数やその理由について調査し、寄り添った支援をすること。その際、子どもや保護者の声も聞きとること。
- ②「病気」や「その他の理由」による長期欠席をしている児童・生徒の実態を調査し、教育保障の方策を検討すること。
- ③通学の困難さからろう学校への進学をあきらめることのないよう、学校内に児童発達支援所や放課後デイサービスを設置したり、送迎サービスを実施するなどの支援を行うこと。また、身近な地域にろう学校の分教室を設置すること。
- ④障害の早期発見と0歳からの教育を充実させるため、視覚障害、聴覚障害特別支援学校の乳幼児期の教育を制度化し、専任の教員を配置、充実すること。
- ⑤特別支援学校の病弱教育部門の存在を周知するとともに、転入学手続きを迅速かつ丁寧に行うこと。
- ⑥病弱教育部門および病院入院児の就学前教育を、制度化すること。
- ⑦子どもの障害、発達に応じて適正な就学をすすめるために、各学校に教育相談室を設置すること。

### （7）医療的ケアを必要とする児童・生徒への支援の強化

- ①看護師は常勤（正規雇用）を基本とし、学校規模や必要とする児童・生徒数にあわせて増配すること。
- ②盲学校、ろう学校、知的障害特別支援学校の医療的ケアと看護師配置を充実すること。
- ③人工呼吸器を使用していても保護者が付き添わなくてもよい体制を早期に整備するため、それに見合った十分な体制を確保すること。
- ④看護師ができるケアを医学の進歩などに合ったものにするため、医療的ケアの実施要綱を見直すこと。都教委が行う研修や指導医による実技研修などを充実すること。
- ⑤都立看護学校での特別支援学校等での医療的ケアについての教育を充実させること。
- ⑥校外宿泊行事等への引率教員定数基準を改善するとともに、医療ケアの対応ができる医療関係者の同行を実現し、保護者が付き添わなくてもいいようにすること。
- ⑦寄宿舎にも緊急時に備えた医療・看護体制を確立すること。

### （8）寄宿舎の充実

- ①「特別支援学校施設整備指針」に基づき、入舎基準に教育的意義での入舎を追加すること。
- ②寄宿舎の入舎の条件は、通学時間60分以上の場合とすること。また教育的理由や家族での介助が困難など

の家庭事情を幅広く認め、より多くの子どもが入舎できるようにすること。

- ③入舎希望者が、必要な泊数入舎できるよう、都独自に指導員の配置基準を作成すること。そのために各校の状況をよくききとり、寄宿舎指導員と看護師を増員すること。とりわけ八王子盲学校の寄宿舎は異なる障害への対応や土日の開舎に見合う指導員を増配すること。
- ④寄宿舎指導員の新規採用は、各校の実態を踏まえ、継続して実施し、都内の寄宿舎にも配置すること。採用試験の時期を教員採用試験の後にして受験しやすくすること。
- ⑤通学、帰省にかかる費用は児童・生徒、保護者（介助者）ともに全額を支給すること。島しょからの児童・生徒の始業式前日からの宿泊を可能にするとともに、肢体不自由の場合は介助者は2人まで認めること。
- ⑥土日に宿泊する島しょからの児童・生徒の食費（朝食、夕食）が就学奨励費では不足しているため、就学奨励費の食費の上限額を引き上げること。また、島しょ生に限らず高等部の食費の限度額が幼小中学部より低い状況を改善するため、高等部の限度額を引き上げること。
- ⑦光明特別支援学校の肢体不自由部門の児童・生徒の入舎は島しょ生に限定せず、通学困難な生徒が必要な泊数で入舎できるようにすること。
- ⑧ろう学校の児童・生徒が寄宿舎に入舎できる条件整備と周知を行うこと。
- ⑨寄宿舎が設置されていない学校のホームページにも寄宿舎の案内を載せるなど、どの学区の児童生徒でも、寄宿舎へ入舎する必要がある場合は転校して入舎できることを周知すること。
- ⑩すべての寄宿舎において、施設設備の更新や改善、エアコンの取り替え、温水洗浄便座の設置、網戸の設置・交換、畳替えなどを図ること。葛飾盲学校寄宿舎は、大規模改修を行い、中庭も整備すること。

#### （9）学校給食の充実

- ①異なる障害種の大規模併置校や肢体不自由特別支援学校、寄宿舎のある学校には、アレルギー対応食および形態別食等の安全のため、正規の栄養士の複数配置を行うこと。
- ②校種にかかわらず特別支援学校でペースト食等を食べる子どもに対して、成長に見合った給食を提供できるよう、体制や環境を整備すること。
- ③経口食と胃ろう食を行なう医療的ケア児童・生徒には、発達に応じて経口食を増やすとともに、おかげ1品ずつの摂取で、味や香りを感じることができるように提供すること。
- ④給食におけるオーガニック食材の活用を推進すること。

### 4.1 障害のある子どもの放課後、進路、卒後対策の充実

#### （1）放課後活動の充実

- ①障害の程度にかかわらずすべての子どもたちが安定した支援を受けられるよう、都として放課後等デイサービスの量と質を拡充すること。
- ②放課後等デイサービスの送迎車両への子どもたちの受け渡しは、安全に配慮した環境を確保すること。学校と放課後等デイサービス事業者との意見交換を実施すること。
- ③小中学校で実施されている放課後子ども教室や学童保育への障害児の受け入れを促進するため、人員配置などへの補助や人材の育成を行うこと。
- ④特別支援学校内で、部活動を充実するとともに、放課後活動や放課後子どもプラン事業を実施すること。
- ⑤病弱児も対象とした社会教育を、身近な地域で充実すること。

## （2）進路、卒後対策の充実

- ①障害のある青年・成人の夕方・休日の居場所の確保や余暇支援について、都の全額補助で支援すること。放課後等デイサービスの規模に見合った規模で実施されるよう、都として重視して位置づけ、補助を拡充するとともに、公共施設などを利用しやすくすること。
- ②個々のニーズに合った進路選択と移行支援が十分できるよう、進路指導担当教諭は国基準どおりに配置し支援体制の充実をはかること。
- ③知的障害特別支援学校に職業教育の専攻科を設置するなど、高校卒業後の教育を充実すること。
- ④視覚障害の生徒が卒業後も学べる、あんま、鍼、灸の卒後研修センターを設置すること。
- ⑤専修学校や大学等の高等教育に進学を希望する生徒への支援を強めること。
- ⑥東京障害者職業能力開発校は、生活に介助が必要でも入学できることをパンフレット等に明示すること。寮では食事を提供すること。
- ⑦肢体不自由者の障害の特性に応じた新たな基準で入学できる職業能力開発校やコースを設置すること。
- ⑧週5日の通所先の確保、短期入所受け入れ施設の充実などのため、財政支援を強化すること。

## （3）障害者の働き方と職場環境の整備

- ①時短勤務やテレワークなどの働き方を希望する障害者や重度の障害者が長期間継続して働くような新しい働き方を提案し、東京都主導で雇用を創出すること。
- ②勤務中や通勤時に利用できる重度障害者等就労支援特別事業の実施を区市町村及び企業に働きかけること。
- ③長期就労継続と職場の合理的配慮等の条件整備のため、卒業後1年以上経過した後も、都教委として就労先の訪問や地域の就労支援機関との調整を行い、円滑な移行をすすめること。
- ④一般企業への就職者の増加に対応し、社会保険労務士などと協力して労働法や年金制度など労働者の権利を学べるようにすること。労働者の権利を啓発するわかりやすいポスターやパンフレットなどを作成、配布すること。また、高校生を消費者被害から守るため、学校での消費者教育を充実させること。
- ⑤ジョブコーチ制度に視覚障害者の長期的な歩行訓練を取り入れるなど、障害にあった支援を拡充すること。
- ⑥障害者雇用について企業への理解・啓発を強化するなど、都庁全体での障害者就労対策を推進すること。介助者制度の導入など、障害があっても安心して働くよう職場環境の整備を働きかけること。

## （4）公的機関での障害者雇用の拡大

- ①東京都や都教育委員会をはじめとする公的機関での雇用を拡大すること。知的、精神障害者の特性が生かせる選考と職種を設け、正規雇用を増やすこと。通勤などに介助者が必要な障害者も応募できることを周知し、介助者が同行する場合の財政等の支援を行うこと。
- ②教育庁サポートオフィスの障害者雇用を拡大するとともに、視覚障害者も対象とすること。チャレンジ雇用は身体障害者も対象とし、経験を積めるようにすること。フレックスタイムや短時間勤務など柔軟な勤務形態とすること。
- ③都教育委員会の障害者の法定雇用率を達成すること。

---

## 〈12〉 若者・学生への総合的な支援、社会教育を充実する

---

### 4.2 子ども・若者・学生への支援の充実

#### （1）青少年行政に対する基本姿勢の転換

- ①若者・学生、大学を専管する組織を設置し、総合的な施策の拡充・強化を進めること。また、各局が連携して、若者施策を推進すること。
- ②青少年施策はおとなとの都合ではなく、こども基本条例もふまえ、当事者の意見を聞き、真剣に受け止め、施策に反映すること。子ども・若者の都政への参画の場を作ること。
- ③都として子ども議会や若者議会など、子ども施策について、当事者である子どもが自ら議論し、政策提案できる場をつくること。その際、予算を伴うものについて、一定の枠を確保して実施できること。
- ④青少年問題協議会の若者委員は条例に位置づけ、公募の枠を設けること。
- ⑤子ども・若者自身が自主的に取り組む活動に、場所の提供や財政的支援を行うこと。
- ⑥市区町村が子どもの意見を聞き、政策に反映するとりくみ進められること。
- ⑦青少年施策を治安対策と切り離すこと。

#### （2）「子供・若者計画」のバージョンアップと施策の拡充

- ①物価高騰や孤独・孤立対策など、子ども・若者の実態調査を行うなど、現状を踏まえ、計画をバージョンアップすること。青少年問題協議会でも議論すること。
- ②計画の進行管理を行い、到達状況を毎年度明らかにすること。
- ③区市町村における「子ども・若者計画」の具体化と支援協議会が確立されるよう積極的に支援すること。

#### （3）若者・学生への支援の充実

- ①高額費と物価高騰で苦しむ大学生等の学ぶ権利を保障するため、返済不要の給付制奨学金制度を創設すること。
- ②物価高騰の影響もあり、比較的賃金が高い深夜・徹夜バイトが広がっており、困窮する学生などへの緊急支援を実施すること。学費値上げを止める施策を国に要請すること。
- ③交通費の負担軽減のために（仮称）学生パスを創設すること。
- ④若者への家賃助成制度を創設すること。借り上げ都営住宅制度を活用した「若者むけ都営住宅」など、低家賃の公的な「若者むけ住宅」を整備・提供すること。
- ⑤若者・学生の力を活用した団地再生、商店街振興、まちづくりなどの取り組みを進めること。
- ⑥学生をふくめた若者の悩み相談事業「若ナビα」を普及するとともに、多摩地域にも設置すること。直接、気軽に立ち寄れる相談窓口やスペース（居場所）を設置すること。相談への対応を各行政機関と連携して行うこと。
- ⑦若者ケアラーの実態調査を行い、支援体制について検討すること。

#### （4）大学と東京都の連携の推進

- ①大学が学生の経済事情や暮らしの相談を行えるようキャンパスソーシャルワーカーなど専門支援員の設置支援すること。
- ②大学と東京都の連携を推進するとともに、定例懇談会などで大学や学生の状況や要求を共有し、支援策を強化すること。
- ③キャンパス内性暴力を根絶するために、大学と連携し取り組みを進めること。

#### （5）子ども・若者の居場所づくりの推進

- ①都として、子ども・若者の居場所と交流の拠点をつくり、調査・研究・実践を行うこと。
- ②中学生・高校生の居場所をつくるために市区町村と連携してとりくむとともに、都が広域自治体として中高生の意見も聞きながら役割を発揮すること。NPO法人などの自主的活動を支援すること。
- ③スポーツクライミングやスケートボード、BMXなど新しいスポーツについても利用者の声を聞き、身近な場所に施設の整備を進めること。
- ④東京スポーツ文化館（BumB）、高尾の森わくわくビレッジは、青少年施設としての機能を拡充するとともに、料金の負担軽減をはかること。PFIをやめ直営に戻すこと。
- ⑤関係機関と連携してユースワーカーの養成や研修に取り組むこと。また認証制度について検討すること。
- ⑥子どもの体験活動・遊び場などの暑さ対策や、暑さ対策としての屋内遊び場の整備をすすめること。

#### （6）子ども・若者を守る取り組みの強化

- ①「ト一横」に集まる青少年をはじめ、困難を抱える子ども・若者の実態調査を行うこと。一人ひとりに寄り添った支援を行なうための相談体制を強化し、「きみまも」は安心して立ち寄れる場所にすること。
- ②インターネット、SNS等を利用した性犯罪等から青少年を守るため、SNS等の十分な知識を得る施策を強化・推進すること。闇バイトなど犯罪につながる危険な書き込みに対する対策の強化を行うこと。相談窓口や支援団体等の連絡先を周知徹底すること。

### 4.3 東京都立大学などの教育・研究条件の充実

#### （1）教育・研究を支える基盤的経費の十分な保障と条件整備

- ①東京都公立大学法人が設置・運営する、東京都立大学、産業技術大学院大学、東京都立産業技術高等専門学校への運営費交付金は減額せず、増額すること。
- ②運営費交付金については、円安、物価高騰に見合う基本研究費の増額をすること。
- ③円安と物価高騰を踏まえ、図書購入費用や国際学会などに参加するための旅費、海外学術誌への論文掲載費などを増額すること。
- ④教員が教育・研究に打ち込める環境を確立するために、大学・学校による学部体制や人事制度の改善・運用の自主性など大学の自治を保障すること。
- ⑤教員の研究時間を確保するために支援スタッフを充実させること。
- ⑥特任教員にも研究室を設け、研究費を支給すること。臨時職員は有期雇用を繰り返すのではなく、無期転換や常勤雇用とすること。
- ⑦企業の成長を研究の目的にするなど、東京都が求める経済競争のための研究を大学に押し付けることはやめ、大学の自由な研究を保障すること高度国際金融人材や高度専門職業人育成などは見直すこと。

⑧図書館業務の委託をやめ、直営に戻すこと。司書は一般職ではなく専門職として正規職員として確保すること。

⑨奨学金を返済している職員に、返済支援を行うこと。

⑩職員等のための保育園を学内に整備すること。各キャンパスにも広げること。保育料の負担軽減を行うこと。

⑪障害のある学生の積極的な受け入れや、多様性に配慮した施設整備ができるよう予算を十分に確保すること。

⑫入学式や卒業式ができるような大講堂の設置を行うこと。

## （2）学生・生徒に対する支援

①都立大学、産業技術大学院大学、都立高専の授業料減免制度の拡充（授業料実質無償化）については、都外出身者と博士課程後期の学生をふくめたすべての学生・院生に対する完全無償化にすること。

②大学独自の奨学金制度を創設すること。

③都立大学、産業技術大学院大学、都立高専の入学金を廃止すること。

④物価高騰などの影響を受けている学生・留学生に対する生活支援を拡充すること。学食等の割引支援を行うこと。

⑤困難を抱える学生の相談を行うキャンパスソーシャルワーカーを配置すること。また、学生の様々な悩みに寄り添う心理カウンセラーの相談体制を拡充すること。

⑥学生・院生の留学や海外研修への支援を拡充すること。

## 4.4 社会教育・生涯学習の充実

### （1）都立図書館の充実

①都立中央図書館は、現在地である有栖川宮記念公園内の改修・改築とし、狭隘な現状に対応するために、もう一か所整備し、多摩と合わせて三館体制とすること。

②都民の教育や研究、知る権利を保障できるよう、サービス提供方法を工夫すること。

③資料購入費の大幅増額と書庫の増設を行い、資料収集を充実すること。1タイトル2点購入に戻すこと。

④司書の新規採用を大幅に増やし、レファレンスを来館、非来館でも使いやすく充実させること。レファレンスの活用方法をわかりやすく周知すること。

⑤区市町村立図書館を通じての協力貸出しについては、個人への貸し出しを継続・拡充し、区市町村に周知徹底すること。協力車の運行回数を増やし、区市町村立図書館との連携と支援をいっそう強化すること。

⑥都立図書館長は専任で配置すること。

⑦対面音訳サービス、オンライン音訳サービスなど障害者の生活に不可欠なサービスを充実すること。視覚障害者サービスを周知するための利用者懇談会やサービスを知る会を実施すること。多摩図書館に視覚障害者（点字使用者）の職員を配置すること。

⑧東京空襲の資料を収集し、館内やホームページ上に特集コーナーをつくること。

⑨多摩図書館の子ども図書、青少年エリアをさらに充実させること。

### （2）教養講座の拡充

①障害者の教養講座を継続・充実するとともに、講師選定など、参加者が主体的に参画できる教養講座に拡充すること。

②「晴眼者とともに学ぶ視覚障害者教養講座」は、講師料の予算を増額すること。2011年度以前のように、

毎月1回開催に戻すこと。当事者の講師選定の自主性を尊重すること。

### (3) 文化財等の保護

- ①埋蔵文化財センターの技術継承を図るため、継続的に正規職員を採用し、増員・育成すること。
- ②外苑のイチョウ並木の名勝指定に積極的にとりくむこと。神宮外苑地区全体を文化財指定し、その歴史、文化、緑地を維持発展させること。
- ③浜離宮に並ぶ松平定信の下屋敷「浴恩園」は、本格的な調査を行い、文化財保護として現地保存すること。
- ④文化財の保護は現地保存を重視し、積極的な役割を果たすこと。文化財保護より開発行為を優先したり、観光資源などに活用できる文化財のみを重視したりしないよう、十分に留意すること。
- ⑤史跡、文化財、文化遺産の管理、保護予算及び、文化財や歴史・自然環境などの記録映画製作予算を大幅に増額し、郷土芸能や伝統工芸に対する助成金を増額するとともに、後継者育成にも適用すること。

---

## 〈13〉 ジェンダー平等・多文化共生・人権尊重を推進する

---

### 4.5 ジェンダー平等・男女平等参画の抜本的強化

#### (1) ジェンダー平等・男女平等参画の推進

- ①ジェンダーの視点を、あらゆる政策や施策の基本に据える「ジェンダー主流化」や、男女別賃金格差をはじめとしたジェンダーギャップを「見える化」し事実に基づいて格差をなくしていくための「ジェンダー統計」を都政に位置づけ、実践すること。
- ②ジェンダー平等を都のあらゆる分野で貫くために、「ジェンダー平等推進局」をつくること。
- ③男女平等参画審議会を常設化とし、諮問への答申だけでなく男女平等参画推進総合計画の進捗状況の点検、建議や知事への意見具申を行えるようにすること。
- ④女性支援は法律に基づき、女性の福祉の増進、人権の尊重、男女平等などがすすむよう予算や体制も拡充すること。法施行後の状況調査を行い、地域間格差の解消をすすめること。
- ⑤シングル女性の困難や貧困について、相談事業を開始するとともに、実態調査や研究、支援を行うこと。
- ⑥情報誌の発行、講座やシンポジウムの開催など、男女平等参画の普及啓発事業を拡大・強化すること。
- ⑦学校におけるジェンダー平等・男女平等教育を推進すること。
- ⑧あらゆる分野でのハラスメントについて、国と連携して実態調査を行い、それぞれの分野に対応した相談・支援体制をつくること。ハラスメントは許さないという立場で、積極的な啓発を行うこと。
- ⑨国連女性差別撤廃条約の選択議定書を速やかに批准するよう国に求めるこ。
- ⑩選択的夫婦別姓制度の法制化、結婚の自由をすべての人に保障（同性婚を含む）するよう国に求めるこ。

#### (2) ウィメンズプラザ等の拡充

- ①東京におけるジェンダー平等にかかわる課題を掘り起こし、研究や啓発、対策をすすめること。
- ②女性団体の自主活動や自主研究への支援を拡充すること。L G B T Qにかかわる活動を支援すること。

- ③ ウィメンズプラザを利用する団体の希望に応じ、子どもを預かる保育土を配置し、無料で利用できるようにすること。
- ④ ウィメンズプラザの相談担当職員（女性相談支援員）の体制を拡充し、処遇を改善すること。
- ⑤ 相談者が希望する場合は、具体的な支援に確実につながるよう、関係機関に事例を引き継ぐなどの対応をすること。

#### （3）政策・意思決定への参画などの推進

- ① 都の審議会、行政委員会、防災会議などへの女性の参加機会を増やし、あて職も含めてすべての審議会等で40%以上にすること。
- ② 東京都および都の政策連携団体や事業協力団体などで働く女性の幹部・管理職への登用機会を増やすこと。

#### （4）働く場でのジェンダー平等の推進

- ① 公務民間問わず、男女賃金格差の是正、雇用形態による差別の解消、女性の管理職割合の引き上げ、長時間労働の解消、ハラスメントをなくす取り組みを強化すること。各企業の男女別平均給与の公表、介護や保育など女性が多く働くケア労働の賃金引き上げ、非正規雇用の正規化・均等待遇と労働条件の改善をすすめること。
- ② 男性も女性も家事や育児・介護などの家族的責任を担えるよう、労働時間の短縮をはじめ働き方の見直しや意識変革と法令の周知のため、事業主などに積極的に働きかけること。
- ③ 都の会計年度任用職員は、継続して必要な仕事は正規雇用に切り替えること。年齢別等の男女別人員を調査し公表するとともに、ハラスメント調査を行い、ハラスメントを撲滅すること。
- ④ 「間接差別」の是正、妊娠出産への不利益的取り扱いの是正すること。
- ⑤ 自営業の女性（家族従事者）の労働が正当に評価されるよう支援すること。所得税法56条の廃止を国に求めるここと。
- ⑥ ハラスメントの加害者に、使用者や上司、職場の労働者だけでなく、顧客、取引先、患者など第三者も含めるとともに、被害者の範囲も就活生やフリーランスを含め、啓発や相談対応を強化すること。
- ⑦ 「就活セクハラ」やお茶くみやメガネ禁止、パンプスやミニスカートの制服など女性のみを対象とした職場の規則の実態を調査し、解消に向けた啓発を行うこと。相談体制を充実させ周知徹底をはかること。

#### （5）リプロダクティブヘルス＆ライツと包括的性教育の推進

- ① リプロダクティブヘルス＆ライツ（性と生殖に関する健康と権利）を重視し、子どもも大人も科学的な「包括的性教育」を学ぶことができるようすること。
- ② 避妊や人工妊娠中絶、近年増加している梅毒など性感染症の予防について、科学的な知識とスキルを身につけられるように、情報提供や効果的な啓発を行うこと。また、緊急避妊薬にアクセスしやすくするためのとりくみを行うこと。
- ③ 公立私立学校や、公共施設、駅などのトイレへの生理用品の配備をすすめること。
- ④ 更年期に現れる女性特有の症状について、科学的な情報を提供するとともに啓発や相談体制、医療体制を充実すること。
- ⑤ 東京都ユースヘルスケア推進事業の対面相談の実施場所を増やすこと。医療機関での実施に対して支援を行うこと。

#### （6）「痴漢・盗撮ゼロ」に向けた対策の強化

- ① 痴漢・盗撮ゼロの東京をめざし、関係機関や鉄道会社とさらなる連携を深め、電車・駅での対策強化を行う

こと。また、第三者が行動することの重要性を広げ、アクティブ・バイスタンダーを増やすとりくみを行うこと。

- ②シェルターとなる女性専用車両について導入路線や時間の拡大、理解促進などにとりくむこと。
- ③痴漢や盗撮などの性暴力の被害防止・救済に関して啓発・周知すべき内容や方法を、女性の意見もとりいれてさらに工夫すること。
- ④加害根絶のための啓発を行うこと。都の再犯防止計画に「再犯防止プログラム」を位置づけ、加害者を専門治療に繋げる対策をとること。

#### (7) 若年女性への支援

- ①「若年被害女性等支援事業」（官民連携等女性支援事業）は、都が責任を持つ立場から改めて見直すこと。都として困難を抱える女性に対して公が責任をもって対応するために必要なことを明らかにし、改善につなげること。
- ②若年女性等向けシェアハウス等の社会資源を増やすこと。
- ③18歳前後の女性が、児童福祉、女性福祉の制度の中で本人の状況に応じて最も適したものを利用できるよう、総合的な支援を行う仕組みを構築すること。
- ④女性支援において、若年女性の特性に対応した支援のあり方を検討すること。
- ⑤女性相談支援センターの一時保護所について、個室化を含め居住環境の改善を進めること。一時保護中の通信機器の使用については、条件の許す限り利用できるようにすること。
- ⑥自立援助ホームを増設すること。

#### (8) 女性相談支援センター、女性相談支援員、女性自立支援施設の充実

- ①女性相談支援センターを拡充し、女性相談支援員等の正規雇用化など体制強化と処遇改善を進めること。
- ②区市町村の女性相談支援員の正規化・専任化など体制強化と処遇改善を進めるため、区市への支援を行うこと。
- ③女性相談支援センターの一時保護所に入らずに女性自立支援施設に入所できるしくみを積極的に活用すること。女性自立支援施設をさらに利用しやすくするため、説明に当たっては、安心して利用できるという気持ちが持てるようにならうにしたり、生活をイメージできるよう事前の見学や体験入所を積極的に行うこと。
- ④産前・産後母子支援事業を女性自立支援施設において実施すること。
- ⑤女性自立支援施設に入る子どもへの支援について、子どもを権利の主体として尊重する立場で充実し、オンライン学習や家庭教師の利用なども含めた学習支援、安全に楽しく過ごせるよう支援すること。
- ⑥性自認が女性のトランスジェンダーの方、中学生以上の男子を同伴する方、妊婦等、それぞれの状況に合わせた一時保護先を確保すること。
- ⑦女性自立支援施設のサービス推進費補助を抜本的に拡充すること。
- ⑧女性自立支援施設の利用者の居室の個室化を進めるため、建物設備・修繕費補助の予算を充実すること。
- ⑨女性自立支援施設の職員の処遇改善のための補助を充実すること。
- ⑩一時保護や女性自立支援施設への入所に際して、加害者追跡遮断が必要なDV被害者支援と中長期の困難な問題を抱える女性への支援等が同じ施設内で実施されることの問題点を整理し、加害者追跡遮断期の安全な施設を独立して設置する検討を行うなど、施設や支援のあり方を検討すること。居場所を秘匿する必要のない人が利用できる「サテライト型」の一時保護所・女性自立支援施設を確保すること。
- ⑪女性自立支援施設の「プレ入所」や通所利用について周知を図るとともに、利用できる施設数を増やし利用やすくすること。
- ⑫女性自立支援施設において、大学等への進学を行う際の困難について実態調査を行うとともに、学業の継続

費用が保障される支援制度をつくること。

(9) ドメスティックバイオレンス (DV) 対策の拡充

- ①東京都女性相談センターの体制を強化して、相談対応する日数や時間帯を広げること。
- ②多摩地域をはじめ、区市町村に配偶者暴力相談支援センターを設置するために支援すること。
- ③DV被害者の同行支援事業を拡充すること。
- ④DV対応の一時保護所を大幅に増設するとともに、職員配置を増やすこと。民間シェルターに対し運営費補助などの支援を拡充すること。
- ⑤DV被害者とその児童の一時保護後の生活再建に対する支援（ピアカウンセリング、自助グループホーム活動、就労準備講座など）を実施する民間団体への支援を行うこと。
- ⑥男女ともに加害者更生をはかるための調査研究と対策の強化をはかること。
- ⑦区市町村のDVやデートDVの被害防止の啓発事業に財政支援をすること。
- ⑧被害者保護と加害者更生を強めるため、DV防止法の改正を国に求めるこ。

(10) 性暴力被害者への支援

- ①性犯罪・性暴力被害者のためのワンストップ支援センターを、多摩地域をはじめとする都内各地に増設すること。都立病院などと連携し、病院拠点型のセンターを設置すること。そのための検討会を設置すること。
- ②都内医療機関との連携を強化し、早急に提携医療機関を複数設置すること。
- ③ワンストップ支援センターで、被害直後だけでなく過去の被害についても、精神的ケアや生活支援など必要な支援を行うこと。
- ④ワンストップ支援センターへの相談の増加や多岐にわたる相談内容に対応するため、相談体制を抜本的に増やし、専門チームを設置すること。
- ⑤ワンストップ支援センターの支援員の待遇を改善すること。
- ⑥ワンストップ支援センターの支援をさらに長期的な支援につなげる「性暴力被害者回復支援センター」を設立すること。
- ⑦医療・福祉関係者等が、性暴力についての専門性を身に着けるための支援をすること。SANE（性暴力被害者支援看護職）の養成、配置をすすめること。
- ⑧何が被害かわからない、相談に応じてもらえると思えないという若年層の特徴をふまえて、ワンストップ支援センターの周知を強化すること。性暴力救援ダイアルを周知するチラシやパンフレットを、各学校で生徒全員に配布すること。
- ⑨学齢期の子どもへの性暴力被害対応として、学校での相談体制の充実と、教員の研修を早期に進めること。
- ⑩性暴力を許さない社会的合意形成のための意識啓発を充実すること。
- ⑪東京における米兵の性犯罪について、都民の安全安心を守る立場から米軍や米国に再発防止を求めるこ。

(11) 性売買・性搾取をなくす

- ①性売買・性搾取をなくすため、実態調査を行い、性売買から抜け出すための支援を行うこと。
- ②AV出演強要やJKビジネス、ホストクラブやメンコン被害の実態調査や啓発をすすめること。

## 4 6 多文化共生社会・地域活動や自主的な活動の推進

### (1) 多文化共生社会の推進

- ①外国籍や外国にルーツを持つ方々の人権を保障し、相互理解を深める多文化共生の施策を強化すること。
- ②事実やデータにもとづかない排外主義的な主張にたいし、客観的事実にもとづく良質な情報の発信を強化することとともに、生活習慣の違いなどによるトラブルを未然に防ぐ啓発を充実すること。
- ③外国籍の住民が日本で安心して生活できるよう、教育や医療、社会保障、住宅などの社会的条件整備と低賃金労働の是正を行うよう、国に求めること。
- ④在住外国人を支援する NPO 法人などの団体が行う事業への助成を拡充すること。
- ⑤日本語教育の推進に関する法律にもとづく「日本語教育の推進に関する施策を総合的かつ効果的に推進するための基本的な方針」（「東京における『地域日本語教育の体制づくり』のあり方」）に学校教育や学齢期の子どもへの施策を位置づけること。
- ⑥同法第 28 条に規定される「日本語教育の推進に関する審議会等」を設置すること。
- ⑦区市町村や国際交流協会が実施する地域の日本語教育の活動の経費への補助を拡充し、日本語教育に取り組むための体制づくりを支援すること。
- ⑧多文化共生に関する団体や区市町村が課題を共有するネットワークを構築すること。
- ⑨外国人相談に携わる相談員が必要とする情報を集約し、共有できるシステムを作ること。
- ⑩外国人向け防災普及啓発動画の制作をさらに拡充すること。

### (2) 地域活動・自主的な活動の推進

- ①マンション居住者や若い世代の町会・自治会への加入促進につながる交流イベントや先進事例の共有などをを行うこと。
- ②NPO 法人や自主的な活動をする都民団体が、公共施設を備品も含めて無料・低額で利用できるように支援すること。都として区市町村を越えて活動する団体の拠点となる施設を整備すること。
- ③町会・自治会会館や会館に敷設された水道管の耐震化が進むよう、都として支援すること。
- ④ニーズの高い町会・自治会の防災備品の購入補助を実施するとともに、応募が多い防災備蓄倉庫設置への補助は予算規模を拡大すること。
- ⑤地域で暮らす外国人と町会・自治会が交流する「地域の底力事業助成」の「多文化共生社会づくりにつながる活動」の助成率を拡充すること。
- ⑥災害ボランティアやNPO受け入れ環境に係る調査・検討をすること。

## 4 7 人権を守る施策の推進

### (1) 人権尊重条例に基づく人権施策の推進

- ①人権施策の推進にあたっては、憲法の人権保障の理念を明確にし、都の人権尊重条例に基づき、排外主義や女性差別、性的指向・性自認を理由とする差別をなくす取り組みなどを強化すること。人種、宗教、政治、性別、その他の理由にもとづく国や個人に対する差別をなくす人権施策を推進すること。

- ②特定の国籍の外国人を排斥するヘイトスピーチやヘイトクライムを許さない都の立場を明確にし、デマや事実にもとづかない言説による差別や排外主義にたいして、正確な情報の発信により、啓発を強化すること。
- ③「ファミリーシップ制度」を導入すること。
- ④WHOが性同一性障害を「精神障害」の分類から除外したことを受け「性別不合」としたことなど、この間の人権の認識の変化・発展を踏まえ「東京都人権施策推進指針」の全面改定を行うこと。
- ⑤関東大震災時に起きた虐殺を二度と繰り返さない立場を明確にし、朝鮮人犠牲者追悼式典へ知事の追悼文送付を再開すること。
- ⑥仮放免者など、在留資格のない外国人も、地方自治体の様々な行政制度を利用ことを踏まえ、区市町村とも連携して可能な限りの支援等を行い、仮放免者等の人権を最大限守ること。
- ⑦人権尊重条例を理解し生かしていくために、全職員の研修を実施すること。

#### （2）性的指向・性自認（SOG I）を理由とする差別解消や支援の推進

- ①第2期性自認・性的指向に関する基本計画（2027年度まで）について、当事者参加の検討会をつくり、検証と見直し、進行状況を把握し、毎年公表すること。
- ②性的指向・性自認（SOG I）に対する正しい知識の普及、差別や人権侵害が起こらないよう施策を推進すること。
- ③パートナーシップ制度にふさわしく、都の事務事業や制度を見直し、改善を図ること。
- ④LGBTQや「そうかもしない」若者の居場所を常設も含め継続を図ること。多様な世代が参加できる場の提供も行うこと。区市町村の居場所や交流のとりくみを都として紹介すること。
- ⑤性別不合に関する医療を実施できる医療機関の整備を進めること。
- ⑥東京都も後援するセクシュアルマイノリティに関する情報発信を行うホスピタリティ施設を設置し、多様性に関する様々なイベントやコンテンツの提供を行う「プライドハウス東京レガシー」への支援を行うこと。
- ⑦教育現場で児童・生徒に対しセクシュアルマイノリティや性的指向・性自認（SOG I）に対する理解促進を図るよう、学びの場を設けるよう支援すること。教員への研修を拡充すること。
- ⑧就職や雇用でセクシュアルマイノリティ当事者が不当に差別されることのないよう啓発事業を拡充すること。

#### （3）犯罪被害者等への支援強化・拡充

- ①支援に当たっては日本国憲法における基本的人権の尊重の理念に基づき行うこと。
- ②犯罪被害者等の心身の発達に応じた支援を行うこと。
- ③犯罪被害者の実態調査では、痴漢被害や性暴力の二次被害について、より詳しく把握できるようにすること。
- ④転居費用等の支援額をさらに増額するとともに、対象要件についても柔軟に対応すること。
- ⑤弁護士会が実施している法律相談への補助を増額すること。

#### （4）インターネット、SNS等による人権侵害への対策の強化

- ①デマや事実にもとづかない言説によるインターネット、SNS等での誹謗中傷や排外主義、侮辱、自殺等の教唆などを許さない姿勢を明確にし、正しい情報による啓発や広報を強化すること。

#### （5）同和偏重を改め、人権施策の総合的推進

- ①同和行政を完全に終結させるとともに人権相談を拡充させること。都が発行している「採用と人権」などの各種冊子の「同和をはじめとする」との記述は人権課題に軽重をつけることになるため削除すること。
- ②同和問題専門相談事業は廃止し、人権総合相談窓口として都が直営で相談事業を行うこと。

## 4.8 消費者の権利を守る

### (1) インターネット取引やキャッシュレス決済の急増への対応

- ①急増している詐欺メールの注意喚起を強化すること。
- ②インターネット取引やキャッシュレス決済が急拡大していることや、サブスクリプション型サービスの増加、契約のグローバル化等に対応した啓発や相談体制を充実させること。
- ③インターネット取引の特徴や注意点について、広報活動を強化すること。
- ④インターネット取引やインターネット広告、アフェリエイト広告について、監視体制を強化すること。国や業界団体とも連携して、適切な表示方法や内容、表示責任について明確にしていくこと。
- ⑤特定商取引法が事業者に義務付ける契約書面交付の電子化は、判断が不十分な状態での契約が容易になる、消費者被害に周囲が気づきにくくなるなどの課題があり、消費者保護の観点からの見直しを国に求めるとともに、対策を強化すること。
- ⑥オンラインで完結する借家契約の実態調査と悪質な事業者への指導を行うこと。

### (2) 消費者教育の充実

- ①高校生、若者の消費者被害の拡大防止対策と相談窓口の周知を強化すること。SNSの活用など若者の目につきやすい啓発を充実すること。
- ②高校、大学などとともに、小中学校においても年齢に合わせた消費者教育を推進すること。併せて保護者への啓発も強化すること。
- ③障害特性に合わせた教材を作成し、消費者被害から守る手立てを構築、強化すること。
- ④消費生活総合センターの消費者教育コーディネーターの人員を増やし、活動の拡大や、学校へのPRの促進、学校のニーズに合わせたプログラムの充実を図ること。各区市町村でも消費者教育コーディネーターを配置できるよう育成と研修を実施すること。
- ⑤町会や地域包括支援センター、子育て支援センター、学校や大学生協、企業などライフステージに合わせたさまざまな機関、事業者や市民団体などの協力を得て、情報が届くように工夫すること。
- ⑥外国人向けの消費者トラブル解決のための情報提供や相談を充実すること。
- ⑦都、都民、企業等がエシカル消費についての発信や行動を起こすキャンペーンを実施し、普及啓発を目的としたイベント等に出展するための経費を補助すること。
- ⑧SDGsの推進とエシカル消費、企業の社会的責任についての普及啓発をすすめること。
- ⑨消費情報や日々の暮らしに役立つ知恵を、漫画やショート動画で発信すること。
- ⑩食品ロスに対する消費者への意識啓発を行うこと。生活文化局、環境局、産業労働局、福祉保健局など関連部署と連携し、事業者の食品ロス削減の現状を調査し研修会を行うなど総合的に推進すること。

### (3) 消費者センターの充実、区市町村との連携・支援

- ①東京都消費生活総合センターを消費者行政と消費者運動の拠点として位置づけ、情報の収集と提供、調査、研究、学習、交流などの機能をいっそう充実させること。
- ②消費生活相談員の専門性を正当に評価し、思い切った待遇改善を行うとともに、希望があれば 正規雇用にすること。消費生活相談員の研修を充実すること。
- ③東京都消費生活総合センターの来所・電話相談は日曜日も開設すること。平日の相談時間を延長し、相談員を増員すること。

- ④地方消費者行政強化交付金は増額し10分の10補助とともに、2026年度も継続させること。メニューを自治体の裁量で活用できる自由度の高いものに改善することを国に要請すること。
- ⑤東京都消費生活総合センターのセンター・オブ・センターとしての機能を強化し、区市町村の消費者行政を支援すること。
- ⑥多摩消費生活センターは、多摩地域の市町村と連携を密にし、移転の際にも消費者、消費者団体と協力、相談しながら機能強化を図ることで西多摩地域などの広域連携を支援すること。商品検査体制を充実すること。
- ⑦都と区市町村の消費者行政担当者および相談員の研修と人材育成、情報交流を充実すること。
- ⑧1人勤務体制の消費生活相談員の研修機会の充実および、消費者行政担当職員の研修カリキュラムを充実すること。

#### （4）事業者対策・被害救済の強化

- ①訪問勧誘販売や電話勧誘販売による被害の未然防止に有効な制度の導入や、インターネット通販にも電話勧誘販売と同じレベルの規制を導入すること。
- ②被害が高齢者と若者に集中し、特に高齢者は被害額も格段に大きく若者も契約経験の乏しさからSNSの標的になっていることから、画一的な対策ではなく、各層の特性に合わせた専門的なプログラムを作成し対策の強化をはかること。
- ③全国靈感商法対策弁護団や、被害者団体とも連携し、宗教2世、マインドコントロール下で苦しむ方々の救済のため、消費生活相談員など各相談員に対し、研修を実施すること。若ナビαや教育庁の子どもの相談窓口、子ども家庭支援センターなど子ども・若者の相談窓口とも連携し、宗教2世の相談に対応すること。
- ④事業者が法令を遵守した適正な取引、表示等を行えるよう、講習会や情報提供を強化すること。
- ⑤SNS上の違反が疑われる広告について、弁護士による法的な知見に基づく不当表示の探知を行い、指導、措置命令につなげることで表示適正化を促進すること。
- ⑥集団的消費者被害回復訴訟制度の周知と啓発をはかること。
- ⑦特定適格消費者団体への情報提供を強化し、訴訟費用を支援すること。

#### （5）東京都消費者月間事業の充実・発展と消費者団体への支援強化

- ①「東京都消費者月間」を消費者団体との共同で充実・発展させるとともに、予算を大幅に拡充すること。区市町村が実施している消費者啓発の行事を支援すること。
- ②消費者啓発に関する消費者団体との共同事業を継続すること。
- ③消費者団体の自主性を尊重しながら、消費者団体の世代交代や事業継続を支援し、出前講座も充実させ、活動の担い手を育成すること。

#### （6）カスタマーハラスメント条例と消費者の権利

- ①カスタマーハラスメント条例の運用にあたっては、消費者の権利が不当に侵害されないよう万全を期すとともに、条例の意味について都民への理解促進を進めること。

#### （7）食品の安全性の確保

- ①紅麹のような機能性表示食品で健康被害が出た場合の報告義務化など国に求めること。
- ②ゲノム編集食品について、国に表示義務を求めるとともに、都条例の必要な改正や都民の理解促進、リスクコミュニケーションをはかること。
- ③遺伝子組み換え食品の表示義務対象食品を拡大するとともに、消費者が正しい知識を持てるような取り組みを強化すること。

- ④外食・中食産業事業者へ原材料の原産地表示の徹底を要請すること。
- ⑤HACCPによる衛生管理の義務化に伴い、定着への相談会、専門員の派遣など、支援を行うこと。

#### （8）公衆浴場の確保と充実のために

- ①公衆浴場振興条例を制定し、利用機会の確保と事業の活性化と継承への支援を強化すること。また、公衆浴場の振興に関する計画を策定すること。
- ②物価高騰に伴う燃料費補助制度を2026年度も継続実施し、補助額を拡充すること。
- ③経営の継続、承継、安定化をはかるため、改築、改修などの浴場更新や後継者への家賃補助などを行うこと。
- ④浴場改善の資金の利子補給の本人負担利率を1%から大幅に引き下げる。
- ⑤公衆浴場の普及と親子のふれあい促進のため「都民無料入浴の日」をつくり、補助を行うこと。都民の入浴機会をさらに進めるため、好評だった「銭湯1010クーポン」は、復活し、紙ベースでも配布すること。また、補助額を拡充すること。その他、「無料入浴デー」「半額入浴デー」などの取り組みを支援すること。
- ⑥唐引入浴券（モバイルクーポン）の提供により若者や国内外から東京を訪れる観光客等の銭湯利用を促進すること。
- ⑦公衆浴場地域交流拠点事業を拡充し、個々の公衆浴場の魅力向上を支援すること。
- ⑧公衆浴場の利用促進を図るため、NPOや学生団体等と連携し、地元住民や若者等の誘客強化に取り組む銭湯を支援すること。
- ⑨江戸から続く文化としての東京の多様な公衆浴場の魅力を文化・観光資源として国内外へ発信すること。
- ⑩公衆浴場・銭湯を江戸・東京の庶民文化と位置づけて保存、継承すること。子どもたちが、浴場のマナーを学び、利用機会を増やす取り組みを行うこと。
- ⑪銭湯の減少により居住自治体以外の銭湯を利用している都民が、敬老入浴などのサービスを受けられるよう、広域自治体として区市町村と協力して手立てをとること。
- ⑫生活保護世帯入浴券助成の枚数を拡充すること。対象を低所得世帯にも拡大すること。
- ⑬公衆浴場耐震化促進支援事業および健康増進型公衆浴場改築支援事業を拡充すること。
- ⑭燃料の都市ガスへの転換のための補助、既存ガス設備などの更新、コジェネレーション設備の設置、太陽光発電の導入、照明のLED化などへの補助を拡充し、更新も補助の対象とすること。

### 4.9 AIへの対応

#### （1）AIリテラシー向上、ディープフェイクへの対策

- ①AI活用の推進一辺倒を改め、AIのリスクについて調査研究し、都民への情報提供を行うこと。
- ②AI・デジタルリテラシー教育をすすめ、都民のリテラシー向上に役立つ情報発信を積極的に行うこと。
- ③ディープフェイク（偽画像・偽動画・偽情報など）に対するファクトチェックをすすめ、性的被害、クリエーターの権利侵害、プライバシー・個人情報の流出などについて実態調査を行うとともに、対策を行うこと。
- ④日本版AI規制法をつくるよう国に求める。

## 50 都民を犯罪から守るとともに、都民の人権を尊重した防犯対策等の推進

### （1）犯罪から都民を守る対策の強化

- ①都民などを犯罪に加担させ、凶悪な犯罪を行う匿名・流動型犯罪（通称：トクリュウ）について、取り締まりを強化すること。防犯窓ガラスや家庭用防犯カメラなどの対策への支援を行うこと。
- ②犯罪に加担させる目的でインターネットやSNSに掲載される情報に対してリプライ警告や、脅迫されていることなどを理由に犯罪に加担する人への相談体制を呼びかける保護対策などを強化・推進すること。
- ③主に高齢者などを狙う「特殊詐欺」について、被害根絶へ対策を強化すること。
- ④都民の安全・安心を確保するため、地域の必要性や要望を考慮して計画的に交番を設置し、警察官の常駐化を進めること。
- ⑤警視庁の予算や人員配置を、警備・公安中心から、刑事・防犯中心に切り替え、地域の安全・安心を守る交番やパトロールなど現場体制を抜本的に強化すること。
- ⑥再犯防止のため、就労・住居の確保などの支援について、国と区市町村、民間団体等との連携を強化し、保護司の増員をはかること。

### （2）都民の人権を尊重した警察官の現場体制の強化

- ①大川原化工機冤罪事件の捜査や取り調べ、経過について第三者機関を設置して検証するとともに、冤罪防止対策を強化すること。
- ②性暴力被害者の二次的被害を防ぐため、すべての警察官に人権尊重を重視した教育、研修を徹底すること。被害者が望む性別の警察官が対応できるよう体制をとること。
- ③女性警察官が働きやすい職場にするために、全ての警察署、交番に女性専用の休憩室、トイレ等を整備すること。
- ④勾留されている人たちの命と健康を保つために、留置場には看護師を配置すること。
- ⑤被疑者の権利擁護、冤罪を防ぐため、取り調べの可視化（録音・録画）を、義務化されていない事件も含め、できる限り行うこと。接見室を増設すること。
- ⑥外国人や日本国外以外の出身者（日本国籍所持者を含む）に対し、強制的な職務質問などを行うレイシャル・プロファイリングは絶対に行わないよう、教育・啓発を強化すること。
- ⑦発達障害や自閉症、認知症など、それぞれの特性について警察官の理解促進のため研修に取り組むこと。
- ⑧被害者・加害者を問わず、自閉症、知的障害のある人とコミュニケーションが取れるよう対応を行うこと。

---

## 〈15〉 都民誰もが享受できるスポーツ・文化の振興

---

### 5.1 都民スポーツ・障害者スポーツの本格的な振興

#### （1）「だれもが、いつでも、どこでも、いつまでも」スポーツを楽しめる環境・条件の整備

- ①都民のスポーツする権利を位置づけたスポーツ振興条例を制定し、だれもがスポーツを楽しめる条件や環境を整備すること。
- ②「するスポーツ」の認知度を高めること。「するスポーツ」振興のためにも物価高騰対策を推し進めること。
- ③競技スポーツの振興のために、競技スポーツを体験する独自の企画、アスリートによる直接指導のスポーツ教室の具体化によって、競技スポーツに親しむ機会を増やすこと。
- ④ストリートスポーツに対し、身近な練習場所の確保、施設の整備、イベントなどの普及活動への支援などをを行うこと。
- ⑤ねんりんピック東京大会は、全ての高齢者のスポーツ振興を中心に据えたものとすること。
- ⑥国際スポーツ大会の誘致・開催支援は、東京の価値向上を第一の目的とするのではなく、アスリート支援やスポーツ振興を中心とした支援制度とすること。
- ⑦指導者養成に力をいれ、地域でのジュニア育成や部活動の外部指導者確保を進めること。

#### （2）スポーツ団体、区市町村への支援

- ①東京都民のスポーツの振興に関わる全てのスポーツ団体への支援制度をつくること。そのためのガイドラインを策定すること。
- ②競技団体組織基盤強化支援事業を継続し、東京都スポーツ協会加盟団体だけでなく必要な団体に支援を行うこと。
- ③東京都地域スポーツクラブの補助制度「都民参加事業」・「シニアスポーツ振興事業」は、届け出のあるなしに関わらず、都内でスポーツ活動している団体や個人インストラクターも制度が使えるようにすること。
- ④身近なスポーツ施設・設備の整備促進のために、区市町村のスポーツ施設整備の補助を大幅に拡充すること。学校統廃合の際には、代替となるスポーツ施設を確保すること。
- ⑤区市町村や団体が開催するスポーツ大会やスポーツ教室などへの助成を拡充すること。

#### （3）都立スポーツ施設の充実

- ①多くの都民がスポーツを楽しむ環境を保障するために、都立スポーツ施設のアマチュアスポーツ利用料金を大幅に引き下げる。
- ②都民が広域的に利用できる都立スポーツ施設を増設し、全国最低水準の人口当たりの公共スポーツ施設数を改善すること。そのための目標と計画をもつこと。
- ③アクアティクスセンターのプールの利用料金は、1日600円に値下げすること。シャトルバスは一般開放日だけでなく、イベント・大会の開催日にも運行すること。
- ④有明アーバンスポーツパーク、辰巳アイスアリーナの利用料は、民間類似施設を基準とするのではなく、都

立施設にふさわしく都民誰もが利用できる低廉な料金とすること。

- ⑤有明アリーナのメインアリーナ、サブアリーナの予約は興行より都民利用を優先し、都民スポーツ利用を増やすこと。また利用料金の値下げをすること。
- ⑥アクアティクスセンターの時計の設置位置とサイズ変更をはじめ、都立スポーツ施設の設備について都民の声を聞いて改善すること。
- ⑦カヌー・スラロームセンターに日よけをつけるなど、都立スポーツ施設の暑さ対策を進めること。
- ⑧駐車場の割引料金の設定や、事前準備のための入場制限人数の緩和など、大会を運営する主催者団体にとって使いやすい仕組みに改善すること。
- ⑨都立公園のスポーツ施設は、後援事業も利用料金が減免となるようにすること。
- ⑩都立公園内に、競技大会が開催可能な屋内プールを建設すること。駒沢オリンピック公園にプールを再整備すること。
- ⑪都立公園内に、災害時には避難所ともなる体育館を建設すること。
- ⑫都立スポーツ施設にユニバーサルコミュニケーション機器を設置すること。
- ⑬都立スポーツ施設の管理運営は民間企業の指定管理とせず、都の関与が行き届くものとすること。指定管理にすることの場合は、都のスポーツ振興事業や都民の利用を多くできるようにすること。

#### (4) 障害者スポーツの振興

- ①どんな障害でも楽しめるスポーツの普及、啓発、場の確保、人材の育成などの支援を強化すること。
- ②屋外施設やプールも備えた障害者スポーツセンターを増設し、箇所数を増やすこと。
- ③都立特別支援学校を地域の障害者スポーツの拠点とする「都立特別支援学校活用促進事業」の実施校を引き続き拡大するとともに、体育館の床の補強や、プールの温水化、用具や備品の整備をおこない、人的支援を強化すること。
- ④障害者スポーツセンター以外の都立スポーツ施設でも、アクセシビリティを改善し、指導員を配置するなど積極的に障害者のスポーツ環境を整えること。
- ⑤多摩障害者スポーツセンターを、災害時の福祉避難所にすること。
- ⑥障害者スポーツ大会の順位やタイムなどの記録は、ホームページに公表し（本人に意向確認の上）、入賞者を讃えるとともに、出場を目指す人の目標がわかるようにすること。
- ⑦障害者スポーツ団体と、パラアスリートを雇用したい企業とのマッチング事業をおこない、障害者スポーツを促進すること。

#### (5) 障害者スポーツにとりくむ団体、区市町村への支援

- ①障害者団体が東京で開催する競技大会やスポーツ事業への財政支援を実施、拡充すること。
- ②福祉施設等に指導者を派遣し、障害者の運動やスポーツ実施を支援すること。地域のスポーツ人材と福祉分野等の関係づくりを促進すること。
- ③障害者が身近な地域でスポーツに親しめるよう、区市町村の施設整備やバリアフリー化への補助を大幅に拡充するとともに、区市町村の指導員の養成や専門的人材の配置、新しい競技種目の開発などを推進すること。
- ④クラブチームなどの障害者スポーツ団体が、施設利用時に毎回スポーツ用具等を持ち込まなくてすむよう、すべての都立施設に用具置き場を確保すること。区市町村施設の用具置き場確保への支援を行うこと。

#### (6) 東京2020オリンピック・パラリンピック競技大会の検証

- ①東京2020大会・テスト大会の計画立案業務から本大会までの談合疑惑について、いまだ疑惑のままの都職員の関与について徹底調査し、五輪の闇を解明すること。

## 5.2 芸術文化振興の抜本的強化

### （1）芸術文化の振興

- ①都民が気軽に芸術に親しめるよう、子どもや若者、低所得者などへの鑑賞費補助事業を実施すること。
- ②都民芸術フェスティバルの予算を増額し、公演数を増やすこと。
- ③都内を拠点に活動するオーケストラや劇団、舞踊団体等に対し、空き家なども活用して、練習場、事務所などの提供を行ない、家賃や運営費、人件費など固定費の支援を行うこと。
- ④アーティストの創作や稽古、発表の場所を提供する事業を拡大し、場所数を増やすこと。
- ⑤アーツカウンシル東京の助成事業は、幅広い分野の芸術家や団体、都民が参加できるようにすること。事業の透明性を確保すること。
- ⑥「東京芸術文化創造発信助成」の予算規模を拡大し採択数を増やすこと。
- ⑦演劇で人同士がつながるワークショップなどを支援する「芸術文化による社会支援助成」の予算規模を拡大し、採択数を増やすこと。
- ⑧人同士がつながるワークショップを学校で開催する場合の支援制度を創設すること。
- ⑨東京都外に拠点をもつ文化芸術団体が都内で行う公演等に助成する制度を創設すること。
- ⑩「東京芸術文化鑑賞サポート助成」を拡充し、芸術文化活動の広報や多言語化、障害者対応などへの支援すること。
- ⑪音楽、演劇、美術などの活動に必要な設備をもち、都民団体が低料金で利用できる公共施設を増やすこと。
- ⑫民間のホールや劇場に固定資産税の減免などの支援を行うこと。
- ⑬障害者が芸術文化活動をする機会を支援すること。
- ⑭東京都交響楽団の運営費補助を増額すること。楽員、職員の待遇を改善すること。
- ⑮芸術文化の振興にあたっては、憲法21条の表現の自由を守り尊重すること。
- ⑯個人事業主のアーティスト等に報酬や出演料、謝金等を支払う場合、インボイスの登録を求めないこと。

### （2）都立文化施設の充実

- ①都立美術館・博物館の大学生以下の観覧料は無料、22歳以上の若者も半額や無料とすること。
- ②若者が都立文化施設で芸術に親しむための「ウェルカムユース」は、期間、内容、対象を拡大すること。
- ③都民団体の会場使用については低料金とするなど文化活動を支援すること。特に運搬費や設営費が高騰するもと、東京都美術館の会場利用料は値下げし、都民の公募展開催を支えること。
- ④東京都美術館の公募展は、利用団体や来館者との意見交換に努め、会期設定は日曜日を2回含むようにするとともに、団体のランク認定や使用時期の調整は、各団体が納得できる仕組みにすること。
- ⑤東京都美術館のベンチなどの休憩場所はわかりやすい移動式案内パネルを設置するとともに、公募展中に各団体が使用する事務室には急須、茶碗、ポット、冷蔵庫を設置すること。
- ⑥東京文化会館の改修にあたっては、バレエ団体をはじめとする文化芸術団体の意見をよく聞き、改修時期の類似団体との調整や工期の短縮を行うこと。
- ⑦東京文化会館は階段以外の方法で2階以上の客席に行けるよう、バリアフリー化すること。
- ⑧学芸員など都立文化施設を支える職員は、基本的に正規雇用とし、雇用の安定と育成、増員をはかること。
- ⑨写真美術館、現代美術館、江戸東京博物館、たてもん園の収蔵計画を検証・充実するとともに予算を増額すること。
- ⑩多摩地域に文化施設を建設すること。

---

## 〈15〉 防災対策を抜本的に強化する

---

### 53 2025年に発生した台風や短時間集中豪雨被害に対する復旧・復興支援

#### （1）2025年台風22・23号と9月11日の短時間集中豪雨被害への支援

- ①台風22号、23号により多大な被害を受けた八丈町、青ヶ島村に対し、復旧・復興に向けた必要な財政措置及び都職員の派遣など人的支援を継続するとともに、市町村総合交付金の配分を増額すること。
- ②国保料（税）について、国が定めているより広い範囲の減免に対し、町村の負担がなくなるように財政支援を行うこと。
- ③復旧・復興にかかる資機材の搬入や災害廃棄物の輸送に要する費用の支援を行うこと。
- ④八丈町の基幹産業である観葉植物や果樹などの農業被害、水産業などに対し、被害に見合った所得保障を行うこと。
- ⑤山村・離島振興施設整備事業、農地及び農業用施設の災害復旧は、都の補助割合を増やし、町村の負担をゼロにすること。
- ⑥老朽した水道施設の本格的な復旧及び改修に対し、管理しやすいルートも含めた検討を行い、財政的・技術的支援を行うこと。
- ⑦土砂崩れで損壊した教職員住宅について、安全な場所への再建を急ぐこと。
- ⑧貴重な地質、独自の文化を育んできた八丈島の郷土研究にとって重要な施設である「海・山くらし館」の復旧・再建に都として支援を行うこと。
- ⑨9月11日に起きた短時間集中豪雨による床上床下浸水などの被害の実態を都として調査し、国の支援制度が適用されていない短時間集中豪雨の被災者に対して、都として、住宅や店舗などへの被害への支援や生活再建のための支援等を行うこと。

### 54 「自己責任」偏重をただし、自治体本来の責任を果たす

#### （1）基本姿勢の強化

- ①防災に対する都の「自己責任」偏重の方針を見直し、誰一人取り残すことなく都民の生命、身体、財産を守るという自治体本来の責任を果たし、全庁横断的に災害に対応するため「総合防災局」（仮称）を設置し、防災対策に必要な人員の確保をはかること。
- ②超高層ビルなどによる高層化、過密化の危険性を直視して対応するとともに、木密地域の耐震化、不燃化など、都民の暮らしに即した震災対策を抜本的に強化すること。
- ③気候変動やヒートアイランド現象のもとで大規模化する集中豪雨をふまえ、地域防災計画風水害編など自ら作成した方針や計画については自治体任せにせず、都として具体化を図ること。
- ④減災目標を充実させ、住宅などの耐震補強や土砂災害防止、出火防止と初期消火対策の拡充など予防対策の

抜本的強化を図ること。また、そのための都民負担軽減など講じること。

- ⑤台風や短時間集中豪雨の被害にあった住宅等に対し、国の法制度の適用とならないケースに対して、都として独自の支援策を実施すること。
- ⑥被災者生活再建支援制度による支援金額に大幅に上乗せするとともに、準半壊等の場合も支援すること。都独自事業の補助率を引き上げ、都内に被災者生活再建支援法が適用された区市町村がなくても支援すること。
- ⑦災害ケースマネジメントの実施など、被災者生活支援の恒久的な都独自制度を制定すること。
- ⑧地震や豪雨、津波、火山など複合災害への備えを強化すること。
- ⑨災害関連死の認定に必要な災害弔慰金等支給審査会に関する条例のない自治体の条例制定を支援すること。
- ⑩総合防災訓練は、避難所の運営や要配慮者などの避難、時々のフェーズに沿った訓練など、住民を主体とした訓練を行うこと。

## （2）防災まちづくり・防災コミュニティへの支援

- ①住民の自主的な防災活動を促進するための支援を強化するため、消防・防災資機材の配備を促進するとともに、都としてアドバイザー派遣や研修への助成・援助を行うこと。
- ②地域の特性に応じた防災空地・防災活動拠点の確保など、防災地区づくりを区市町村と協力して進めること。
- ③災害時支援ボランティアの育成を促進すること。都として災害時のボランティアに財政支援を行うこと。

## 5.5 震災対策の抜本的強化、火山災害への対策

### （1）木造住宅密集地域の安全化の促進

- ①木造住宅密集地域対策は、幹線道路の整備優先ではなく、地域内の住宅耐震化や不燃化・難燃化のための個別助成制度、防災空地確保・初期消火対策のための支援こそ抜本的に充実・強化すること。
- ②避難路や避難場所の確保を進めるためにも、建て替えや共同化への助成を拡充するとともに、借家人等に対するコミュニティ住宅建設、公共用地の確保を支援すること。
- ③2023年度から始まった空き家や老朽住宅の片づけ、除却に対する財政的支援は周知に力を入れるとともに、上限額を引き上げ、よりインセンティブを高めること。
- ④住民の不安や疑問にこたえ、合意を促進するため、NPOなどの専門家による相談・支援対策を整備すること。住民が主体となった修復型まちづくりを進めること。

### （2）住宅の耐震化・不燃化の促進

- ①木造住宅耐震化助成の助成額を抜本的に引き上げること。簡易改修助成について検討すること。障害者のいる世帯への上乗せ補助は高齢者世帯も対象にすること。1981年から2000年の間に建てられた新耐震基準の家屋について診断予算、改修予算を大幅にふやし、各自治体に制度創設、都補助活用を積極的に呼びかけること。
- ②複数回の震度7の地震でも建物の倒壊を防ぐために有効といわれる制震ダンパーの性能について検証し、経費に見合った補助を行うこと。
- ③安価な工法を定額補助し、自己負担なしでできる耐震メニューをつくること。
- ④不燃化助成の対象地域を拡大するとともに、助成の拡充を図ること。部分不燃化への助成を行うこと。
- ⑤感震ブレーカーの配布事業は分電盤型の簡易タイプとし、自治体の配布を全額補助すること。
- ⑥区市町村と協力し、耐震改修事業を地域経済の振興策、福祉のまちづくりとの連携事業としても位置づけ、

中小建設業者の振興、バリアフリー化と結合させて推進すること。

### (3) マンション・高層ビルの耐震化の促進

- ①マンションの耐震診断・改修への助成率・上限額を抜本的に引き上げ、改修を行う管理組合の費用軽減を図ること。人命を守る立場から、共用部分やマンションの1階・2階部分の耐震化など、部分改修についても助成するなど、制度を拡充すること。外壁落下防止などの防災機能向上に対して抜本的な助成制度をつくること。
- ②エレベーターのワイヤーのからまり防止、リスタート運転機能、停電時自動着床装置、P波感知型地震時管制運転装置などの閉じ込め防止装置について、既存マンションもふくめて義務付けを検討し、抜本的な助成を行い、地震対策を強化すること。
- ③感震ブレーカー設置の義務づけ、家具、電気温水器、受水槽、高置水槽などの転倒防止の呼びかけなどをすすめ、必要な支援を行うこと。スプリンクラーや防火扉などの耐震強化を促進すること。
- ④「とどまるマンション」事業の強化を図り、備蓄補助の上限額をマンションの規模に合わせて拡充すること。補助条件を緩和し、門戸を広げるとともにアドバイザーを派遣するなどマンション防災を進める機会とすること。
- ⑤高層ビルの建設事業者に対して、長周期地震動への対策について、報告義務を課すこと。
- ⑥地震後のエレベーターやトイレ使用の早期回復は、無数のマンションが存在する東京の防災にとって重大課題であり、対策検討チームをつくること。

### (4) 都営住宅の耐震化の促進

- ①都営住宅の100%耐震改修はただちに完了すること。改修にあたっては、居住者の住環境保全に配慮した措置をとること。当面の改修が困難な住棟に住む居住者については、希望に応じて近隣の住棟への転居も可能とするなどの対策を行うこと。
- ②建て替え対象住宅も耐震診断を行い、必要な補強を行うこと。

### (5) 学校など避難所にもなる公共建築物の耐震化の促進

- ①東京都が所有する防災上重要な公共建築物の耐震化を早期に完了させること。
- ②公立・私立の学校、幼稚園、保育園等の施設や非構造部材の耐震化への支援を強め、早期に完了させること。
- ③公立学校の老朽校舎の改築、改修、増築に補助を行うこと。エアコン設置と更新、トイレの洋式化やバリアフリー化への補助を創設・拡充すること。

### (6) 液状化・地盤対策の強化

- ①都として地域ごとの液状化の危険性についてより精度の高い地盤情報を集めるよう努めること。インターネットを利用しない都民にも容易に液状化予測や地盤地質柱状図などを閲覧できるようにすること。
- ②都民が、みずから宅地地盤の診断及び改良工事を行う場合に、必要な技術的援助と費用の助成を行うこと。
- ③宅地や住宅の販売会社に対し、購入予定者への地盤の品質説明、対策工法と費用などについての専門家による説明を義務づけること。

### (7) 東部低地帯の浸水を防ぐ堤防・護岸の強化

- ①都が管理する東部地域の河川の堤防・護岸などについて、耐震化を緊急にやりとげること。
- ②国の高規格堤防と一体の「高台まちづくり」の計画は見直すこと。都として「粘り強い堤防」の研究を進めるこ

- ③JR、京成線など鉄道橋の必要なかさ上げ工事を急ぐこと。
- ④荒川堤防の「重要水防箇所」の対策を抜本的に強化することを国に求めること。
- ⑤「下水道浸水対策計画2022」で選定された重点地区において、下水道貯留施設の設置なども含め対策を強化すること。

#### (8) 電気、ガスなどライフラインの耐震化の促進

- ①電柱の倒壊による停電や道路閉塞を防止するため、電力事業者と連携して、電線類の地中化を促進すること。
- ②東京ガスの経年管や、白ガス管の取り換えをはじめ、設備耐震化の実施状況を点検し、復旧計画の再検証を求めるここと。

#### (9) 鉄道・道路など交通の耐震化の促進

- ①道路、鉄道のトンネル、橋梁をはじめとした都市インフラの老朽化対策と耐震化を、緊急に進めること。
- ②停電時に信号滅灯に伴う交通混乱を回避するために、信号機に非常用電源設備の整備を促進すること。
- ③都内で運行する鉄道の耐震化については、震度7を想定し、構造物の補強、土砂崩れ防止、液状化、について徹底した調査を行い、対策を講じること。
- ④発災時の安全確認、乗客の避難誘導や情報提供、施設の点検、運行再開のための人的・物的体制について、鉄道事業者と協力して点検し、定期的な訓練とともに必要な補強を求めるここと。
- ⑤路面下空洞調査を行い、道路の維持管理を強化すること。

#### (10) 津波対策の強化

- ①地震、津波、高潮、豪雨などの複合災害を想定し、防潮堤、護岸など海岸保全施設の整備・耐震化を緊急に進めること。
- ②堤防外に多数存在する建築物などの被害を防止する対策を実施すること。

#### (11) 火山噴火対策の推進

- ①富士山噴火の際の火山灰について、被害想定や影響などを都民に周知徹底するとともに、国や区市町村と連携し対策を強化すること。
- ②島しょ地域や首都圏での火山の監視体制について国に強化を求めるとともに対策を進めること。

#### (12) 原子力災害対策の強化

- ①原子力災害を未然に防ぐため、東京電力管内及び近県の原子力発電の廃炉を都として国に求めること。
- ②浜岡原発、東海村原子力施設での原子力緊急事態の発生を想定し、その重大な影響から都民の生命および財産を守るための計画または指針を策定すること。

### 5.6 激甚化する風水害、土砂災害対策の抜本的強化

#### (1) 集中豪雨の頻発化や台風の大型化に対応した治水対策の推進

- ①豪雨対策基本方針における区部時間85ミリ、多摩部時間75ミリ対応は、多大な環境負荷を伴うことが多い大規模貯留施設の設置の場合、地域住民の合意と納得を得られていない計画は進めないこと。
- ②ヒートアイランド現象対策にも資する雨水浸透型施設の大規模な設置を都内全域に施すなど、流域対策の目

標を10ミリから抜本的に引き上げること。

- ③総合治水の見地から大型開発を抑制するとともに、区市町村と協力し、開発に伴う浸透マスや貯留施設の対策を義務化し、強力に指導すること。
- ④都が行う区市町村への補助制度の対象地域の拡大、補助の条件を撤廃し、浸透型トレーン管、雨水浸透型舗装などの整備、雨水ますのグレーチング蓋の設置を促進すること。
- ⑤都管理河川の堤防の強度や損傷箇所、土砂の堆積や樹木の繁茂について緊急に詳細調査し、必要な堤防の補強、樹木の伐採や土砂の浚渫に早急に取り組むこと。

## （2）浸水防止対策の強化

- ①排水樋管への排水ポンプ設置についての補助（国2分の1、都2.5%）の都負担分を引き上げること。
- ②移動式排水ポンプ車を増やし、区市にも積極的に情報提供を行い、活用すること。
- ③地下浸水防止対策、避難誘導、情報共有伝達、防災訓練などの地下街の水害対策を関係者と進めること。
- ④地下室、半地下施設の適格性について再検討すること。水害予想地域の地下室、半地下施設の建設を抑制するとともに、既存建築物の対策を強化すること。
- ⑤アンダーパスでの冠水被害を解消するため、現場調査を実施し、冠水時の排水設備や警報装置の設置など安全対策を強化すること。
- ⑥水害の危険地域にある福祉施設や事業所など多数の人が出入りする施設にたいしては、対策の指針（ガイドライン）を都として策定し、周知すること。
- ⑦マンションの電気設備などの浸水対策について支援を行うこと。

## （3）土砂災害対策の強化

- ①盛土規制法にもとづき、基礎調査を丁寧に行うこと。盛土規制条例に基づき、工事中の報告・点検を確実に行うとともに自治体の行う違法盛土パトロールを支援するなど危険な盛土を作らせないこと。
- ②擁壁の安全対策を抜本的に強めるために、盛土規正法をうけて創設した補助制度について、予算を大幅に増額し、使い勝手のよい制度に改正すること。
- ③がけ崩れ対策のため、のり面等の補強や擁壁の設置、基礎の強化等に取り組む所有者等に対して都として抜本的な財政的支援や技術的支援、制度の周知徹底を行うこと。
- ④都として残土規制条例を制定し、抜本的な排出抑制および処分規制の枠組みを創設するなど無法な残土ビジネスに歯止めをかける体制を構築すること。

## 5.7 避難対策の抜本的強化

### （1）避難対策と情報提供、警告等の的確な発令・伝達の強化

- ①台風・豪雨災害対策として、自治会・町会や各種の団体が「コミュニティタイムライン」を策定するため財政支援や専門家派遣などを行うこと。
- ②緊急の避難情報を誰一人取り残さず提供できるよう、区市町村と連携しあらゆるメディアを通じて行うこと。「緊急告知ラジオ」や「戸別受信機」の普及の支援を行うこと。
- ③発災時に手話で緊急避難などの情報を提供できるよう体制を整えること。また、各種言語の文字情報などを活用すること。
- ④都民が的確に河川の水位情報を把握できるよう、都の管理する河川の監視カメラや水位計を増設するととも

に、区市町村が行う増設に対しても支援すること。河川ごとの状況についてリアルタイムで情報提供する場所を増やすこと。

### （2）避難所・防災拠点整備の抜本的な拡充

- ①避難者の尊厳を守る立場から1人あたりの面積、トイレの数などを定めた、避難所の国際基準（スフィア基準）にもとづいて避難所設置運営指針を改善し、避難所の増設・改善に取り組むこと。高齢者や乳幼児、障害者、女性、セクシュアルマイノリティなどに配慮した対策をきめ細やかに行うこと。区市町村への支援を強化すること。避難所を運営するリーダーを育成する支援を行うこと。
- ②区市町村と連携し、災害時要援護者のため必要な機能・備蓄等を備えた「福祉避難所」を身近な地域ごとに整備し、誘導マニュアルを策定すること。福祉避難所となる福祉施設などに対し、耐震化、備蓄倉庫、自家発電などの整備への財政支援を図ること。避難所にも、福祉職員の配置や、福祉関係のスペースを確保すること。
- ③風水害による浸水被害から避難するため、垂直避難できるよう都有施設を活用するとともに、民間施設の活用も促進すること。広域避難についてあらゆる可能性を追求すること。
- ④災害救助法に定められている避難所運営に係る人員確保の補助基準額の増額を国に求めるとともに、都として上乗せを行うこと。
- ⑤乳幼児やアレルギーを抱えた方、信仰上の理由で食材に規制・制限がある方などのための食料等の確保に対する支援を都として行うこと。
- ⑥東京トイレ防災マスターplanに基づき、発災時から時々のフェーズに応じた衛生的で安全なトイレの確保・整備を行うこと。区市町村への支援を抜本的に拡充すること。トイレカー（トレーラー）、簡易トイレ、マンホールトイレ、携帯用トイレなどの確保や整備に対し、都として財政支援を行うこと。
- ⑦プライバシー保護のためのテントや間仕切り、段ボール等の簡易ベッドなどの備品の確保に対して、都として支援を行うこと。キッチンカー、ランドリーカーを都として購入し活用すること。また、区市町村が導入する場合に財政支援を行うこと。
- ⑧ペットの避難について、区市町村と連携して体制整備を行うこと。
- ⑨避難が長期化した場合を想定し、民間住宅や民間宿泊施設などを都として借り上げるよう事業者と協定を結ぶなど対策を進めること。
- ⑩非常用電源設置補助を災害対策本部が設置される庁舎だけではなく、分庁舎や避難所などにも対象を拡大すること。そのためのEV車等の活用について、ルール作りなどを区市町村と連携して進めること。
- ⑪救出・救助活動の拠点、広域避難場所などのためのオープンスペースとして役立つ都市公園を増やすとともに、防災用トイレや発電機など防災設備の整備を進めること。ヘリコプター活動拠点の整備を進めること。
- ⑫多摩地域の広域防災拠点（立川防災センター、多摩広域防災倉庫）について、大規模災害に備えた機能強化を行うこと。

### （3）災害時の性暴力、DV等の防止と対策の強化

- ①避難所における性暴力を防止するため、過去の事例や研究に学び、各局、区市町村が連携した防止策の徹底を図ること。
- ②避難所の運営に女性や子どもの参加を促進し、性暴力やDV防止の対策を推進すること。
- ③避難所における性暴力やDV防止の啓発・相談支援は、発災後早い段階から対応できるようにすること。平時の相談支援、啓発活動に努めること。
- ④直接的な暴力のみならず、義援金や補償金、生活費を渡さないなどの経済的暴力など、あらゆるDVに対し防止の啓発・相談支援を行うこと。

#### （4）飲料水・食糧・生活必需品・トイレなどの備蓄の充実

- ①都民および帰宅困難者のための飲料水、食糧、生活必需品などの備蓄は、一週間分以上は確保し各地域、各家庭にもれなく供給できるよう、都として各方面に働きかけを行うこと。
- ②給水拠点は地形や地域の特性に配慮してきめ細かく配置すること。給水車を抜本的に増やすこと。
- ③在宅避難者に対し、飲料水・食糧・生活必需品・トイレなどの支援を行うこと。
- ④中山間地や島しょ地域など、災害時孤立しやすい地域の備蓄を拡充するとともに、発災時に即応できるよう体制を強化すること。

#### （5）災害時の医療体制の強化

- ①災害拠点病院及び災害拠点連携病院を増やすこと。
- ②災害拠点病院及び災害拠点連携病院の自家発電設備の地上への移転等の水害対策や、容量の増強、燃料確保の強化のため、支援を拡充すること。災害医療支援病院や診療所も含め、医療施設の自家発電機設備や蓄電池の整備、古い医療機器のバッテリー内蔵機種への更新、ナースコールなどの非常配電系統への変更、7～10日分の備蓄等への財政支援を実施すること。
- ③DMA Tのチーム数を増やし、補助を拡充すること。「東京DMA T」を配置した病院の医師、看護師等を増やし、出動しても医療体制の水準が維持できるようにすること。
- ④現在都が検討を行っている、災害関連死を防ぐために避難所、福祉施設、在宅で避難する要配慮者への医療提供体制の考え方を踏まえ、計画策定や訓練等に取り組む区市町村への支援を行うこと。
- ⑤都内の病院の耐震化率100%をいち早く達成するため、支援を強化すること。
- ⑥停電が長時間続いた際の自家発電装置のある病院への燃料の供給体制を確保すること。
- ⑦災害時の感染制御支援チーム（I C A T）を編成すること。
- ⑧在宅避難者に対し、早期に安否確認と医療支援を提供できる体制を構築すること。
- ⑨災害時にモバイルファーマシーを活用するための研修、訓練等を実施すること。

#### （6）障害者、高齢者、乳幼児など要配慮者への支援の充実

- ①障害者、難病患者、高齢者などに対する大規模災害時の緊急支援体制の整備を強化すること。関係者・関係団体の要望、意見を十分に聞き、障害、疾患などの特性に応じた支援対策を確立し、当事者も交えた十分な訓練を行うこと。
- ②都内すべての医療施設、福祉施設を対象にして、耐震診断や耐震化を目的とした建て替え・耐震補強工事や、情報連絡などの設備整備等、備蓄の確保、連携体制の構築などに対して財政支援を行うこと。
- ③停電時の電源確保のため、福祉施設・事業所がEV車を確保するための補助を、訪問介護事業所以外にも行うこと。
- ④区市町村の福祉避難所等の整備実態を調査するとともに、区市町村による福祉避難所等の整備を促進するための財政支援を補助率の引き上げなど拡充すること。様々な当事者の特性に配慮した福祉避難所を設置できること。
- ⑤福祉避難所へ直接避難ができるよう、平時から受け入れ体制を確保すること。
- ⑥災害時に応援職員を派遣する福祉施設への支援を行うこと。
- ⑦一次避難所内への福祉避難室・福祉避難スペースの整備を進めるための支援を拡充するなどして、災害時要援護者の避難場所を増やすこと。
- ⑧地域の福祉事業者、町会・自治会等と協力し、災害時要支援者の心身の状況や生活実態を反映した個別避難計画の作成を早急に進めるため、区市町村への技術的・財政支援を拡充すること。

- ⑨在宅人工呼吸器使用難病患者非常用電源設備整備事業の対象品目にAC／DCインバーターを加えること。  
また、自家発電装置と蓄電池の両方とも補助を申請できること。
- ⑩難病以外の在宅人工呼吸器使用者や、人工呼吸器使用者以外で医療的ケアのために電源を必要とする方に対しても、非常用電源が漏れることなく整備できるよう、都として対策を取ること。
- ⑪在宅人工呼吸器使用者を対象として作成している個別支援計画を全ての対象者に対して作成するとともに、実効性のある内容とすること。また、対象を人工呼吸器使用者以外の医療的ケアを必要とする方にも広げること。
- ⑫在宅の人工呼吸器使用患者が、水害が予測される際に事前に医療機関や福祉避難所に避難できるようにすること。
- ⑬災害時の医療的ケア児者の電源確保のため、地域ごとの充電ステーションの設置や、電源車を活用した取り組みなどを推進すること。
- ⑭視覚障害者が聞き取れ、あるいは読み取れる音声版または点字版のハザードマップの整備を進めること。

#### (7) 帰宅困難者対策の強化

- ①大地震が発生した時に「むやみに移動を開始しない」ことが安全確保の原則であることを都民や都内通勤・通学者等に周知すること。都民が安心して、この原則を実行できるよう、企業・学校・幼稚園・保育所などとその家族などとの安否確認・通信手段の確保、食料など必要な物資の備蓄などへの支援を強化すること。
- ②区市町村や民間事業者等との連携のもと、一時受け入れ施設の増設、誘導や帰宅支援の体制など拠点整備を促進すること。

#### (8) 事業所防災対策の整備と中小企業BCP（事業継続計画）策定への支援の強化

- ①すべての事業所がみずから事業所防災計画を作成し、実践できるよう、指導・援助を強めること。事業所が、近隣事業者や地域住民等で組織された自主防災組織との間で災害時応援協定を締結し、役割を発揮できるよう支援すること。
- ②すべての事業所がBCPを策定し、それを実行する体制を確立できるよう指導すること。そのための中小企業への支援を具体化し、ひろげること。
- ③東京都信用保証協会がより柔軟に債権放棄に同意できるよう、「東京都が東京信用保証協会に対し交付する補助金に係る回収納付金を受け取る権利の放棄に関する条例」について、個人事業主が事業を廃止する場合も含めて、権利を放棄できるよう条例改正を行うこと。

#### (9) 応急仮設住宅の確保

- ①大量に不足すると予測されている応急仮設住宅を確保するために検討を急ぎ、民間賃貸住宅との協定など対策を推進すること。

#### (10) 都内避難者への支援の継続・強化

- ①都営住宅の確保や民間賃貸住宅の借り上げを行い、元の地域に戻れる条件が整うまで、都内で安定した居住が継続できるように支援を継続すること。
- ②都内への避難者が、都民と同様の行政サービスを受けることができるよう、支援を継続・拡充すること。福島第一原発事故の影響による被災者・避難者については、避難指示地域の内外を区別せず、支援を実施、継続、拡充すること。
- ③上下水道料金を減免し、元の地域に戻れる条件が整うまで継続すること。
- ④被災によるPTSD（心的外傷後ストレス障害）の診断・治療に対する支援体制を強化すること。

## 5.8 消防・救急体制の充実

### （1）消防と救急体制の強化

- ①救急体制の拡充のために、「デイタイム救急隊」を含め救急車を大幅に増強し、救急隊員を増員すること。  
救急機動部隊を増設すること。
- ②大地震・風水害に備えて、家屋の倒壊や火災・水災に対応するための資器材、救助用資器材等を、各消防署に整備し、充実を図ること。
- ③防災設備（防火水槽なども）を地域にきめ細かく配置すること。消防設備は住民の初期消火活動に役立つよう、使いやすいものを使いやすい場所に配置すること。
- ④耐震防火水槽の設置を促進すること。深井戸の整備をすすめ、水利の確保を促進すること。多摩地域の防火水槽不足地域の解消を図るために市町村への補助を行うこと。
- ⑤山間部の町村にヘリポートを増設するなど消防・救急体制を抜本的に強化すること。
- ⑥女性職員も働きやすい職場にするために、リフレッシュカーやトイレカーや、電動ストレッチャーをはじめ職場環境を整備すること。
- ⑦大規模な市街地火災や林野火災への対策を強化すること。

### （2）地域防災力の中核である消防団の拡充・強化

- ①消防団の団員充足率を90%以上に高めるために、女性団員を含めて団員加入を促進すること。
- ②23区消防団の分団本部施設の改築・改修・拡充とともに、分団本部施設の未設置を急いで解消すること。  
また可搬ポンプ積載車などの導入を進めること。
- ③団員の報酬や費用弁償などの待遇を大幅に改善すること。
- ④新型防火帽や救命胴衣、水災時に必要な資機材についても整備・充実を図るとともに資機材の軽量化を図ること。
- ⑤多摩地域の消防団の施設、機材・装備の整備、待遇など23区の消防団と同等となると同時に、各市町村の実情に応じて23区消防団以上の資機材になる場合についても配備・更新できるよう市町村を支援すること。

### （3）発災時の安全確保の強化

- ①発災時に、倒壊建物や土砂崩壊箇所などに設置し再崩壊などを監視するため、また消防隊員が入れないところを調査するため、無人航空機や地中レーダー探査機などを整備すること。
- ②感震ブレーカーの普及・啓発とともに、太陽光パネルの増加にともない、太陽光発電設備対応検電器の整備など、通電火災対策を強化すること。

---

## 〈16〉 気候危機対策の抜本的強化、環境対策を進める

---

### 5.9 温室効果ガス排出ゼロへ実効性ある抜本的取組の強化

(1) 温室効果ガス2030年50%削減の早期達成、2035年までに75%または80%削減へ目標の引き上げを

- ①石炭火力発電、原子力発電からの撤退を国に求める。水素を火力発電や他の手段で代替可能な熱需要など、あらゆる分野で活用するビジョンは誤りであり、これを改め、研究部門にとどめること。
- ②大量の温室効果ガスを排出してきた首都の責任に照らし、温室効果ガス排出削減目標を、2035年までに2000年比60%削減にとどまらず、75%または80%削減へ引き上げること。
- ③環境基本計画でかかげた2030年カーボンハーフ目標達成にむけた部門別目標について、各年度の達成目標を明確にするとともに、目標達成までの綿密な計画を作成すること。局横断で設置した「エネルギー等対策本部」も活用して、とりくみを強力に進めること。
- ④データセンターのCO<sub>2</sub>大量排出を強力に抑制するために、立地や規模などを規制する独自の条例を制定すること。環境アセスの対象とすること。廃熱を評価項目に加えること。
- ⑤キャップ&トレード制度について、対象企業を拡大し、大規模建築物について、建築時・除却時についてもCO<sub>2</sub>排出規制を義務化すること。新築後3年間の排出不算入期間を見直すこと。
- ⑥2030年までに都内乗用車販売100%非ガソリン車化の目標について、HV、PHV、FCVを非ガソリン車の分類から外すこと。また数値で示せる実行計画を策定すること。
- ⑦地球温暖化への影響の大きい代替フロン(HFCs)の排出量削減目標(2030年までに2014年比65%削減)を達成するため、事業者に対し、適正管理や機器廃棄時のフロン類回収などを周知徹底とともに支援を拡充すること。
- ⑧気候危機打開を都民とともに進めるために気候都民会議を設置し、継続的に開催すること。またその提案を政策化し、実施すること。
- ⑨子どもも大人も、都民が気軽に気候危機の現状と対策を学べる場「気候変動を学ぶ東京センター」を設置すること。

### 6.0 建築物の省エネルギー、断熱化等の推進

(1) 住宅・建物の省エネルギー基準の抜本的な引き上げを

- ①都が推進している「ゼロエミ住宅」の水準を少なくとも欧米と同レベルに引き上げること。とりわけ気密性能の基準を新たに設定し、それに合わせた補助等の拡充を行うこと。
- ②ハウスメーカーが造る住宅に導入する建築物環境計画書制度における断熱・省エネの義務基準を引き上げること。

③建築物環境計画書制度を強化し、新規の大規模建築物の省エネ化・ZEB化を進め、ZEBを標準化していくこと。

#### （2）都営住宅・都有施設の省エネ・再エネ化の推進

- ①都有施設の建築は、ZEBかNearly ZEBで整備すること。そのために「省エネ・再エネ東京仕様」をバージョンアップすること。
- ②都営住宅を、少なくとも「ゼロエミ住宅」の水準で整備すること。
- ③既存都営住宅の省エネ化を計画的に進め、断熱効果の高い木製の内窓を多摩産材を活用して設置すること。
- ④都有施設の省エネ・再エネ化を、既存施設、とりわけ都立学校等での計画を持ち進めること。またLED化を急ぐこと。

#### （3）住宅・建築物の省エネ・再エネ化促進

- ①事業所だけでなく、住宅の新築に際しても都として省エネ再エネアドバイザーを派遣すること。
- ②既存住宅の断熱化を大幅に進めるため、メリット・制度の紹介を広げ、アドバイザーが助言する「省エネ点検・改修キャンペーン」を更に強化し、断熱・太陽光住宅の普及に努めること。補助メニューをさらに拡充すること。
- ③家庭の省エネ行動を促すため、東京ゼロエミポイントの普及・啓発を行うとともに、高齢者・障害者へのエアコン購入費補助を拡充し、低所得の方が負担なく購入できる制度とすること。
- ④賃貸住宅オーナーへのコンシェルジュ派遣をすすめ、賃貸住宅で断熱・再エネを導入し、補助の活用が進むように支援すること。
- ⑤建築物の販売・賃貸時の省エネ性能表示制度が強化されたことを踏まえ、省エネ性能表示に積極的にとりくむ不動産業者を支援すること。

#### （4）自治体・事業所の省エネ・再エネ化の促進

- ①地球温暖化対策報告書制度を、義務提出事業者の拡大、制度融資や再エネ導入費用軽減などのインセンティブ策の改善をはかり、参加する企業を抜本的に増やすこと。
- ②都の中小企業向け省エネ診断のスタッフ派遣体制を強化し、診断を促進すること。省エネ・再エネ化補助をさらに拡充すること。
- ③区市町村が中小零細事業者のための省エネ・再エネに関する相談窓口を開設した場合、人件費を含む補助制度を創設すること。
- ④区市町村が学校をはじめ公共施設に対して行う省エネ設備・機器の導入や断熱化の経費の補助を拡充すること。
- ⑤自治体支援では、専門性のある職員を数十人規模で確保し、アドバイザーとして担当する自治体を定期的に訪問し、施策の具体化を伴走支援すること。自治体に取り組めるメニューを示し、新しい要望には、調査もしてニーズにこたえること。
- ⑥都が気候危機に関わる全ての関係者を支援するセンターの役割を担うとともに、区市町村と共同して目標を達成するために困っていることを出し合える密な連携をとること。そのための共同の場として中間支援組織を設置し、環境公社など都庁外にも設置を図ること。

## 6.1 再生可能エネルギーの大規模な普及

### (1) 再生可能エネルギーの供給促進

- ①太陽光パネル設置義務化について都民と中小事業者向けに充実した支援制度を提供すること。A i r ソーラーなどの開発普及に取り組むこと。太陽熱の利用を促進すること。
- ②「都庁行動計画」に掲げた2030年度に都有施設で再エネ電力100%の目標を前倒しで達成すること。可能な限りエネルギー地産地消で達成するため、A i r ソーラーなども活用して、既存都有施設への太陽光パネル設置を進めること。
- ③電力供給事業者に対し、カーボンハーフ目標にふさわしい再エネ割合目標を提案し、東京電力など大手電力会社に高い目標を義務づけること。
- ④「小売電力事業者による再エネ電力調達・供給支援」事業の予算を思い切って増額すること。
- ⑤V P Pやアグリゲーターの事業化について、地域密着の事業者を積極的に支援し、育成すること。
- ⑥デマンドレスポンス事業で協力する企業や家庭を大幅に増やすこと。
- ⑦国に対し、既存送配電網の再エネ活用の抜本的強化および再エネ増大に必要な新規の送配電網の整備を申し入れること。
- ⑧区市町村の施設への再生可能エネルギー設置促進助成を財政力による自治体間格差が生じないよう、抜本的に拡充すること。
- ⑨メガソーラーなどの建設による、森林破壊、土砂崩れなどを招く乱開発を規制する条例を作ること。

### (2) 再生可能エネルギーの利用拡大

- ①都のキャップ＆トレード制度の対象となる事業所に対し、エネルギー地産地消の立場で再生可能エネルギーの自家発電装置の設置を促進すること。
- ②再生可能エネルギーの利用拡大をすすめる中小規模事業所や営農型太陽光に助成や融資の条件緩和など支援を拡充すること。
- ③住宅所有者が、初期費用ゼロで太陽光発電等を設置できるようする事業の周知を進め、利用促進をはかるとともに、事業者が適切にメンテナンスできるよう、都としても指導すること。
- ④家庭や中小業者、商店の電気自動車購入に対しては、購入費用の助成を拡充し、防災用備蓄電源としての活用を促進すること。
- ⑤電気自動車の充電施設設置の支援を抜本的に拡充すること。

### (3) 再生可能エネルギーの技術開発・事業化

- ①再生可能エネルギーを新しい産業の柱として位置づけて、都産技研をはじめ大学等研究機関での研究や、中小企業の技術開発、製品化などへの支援を拡充すること。
- ②伊豆諸島の海域を利用した浮体式洋上風力発電や、島しょ地域などでの地熱発電を、地元住民の合意を得て進めること。その際、電力を地元住民に還元するなど、地元の経済・漁業振興と一体で進めること。

## 6.2 ヒートアイランド対策、樹木の保全と樹冠被覆率の向上

### (1) ヒートアイランド対策

- ①都心部における公園と緑地や遊水池、河川など「クールスポット」の保全・拡大を進めること。
- ②臨海部では風の道確保のための建物を高さ50m以下に抑えること。

### (2) 樹木の保全と樹冠被覆率の向上

- ①樹木保全条例を制定すること。
- ②樹冠被覆率を調査・公表し、区部で20%など目標を持つこと。樹冠被覆率を増やすための戦略を作成すること。
- ③都市公園、都立公園、霊園、街路樹、屋敷林の既存樹木の保全に全力を尽くすこと。また、樹木管理の予算を抜本的に増やすこと。樹木剪定業者を対象にした剪定研修を定期的に行うこと。
- ④造園職、街路樹診断士・剪定士、樹木医など、樹木の専門職を増やすこと。
- ⑤都が伐採への基準を設け、都への申請と審査、承認の制度を新設すること。
- ⑥都が管理する樹木についてオンラインの地図上で、それぞれの樹木の基本的な情報や環境への効果（炭素の固定量・吸収量、雨水の遮断量、大気汚染物質の除去量）が分かるようすること。
- ⑦樹木の移植にあたっては十分な時間を取り、根回しをしたうえで移植すること。

## 6.3 生物多様性、緑の保全・拡大

### (1) 生物多様性、緑の保全・拡大

- ①東京の貴重な緑を守るため、毎年度、緑地の調査を行い、緑被率を公表し、計画的な保全と拡大を進めること。
- ②生物多様性の保全のために、保全地域の2050年までに100ヘクタール拡大指定する目標を前倒しし、早期に実現すること。保全地域を自然地に限定せず、特に市街地に近接した多様な生物が生息する自然環境を有するエリアを積極的に指定すること。
- ③特別緑地保全地区の指定を促進するため、「東京の緑の保全・創出支援プログラム」による支援の要件を緩和するとともに、予算を倍化すること。指定された土地所有者から買い取りの申請があった場合は、隨時買い取りが可能となるような支援制度を創設すること。住民や自治体からの要望を積極的に検討すること。
- ④「保全地域の保全・活用プラン」では、自然保護に携わっているNPOや地域住民・区市町村を支援すること。
- ⑤都立石神井公園の三宝寺池の十分な水量と水質の確保に努めること。湧水の復活にとりくむこと。また生物多様性保全のため、外来生物の駆除を日常的に行うこと。
- ⑥多摩森林の植林、間伐、広葉樹への植え替えなど、植生の回復と森林再生を促進すること。
- ⑦ナラ枯れの対策について、都内及び隣接県における被害状況の情報分析と共有を行うとともに、公共用地及び民有地の両方に関して、積極的な技術支援及び財政支援を講じること。

## （2） 野生動物管理、希少動植物、生態系の保護対策

- ①都がこれまでに実施したツキノワグマの生態調査を専門家の力も借りて分析し、傾向と対策を明らかにし、第二種特定鳥獣管理計画を策定すること。堅果類の豊凶調査、自治体のクマ対策への財政支援、クマ被害防止の正しい知識や情報の普及、都管理の緑地・河川、多摩川の管理強化にとりくむこと。「関東山地ユニット」単位での広域的な保護・管理に都がイニシアチブを発揮すること。
- ②環境省からの審議依頼に対する日本学術会議の回答（2019年）もふまえ、野生動物管理の専門職を都の正規職員として配置・育成すること。野生動物の科学的な管理の推進に向け、都の研究機関における専門部署の設置および大学等との協働体制を構築すること。
- ③森林被害の拡大を防ぐため、シカ、イノシシなどの対策を強化すること。
- ④伊豆大島のキヨンの駆除のために対策を拡充すること。大島町へのさらなる財政支援と、中長期的に島内に銃猟捕獲従事者の育成・確保を拡充すること。
- ⑤東京都レッドリストに指定されている希少種の保護を強化するため保全区域を定め、区域内の開発を規制すること。都立公園条例第16条の正確な理解の周知につとめ、希少種の乱獲を防ぐこと。
- ⑥都内に生息する動植物とりわけ希少種について、専門家の力を借りて調査し、また都民参加型で情報を収集・蓄積し、その分析をもとに生物多様性に配慮した自然保護対策に取り組むこと。
- ⑦侵略的外来種や外来種の積極的防除を推進すること。
- ⑧河道堰の設置にあたっては、近隣の住民や専門家に相談して魚道を設けること。
- ⑨世界自然遺産に登録された小笠原諸島の自然保護を強力に進めること。外来種対策を強化すること。
- ⑩都立石神井公園はじめ都立公園の希少生物保護のため捕獲についての注意喚起を強化すること。そのために、住民の意見をききながら丈夫な案内板を園内の見やすいところに十分設置すること。

## （3） 都立公園・霊園の整備等

- ①都立霊園に樹木葬の墓地を増やすとともに、多様なニーズにこたえ、墓地の値下げ、安価な提供を進めること。霊園、葬儀所施設使用料を引き下げるここと。
- ②都市計画公園の整備目標を大幅に引き上げて、整備を促進すること。都立公園を増やし、面積を拡大するとともに、区市町村による公園整備への支援を強化すること。
- ③都立公園は、都民共有の財産であり、営利目的で活用するパークPFIの導入は行わないこと。明治公園、代々木公園についても見直すこと。
- ④都立公園、霊園の整備にあたっては、計画地内の既存の戦争遺跡や歴史的な建造物などをむやみに除却せず、専門家や地域と取り扱いを協議し、重要と判断するものについては保全をはかること。既存樹木の保全を原則とすること。
- ⑤自然公園法に基づく特別地域などの指定を促進するとともに、自然公園内の開発行為の規制を強化すること。植生に合った整備をすること。
- ⑥都立動物園の整備を推進し、動物とふれあう機会を拡大するとともに、種の保存、繁殖促進などの機能を拡充すること。都立の動物園や水族園の入園料は引き上げず、18歳まで無料とすること。
- ⑦上野公園のパンダについて、保護・繁殖の研究の継続の意向および都民の惜別と待望の声を中国側に伝え、シャオシャオとレイレイに代わるパンダの貸与を要望すること。
- ⑧現在停止している上野公園のモノレールはリニューアルにあたって、子ども・都民参加で親しまれるものにすること。
- ⑨葛西臨海水族園の建て替えにあたっては、芝生広場の敷地内で建設し、樹木を極力保存すること。既存建物を新施設と一体のものとして存続すること。PFI事業については中止し見直すこと。

- ⑩練馬城址公園の運営にあたっては、住民とともに進めること。開園区域の土壤調査を実施し、60cm以上 の良質な客土を施すこと。未開園区域の基本設計についても住民の声を反映させること。古城の塔は歴史 的価値を認め解体せず、建築学会や住民とともに活用方法を検討すること。
- ⑪専門性が高い学芸員を配置し、東京の動物、植物、鉱物の特色について、調査研究、資料収集、啓発、学習 の拠点となる都立の自然史博物館を創設すること。

#### （4）河川汚染防止対策の強化

- ①区市町村が実施する、河川・水路の浄化対策に対して、全額都が負担するとともに、技術的に抜本的に支 援すること。
- ②東京湾および臨海部の水質浄化を促進し、富栄養化防止対策を強化すること。
- ③水辺環境の回復と拡大を推進し、地域の求めに応じてコンクリート護岸から清流に復元すること。
- ④奥多摩湖などの水質浄化を進めること。

#### （5）環境アセス条例を改正し、大型開発の規制強化を

- ①複数の開発計画の提案義務、簡易アセス、情報公開と市民とのコミュニケーションなどを盛り込んだ「総 合環境アセスメント制度」を実施すること。
- ②計画段階アセスの対象規模を10万m<sup>2</sup>以上にすること。環境影響評価条例施行規則51条第2号が指定す る地域では高層建築物の環境アセス対象が、高さ180m超かつ延べ面積15万m<sup>2</sup>と緩和されているが、 これを廃止し、すべての地域で、高さ100m超かつ延べ10万m<sup>2</sup>超に戻すこと。
- ③都内の自然公園、国定公園、都市計画公園等が開発区域に含まれるか近接する場合は、規模に関わらず、 環境アセスメントの対象とできるようにすること。
- ④データセンターを環境アセスの対象事業の種類に位置付けること。排熱を評価項目に加えること。
- ⑤評価書に誤りがあった場合には正すための規定を設けること。
- ⑥審議会への外部の専門家の参加を可能とすることを明記すること。

### 64 PFAS（有機フッ素化合物）汚染の対策強化

#### （1）PFAS（有機フッ素化合物）汚染の対策強化

- ①PFAS汚染による曝露の実態や健康影響を明らかにするため、住民の血液検査・疫学調査を行うこと。
- ②民間医療機関がPFASの検査機器を購入する場合の費用や検査費用に都として財政支援を行うこと。
- ③都庁一丸となり、PFASの汚染源を明らかにするための水質調査や土壤調査、農作物調査などを大規模・ 繼続的に実施すること。高濃度の場合には汚染除去対策を講じること。
- ④浄水場に粒状活性炭を設置すること。
- ⑤下水のPFAS排水基準を設けるよう国に求めること。
- ⑥泡消火剤に含有されているPFOA除去のため公立駐車場の消火剤の取り換えを急ぐこと。そのための調査 をすること。
- ⑦区市町村が独自に実施する調査や汚染除去対策等への、都の財政支援を拡充すること。
- ⑧都内米軍基地における有機フッ素化合物が含まれている泡消火薬剤の漏出や在庫状況、PFAS汚染水の流 失事故などについて、すべての情報を公表されること。立ち入り調査を引き続き求めること。
- ⑨日米地位協定の環境補足協定では、漏出事故が「現に発生した場合」とされ、過去に発生した事故について

の立ち入り調査が認められていない。過去の事故についても立ち入り調査ができるように見直しを国に求めること。

## 65 プラスチック、廃棄物対策の強化

### (1) プラスチック対策

- ①プラスチック汚染防止に向けた国際条約づくりが進められる中、大事な論点となっている生産規制や総量規制について賛成し、条約制定に努力するよう、政府に求めること。
- ②使い捨てプラスチック容器の製造・使用の抑制と回収を促進し、リユース、リサイクルを基本とした政策を進めること。
- ③プラスチック製品の発生抑制へ、生産者責任を明確にしたごみ減量計画を立て、進めること。
- ④都が掲げる「廃プラスチック焼却量を2030年度までに40%削減、2035年までに50%削減」（2017年度比）する目標を達成するためのロードマップを作成すること。削減の達成率の調査を行うこと。
- ⑤区市町村による廃プラスチック分別収集を支援し、確実に実施すること。区市町村への製品プラスチック回収の支援を強化すること。回収をまだ始めていない区市町村との意見交換を強化すること。
- ⑥河川、港湾など都の水域でプラスチックの流出量調査を年間を通じて行い、水面清掃を強化すること。マイクロプラスチックについて、水再生センターでの流出量調査や、大気中の調査を行うこと。
- ⑦人工芝のマイクロプラスチックの環境影響調査を行うこと。人工芝は子どもの施設では使用しないこと。
- ⑧海洋プラスチックによる環境汚染についての学習・教育、啓発活動や清掃活動など、区市町村での活動を支援すること。
- ⑨プラスチックに含まれる有害な添加物や、マイクロプラスチックによる健康への影響について都民にわかりやすく情報を提供すること。

### (2) リサイクル・再資源化の推進

- ①コンポスト化の取り組みを拡大するために、都立施設への設備の設置、区市町村が実施する助成制度への財政支援を行うこと。商店街や大規模店舗などへの設備の設置を進めること。
- ②区市町村と連携し、事業系ごみの多種分別収集を促進すること。
- ③福祉施設等のごみ回収の費用の負担を軽減すること。中小・零細業者へのリサイクル・再資源化のための負担軽減を強化すること。

### (3) 食品ロス削減の推進

- ①食品ロスをなくすため、発生抑制を最優先に、販売ルールの見直し、事業者支援を行うこと。
- ②区市町村や団体が取り組むフードバンクや子ども食堂などと連携し、防災備蓄品食品の提供を進めること。
- ③食品残渣の飼料化、肥料化、エネルギー化など資源化を推進する事業者などを支援するとともに、区市町村への広域的な支援事業を創設すること。

### (4) 産業廃棄物、建設残土対策

- ①産業廃棄物の不法投棄を許さず、近隣の37の自治体からなる「産廃スクラム37」で連携して対策を強化すること。都としても「産廃Gメン」の拡充、不法投棄、野焼きの監視と規制の体制を強化すること。
- ②ポリ塩化ビフェニル（P C B）廃棄物の処理中小企業者等を対象に、分析費用や処分費用の補助制度の拡充

- など、定める期間内での処分を確実に実施すること。
- ③焼却施設の排煙について、大気汚染防止法に定められているばいじん・窒素酸化物・有害物質以外の重金属について調査を行い、評価すること。
- ④建設廃棄物（建設廃材、建設泥土）の減量を促進するとともに、リサイクル施設整備や仕組みづくりを促進すること。
- ⑤盛土規制法では規定されていない、建設発生土の適正な管理の義務と責任、発生者責任を定めた条例を制定すること。建設発生土・廃棄物の発生源となる不要不急の大型開発を見直すこと。
- ⑥建設残土、河川、港湾のしゅんせつ土のリサイクルを徹底し、新海面処分場の減容と延命化を進めること。

#### （5）災害廃棄物対策の強化

- ①震災とともに、近年多発している風水害も含め、災害が起きた際の廃棄物処理について、区市町村の計画策定を支援すること。また、広域的な処理体制などを検討、整備するための技術的財政的支援を行うこと。

### 66 アスベスト対策の強化、大気汚染などの公害対策

#### （1）アスベスト対策の強化

- ①解体・改修工事の際の事前調査・分析費用（レベル3まで含む）の助成が、すべての区市町村で進むように、事業の周知を進めるとともに、助成を拡充すること。
- ②有資格者による事前調査の義務化に伴い、都として「建築物石綿含有建材調査者」や「一戸建て等石綿含有建材調査者」の講習受講への支援を行うこと。検査不正など悪質な事業者の取り締まりを強化すること。
- ③全ての事業者が、適正な解体・改修作業が行えるよう、平米数の基準やレベルの基準を設けず、国土交通省の行う「住宅・建築物アスベスト改修事業」の枠を超えた助成制度を創設すること。除去機器等の購入補助制度を創設すること。
- ④アスベスト廃棄物処理が適正にすむよう、アスベスト廃棄処理費用への助成制度を創設すること。
- ⑤アスベスト含有廃棄物については、埋め立て処分以外にアスベスト処分場の建設、また焼却場の建設などを検討すること。
- ⑥中皮腫などアスベスト被害による疾患の診断・治療の専門医の育成、および医療体制の充実を進めること。
- ⑦アスベスト被害者早期発見のため健康調査について都として助成制度を設けること。都としてアスベスト被害の実態調査を行い、被害者の掘り起こしを進めること。

#### （2）大気汚染対策の強化

- ①都の大気汚染医療費助成制度は新規認定を再開し、全額助成で復活させること。国、自動車メーカー、および首都高速道路株式会社に対し、制度再開に必要な財源を追加拠出するよう、強力に働きかけること。
- ②国に対し、大気汚染公害患者に対する医療費救済制度を創設するとともに、道路沿道など汚染の激しい地域は現行の公害健康被害補償法などの補償制度を創設するよう、強く働きかけること。
- ③一般大気環境測定局、自動車排出ガス測定局を抜本的に増設すること。マイクロプラスチックを測定すること。上馬のPM2.5以外の自動車排ガス測定局を早く再開すること。測定局が休止することのないよう対策を講じること。
- ④PM2.5は都内18か所全ての測定局で国の環境基準を達成したが、引き続きWHOによる指標の達成をめざすこと。

- ⑤大規模事業所へのEV車両の導入促進を強化すること。都心部へのディーゼル車、ガソリン車の流入、大型車の走行規制など総量規制をすすめること。
- ⑥歩道、植樹帯、環境施設帯、防音施設、低騒音舗装など、道路構造の改善を強化すること。
- ⑦高速道路、幹線道路沿道の住民の生活・健康などの総合調査を再開し、NO<sub>2</sub>測定運動への補助を復活すること。
- ⑧窒素酸化物、自動車排ガス、黄砂など光化学スモッグの発生防止対策を確立すること。光化学スモッグ発生時の自動車乗り入れ規制などの対策を実施すること。
- ⑨中小企業を支援して揮発性有機化合物VOCの排出を抑え、光化学オキシダントの発生メカニズムの解明を進め、環境基準達成にむけて対策を講じること。

### （3）土壤・地下水汚染対策の強化

- ①調査メッシュの強化、地歴の遡及期限の延長など、汚染の見過ごしをなくすための措置を強化すること。また、小規模事業所が行う土壤汚染の調査、処理対策への援助を行うこと。調査などの費用に対する融資制度を創設すること。
- ②ダイオキシンや六価クロムなどの有害物質で汚染された土壤については、情報公開を行うとともに、恒久化処理による無害化、臭気対策を進めること。

### （4）騒音、振動、低周波音への対策の強化

- ①WHOの騒音についてのガイドラインなど、国際的到達点を研究調査し、環境規制行政に生かすこと。
- ②都として都内全域を航空機騒音の適用地域に指定し、航空機騒音を規制すること。
- ③羽田新ルートをはじめ航空機騒音の実態を調査し、測定所の増設を図ること。新ルート下のすべての騒音測定について、環境基準を適用し、環境基準をこえている地域のすみやかな防音対策を実施するとともに、都として航空機騒音による健康調査を行うこと。
- ④外環トンネル工事、リニア新幹線、高速道路および鉄道の騒音、振動、低周波音による住民の健康被害を防止する対策を強化すること。高速道路床全体の振動を抑える制振装置を設置すること。
- ⑤低周波音の健康への影響について調査・研究を進めるとともに、環境アセスメントでの影響調査に反映させるなど、対策を強化すること。

### （5）電磁波対策、「光害（ひかりがい）」対策の推進

- ①WHOの勧告をふまえて都独自にEUなみの電磁波に関する環境基準を早急に設定し、予防的考え方に基づいて磁界の強さについての安全指針をつくるとともに、予防のための磁界測定などの対策をとるよう、政府に求めること。
- ②電磁波の健康への影響に関する調査・研究を進め、データセンターなど5Gなどの普及に伴う被害相談の窓口を充実させ、実態調査を行うこと。被害者が居住する近隣での通信アンテナ等を規制すること。
- ③公共施設、商業施設、大規模建築物、道路等における屋外照明や広告物などによる、「光害」の防止対策を推進すること。プロジェクトマッピング等の使用を規制するガイドラインをつくること。

### （6）環境科学研究所の拡充

- ①環境科学研究所は、調査研究体制を拡充し、研究者の育成を強化すること。樹木の環境への影響、化学物質過敏症や香害の調査研究など、都民が抱える課題について積極的に研究するよう財政支援を拡充させること。

---

## 〈17〉財界ファーストの「まち壊し」から住民が主人公の持続可能なまちづくりへ転換

---

### 6.7 神宮外苑、外環道、羽田新ルートなどは中止

#### （1）持続可能な都市づくり、「成長管理」型の都市計画への転換

- ①巨大道路建設や大型開発推進の都市づくりを改め、都市としての成長をコントロールする「成長管理」型の都市計画、都市づくりへの転換を進める立場から、「都市づくりのグランドデザイン」及び「都市計画区域マスターplan」は抜本的に見直すこと。
- ②自動車依存・自動車優先の都市づくりから、自動車の総量を減らす政策に転換すること。
- ③都市計画・開発計画への都民参加と情報公開を促進すること。その見地から都市計画審議会条例を改正すること。

#### （2）暮らしやすく、人にやさしいまちづくりの推進

- ①開発事業者への税の軽減、再開発の規制緩和などをすすめる特定都市再生緊急整備地域ならびに国家戦略特区の指定の解除を国に求め、大型開発を呼び込む「国際金融都市・東京」構想を中止すること。
- ②都市開発諸制度を抜本的に見直し、再開発の規制緩和をやめること。
- ③居住目的でない住宅投資、転売目的の取引をなくすために、販売時の契約に購入者の居住や一定期間の転売禁止を盛り込むことなどを販売業者に督励し、転売抑止に不熱心な企業名を公表するなどの措置をとること。
- ④住宅街や商店街、その地域の文化を破壊する市街地再開発事業は、抜本的に規制を強めること。
- ⑤「集約型の地域構造」を口実にした拠点開発はしないこと。
- ⑥まちの住環境や景観を守るため、景観規制や建築規制の緩和をやめ、強化すること。
- ⑦東京都選定歴史的建造物および景観上重要な歴史的建造物指定の制度を拡充し、財政措置を行うこと。

#### （3）巨大道路をはじめとした道路計画の見直し、生活道路の整備促進

- ①第5次事業化計画は見直し・廃止のための計画に根本的にあらため、住環境や自然環境保護を明確にした評価項目を柱とともに、住民が都市計画道路について主体的にかかわれる場を設置すること。
- ②住民合意のない特定整備路線、都市計画道路は中止すること。
- ③「『建設局土地収用制度適用基準』の運用」の改定は撤回し、「事業用地の取得は、任意折衝による円満解決を原則とする」という方針に立ち戻ること。
- ④機動取得推進課は廃止し、強引な道路整備の住民への押し付けをやめること。
- ⑤首都高日本橋区間の地下化及びKK線地下の新京橋連結路計画についてはいったん立ち止まり、撤去も含め首都高環状線の在り方の検討を都民参加で行うこと。スカイコリドー計画は京橋三丁目プロジェクトなど巨大開発とセットの計画を見直すこと。
- ⑥「第4次すいせいプラン」策定にあたっては、計画規模を抜本的に拡大し、道路建設よりも交差点の改良に力を注ぐこと。改良整備にあたっては、関係住民の合意を前提にすること。
- ⑦生活道路の整備を促進すること。自動車優先ではなく、歩行者の安全・安心に配慮した「歩行者にやさしいみち・まちづくり」を推進すること。

⑧多摩地域をはじめとした、都道の歩道整備を促進すること。市町村道の整備のため、市町村土木補助を拡充すること。

(4) 外かく環状道路計画、リニア中央新幹線計画の中止

- ①外かく環状道路計画は中止し、陥没・空洞事故の被害者に対して慰謝料を含む徹底した補償を行うこと。その際、事業者の決めた地盤補修範囲・補償対象地域に限定せず、工事完了区間も含め広範囲に事故や工事の影響を調査し、補償対象に含めること。
- ②外環道事業者による盗撮・監視行為に抗議し、再発防止を徹底させること。
- ③「地盤補修」工事による気泡漏出のメカニズムや周辺地盤調査、工事による騒音・振動、低周波音と家屋被害・健康被害の因果関係の徹底究明など、データや専門家の見解などを逐一公開し、事業者から独立した第三者機関による検証を行うこと。
- ④外環「その2」の道路計画は中止すること。東名高速道路以南の計画化を推進しないこと。
- ⑤リニア中央新幹線の品川区道隆起事故は、原因調査を第三者の専門家組織に行わせること。
- ⑥大深度地下での工事は地上に影響を及ぼすことが明らかであり、アセス手続きのやり直しを求めるとともに、都内での大深度地下法の適用を撤回するよう国と協議すること。

(5) 都心上空を飛行する羽田新飛行ルートの中止

- ①羽田新飛行ルートの中止を国に求めること。
- ②新飛行ルートによる騒音、落下物について、地元区・住民と連携して詳細に調査すること。

(6) 東京ベイ e SGまちづくり戦略・築地まちづくりの撤回・見直し

- ①壮大な税金の無駄遣いとなり、大手開発事業者が利益を得るばかりで、気候危機対策にも逆行する「東京ベイ e SGまちづくり戦略」は撤回すること。
- ②築地まちづくりは大手開発事業者主導の計画を撤回し、あらためて住民、築地市場や場外関係者、専門家から広く意見を聞き、都心の貴重な大規模都有地にふさわしく、都の責任で方針を作成すること。
- ③「浴恩園」の遺構は記録保存ではなく、現地保存に向けた本格調査・検討を行うこと。発掘現場の見学会を開催すること。

(7) 神宮外苑再開発の中止

- ①第一種文教地区であり、複数の学校がある神宮外苑地区は本来、巨大な観覧場は建築できない地区であり、知事の判断で新ラグビー場の建設を許可しないこと。
- ②神宮外苑再開発の計画変更届は神宮球場を含んでおらず、外苑全体の環境保全や景観への影響が全く分からぬまま工事が進むことになるため、事業全体の計画変更が明らかになるまで、事業計画の変更ならびに権利交換計画は認可しないこと。
- ③計画の初期から自民党政治家や三井不動産の意向をうけ、再開発等促進区を都市計画決定するなど、再開発事業の公共性が失われている。開示された情報の白塗り部分をすべて開示すること。
- ④環境影響評価条例を改正することを含め、環境影響評価審議会以外の専門家や市民の意見を聞く場をもうけること。
- ⑤銀杏並木の名勝指定に向けて積極的に取り組むこと。神宮外苑地区全体を文化財として指定し、その歴史、文化、緑地を維持発展させること。一部都立公園化も視野に明治神宮と話し合いの場を持つこと。
- ⑥都市計画公園の区域を開発の種地とする公園まちづくり制度は廃止すること。
- ⑦再開発等促進区を定める地区計画の適用は厳格に都市計画運用指針に従うこと。

## 6.8 巨大噴水の整備・臨海開発の見直し、海岸保全施設の整備促進

### （1）東京港の安全対策の強化と過大な港湾整備の見直し

- ①過大な需要予測をもとにしたZ0～Z2バース建設は中止すること。港湾整備計画は、コンテナ貨物の東京港集中化から近隣諸国の港湾、京浜3港をはじめ国内の各港との連携、活用などへ転換すること。
- ②ふ頭周辺の交通渋滞の早期解決を図るため、荷主、船会社、運送会社など港湾関係者とともに、背後地の確保、予約制でのゲート入場の対策等の現場で働く方々の声をよく聞き強化すること。
- ③道路の轍や陥没、白線など、日常的な点検と迅速な補修を強化すること。
- ④トラックの安全運航に支障のある雑草や木の枝などの除草、剪定を強化すること。

### （2）耐震改修などの促進

- ①コンテナふ頭、ガントリークレーンなど施設の老朽化などの点検をおこない、更新、耐震改修を早急にすすめ、安全性を確保すること。
- ②内部護岸などの耐震化対策を急ぐこと。海岸保全施設の維持、管理は都の直営で行うこと。
- ③湾岸地域における災害時対応マニュアルを作成し、防災船着場の整備や津波対策の徹底を急ぐこと。

### （3）中小港湾業者の振興、港湾関係労働者の福祉厚生の充実

- ①中小港湾業者に対し、収益還元方式にもとづき埋立地貸付使用料の減額、水際加算金の軽減、長期・低利の融資を行うとともに、貸付地の権利金の分割納入を認めること。
- ②トラック待機場などに女性に配慮したトイレや多機能トイレを増やし、衛生管理を徹底すること。トイレトレーラーの導入など、トイレの増設を迅速に行うこと。
- ③休憩所の増設を港湾労働者の声を聞きながら具体化すること。女性が安心して休憩できる施設を整備すること。

### （4）巨大噴水整備とIRカジノ検討は中止を

- ①カジノの呼び水となりかねない、闇と謎に包まれたお台場海浜公園での巨大噴水は事実を明らかにすることとともに、中止すること。
- ②IR・カジノ誘致検討を中止すること。
- ③東京国際クルーズターミナルの2バース目の増設はやめること。
- ④臨海地域開発事業会計は清算し、未処分地や地代収入などは、海辺の自然を活かし、都民の参加と合意で新たな活用策を検討すること。

### （5）調布飛行場の見直し

- ①自家用機の離着陸および停留は中止すること。また、自家用機の大島空港などへの移転を進めること。
- ②調布飛行場の移設を急ぐこと。

## 6.9 上下水道事業の充実

### (1) 命に直結するライフラインとしての役割について

- ①水道基本料金の無償化を再実施すること。また、一般財源を投入し、水道料金全体の負担軽減をおこなうこと。
- ②訪問による水道料金徴収の催告の業務をただちに再開し、機械的な給水停止は行わないこと。また、利用者が困窮している場合は、必ず自治体の福祉につなぐこと。給水停止までのサイクルの短縮を行わないこと。
- ③上下水道の減免制度の対象を生活困窮者や中小企業等へ拡大すること。コロナ感染症に伴い支払いを猶予した上下水道料金は必要に応じて減免すること。
- ④共同住宅扱いの特養ホームの適用基準を緩和し、本来、軽減される施設を適用させること。
- ⑤P F A Sが検出されている水源井戸について、停止するだけでなく、汚染の原因究明と水質の改善のための対策を関係局と連携して行うこと。
- ⑥災害時の対応として、上下水道一体で復旧活動を行う体制を確立・強化すること。

### (2) 公共としての上下水道事業のあり方について

- ①技能向上・継承ができるよう人材確保・育成を系統的に進めること。
- ②水道事業において、政策連携団体等への業務移転や性能発注の包括委託の拡大は行わず、直営を堅持すること。
- ③下水道事業においては、これ以上の包括委託は拡大しないこと。直営を堅持すること。
- ④公的な役割を担う政策連携団体が自主事業によってもうけを優先するような事業の拡大は行わないこと。
- ⑤東京水道株式会社が損益計算書の内訳など必要な情報を公開するよう、都が働きかけること。東京水道株式会社の働く人の待遇改善を図るため、都が主体的な役割を果たすこと。
- ⑥水道局・下水道局職員の過重労働を是正し、残業時間を抜本的に減らすとともに、人材育成・技能継承のため、職員定数は減らさず増やしていくこと。
- ⑦ウォーターP P Pを交付金要件に入れないよう国に求めること。都としても、ウォーターP P Pを補助金の要件としないこと。

### (3) 上水道の充実

- ①水道管、浄水場等の更新と耐震化、液状化対策を促進すること。また、浸水対策を強化すること。
- ②水道管の耐震継ぎ手化のとりくみは被害想定で断水率の高い地域を前倒しで実施し確実にすすめること。
- ③検針員の熱中症対策を行うこと。悪天候での検針は不可とするなど、安全に業務ができるよう、検針委託会社への指導を徹底し、営業所によって格差のないようにすること。
- ④スマートメーターの導入の計画等について見通しが持てるよう、検針委託会社だけでなく、検針員にも説明する機会を定期的につくること。
- ⑤スマートメーターのデータを活用する場合は利用者の了解を得るなど、個人情報保護法に基づき慎重に取り扱うこと。

### (4) 下水道の充実

- ①八潮市の下水道崩壊による道路陥没事故を踏まえて、下水道管の点検頻度を増やすこと。
- ②浸水対策重点地区の施設整備を地元自治体と連携して着実にすすめること。

- ③浸水対策計画は区部だけでなく多摩の流域下水道幹線の整備も一体にした計画とすること。
- ④市町村下水道事業強靱化都費補助を拡充し、継続すること。
- ⑤老朽化した小規模管きょの再構築を急ぐこと。また、市町村の公共下水道の管きょ整備への補助率(2.5%)を引き上げること。
- ⑥維持管理負担金は市町村の要望をふまえて引き上げないこと。また、建設負担金・維持管理負担金・改良負担金の都の負担率を引き上げること。
- ⑦下水道管、水再生センター、ポンプ所等の老朽化対策、震災対策、液状化対策、津波等の浸水対策を促進すること。
- ⑧流出解析シミュレーションの結果や活用範囲を、他局等に広げ、豪雨対策を発展させること。
- ⑨都有地や団地などの民間共同住宅の敷地内にマンホールトイレを増やすよう支援すること。
- ⑩震災対策としての浮上防止型マンホール蓋への更新をすすめること。ゲリラ豪雨にそなえ、都心部などに最新型の飛散防止型マンホール蓋の更新を計画的にすすめること。
- ⑪合流式下水道の水質改善を着実に進めること。分流式地域の雨水管の整備を急ぐこと。
- ⑫流域下水道の雨天時侵入水対策を市町村と協力して推進すること。
- ⑬浸水被害防止のため雨水一時貯留施設の整備をすすめること。
- ⑭単独公共下水道事業として実施する整備に対する補助についても助成制度の充実を図ること。
- ⑮町村地域における公共下水道の整備促進や、維持管理・環境保全推進のための財政支援を行うこと。

#### (5) 上下水道施設での省エネルギー・再生可能エネルギーの促進

- ①上下水道施設で省エネ化をすすめるとともに、再生可能エネルギーの発電量を増やし、再エネ利用割合を増やすこと。
- ②水素の活用については、30年までのカーボンハーフ目標達成にとって効果的な手段とはいえないため、計画を見直すこと。

### 70 都民施策優先の行財政運営への転換

#### (1) 不要不急の大型開発や税金の無駄づかいの見直し

- ①巨大公共事業を抑制し、維持・更新、老朽化・耐震化対策、福祉施設等の整備に思い切って重点を移すこと。公共事業の計画段階から決定、実施の各段階にわたる住民参加の制度を整備すること。
- ②福祉・暮らし・教育・防災・省エネ再エネなどにかかわる生活密着型公共事業を拡大し、都民生活の質の向上とともに、中小業者の仕事確保、雇用拡大につながるようにすること。
- ③都債は戦略的に発行し、借金返済の負担を軽減すること。リスクが高い外貨建て都債の発行はやめること。
- ④都が負担する必要のない国直轄事業負担金などの支出をやめること。
- ⑤海外出張をはじめ、知事および都幹部の出張は、条例に基づいた支出とすること。
- ⑥「G o v T e c h (ガブテック) 東京」の職員が全員有期雇用となっている現状を見直すこと。
- ⑦プロジェクトマッピング事業のような、都と別組織の実行委員会が実施することにより、入札契約や情報公開など、地方自治体に求められるルールが適用されない実行委員会形式はやめること。
- ⑧「東京アプリ生活応援事業」は、マイナンバーカードのみによる本人確認を改め、他の方法でも確認、申請ができるよう改善すること。

## （2）大企業への課税強化、米軍優遇税制の是正

- ①法人事業税の超過不均一課税を1.2倍の制限税率限度額まで引き上げることをはじめ、都としてできうる大企業課税を行い、大企業に応分の負担を求めること。
- ②在日米軍に対する自動車税の減額や個人住民税などの非課税措置をやめること。

## （3）税財政制度について、国に対し以下の事項を要望すること

- ①消費税は廃止をめざし緊急に5%に減税すること。
- ②フリーランスや個人事業主、ひとり親方の廃業に直結する、インボイス（適格請求書）制度は廃止すること。
- ③大企業に対する法人税減税を中止し、大企業優遇税制を抜本的に見直すこと。金融所得課税の見直しを行うこと。
- ④膨大な昼間人口にともなう行政需要等に見合う地方交付税などの財政措置を、東京都に対して実施すること。また、地方自治体への税源移譲を進めること。
- ⑤小規模な事業者の支援のため、償却資産にかかる固定資産税の申告期限、賦課期日、資産区分を見直すこと。
- ⑥次世代へ都市農地を永続的に継承していくため、引き続き相続税制等の抜本的な改正を行うこと。
- ⑦個人住民税の前年所得を課税標準としている現行制度から現年課税化へ改めること。

## （4）都立施設のあり方と維持更新

- ①都立施設の廃止・民間移譲や独法化、PFI制度、指定管理者制度の導入はやめ、必要な施設の新築、増設、改築等を進めること。
- ②都の「主要施設の10カ年維持更新計画」は、都民施策にかかる福祉、教育などの施設の維持更新を最優先にすること。ZEB化、環境負荷低減の視点をもち、大型施設は長寿命化を進めるなど維持更新にかかる経費を大幅に軽減すること。施設所管局が維持更新計画を策定すること。
- ③土地信託の契約延長・信託権の売却はやめ、貴重な都有地は都民のために使うこと。

## （5）公契約条例の制定、入札契約制度の改善

- ①都として公契約条例を制定すること。
- ②都発注工事等において、下請代金の不払いの通報が寄せられた場合、社会的責任調達指針に抵触する行為として、都として受注者に事実確認を行い、改善措置をとること。
- ③社会的責任調達指針に関する通報受付対応点検委員会に労働者の代表を入れること。
- ④社会的責任調達指針の推奨的事項は総合評価方式の加点項目とすること。
- ⑤契約・発注にあたって、中小業者の範囲を資本金1億円以下、従業員100人以下として、配慮すること。
- ⑥都の公契約において、障害者雇用を進めている事業者への優先発注を広げること。障害者支援事業所との随意契約を増やすこと。
- ⑦談合による不公正な入札・契約を一掃するため、指名停止期間の延長、談合業者の排除など防止対策を抜本的に強化すること。

## （6）都民サービス充実にむけた職員体制・組織の強化

- ①総定数抑制・公務員削減の方針をやめ、福祉、医療、教育、消防をはじめ、都民サービス拡充のために必要な正規職員を増やすこと。専門職や技術職の仕事の専門性が継承できるよう、計画的に採用・育成すること。
- ②都職員の、管理職の登用、賃金、雇用形態等における男女間の格差を解消すること。
- ③都職員の長時間労働をなくし、残業時間を減らすこと。残業代の不払い、サービス残業を根絶すること。ま

た、連続した休暇が取得できるようにすること。

- ④常に仕事のある都職員は、会計年度任用職員ではなく、正規職員で雇用すること。高い専門性を持つ職員の待遇改善に努めること。都の会計年度任用職員の給与や休暇制度など待遇を抜本的に改善すること。
- ⑤東京都、都教委、都の公営企業、政策連携団体、事業協力団体は、法定雇用率を守ることはもとより、障害者の雇用を拡大すること。障害者手帳をもたない障害者の雇用を拡充すること。
- ⑥都庁で知的障害者をはじめ、障害の特性に応じた職場を積極的に創出し、それに合わせて配慮された採用試験を行うこと。
- ⑦Ⅲ類選考においての合理的配慮を充実させること。
- ⑧都庁でのチャレンジ雇用をすべての障害に対象範囲をひろげ、対象者を大幅に増やすとともに、雇用期間の延長、正規雇用につなげるなど拡充すること。
- ⑨都の政策連携団体、事業協力団体、指定管理者制度に基づく委託先、都が発注した工事や委託事業にかかる契約先における非正規労働者の正規化と待遇改善を促進すること。
- ⑩住宅局や防災局、ジェンダー平等推進局、学生・若者の専管組織を創設すること。
- ⑪公務の公正性の確保のため、企業に籍を置いたまま公務員としての仕事をする、身分併有型任期付職員の採用はおこなわないこと。
- ⑫都政におけるデジタル化は、「G o v T e c h (ガブテック) 東京」まかせではなく、都庁のICT専門職を増やすなど、行政が安定的・継続的に支援できる仕組みとすること。

#### (7) 特別区財政基盤の強化

- ①都区財政調整について、特別区の要望にこたえた需要算定を行うこと。

#### (8) 都民参加の都政の推進

- ①要配慮個人情報の法の定義を超える拡大や匿名加工情報の厳密な取り扱い、苦情処理など、都のもつ個人情報を積極的に保護する主体性を明確にすること。
- ②パブリックコメント制度を実効性あるものにし、実施対象の拡大、期間の延長、よせられたコメントの公開の拡大・早期化など、拡充・改善を進めること。
- ③事業の計画・実施過程において住民参加による「協議機関」を設けるなど、都民意見、都民合意形成のシステムをつくること。
- ④行政の監視、不正の摘発など権限を持った「行政監視員（オンブズマン）制度」を新設すること。
- ⑤都のすべての行政委員会、審議会、懇談会などの選任にあたっては、子ども・若者枠や公募委員を加えるなど都民参加を徹底し、原則公開をつらぬくこと。
- ⑥都の政策連携団体及び事業協力団体、開発型第三セクターなどの情報公開を進め、組織と運営の透明性を高めるとともに、公益性・効率性の立場から抜本的に見直すこと。評議員会の傍聴や議事録の公開を進めること。
- ⑦都民の知る権利を保障するため、開示請求は原則開示し黒塗り・白塗りなど非開示は最小限にとどめること。請求があつてから短期間の開示に努め、14日以内の開示を厳格に実行し、むやみな延長は行わないこと。非開示や延長の実績を検証し対応策を検討すること。DXを活用した情報公開をすすめること。
- ⑧住民監査請求は住民の直接参政の手段であり、その意義を果たすため都として最大限の努力を行うこと。
- ⑨知事や局長が設置する有識者会議は、地方自治法に基づく附属機関と区別し、あくまでも意見交換の場とし、意思決定などは行わないこと。
- ⑩行政手続きにおいては、政策形成過程が判断できるよう、公文書を必ず作成すること。

---

## 〈18〉 平和・非核の東京への取り組みを進める

---

### 7.1 米軍基地の強化反対、撤去の推進

#### （1）米軍基地の全面返還・基地跡地の利用計画を

- ①横田基地の在日米軍司令部の統合軍司令部への格上げを中止し、赤坂プレスセンターに置かれる米軍と自衛隊の統合作戦司令部との連携を専門に扱う部門は撤去するよう米軍と国に求めること。
- ②横田基地はもちろん、赤坂プレスセンター、多摩サービス補助施設など、都内7カ所の米軍基地すべてについて、整理・縮小・返還を、国と米軍に強力に求めること。⑤米軍に不法占拠されている都立青山公園敷地は、即時返還を求める。
- ③横田基地の固定化につながる「軍民共用化」の推進は中止すること。米軍の管制下におかれ日本の空の安全を脅かしている横田空域の返還を国と米軍に強く求めること。
- ④基地跡地の平和利用計画を住民参加でつくること。そのため米軍基地関連自治体、学識経験者、住民代表等をふくむ協議機関を設置すること。都として住民要求調査に取り組むこと。
- ⑤都の防災訓練に自衛隊のオスプレイや米軍の参加を要請しないこと。

#### （2）米軍横田基地のオスプレイの撤去および特殊作戦部隊の撤退、基地機能強化に反対を

- ①横田基地のCV22オスプレイの撤去および特殊作戦部隊の撤退を日米両政府に強く求めること。
- ②オスプレイの飛行訓練の中止を要求すること。国にオスプレイの飛行調査を再開するよう求めるとともに、都としても関係自治体との連携で周辺住民の聞き取りもふくむ、オスプレイの飛行高度、飛行範囲や訓練頻度、騒音などの訓練実態及び住民影響の調査を独自でおこない、公表すること。
- ③これまでのハード・クラッチ・エンゲージメントや繰り返される緊急着陸について、トラブルの詳細の公表を米軍に求めること。
- ④横田基地及び周辺の超法規的な低空飛行、パラシュート降下訓練、物資投下訓練、深夜早朝の訓練、住宅そばでのホバリング訓練等をやめるよう求めること。

#### （3）米軍ヘリの都心低空飛行の中止

- ①米軍ヘリの都心低空飛行について米軍に強く抗議し、中止を求める。
- ②都庁のカメラも使用して独自に飛行実態を調査し、公表すること。

#### （4）基地の危険と騒音から、都民の生命・生活・環境を守る

- ①全国知事会が全会一致で決定した、日米地位協定の抜本的見直しなどを求める「米軍基地負担に関する提言」を実現するため、都として行動計画を策定し、知事を先頭に実行すること。
- ②横田基地周辺の土地利用制限を定めた「クリアゾーン」「APZゾーン」の区域を米軍に明らかにさせるとともに、当該区域内の住宅、医療・福祉・教育施設、集会施設、公共施設、商業地区等の配置の実態を国とともに把握すること。
- ③自衛隊立川駐屯地のヘリコプター等が、防衛施設局と立川市との協定に定められた高度、ルート、時間帯な

- どを遵守するようにさせること。市街地上空でホバリングなどの訓練を実施させないこと。陸上自衛隊のオースプレイ飛来は中止すること。
- ④米軍機事故や、米兵および米軍関係者による飲酒交通事故、性犯罪の根絶にむけ、この間の政府・外務省による刑法犯事件の隠蔽に厳しく抗議し、実態を明らかにし、実効ある対策を求める。
- ⑤住宅の防音工事対象となっている工事を早期に完了し、区域指定告示以降の新築住宅すべてを助成対象とすること。また対象区域を拡大すること。

(5) 憲法違反の敵基地攻撃能力や安保法制反対の取り組み

- ①敵基地攻撃能力の保有に反対し、政府に閣議決定の撤回を強く求めること。
- ②安保3文書の前倒し改定はしないこと。安保法制そのものの廃止をすることと、同法制にもとづく自衛隊の海外派遣を行わないよう政府に求めること。

(6) シェルター整備等の見直し

- ①麻布十番駅の、ミサイルシェルターの整備は見直すこと中止すること。新たなミサイルシェルター設置の検討・調査は中止すること。
- ②戦争の危機を煽る弾道ミサイル攻撃を想定した訓練など、国民保護訓練は中止を含め見直すこと。

## 7.2 平和の発信と核廃絶・被爆者援護の推進

(1) 核兵器の廃絶と非核平和都市宣言

- ①非核三原則を堅持することを国に求めること。
- ②2021年1月に発効した核兵器禁止条約は、その後も署名国・批准国が増え、2025年9月26日現在、95か国・地域が署名、批准は74か国・地域にのぼる。日本は唯一の戦争被爆国として署名・批准するよう国に求めること。
- ③都として「非核平和都市宣言」を行い、絶対悪である核兵器の廃絶と平和を世界に発信すること。
- ④東京都として被爆の記憶を継承するため、資料、証言などの収集・保存・活用を進める事業を行うこと。
- ⑤「原爆犠牲者追悼のつどい」の開催を継続し、東友会が実施主体として企画運営できること。

(2) 世界平和にむけた発信と平和行政の推進

- ①イスラエルが停戦合意後も、ガザ地区を攻撃し子どもをふくめた殺害を繰り返している。首都東京の知事として国際法と国連決議の順守を世界に発信すること。
- ②東京都の平和事業を総合的に推進する部署を設置し、「東京都平和の日条例」「都民平和アピール」を土台に、平和に関係する事業を担当する部署を職員も増やし強化すること。
- ③東京大空襲・被爆・戦後80年を経て戦争体験・被爆体験を継承する必要性はますます大きくなっている。年間を通して平和を発信し、若い世代への継承をすすめる事業を実施すること。

(3) 戦災被災者の救済、「東京都平和祈念館」の建設と平和の日記念行事の充実

- ①太平洋戦争中の空襲などで被害にあった民間人への支援制度をつくること。
- ②戦災犠牲者はじめ遺族、関係者の悲願であり、80年前の戦争の惨禍を後世に伝え、平和をつくる拠点となる「東京都平和祈念館（仮称）」整備に踏み出すこと。その準備のための調査予算を計上すること。

- ③デジタル化した戦災資料と実物の展示、証言ビデオの公開を進めること。学校での活用やホームページへの掲載、現物も含めた一般公開を行うとともに、自治体や民間団体の平和展などで活用できるようすること。そのために学芸員を増員すること。
- ④江戸東京博物館での東京空襲関連の展示や証言ビデオなどについては、より充実したものとなるよう、十分なスペースを確保するとともに、関係者の意見も反映させること。
- ⑤「広報東京都」の一面を全面使い、東京都平和の日の意義に関する記事を毎年掲載すること。
- ⑥「東京都平和の日」記念行事企画検討委員会の学識経験者や都民委員を増やすとともに、傍聴席を拡大すること。
- ⑦記念行事は「都民平和アピール」の趣旨にもとづき充実すること。
- ⑧記念式典のプログラムは、平和への決意を確認できる内容に拡充すること。「空襲体験を語る」という項目を設け、体験者や遺族のお話を増やす、若い人の平和への決意の発表、平和への理解を深めるシンポジウムなどを実施すること。
- ⑨記念式典は、希望者が誰でも参加できるようにし、広い会場で行うこと。そのために広く広報すること。
- ⑩「広報東京都」などで、都立横網町公園内に東京空襲で犠牲となった多数の名前の分からない人、名前のわかる人の遺骨の仮置き場がある旨の案内をおこなうこと。
- ⑪東京都慰靈堂に犠牲者が仮置きされてきたこと、希望者は参拝可能とし広く都民に周知すること。
- ⑫「3月10日は東京都平和の日」の垂れ幕を、都庁や都立施設、都内の区市町村の施設に掲示すること。「東京都平和の日」記念行事報告書の発行部数を増やし、区市町村立図書館などに配布すること。
- ⑬東京空襲犠牲者名簿搭載への呼びかけを強化するとともに、必要な手続きをとり名簿を公開すること。
- ⑭都立図書館で東京空襲に関する戦争体験記や記録などの資料を収集し、平和コーナーの設置、ホームページの目立つ場所への掲載など、すぐに探せて閲覧できるようにすること。
- ⑮硫黄島の遺骨収集を促進すること。小笠原村に硫黄島連絡所・宿泊所の建設をすすめるなど、旧島民・遺族・遺骨収集団などの硫黄島への往来を積極的に支援すること。

#### (4) 被爆者援護の充実

- ①高齢被爆者を対象にした相談事業の水準が保たれるよう、委託費を減額せず予算化すること。
- ②被爆者健康診断および被爆二世の健康診断の項目に甲状腺機能に関する検査、血中カルシウム検査、LDL・HDLコレステロール、中性脂肪、腹部超音波検査を追加すること。
- ③被爆者のがん検診について、胃内視鏡検査を行う医療機関を増やすとともに、乳がん検診、子宮がん検診を受けられる場所を各区市に1か所以上に増やすこと。被爆二世も同様に受けられるようすること。
- ④被爆二世の健康診断を、1年を通じて受けられるようすること。
- ⑤被爆二世の医療費助成は医療券の更新期間を延長、または不要にすること。
- ⑥被爆者の子の一般健診、がん検診の検査結果と医療費助成の内容を集計し、障害別、年代別の状況を公開すること。
- ⑦介護手当の更新を一律に1年とせず、症状に応じた更新期間の延長を行うこと。

---

## 〈19〉 多摩格差の解消、島しょ振興を都政の柱に位置づけて進める

---

### 7.3 多摩格差解消の取り組み、市町村の財政基盤を強化する

#### （1）多摩地域における「格差」を明確にし、解消のための支援を強化する

- ①多摩振興・多摩格差解消を都政の柱にすえ、新たな財政的枠組みを創設するなど、財政支援を強化すること。  
「多摩振興条例」（仮称）を制定すること。
- ②総合的財政補完である市町村総合交付金を大幅に増額・拡充すること。政策連携枠を見直し、配分にあたっては市町村の自主性、特殊性を尊重すること。
- ③区市町村振興基金を増額し、貸付利子の減免、低利貸付の対象拡大、借換え制度の条件緩和を図ること。また、繰越制度等実情に見合った措置を講じること。特別利率の適用対象に新たに「公共施設再配置事業」を加えること。
- ④市町村国民健康保険の健全化と保険料（税）の引き下げのため、財政支援を抜本的に拡充すること。
- ⑤23区と多摩地域の行政サービスや施設の状況など、都として実態を調査し、改善のため支援をすること。

#### （2）救急医療の充実など、多摩地域の保健・医療体制の強化を進める

- ①公立病院に対する補助制度を拡充すること。
- ②都の保健所を増設・拡充すること。保健所が所管する自治体との連携を強化すること。
- ③多摩地域へのNICU増設を強力に推進し、人口あたりのNICU病床数の区部との格差解消を重要課題として位置づけて進めること。病院不足地域に都立・公立の小児病院を整備するなど、多摩地域の小児医療、周産期医療、障害児医療を拡充すること。
- ④多摩北部医療センターの改築にあたっては、NICUや産科の設置をはじめ、地域住民の要望を聞いて診療を充実させること。
- ⑤救急搬送時間の短縮にむけ、救急隊の増隊及び機動的運用を実施すること。地域に対応した高規格救急車の導入をはじめ、救急体制の充実を図ること。多摩西部地域等で搬送距離が長い地域には、特別の対策を実施すること。
- ⑥小児二次救急医療体制のいっそうの拡充を図ること。
- ⑦多摩地域にリハビリテーション病院を整備すること。
- ⑧東京医師アカデミーや地域医療支援ドクター制度をさらに充実させ、多摩地域における公立病院の医師確保への支援を充実すること。
- ⑨検査医の確保及び配備体制等の充実を図るために、政令改正を国に求めるとともに、人的配置、財政支援等の措置を進めること。

#### （3）多摩地域でのDV相談体制の充実を

- ①区市町村における配偶者暴力相談支援センターは、都内21区の設置にとどまっており、多摩地域には設置自治体がない。身近な場所での継続的な相談・カウンセリング、手続きの一元化、同行支援をワンストップで行えるよう配偶者暴力相談支援センターの設置を促進すること。

②複雑化しているDVの相談事業に対応する市町村への技術的・財政的支援を行うこと。短期宿泊支援、生活支援及び自立支援に関しては、都が実施する事業の受け入れ枠の拡大や広域対応を行うとともに、市町村が広域的な対応を実施する場合の財政支援に取り組むこと。

#### (4) 多摩地域の子育て支援や福祉を拡充する

- ①23区では18歳までの子どもの医療費助成の通院1回200円の自己負担はなくなったが、財政的に厳しい市町村では残っているところもある。子どもの医療費については都の責任でどこの地域も格差無く無料にすること。
- ②多摩地域に児童相談所の増設を着実に進めるとともに地域の実情に合わせサテライトの設置も進めること。地理的な条件も考慮に入れ、児童相談所の職員の増員と機能の拡充を図ること。子ども家庭支援センター事業への補助制度を拡充すること。
- ③私立幼稚園児保護者負担軽減事業は実態を踏まえ、補助制度を見直し、新たな市助成負担が生じないようにすること。私立幼稚園入園費補助を行うこと。
- ④盲ろう者支援センター、聴覚障害者情報提供施設、難病相談・支援センターを多摩地域に設置すること。
- ⑤意思疎通支援、移動支援、日中一時支援など、市町村が実施する地域生活支援事業に対する財政措置を拡充すること。
- ⑥都立心身障害者福祉センター、障害者口腔保健センター等を多摩地域に整備すること。
- ⑦民間バスや多摩都市モノレールで都営交通無料乗車券、精神障害者交通乗車証が使えるようにすること。

#### (5) 震災・豪雨・土砂災害などの防災対策を拡充する

- ①災害対策用ヘリポートについて、都立高校の利用を含め、引き続き整備を促進すること。
- ②災害発生後の被災者の生活再建支援を迅速かつ円滑に行うため、市町村で導入している東京都被災者再建支援システムの運用に係る費用に対して都独自で委託料に対する補助制度を創設すること。
- ③都有施設の避難所の活用については、協力体制が不十分なため、都の役割を明確にしたうえで、柔軟に協議に応じるよう、施設管理者へ更なる周知徹底を行うなど、積極的に協力すること。特に、土砂災害警戒区域に居住する住民の避難所の確保については、早期に支援を図ること。
- ④多摩地域の丘陵地の造成対策、および急傾斜地など崩壊危険箇所、がけ地の対策については、緑を保全しつつ防止対策の技術支援、財政支援を行うこと。
- ⑤都が管理する多摩地域の中小河川の水害防止のための予算を抜本的に拡充し、しゅんせつや樹木伐採の計画的実施、雨水浸透施設の整備、雨水浸透ますの補助金の拡充、堤防整備など、都市型水害対策を抜本的に強化すること。
- ⑥消防署の一市一署体制配備の確立と支所・出張所の増設を推進し、建設用地を都費により取得すること。
- ⑦消防団や自主防災組織が使用する備品や施設等に対し、各自治体の要望に即した財政措置などの支援を拡充すること。
- ⑧防災行政無線の更新や配備への支援を行うこと。土砂災害危険警戒区域等の住民へ避難情報を迅速・生活に伝えるために有効な戸別受信機の導入で、受信機のみを整備する場合も防災基盤整備事業の対象となるよう、国に対し更なる財政支援を働きかけること。都として土砂災害警戒区域等の危険区域も対象とする戸別受信機の導入に係る補助制度を創設すること。

#### (6) 教育・文化・スポーツの充実した多摩地域に

- ①学校給食費の無償化に対する都の財政的支援を継続・充実すること。また、中学校で全員に自校方式給食を実施できるよう、都の支援を行うこと。

- ②多摩教育センターの教育相談事業を拡充すること。
- ③就学相談、機能回復訓練、教職員の研修などの機能を備えた心身障害児教育センターを多摩地域に整備すること。
- ④都立の社会教育施設（美術館、自然史博物館、文化会館など）を多摩地域に整備すること。また文化・スポーツに親しむ環境整備や振興に取り組む市町村への財政支援を強化すること。
- ⑤23区と比べて遅れている多摩地域での学校体育館へのエアコン設置について、都の補助率を3分の2に戻し、来年度以降も継続すること。特別教室や調理室へのエアコン設置補助も継続すること。エアコン更新費用補助や断熱対策への支援を進めること。

（7）みんなが生きいき働く多摩地域へ、雇用就業対策を拡充する

- ①多摩地域の職業能力開発センターを拡充すること。
- ②しごとセンター多摩からの市町村への就職アドバイザー派遣等により、市町村としごとセンター多摩の連携強化を支援すること。
- ③新規学卒者の支援をはじめ、市町村が実施する雇用就業支援事業に対する、きめ細かい財政支援を実施すること。
- ④自治体職員、教職員の婦人科検診は23区では100%実施されているが、多摩地域では未実施の自治体も残されており、格差なく婦人科検診を100%実施できるよう、都として財政的支援を行うこと。

（8）中小企業・商店街への支援を強化し元気な多摩地域へ

- ①多摩地域の中小企業の集積を守り、発展させる対策を強化すること。多摩テクノプラザの運営費予算を増額し、機能を拡充するとともに、多摩地域に複数のブランチを設置すること。

（9）多摩地域のゆたかな緑と自然を守る

- ①多摩地域に残されている谷戸・湧水・雑木林などが一体となり、多様な生物が生息できる自然環境の保全対策を強化すること。
- ②里山など保全地域指定をすすめ、多摩地域に残された緑地を保全すること。特別緑地保全地区指定を拡大し、指定補助金の一市町一地区という制限を撤廃し、恒久的な制度として財源措置を講ずること。
- ③開発の対象にされている都立自然公園を緑地保全地区に指定し、公有化を進めること。
- ④オオタカを希少種として再指定するよう、国に求めること。トウキョウサンショウウオ、オオムラサキなど絶滅が危惧される希少動物を保護し、生息地域を守ること。
- ⑤残堀川、野川、空堀川、黒目川等、都が管理する一級河川の清流の復活や水量の確保等を推進すること。

（10）日常生活の移動が便利な多摩地域へ、地域交通・公共交通の整備を進める

- ①市町村による「地域公共交通計画」の策定、および交通不便地域などの地域交通整備の取り組みに対し、財政的・人的支援を行うこと。
- ②バス路線の維持・拡大、運転手不足の解消にむけた支援を強化すること。バス専用レーンやバス優先信号帯の設置などの整備を促進すること。多摩地域の都バス路線を増やすこと。
- ③23区にくらべ遅れている多摩地域の歩道整備を大幅に促進することや歩車分離信号機増設など、交通安全対策を強化すること。
- ④多摩地域の都道の無電柱化を推進するとともに、市町村道の無電柱化への支援策を拡充すること。

### (11) 市民参加で多摩地域のまちづくりを進める

- ①多摩ニュータウンをはじめとした「団地再生」は、市民参加で進めること。UR、公社住宅、都営住宅等の団地を「地域包括ケアのモデル地域」として再生させる、「福祉型団地再生」を進めること。
- ②多摩地域における超高層ビル・マンションの建設を抑制する対策を講じること。
- ③道路陥没事故の発生から、市民の安全・安心で快適な生活を確保するために、市町村下水道事業において下水道施設の老朽化対策を早急に進められるよう、強制化事業として補助対象の拡大を図るとともに、技術的な支援を行うこと。
- ④市町村が保有する公共施設のLED化に向けて、他の設備導入の要件なく活用できる補助制度を設けること。公共施設のZEB化に向けた財政支援を行うこと。
- ⑤廃棄物処理施設等の整備・更新にあたっては、プラスチック製品の再資源化やカーボンニュートラルの実現に向けて対応するための機器の導入等が求められていることを踏まえ、都として新たな財政支援を行うこと。

## 7.4 島しょ振興へ強力な支援を

### (1) 島しょ振興計画の実施にともなう財政支援

- ①物価や燃費の高騰に対し、島しょ地域の特性を踏まえた抜本的な支援を行うこと。
- ②市町村総合交付金については、島しょ地域の特性にもとづき配分を増額すること。
- ③水道整備補助の補助率を引き上げ、補助枠を拡大すること。
- ④島しょ地域の産業振興や働き続けられる環境整備を行うこと。
- ⑤浄水場整備に「膜濾過方式」を採用すると多額の整備費と維持費が発生するため、将来的に財政的に厳しい伊豆諸島の簡易水道を都営にする検討を行うこと。
- ⑥高校のない小離島が実施している奨学金の返済を免除するとともに、給付制度とするよう財政支援策を講じること。

### (2) 地震・津波、火山、風水害をはじめとした防災対策の充実

- ①南海トラフ地震、東海地震などによる津波避難施設の整備をはじめハード、ソフト両面での対策を抜本的に強化し、財政支援を強化すること。
- ②すべての島に地震計、震度計をきめ細かく配置するなど、地震・津波の予知・観測体制を抜本的に強化すること。また、津波情報伝達の自動化を図ること。
- ③群発地震をはじめ、島しょ地域の地震の研究を進め、対策を協議する機関を設置すること。
- ④機器の充実や専門の人員の配置などを図り、火山活動の常時監視体制を構築すること。
- ⑤人家のある危険な場所の堆積土のかさ上げなど土砂災害対策の強化とともに、島しょ地域に集中豪雨防災対策用レーダー雨量計を設置すること。
- ⑥災害時に障害者などが避難する福祉避難施設は、一般避難所とは別に設けるよう、対応方針に入れ、整備への支援を行うこと。
- ⑦発災時に迅速に状況を把握するため、遠隔操作ドローンを整備すること。
- ⑧最新の気象データに基づき、港湾施設や岸壁の強度の確保を行うこと。

### (3) 生活環境整備の促進

- ①島しょ地域におけるバスの生活路線運行費補助を創設すること。公営バス事業の赤字解消のために財政補助

等の支援を行うこと。

- ②島しょ地域に都営住宅の建設や移住者向けの住宅の整備を行うこと。
- ③島しょ地域の管理型最終処分場の整備事業等については、自然環境への影響の防止対策を強化するとともに、財政援助を行うこと。水道水源の安全性を確認する水文水質基礎調査を行うこと。
- ④くさや、焼酎、牛乳煎餅など、伝統産業の保護育成に対する支援を行うこと。
- ⑤愛らんどシャトルのチャーター便についても、島民割引制度の適用を図ること。
- ⑥プラスチックごみや流木など海岸漂着物の撤去・処理については財政的支援を含めた必要な支援を行うこと。
- ⑦脱塩浄水場、原水施設の維持管理に補助を行うこと。
- ⑧利島村に対し、ごみ焼却場建設の支援を行うこと。

#### (4) 港湾・空港・道路などの整備促進

- ①島しょ貨物運賃補助について、野菜・果物に加え、一般食品、特産品、ガソリン等の生活物資、大型ベッドなどの福祉用品、農産物や花卉などの生産・運搬に必要なビニール・パイプ、段ボールなども補助対象品目に拡大すること。また、古紙、家電リサイクル、廃タイヤ等の廃棄物についても補助項目とすること。
- ②本土および島間定期航路の充実・整備を図るとともに、都独自に助成を行うこと。定期連絡船の老朽化による補修や新造船に対し、都としても補助を行うこと。また、航路の欠損額への補助についての国・全国一律単価方式については、人件費、離島の距離を考慮するなど見直しを求めるこ。
- ③八丈島・羽田間の全日空路線の現行3便体制については、運賃の低廉化と便数確保のために取り組んでいる八丈町に全面的な支援を行うこと。全日空が小児運賃を廃止したことによる増額分の補助を行うこと。
- ④御蔵島港、青ヶ島港の就航率向上のため、整備を促進すること。
- ⑤高潮や台風などによる民家等への浸水を防ぐため、大島町の波浮港の物揚げ場の嵩上げ工事を迅速に行うこと。
- ⑥島しょ地域の都発注事業については、原則、地元企業に優先調達すること。
- ⑦減便された東海汽船の船便の改善と、さるびあ丸の通年運航を都として支援すること。

#### (5) 医療の確保と充実

- ①公立医療機関の運営費、整備費への財政支援を拡充すること。
- ②八丈町立病院は公立病院として存続できるよう、都としても支援を行うこと。
- ③医師・看護師・保健師・栄養士・歯科衛生士等の確保を強化するとともに、救急医療事業に対する補助制度を拡充すること。
- ④島しょ住民の島外診療にともなう交通費・宿泊費の負担の軽減化を図るため、補助を行うこと。付添人に対しても同様の補助を行うこと。
- ⑤本土の医療機関で出産した島民が1か月健診までの間、本土に滞在できるよう支援を行うこと。
- ⑥本土へ、へりで搬送された方が使用した担架やストレッチャーなどを島に返送する際の費用負担を求めることをやめること。
- ⑦救急ヘリコプター用の医師の緊急同乗派遣体制を確立すること。
- ⑧独法化した広尾病院は、都立直営に戻し、島しょ地域を支える行政的医療の拡充を行うこと。病院の宿泊施設を増設するとともに、月に複数回使えるようにするなど利用しやすくなること。
- ⑨島外で長期入院している患者の行き先がない事態にならないよう、受け入れ施設のない島の現状を踏まえた対策を講じること。受け入れ施設の斡旋についても努力すること。
- ⑩人工透析治療について、すでに導入している町村医療機関への専門医の派遣、新たな導入に向けた町村への支援、導入できない村で島外治療を受けている患者への生活支援などの具体化を図ること。高齢化している

透析患者の送迎への補助を行うこと。

#### (6) 介護と福祉の充実

- ①物価が都内とくらべても高い状況をふまえ、生活保護費を少なくとも都内並みに増額できるよう措置を行うこと。
- ②特別養護老人ホームやショートステイなどの高齢者介護福祉施設の設置を促進すること。介護人材の確保を都としても支援すること。
- ③心身障害者障害判定医の島しょ地区派遣及び巡回相談の年1回実施を確立すること。
- ④家族の介護等で帰島する人にも、船舶や航空機の島民割引を適用すること。
- ⑤老朽化した三宅村の特別養護老人ホームの建替え等への補助を行うこと。

#### (7) 教育条件の整備・充実

- ①都立大島海洋国際高校は改築し、寄宿舎は旧寮の位置に整備すること。トイレや通路、職員室の照明の改修やプールの補強を早急に進め、他の施設についても老朽部分を改修すること。
- ②都立大島高校は避難所となった時にトイレが不足しないよう、機能を拡充すること。
- ③都立高校の寄宿舎の専任舎監や養護教諭、学校司書をはじめとする教職員の増配置を図ること。
- ④小学校の英語をはじめとする専科の配置、中学校の1教科1担任制の確立、養護教諭や事務職員の全校配置など定数を増やすこと。
- ⑤高校のない島における高校進学への奨学金など修学支援を強化すること。
- ⑥小学校、中学校、高校の部活動等の遠征に対する助成を拡充・強化すること。都内遠征の際、低料金で利用できる宿泊施設を確保すること。都大会以外でも、引率教員の遠征の旅費を支給すること。
- ⑦島しょの実情に即した特別支援学級の設置と特別支援学級の教員配置の充実を図ること。特別支援教育のためのサポート教員や、施設整備への補助を行うこと。
- ⑧都立大島高校に特別支援学校の分校または分教室を設置し、すべての子どもたちの学びの場を確保すること。
- ⑨島しょにおける物価・燃料費高騰に対応し、教職員のへき地手当の引き上げや支給率の限度額散廃を行うこと。
- ⑩老朽化した教職員住宅の早急な改修・整備を行い、土地の確保や造成についても財政支援をすること。

#### (8) 農林業振興対策の充実

- ①農林業の後継者育成支援のため、町村の事業へ上乗せするとともに、都として新規就農者へ生活支援金等の支給を行うこと。
- ②島しょ地域の特産物の販路をひろげ、農業振興するため、都の広報やテレビでの紹介を強化すること。都施設の食堂等での活用や販売などを促進すること。
- ③特産の農産物、果樹、観葉植物、水産物などの研究開発機関を拡充し、その成果を普及すること。また、農業改良普及員等を配置し、農業者への援助が十分できるようにすること。
- ④農・林業などの近代化資金は、金利を引き下げるとともに、低金利資金への借り換えを容易にすること。
- ⑤森林および椿林等の害虫駆除に助成すること。エダシャク類、カシノナガキクイムシ、マイマイガ等の防除対策を強化すること。また、野生の猿、鹿、キヨン、ヤギ、リス、キジ、野ねずみなどの獣害による被害対策を強化すること。
- ⑥椿樹の優良苗木の育成と植栽のための支援策を講じること。椿林の整備・維持管理のための財政支援を拡充すること。
- ⑦八丈島の園芸農家が利用する、船用のロベレニーの切葉・大型鉢物の搬出に使用する老朽化したコンテナを

更新すること。

#### (9) 水産業振興対策の充実

- ①漁業経営を守るために、経営改善資金、漁船建造資金、不漁対策資金などの利子補給を行う沖合漁業育成対策事業を継続すること。また、漁業共済制度の掛け金の補助を行うこと。
- ②漁業用機械器具施設、漁網等購入に対し助成を行うこと。
- ③栽培漁業センターの充実を推進し、養殖場、稚貝・稚魚の放流、も場の回復等、栽培・管理型漁業の育成へ助成を強化すること。
- ④キンメダイなどの資源回復、資源管理の強化・拡充を行うこと。
- ⑤アワビ、トコブシ、サザエなどの栽培漁業の漁獲量回復のため、研究、技術向上、漁場整備など強化・拡充を行うこと。
- ⑥巻き網試験操業の実態調査を、都として行うこと。他県船によるキンメ漁などの夜間操業を規制すること。  
また、密漁の取り締まりを強化すること。
- ⑦漁業協同組合への財政支援および人的支援を行うこと。
- ⑧くさや加工場の設備更新へ支援を行うこと。

#### (10) 観光産業対策の充実

- ①島しょ地域における自然と調和した観光産業を推進すること。
- ②観光用標識、遊歩道、休憩所、トイレ、駐車場、山小屋など、自然公園、プールなどの整備に関する財政支援を強化すること。
- ③宿泊施設、土産物店等の改修への支援を強化すること。
- ④観光オフシーズンの集客対策事業に対する、専門的指導および財政支援を行うこと。
- ⑤大島の「地層大切断面」付近に公衆トイレ設置の支援を行うこと。

#### (11) 小笠原諸島振興開発計画に基づく振興対策の充実

- ①小笠原諸島振興開発計画に基づき、実情に即した支援の拡充と、本土との医療や介護の格差是正、産業の振興など住み続けられる小笠原諸島となるよう施策を強化・拡充すること。
- ②世界自然遺産登録を受け、希少植物、希少鳥類などの保護をはじめとした自然環境保護対策を強化し、都として財政措置を行うこと。
- ③航空路開設など小笠原への交通アクセスについては、村および住民と十分協議し、環境にも配慮して進めること。
- ④農業待機者に農地として都有地を開放するとともに、国有地の開放を働きかけること。また、私有地買い上げなど都有地の拡大を図り、農地として使えるよう農道、農業用水の整備を急ぐこと。
- ⑤営農運転資金を拡充すること。新規に農業や漁業を始める方へ、支援金など事業立ち上げの特別助成を講じること。漁船の大型化、改造のための資金貸付を拡充すること。
- ⑥人口の確保や産業の振興のために、都営住宅の建設・建て替えを促進し、高齢者向け住宅を建設すること。
- ⑦島内で出産できる周産期医療体制を確保すること。
- ⑧生活物資輸送費補助については、住宅建設資材をふくめ対象品目を拡大すること。

2025年12月

発行 日本共産党東京都議会議員団

〒163-8001 東京都新宿区西新宿2-8-1 東京都議会内  
TEL 03 (5320) 7270 FAX 03 (5388) 1790  
<http://www.jcptogidan.gr.jp/>

都政へのご意見・ご要望をお寄せください。